



ALTA REPRESENTANTE
DE LA UNIÓN PARA
ASUNTOS EXTERIORES Y
POLÍTICA DE SEGURIDAD

Bruselas, 24.4.2015
JOIN(2015) 13 final

INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Región Administrativa Especial de Macao: Informe Anual de 2014

INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Región Administrativa Especial de Macao: Informe Anual de 2014

RESUMEN

Desde la retrocesión de Macao a China continental hace quince años, la Unión Europea y sus Estados miembros han seguido de cerca la evolución política y económica en la Región Administrativa Especial (RAE) de Macao en el marco del principio de «un país, dos sistemas». Para cumplir el compromiso contraído en 1999 ante el Parlamento Europeo, la Comisión presenta un informe anual sobre la evolución en Macao.

La Unión Europea se atiene a su política de «una sola China» y respeta la aplicación del principio de «un país, dos sistemas» en Macao.

En 2014 se produjo el decimoquinto aniversario de la retrocesión de Macao a la República Popular China por parte de Portugal. Marcó ese aniversario la visita del Presidente chino, Xi Jinping, para oficiar en la toma de posesión del nuevo Gobierno de Macao.

La UE considera que en 2014, a pesar de los retos, el principio de «un país, dos sistemas», ha seguido funcionando bien, en beneficio de la RAE de Macao, de China en su conjunto y de la comunidad internacional. El Jefe del Ejecutivo, Chui Sai On, fue reelegido para un segundo mandato. La campaña electoral se desarrolló de conformidad con las disposiciones de la Ley fundamental, y los votos fueron emitidos por los miembros del Comité Electoral. Al igual que en las elecciones de 2009 y 2004, solo hubo un candidato al cargo de Jefe del Ejecutivo. Aunque la Ley fundamental de Macao no contempla la introducción del sufragio universal para la elección de ese cargo, cada vez es mayor el debate público sobre la cuestión y sobre si las autoridades deberían reflexionar acerca de las modalidades que permitirían fomentar un mayor grado de participación ciudadana en la elección y garantizar la presencia de varios candidatos.

Los derechos y libertades fundamentales de los ciudadanos de Macao han seguido siendo respetados. Se han dado pasos positivos para mejorar la situación de los trabajadores migrantes y luchar contra la violencia doméstica y la trata de seres humanos. Los medios de comunicación de Macao han seguido siendo cauces de expresión de una amplia gama de puntos de vista. Sin embargo, la libertad de los medios de comunicación corre peligro debido a la autocensura, las políticas de personal y obstáculos tales como la denegación del acceso a las conferencias de prensa. La libertad académica quedó en tela de juicio tras la decisión de no renovar los contratos de dos profesores muy francos en la expresión de sus opiniones políticas.

La economía de mercado de Macao ha seguido funcionando eficientemente, pero el crecimiento económico se ha visto lastrado por el acentuado descenso de los ingresos de los juegos de azar, de los que la RAE depende sobremanera. Una de las prioridades clave es mejorar la situación de los ciudadanos de a pie, que deben hacer frente al incremento del coste de la vida y la vivienda. La cooperación y la integración económicas de Macao con China continental, en especial con la provincia de Cantón, avanza rápidamente, lo cual ayuda a

superar la escasez de suelo y de recursos humanos de la RAE. El traslado de la Universidad de Macao, a la isla de Hengqín fue un hito a ese respecto: Hengqín forma parte del territorio de China continental, pero la universidad está bajo la jurisdicción de Macao. El funcionamiento del Gobierno y el poder judicial de Macao ha de modernizarse y ser más eficiente, en particular mediante una mejor gestión de los recursos humanos.

Las relaciones de Macao y la UE han seguido prosperando, las relaciones comerciales están creciendo con rapidez y las iniciativas de cooperación se están ampliando, sobre la base de la política económica, educativa y medioambiental. Las prioridades para 2015 son la cooperación en la diversificación económica, los asuntos jurídicos y las cuestiones de reglamentación para la economía.

Evolución política

En 2014, Chui Sai On, Jefe del Ejecutivo de la RAE de Macao, completó su primer mandato de cinco años de duración y fue reelegido para desempeñar un segundo mandato. La ceremonia de toma de posesión se celebró el 20 de diciembre y fue oficiada por el Presidente chino Xi Jinping.

Para ese nuevo nombramiento se siguió el procedimiento de elección previsto en la Ley fundamental, consistente en un proceso de designación en el Comité Electoral, que tiene 400 miembros y está compuesto principalmente por personalidades y políticos progubernamentales, seguido por una votación en ese mismo organismo. Al ser el único candidato, el titular del cargo, Chui Sai On, fue reelegido sin oposición, con un apoyo del 95,96 % (380 de los 396 votos emitidos). En la elección de 2009 tampoco tuvo oposición, como tampoco la había tenido el anterior Jefe del Ejecutivo en 2004. Las actuales disposiciones de la normativa electoral de Macao no propician la competencia en el procedimiento de nombramiento. Para que tenga carácter competitivo, las autoridades de la RAE de Macao podrían estudiar la posibilidad de modificar algunas disposiciones del sistema electoral.

El proceso electoral dio lugar a un debate sobre la introducción del sufragio universal en Macao. En respuesta a ese debate, durante la campaña electoral Chui Sai On declaró que estaba dispuesto a informar al Gobierno central de China de los puntos de vista de los residentes de Macao sobre la democracia. Las agrupaciones pro-democracia han señalado que no hizo nada por incluir una hoja de ruta hacia la democracia plena en su programa.

Tres grupos de activistas llevaron a cabo una encuesta extraoficial sobre la elección del Jefe del Ejecutivo el 30 de agosto; el 95 % de los 8 688 encuestados estaban a favor del sufragio universal para la elección de 2019. El Gobierno de la RAE de Macao y la Oficina de Enlace del Gobierno central chino condenaron el referéndum ciudadano, que calificaron de ilegal. Las autoridades no permitieron que los organizadores utilizaran espacios públicos para promoverlo y el Tribunal de Última Instancia rechazó pronunciarse sobre el recurso formulado contra la decisión de las autoridades. Algunos expertos juristas consideraban que la promoción del referéndum extraoficial y la participación en el mismo quedaban dentro del ámbito de la libertad de expresión, tal y como está protegida en la Ley fundamental. Durante una reunión del Pleno de la Asamblea Legislativa celebrada el 18 de noviembre, los

legisladores votaron en contra de una propuesta formulada por los legisladores pro-democracia para que se celebrase un debate sobre la introducción del sufragio universal en Macao.

Macao difiere de Hong Kong en que su Ley fundamental y otros actos legislativos no prevén la posibilidad de la instauración del sufragio universal. No obstante, en marzo de 2013, el Comité de Derechos Civiles y Políticos (CCPR) de las Naciones Unidas invitó al Gobierno de la RAE de Macao a presentar un plan de transición al sufragio universal e igualitario. En su respuesta, el Gobierno reiteró sus reservas sobre el artículo 25 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos. No obstante, las autoridades aún deberían examinar la manera de promover un mayor grado de participación ciudadana en la elección del Jefe del Ejecutivo, reforzando así la legitimidad y el apoyo público para ese puesto y fortaleciendo la buena gobernanza.

Políticas

En su discurso político de 11 de noviembre, el último en su primer mandato, el Jefe del Ejecutivo, Chui Sai On, repasó la labor realizada por el Gobierno en 2014 y expuso las políticas y el presupuesto previstos para 2015. Pasando revista a los últimos cinco años, señaló que el Gobierno había establecido mecanismos a largo plazo en cinco ámbitos estrechamente relacionados con la vida cotidiana de la ciudadanía: la seguridad social, la atención sanitaria, la educación, la vivienda y el cultivo del talento. Los gastos en esos cinco ámbitos, en seguridad pública y en servicios económicos habían aumentado cada año, pasando de un 53,9 % del presupuesto total en 2010 al 67,6 % en 2013.

Si bien las cuestiones relacionadas con los medios de subsistencia siempre habían ocupado un lugar destacado en la política gubernamental, cobraron mayor urgencia tras una manifestación sin precedentes celebrada en mayo y a la que acudieron unas 20 000 personas. El desencadenante fue un proyecto de ley que habría concedido a altos funcionarios toda una serie de prestaciones de jubilación e inmunidad en caso de procesamiento por cargos penales relacionados con el ejercicio de sus cargos. Los manifestantes también plantearon otras cuestiones, como el aumento del coste de la vida, la sanidad, la vivienda, el transporte público y la contaminación. Tras la manifestación, el Jefe del Ejecutivo declaró que el Gobierno tenía que abrirse más a la sociedad y reforzar la concertación con los ciudadanos.

El 20 de diciembre, el presidente Xi Jinping pronunció un discurso con ocasión del 15º aniversario del regreso de Macao a China y la toma de posesión del nuevo Gobierno de la RAE de Macao. Indicó que a lo largo de esos quince años, con el apoyo del Gobierno central, Macao había aplicado fructíferamente el principio de «un país, dos sistemas». Señaló la necesidad de consolidar la evolución económica y social de Macao y velar por mayores avances. Estableció cuatro prioridades para el nuevo Gobierno de Macao: mejorar la gobernanza sobre la base del respeto de las normas; diversificar la economía para hacerla sostenible; resolver los problemas relacionados con el nivel de vida de la población y reducir las disparidades sociales y, por último, formar a los jóvenes para que acepten el principio de «un país, dos sistemas».

La cooperación y la integración económicas de Macao con China continental han proseguido, en especial con la provincia de Cantón, de conformidad con el acuerdo marco de cooperación entre ambas regiones. Además de participar en iniciativas de desarrollo y construcción en la isla de Hengqín y Nansha en la provincia de Cantón, el Gobierno de Macao ha tomado parte en el desarrollo de los nuevos distritos de Zhongshan y Cuiheng. Cantón, Hong Kong y Macao organizaron conjuntamente el 10º Foro de Cooperación y Desarrollo Regional (PPRD) del delta del río de las Perlas.

Un importante acontecimiento concreto fue el traslado, en septiembre, de la Universidad de Macao a un nuevo campus en la isla de Hengqín, Zhuhai, provincia de Cantón. Aunque Hengqín forma parte del territorio continental, el campus universitario se encuentra bajo jurisdicción de la RAE de Macao y es administrada por ella. El Rector de la Universidad, Wei Zhao, describió el acontecimiento como un éxito en la materialización del principio de «un país, dos sistemas».

En cuanto a la política exterior, el Gobierno se centró en impulsar el papel de Macao como plataforma de servicios para el comercio y la cooperación económica entre China y los países lusófonos. Organizó dos reuniones ministeriales, apoyó las operaciones del Fondo de Desarrollo y Cooperación Sinoportuguesa y promovió el papel de Macao como puente para el comercio y la inversión entre China y los países lusófonos. En septiembre, el Gobierno organizó la octava reunión ministerial del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC), centrada en el turismo, en la que se estableció un fondo para el desarrollo de las industrias culturales y creativas.

Igualdad de oportunidades, derechos y libertades

En una reunión del Comité de las Naciones Unidas de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (UNESCR) celebrada el 8 de mayo de 2014, Macao indicó que se había avanzado considerablemente desde la anterior revisión llevada a cabo por el Comité. Para responder a las necesidades del número cada vez mayor de trabajadores migrantes que llegan a Macao (casi 80 000, de los cuales, es decir, el 60 % del total, proceden del territorio continental), el Gobierno de Macao y el Gobierno central de China firmaron un Protocolo conjunto sobre las pensiones y otras disposiciones, relativas en particular al suministro de asistencia a los trabajadores migrantes en el momento de su llegada, con el fin de contribuir a su integración en las comunidades locales. La legislación sobre el empleo de los trabajadores no residentes ha reforzado la garantía de los derechos de la mano de obra.

Las medidas para mejorar la protección social incluyen la creación de un sistema de protección social básica, la construcción de viviendas públicas y la concesión de subsidios médicos, así como 15 años de educación gratuita y subvenciones para animar a los estudiantes a proseguir su formación. También se aplicaron las recomendaciones formuladas por el Comité de las Naciones Unidas en relación con la educación en materia de derechos humanos y la sensibilización de la ciudadanía, los funcionarios y los agentes de los servicios con funciones coercitivas sobre la protección de estos derechos.

El 23 de octubre, el Comité de las Naciones Unidas para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer (CEDAW) reiteró su recomendación de que Macao estudiara la creación de

una entidad independiente de derechos humanos. El Comité se felicitó por el proyecto de ley de prevención y erradicación de la violencia doméstica y recomendó que esa lacra se tipificase como infracción penal automáticamente sujeta a procesamiento. El 13 de enero de 2015, la Asamblea Legislativa aprobó la Ley que tipifica la violencia doméstica como delito. No obstante, en los casos menos graves, la víctima puede decidir si desea o no presentar una denuncia. Según lo anunciado por la Oficina de Asuntos Jurídicos del Gobierno de la RAE de Macao en noviembre de 2014, la Ley no abarca las relaciones entre personas del mismo sexo. Algunos han recordado que el UNESCR había instado a Macao a adoptar una legislación general contra la discriminación de las personas lesbianas, gays, bisexuales y transgénero.

Los medios de comunicación de Macao han seguido dando voz a una amplia gama de puntos de vista y opiniones. No obstante, se han incrementado las denuncias de autocensura. En marzo se publicó una serie de cartas abiertas anónimas con datos de autocensura. Al parecer, a algunos periodistas se les había denegado el acceso a las conferencias de prensa, y sobre la contratación de personal en las empresas de comunicación parecían pesar injerencias políticas. En su informe anual de 2014, la Federación Internacional de Periodistas expresó su preocupación por la autocensura, la disminución de la neutralidad política de la Policía y el trato desigual de los periodistas por motivos políticos.

A algunos periodistas no locales se les había denegado el acceso a las conferencias de prensa de altos funcionarios procedentes de Macao y el territorio continental. En agosto, periodistas de un medio de comunicación hongkonés de la oposición no fueron autorizados a asistir a una conferencia de prensa ofrecida por el Jefe del Ejecutivo. En diciembre, se impidió que periodistas del mismo medio de comunicación cubriesen un seminario con un alto funcionario de la Administración central; otros periodistas de Hong Kong sí pudieron acudir al acto. El 19 de diciembre se prohibió la entrada en la RAE de Macao a catorce personalidades de la oposición de Hong Kong y a cuatro reporteros de periódicos de la oposición, so pretexto de que pondrían en peligro el orden público.

Por lo que respecta a la libertad de reunión, los dirigentes del sindicato Forefront of Macau Gambling fueron detenidos en relación con un pequeño enfrentamiento con la Policía de camino a una manifestación; posteriormente fueron puestos en libertad a espera de la conclusión del proceso penal.

Los contratos de dos profesores universitarios famosos por sus declaraciones críticas sobre el Gobierno no fueron renovados y otro profesor fue degradado, en aparente detrimento de la libertad de cátedra. Se denunció que los órganos de gestión de la Universidad habían pedido a otros profesores que se abstuvieran de realizar declaraciones políticas críticas. A juicio de la UE, la libertad de cátedra es la piedra angular de un sector académico vibrante y capaz de atender las necesidades de la economía y de la sociedad en su conjunto.

El Gobierno de Macao ha seguido consagrando esfuerzos sustanciales a la lucha contra la delincuencia transfronteriza, en especial la trata de seres humanos. El Comité de Medidas Disuasorias de la Trata de Seres Humanos, organismo interministerial compuesto por representantes del Gobierno, de los organismos coercitivos, del poder judicial y de los asuntos sociales, ha seguido luchando contra la trata de seres humanos y aplicando medidas de prevención y protección de las víctimas. Se han llevado a cabo una serie de actividades,

centradas en particular en la formación de los jueces, magistrados, abogados y otros profesionales. La Oficina de Bienestar Social del Gobierno organizó tres cursos en octubre sobre la protección de las víctimas de la trata de seres humanos, y la Oficina de Asuntos Jurídicos celebró tres seminarios en diciembre sobre la prevención de la trata de seres humanos.

Macao y Hong Kong comenzaron las negociaciones de un tratado relativo a la extradición de los delincuentes prófugos. En virtud del mismo, los prófugos que se refugien en una de esas RAE para evitar las sanciones impuestas en la otra serán devueltos a su lugar de origen. El futuro tratado podrá aplicarse con carácter retroactivo.

Lucha contra la corrupción

En marzo, la Comisión contra la Corrupción (CCAC) de Macao señaló, en su informe anual al Jefe del Ejecutivo, que el año 2013 se había caracterizado por una gran carga de trabajo. Ello no se debió al aumento del número de casos, sino a su mayor complejidad. Los ciudadanos de Macao han seguido reclamando que la CCAC actúe de forma más eficaz.

Sobre la corrupción en el sector público, el número de denuncias recibidas y casos investigados fue similar al de 2012. A tenor de los casos revelados, las principales infracciones han seguido siendo la aceptación de sobornos por actos ilegales, el abuso de poder y la falsificación de documentos; también fueron muy frecuentes los casos de incumplimiento de las obligaciones de los funcionarios y la mala gestión en detrimento del interés público. Según el responsable de la CCAC, ello demuestra que aún quedaba margen para mejorar el grado de sensibilización de los funcionarios públicos, sus normas éticas y su imparcialidad en la aplicación de la normativa.

En mayo, el Consejo Ejecutivo de Macao anunció un proyecto de ley contra la corrupción en el comercio exterior, que prohíbe ofrecer sobornos a los funcionarios destinados fuera de la RAE. De este modo se cumpliría el compromiso de Macao respecto a la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción.

Evolución económica

La liberalización y la modernización del sector de los juegos de azar ha propulsado a Macao hasta los primeros puestos del grupo de las economías más ricas del mundo¹. Macao viene siendo el mayor mercado del juego del mundo desde 2006. Los juegos de azar constituyen la espina dorsal de la economía de Macao, y suponen el 46 % de su PIB². Alrededor de una quinta parte de la población activa trabaja en el sector de los juegos de azar³. El impuesto que grava los juegos de azar (35 % de los ingresos brutos de esas actividades) aporta el 80 %⁴ de la recaudación tributaria de la RAE. La prosperidad del mercado de los juegos de azar

¹ El PIB nominal per cápita de Macao alcanzó los 697 502 MOP (91 376 USD) en 2013, situándose entre los seis mayores del mundo (datos del Banco Mundial).

² Industrial Structure of Macao 2013, Servicio Estadístico y del Censo del Gobierno de la RAE de Macao.

³ Según el Servicio Estadístico y del Censo del Gobierno de la RAE de Macao, un total de 87 000 personas, es decir, el 21,5 % de la mano de obra total, trabajaban en el sector del juego en el cuarto trimestre de 2014.

⁴ Según las cifras provisionales publicadas por la Oficina de Servicios Financieros del Gobierno de la RAE de Macao, los impuestos directos aplicados a los juegos de azar aportaron 128 900 millones EUR, es decir, el 82,5 % de los ingresos fiscales en 2014.

depende del continuo flujo de visitantes del territorio continental, que representan aproximadamente dos tercios de los turistas que visitan Macao.

Después de un crecimiento de dos dígitos en 2013, la economía de Macao se ralentizó en 2014, debido a una disminución de los ingresos de los juegos de azar, pues esa industria sufrió su peor año desde su liberalización en 2002. Los ingresos del juego cayeron un 30 % en diciembre de 2014, séptimo mes consecutivo de declive. A lo largo del año, no obstante, la caída fue tan solo del 2,6 %, hasta los 351 500 millones EUR, gracias al mayor crecimiento registrado en los primeros meses. Los operadores de juegos de azar atravesaron un período difícil ya que las medidas de lucha contra la corrupción del Gobierno central mantuvieron alejados a los ricos jugadores del territorio continental (el «segmento VIP» representa hasta el 70 % de los ingresos de los juegos de azar). La ralentización del crecimiento económico también redujo la demanda de los jugadores del mercado general.

A consecuencia de la disminución significativa en los ingresos brutos procedentes de los juegos de azar y de la reducción del gasto efectuado por los visitantes, el PIB para la totalidad del año de 2014 se contrajo un 0,4 %⁵ en términos reales, ya que el fuerte crecimiento del PIB en el primer semestre del año se vio contrarrestado por una disminución en el segundo. La demanda interna, no obstante, mantuvo su fortaleza. El consumo privado y los gastos de las administraciones públicas se mantuvieron bien. La inversión privada siguió aumentando al hilo de la construcción de nuevos hoteles y estaciones turísticas. Está previsto que se construyan seis grandes centros turísticos. La presión inflacionista se mantuvo en un nivel relativamente elevado en 2014, el 6 %, debido a la solidez de la actividad económica. La tasa de desempleo nunca ha rebasado el 2 % en los últimos tres años, situándose en el 1,7 % en 2014. A pesar del debilitamiento del sector de los juegos de azar, el turismo ha tenido buenos resultados, y el número de visitantes subió hasta alcanzar los 31,5 millones, con un incremento del 7,5 % respecto del año anterior.

La escasez de la mano de obra en Macao sigue siendo grave y la economía depende en gran medida de la presencia de trabajadores y profesionales de otros países. El número de trabajadores no residentes creció un 24 % hasta alcanzar la cifra de 170 346 en 2014, lo que representa el 42 % de la población activa. Las empresas se han quejado de la falta de personal adecuado para gestionar sus operaciones, en proceso de expansión.

Una ley que establece un salario mínimo legal fue objeto de primera lectura en la Asamblea Legislativa en julio. El Gobierno ha propuesto fijar en 30 MOP/hora el salario mínimo legal para los guardias de seguridad y los porteros empleados por las empresas de administración de fincas en Macao.

Aunque Macao es uno de los países más ricos del mundo según la renta per cápita, la distribución de la renta es muy desigual. El Gobierno fomenta la distribución de la riqueza a través de un sistema de reparto de efectivo que se inició en 2008. En 2014, cada residente permanente y no permanente recibió 9 000 MOP y 5 400 MOP, respectivamente. En noviembre, el Jefe del Ejecutivo anunció el mismo importe para 2015 y subsidios adicionales

⁵ A menos que se indique lo contrario, los indicadores económicos relativos a la economía de Macao proceden del Servicio Estadístico y del Censo del Gobierno de la RAE de Macao.

para los titulares de cuentas de fondos de previsión admisibles, junto con una serie de ventajas fiscales para las empresas y los particulares. Según un estudio público de 2014, la desigualdad del reparto de la riqueza se está reduciendo⁶.

La gran dimensión del sector del juego en Macao hace que la región sea vulnerable al blanqueo de capitales, ya que proporciona un canal para la salida de dinero ilegal del territorio continental. En 2014, las autoridades tomaron diversas medidas para reducir este fenómeno, en particular intensificando el escrutinio de los intermediarios que promueven el juego («junket operators»)⁷. Varios de sus representantes fueron detenidos o están siendo investigados. El Gobierno de Macao también limitó la utilización de las tarjetas de pago móviles en los casinos para poner freno a la elusión de los controles de divisas. Durante la visita que realizó en diciembre a la región, el Presidente Xi Jinping declaró que, en Macao, el crecimiento impulsado por los casinos había dado lugar a «problemas profundamente arraigados» y a «riesgos de desarrollo». Macao tenía que mejorar la regulación y la supervisión de la industria de los juegos de azar y diversificar su economía optimizando la utilización de los recursos locales, especialmente a través de la cooperación con la región del delta del río de las Perlas. En la misma ocasión, Li Fei, Presidente del Comité de la Ley Fundamental de Macao y Vicesecretario General del Comité Permanente del Congreso Nacional Popular, señaló que la «presencia dominante» de la industria de los juegos de azar no solo iba en detrimento de los intereses de la SAR, sino también de los del conjunto de la nación.

Para ayudar a Macao a diversificar su economía a través de la cooperación transfronteriza con la provincia de Cantón, en 2009 se creó la Nueva Zona de Hengqín⁸, con la aprobación del Consejo de Estado de China, con el fin de explorar un nuevo modo de cooperación entre Cantón, Hong Kong y Macao. En 2014, el Gobierno de Macao había recibido un total de 89 solicitudes procedentes de empresas de Macao para establecerse en Hengqín, 33 de las cuales se sometieron a la aprobación de las autoridades de Hengqín. No obstante, representantes de las pequeñas y medianas empresas de Macao señalaron que se habían establecido umbrales de entrada demasiado elevados para las pymes y que apenas veían incentivos para instalarse en la Nueva Zona. Macao está estudiando la colaboración con Zhongshan, una ciudad vecina de Zhuhai, por lo que respecta a la posible adquisición o arrendamiento de emplazamientos para el desarrollo industrial de la región. Para facilitar la circulación de personas y mercancías entre Macao y la Nueva Zona de Hengqín, el Consejo de Estado de China acordó ampliar el horario de apertura de los tres puestos fronterizos entre Macao y Zhuhai con efectos a partir del 18 de diciembre. En la actualidad, todos ellos están en servicio las 24 horas, lo que facilita los desplazamientos diarios al trabajo. Ello resulta especialmente conveniente para quienes no pueden permitirse el lujo de vivir en Macao y han de buscar alternativas en materia de vivienda al otro lado de la frontera, de modo que se alivia la presión sobre el sector de la vivienda en la RAE de Macao.

⁶ Según la encuesta de presupuestos familiares publicada por el Servicio Estadístico y del Censo del Gobierno de la RAE de Macao en abril de 2014, el coeficiente de Gini de Macao se situaba en el 0,35 (en una escala de 0 a 1) en 2012/2013, frente al 0,38 en 2007/2008.

⁷ Los «junkets» son intermediarios que llevan clientes que juegan grandes cantidades a los casinos, les conceden crédito y cobran las deudas contraídas a cambio de una comisión.

⁸ La Nueva Zona de Hengqín está situada en la isla de Hengqín, al sur de Zhuhai City, en la provincia de Cantón. Está conectada a Macao por un puente.

El desarrollo de las conexiones de transporte que enlazan Hong Kong, Macao y Zhuhai va por buen camino. Se espera que la construcción del puente que los une haya concluido a finales de 2016. La extensión de la línea ferroviaria de alta velocidad entre Guangzhou y Zhuhai debería llegar a Macao en 2015, a través de un túnel submarino. Estos proyectos de infraestructuras reducirán el tiempo de viaje entre el continente, Macao y Hong Kong de forma muy significativa.

En diciembre, el territorio continental y China firmaron un acuerdo subsidiario sobre la liberalización básica del comercio de servicios en la provincia de Cantón en el marco del Acuerdo de Asociación Económica Reforzada entre China continental y la RAE de Macao (CEPA). Dicho acuerdo se añadió a los diez suplementos ya firmados en el marco del CEPA. Se espera que sirva de modelo para la liberalización básica del comercio de servicios en todo el territorio chino en 2015. China se ha comprometido a la liberalización básica del comercio de servicios con Macao antes del término del 12º plan quinquenal nacional, en 2015.

Macao superó con éxito las evaluaciones inter pares (fase I y fase II) realizadas en 2011 y 2013, respectivamente, por el Foro Global sobre Transparencia e Intercambio de Información a Efectos Fiscales de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), que confirmaron que tanto su marco jurídico como sus prácticas efectivas de intercambio de información fiscal solicitada cumplen las normas acordadas a nivel internacional. En 2014 Macao ya había celebrado tratados fiscales con 20 territorios, en concreto 5 acuerdos de doble imposición y 15 acuerdos de intercambio de información fiscal.

Macao también ha respondido positivamente al llamamiento mundial a la lucha contra la evasión fiscal. En septiembre de 2014, el Gobierno de la RAE de Macao, anunció que adoptaría la norma mundial de intercambio automático de información sobre cuentas financieras patrocinada por el G-20 y elaborada por la OCDE. Las autoridades afirmaron que Macao modificaría su legislación con vistas a garantizar el oportuno cumplimiento de la nueva norma.

Relaciones bilaterales entre la UE y Macao

El comercio bilateral entre la UE y Macao descendió un 11 % en 2014, hasta los 613 millones EUR. Las exportaciones de la UE a Macao cayeron un 5,9 %, hasta los 540 millones EUR, ya que la demanda de importación de Macao se moderó al hilo de la ralentización de su economía. Las principales exportaciones de la UE eran los artículos de lujo, los alimentos y bebidas y los automóviles. En 2014, las importaciones de la UE procedentes de Macao descendieron notablemente (un 37 %), hasta los 72 millones EUR, al prolongarse la reducción de la base industrial de Macao. Así pues, en la balanza comercial con Macao la UE registró un superávit de 468 millones EUR. La UE siguió siendo el segundo mayor proveedor después de China, al representar el 24 % de sus importaciones en 2014. La UE y la comunidad empresarial europea están dispuestos a colaborar con el Gobierno de Macao en sus esfuerzos para diversificar su economía, mejorar la sostenibilidad de su desarrollo económico y fomentar los flujos bilaterales de comercio e inversión.

Las relaciones bilaterales entre la UE y Macao ha seguido desarrollándose fructíferamente. El 15 de julio se celebró en Bruselas la 19ª reunión del Comité Mixto en el marco del Acuerdo

de Comercio y Cooperación entre ambas Partes. Durante la reunión se examinó la evolución positiva de la cooperación económica, comercial y en materia educativa. Se prestó especial atención a la cooperación económica de Macao con el territorio continental en el marco del CEPA y del Foro del delta del río de las Perlas, incluida la Nueva Zona de Hengqín. Para reforzar los lazos empresariales, la UE y Macao acordaron entablar un diálogo empresarial regular que permita facilitar los contactos directos entre las empresas de la UE que operan en Macao y las autoridades de la región, así como contribuir a los objetivos a medio plazo, en particular la diversificación económica.

La Cámara de Comercio Europea de Macao (MECC), inaugurada en 2013⁹, incrementó su ritmo de actuación con un creciente programa de actividades. En cooperación con la Cámara de Comercio Europea en Hong Kong, la MECC coordinó la participación europea en el Foro y la Muestra Internacional de Cooperación Medioambiental de Macao (MIECF) en marzo (con treinta y ocho exhibidores europeos procedentes de doce Estados miembros de la UE) y en la Feria Internacional de Comercio e Inversión de Macao (FIM) en octubre, con participantes de once Estados miembros. El papel de la MECC irá creciendo en el marco del futuro diálogo empresarial entre la UE y Macao.

El Programa Académico de la Unión Europea (EUAP) en Macao organizó muchas actividades de nuevo cuño. Gestionado por un consorcio dirigido por la Universidad de Macao, el EUAP acogió a oradores invitados, organizó seminarios y celebró su primera conferencia internacional sobre las relaciones entre la UE y China, que reunió a doce universidades de siete países. El EUAP también amplió sus actividades de extensión, organizando la primera Escuela de Verano de la UE para jóvenes estudiantes locales y el «concurso de cortometrajes» de la UE, que produjo nueve cortometrajes sobre las relaciones entre la UE y Macao. El EUAP también organizó la segunda edición de «Model UE», su popular simulación de una reunión del Consejo Europeo; los ganadores participaron en un viaje de estudios a Bruselas. Para las festividades del Día de Europa, el EUAP organizó una Semana de la Unión con múltiples seminarios y actividades para los jóvenes.

La Comisión Europea ha proseguido su cooperación con el Instituto Politécnico de Macao, centrada en la formación de intérpretes y traductores del chino al portugués, apoyando así el rol de Macao como plataforma entre China y los países de habla portuguesa.

Entre las prioridades clave para 2015 figuran la cooperación en materia de diversificación de la economía de Macao, la maximización de los beneficios potenciales del CEPA, tanto para las empresas locales como para las sociedades europeas implantadas en Macao, y el análisis de la convergencia normativa en ámbitos como la política de competencia, la contratación pública y los derechos de propiedad intelectual.

⁹ La MECC es una cámara híbrida, formada por cámaras de comercio nacionales de los Estados miembros de la UE (Asociación Empresarial Británica de Macao, Asociación Empresarial Francia-Macao, Asociación Empresarial Alemania-Macao, Cámara de Comercio Irlandesa en Macao, Cámara de Comercio de Rumanía-Macao y Cámara de Comercio e Industria Chinoportuguesa) y empresas individuales.