**Tiivistelmä komission päätöksestä,**

**annettu 7 päivänä heinäkuuta 2016,**

**Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 101 artiklan ja ETA-sopimuksen 53 artiklan mukaisesta menettelystä**

**(Asia AT.39850 – Konttiliikenne)**

*(tiedoksiannettu numerolla C(2016) 4215)*

**(Ainoastaan englanninkielinen teksti on todistusvoimainen)**

(2016/C 327/04)

*Komissio antoi 7. heinäkuuta 2016 päätöksen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 101 artiklan ja ETA-sopimuksen 53 artiklan mukaisesta menettelystä. Komissio julkaisee osapuolten nimet ja päätöksen olennaisen sisällön neuvoston asetuksen (EY) N:o 1/2003 ([1]) 30 artiklan säännösten mukaisesti. Se ottaa huomioon yritysten oikeutetut edut sen suhteen, ettei niiden liikesalaisuuksia paljasteta. Päätös julkaistaan kokonaisuudessaan englannin kielellä kilpailun pääosaston verkkosivustolla osoitteessa http://ec.europa.eu/competition/index_en.html*

## 1. JOHDANTO

(1) Päätöksessä säädetään oikeudellisesti sitoviksi ne sitoumukset, jotka seuraavat 14 linjaliikenteen konttikuljetuksia tarjoavaa yritystä (jäljempänä yhteisesti ”osapuolet”) ovat tarjonneet: Maersk (Tanska), MSC (Sveitsi), CMA CGM (Ranska), Hapag-Lloyd (Saksa), Hamburg Süd (Saksa), COSCO (Kiina), OOCL (Hongkong), Evergreen (Taiwan), Hanjin (Etelä-Korea), Hyundai Merchant Marine (Etelä-Korea), MOL (Japani), NYK (Japani), UASC (Yhdistyneet arabiemiirikunnat) ja ZIM (Israel).

## 2. ASIAN KUVAUS

### 2.1 Menettely

(2) Komissio käynnisti menettelyn osapuolia vastaan 21. marraskuuta 2013 ja 13. marraskuuta 2015 tekemillään päätöksillä. Komissio esitti 26. marraskuuta 2015 asetuksen (EY) N:o 1/2003 9 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun ennakkoarvioinnin, jossa esitettiin komission havaitsemat kilpailuongelmat. Ennakkoarviointi toimitettiin osapuolille 26. marraskuuta 2015.

(3) Osapuolet toimittivat komissiolle sitoumuksia 21. joulukuuta 2015 ja 12. helmikuuta 2016 välisenä aikana vastauksena komission alustavaan arviointiin, jäljempänä ’sitoumukset’.

(4) Komissio julkaisi 16. helmikuuta 2016 *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* asetuksen (EY) N:o 1/2003 27 artiklan 4 kohdan mukaisen tiedonannon, jossa se esitteli lyhyesti asian ja sitoumukset sekä kehotti asianomaisia kolmansia osapuolia lähettämään huomautuksensa sitoumuksista kuukauden kuluessa julkaisupäivästä, jäljempänä ’27 artiklan 4 kohdan mukainen tiedonanto’.

(5) Kilpailunrajoituksia ja määräävää markkina-asemaa käsittelevää neuvoa-antavaa komiteaa kuultiin asiasta 27. kesäkuuta 2016, ja se antoi siitä myönteisen lausunnon. Kuulemismenettelystä vastaava neuvonantaja antoi loppukertomuksensa 28. kesäkuuta 2016.

### 2.2 Menettelyn kohteena oleva käytäntö

(6) Osapuolet ovat säännöllisesti ilmoittaneet suunnittelemistaan (tulevista) meriliikenteen konttikuljetuspalvelujen hintojen korotuksista vähintään Kaukoidästä Pohjois-Eurooppaan ja Välimeren alueelle (länteen) suuntautuvilla reiteillä verkkosivustoillaan, lehdistön kautta tai muilla tavoin. Näissä ilmoituksissa ilmoitetaan korotus Yhdysvaltain dollareina kuljetettua konttiyksikköä kohden (*twenty-foot equivalent unit* eli ”TEU”), vaikutusalaan kuuluva kauppareitti ja korotuksen täytäntöönpanopäivä. Tällaisista rahtihintojen yleiskorotuksia koskevista ilmoituksista käytetään alalla yleisesti nimitystä ”GRI-ilmoitukset” (*General Rate Increase Announcements*). Ilmoitukset koskevat yleensä tuntuvia korotuksia, jotka ovat suuruudeltaan useita satoja Yhdysvaltain dollareita TEU:ta kohden.

(7) GRI-ilmoitukset tehtiin yleensä 3–5 viikkoa ennen suunniteltua täytäntöönpanopäivää. Osa osapuolista tai ne kaikki ilmoittivat samana ajankohtana samankaltaisista suunnitelluista hinnankorotuksista samoilla tai samankaltaisilla reiteillä ja samalla tai samankaltaisella täytäntöönpanopäivällä. Jotkin osapuolet ovat toisinaan lykänneet tai muuttaneet ilmoitettuja rahtihintojen yleiskorotuksia, mahdollisesti yhdenmukaistaakseen ne muiden osapuolten ilmoittamien yleiskorotusten kanssa.

(8) Ennakkoarvioinnissaan 26. marraskuuta 2015 komissio epäili, että GRI-ilmoituksilla voi olla hyvin vähän arvoa asiakkaille: ainoastaan suunnitellun korotuksen määrän ilmoittaminen ei mahdollisesti kerro asiakkaille uutta täyttä hintaa, joka niiden on maksettava tulevaisuudessa. Lisäksi GRI-ilmoitukset eivät mahdollisesti ole sitovia ja sen vuoksi asiakkaat eivät ehkä voi luottaa niihin tehdessään ostopäätöksiä.

([1]) EYVL L 1, 4.1.2003, s. 1.

(9) Komissio ilmaisi myös huolensa siitä, että tämä käytäntö voi antaa osapuolille mahdollisuuden selvittää toistensa hinnoittelusuunnitelmat ja koordinoida toimintaansa. Käytäntö on saattanut antaa osapuolille mahdollisuuden ”testata” ilman riskiä asiakkaiden menettämisestä, voisivatko ne korottaa hintoja. Tämä on saattanut vähentää osapuolten kohtaamaa strategista epävarmuutta ja heikentää kannustimia kilpailuun. Komissio epäili, että kyseessä saattoi olla yhdenmukaistettu menettelytapa, joka rikkoo SEUT-sopimuksen 101 artiklaa ja ETA-sopimuksen 53 artiklaa.

### 2.3 **Tarjotut sitoumukset**

(10) Osapuolet ovat tarjonneet asetuksen (EY) N:o 1/2003 9 artiklan mukaisesti sitoumuksia, joilla on tarkoitus ratkaista komission havaitsemat edellä mainittua käytäntöä koskevat kilpailuongelmat.

(11) Osapuolet tarjoutuivat lopettamaan GRI-ilmoitusten eli sellaisten hintamuutosten, jotka ilmaistaan pelkästään muutoksen määränä tai prosenttiosuutena, julkaisemisen ja niistä tiedottamisen.

(12) Osapuolet eivät ole velvollisia julkaisemaan hintojaan tai tiedottamaan niistä (eli ”ilmoittamaan” niitä), mutta jos ne päättävät tehdä niin, ostajien on voitava ymmärtää ilmoitukset ja luottaa niihin. Tätä varten osapuolet ehdottivat, että hintailmoitukset sisältävät vähintään seuraavat tiedot:

a) perushinta, polttoainelisät (BAF), turvallisuuslisät, terminaalikäsittelymaksut (THC) ja huippusesonkilisät (PSS) tai vastaavat lisät

b) muut maksut, joita voidaan soveltaa

c) palvelut, joihin niitä sovelletaan

d) ajanjakso, johon ne liittyvät (voidaan ilmaista joko määrätyn pituisena ajanjaksona tai toistaiseksi voimassa olevana ajanjaksona, jolloin hinnat ovat voimassa kunnes toisin ilmoitetaan).

Ilmoitukset tehdään enintään 31 päivää ennen niiden täytäntöönpanopäivää.

(13) Osapuolten tekemät hintailmoitukset sitovat niitä niiden voimassaolon aikana enimmäishintoina, mutta ne voivat vapaasti tarjota alhaisempia hintoja.

(14) Liiketoiminnan harjoittamisen helpottamiseksi osapuolet ehdottavat sitoumuksiin kahta poikkeusta tilanteissa, joissa ei todennäköisesti esiinny komission havaitsemia kilpailuongelmia. Sitoumuksia ei sovelleta:

a) viesteihin sellaisille ostajille, joilla kyseisenä päivänä on voimassa oleva hintasopimus reitillä, jota viestit koskevat

b) kahdenvälisten neuvottelujen aikaisiin viesteihin tai viesteihin, jotka on räätälöity yksilöityjen ostajien tarpeisiin.

Osapuolia sitovat kuitenkin enimmäishinnat, jotka on vahvistettu niihin palveluihin ja asiakkaisiin sovellettavissa hintailmoituksissa, joita viestit koskevat, sitoumuksissa vahvistettujen edellytysten mukaisesti.

(15) Sitoumuksia sovelletaan 3 vuotta kaikilla reiteillä, jotka suuntautuvat Euroopan talousalueelle ja sieltä pois, viiden kuukauden kuluessa siitä, kun komissio on tehnyt sitoumuksia koskevan päätöksen.

(16) Sitoumukset eivät estä osapuolia noudattamasta vaatimuksia, jotka perustuvat lakeihin tai asetuksiin muilla lainkäyttöalueilla.

### 2.4 **Markkinatesti**

(17) Komissio julkaisi 16. helmikuuta 2016 asetuksen (EY) N:o 1/2003 27 artiklan 4 kohdassa tarkoitetun tiedonannon markkinatestistä sekä ehdotetut sitoumukset ja kehotti asianomaisia kolmansia osapuolia esittämään huomautuksensa. Kaiken kaikkiaan vastaanotetuissa huomautuksissa ei tullut esiin uusia kilpailuongelmia eikä niihin sisältynyt seikkoja, joiden perusteella olisi ollut tarpeen arvioida uudelleen liikenteenharjoittajien esittämien sitoumusluonnosten sisältöä.

### 2.5 **Ehdotettujen sitoumusten arviointi ja suhteellisuus**

(18) Lopulliset sitoumukset ovat riittävät poistamaan komission ennakkoarvioinnissa esittämät kilpailuongelmat, mutta ne eivät kuitenkaan ole suhteettomia.

(19) Oikea-aikaiset, avoimet ja sitovat hintailmoitukset antaisivat asiakkaille mahdollisuuden tehdä tietoon perustuvia ostopäätöksiä, ja osapuolten olisi näin ollen vaikea sopia keskenään hinnoista. Vaikka avoimemmat hintailmoitukset toisivat lisää avoimuutta sekä osapuolten että asiakkaiden kannalta, tiedostavat asiakkaat voisivat painostaa osapuolia, jolloin kilpailunvastainen yhteistyö olisi vaikeaa ja riskialtista.

(20) Sitoumukset rajoittuvat ainoastaan hintojen ilmoittamistapaan eivätkä ne vaikuta osapuolten kaupalliseen harkintavaltaan sen osalta, ilmoittavatko osapuolet hinnoistaan ja miten osapuolet asettavat hintansa. Koska nämä sitoumukset muuttavat merkittävästi tapaa, jolla koko ala voi ilmoittaa hinnat, sitoumusten voimassaoloaikaa oli aiheellista rajoittaa kolmeen vuoteen, jotta voidaan tarkastella niiden vaikutusta markkinoihin. Sitoumukset ovat näin ollen oikeasuhteisia.

## 3. **PÄÄTELMÄ**

(21) Päätöksellä tehdään liikenteenharjoittajien ehdottamista sitoumuksista niitä oikeudellisesti sitovia.

(22) Liikenteenharjoittajien tarjoamien lopullisten sitoumusten perusteella komissio katsoo, että sen osalta ei ole perusteita jatkotoimille. Päätös on sitova 7. joulukuuta 2016 alkaen 7. joulukuuta 2019 saakka.