



Bryssel 13.9.2017  
COM(2017) 492 final

**KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE,  
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN  
KOMITEALLE**

**Globalisaation hallinta tasapainoisen ja edistyksellisen kauppapolitiikan avulla**

## 1. JOHDANTO

Globaali kauppa on keskeinen tekijä kilpailukykyisen ja vauraan Euroopan unionin kannalta. Euroopasta muualle maailmaan suuntautuva vienti on yli 30 miljoonan työpaikan tukena. Globaalisti integroitunut talous hyödyttää sekä suuria että pieniä ja keskisuuria eurooppalaisia yrityksiä kuten myös Euroopan kansalaisia, työntekijöitä ja kuluttajia. Globaalia kauppaa on kuitenkin muovattava ja hallittava aktiivisesti, jotta se olisi oikeudenmukaista, kuvastaisi eurooppalaisia arvoja ja pysyisi vankasti ankkuroituna sääntöihin perustuvaan järjestelmään. Euroopan unioni tähtää kauppapolitiikkaan, joka on avointa ja vastuullista, hyödyttää kaikkia kansalaisia sekä tarjoaa moderneja ratkaisuja tämän päivän talouden realiteetteihin keskellä teknologista muutosta. Osana keskustelua, joka käynnistettiin maaliskuussa Euroopan tulevaisuutta käsittelevällä valkoisella kirjalla<sup>1</sup>, komission pohdinta-asiakirjassa<sup>2</sup> luonnosteltiin, miten kauppapolitiikalla EU:n muun politiikan rinnalla voidaan auttaa hallitsemaan globalisaatiota ja varmistamaan, että kaupan hyödyt jakautuvat oikeudenmukaisesti EU:n solidaarisuutta ja kestävyyttä koskevien periaatteiden mukaisesti.

Kansainvälinen ympäristö, jossa EU harjoittaa kauppapolitiikkaa, muuttuu jatkuvasti: sääntöihin perustuvaan monenväliseen kaupankäyntijärjestelmään kohdistuu yhä enenevässä määrin sitä haastavia toimia, jotka saattavat myös ennustaa protektionismin uudelleennousua. Samaan aikaan monet kauppa käyvät valtiot, sekä suuremmat että pienemmät toimijat, ovat osoittaneet varsin konkreettisesti haluavansa oikeudenmukaista ja avointa kansainvälistä kauppaa.

Euroopan komissio toteuttaa toimia varmistukseksi, että EU:n kauppapolitiikka kehittyy täyttääkseen unionin yleiset taloudelliset ja poliittiset tavoitteet, muun muassa vahvistamalla kauppapolitiikan ja EU:n muun ulkoisen ja sisäisen politiikan välistä johdonmukaisuutta. Kauppapolitiikalla myötävaikutetaan esimerkiksi kestävä kehityksen toimintaohjelma Agenda 2030:n integroituun päätöksentekoon siten, että taloudellisten näkökantojen lisäksi keskitytään myös sosiaalisten ja ympäristötavoitteiden edistämiseen. Sillä myötävaikutetaan myös Euroopan muuttoliikeagendaan ja Euroopan turvallisuusagendaan. Vankassa ja edistyksellisessä poliittisessa agendassa on otettava huomioon Euroopan tämänhetkiset mahdollisuudet ja haasteet ja edistettävä samalla Euroopan keskeisiä etuja. Komissio ehdottaa tänään uusia aloitteita, joilla täydennetään unionin erittäin intensiivistä kauppapoliittista ohjelmaa näiden tavoitteiden saavuttamiseksi:

- **asetusehdotus EU:hun tulevien ulkomaisten suorien sijoitusten seuraamiseen tarkoitettujen puitteiden perustamisesta.** Tarkoituksena on varmistaa, että ulkomaiset sijoitukset ovat edelleen tärkeä kasvun lähde EU:ssa, mutta suojata samalla EU:n keskeiset edut. Lainsäädäntöehdotukseen liittyy komission tiedonanto, jossa esitetään tarkemmin tällaisen seurannan strateginen tarve;
- **suositukset kauppasopimusneuvottelujen aloittamisesta Australian ja Uuden-Seelannin kanssa.** Nämä sopimukset perustuisivat muun muassa Kanadan, Singaporen, Vietnamin ja Japanin kanssa hiljattain käytyihin menestyksellisiin neuvotteluihin, ja niillä laajennettaisiin globaalin kaupan edistyksellisiin sääntöihin sitoutuneiden kumppaneiden liittoutumaa;
- **suositus monenvälisen neuvottelujen aloittamisesta monenvälisen investointituomioistuimen perustamiseksi investointeihin liittyvien riitojen ratkaisemiseksi.** Kyseessä on globaaliin hallintotapaan liittyvä mullistava innovaatio;

<sup>1</sup> Euroopan komissio, Valkoinen kirja Euroopan tulevaisuudesta, COM(2017) 2025.

<sup>2</sup> Euroopan komission pohdinta-asiakirja globalisaation hallinnasta, COM(2017) 240.

- komissio on myös päättänyt **julkaista tästä lähtien suosituksensa kauppaneuvotteluja koskevista neuvotteluohjeista**; tämä aloitetaan tänään näiden kolmen suosituksen myötä. Tämä tarkoittaa sitä, että samaan aikaan kun neuvotteluohjeet toimitetaan neuvostolle käsiteltäväksi ja Euroopan parlamentille kuten aiemminkin, ne toimitetaan nyt automaattisesti myös kansallisille parlamenteille ja asetetaan kansalaisten saataville. Näin suunnitellusta sopimuksesta voidaan käydä laajaa ja osallistavaa keskustelua heti alkuvaiheesta lähtien;

- osana avoimen ja osallistavan kauppapoliittisen päätöksenteon korostamista komissio on päättänyt myös **perustaa ryhmän antamaan neuvoja EU:n kauppasopimuksista**.

Tämän tiedonannon ohella komissio julkaisee tänään myös ensimmäisen joka toinen vuosi annettavan kertomuksen ”*Kaikkien kauppa*” -strategian täytäntöönpanosta.<sup>3</sup> Kertomuksessa esitetään konkreettiset saavutukset ja käynnissä oleva työ strategian hyväksymisen jälkeisten kahden vuoden aikana. Siinä tuodaan esiin saadut kokemukset, jotka antavat osviittaa EU:n kauppapolitiikan kehittämiseen. Sitä täydennetään myöhemmin syksyllä julkaistavalla *vapaakauppasopimusten täytäntöönpanoa koskevalla kertomuksella*, ja komissio kehottaakin kaikkia sidosryhmiä käymään keskustelua eteenpäin suuntautuvasta kauppapolitiikasta näiden kertomusten ja tämän tiedonannon perusteella. Lisäksi ”Kauppaa tukeva apu” -strategiaa tarkistetaan tänä vuonna uuden kehityspolitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen pohjalta.

## **2. Uudet kauppakumppanuudet edistyksellisten sääntöjen luomiseksi globaalia kaupankäyntiä varten**

EU on sitoutunut **sääntöihin perustuvaan monenväliseen kauppajärjestelmään pohjautuvan kaupan avaamiseen**. Avoimuus tavaroiden, palvelujen, ihmisten ja pääoman virroille on ruokkinut EU:n kasvua, kilpailukykyä ja kuluttajien hyvinvointia. Yhdistettynä korkeisiin ympäristön, työntekijöiden ja kuluttajien suojelun ja sosiaalisen suojelun normeihin se tukee vaurautta ja on soveltuvin tapa saada globalisaatiosta toimiva kaikkien eurooppalaisten kannalta. Globalisaatiossa on kyse enemmästä kuin kaupasta, ja sen vaikutukset yhdistyvät teknologisen muutoksen vaikutuksiin, mutta ei ole epäilystäkään siitä, etteikö kauppapolitiikka olisi keskeisessä asemassa pyrittäessä hallitsemaan globalisaatiota ja varmistamaan, että sen taloudelliset, sosiaaliset ja ympäristövaikutukset ovat positiivisia ihmisten ja yritysten kannalta Euroopassa ja muualla.

EU etsii kumppaneita, jotka haluavat tehdä yhteistyötä ja **kehittää avoimia ja edistyksellisiä sääntöjä** 2000-luvun kaupankäyntiä varten ja vahvistaa näin globaalia hallintotapaa. EU:n hiljattaiset sopimukset Kanadan, Singaporen ja Vietnamin kanssa ja periaatesopimus Japanin kanssa luovat EU:n yrityksille ja kansalaisille uusia taloudellisia mahdollisuuksia, mutta tämän lisäksi ne heijastavat ja edistävät universaaleja arvoja, joita unioni kannattaa, ja säilyttävät hallitusten oikeuden sääntelyyn yleiseen etuun liittyvissä asioissa.

### ***Uusien taloudellisten mahdollisuuksien luominen***

Uusien markkinoiden avaamiseksi Euroopan komissiolla on **kattava neuvotteluohjelma sekä monenvälisellä että kahdenvälisellä tasolla** vastavuoroisen markkinoille pääsyn turvaamiseksi. EU:n monenväliset velvoitteet Maailman kauppajärjestön WTO:n puitteissa ovat sen kauppasuhteiden perustana kaikkialla maailmassa. Valmistauduttaessa joulukuussa järjestettävään Buenos Airesin ministerikokoukseen EU toimii suunnannäyttäjänä pyrittäessä

---

<sup>3</sup> Euroopan komissio, kertomus ”*Kaikkien kauppa*” -strategian täytäntöönpanosta, COM(2017) 491.

muokkaamaan WTO:n neuvotteluohjelmaa, modernisoimaan maailmankaupan sääntöjä ja palauttamaan WTO:n ensisijaisuus sääntöjen laatijana, etenkin nyt, kun protektionismi on kasvussa.

Komissio on sitoutunut **tiivistämään EU:n siteitä tulevaisuuden kasvun vetureiden kanssa Aasiassa ja Latinalaisessa Amerikassa**. Neuvottelut Meksikon ja Mercosur-maiden kanssa etenevät nopeasti, ja komissio tähtää poliittisten neuvottelujen päättämiseen vuoden loppuun mennessä. Myös Singaporen ja Vietnamin kanssa neuvoteltuja sopimuksia viedään eteenpäin piakkoin.

**EU:n ja Kanadan välistä laaja-alaista talous- ja kauppasopimusta (CETA)** ryhdytään soveltamaan väliaikaisesti 21. syyskuuta. EU ja Japani pääsivät 6. heinäkuuta periaatteessa sopimukseen talouskumppanuussopimuksen pääkohdista. Sopimuksen lopullista tekstiä hiotaan intensiivisesti, jotta se saataisiin valmiiksi vuoden loppuun mennessä. Näillä laaja-alaisilla sopimuksilla poistetaan esimerkiksi suurin osa tulleista, joita EU:n yritykset maksavat käydessään kauppaa Kanadan ja Japanin kanssa, ja avataan markkinat EU:n viennille, myös maataloustuotteille, elintarvikkeille ja juomille. Sopimuksilla poistetaan esteitä useilta palvelusektoreilta, edistetään innovatiivista ja kilpailukyistä taloutta ja helpotetaan näin kaikkien yritysten ja varsinkin pienten ja keskisuurten yritysten liiketoimintaa.

### *Edistetään universaaleja arvoja, joita unioni kannattaa*

EU näyttää tietä ja **turvaa korkeat ympäristön, työntekijöiden ja kuluttajien suojelun ja sosiaalisen suojelun eurooppalaiset normit samoin kuin perusoikeudet ilman kompromisseja**. Yhdessä kumppaneidensa kanssa EU pyrkii hyödyntämään kauppapolitiikan välineitä näiden normien edistämiseksi kaikkialla maailmassa noudattaen kestäväen kehityksen tavoitteita, joissa yksilöidään kauppaa yhdeksi ratkaisevan tärkeäksi täytäntöönpanotavaksi. Esimerkiksi kaikissa nykyaikaisissa EU:n kauppasopimuksissa tuetaan kansainvälisten ympäristönsuojelua ja työelämän normeja koskevien sopimusten täytäntöönpanoa. EU:n ja Japanin talouskumppanuussopimus on ensimmäinen kansainvälinen kauppasopimus, jossa nimenomaisesti tuetaan Pariisin ilmasopimusta. Kanadan kanssa tehdyllä sopimuksella toteutettiin työvoimaa koskeviin sitoumuksiin liittyvät kunnianhimoiset tavoitteet. Tämä osoittaa, että komission lähestymistapa, joka esitetään sen tiedonannossa ”*Kaikkien kauppa*”<sup>4</sup>, on kantamassa hedelmää. Komissio käy parhaillaan laajoja keskusteluja Euroopan parlamentin, neuvoston ja sidosryhmien kanssa, jotta voitaisiin tehostaa sopimusten kauppaa ja kestäväen kehitystä koskevien määräysten täytäntöönpanoa ja valvontaa.

### *Säilytetään oikeus sääntelyyn*

EU:n sopimuksissa myös **nimenomaisesti säilytetään hallitusten oikeus sääntelyyn julkisen edun nimissä**. Kyseessä on tärkeä periaate kaikkia tulevia neuvotteluja varten.<sup>5</sup> Tämä periaate muodostaa pohjan sijoitussuojaa koskevalle EU:n uudelle lähestymistavalle. Komissio pyrkii nyt sijoitussuojan osalta täysin uudistettuun lähestymistapaan kahdenvälisissä sopimuksissaan. Tämä poikkeaa merkittävästi sijoittajan ja valtion välisestä riidanratkaisujärjestelmästä, kuten Kanadan kanssa tehty sopimus osoittaa.

### *Uusien kumppanuuksien sinetöiminen*

<sup>4</sup>Tiedonanto *Kaikkien kauppa – Vastuullisempaa kauppa- ja investointipolitiikkaa*, 14.10.2015, COM(2015) 497.

<sup>5</sup> Yhteisessä tulkitsevassa välineessä Kanadan sekä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden välistä laaja-alaista talous- ja kauppasopimusta (CETA) varten selitetään nämä sitoumukset tarkemmin: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13541-2016-INI/fi/pdf>.

Japanin ja Kanadan kanssa tehdyt sopimukset ja Meksikon ja Mercosur-maiden kanssa saavutettu nopea edistys osoittavat, että edistyksellisten ja modernien kauppasääntöjen kehittäminen on mahdollista. **Näiden saavutusten perusteella komissio esittää neuvostolle suosituksia kahden uuden kauppasopimuksen neuvottelemisesta** Australian ja Uuden-Seelannin kanssa. Nämä tulevat komission hiljattaisen, Chilen kanssa käytävien neuvottelujen aloittamista koskevan suosituksen lisäksi. Näiden sopimusten tavoitteena on edistää kestävästä kasvusta laajentamalla kauppaa ja tarjoamalla vankka perusta tiiviimmille taloudellisille siteille koko Aasian ja Tyynen valtameren alueella sekä laajentaa globaalin kaupan edistyksellisiin sääntöihin sitoutuneiden kumppaneiden liittoutumaa.

### **3. VANKKA KAUPPA- JA INVESTOINTIPOLITIikka EU:N ETUJEN SUOJAAMISEKSI JA OIKEUDENMUKAISUUDEN TAKAAMISEKSI**

EU:n kauppapolitiikalla pyritään avoimeen ja oikeudenmukaiseen kauppaan ja varmistamaan, että Euroopan yritykset, työntekijät ja maanviljelijät kilpailevat tasapuolisin toimintaedellytyksin eri puolilla maailmaa olevien kauppakumppaneiden kanssa.

Markkinoiden avaamiseen liittyy myös **sen varmistaminen, että kaikki noudattavat sääntöjä ja että EU:n keskeiset edut on suojattu**. EU hyödyntää aktiivisesti kaikkia käytettävissä olevia välineitä panakseen täytäntöön sitoumukset, joita sen kumppanit ovat tehneet, poistaakseen kaupan esteitä ja torjuakseen kilpailun vastaisia käytäntöjä. Useat EU:n kumppanit, myös maailman suurimmat taloudet, ovat yhä enenevässä määrin toteuttamassa poliittisia toimia, jotka vahingoittavat muita maita tai heikentävät sääntöihin perustuvaa monenvälistä kauppajärjestelmää. Myös komissio on tarvittaessa valmis toteuttamaan uusia toimenpiteitä tämän suuntauksen torjumiseksi.

**Kaupan suojatoimilla varmistetaan osaltaan, että EU:n yrityksillä on tasapuoliset kilpailuedellytykset**. Komissio työskentelee intensiivisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston kanssa, jotta ehdotetut kaupan suojatoimia koskevat nykyaikaistetut säännöt ja uusi polkumyynnin laskentamenetelmä hyväksyttäisiin 23. kesäkuuta 2017 annettujen Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti, joissa kehoitettiin lainsäätäjiä sopimaan asiasta pikaisesti. Päivitettyillä säännöillä pidettäisiin yllä ja vahvistettaisiin EU:n kykyä reagoida merkittäviin markkinavääristymiin maissa, joista harjoitetaan vientiä EU:hun.

Tukien vastaisten kaupan suojatoimien vahvistaminen on keskeinen osatekijä EU:n toimissa, joilla pyritään poistamaan yksi epäterveen kansainvälisen kaupan perussyistä eli **kilpailun vastaiset tukikäytännöt**, etenkin silloin kun ne johtavat ylikapasiteettiin. Lisäksi EU pyrkii saamaan aikaan kilpailun vastaisiin tukiin liittyviä aloitteita monenvälisellä tasolla. EU esittää erityisesti WTO:lle ehdotuksia, joilla edistettäisiin teollisuuden tukien avoimuutta ja rajoitettaisiin haitallisten tukien käyttöä maatalouden ja kalastuksen alalla. EU torjuu myös ylikapasiteettiin liittyviä ongelmia vauhdittamalla kansainvälistä taloudellista hallintotapaa, esimerkiksi pyrkimällä puuttumaan terässektorin kiireellisiin ongelmiin G20-maiden ja OECD:n jäsenten perustaman terästeollisuuden ylikapasiteettia käsittelevän globaalien foorumin kautta.

Yksi ala, jolla EU:n tuottajien etuihin kohdistuu kielteisiä vaikutuksia, ovat julkiset hankinnat. Monet EU:n suurista kauppakumppaneista soveltavat edelleen julkisiin hankintoihin rajoittavia käytäntöjä, jotka syrjivät EU:n yrityksiä eivätkä varmista vastavuoroista markkinoille pääsyä. Sen vuoksi komissio toivoo, että sen tarkistettu ehdotus **kansainvälisten julkisten hankintojen välineestä** hyväksyttäisiin nopeasti. Kyseessä on väline, jolla

edistetään avointa ja vastavuoroista pääsyä julkisten hankintojen markkinoille kaikkialla maailmassa.

Samalla globaalin hallintotavan sääntöjä koskevassa EU:n toiminnassa on mukauduttava globaalin kilpailun uusiin haasteisiin, kuten **huoleen siitä, että ulkomaiset sijoittajat** – etenkin tuetut ja/tai valtion omistamat yritykset – **saavat hallintaansa EU:n strategisia omaisuuseriä**. EU:n periaate avoimuudesta ulkomaisia suoria sijoituksia kohtaan ei muutu. Siihen on kuitenkin liitettävä ponnekasta ja asianmukaista politiikkaa, jolla avataan muita talouksia ja varmistetaan, että kaikki toimivat samojen sääntöjen mukaisesti, ja jolla toisaalta suojataan omaisuuseriä haltuunotolta, joka olisi haitallista EU:n tai sen jäsenvaltioiden keskeisten etujen kannalta. EU:n kauppaa- ja investointipolitiikka on edelleen asianmukaisin väline sen varmistamiseksi, että kolmannet maat tarjoavat EU:n tasoa vastaavan avoimuuden tason ulkomaisille investoinneille, ja EU:n toimijoiden tasapuolisten toimintaedellytysten edistämiseksi, mutta on myös toteutettava toimenpiteitä, joilla suojataan EU:n olennaisia etuja.

Osana tämän päivän kauppapolitiikan toimenpidepakettia komissio ehdottaa EU-yhteistyön lisäämistä ja sellaisten puitteiden perustamista, joilla **seurataan** EU:hun tulevia **ulkomaisia suoria sijoituksia**. Tarkoituksena on estää strategisen omaisuuden haltuunotto, joka voisi vaarantaa yleisen turvallisuuden tai järjestyksen, ja taata näin Euroopan keskeiset edut mutta pitää edelleen EU:n markkinat avoimina sijoituksille kokonaisuudessaan.

Tämänpäiväisessä tiedonannossa ”**Suorat ulkomaiset sijoitukset tervetulleita EU:hun – keskeiset edut on kuitenkin suojattava**” ehdotetaan näin ollen konkreettisia toimia, joilla jäsenvaltiot ja tapauksen mukaan komissio voisivat seurata tiettyjä EU:hun tulevia ulkomaisia suoria sijoituksia yleisen turvallisuuden ja järjestyksen turvaamiseksi. Tiedonantoon liittyy ehdotus asetukseksi puitteista EU:hun tulevien ulkomaisten suorien sijoitusten seuraamiseksi yleisen turvallisuuden ja järjestyksen perusteella. Siihen liittyy myös jäsenvaltioiden yhteistyömekanismi ja puitteet EU:n tason tarkistusta varten.

#### **4. TEHOKKAIISIIN SOPIMUKSIIN AVOIMEN JA OSALLISTAVAN NEUVOTTELUPROSESSIN KAUTTA**

Tapa, jolla kauppapolitiikkaa harjoitetaan ja kauppaneuvotteluja käydään, on merkityksellinen. Jos EU haluaa saada aikaan tehokkaita sopimuksia, joista on hyötyä kaikille kansalaisille, näiden sopimusten laatimisen on oltava **vastuullista, avointa ja osallistavaa**. Tämä on kaikkien EU:n toimielinten, kaikkien jäsenvaltioiden ja kaikkien kansallisten parlamenttien vastuulla.

Jotta saataisiin maksimoitua kauppapolitiikan potentiaaliset hyödyt, **EU:n on oltava uskottava neuvottelukumppani**: institutionaalisen päätöksenteon on oltava selkeää, ennustettavaa ja tarkoituksenmukaista. On siis varmistettava, että institutionaaliset rakenteet mahdollistavat neuvoteltujen sopimusten ratifiointin ja täytäntöönpanon vastuullisesti, legitimiin ja tehokkaasti. Euroopan unionin tuomioistuimen lausunto EU:n ja Singaporen vapaakauppasopimuksesta<sup>6</sup> tuo tervetullutta selkeyttä kauppaa- ja investointisopimukseen liittyvän toimivallan jakautumisesta EU:n ja sen jäsenvaltioiden kesken.

Australian ja Uuden-Seelannin kanssa aloitettavia neuvotteluja koskeva suositus kattaa laajan luettelon aiheita, jotka kuuluvat EU:n yhteisen kauppapolitiikan piiriin, mukaan luettuna

---

<sup>6</sup> Unionin tuomioistuimen SEUT 218 artiklan 11 kohdan nojalla annettu lausunto 2/15, 16.5.2017.

tavaroiden, palvelujen ja ulkomaisten suorien sijoitusten vapauttaminen, julkiset hankinnat, tasapuolisten toimintaedellytysten varmistamiseen tähtäävät globaalit säännöt ja kunnianhimoiset kestävä kehitystä koskevat luvut. Näin on mahdollista **edetä nopeasti, kun otetaan huomioon poliittinen välttämättömyys vahvistaa EU:n kaupankäyntiasemaa maailmassa**. Komissio on valmiina käymään neuvotteluja nopeutetusti niin, että ne saataisiin päätökseen maaliskuuhun 2019 mennessä.

Suosituksen neuvottelujen aloittamisesta Australian ja Uuden-Seelannin kanssa ei sisälly sijoitussuojaa eikä investointiriitojen ratkaisua: **keskustelut parhaasta rakenteesta EU:n kauppasopimuksia ja sijoitussuojasopimuksia varten** on saatava päätökseen, ja komissio on valmiina keskustelemaan aiheesta tarkemmin neuvoston ja Euroopan parlamentin kanssa. Samalla komissio jatkaa käynnissä olevia investointineuvotteluja, muun muassa Japanin, Kiinan, Myanmarin ja muiden kumppaneiden kanssa, parantaakseen EU:n sijoittajien asemaa ulkomailta edistämällä samalla kestävä kehitystä ja suojaamalla hallitusten oikeutta sääntelyyn. Komissio hyväksyi tänään myös suosituksen, joka koskee neuvottelujen aloittamista **monenvälisen investointituomioistuimen perustamisesta**. Ehdotus on jälleen yksi askel kohti avoimempaa, johdonmukaisempaa ja oikeudenmukaisempaa lähestymistapaa, jolla käsitellään sijoittajien valituksia suojelusopimusten nojalla.

Toimivallan jakautumiseen liittyvän oikeudellisen ongelman **ei pitäisi millään tavalla vaikuttaa hyväksyntäprosessin legitimitettiin ja osallistavuuteen**. Tämä olisi varmistettava riippumatta siitä, tehdäänkö lopullinen hyväksyntää koskeva päätös EU:n tasolla vaiko myös jäsenvaltioiden tasolla. Näin ollen komissio on tyytyväinen siihen, että EU:n jäsenvaltioiden hallitukset ovat yhä enenevässä määrin ottamassa **kansalliset ja alueelliset parlamentit mukaan kauppaneuvotteluihin**. Kansalliset parlamentit ovatkin tärkeässä asemassa seurattessaan maansa hallituksen kantaa EU:n kauppaneuvotteluihin. Sen vuoksi komissio kannustaa jäsenvaltioita ottamaan edelleen kansalliset parlamentit mukaan ja mahdollisuuksien mukaan varmistamaan niiden osallistumisen kauppaneuvotteluihin mahdollisimman varhaisessa vaiheessa.

Tämä on yksi keskeinen syy siihen, miksi komissio on päättänyt **julkaista suosituksensa kauppaneuvotteluja koskeviksi neuvotteluohjeiksi**. Ensimmäisenä se julkaisee tänään annetut Australiaa, Uutta-Seelantia ja monenvälistä investointituomioistuinta koskevat suositukset. Tämä noudattelee 50 artiklan nojalla Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa käytävissä neuvotteluissa vakiintunutta käytäntöä.

Tämä tarkoittaa myös sitä, että muihin komission ehdotuksiin sovellettavan tavanomaisen käytännön mukaisesti **nämä suositukset toimitetaan automaattisesti kaikille EU:n jäsenvaltioiden kansallisille parlamenteille** sekä Euroopan parlamentille samaan aikaan kuin neuvostolle, ja niiden mukana on vaikutustenarviointiraportti. Näin kansallisten parlamenttien ja eri sidosryhmien on helpompi ilmaista kantansa niitä neuvoston keskusteluissa edustaville hallituksille mahdollisimman varhaisessa vaiheessa. Komissio on valmis avustamaan jäsenvaltioita niiden ottaessa päätöksentekoon mukaan kansalliset ja alueelliset parlamenttinsa ja keskustelemaan tarkemmin siitä, mikä olisi paras tapa helpottaa parlamentaarista osallistumista.

Osana avoimen ja osallistavan kauppapoliittisen päätöksenteon korostamista komissio on päättänyt perustaa **EU:n kauppaneuvotteluja käsittelevän neuvoo-antavan ryhmän**. Ryhmään kuuluu edustajia laajasta ja tasapuolisesta sidosryhmien joukosta (ammattiliitoista, työnantajajärjestöistä, kuluttajaryhmistä ja muista kansalaisjärjestöistä). Komission kauppaneuvottelijat ja poliittiset päätöksentekijät saavat näiltä tahoilta korkealaatuisia

neuvoja kauppaneuvottelujen kohteena olevilta aloilta, ja komissio voi näin nojautua erilaisiin kauppaa koskeviin näkökantoihin.

## **5. PÄÄTELMÄT**

Euroopan unionin on pidettävä yllä avointa ja sääntöihin perustuvaa monenvälistä kauppajärjestelmää ja harjoitettava vankkaa ja aktiivista kauppapolitiikkaa, joka perustuu avoimuuteen eikä protektionismiin, turvaa jatkuvan vaurauden sekä Euroopan talouden kestäväen kehityksen.

Tätä varten Euroopan unionin on edistettävä kunnianhimoista ja edistyksellistä avointa sekä arvoihin ja sääntöihin perustuvaa kauppaohjelmää globaalisti. Tämä tarkoittaa kauppapolitiikkaa, jolla luodaan EU:n yrityksille ja kansalaisille uusia taloudellisia mahdollisuuksia mutta joka myös heijastaa ja edistää universaaleja arvoja, joita unioni kannattaa, ja säilyttää hallitusten oikeuden sääntelyyn yleiseen etuun liittyvissä asioissa.

Toimikautensa loppuajan komissio käyttää perustana aiempia menestyksekkäitä sopimuksia ja pyrkii saamaan aikaan konkreettisia etuja kaikille kansalaisille. Tätä varten EU tarvitsee vankan toimintatavan, jonka tukena on kaikkien institutionaalisten toimijoiden konsensus. Tämä keskustelu on käytävä, mutta samaan aikaan meidän pitäisi myös pyrkiä edistämään edelleen Euroopan etuja. Sen vuoksi komissio aikoo vauhdittaa kaikkia käynnissä olevia neuvotteluja ja kehottaa kaikkia instituutioita käymään pikaisesti keskusteluja EU:n kauppasopimusten ja sijoitussuojasopimusten laajemmasta rakenteesta.

Hiljattaiset Kanadan ja Japanin kanssa tehdyt sopimukset osoittavat, että avoimeen, sääntöihin perustuvaan ja edistykselliseen kauppapolitiikkaan liittyvät kunnianhimoiset tavoitteet eivät ole vain mahdollisia vaan ne myös tuottavat vastavuoroisesti hyödyttäviä tuloksia ja vahvistavat globaalia hallintotapaa EU:n kumppaneiden kanssa. Tänään esitetty kauppapolitiikan toimenpidepaketti vie eteenpäin modernia EU:n kauppapolitiikkaa, jolla edistetään tämän komission päättäväistä suhtautumista globalisaation hallintaan.