



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 21.12.2016
COM(2016) 881 final

2016/0407 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν για την επιστροφή των
παρانونόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Κατά τη διάρκεια των τελευταίων δύο ετών η Ευρωπαϊκή Ένωση καταβάλλει προσπάθειες για την ταυτόχρονη αντιμετώπιση των χωριστών προκλήσεων που συνεπάγονται η διαχείριση της μετανάστευσης, η ολοκληρωμένη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ και η καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του διασυνοριακού εγκλήματος. Η αποτελεσματική ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών, καθώς και μεταξύ των κρατών μελών και των αρμόδιων οργανισμών της ΕΕ, έχει καθοριστική σημασία για την αποφασιστική αντιμετώπιση των προκλήσεων αυτών και την οικοδόμηση μιας αποτελεσματικής και πραγματικής Ένωσης Ασφάλειας.

Το Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν (SIS) αποτελεί το πλέον επιτυχημένο μέσο για την αποτελεσματική συνεργασία μεταξύ των μεταναστευτικών, αστυνομικών, τελωνειακών και δικαστικών αρχών στην ΕΕ και στις συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν. Οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών, όπως η αστυνομία, η συνοριοφυλακή και τα τελωνεία, πρέπει να έχουν πρόσβαση σε υψηλής ποιότητας πληροφορίες σχετικά με τα πρόσωπα ή τα αντικείμενα τα οποία ελέγχουν, καθώς και σαφείς οδηγίες σχετικά με τις ενέργειες στις οποίες πρέπει να προβαίνουν σε κάθε περίπτωση. Το εν λόγω σύστημα πληροφοριών μεγάλης κλίμακας βρίσκεται στο επίκεντρο της συνεργασίας Σένγκεν και διαδραματίζει καίριο ρόλο στη διευκόλυνση της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων εντός του χώρου Σένγκεν. Παρέχει στις αρμόδιες αρχές τη δυνατότητα να εισάγουν και να συμβουλεύονται δεδομένα σχετικά με καταζητούμενα πρόσωπα, πρόσωπα τα οποία ενδέχεται να μην έχουν δικαίωμα εισόδου ή παραμονής στην ΕΕ, εξαφανισθέντα πρόσωπα –ιδίως παιδιά– και αντικείμενα που μπορεί να έχουν κλαπεί, υπεξαιρεθεί ή απολεσθεί. Στο SIS δεν περιλαμβάνονται μόνο πληροφορίες σχετικά με συγκεκριμένο πρόσωπο ή αντικείμενο, αλλά και σαφείς οδηγίες για τις αρμόδιες αρχές σχετικά με τις ενέργειες στις οποίες πρέπει να προβαίνουν μόλις εντοπιστεί αυτό το πρόσωπο ή αντικείμενο.

Η Επιτροπή διενήργησε εμπεριστατωμένη αξιολόγηση¹ του SIS το 2016, τρία έτη από την έναρξη λειτουργίας του συστήματος δεύτερης γενιάς. Η αξιολόγηση αυτή κατέδειξε ότι το SIS αποτελεί πραγματική επιχειρησιακή επιτυχία. Το 2015, οι εθνικές αρμόδιες αρχές πραγματοποίησαν ελέγχους προσώπων και αντικειμένων σε αντιπαράβολή με τα δεδομένα που περιέχονται στο SIS σε σχεδόν 2,9 δισεκατομμύρια περιπτώσεις και αντάλλαξαν περισσότερες από 1,8 εκατομμύρια συμπληρωματικές πληροφορίες. Ωστόσο, όπως ανακοινώθηκε στο πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2017, η αποτελεσματικότητα και η αποδοτικότητα του συστήματος θα πρέπει να ενισχυθούν περαιτέρω με βάση τη θετική αυτή εμπειρία. Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή υποβάλλει μια πρώτη δέσμη τριών προτάσεων για τη βελτίωση και την επέκταση της χρήσης του SIS ως αποτέλεσμα της αξιολόγησης, ενώ παράλληλα συνεχίζει τις εργασίες της για την ενίσχυση της διαλειτουργικότητας των υφιστάμενων και μελλοντικών συστημάτων επιβολής του νόμου και διαχείρισης των συνόρων, δίνοντας συνέχεια στις εν εξελίξει εργασίες της ομάδας

¹ Έκθεση προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την αξιολόγηση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν δεύτερης γενιάς (SIS II) σύμφωνα με το άρθρο 24 παράγραφος 5, το άρθρο 43 παράγραφος 3 και το άρθρο 50 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1987/2006 και με το άρθρο 59 παράγραφος 3 και το άρθρο 66 παράγραφος 5 της απόφασης 2007/533/ΔΕΥ και συνοδευτικό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής. (ΕΕ...).

εμπειρογνομόνων υψηλού επιπέδου σχετικά με τα συστήματα πληροφοριών και τη διαλειτουργικότητα.

Οι εν λόγω προτάσεις καλύπτουν τη χρήση του συστήματος α) για τη διαχείριση των συνόρων, β) για την αστυνομική συνεργασία και τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, και γ) για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών. Οι δύο πρώτες προτάσεις διαμορφώνουν από κοινού τη νομική βάση για την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του SIS. Η πρόταση σχετικά με τη χρήση του SIS για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών συμπληρώνει την πρόταση που αφορά τη διαχείριση των συνόρων, καθώς και τις διατάξεις που περιέχονται σε αυτήν. Θεσπίζει μια νέα κατηγορία καταχωρίσεων και συμβάλλει στην εφαρμογή και την παρακολούθηση της οδηγίας 2008/115/ΕΚ².

Λόγω της μεταβλητής γεωμετρίας όσον αφορά τη συμμετοχή των κρατών μελών στις πολιτικές της ΕΕ στον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, είναι αναγκαίο να θεσπιστούν τρία χωριστά νομικά μέσα τα οποία, ωστόσο, θα λειτουργούν αδιάλειπτα από κοινού προκειμένου να καταστεί δυνατή η ολοκληρωμένη λειτουργία και χρήση του συστήματος.

Παράλληλα, για την ενίσχυση και τη βελτίωση της διαχείρισης πληροφοριών σε επίπεδο ΕΕ, η Επιτροπή κίνησε, τον Απρίλιο του 2016, μια διαδικασία προβληματισμού σχετικά με «Πιο Ισχυρά και Έξυπνα Συστήματα Πληροφοριών για τα Σύνορα και την Ασφάλεια»³. Πρωταρχικός στόχος είναι να διασφαλιστεί ότι οι αρμόδιες αρχές έχουν συστηματικά στη διάθεσή τους τις απαραίτητες πληροφορίες από τα διάφορα συστήματα πληροφοριών. Για την επίτευξη του στόχου αυτού, η Επιτροπή επανεξέτασε την υφιστάμενη αρχιτεκτονική πληροφοριών προκειμένου να εντοπίσει κενά πληροφόρησης και τυφλά σημεία τα οποία προκύπτουν από ελλείψεις στις λειτουργικές δυνατότητες των υφιστάμενων συστημάτων, καθώς και από τον κατακερματισμό της συνολικής αρχιτεκτονικής διαχείρισης δεδομένων της ΕΕ. Για τη στήριξη των εργασιών αυτών, η Επιτροπή προέβη στη σύσταση ομάδας εμπειρογνομόνων υψηλού επιπέδου σχετικά με τα συστήματα πληροφοριών και τη διαλειτουργικότητα, της οποίας τα προσωρινά πορίσματα συνέβαλαν επίσης στη διαμόρφωση της παρούσας πρώτης δέσμης προτάσεων όσον αφορά ζητήματα ποιότητας των δεδομένων⁴. Στην ομιλία του για την κατάσταση της Ένωσης τον Σεπτέμβριο του 2016, ο πρόεδρος Juncker ανέφερε επίσης ότι είναι σημαντικό να αντιμετωπιστούν οι τρέχουσες ελλείψεις στη διαχείριση πληροφοριών, καθώς και να βελτιωθούν η διαλειτουργικότητα και η διασύνδεση μεταξύ των υφιστάμενων συστημάτων πληροφοριών.

Με βάση τα πορίσματα της ομάδας εμπειρογνομόνων υψηλού επιπέδου σχετικά με τα συστήματα πληροφοριών και τη διαλειτουργικότητα, τα οποία θα παρουσιαστούν κατά το πρώτο εξάμηνο του 2017, η Επιτροπή θα εξετάσει το ενδεχόμενο υποβολής δεύτερης δέσμης προτάσεων, στα μέσα του 2017, με σκοπό την περαιτέρω βελτίωση της διαλειτουργικότητας του SIS με άλλα συστήματα ΤΠ. Η επανεξέταση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1077/2011⁵

² Οδηγία 2008/115/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών (ΕΕ L 348 της 24.12.2008, σ. 98).

³ COM(2016) 205 final της 6.4.2016.

⁴ Απόφαση 2016/C 257/03 της Επιτροπής της 17.6.2016.

⁵ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1077/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2011, σχετικά με την ίδρυση Ευρωπαϊκού Οργανισμού για τη λειτουργική διαχείριση συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας στον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης (ΕΕ L 286 της 1.11.2011, σ. 1).

σχετικά με τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης (eu-LISA) αποτελεί ένα εξίσου σημαντικό στοιχείο των εργασιών αυτών και είναι πιθανό να αποτελέσει αντικείμενο χωριστών προτάσεων της Επιτροπής, οι οποίες θα υποβληθούν επίσης το 2017. Η επένδυση στην ταχεία, αποτελεσματική και ποιοτική ανταλλαγή και διαχείριση πληροφοριών, καθώς και η διασφάλιση της διαλειτουργικότητας των βάσεων δεδομένων και των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ, συνιστούν σημαντική πτυχή της αντιμετώπισης των σημερινών προκλήσεων στον τομέα της ασφάλειας.

Στο πλαίσιο αυτό, σκοπός της παρούσας πρότασης είναι η βελτίωση και η επέκταση της χρήσης του SIS καθιστώντας υποχρεωτική για τις αρχές των κρατών μελών την εισαγωγή στο SIS όλων των αποφάσεων επιστροφής που εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/ΕΚ, ώστε οι αποφάσεις αυτές να είναι ορατές σε επίπεδο ΕΕ και, συνεπώς, να βελτιωθεί η εκτέλεσή τους. Η πρόταση διευρύνει το πεδίο εφαρμογής του υφιστάμενου SIS με την εισαγωγή νέας κατηγορίας καταχωρίσεων για τις αποφάσεις επιστροφής.

Η πρόταση σχετικά με τη διαχείριση των συνόρων περιέχει ήδη τις διατάξεις που αφορούν την εισαγωγή και επεξεργασία καταχωρίσεων στο SIS βάσει απαγορεύσεων εισόδου οι οποίες εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/ΕΚ. Τα μέτρα αυτά βασίζονται στο κεκτημένο του Σένγκεν δεδομένου ότι στηρίζουν τους ελέγχους που διενεργούνται στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ. Η εισαγωγή και επεξεργασία στο SIS καταχωρίσεων σχετικά με αποφάσεις επιστροφής που εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/ΕΚ στηρίζουν την κοινή μεταναστευτική πολιτική της ΕΕ και, ως εκ τούτου, καθορίζονται σε χωριστή πράξη. Η πρόταση σχετικά με την επιστροφή βασίζεται στις γενικές διατάξεις που αφορούν την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του SIS και προβλέπονται στην πρόταση για τη διαχείριση των συνόρων. Λόγω των στενών αυτών συνδέσεων, η πρόταση σχετικά με την επιστροφή θα πρέπει να εγκριθεί, να τεθεί σε ισχύ και να εφαρμοστεί ταυτόχρονα με το μέσο για τη διαχείριση των συνόρων.

Η πρόταση για επέκταση της χρήσης του SIS με σκοπό την παρακολούθηση της επιστροφής των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών θα στηρίζει και θα ενισχύσει τις δράσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης προς την κατεύθυνση μιας ολοκληρωμένης, βιώσιμης και ολιστικής ενωσιακής μεταναστευτικής πολιτικής. Η επιστροφή στις χώρες καταγωγής των παράτυπων μεταναστών που δεν έχουν δικαίωμα παραμονής στην ΕΕ, με πλήρη σεβασμό της αρχής της μη επαναπροώθησης, αποτελεί βασικό στοιχείο της μεταναστευτικής μας πολιτικής, όπως τονίζεται στο *ευρωπαϊκό πρόγραμμα δράσης για τη μετανάστευση*⁶. Ωστόσο, το σύστημα επιστροφής της ΕΕ λειτουργεί με ατελή τρόπο και δεν είναι επαρκώς αποτελεσματικό. Τα στατιστικά στοιχεία της Eurostat καταδεικνύουν ότι, κατά τη διάρκεια των τελευταίων ετών, μόνο το 40 % περίπου των παράτυπων μεταναστών που υποχρεούνταν να εγκαταλείψουν την ΕΕ όντως αναχώρησαν από αυτήν· το 2015 εκδόθηκαν διαταγές αναχώρησης από την ΕΕ για 553 395 υπηκόους τρίτων χωρών, αλλά μόνο 226 800 επέστρεψαν πράγματι στη χώρα τους.

Με την κλιμάκωση της μεταναστευτικής και προσφυγικής κρίσης το 2015, κατέστη ακόμη επιτακτικότερη η ανάγκη να ληφθούν αποτελεσματικά μέτρα για την αντιμετώπιση της παράτυπης μετανάστευσης και για την αύξηση του ποσοστού επιστροφής των παράτυπων μεταναστών. Για τον λόγο αυτό, η Επιτροπή εφαρμόζει όλα τα μέτρα που ανακοινώθηκαν

⁶ COM(2015) 240 final.

στο σχέδιο δράσης της ΕΕ για την επιστροφή⁷. Τα μέτρα αυτά είναι αναγκαία προκειμένου να διασφαλιστεί η εμπιστοσύνη των πολιτών στην πολιτική της ΕΕ στον τομέα της μετανάστευσης και του ασύλου, καθώς και η παροχή επαρκούς στήριξης σε πρόσωπα που χρήζουν προστασίας. Πράγματι, η διαμόρφωση ενός περισσότερο επιτυχημένου ευρωπαϊκού συστήματος επιστροφής παράτυπων μεταναστών στις χώρες καταγωγής τους συνοδεύεται από τις νέες προσπάθειες που καταβάλλονται για την προστασία όσων χρήζουν προστασίας.

Για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της πολιτικής της ΕΕ στον τομέα της επιστροφής, είναι απαραίτητη η συνεργασία με τις χώρες καταγωγής. Για τον λόγο αυτό, τον Ιούνιο του 2016 το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η ΕΕ πρέπει να θεσπίσει και να εφαρμόσει ταχέως το πλαίσιο εταιρικής σχέσης για τη συνεργασία με τις επιμέρους χώρες καταγωγής ή διέλευσης με βάση αποτελεσματικά κίνητρα και επαρκείς προϋποθέσεις. Η Επιτροπή συμμετέχει ενεργά στην ανάπτυξη αυτών των εταιρικών σχέσεων. Ωστόσο, η ικανότητα της ΕΕ ως προς την επιστροφή των παράτυπων μεταναστών δεν συνδέεται μόνο με τη συνεργασία με τις χώρες καταγωγής ή διέλευσης. Οι προκλήσεις που θέτει η επιστροφή παράτυπων μεταναστών πηγάζουν επίσης από εσωτερικά εμπόδια στα εθνικά συστήματα επιστροφής και, ιδιαίτερα, από τις δυσκολίες που αντιμετωπίζουν τα κράτη μέλη κατά την εκτέλεση των αποφάσεων επιστροφής.

Στο σχέδιο δράσης της ΕΕ για την επιστροφή και στην ανακοίνωση με τίτλο «Πιο Ισχυρά και Έξυπνα Συστήματα Πληροφοριών για τα Σύνορα και την Ασφάλεια»⁸ η Επιτροπή αναγνώρισε την ανάγκη να αξιοποιηθούν καλύτερα τα συστήματα ΤΠ μεγάλης κλίμακας με σκοπό την οικοδόμηση ενός αποτελεσματικότερου συστήματος επιστροφής. Στα συμπεράσματά του της 25ης και 26ης Ιουνίου 2015 το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ζήτησε να συμπεριληφθούν οι αποφάσεις επιστροφής στο SIS προκειμένου να ενισχυθεί η αποτελεσματικότητά τους⁹. Το Συμβούλιο Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων επανέλαβε το αίτημα αυτό στα συμπεράσματά του της 8ης και 9ης Οκτωβρίου 2015¹⁰.

Επί του παρόντος δεν υφίσταται σύστημα σε επίπεδο ΕΕ για την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με αποφάσεις επιστροφής που εκδίδονται από τα κράτη μέλη σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/ΕΚ, ούτε για την παρακολούθηση του αν οι υπήκοοι τρίτων χωρών τους οποίους αφορούν οι αποφάσεις αυτές έχουν πράγματι εγκαταλείψει το έδαφος των κρατών μελών. Η κατάσταση αυτή διευκολύνει τους παράτυπους μετανάστες να αποφεύγουν ή να αποτρέπουν την εκτέλεση υφιστάμενης απόφασης μεταβαίνοντας απλώς σε άλλο κράτος μέλος. Στις περιπτώσεις αυτές, οι δημόσιες αρχές του κράτους μέλους που συλλαμβάνει τον παράτυπο μετανάστη δεν γνωρίζουν ότι έχει ήδη εκδοθεί απόφαση επιστροφής σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/ΕΚ από άλλο κράτος μέλος. Το κράτος μέλος που πραγματοποιεί τη σύλληψη πρέπει, ως εκ τούτου, να κινήσει εκ νέου τις διαδικασίες επιστροφής από την αρχή, με συνέπεια να παραταθεί περαιτέρω η παράνομη παραμονή και να καθυστερήσει η επιστροφή του παράτυπου μετανάστη.

Η δυνατότητα να είναι ορατές οι αποφάσεις επιστροφής που έχουν εκδοθεί από άλλα κράτη μέλη μέσω της καταχώρισής τους στο SIS, σε συνδυασμό με τη δυνατότητα ανταλλαγής συμπληρωματικών πληροφοριών μέσω εθνικού ενιαίου σημείου επαφής, όπως τα τμήματα

⁷ COM(2015) 453 final.

⁸ COM(2016) 205 final.

⁹ Συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 25ης και 26ης Ιουνίου 2015 (ST 22 2015 INIT).

¹⁰ Τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με το μέλλον της πολιτικής στον τομέα της επιστροφής είναι διαθέσιμα στη διεύθυνση: http://www.consilium.europa.eu/press-releases-pdf/2015/10/40802203341_el.pdf

SIRENE, μπορεί να συμβάλει στην κάλυψη αυτού του κενού πληροφόρησης. Οι περισσότερες γνώσεις όσον αφορά τις ατομικές περιστάσεις του εκάστοτε προσώπου παρέχουν στις αρχές των κρατών μελών τη δυνατότητα να αναλαμβάνουν ταχύτατα και εγκαίρως την πλέον κατάλληλη δράση. Η επίγνωση όλων των περιστάσεων που σχετίζονται με τον εκάστοτε παράτυπο μετανάστη μπορεί, για παράδειγμα, να δικαιολογήσει τη μη χορήγηση προθεσμίας οικειοθελούς αναχώρησης ή τη χρήση μέτρων για την πρόληψη του κινδύνου διαφυγής. Επιπλέον, η γνώση ότι υπάρχει απόφαση επιστροφής η οποία έχει εκδοθεί από άλλο κράτος μέλος σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK θα διευκολύνει την αμοιβαία αναγνώριση των αποφάσεων αυτών μεταξύ των υπηρεσιών μετανάστευσης, σε συμμόρφωση με το κεκτημένο της ΕΕ¹¹. Η επιλογή αυτή χρησιμοποιείται σπανίως λόγω της τρέχουσας έλλειψης πληροφοριών.

Επιπλέον, τα κράτη μέλη συχνά δεν γνωρίζουν τον αριθμό των παράτυπων μεταναστών που συμμορφώνονται με τις αποφάσεις επιστροφής. Αυτό ισχύει ειδικότερα στην περίπτωση παράτυπων μεταναστών που εγκαταλείπουν την ΕΕ οικειοθελώς, για παράδειγμα χωρίς να λάβουν συνδρομή στο πλαίσιο της οικειοθελούς επιστροφής ή χωρίς να υποβληθούν σε διαδικασία αναγκαστικής απομάκρυνσης. Με τη συστηματική εισαγωγή στο SIS αποφάσεων επιστροφής που εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK και με την ανάληψη κατάλληλης δράσης κατόπιν θετικής απάντησης σχετικά με καταχώριση για επιστροφή, το SIS μπορεί να συμβάλει στην επαλήθευση της συμμόρφωσης με αυτές τις αποφάσεις επιστροφής και στην ανάληψη περισσότερο ενημερωμένων δράσεων από τις αρμόδιες αρχές. Όταν θα διενεργείται έλεγχος σε υπήκοο τρίτης χώρας σε βάρος του οποίου έχει εκδοθεί απόφαση επιστροφής σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK κατά την έξοδό του από το έδαφος των κρατών μελών, οι αρμόδιες εθνικές αρχές θα είναι σε θέση να καταγράφουν την αναχώρηση και να επιβεβαιώνουν την οικειοθελή ή αναγκαστική συμμόρφωση με την υποχρέωση επιστροφής.

Η επιβεβαίωση της επιστροφής θα μειώσει με τη σειρά της την ανάγκη να επενδύουν οι δημόσιες αρχές πόρους για τον εντοπισμό παράτυπων μεταναστών οι οποίοι στην πραγματικότητα έχουν ήδη εγκαταλείψει την ΕΕ. Σε περίπτωση υπηκόου τρίτης χώρας του οποίου η αναχώρηση δεν έχει επιβεβαιωθεί, και κατόπιν ενημέρωσης από το SIS σχετικά με την παρέλευση της προθεσμίας οικειοθελούς αναχώρησης, οι δημόσιες αρχές θα γνωρίζουν επίσης ότι απαιτείται η ανάληψη δράσεων παρακολούθησης προκειμένου να εντοπιστούν τα συγκεκριμένα πρόσωπα, να εξασφαλιστεί η απομάκρυνσή τους και να εκδοθεί απαγόρευση εισόδου σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 1 της οδηγίας 2008/115/EK. Το σύστημα αυτό θα παράσχει στα κράτη μέλη ένα πρόσθετο μέσο για την εκπλήρωση της υποχρέωσής τους να λαμβάνουν όλα τα αναγκαία μέτρα ώστε να εξασφαλίζεται η εκτέλεση των αποφάσεων επιστροφής κατά τρόπο αποτελεσματικό και αναλογικό, σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 1 της οδηγίας 2008/115/EK. Η αποτελεσματικότερη παρακολούθηση της συμμόρφωσης με αποφάσεις επιστροφής που εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK θα συμβάλει στην ανάδειξη αρκετών περιπτώσεων μη συμμόρφωσης, γεγονός που αναμένεται να οδηγήσει σε αύξηση του αριθμού των επιστροφών και των απαγορεύσεων εισόδου.

¹¹ Οδηγία 2001/40/EK του Συμβουλίου, της 28ης Μαΐου 2001, σχετικά με την αμοιβαία αναγνώριση αποφάσεων απομάκρυνσης υπηκόων τρίτων χωρών, ΕΕ L 149 της 2.6.2001, σ. 34· και απόφαση 2004/191/EK του Συμβουλίου, της 23ης Φεβρουαρίου 2004, σχετικά με τη θέσπιση των κριτηρίων και των πρακτικών λεπτομερειών εφαρμογής για την αντιστάθμιση των οικονομικών ανισορροπιών που προκύπτουν από την εφαρμογή της οδηγίας 2001/40/EK σχετικά με την αμοιβαία αναγνώριση αποφάσεων απομάκρυνσης υπηκόων τρίτων χωρών, ΕΕ L 60 της 27.2.2004, σ. 55.

Ως εκ τούτου, το SIS θα συμβάλει στην παροχή περισσότερο αξιόπιστων δεδομένων και στατιστικών στοιχείων σχετικά με τον αριθμό των αποφάσεων επιστροφής που εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK, καθώς και σχετικά με το ποσοστό συμμόρφωσης.

Οι δυσκολίες που παρατηρούνται σχετικά με την ταυτοποίηση παράτυπων μεταναστών και την απουσία έγκυρων ταξιδιωτικών εγγράφων που έχουν εκδοθεί από την τρίτη χώρα προορισμού των επαναπατριζόμενων αποτελούν σημαντικά εμπόδια για την επιτυχή επιστροφή. Ενδέχεται οι παρανόμως διαμένοντες υπήκοοι τρίτων χωρών να διαθέτουν έγγραφα ταυτότητας ή ταξιδιωτικά έγγραφα κατά τη σύλληψη και υπαγωγή τους σε διαδικασίες επιστροφής σε ένα κράτος μέλος, ωστόσο μπορεί να καταστρέψουν τα έγγραφα αυτά σε μεταγενέστερο στάδιο προκειμένου να εμποδίσουν την επιστροφή ή να μεταβούν παρανόμως σε άλλο κράτος μέλος. Στις περιπτώσεις αυτές, οι πληροφορίες για το έγγραφο ταυτότητας ή το ταξιδιωτικό έγγραφο που βρίσκονται στη διάθεση του κράτους μέλους το οποίο πρώτο συνέλαβε τον παρανόμως διαμένοντα υπήκοο τρίτης χώρας μπορούν να διευκολύνουν την ταυτοποίηση και την έκδοση έγκυρου ταξιδιωτικού εγγράφου από την τρίτη χώρα προορισμού για μετανάστες που διέφυγαν σε άλλο κράτος μέλος. Για τον σκοπό αυτό, είναι αναγκαίο να επιτρέπεται η διαβίβαση, υπό αυστηρές προϋποθέσεις, σχετικών δεδομένων του SIS στις αρμόδιες αρχές τρίτων χωρών. Η διαβίβαση αυτή πρέπει να περιορίζεται στις πληροφορίες που είναι απολύτως αναγκαίες για τη διασφάλιση της ταυτοποίησης και της έκδοσης νέων εγγράφων για τον μετανάστη, καθώς και να συμμορφώνεται με τις διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) 2016/679 για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών¹², ειδικότερα δε με το κεφάλαιο V του εν λόγω κανονισμού, στο οποίο καθορίζονται λεπτομερείς κανόνες και προϋποθέσεις σχετικά με τη διαβίβαση δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα σε τρίτες χώρες ή διεθνείς οργανισμούς. Όταν η εν λόγω διαβίβαση πραγματοποιείται από κράτος μέλος το οποίο δεν εισήγαγε τις πληροφορίες σχετικά με το έγγραφο στην καταχώριση SIS και δεν είναι ο κάτοχος των δεδομένων αυτών, θα πρέπει να απαιτείται προηγούμενη άδεια του κράτους μέλους που εισήγαγε τις πληροφορίες στο SIS.

Με την παρούσα πρόταση θα ενισχυθούν επίσης οι κανόνες σχετικά με τη διαδικασία διαβούλευσης που πρέπει να ακολουθούν τα κράτη μέλη όταν εντοπίζουν καταχωρίσεις για επιστροφή, ή επιθυμούν να εισαγάγουν τέτοιες καταχωρίσεις, οι οποίες προσκρούουν σε αποφάσεις άλλων κρατών μελών, όπως για παράδειγμα σε έγκυρη άδεια διαμονής. Οι κανόνες αυτοί θα πρέπει να αποτρέπουν ή να επιλύουν τις αντικρουόμενες οδηγίες που μπορεί να προκύψουν σε τέτοιες καταστάσεις, παρέχοντας παράλληλα σαφή καθοδήγηση στους τελικούς χρήστες σχετικά με τα μέτρα που πρέπει να λαμβάνονται σε τέτοιες περιπτώσεις, καθώς και στις αρχές των κρατών μελών όσον αφορά τη σκοπιμότητα διαγραφής μιας καταχώρισης.

Για την ορθή λειτουργία του, το σύστημα, από τον σχεδιασμό του, απαιτεί τη διενέργεια συστηματικών ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα κατά την έξοδο, προκειμένου να διασφαλίζεται ότι όλοι οι εν λόγω υπήκοοι τρίτων χωρών θα καταχωρίζονται ως άτομα που έχουν εγκαταλείψει το έδαφος της ΕΕ. Στόχος της πρότασης¹³ για την τροποποίηση του

¹² Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/EK (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων) (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 1).

¹³ COM(2015) 670 final.

κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 (κώδικας συνόρων του Σένγκεν)¹⁴ είναι η εναρμόνιση της υποχρέωσης διενέργειας συστηματικών ελέγχων σε υπηκόους τρίτων χωρών με χρήση βάσεων δεδομένων κατά την είσοδο και την έξοδο.

Λαμβανομένων υπόψη του διεθνικού χαρακτήρα και των προκλήσεων που συνεπάγεται η διασφάλιση της αποτελεσματικής διασυνοριακής ανταλλαγής πληροφοριών, οι συστάσεις που περιλαμβάνονται στο ευρωπαϊκό πλαίσιο διαλειτουργικότητας παρουσιάζουν ιδιαίτερο ενδιαφέρον για τις προτάσεις αυτές και θα πρέπει να εφαρμόζονται κατά τον σχεδιασμό ή την παροχή ψηφιακών δημόσιων υπηρεσιών. Το ευρωπαϊκό πλαίσιο διαλειτουργικότητας υποβάλλεται επί του παρόντος σε αναθεώρηση και η νέα έκδοση βρίσκεται στη διαδικασία έκδοσης.

- **Συνοχή με ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η παρούσα πρόταση συνάδει με και βασίζεται στις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/ΕΚ η οποία καθορίζει κοινούς κανόνες και διαδικασίες για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών. Στόχος της είναι να ενισχυθεί το επίπεδο συμμόρφωσης με τις αποφάσεις επιστροφής που εκδίδονται από την αρμόδια αρχή σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/ΕΚ, καθώς και να είναι περισσότερο ορατές οι αποφάσεις αυτές. Η παρούσα πρόταση, καθιστώντας υποχρεωτική την εισαγωγή των αποφάσεων αυτών στο SIS, θα στηρίζει την εκτέλεσή τους.

- **Συνοχή με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η παρούσα πρόταση συνδέεται στενά με άλλες υφιστάμενες πολιτικές της Ένωσης και νομοθετικές προτάσεις της Επιτροπής, και πιο συγκεκριμένα με τα εξής:

- α) μια αποτελεσματική **πολιτική επιστροφής της ΕΕ**, ώστε να συμβάλει και να ενισχύσει το σύστημα της ΕΕ για την επιστροφή υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι δεν διαθέτουν δικαίωμα παραμονής στο έδαφος των κρατών μελών. Η παρούσα πρόταση θα συμβάλει στη μείωση των κινήτρων για παράτυπη μετανάστευση προς την ΕΕ, η οποία αποτελεί έναν από τους βασικούς στόχους του ευρωπαϊκού προγράμματος δράσης για τη μετανάστευση¹⁵.
- β) το **Eurodac και το σύστημα του Δουβλίνου**, δεδομένου ότι η εισαγωγή των αποφάσεων επιστροφής στο SIS θα βοηθήσει τα κράτη μέλη να παρακολουθούν αν οι αιτούντες άσυλο των οποίων η αίτηση απορρίφθηκε έχουν εγκαταλείψει το έδαφος των κρατών μελών και έχουν επιστρέψει σε τρίτη χώρα σύμφωνα με την απόφαση επιστροφής. Θα συμπληρώσει επίσης την πρόταση της Επιτροπής¹⁶ για επέκταση της χρήσης του Eurodac με στόχο την ταυτοποίηση παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι δεν ζητούν άσυλο και οι οποίοι ενδέχεται να διακινούνται εντός της ΕΕ χωρίς να εντοπίζονται.
- γ) το **σύστημα εισόδου/εξόδου**, δεδομένου ότι θα συμπληρώσει την πρόταση της Επιτροπής¹⁷ σχετικά με το σύστημα εισόδου/εξόδου και τη χρήση του για την αναγνώριση και τον εντοπισμό περιπτώσεων υπέρβασης της επιτρεπόμενης διάρκειας παραμονής (και εντός της επικράτειας των κρατών μελών).

¹⁴ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Μαρτίου 2016, περί κώδικα της Ένωσης σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (κώδικας συνόρων του Σένγκεν), ΕΕ L 77 της 23.3.2016, σ. 1.

¹⁵ COM(2015) 240 final.

¹⁶ COM(2016) 272 final.

¹⁷ COM(2016) 194 final.

- δ) το **ευρωπαϊκό σύστημα πληροφοριών και άδειας ταξιδιού (ETIAS)**¹⁸, στο πλαίσιο του οποίου προτείνεται η διενέργεια ενδεδειγμένου ελέγχου ασφάλειας, συμπεριλαμβανομένης της επαλήθευσης στο SIS, των απαλλασσόμενων από την υποχρέωση θεώρησης υπηκόων τρίτων χωρών που σκοπεύουν να ταξιδέψουν στην ΕΕ·
- ε) τον **κώδικα συνόρων του Σένγκεν**, δεδομένου ότι θα συμπληρώσει την τροποποίηση του κώδικα συνόρων του Σένγκεν που σχετίζεται με την υποχρέωση διεξαγωγής συστηματικών ελέγχων σε υπηκόους τρίτων χωρών με χρήση βάσεων δεδομένων κατά την έξοδο·
- στ) την πρόταση της Επιτροπής σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν (SIS) στον τομέα των **συνοριακών ελέγχων** και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1987/2006, δεδομένου ότι θα συμπληρώσει τις διατάξεις που σχετίζονται με την εισαγωγή απαγορεύσεων εισόδου στο SIS μετά την επιστροφή του συγκεκριμένου υπηκόου τρίτης χώρας.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Το άρθρο 79 παράγραφος 2 στοιχείο γ) της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης εξουσιοδοτεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία, να λαμβάνουν μέτρα στον τομέα της λαθρομετανάστευσης και της παράνομης διαμονής, καθώς και της απομάκρυνσης και του επαναπατρισμού των παρανόμως διαμενόντων. Ως εκ τούτου, το άρθρο αυτό αποτελεί την κατάλληλη νομική βάση όσον αφορά τη χρήση του SIS για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών.

• Μεταβλητή γεωμετρία

Όσον αφορά τη μεταβλητή γεωμετρία, η παρούσα πρόταση ακολουθεί συγκρίσιμο καθεστώς με την οδηγία 2008/115/ΕΚ.

Σύμφωνα με το άρθρο 4 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 σχετικά με τη θέση της Δανίας, το οποίο προσαρτάται στις Συνθήκες, η Δανία αποφασίζει, εντός εξαμήνου αφότου το Συμβούλιο αποφασίσει σχετικά με τον παρόντα κανονισμό, αν θα εφαρμόσει την εν λόγω πρόταση, η οποία βασίζεται στο κεκτημένο του Σένγκεν, στο εθνικό της δίκαιο.

Όσον αφορά το Ηνωμένο Βασίλειο και την Ιρλανδία, η οδηγία για την επιστροφή έχει υβριδικό χαρακτήρα, όπως αντικατοπτρίζεται στις αιτιολογικές σκέψεις 26 και 27. Επομένως, τόσο το πρωτόκολλο αριθ. 19 σχετικά με το κεκτημένο του Σένγκεν που έχει ενσωματωθεί στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το οποίο προσαρτάται στις Συνθήκες, όσο και το πρωτόκολλο αριθ. 21 για τη θέση του Ηνωμένου Βασιλείου και της Ιρλανδίας όσον αφορά τον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, το οποίο προσαρτάται στις Συνθήκες, εφαρμόζονται στην παρούσα πρόταση. Σύμφωνα με το τελευταίο πρωτόκολλο μη συμμετοχής στον χώρο Σένγκεν, το Ηνωμένο Βασίλειο και η Ιρλανδία δεν συμμετέχουν στην έκδοση του παρόντος κανονισμού και δεν δεσμεύονται από αυτόν ούτε υπόκεινται στην εφαρμογή του. Μπορούν, ωστόσο, να κοινοποιήσουν στο Συμβούλιο ότι επιθυμούν να συμμετάσχουν στην παρούσα νομοθετική πράξη.

¹⁸ COM(2016) 731 final.

Με βάση τις αντίστοιχες συμφωνίες για τη σύνδεση των χωρών αυτών με την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν, η Ισλανδία, η Νορβηγία, η Ελβετία και το Λιχτενστάιν θα δεσμεύονται από τον προτεινόμενο κανονισμό.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Στόχος της πρότασης είναι η δημιουργία ενός συστήματος για την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με αποφάσεις επιστροφής που εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/ΕΚ από τα κράτη μέλη, με σκοπό τη διευκόλυνση της εκτέλεσης των αποφάσεων αυτών και την παρακολούθηση της συμμόρφωσης των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών με την υποχρέωση επιστροφής. Αυτό δεν είναι δυνατόν να επιτευχθεί σε επαρκή βαθμό από τα κράτη μέλη όταν αυτά ενεργούν μεμονωμένα. Επί του παρόντος δεν υπάρχει σύστημα το οποίο να καθιστά δυνατή τη συστηματική ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με αποφάσεις επιστροφής που εκδίδονται από τα κράτη μέλη σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/ΕΚ· ως εκ τούτου, οι εθνικές αρχές δεν είναι σε θέση να γνωρίζουν την ύπαρξη αποφάσεων επιστροφής που έχουν εκδοθεί σχετικά με υπηκόους τρίτων χωρών από άλλα κράτη μέλη, μεταξύ άλλων και σε περιπτώσεις που παράτυποι μετανάστες συλλαμβάνονται ενώ μετακινούνται παράνομα εντός της ΕΕ και διέρχονται από τα εδάφη τους. Ο στόχος της παρούσας πρότασης μπορεί, ως εκ τούτου, να επιτευχθεί καλύτερα από την Ευρωπαϊκή Ένωση.

- **Αναλογικότητα**

Το άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση ορίζει ότι η δράση της Ένωσης δεν υπερβαίνει τα απαιτούμενα για την επίτευξη των στόχων της Συνθήκης. Η επιλεγείσα μορφή για την παρούσα δράση της ΕΕ πρέπει να συμβάλει στην επίτευξη του στόχου της πρότασης και στην αποτελεσματικότερη δυνατή εφαρμογή της.

Σκοπός του προτεινόμενου κανονισμού είναι να διευκολύνει την εκτέλεση και την παρακολούθηση των αποφάσεων επιστροφής που εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/ΕΚ σχετικά με παρανόμως διαμένοντες υπηκόους τρίτων χωρών, προκειμένου να διασφαλιστεί μια περισσότερο αποτελεσματική και επιτυχής πολιτική επιστροφής. Ως εκ τούτου, παρέχει στα κράτη μέλη ένα πρόσθετο μέσο για την εκπλήρωση της υποχρέωσής τους να λαμβάνουν όλα τα αναγκαία μέτρα ώστε να εξασφαλίζεται η εκτέλεση των αποφάσεων επιστροφής κατά τρόπο αποτελεσματικό και αναλογικό σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 1 της οδηγίας για την επιστροφή.

Για την επίτευξη των ανωτέρω στόχων, και σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας όπως ορίζεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα απαιτούμενα για την επίτευξη των στόχων αυτών.

- **Επιλογή του νομικού μέσου**

Για τη θέσπιση ομοιόμορφων και εναρμονισμένων διαδικασιών οι οποίες θα είναι άμεσα εφαρμοστέες, είναι σκόπιμη η έκδοση της παρούσας πράξης με τη μορφή κανονισμού. Επιπλέον, η παρούσα πρόταση σχετίζεται με τη χρήση ενός κεντρικού ευρωπαϊκού συστήματος πληροφοριών. Ως εκ τούτου, οι κανόνες για τη χρήση του πρέπει να θεσπιστούν με κανονισμό.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις/έλεγχοι καταλληλότητας ισχύουσας νομοθεσίας**

Σύμφωνα με τον κανονισμό για το SIS II¹⁹ και την απόφαση 2007/533/ΔΕΥ του Συμβουλίου²⁰, τρία έτη από την έναρξη λειτουργίας του συστήματος αυτού, η Επιτροπή διενήργησε συνολική αξιολόγηση του κεντρικού συστήματος SIS II, καθώς και της διμερούς και πολυμερούς ανταλλαγής συμπληρωματικών πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών. Η αξιολόγηση επικεντρώθηκε ειδικότερα στην επανεξέταση της εφαρμογής του άρθρου 24 του κανονισμού για το SIS II με το οποίο θεσπίζονται οι προϋποθέσεις εισαγωγής καταχωρίσεων για τον σκοπό της απαγόρευσης εισόδου και παραμονής σε υπηκόους τρίτων χωρών. Οι προτάσεις που προέκυψαν από την αξιολόγηση περιλαμβάνονται στην πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν (SIS) στον τομέα των συντοριακών ελέγχων και στην πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν (SIS) στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας και της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις.

Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 19 της οδηγίας για την επιστροφή 2008/115/ΕΚ, το 2014 η Επιτροπή δημοσίευσε ανακοίνωση σχετικά με την πολιτική επιστροφής της ΕΕ²¹, στην οποία υποβάλλονται στοιχεία σχετικά με την εφαρμογή της οδηγίας 2008/115/ΕΚ. Στην εν λόγω ανακοίνωση συνάγεται το συμπέρασμα ότι θα πρέπει να βελτιωθούν περαιτέρω οι δυνατότητες του συστήματος SIS στον τομέα της πολιτικής επιστροφής· αναφέρεται δε ότι η αναθεώρηση του SIS II αποτελεί μια ευκαιρία να βελτιωθεί η συνοχή μεταξύ της πολιτικής επιστροφής και του SIS II και να διατυπωθεί πρόταση για τη θέσπιση υποχρέωσης των κρατών μελών να εισάγουν καταχώριση για άρνηση εισόδου στο SIS II στις περιπτώσεις απαγορεύσεων εισόδου που εκδίδονται δυνάμει της οδηγίας για την επιστροφή.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Ζητήθηκε από σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη να διατυπώσουν σχόλια και προτάσεις σχετικά με τη δυνητική χρήση του SIS για την επιστροφή, συμπεριλαμβανομένων αντιπροσώπων στην επιτροπή SIS-VIS και στην ομάδα επαφής για την οδηγία για την επιστροφή. Πραγματοποιήθηκαν συζητήσεις στο πλαίσιο διαφόρων συνεδριάσεων της επιτροπής SIS-VIS (10 Μαΐου 2016 και 30 Ιουνίου 2016) και της ομάδας επαφής για την οδηγία για την επιστροφή (16 Νοεμβρίου 2015, 18 Μαρτίου και 20 Ιουνίου 2016). Στις 5 Φεβρουαρίου 2016 διοργανώθηκε κοινό σεμινάριο με συμμετοχή αντιπροσώπων στην επιτροπή SIS-VIS και στην ομάδα επαφής για την οδηγία για την επιστροφή. Στο σεμινάριο συμμετείχαν επίσης εκπρόσωποι οργανισμών της ΕΕ, όπως ο Οργανισμός Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

¹⁹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1987/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2006, σχετικά με τη δημιουργία, τη λειτουργία και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν δεύτερης γενιάς (SIS II) (ΕΕ L 381 της 28.12.2006, σ. 4).

²⁰ Απόφαση 2007/533/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 12ης Ιουνίου 2007, σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του συστήματος πληροφοριών Σένγκεν δεύτερης γενιάς (SIS II) (ΕΕ L 205 της 7.8.2007, σ. 63).

²¹ COM(2014) 199 final.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Τον Οκτώβριο του 2015, η Επιτροπή δρομολόγησε την εκπόνηση εξωτερικής μελέτης²² με σκοπό να αξιολογηθούν η σκοπιμότητα και οι τεχνικές και επιχειρησιακές επιπτώσεις της ανάπτυξης εντός του πλαισίου του SIS ενός συστήματος σε επίπεδο ΕΕ για την ανταλλαγή δεδομένων και την παρακολούθηση της συμμόρφωσης με τις αποφάσεις επιστροφής που εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK. Η μελέτη ολοκληρώθηκε τον Απρίλιο του 2016.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Δεν διενεργήθηκε εκτίμηση επιπτώσεων. Ωστόσο, η πρόταση βασίζεται στα αποτελέσματα της προαναφερόμενης μελέτης σκοπιμότητας.

Η μελέτη κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η εισαγωγή ως καταχωρίσεων στο SIS αποφάσεων επιστροφής οι οποίες εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK είναι τεχνικά εφικτή και θα αποφέρει απτά οφέλη, ιδιαίτερα όσον αφορά τη δυνατότητα όλων των κρατών μελών να βλέπουν τις πληροφορίες αυτές, καθώς και την εναρμόνιση των δράσεων παρακολούθησης.

Θα συνδράμει τις αρχές:

- στην εκτέλεση της απόφασης σε περίπτωση μη συμμόρφωσης·
- στην παρακολούθηση, για κάθε απόφαση, της συμμόρφωσης με την υποχρέωση επιστροφής·
- στον έλεγχο του αν έχει εκδοθεί από άλλο κράτος μέλος απόφαση σε βάρος υπηκόου τρίτης χώρας ο οποίος βρίσκεται παράνομα στο έδαφος·
- στην εκτέλεση αποφάσεων για λογαριασμό άλλων κρατών μελών·
- στην ταυτοποίηση παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών βάσει πληροφοριών σχετικά με εκτελεστές αποφάσεις·
- στη συλλογή στατιστικών στοιχείων σχετικά με αποφάσεις με τις οποίες υπήρξε συμμόρφωση και με αποφάσεις με τις οποίες δεν υπήρξε συμμόρφωση.

Από την άλλη πλευρά, η μελέτη κατέληξε στο συμπέρασμα ότι διάφορες απαραίτητες τεχνικές και επιχειρησιακές αλλαγές θα έχουν αντίκτυπο στις τρέχουσες πρακτικές, στην οργάνωση και στις υποδομές. Μεταξύ των επιπτώσεων της εισαγωγής στο SIS αποφάσεων επιστροφής που εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK περιλαμβάνονται νέες/τροποποιημένες επιχειρησιακές διαδικασίες, πρόσθετες κατηγορίες δεδομένων στις καταχωρίσεις για επιστροφή και νέες λειτουργίες του SIS (όπως η λειτουργία ενημέρωσης της καταχωρίζουσας αρχής σχετικά με την παρέλευση της προθεσμίας οικειοθελούς αναχώρησης). Στο πλαίσιο των αλλαγών θα απαιτηθεί η δημιουργία επαρκούς υποδομής στα κράτη μέλη για την εισαγωγή και διαχείριση καταχωρίσεων για επιστροφή στο SIS, καθώς και πρόσθετης ικανότητας αποθήκευσης στο κεντρικό SIS.

Από ανάλυση του φόρτου εργασίας προέκυψε ότι όλοι οι εμπλεκόμενοι παράγοντες (ιδιαίτερα οι συνοριοφύλακες και οι αστυνομικοί, καθώς και οι αρχές που εκδίδουν αποφάσεις επιστροφής σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK) θα επιβαρυνθούν

²² Study on the feasibility and implications of setting up within the framework of the Schengen Information System an EU-wide system for exchanging data on and monitoring compliance with return decisions (<https://bookshop.europa.eu/en/study-on-the-feasibility-and-implications-of-setting-up-within-the-framework-of-the-schengen-information-system-an-eu-wide-system-for-exchanging-data-on-and-monitoring-compliance-with-return-decisions-pbDR0116353/>)

με πρόσθετο φόρτο εργασίας καθώς θα πρέπει να διαχειρίζονται τις καταχωρίσεις για επιστροφή και να δίνουν τη δέουσα συνέχεια σε μεγαλύτερο αριθμό θετικών απαντήσεων. Τέλος, στη μελέτη επισημάνθηκε η ανάγκη για ελάχιστο επίπεδο εναρμόνισης μεταξύ των κρατών μελών στις περιπτώσεις που αφορούν πρόσωπα για τα οποία έχει ήδη εκδοθεί απόφαση επιστροφής σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK από άλλο κράτος μέλος.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η παρούσα πρόταση αναπτύσσει και βελτιώνει το υφιστάμενο σύστημα. Διευρύνει το πεδίο εφαρμογής του υφιστάμενου SIS εισάγοντας μια νέα κατηγορία καταχωρίσεων για τις αποφάσεις επιστροφής. Ως εκ τούτου, ο αντίκτυπός της στα θεμελιώδη δικαιώματα είναι περιορισμένος δεδομένου ότι έχει ήδη αποδειχθεί η αξιόπιστη λειτουργία του συστήματος, ενώ παράλληλα ισχύουν ήδη σημαντικές και αποτελεσματικές διασφαλίσεις. Ωστόσο, δεδομένου ότι η πρόταση συνεπάγεται την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, ενδέχεται να υπάρχει αντίκτυπος στα θεμελιώδη δικαιώματα ενός προσώπου. Το γεγονός αυτό έχει ληφθεί υπόψη και έχουν θεσπιστεί διασφαλίσεις προκειμένου να τηρούνται οι αρχές που ορίζονται στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ειδικότερα στο άρθρο 8.

Η παρούσα πρόταση συμπληρώνει την πρόταση σχετικά με τη διαχείριση των συνόρων η οποία, από κοινού με την πρόταση σχετικά με την αστυνομική συνεργασία και τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, αποτελούν τη νομική βάση για την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του SIS. Ως εκ τούτου, οι διασφαλίσεις που περιέχονται στην πρόταση για τη διαχείριση των συνόρων σχετικά με την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων, και ειδικότερα την προστασία των δεδομένων και των δικαιωμάτων του υποκειμένου των δεδομένων, εφαρμόζονται ομοίως στην παρούσα πρόταση.

Επιπλέον, έχουν θεσπιστεί διατάξεις προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι καταχωρίσεις για επιστροφή δεν θα οδηγούν στη λήψη μέτρων για την εκτέλεση αποφάσεων επιστροφής που έχουν εκδοθεί σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK όταν δεν έχει παρέλθει η προθεσμία οικειοθελούς αναχώρησης, όταν η απόφαση έχει ανασταλεί ή όταν η απομάκρυνση έχει αναβληθεί (άρθρο 3 παράγραφοι 2 και 3).

Τα στοιχεία απόφασης επιστροφής που έχει εκδοθεί σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK τα οποία θα εισάγονται στο SIS περιορίζονται σε εκείνα που είναι απολύτως απαραίτητα προκειμένου να παρέχεται στις αρμόδιες αρχές η δυνατότητα να ταυτοποιούν τον συγκεκριμένο υπήκοο τρίτης χώρας, να εκτελούν την επιστροφή, εάν απαιτείται, και να επαληθεύουν τη συμμόρφωση με την υποχρέωση επιστροφής (άρθρο 4).

Τα δεδομένα θα τηρούνται στο SIS μόνο για το χρονικό διάστημα που απαιτείται για την επίτευξη του σκοπού της επιστροφής. Κατά συνέπεια, το καταχωρίζον κράτος μέλος θα πρέπει να διαγράφει τα δεδομένα, αμέσως μετά τη λήψη της επιβεβαίωσης της επιστροφής (άρθρο 6), εάν η απόφαση δεν είναι πλέον έγκυρη, εάν το πρόσωπο απέκτησε την ιθαγένεια της ΕΕ ή την ιθαγένεια κράτους του οποίου οι υπήκοοι απολαύουν του δικαιώματος της ελεύθερης κυκλοφορίας εντός της Ένωσης, ή εάν το πρόσωπο το οποίο αφορά η καταχώριση μπορεί να αποδείξει ότι έχει εγκαταλείψει το έδαφος των κρατών μελών συμμορφούμενο με απόφαση επιστροφής που εκδόθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK (άρθρο 7).

Με τις νέες διατάξεις σχετικά με το SIS θα είναι περισσότερο ορατές οι περιπτώσεις στις οποίες υπήκοοι τρίτων χωρών για τους οποίους έχει εκδοθεί απόφαση επιστροφής από κράτος μέλος σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK διαθέτουν παράλληλα άδεια ή δικαίωμα παραμονής που έχει χορηγηθεί από άλλο κράτος μέλος. Σε αυτές τις περιπτώσεις,

είναι υποχρεωτικό για τις εθνικές αρχές να συμμετέχουν σε διαδικασία διαβούλευσης. Όπου απαιτείται, θα διαγράφεται επίσης η καταχώριση για επιστροφή (άρθρο 8).

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η παρούσα πρόταση διευρύνει το πεδίο εφαρμογής του υφιστάμενου SIS εισάγοντας νέα κατηγορία καταχωρίσεων για αποφάσεις επιστροφής που εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK, καθώς και λειτουργίες για τη δημιουργία, την επικαιροποίηση και τη διαγραφή καταχωρίσεων για επιστροφή. Επιπλέον, εισάγει μια νέα λειτουργία με την οποία τα καταχωρίζοντα κράτη μέλη ενημερώνονται αυτόματα για την παρέλευση της προθεσμίας οικειοθελούς αναχώρησης σχετικά με τις καταχωρίσεις τους.

Λόγω του συμπληρωματικού χαρακτήρα της παρούσας πρότασης, οι δημοσιονομικές επιπτώσεις εξετάζονται χωριστά και σε ανεξάρτητο δημοσιονομικό δελτίο το οποίο αφορά μόνο τη δημιουργία της συγκεκριμένης κατηγορίας καταχωρίσεων.

Στο δημοσιονομικό δελτίο που επισυνάπτεται στην παρούσα πρόταση αποτυπώνονται οι απαιτούμενες αλλαγές για τη δημιουργία της νέας αυτής κατηγορίας καταχωρίσεων. Στην εκτίμηση κόστους, ύψους 3,6 εκατ. EUR, περιλαμβάνεται το κόστος της τεχνικής αναβάθμισης του SIS για τους σκοπούς της επιστροφής. Οι εκτιμήσεις κόστους σχετικά με τη συνολική ανάπτυξη του κεντρικού SIS, την επικοινωνιακή υποδομή και τις αναβαθμίσεις των εθνικών συστημάτων SIS δεν περιλαμβάνονται στο νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο που επισυνάπτεται στην παρούσα πρόταση, αλλά περιγράφονται αναλυτικά στο νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο που επισυνάπτεται στην πρόταση κανονισμού της Επιτροπής σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν (SIS) στον τομέα των συννομιών ελέγχων και στην πρόταση κανονισμού της Επιτροπής σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν (SIS) στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας και της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις.

Προβλέπεται αναπρογραμματισμός του υπόλοιπου ποσού του κονδυλίου για τα ευφυή σύνορα του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, προκειμένου να πραγματοποιηθούν οι αναβαθμίσεις και να υλοποιηθούν οι λειτουργίες που προβλέπονται στην παρούσα πρόταση. Ο κανονισμός για τη χρηματοδότηση στον τομέα των συνόρων από το TEA²³ αποτελεί το χρηματοδοτικό μέσο στο οποίο συμπεριλαμβάνεται ο προϋπολογισμός για την εφαρμογή της δέσμης μέτρων για τα ευφυή σύνορα. Στο άρθρο 5 του κανονισμού προβλέπεται ότι θα διατεθούν 791 εκατ. EUR μέσω προγράμματος για την ανάπτυξη συστημάτων ΤΠ που προορίζονται για τη στήριξη της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών στα εξωτερικά σύνορα υπό τις προϋποθέσεις που ορίζονται στο άρθρο 15. Από τα προαναφερθέντα 791 εκατ. EUR, 480 εκατ. EUR δεσμεύονται για την ανάπτυξη του συστήματος εισόδου/εξόδου και 210 εκατ. EUR για την ανάπτυξη του ευρωπαϊκού συστήματος πληροφοριών και άδειας ταξιδιού (ETIAS). Το υπόλοιπο ποσό θα χρησιμοποιηθεί εν μέρει για την κάλυψη των δαπανών των αλλαγών που προβλέπονται στην παρούσα πρόταση.

²³ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 515/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Απριλίου 2014, για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα των εξωτερικών συνόρων και των θεωρήσεων (ΕΕ L 150 της 20.5.2014, σ. 143).

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Εφαρμόζονται οι διατάξεις σχετικά με την επανεξέταση και την παρακολούθηση που περιλαμβάνονται στο άρθρο 54 παράγραφοι 7 και 8 της πρότασης κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν (SIS) στον τομέα των συννοριακών ελέγχων.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Στόχος της πρότασης είναι ο καθορισμός των προϋποθέσεων και των διαδικασιών για τη χρήση του SIS με σκοπό την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών για τους οποίους έχει εκδοθεί από τις αρμόδιες εθνικές αρχές απόφαση επιστροφής σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK. Η πρόταση συνεπάγεται την εισαγωγή και επεξεργασία δεδομένων στο SIS, υπό τη μορφή καταχωρίσεων, σχετικά με υπηκόους τρίτων χωρών για τους οποίους έχει εκδοθεί απόφαση επιστροφής, καθώς και την ανταλλαγή συμπληρωματικών πληροφοριών σχετικά με αυτές τις καταχωρίσεις. Στόχος της χρήσης του SIS για σκοπούς επιστροφής είναι η παροχή στήριξης στις υπηρεσίες μετανάστευσης για την παρακολούθηση και εκτέλεση της απόφασης επιστροφής υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι δεν έχουν δικαίωμα παραμονής στα κράτη μέλη, για την πρόληψη και αποτροπή της παράτυπης μετανάστευσης, καθώς και για την ενίσχυση της ανταλλαγής πληροφοριών και της συνεργασίας μεταξύ των υπηρεσιών μετανάστευσης.

Πεδίο εφαρμογής (άρθρο 1)

Για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική λειτουργία του συστήματος, έχει καίρια σημασία να εισάγονται στο SIS όλες οι αποφάσεις επιστροφής που εκδίδονται από τα κράτη μέλη σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK. Αυτό σημαίνει ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να εισάγουν καταχωρίσεις σχετικά με α) αποφάσεις επιστροφής που εκδίδονται κατ' εφαρμογή του άρθρου 6 παράγραφος 1 της οδηγίας 2008/115/EK και β) αποφάσεις στις οποίες αναφέρεται υποχρέωση επιστροφής και οι οποίες έχουν εκδοθεί σε βάρος παράτυπων μεταναστών που υπόκεινται σε απαγόρευση εισόδου σε σημείο συννοριακής διέλευσης ή σε βάρος παράτυπων μεταναστών που συνελήφθησαν για παράνομη διέλευση των εξωτερικών συνόρων και στους οποίους δεν έχει χορηγηθεί άδεια παραμονής (άρθρο 2 παράγραφος 2 στοιχείο α) της οδηγίας 2008/115/EK), καθώς και γ) αποφάσεις στις οποίες αναφέρεται υποχρέωση επιστροφής και οι οποίες έχουν εκδοθεί ως ποινική κύρωση (άρθρο 2 παράγραφος 2 στοιχείο β) της οδηγίας 2008/115/EK).

Εισαγωγή καταχωρίσεων για επιστροφή (άρθρο 3)

Στο άρθρο 3 καθορίζονται ο σκοπός και οι κανόνες της εισαγωγής καταχωρίσεων για επιστροφή στο SIS προκειμένου να παρέχεται στις αρμόδιες αρχές η δυνατότητα να επαληθεύουν τη συμμόρφωση με την υποχρέωση επιστροφής και να στηρίζουν την εκτέλεση αποφάσεων επιστροφής που εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK. Η καταχώριση θα πρέπει να εισάγεται χωρίς καθυστέρηση αμέσως μετά την έκδοση της απόφασης σε βάρος του συγκεκριμένου παρανόμως διαμένοντος υπηκόου τρίτης χώρας, προκειμένου να καθίσταται δυνατή η προαναφερόμενη επαλήθευση. Στην καταχώριση θα πρέπει να επισημαίνεται αν εξακολουθεί να ισχύει προθεσμία οικειοθελούς αναχώρησης, αν έχει ανασταλεί η απόφαση ή αν έχει αναβληθεί η απομάκρυνση.

Εφόσον δεν υπάρχουν εύλογες υπόνοιες ότι αυτό θα υπονόμει τον σκοπό των διαδικασιών επιστροφής, θα ήταν προτιμότερη η οικειοθελής επιστροφή παρά η αναγκαστική, και θα πρέπει να προβλέπεται για τον επαναπατριζόμενο σχετική προθεσμία οικειοθελούς αναχώρησης, σύμφωνα με το άρθρο 7 της οδηγίας 2008/115/EK. Η διάρκεια της προθεσμίας οικειοθελούς αναχώρησης, καθώς και τυχόν παράταση αυτής, θα πρέπει να επισημαίνονται στην καταχώριση ώστε να δίνεται στις δημόσιες αρχές η δυνατότητα να αποφασίζουν αν είναι σκόπιμη η ανάληψη δράσης στην εκάστοτε περίπτωση.

Κατηγορίες δεδομένων (άρθρο 4)

Στο άρθρο 4 καθορίζονται τα στοιχεία δεδομένων που μπορούν να περιέχονται σε μια καταχώριση για επιστροφή, τα οποία είναι παρόμοια με τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στο άρθρο 20 της πρότασης για τη διαχείριση των συνόρων.

Τα δεδομένα σχετικά με την προθεσμία οικειοθελούς αναχώρησης, ανεξάρτητα από το αν η απόφαση επιστροφής που έχει εκδοθεί σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK έχει ανασταλεί ή η εκτέλεση της απόφασης έχει αναβληθεί, είναι συγκεκριμένα για τις καταχωρίσεις για επιστροφή.

Αποτελεσματική και έγκαιρη ανταλλαγή συμπληρωματικών πληροφοριών (άρθρο 5)

Για την αποτελεσματική και έγκαιρη συνεργασία και ανταλλαγή συμπληρωματικών πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών απαιτείται η δημιουργία ενιαίου σημείου επαφής. Στο άρθρο 6 προβλέπεται ότι κάθε κράτος μέλος πρέπει να ορίσει μια αρμόδια αρχή για την ανταλλαγή συμπληρωματικών πληροφοριών όσον αφορά καταχωρίσεις που εισάγονται σχετικά με υπηκόους τρίτων χωρών στο πλαίσιο της επιστροφής και της παράνομης παραμονής. Οι διατάξεις του εγχειριδίου SIRENE που αναφέρονται στο άρθρο 8 της πρότασης κανονισμού σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του SIS στον τομέα των συνοριακών ελέγχων εφαρμόζονται και στην ορισθείσα αρχή.

Για την εκπλήρωση των απαιτήσεων που ορίζονται στο άρθρο 8 της προαναφερόμενης πρότασης σχετικά με τη συνεχή διαθεσιμότητα και το χρονοδιάγραμμα απάντησης σε αιτήσεις (εντός μέγιστου διαστήματος 12 ωρών), είναι αναγκαίο τα κράτη μέλη να διασφαλίζουν την ενεργό συμμετοχή στην ανταλλαγή συμπληρωματικών πληροφοριών των αρχών που είναι αρμόδιες για τη λήψη αποφάσεων που σχετίζονται με την παραμονή υπηκόων τρίτων χωρών στην επικράτειά τους.

Επιβεβαίωση επιστροφής (άρθρο 6)

Το άρθρο 6 θεσπίζει την υποχρέωση των κρατών μελών να επιβεβαιώνουν την αναχώρηση του υπηκόου τρίτης χώρας για τον οποίο έχει εισαχθεί καταχώριση για επιστροφή στο κράτος μέλος (ή στην αρχή) που εισήγαγε την καταχώριση· αυτό ισχύει επίσης όταν υπεύθυνο για την εισαγωγή και την εκτέλεση της καταχώρισης είναι το ίδιο κράτος μέλος. Η διάταξη αυτή παρέχει στις αρχές που εισάγουν και εκτελούν αποφάσεις επιστροφής, οι οποίες έχουν εκδοθεί σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK, τη δυνατότητα να επαληθεύουν τη συμμόρφωση με την υποχρέωση επιστροφής.

Η διάταξη αυτή απαιτεί τη διενέργεια συστηματικών ελέγχων κατά την έξοδο προκειμένου να διασφαλίζεται ότι όλοι οι εν λόγω υπήκοοι τρίτων χωρών θα καταχωρίζονται ως άτομα που έχουν εγκαταλείψει το έδαφος της ΕΕ. Στόχος της πρότασης για την τροποποίηση του κανονισμού αριθ. 562/2006 (κώδικας συνόρων του Σένγκεν) είναι η υποχρέωση συστηματικού ελέγχου υπηκόων τρίτων χωρών με χρήση βάσεων δεδομένων που ισχύει κατά την είσοδο να εφαρμόζεται και κατά την έξοδο.

Μη συμμόρφωση με υποχρέωση επιστροφής (άρθρο 7)

Στο άρθρο 7 προβλέπονται διατάξεις για τις περιπτώσεις μη συμμόρφωσης με την υποχρέωση επιστροφής. Η ενημέρωση που αναφέρεται στην παράγραφο 1 θα συνδράμει τα κράτη μέλη στην εκπλήρωση των υποχρεώσεών τους δυνάμει του άρθρου 8 παράγραφος 1 της οδηγίας 2008/115/EK όσον αφορά υπηκόους τρίτων χωρών οι οποίοι δεν έχουν συμμορφωθεί με την υποχρέωση επιστροφής.

Στην παράγραφο 2 καθορίζονται οι διαδικασίες για την αντιμετώπιση περιπτώσεων στις οποίες υπήκοος τρίτης χώρας για τον οποίο έχει εισαχθεί καταχώριση για επιστροφή ταυτοποιείται και συλλαμβάνεται σε άλλο κράτος μέλος. Οι διαδικασίες ανάληψης δράσης παρακολούθησης πρέπει να εκτελούνται σύμφωνα με το ενωσιακό κεκτημένο στον τομέα της επιστροφής και με άλλες διατάξεις της εθνικής και ενωσιακής νομοθεσίας που έχουν εφαρμογή στην εκάστοτε περίπτωση· στις διαδικασίες αυτές περιλαμβάνονται οι ακόλουθες:

- 1) έκδοση απόφασης επιστροφής σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK·
- 2) μετάθεση της ευθύνης για τον υπήκοο τρίτης χώρας στο κράτος μέλος που εξέδωσε την απόφαση δυνάμει ισχύουσας διμερούς συμφωνίας σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 3 της οδηγίας 2008/115/EK, ή
- 3) αναγνώριση της απόφασης επιστροφής του κράτους μέλους έκδοσης κατ' εφαρμογή της οδηγίας 2001/40/EK.

Διαδικασία διαβούλευσης (άρθρο 8)

Στο άρθρο 8 της παρούσας πρότασης καθορίζονται οι διαδικασίες που είναι απαραίτητες για την πρόληψη και την επίλυση αποκλίσεων ή αντικρουόμενων αποφάσεων μεταξύ των κρατών μελών. Η αμοιβαία διαβούλευση με τις αρμόδιες εθνικές αρχές μπορεί να συμβάλει στην πρόληψη και την επίλυση τέτοιων αντικρουόμενων καταστάσεων, λαμβανομένων παράλληλα υπόψη των συμφερόντων των εμπλεκόμενων μερών. Η διαβούλευση αυτή, για να είναι αποτελεσματική, θα πρέπει να διενεργείται ταχέως.

Διατήρηση και διαγραφή καταχωρίσεων (άρθρα 6, 8 και 9)

Το άρθρο 6 παράγραφος 2 ορίζει ότι οι καταχωρίσεις για επιστροφή πρέπει να διαγράφονται μετά την επιστροφή του εκάστοτε υπηκόου τρίτης χώρας. Η παράγραφος αυτή συμπληρώνει τις διατάξεις σχετικά με τη χρονική στιγμή κατά την οποία θα πρέπει να τίθενται σε εφαρμογή στο SIS οι καταχωρίσεις που σχετίζονται με απαγορεύσεις εισόδου, όπως ορίζεται στο άρθρο 24 παράγραφος 3 της πρότασης κανονισμού σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του SIS στον τομέα των συνοριακών ελέγχων. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να λαμβάνουν όλα τα αναγκαία μέτρα ώστε να διασφαλίζουν ότι δεν υπάρχει χρονικό κενό μεταξύ του χρόνου αναχώρησης και του χρόνου ενεργοποίησης της καταχώρισης σχετικά με την απαγόρευση εισόδου στο SIS.

Στο άρθρο 9 περιλαμβάνονται περαιτέρω κανόνες σχετικά με τη διαγραφή καταχωρίσεων. Πέραν των περιπτώσεων που καλύπτονται από τα άρθρα 6 και 8, στις οποίες η διαγραφή καταχωρίσεων πραγματοποιείται μετά την επιστροφή του συγκεκριμένου υπηκόου τρίτης χώρας ή κατόπιν διαδικασίας διαβούλευσης, μια καταχώριση για επιστροφή θα πρέπει επίσης να διαγράφεται σε περίπτωση ανάκλησης ή ακύρωσης της απόφασης επιστροφής που έχει εκδοθεί σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK. Το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 καλύπτει την περίπτωση στην οποία η καταχώριση πρέπει να διαγραφεί λόγω μη δέουσας καταχώρισης της αναχώρησης του προσώπου.

Στο πλαίσιο της περαιτέρω βελτίωσης του SIS, θα διερευνηθεί η δυνατότητα παρακολούθησης στο SIS των αποφάσεων επιστροφής μετά την εκτέλεση της επιστροφής. Οι πληροφορίες αυτές θα μπορούσαν να είναι χρήσιμες σε περίπτωση που υπήκοος τρίτης χώρας

εισέλθει εκ νέου στο έδαφος των κρατών μελών και διαπιστωθεί η παράνομη διαμονή του σε διαφορετικό κράτος μέλος από εκείνο που εξέδωσε την πρώτη απόφαση επιστροφής.

Σε περίπτωση μη επιβεβαίωσης της επιστροφής ή μη διαγραφής της καταχώρισης για επιστροφή για άλλους λόγους, η μέγιστη χρονική περίοδος διατήρησης θα είναι πέντε έτη σύμφωνα με την περίοδο διατήρησης που ισχύει για τις καταχωρίσεις για απαγόρευση εισόδου (άρθρο 34 της πρότασης κανονισμού για την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του SIS στον τομέα των συνοριακών ελέγχων).

Διαβίβαση δεδομένων σε τρίτες χώρες (άρθρο 10)

Στο άρθρο 10 περιλαμβάνονται ειδικοί κανόνες σχετικά με τη διαβίβαση δεδομένων σε τρίτες χώρες υπό αυστηρές προϋποθέσεις.

Δικαιώματα πρόσβασης (άρθρο 12)

Οι αρχές που είναι αρμόδιες για την έκδοση αποφάσεων επιστροφής σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK στα κράτη μέλη ενδέχεται να διαφέρουν σημαντικά μεταξύ τους. Ανάλογα με τον λόγο της παράνομης παραμονής (π.χ. απόρριψη αίτησης ασύλου, υπέρβαση της χρονικής ισχύος της θεώρησης, λήξη άδειας διαμονής), διάφορες αρχές μπορεί να είναι αρμόδιες για την έκδοση των αποφάσεων αυτών, συμπεριλαμβανομένων των δικαστικών αρχών όταν η επιστροφή διατάσσεται ως αποτέλεσμα προσφυγής κατά απόρριψης άδειας ή δικαιώματος παραμονής, ή ως ποινική κύρωση. Οι αρχές αυτές θα πρέπει, ως εκ τούτου, να έχουν πρόσβαση στο SIS προκειμένου να εισάγουν, να επικαιροποιούν, να διαγράφουν και να αναζητούν δεδομένα. Επιπλέον, οι αρχές που είναι αρμόδιες για την ταυτοποίηση υπηκόων τρίτων χωρών στο πλαίσιο συνοριακών και αστυνομικών ελέγχων, καθώς και στο πλαίσιο άλλων ελέγχων επιβολής του νόμου, θα πρέπει να έχουν δικαίωμα πρόσβασης στα δεδομένα του SIS.

Στο πλαίσιο αυτό, το άρθρο 12 προβλέπει την παροχή της δέουσας πρόσβασης σε καταχωρίσεις για επιστροφή στις ακόλουθες αρχές:

- εθνικές αρχές που είναι αρμόδιες για την ταυτοποίηση υπηκόων τρίτων χωρών στα εδάφη των κρατών μελών, όπως αναφέρονται στο άρθρο 29 παράγραφος 1 στοιχεία α), β), γ) και δ) του κανονισμού (ΕΕ) 2018/xxx [συνοριακοί έλεγχοι]. Οι αρχές που είναι αρμόδιες για τους συνοριακούς ελέγχους πρέπει να έχουν πρόσβαση στα δεδομένα για τον σκοπό της ταυτοποίησης υπηκόων τρίτων χωρών για τους οποίους έχει εκδοθεί απόφαση επιστροφής και οι οποίοι εξέρχονται του εδάφους των κρατών μελών. Οι αστυνομικές και άλλες αρχές επιβολής του νόμου είναι αρμόδιες, σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία, για την ταυτοποίηση και την επιστροφή προσώπων που διαμένουν στην εθνική επικράτεια. Οι υπηρεσίες μετανάστευσης είναι αρμόδιες για τη λήψη αποφάσεων (συμπεριλαμβανομένων αποφάσεων επιστροφής) σχετικά με την είσοδο και την παραμονή υπηκόων τρίτων χωρών·
- οι εθνικές δικαστικές αρχές (άρθρο 29 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/xxx [συνοριακοί έλεγχοι]) θα πρέπει να έχουν πρόσβαση στα δεδομένα του SIS εάν είναι αρμόδιες, σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία, για τη λήψη αποφάσεων σχετικά με την είσοδο και παραμονή υπηκόων τρίτων χωρών·
- θεσμικοί χρήστες, όπως αναφέρονται στα άρθρα 30 έως 31 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/xxx [συνοριακοί έλεγχοι] (Ευρωπόλ και Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής) στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους όσον αφορά το Ευρωπαϊκό Κέντρο κατά της παράνομης διακίνησης μεταναστών (Ευρωπόλ) και τα καθήκοντα που σχετίζονται με την επιστροφή (Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής).

Εφαρμοστέο των διατάξεων του κανονισμού για το SIS στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων (άρθρο 13)

Τέλος, το άρθρο 13 προβλέπει ότι οι γενικές διατάξεις του SIS, όπως περιλαμβάνονται στην πρόταση κανονισμού σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του SIS στον τομέα των συνοριακών ελέγχων εφαρμόζονται επίσης στην επεξεργασία δεδομένων τα οποία εισάγονται για τον σκοπό της παρούσας πρότασης, ειδικότερα δε οι διατάξεις που αφορούν τις αρμοδιότητες των κρατών μελών και του Οργανισμού, την εισαγωγή και επεξεργασία καταχωρίσεων, τις προϋποθέσεις πρόσβασης και διατήρησης καταχωρίσεων, την επεξεργασία δεδομένων, την προστασία δεδομένων, την ευθύνη και παρακολούθηση, καθώς και τα στατιστικά στοιχεία.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν για την επιστροφή των
παρانونόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών**

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ
ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο
79 παράγραφος 2 στοιχείο γ),

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η επιστροφή υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι δεν πληρούν ή δεν πληρούν πλέον τις προϋποθέσεις εισόδου, παραμονής ή διαμονής στα κράτη μέλη, με πλήρη σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων και ειδικότερα της αρχής της μη επαναπροώθησης, καθώς και σύμφωνα με την οδηγία 2008/115/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, αποτελεί βασικό σκέλος των ολοκληρωμένων προσπαθειών που καταβάλλονται για την αντιμετώπιση της παράτυπης μετανάστευσης και για την αύξηση του ποσοστού επιστροφής παράτυπων μεταναστών.
- (2) Είναι αναγκαίο να ενισχυθεί η αποτελεσματικότητα του ευρωπαϊκού συστήματος για την επιστροφή των παρانونόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών. Αυτό έχει καίρια σημασία για τη διατήρηση της εμπιστοσύνης των πολιτών στην πολιτική της Ένωσης για τη μετανάστευση και το άσυλο καθώς και για την παροχή στήριξης σε πρόσωπα που χρήζουν διεθνούς προστασίας.
- (3) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να λάβουν όλα τα αναγκαία μέτρα για την επιστροφή των παρانونόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών κατά τρόπο αποτελεσματικό και αναλογικό, σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK.
- (4) Θα πρέπει να θεσπιστεί σύστημα σε επίπεδο Ένωσης για την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών σχετικά με αποφάσεις επιστροφής που εκδίδονται σε βάρος υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι διαμένουν παράνομα στο έδαφος των κρατών μελών σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK, καθώς και για την παρακολούθηση του αν οι υπήκοοι τρίτων χωρών για τους οποίους έχουν εκδοθεί οι αποφάσεις αυτές έχουν εγκαταλείψει το έδαφος των κρατών μελών.
- (5) Στον κανονισμό (ΕΕ) 2018/xxx [συνοριακοί έλεγχοι]²⁴ και στον κανονισμό (ΕΕ) 2018/xxx [αστυνομική και δικαστική συνεργασία]²⁵ καθορίζονται οι προϋποθέσεις για

²⁴ Κανονισμός (ΕΕ) 2018/... σχετικά με την εγκατάσταση, τη χρήση και τη λειτουργία του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν στον τομέα των συνοριακών ελέγχων (ΕΕ L ...).

την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν (SIS).

- (6) Οι καταχωρίσεις για επιστροφή στο SIS και η ανταλλαγή συμπληρωματικών πληροφοριών σχετικά με τις καταχωρίσεις αυτές αναμένεται να συνδράμουν τις αρμόδιες αρχές στη λήψη των αναγκαίων μέτρων για την εκτέλεση αποφάσεων επιστροφής που εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK. Το SIS θα συμβάλει στην ταυτοποίηση και στην ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών σχετικά με υπηκόους τρίτων χωρών για τους οποίους έχει εκδοθεί απόφαση επιστροφής και οι οποίοι έχουν διαφύγει ή έχουν συλληφθεί σε άλλο κράτος μέλος. Τα μέτρα αυτά αναμένεται να συμβάλουν στην πρόληψη και αποτροπή της παράτυπης μετανάστευσης, καθώς και στην ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των αρχών των κρατών μελών.
- (7) Για να διασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα της επιστροφής και να αυξηθεί η προστιθέμενη αξία των καταχωρίσεων για επιστροφή, τα κράτη μέλη θα πρέπει να εισάγουν στο SIS καταχωρίσεις σχετικά με όλες τις αποφάσεις επιστροφής τις οποίες εκδίδουν για παρανόμως διαμένοντες υπηκόους τρίτων χωρών σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK. Για τον σκοπό αυτό, τα κράτη μέλη θα πρέπει επίσης να εισάγουν καταχώριση στο SIS όταν εκδίδονται αποφάσεις με τις οποίες επιβάλλεται ή στις οποίες αναφέρεται υποχρέωση επιστροφής στις περιπτώσεις που περιγράφονται στο άρθρο 2 παράγραφος 2 της εν λόγω οδηγίας, ιδιαίτερα σε βάρος υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι υπόκεινται σε απαγόρευση εισόδου σύμφωνα με τον κώδικα συνόρων του Σένγκεν, ή συλλαμβάνονται ή παρακολουθούνται από τις αρμόδιες αρχές σε σχέση με παράνομη χερσαία, θαλάσσια ή εναέρια διέλευση των εξωτερικών συνόρων κράτους μέλους και στους οποίους δεν έχει, εν συνεχεία, χορηγηθεί άδεια ή δικαίωμα να παραμείνουν στο εν λόγω κράτος μέλος, καθώς και σε βάρος υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι υπόκεινται σε απόφαση επιστροφής ως ποινική κύρωση ή ως συνέπεια ποινικής κύρωσης, σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο, ή υπόκεινται σε διαδικασίες έκδοσης.
- (8) Με τον παρόντα κανονισμό θα πρέπει να καθοριστούν κοινοί κανόνες για την εισαγωγή καταχωρίσεων στο SIS για επιστροφή αμέσως μετά την έκδοση των σχετικών αποφάσεων επιστροφής σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK. Στην καταχώριση θα πρέπει να επισημαίνεται αν έχει χορηγηθεί προθεσμία οικειοθελούς αναχώρησης στον συγκεκριμένο υπήκοο τρίτης χώρας, καθώς και αν η προθεσμία αυτή έχει παραταθεί λαμβανομένων υπόψη των ειδικών περιστάσεων της συγκεκριμένης περίπτωσης, και αν η απόφαση έχει ανασταλεί ή αν η απομάκρυνση έχει αναβληθεί.
- (9) Είναι απαραίτητο να προσδιοριστούν οι κατηγορίες δεδομένων που μπορούν να εισάγονται στο SIS σχετικά με υπηκόους τρίτων χωρών για τους οποίους έχει εκδοθεί απόφαση επιστροφής σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK. Στις καταχωρίσεις για επιστροφή θα πρέπει να περιλαμβάνονται μόνο τα δεδομένα που είναι απαραίτητα για την ταυτοποίηση των υποκειμένων των δεδομένων, για την παροχή στις αρμόδιες αρχές της δυνατότητας να λαμβάνουν τεκμηριωμένες αποφάσεις χωρίς να χάνουν χρόνο, καθώς και για τη διασφάλιση, κατά περίπτωση, της προστασίας των αρχών από πρόσωπα τα οποία οπλοφορούν, είναι βίαια, έχουν

25

Κανονισμός (ΕΕ) 2018/... σχετικά με την εγκατάσταση, τη χρήση και τη λειτουργία του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας και της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις (ΕΕ L...).

αποδράσει ή εμπλέκονται σε δραστηριότητα η οποία αναφέρεται στα άρθρα 1, 2, 3 και 4 της απόφασης-πλαίσιου 2002/475/ΔΕΥ του Συμβουλίου για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας²⁶. Επιπλέον, προκειμένου να διευκολύνεται η ταυτοποίηση και να εντοπίζονται τυχόν πολλαπλές ταυτότητες, στην καταχώριση θα πρέπει να περιλαμβάνεται επίσης αναφορά στο προσωπικό έγγραφο ταυτότητας καθώς και αντίγραφο του εγγράφου αυτού, εάν διατίθεται.

- (10) Κάθε κράτος μέλος θα πρέπει να ορίσει αρχή αρμόδια για την ανταλλαγή συμπληρωματικών πληροφοριών σχετικά με καταχωρίσεις για επιστροφή προκειμένου να διασφαλίζεται η αποτελεσματική και ταχεία συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών.
- (11) Θα πρέπει να θεσπιστούν διαδικασίες με τις οποίες θα παρέχεται στα κράτη μέλη η δυνατότητα να επαληθεύουν τη συμμόρφωση με την υποχρέωση επιστροφής και να επιβεβαιώνουν στο κράτος μέλος που εισήγαγε την καταχώριση για επιστροφή την αναχώρηση του συγκεκριμένου υπηκόου τρίτης χώρας. Οι πληροφορίες αυτές θα συμβάλουν στην εξασφάλιση περισσότερο ολοκληρωμένης παρακολούθησης της συμμόρφωσης με αποφάσεις επιστροφής που εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK.
- (12) Οι καταχωρίσεις για επιστροφή θα πρέπει να διαγράφονται αμέσως μόλις το κράτος μέλος ή η αρμόδια αρχή που εξέδωσε την απόφαση επιστροφής σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK ενημερωθεί ότι η επιστροφή πραγματοποιήθηκε. Όταν απόφαση επιστροφής συνοδεύεται από απαγόρευση εισόδου, η απαγόρευση αυτή θα πρέπει να εισάγεται στο SIS σύμφωνα με το άρθρο 24 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/xxx [συνοριακοί έλεγχοι]. Στις περιπτώσεις αυτές, τα κράτη μέλη θα πρέπει να λαμβάνουν όλα τα αναγκαία μέτρα ώστε να διασφαλίζουν ότι δεν υπάρχει χρονικό κενό μεταξύ του χρόνου αναχώρησης του υπηκόου τρίτης χώρας από τον χώρο Σένγκεν και του χρόνου ενεργοποίησης της καταχώρισης για απαγόρευση εισόδου στο SIS.
- (13) Το SIS θα πρέπει να περιλαμβάνει μηχανισμό με τον οποίο θα ενημερώνονται τα κράτη μέλη σχετικά με τη μη συμμόρφωση υπηκόων τρίτων χωρών με υποχρέωση επιστροφής εντός συγκεκριμένης προθεσμίας οικειοθελούς αναχώρησης. Ο μηχανισμός αναμένεται να συνδράμει τα κράτη μέλη στην εκπλήρωση των υποχρεώσεών τους σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 1 της οδηγίας 2008/115/EK όσον αφορά υπηκόους τρίτων χωρών οι οποίοι δεν έχουν συμμορφωθεί με υποχρέωση επιστροφής.
- (14) Ο παρών κανονισμός θα πρέπει να θεσπίσει υποχρεωτικούς κανόνες για τη διαβούλευση μεταξύ των εθνικών αρχών με σκοπό την επίλυση πιθανών αντικρουόμενων οδηγιών. Θα πρέπει να διεξάγονται διαβουλεύσεις όταν υπήκοοι τρίτων χωρών, οι οποίοι κατέχουν, ή στους οποίους χορηγείται, έγκυρη άδεια διαμονής ή άλλη άδεια ή δικαίωμα παραμονής από κράτος μέλος, αποτελούν αντικείμενο καταχώρισης που έχει εισαχθεί από άλλο κράτος μέλος, ή σε περιπτώσεις στις οποίες ενδέχεται να προκύψουν αντικρουόμενες καταστάσεις κατά την είσοδο στα εδάφη των κρατών μελών.
- (15) Οι καταχωρίσεις θα πρέπει να διατηρούνται στο SIS μόνο για το χρονικό διάστημα που απαιτείται για την επίτευξη του σκοπού για τον οποίο εισήχθησαν. Σύμφωνα με

²⁶

Απόφαση-πλαίσιο 2002/475/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 13ης Ιουνίου 2002, για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας (ΕΕ L 164 της 22.6.2002, σ. 3).

το άρθρο 34 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/xxx [συνοριακοί έλεγχοι], η περίοδος επανεξέτασης καταχωρίσεων σχετικά με υπηκόους τρίτων χωρών είναι πέντε έτη.

- (16) Τα δεδομένα που υποβάλλονται σε επεξεργασία στο SIS ή διαβιβάζονται μέσω της ανταλλαγής συμπληρωματικών πληροφοριών μπορούν να παρέχουν στο κράτος μέλος εκτέλεσης χρήσιμες πληροφορίες για την ταχεία ταυτοποίηση και εκ νέου έκδοση εγγράφων για παρανόμως διαμένοντες υπηκόους τρίτων χωρών ενόψει της επιστροφής τους σε τρίτη χώρα. Για τον σκοπό αυτό, θα πρέπει να είναι δυνατή, σε μεμονωμένες περιπτώσεις, η ανταλλαγή των δεδομένων και πληροφοριών αυτών με τρίτη χώρα. Η ανταλλαγή τυχόν δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα θα πρέπει να υπόκειται σε σαφείς προϋποθέσεις και να πραγματοποιείται σύμφωνα με τις διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) 2016/679 και με τη συγκατάθεση του κράτους μέλους που εισήγαγε την καταχώριση.
- (17) Οι εθνικές αρχές που είναι αρμόδιες για την επιστροφή μπορεί να ποικίλλουν σημαντικά μεταξύ των κρατών μελών και οι εν λόγω αρχές μπορεί επίσης να διαφέρουν στο εσωτερικό ενός κράτους μέλους ανάλογα με τους λόγους της παράνομης παραμονής. Αποφάσεις επιστροφής σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/ΕΚ μπορούν επίσης να εκδίδουν οι δικαστικές αρχές, για παράδειγμα ως αποτέλεσμα προσφυγών κατά αποφάσεων απόρριψης αίτησης για άδεια ή δικαίωμα παραμονής, ή ως ποινική κύρωση. Όλες οι εθνικές αρχές που είναι αρμόδιες για την έκδοση και εκτέλεση αποφάσεων επιστροφής σύμφωνα με την οδηγία 2008/115/ΕΚ θα πρέπει να διαθέτουν δικαίωμα πρόσβασης στο SIS προκειμένου να εισάγουν, να επικαιροποιούν, να διαγράφουν και να αναζητούν καταχωρίσεις για επιστροφή.
- (18) Πρόσβαση σε καταχωρίσεις για επιστροφή θα πρέπει να χορηγείται στις εθνικές αρχές που αναφέρονται στο άρθρο 29 παράγραφος 1 στοιχεία α), β), γ) και δ) και στο άρθρο 29 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/xxx [συνοριακοί έλεγχοι] για τους σκοπούς της ταυτοποίησης και της επιστροφής υπηκόων τρίτων χωρών.
- (19) Ο κανονισμός (ΕΕ) 2016/794 για τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία στον Τομέα της Επιβολής του Νόμου (κανονισμός Ευρωπόλ) ορίζει ότι η Ευρωπόλ στηρίζει και ενισχύει τις δράσεις των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών και τη συνεργασία τους για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του σοβαρού εγκλήματος και παρέχει αναλύσεις και αξιολογήσεις απειλών. Προκειμένου να διευκολυνθεί η Ευρωπόλ στην εκτέλεση των καθηκόντων της, ειδικότερα στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Κέντρου κατά της παράνομης διακίνησης μεταναστών, είναι σκόπιμο να παρασχεθεί στην Ευρωπόλ πρόσβαση στην κατηγορία καταχωρίσεων που ορίζεται στον παρόντα κανονισμό.
- (20) Ο κανονισμός (ΕΕ) 2016/1624 ορίζει ότι το κράτος μέλος υποδοχής εξουσιοδοτεί τα μέλη των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής ή των ομάδων του προσωπικού που συμμετέχει στην εκτέλεση καθηκόντων που αφορούν την επιστροφή, τις οποίες αναπτύσσει ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, να συμβουλευονται ευρωπαϊκές βάσεις δεδομένων, όταν αυτό είναι απαραίτητο για την εκπλήρωση των επιχειρησιακών σκοπών που ορίζονται στο επιχειρησιακό σχέδιο σχετικά με τους συνοριακούς ελέγχους, την επιτήρηση και την επιστροφή. Στόχος της ανάπτυξης των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, των ομάδων του προσωπικού που συμμετέχει στην εκτέλεση καθηκόντων που αφορούν την επιστροφή και των ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών είναι η παροχή τεχνικής και επιχειρησιακής ενίσχυσης στα αιτούντα κράτη μέλη, ιδιαίτερα σε εκείνα που αντιμετωπίζουν δυσανάλογες μεταναστευτικές προκλήσεις. Για την εκτέλεση των καθηκόντων που ανατίθενται στις ομάδες ευρωπαϊκής

συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, στις ομάδες του προσωπικού που συμμετέχει στην εκτέλεση καθηκόντων που αφορούν την επιστροφή και στις ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών απαιτείται πρόσβαση σε καταχωρίσεις για επιστροφή στο SIS μέσω τεχνικής διεπαφής του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής η οποία θα συνδέεται με το κεντρικό SIS.

- (21) Οι διατάξεις που αφορούν τις αρμοδιότητες των κρατών μελών και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης, την εισαγωγή και επεξεργασία των καταχωρίσεων, τις προϋποθέσεις πρόσβασης και διατήρησης των καταχωρίσεων, την επεξεργασία των δεδομένων, την προστασία των δεδομένων, την ευθύνη και παρακολούθηση, καθώς και τα στατιστικά στοιχεία, όπως περιλαμβάνονται στον κανονισμό (ΕΕ) 2018/xxx [συνοριακοί έλεγχοι] θα πρέπει να εφαρμόζονται επίσης στα δεδομένα που εισάγονται και υποβάλλονται σε επεξεργασία στο SIS σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό.
- (22) Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 σχετικά με τη θέση της Δανίας, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Δανία δεν συμμετέχει στην έκδοση του παρόντος κανονισμού και δεν δεσμεύεται από αυτόν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή του. Δεδομένου ότι ο παρών κανονισμός, στον βαθμό που εφαρμόζεται σε υπηκόους τρίτων χωρών οι οποίοι δεν πληρούν ή δεν πληρούν πλέον τις προϋποθέσεις εισόδου σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁷, βασίζεται στο κεκτημένο του Σένγκεν, η Δανία, σύμφωνα με το άρθρο 4 του προαναφερθέντος πρωτοκόλλου, αποφασίζει εντός έξι μηνών αφότου το Συμβούλιο αποφασίσει επί του παρόντος κανονισμού αν θα τον εφαρμόσει στο εθνικό της δίκαιο.
- (23) Ο παρών κανονισμός, στον βαθμό που εφαρμόζεται σε υπηκόους τρίτων χωρών οι οποίοι δεν πληρούν ή δεν πληρούν πλέον τις προϋποθέσεις εισόδου σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 2016/399, αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν στις οποίες δεν συμμετέχει το Ηνωμένο Βασίλειο, σύμφωνα με την απόφαση 2000/365/ΕΚ του Συμβουλίου²⁸. ως εκ τούτου, το Ηνωμένο Βασίλειο δεν συμμετέχει στην έκδοση του παρόντος κανονισμού και δεν δεσμεύεται από αυτόν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή του. Επιπλέον, σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 21 για τη θέση του Ηνωμένου Βασιλείου και της Ιρλανδίας όσον αφορά τον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και με την επιφύλαξη του άρθρου 4 του εν λόγω πρωτοκόλλου, το Ηνωμένο Βασίλειο δεν συμμετέχει στην έκδοση του παρόντος κανονισμού και δεν δεσμεύεται από αυτόν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή του.
- (24) Ο παρών κανονισμός, στον βαθμό που εφαρμόζεται σε υπηκόους τρίτων χωρών οι οποίοι δεν πληρούν ή δεν πληρούν πλέον τις προϋποθέσεις εισόδου σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 2016/399, αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν στις οποίες δεν συμμετέχει η Ιρλανδία, σύμφωνα με την απόφαση

²⁷ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Μαρτίου 2016, περί κώδικα της Ένωσης σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (κώδικας συνόρων του Σένγκεν) (ΕΕ L 77 της 23.3.2016, σ. 1).

²⁸ Απόφαση 2000/365/ΕΚ του Συμβουλίου, της 29ης Μαΐου 2000, σχετικά με το αίτημα του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και Βορείου Ιρλανδίας να συμμετέχει σε ορισμένες από τις διατάξεις του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 131 της 1.6.2000, σ. 43).

2002/192/EK του Συμβουλίου²⁹. ως εκ τούτου, η Ιρλανδία δεν συμμετέχει στην έκδοση του παρόντος κανονισμού και δεν δεσμεύεται από αυτόν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή του. Επιπλέον, σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 21 για τη θέση του Ηνωμένου Βασιλείου και της Ιρλανδίας όσον αφορά τον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και με την επιφύλαξη του άρθρου 4 του εν λόγω πρωτοκόλλου, η Ιρλανδία δεν συμμετέχει στην έκδοση του παρόντος κανονισμού και δεν δεσμεύεται από αυτόν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή του.

- (25) Όσον αφορά την Ισλανδία και τη Νορβηγία, ο παρών κανονισμός, στον βαθμό που εφαρμόζεται σε υπηκόους τρίτων χωρών οι οποίοι δεν πληρούν ή δεν πληρούν πλέον τις προϋποθέσεις εισόδου σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/399, αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν, κατά την έννοια της συμφωνίας η οποία συνάφθηκε από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τη Δημοκρατία της Ισλανδίας και το Βασίλειο της Νορβηγίας σχετικά με τη σύνδεση των δύο αυτών χωρών με την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν³⁰, οι οποίες εμπίπτουν στον τομέα που αναφέρεται στο άρθρο 1 στοιχείο Γ της απόφασης 1999/437/EK του Συμβουλίου³¹.
- (26) Όσον αφορά την Ελβετία, ο παρών κανονισμός, στον βαθμό που εφαρμόζεται σε υπηκόους τρίτων χωρών οι οποίοι δεν πληρούν ή δεν πληρούν πλέον τις προϋποθέσεις εισόδου σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/399, αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν, κατά την έννοια της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν³², οι οποίες εμπίπτουν στον τομέα που αναφέρεται στο άρθρο 1 στοιχείο Γ της απόφασης 1999/437/EK σε συνδυασμό με το άρθρο 3 της απόφασης 2008/146/EK του Συμβουλίου³³.
- (27) Όσον αφορά το Λιχτενστάιν, ο παρών κανονισμός, στον βαθμό που εφαρμόζεται σε υπηκόους τρίτων χωρών οι οποίοι δεν πληρούν ή δεν πληρούν πλέον τις προϋποθέσεις εισόδου σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/399, αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν, κατά την έννοια του πρωτοκόλλου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, της Ελβετικής Συνομοσπονδίας και του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν για την προσχώρηση του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν στη συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της

²⁹ Απόφαση 2002/192/EK του Συμβουλίου, της 28ης Φεβρουαρίου 2002, σχετικά με το αίτημα της Ιρλανδίας να συμμετέχει σε ορισμένες από τις διατάξεις του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 64 της 7.3.2002, σ. 20).

³⁰ ΕΕ L 176 της 10.7.1999, σ. 36.

³¹ Απόφαση 1999/437/EK του Συμβουλίου, της 17ης Μαΐου 1999, σχετικά με ορισμένες λεπτομέρειες εφαρμογής της συμφωνίας που έχει συναφθεί από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τη Δημοκρατία της Ισλανδίας και το Βασίλειο της Νορβηγίας για τη σύνδεση των δύο αυτών κρατών, με την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 176 της 10.7.1999, σ. 31).

³² ΕΕ L 53 της 27.2.2008, σ. 52.

³³ Απόφαση 2008/146/EK του Συμβουλίου, της 28ης Ιανουαρίου 2008, για τη σύναψη εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 53 της 27.2.2008, σ. 1).

Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς τη θέση σε ισχύ, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου Σένγκεν³⁴, οι οποίες διατάξεις εμπίπτουν στον τομέα που αναφέρεται στο άρθρο 1 στοιχείο Γ της απόφασης 1999/437/ΕΚ, σε συνδυασμό με το άρθρο 3 της απόφασης 2011/350/ΕΕ του Συμβουλίου³⁵.

- (28) Ο Ευρωπαίος Επόπτης Προστασίας Δεδομένων κλήθηκε να γνωμοδοτήσει σύμφωνα με το άρθρο 28 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001 και εξέδωσε τη γνωμοδότησή του στις [...],

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής

Ο παρών κανονισμός ορίζει τις προϋποθέσεις και τις διαδικασίες για την εισαγωγή και την επεξεργασία στο Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν (SIS), όπως θεσπίζεται με τον κανονισμό (ΕΕ) 2018/xxx [συνοριακοί έλεγχοι], των καταχωρίσεων σχετικά με υπηκόους τρίτων χωρών για τους οποίους έχουν εκδοθεί αποφάσεις επιστροφής από τα κράτη μέλη σύμφωνα με τις διαδικασίες της οδηγίας 2008/115/ΕΚ, καθώς και για την ανταλλαγή συμπληρωματικών πληροφοριών σχετικά με αυτές τις καταχωρίσεις.

Άρθρο 2

Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

- α) «επιστροφή»: η επιστροφή όπως ορίζεται στο άρθρο 3 σημείο 3 της οδηγίας 2008/115/ΕΚ·
- β) «υπήκοος τρίτης χώρας»: ο υπήκοος τρίτης χώρας όπως ορίζεται στο άρθρο 3 σημείο 1 της οδηγίας 2008/115/ΕΚ·
- γ) «απόφαση επιστροφής»: η απόφαση επιστροφής όπως ορίζεται στο άρθρο 3 σημείο 4 της οδηγίας 2008/115/ΕΚ·
- δ) «απόφαση επιστροφής εκδιδόμενη σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/ΕΚ»: απόφαση επιστροφής κατά την έννοια του στοιχείου γ) και διοικητική ή δικαστική απόφαση ή πράξη με την οποία κηρύσσεται ή αναφέρεται ως παράνομη η παραμονή υπηκόου τρίτης χώρας και του επιβάλλεται ή αναφέρεται υποχρέωση επιστροφής, η οποία εκδίδεται σύμφωνα με τις προϋποθέσεις του άρθρου 2 παράγραφος 2 της οδηγίας 2008/115/ΕΚ·
- ε) «οικειοθελής αναχώρηση»: η οικειοθελής αναχώρηση όπως ορίζεται στο άρθρο 3 σημείο 8 της οδηγίας 2008/115/ΕΚ·

³⁴ ΕΕ L 160 της 18.6.2011, σ. 21.

³⁵ Απόφαση 2011/350/ΕΕ του Συμβουλίου, της 7ης Μαρτίου 2011, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του πρωτοκόλλου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, της Ελβετικής Συνομοσπονδίας και του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν για την προσχώρηση του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν στη συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς τη θέση σε ισχύ, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν, όσον αφορά την κατάρτιση των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα και την κυκλοφορία των προσώπων (ΕΕ L 160 της 18.6.2011, σ. 19).

- στ) «CS-SIS»: η λειτουργία τεχνικής υποστήριξης του κεντρικού SIS, όπως αναφέρεται στο άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΕ) 2018/xxx [συνοριακοί έλεγχοι].

Άρθρο 3

Εισαγωγή δεδομένων στο SIS

1. Δεδομένα σχετικά με υπηκόους τρίτων χωρών για τους οποίους έχει εκδοθεί απόφαση επιστροφής σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK εισάγονται στο SIS για τους σκοπούς της επαλήθευσης της συμμόρφωσης με την υποχρέωση επιστροφής και της παροχής στήριξης για την εκτέλεση της απόφασης. Η σχετική καταχώριση εισάγεται στο SIS χωρίς καθυστέρηση όταν εκδίδεται η απόφαση επιστροφής σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK.
2. Η προθεσμία οικειοθελούς αναχώρησης που χορηγείται στους υπηκόους τρίτων χωρών για τους οποίους έχει εκδοθεί απόφαση επιστροφής σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK καταγράφεται αμέσως στην καταχώριση.
3. Η αναστολή και η αναβολή εκτέλεσης της απόφασης επιστροφής που έχει εκδοθεί σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK καταγράφεται αμέσως στην καταχώριση.

Άρθρο 4

Κατηγορίες δεδομένων

Στα δεδομένα που εισάγονται στο SIS σύμφωνα με το άρθρο 3 του παρόντος κανονισμού περιλαμβάνονται αποκλειστικά τα ακόλουθα:

- α) επώνυμο(-α)·
- β) όνομα(-τα)·
- γ) ονοματεπώνυμο(-α) κατά τη γέννηση·
- δ) ονοματεπώνυμα που έχουν χρησιμοποιηθεί κατά το παρελθόν και ψευδώνυμα·
- ε) τυχόν ιδιαίτερα, αντικειμενικά και αναλλοίωτα φυσικά χαρακτηριστικά·
- στ) τύπος γέννησης·
- ζ) ημερομηνία γέννησης·
- η) φύλο·
- θ) ιθαγένεια / ιθαγένειες·
- ι) ένδειξη ότι το πρόσωπο οπλοφορεί, είναι βίαιο, έχει αποδράσει ή εμπλέκεται σε δραστηριότητα η οποία αναφέρεται στα άρθρα 1, 2, 3 και 4 της απόφασης-πλαισίου 2002/475/ΔΕΥ του Συμβουλίου για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας·
- ια) λόγος της καταχώρισης·
- ιβ) αρχή που εισάγει την καταχώριση·
- ιγ) μνεία της απόφασης βάσει της οποίας εισάγεται η καταχώριση·
- ιδ) δράση που πρέπει να αναληφθεί·
- ιε) σύνδεσμος(-οι) με άλλες καταχωρίσεις που έχουν εισαχθεί στο SIS·
- ιστ) κατηγορία του εγγράφου ταυτότητας του προσώπου·
- ιζ) χώρα έκδοσης του εγγράφου ταυτότητας του προσώπου·

- ιη) αριθμός(-οί) του εγγράφου ταυτότητας του προσώπου·
- ιθ) ημερομηνία έκδοσης του εγγράφου ταυτότητας του προσώπου·
- κ) φωτογραφίες και εικόνες προσώπου·
- κα) δακτυλοσκοπικά δεδομένα·
- κβ) έγχρωμο αντίγραφο του εγγράφου ταυτότητας·
- κγ) προθεσμία οικειοθελούς αναχώρησης·
- κδ) ένδειξη σχετικά με το αν η απόφαση επιστροφής που έχει εκδοθεί σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK έχει ανασταλεί ή αν έχει αναβληθεί η εκτέλεση της απόφασης.

Δεν μπορεί να εισαχθεί καταχώριση χωρίς τα δεδομένα που αναφέρονται στα στοιχεία α), ζ), ια), ιγ), ιδ) και κγ). Εάν υφίστανται, εισάγονται επίσης και όλα τα άλλα δεδομένα που απαριθμούνται ανωτέρω.

Άρθρο 5

Αρμόδια αρχή για την ανταλλαγή συμπληρωματικών πληροφοριών

Κάθε κράτος μέλος ορίζει αρχή η οποία είναι αρμόδια για την ανταλλαγή συμπληρωματικών πληροφοριών σχετικά με υπηκόους τρίτων χωρών οι οποίοι υπόκεινται σε επιστροφή σύμφωνα με τις διατάξεις του εγχειριδίου SIRENE που ορίζονται στο άρθρο 8 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/xxx [συννοριακοί έλεγχοι].

Άρθρο 6

Επιβεβαίωση επιστροφής

1. Όταν υπήκοος τρίτης χώρας για τον οποίο έχει εισαχθεί καταχώριση για επιστροφή ταυτοποιείται κατά την έξοδο μέσω των εξωτερικών συνόρων κράτους μέλους, το κράτος μέλος που ταυτοποιεί τον συγκεκριμένο υπήκοο τρίτης χώρας κοινοποιεί στο καταχωρίζον κράτος μέλος τις ακόλουθες πληροφορίες μέσω της ανταλλαγής συμπληρωματικών πληροφοριών:
 - α) το γεγονός της ταυτοποίησης του υπηκόου τρίτης χώρας·
 - β) τον τόπο και τον χρόνο του ελέγχου·
 - γ) αν ο υπήκοος τρίτης χώρας έχει εγκαταλείψει το έδαφος των κρατών μελών·
 - δ) αν η επιστροφή ήταν οικειοθελής ή αναγκαστική συμμόρφωση με υποχρέωση επιστροφής·
 - ε) την τρίτη χώρα προορισμού.

Όταν υπήκοος τρίτης χώρας για τον οποίο έχει εισαχθεί καταχώριση για επιστροφή εξέρχεται μέσω των εξωτερικών συνόρων του καταχωρίζοντος κράτους μέλους, η επιβεβαίωση επιστροφής κοινοποιείται στην αρμόδια αρχή σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο.

2. Το καταχωρίζον κράτος μέλος διαγράφει την καταχώριση αμέσως μετά τη λήψη της επιβεβαίωσης επιστροφής.
3. Τα κράτη μέλη παρέχουν σε μηνιαία βάση στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης, που ιδρύθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ.

1077/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³⁶ («ο Οργανισμός»), στατιστικά στοιχεία σχετικά με τον αριθμό των επιβεβαιωμένων επιστροφών, το αν η επιστροφή πραγματοποιήθηκε σε πλαίσιο οικειοθελούς ή αναγκαστικής συμμόρφωσης με υποχρέωση επιστροφής, καθώς και σχετικά με τις τρίτες χώρες προορισμού. Αυτά τα στατιστικά στοιχεία δεν περιλαμβάνουν δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα.

Άρθρο 7

Μη συμμόρφωση με αποφάσεις επιστροφής που έχουν εκδοθεί σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK

1. Το CS-SIS ενημερώνει τα κράτη μέλη σχετικά με τις καταχωρίσεις για επιστροφή για τις οποίες η προθεσμία οικειοθελούς αναχώρησης έχει παρέλθει.
2. Όταν υπήκοος τρίτης χώρας για τον οποίο έχει εισαχθεί καταχώριση για επιστροφή ταυτοποιείται από αρμόδια αρχή και εξακριβώνεται από την ίδια αρχή η μη συμμόρφωση με την υποχρέωση επιστροφής, η αρχή αυτή διαβουλεύεται αμέσως με το καταχωρίζον κράτος μέλος μέσω της ανταλλαγής συμπληρωματικών πληροφοριών προκειμένου να προσδιοριστούν χωρίς καθυστέρηση οι δράσεις που πρέπει να αναληφθούν.

Άρθρο 8

Διαδικασία διαβούλευσης

1. Όταν κράτος μέλος εξετάζει το ενδεχόμενο χορήγησης άδειας διαμονής ή άλλης άδειας που παρέχει δικαίωμα παραμονής σε υπήκοο τρίτης χώρας για τον οποίο έχει εισαχθεί καταχώριση για επιστροφή από άλλο κράτος μέλος, το πρώτο κράτος μέλος διαβουλεύεται πρώτα, μέσω της ανταλλαγής συμπληρωματικών πληροφοριών, με το κράτος μέλος που εισήγαγε την καταχώριση. Το κράτος μέλος που εισήγαγε την καταχώριση απαντά εντός επτά ημερών. Εάν το κράτος μέλος το οποίο εξετάζει το ενδεχόμενο χορήγησης άδειας διαμονής ή άλλης άδειας που παρέχει δικαίωμα παραμονής αποφασίσει να χορηγήσει την άδεια αυτή, η καταχώριση για επιστροφή διαγράφεται.
2. Όταν κράτος μέλος εξετάζει το ενδεχόμενο εισαγωγής καταχώρισης για επιστροφή σχετικά με υπήκοο τρίτης χώρας ο οποίος είναι κάτοχος έγκυρης άδειας διαμονής ή άλλης άδειας που παρέχει δικαίωμα παραμονής και που έχει εκδοθεί από άλλο κράτος μέλος, ενημερώνει μέσω της ανταλλαγής συμπληρωματικών πληροφοριών το κράτος μέλος που εξέδωσε την άδεια προκειμένου να δοθεί στο εν λόγω κράτος μέλος η δυνατότητα να αποφασίσει αν συντρέχουν λόγοι που να δικαιολογούν την ανάκληση της άδειας αυτής. Το κράτος μέλος που εξέδωσε την άδεια διαβιβάζει οριστική απάντηση εντός επτά ημερών.
3. Σε περίπτωση θετικής απάντησης σε καταχώριση για επιστροφή σχετικά με υπήκοο τρίτης χώρας ο οποίος είναι κάτοχος έγκυρης άδειας διαμονής ή άλλης άδειας που παρέχει δικαίωμα παραμονής, το κράτος μέλος που ταυτοποίησε τον συγκεκριμένο υπήκοο τρίτης χώρας διαβουλεύεται αμέσως με τα εμπλεκόμενα κράτη μέλη, μέσω της ανταλλαγής συμπληρωματικών πληροφοριών, προκειμένου να προσδιοριστούν οι δράσεις που πρέπει να αναληφθούν.

³⁶

Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1077/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2011, σχετικά με την ίδρυση Ευρωπαϊκού Οργανισμού για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης (ΕΕ L 286 της 1.11.2011, σ. 1).

4. Όταν υπήκοος τρίτης χώρας για τον οποίο έχει εισαχθεί καταχώριση για επιστροφή ταυτοποιείται κατά την είσοδο μέσω των εξωτερικών συνόρων, το κράτος μέλος που ταυτοποιεί τον συγκεκριμένο υπήκοο τρίτης χώρας ενημερώνει αμέσως, μέσω της ανταλλαγής συμπληρωματικών πληροφοριών, το καταχωρίζον κράτος μέλος προκειμένου να διαγραφεί η καταχώριση.
5. Τα κράτη μέλη παρέχουν σε ετήσια βάση στον Οργανισμό στατιστικά στοιχεία σχετικά με τις διαβουλεύσεις που διεξάγονται σύμφωνα με τις παραγράφους 1, 2, 3 και 4.

Άρθρο 9

Διαγραφή καταχωρίσεων

1. Με την επιφύλαξη των άρθρων 6 και 8, οι καταχωρίσεις για επιστροφή διαγράφονται όταν η απόφαση στην οποία βασίστηκε η καταχώριση ανακληθεί ή ακυρωθεί από την αρμόδια αρχή. Οι καταχωρίσεις για επιστροφή διαγράφονται επίσης όταν ο συγκεκριμένος υπήκοος τρίτης χώρας μπορεί να αποδείξει ότι έχει εγκαταλείψει το έδαφος των κρατών μελών συμμορφούμενος με απόφαση επιστροφής που εκδόθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK.
2. Οι καταχωρίσεις για επιστροφή που εισάγονται σχετικά με πρόσωπα τα οποία έχουν πολιτογραφηθεί από ένα κράτος μέλος ή από ένα κράτος του οποίου οι υπήκοοι απολαμβάνουν του δικαιώματος ελεύθερης κυκλοφορίας εντός της Ένωσης, διαγράφονται μόλις το καταχωρίζον κράτος μέλος αντιληφθεί, ή ενημερωθεί δυνάμει του άρθρου 39 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/xxx [συννοριακοί έλεγχοι], ότι το πρόσωπο αυτό έχει πολιτογραφηθεί στο εν λόγω κράτος.

Άρθρο 10

Διαβίβαση δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα σε τρίτες χώρες για σκοπούς επιστροφής

Τα δεδομένα που υποβάλλονται σε επεξεργασία στο SIS και οι σχετικές συμπληρωματικές πληροφορίες σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό μπορούν να διαβιβάζονται ή να διατίθενται σε τρίτη χώρα σύμφωνα με το κεφάλαιο V του κανονισμού (ΕΕ) 2016/679 με την άδεια του καταχωρίζοντος κράτους μέλους μόνο για τους σκοπούς της ταυτοποίησης και της έκδοσης εγγράφου ταυτότητας ή ταξιδιωτικού εγγράφου για παρανόμως διαμένοντα υπήκοο τρίτης χώρας ενόψει της επιστροφής.

Άρθρο 11

Στατιστικά στοιχεία

Με την επιφύλαξη των διατάξεων για τα στατιστικά στοιχεία που περιλαμβάνονται στο άρθρο 54 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/xxx [συννοριακοί έλεγχοι], ο Οργανισμός παράγει στατιστικά στοιχεία σε καθημερινή, μηνιαία και ετήσια βάση, όσον αφορά τόσο το σύνολο όσο και τον αριθμό ανά κράτος μέλος των καταχωρίσεων για επιστροφή που εισάγονται στο SIS, μεταξύ άλλων και σχετικά με τα δεδομένα που αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος (x) του παρόντος κανονισμού, τις ενημερώσεις που αναφέρονται στο άρθρο 7 παράγραφος 1 του παρόντος κανονισμού και τον αριθμό των καταχωρίσεων για επιστροφή που έχουν διαγραφεί λόγω συμμόρφωσης με υποχρέωση επιστροφής. Ο Οργανισμός παράγει στατιστικά στοιχεία σε μηνιαία και ετήσια βάση σχετικά με τα δεδομένα που παρέχονται από τα κράτη μέλη σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 3 και το άρθρο 8 παράγραφος 5 του παρόντος κανονισμού. Αυτά τα στατιστικά στοιχεία δεν περιλαμβάνουν δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα.

Άρθρο 12
Δικαίωμα πρόσβασης στα δεδομένα του SIS

1. Η πρόσβαση στα δεδομένα που εισάγονται στο SIS και το δικαίωμα αναζήτησης στα δεδομένα αυτά παρέχεται μόνο στις εθνικές αρχές που αναφέρονται στο άρθρο 29 παράγραφος 1 στοιχεία α), β), γ) και δ) και στο άρθρο 29 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/xxx [συννοριακοί έλεγχτοι] για τους σκοπούς της ταυτοποίησης και της επιστροφής υπηκόων τρίτων χωρών.
2. Η Ευρωπόλ διαθέτει, στο πλαίσιο της εντολής της, δικαίωμα πρόσβασης και αναζήτησης στα δεδομένα που εισάγονται στο SIS με σκοπό τη στήριξη και την ενίσχυση των δράσεων των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών, καθώς και της αμοιβαίας συνεργασίας τους για την πρόληψη και την καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης μεταναστών και της διευκόλυνσης της παράτυπης μετανάστευσης, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που ορίζονται στο άρθρο 30 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/xxx [συννοριακοί έλεγχτοι].
3. Τα μέλη των ομάδων ευρωπαϊκής συννοριοφυλακής και ακτοφυλακής ή των ομάδων του προσωπικού που συμμετέχει στην εκτέλεση καθηκόντων που αφορούν την επιστροφή, καθώς και τα μέλη των ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, διαθέτουν, στο πλαίσιο της εντολής τους, το δικαίωμα πρόσβασης και αναζήτησης στα δεδομένα που εισάγονται στο SIS για τον σκοπό της διενέργειας συννοριακών ελέγχων, επιτήρησης των συνόρων και επιχειρήσεων επιστροφής μέσω της τεχνικής διεπαφής που έχει δημιουργηθεί και συντηρείται από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συννοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, όπως αναφέρεται και σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στο άρθρο 31 και στο άρθρο 32 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/xxx [συννοριακοί έλεγχτοι].

Άρθρο 13
Εφαρμογή των διατάξεων του κανονισμού (ΕΕ) 2018/xxx [συννοριακοί έλεγχτοι]

Στον βαθμό που δεν θεσπίζονται στον παρόντα κανονισμό, οι διατάξεις που αφορούν τις αρμοδιότητες των κρατών μελών και του Οργανισμού, την εισαγωγή και επεξεργασία των καταχωρίσεων, τις προϋποθέσεις πρόσβασης και διατήρησης των καταχωρίσεων, την επεξεργασία των δεδομένων, την προστασία των δεδομένων, την ευθύνη και παρακολούθηση, καθώς και τα στατιστικά στοιχεία, οι οποίες προβλέπονται στα άρθρα 6 έως 19, στο άρθρο 20 παράγραφοι 3-4, καθώς και στο άρθρο 21, στο άρθρο 22, στο άρθρο 28, στο άρθρο 29 παράγραφος 4 και στα άρθρα 33 έως 54 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/xxx [συννοριακοί έλεγχτοι], εφαρμόζονται στα δεδομένα που εισάγονται και υποβάλλονται σε επεξεργασία στο SIS σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό.

Άρθρο 14
Έναρξη ισχύος

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την ημερομηνία που καθορίζεται από την Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 58 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/xxx [συννοριακοί έλεγχτοι].

Βρυξέλλες,

*Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος*

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.2. Σχετικός/-οί τομέας/-είς πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ
- 1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.4. Στόχος/-οι
- 1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις
- 1.7. Προβλεπόμενος/-οι τρόπος/-οι διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2.1. Διατάξεις στον τομέα της παρακολούθησης και της υποβολής εκθέσεων
- 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπιών

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 3.1. Τομέας/-είς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή/-ές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζεται/-ονται
- 3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες
 - 3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες
 - 3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις
 - 3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα
 - 3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο
 - 3.2.5. Συμμετοχή τρίτων μερών στη χρηματοδότηση
- 3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών

1.2. Σχετικός/-οί τομέας/-είς πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ³⁷

Τομέας πολιτικής: Μετανάστευση και Εσωτερικές Υποθέσεις (τίτλος 18)

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά νέα δράση

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά νέα δράση έπαιτα από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική δράση³⁸

☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά την παράταση υφιστάμενης δράσης

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά δράση προσανατολισμένη σε νέα δράση

1.4. Στόχος/-οι

1.4.1. Ο/Οι πολυετής/-είς στρατηγικός/-οί στόχος/-οι της Επιτροπής τον/τους οποίο/-ους αφορά η πρόταση/πρωτοβουλία

Στόχος – Προς μια νέα πολιτική μετανάστευσης

Η ανάγκη επανεξέτασης της νομικής βάσης του SIS, προκειμένου να συμπεριληφθούν οι αποφάσεις επιστροφής που εκδίδονται σύμφωνα με την οδηγία 2008/115/ΕΚ και να αντιμετωπιστεί η συνεχιζόμενη μεταναστευτική και προσφυγική κρίση, έχει τονιστεί επανειλημμένα από την Επιτροπή. Για παράδειγμα, στο σχέδιο δράσης της ΕΕ για την επιστροφή³⁹ και στην ανακοίνωση με τίτλο «Πιο Ισχυρά και Έξυπνα Συστήματα Πληροφοριών για τα Σύνορα και την Ασφάλεια»⁴⁰, με τα οποία υλοποιούνται οι δεσμεύσεις του ευρωπαϊκού προγράμματος δράσης για τη μετανάστευση⁴¹, η Επιτροπή αναγνώρισε την ανάγκη να αξιοποιηθούν καλύτερα τα συστήματα ΤΠ μεγάλης κλίμακας για τον σκοπό της οικοδόμησης ενός αποτελεσματικότερου συστήματος επιστροφής.

Ένα από τα κίνητρα για τους παράτυπους μετανάστες είναι η γνώση ότι το σύστημα επιστροφής της ΕΕ –το οποίο αποβλέπει στην επιστροφή των παράτυπων μεταναστών ή των προσώπων των οποίων η αίτηση ασύλου απορρίπτεται– λειτουργεί με ατελή τρόπο. Στην ανακοίνωσή της σχετικά με την πολιτική επιστροφής της ΕΕ⁴², η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι δυνατότητες του SIS στον τομέα της επιστροφής μπορούν να βελτιωθούν περαιτέρω. Στόχος της παρούσας πρότασης κανονισμού είναι να εξεταστεί το ζήτημα αυτό και να βελτιωθεί η συνοχή μεταξύ της πολιτικής για την επιστροφή και του SIS. Επιδιώκει να

³⁷ ΔΒΔ: διαχείριση βάσει δραστηριοτήτων· ΠΒΔ: προϋπολογισμός βάσει δραστηριοτήτων.

³⁸ Αναφερόμενα στο άρθρο 54 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

³⁹ COM(2015) 453 final.

⁴⁰ COM(2016) 205 final.

⁴¹ COM(2015) 240 final.

⁴² COM(2014) 199 final.

καθορίσει τις προϋποθέσεις και τις διαδικασίες χρήσης του SIS με σκοπό την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών για τους οποίους έχει εκδοθεί απόφαση επιστροφής από τις αρμόδιες εθνικές αρχές σύμφωνα με την οδηγία 2008/115/EK.

Βάσει μελέτης που δρομολογήθηκε με σκοπό να εξεταστούν η σκοπιμότητα και οι τεχνικές και επιχειρησιακές επιπτώσεις της εισαγωγής στο SIS αποφάσεων επιστροφής που εκδίδονται σύμφωνα με την οδηγία 2008/115/EK, και σε πλήρη συμφωνία με τους στόχους της Επιτροπής που διατυπώνονται στις προαναφερόμενες ανακοινώσεις και στο στρατηγικό σχέδιο 2016-2020 της ΓΔ Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων⁴³, η παρούσα πρόταση έχει ως στόχο να επεκταθεί η χρήση του SIS και, συνακόλουθα, να δημιουργηθεί εντός του πλαισίου του SIS ένα σύστημα σε επίπεδο ΕΕ για την ανταλλαγή δεδομένων και την παρακολούθηση της συμμόρφωσης με τις αποφάσεις επιστροφής· πρόκειται για μια αλλαγή που θα ενισχύσει σημαντικά την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με τις αποφάσεις επιστροφής που εκδίδονται από τα κράτη μέλη σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK⁴⁴.

1.4.2. *Ειδικός/-οί στόχος/-οι και δραστηριότητα/-ες ΔΒΔ/ΠΒΔ*

Ειδικός στόχος

Στρατηγικό σχέδιο 2016 – 2017 και σχέδιο διαχείρισης 2017 της ΓΔ Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Ειδικός στόχος αριθ. 1.1: Μείωση των κινήτρων για παράτυπη μετανάστευση (αποτελεσματικές πολιτικές επιστροφής)

Σχετική/-ές δραστηριότητα/-ες ΔΒΔ/ΠΒΔ

Κεφάλαιο 18 02 – Εσωτερική ασφάλεια

⁴³ Ares(2016)2231546 – 12/5/2016.

⁴⁴ Οδηγία 2008/115/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών (ΕΕ L 348 της 24.12.2008, σ. 98).

1.4.3. Αναμενόμενο/-α αποτελέσμα/-τα και επιπτώσεις

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που θα πρέπει να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους/τις στοχοθετημένους/-ες δικαιούχους/ομάδες.

Η εισαγωγή ως καταχωρίσεων στο SIS αποφάσεων επιστροφής οι οποίες εκδίδονται σύμφωνα με την οδηγία 2008/115/EK θα αποφέρει απτά οφέλη, ιδιαίτερα όσον αφορά τη δυνατότητα όλων των κρατών μελών να βλέπουν τις πληροφορίες αυτές, καθώς και την εναρμόνιση των δράσεων παρακολούθησης.

Η πρόταση θα στηρίζει τις αρμόδιες εθνικές αρχές στις ακόλουθες προσπάθειές τους:

1. παρακολούθηση της συμμόρφωσης με την υποχρέωση επιστροφής σχετικά με κάθε απόφαση επιστροφής που εκδίδεται σύμφωνα με την οδηγία 2008/115/EK·
2. εκτέλεση της απόφασης σε περίπτωση μη συμμόρφωσης·
3. έλεγχος του αν έχει εκδοθεί από άλλο κράτος μέλος απόφαση επιστροφής σε βάρος υπηκόου τρίτης χώρας ο οποίος βρίσκεται παράνομα στο έδαφος·
4. εκτέλεση αποφάσεων για λογαριασμό άλλων κρατών μελών·
5. ταυτοποίηση παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών βάσει πληροφοριών σχετικά με εκτελεστές αποφάσεις·
6. συλλογή στατιστικών στοιχείων σχετικά με αποφάσεις επιστροφής με τις οποίες υπήρξε συμμόρφωση και με αποφάσεις με τις οποίες δεν υπήρξε συμμόρφωση.

Η παρούσα πρόταση θα έχει θετικό αντίκτυπο στο έργο των τελικών χρηστών. Οι υπάλληλοι που εργάζονται επιτόπου και οι αρχές έκδοσης θα έχουν καλύτερες πληροφορίες στη διάθεσή τους με αποτέλεσμα να είναι σε θέση να αναλαμβάνουν εγκαίρως την πλέον κατάλληλη δράση. Στην ουσία, η πρόταση κανονισμού παρέχει στις αρχές των κρατών μελών ένα πρόσθετο μέσο για την εκπλήρωση της υποχρέωσής τους να λαμβάνουν όλα τα αναγκαία μέτρα ώστε να εξασφαλίζεται με αποτελεσματικό τρόπο η εκτέλεση των αποφάσεων επιστροφής που εκδίδονται σύμφωνα με την οδηγία 2008/115/EK.

Διάφορες τεχνικές και επιχειρησιακές αλλαγές θα έχουν αντίκτυπο στις τρέχουσες πρακτικές, την οργάνωση και την υποδομή. Μεταξύ των πρωταρχικών επιπτώσεων της εισαγωγής στο SIS αποφάσεων επιστροφής που εκδίδονται σύμφωνα με την οδηγία 2008/115/EK περιλαμβάνονται νέες/τροποποιημένες επιχειρησιακές διαδικασίες, πρόσθετες κατηγορίες δεδομένων στις καταχωρίσεις για επιστροφή και νέες λειτουργίες του SIS (π.χ. η λειτουργία ενημέρωσης της καταχωρίζουσας αρχής σχετικά με την παρέλευση της προθεσμίας οικειοθελούς αναχώρησης). Στο πλαίσιο των αλλαγών αυτών απαιτείται η δημιουργία επαρκούς υποδομής στα κράτη μέλη για την εισαγωγή και διαχείριση των καταχωρίσεων για επιστροφή στο SIS, καθώς και πρόσθετης ικανότητας αποθήκευσης στο κεντρικό SIS.

Από ανάλυση του φόρτου εργασίας προέκυψε ότι όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη (και, πιο συγκεκριμένα, οι συνοριοφύλακες, οι αστυνομικοί και οι αρχές που εκδίδουν αποφάσεις επιστροφής) θα επιβαρυνθούν με πρόσθετο φόρτο εργασίας, καθώς θα πρέπει να διαχειρίζονται τις καταχωρίσεις για επιστροφή και να παρακολουθούν αυξημένο αριθμό θετικών αποτελεσμάτων αναζήτησης.

Είναι επίσης αναγκαίο να υπάρξει ένα ελάχιστο επίπεδο εναρμόνισης μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά πρόσωπα για τα οποία έχει ήδη εκδοθεί απόφαση

επιστροφής από άλλο κράτος μέλος σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK.

Τέλος, δεδομένου ότι η πρόταση συνεπάγεται την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, ενδέχεται να υπάρξει αντίκτυπος στα θεμελιώδη δικαιώματα του ατόμου. Ωστόσο, ο αντίκτυπος αυτός συνεκτιμήθηκε κατά τη διαδικασία κατάρτισης και έχουν θεσπιστεί οι αναγκαίες διασφαλίσεις για την τήρηση των αρχών που ορίζονται στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ, και ειδικότερα στο άρθρο 8.

1.4.4. Δείκτες αποτελεσμάτων και επιπτώσεων

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της υλοποίησης της πρότασης/πρωτοβουλίας.

Κατά τη διάρκεια αναβάθμισης του συστήματος

Μετά την έγκριση του σχεδίου πρότασης και τη θέσπιση των τεχνικών προδιαγραφών και των εκτελεστικών διατάξεων, το SIS θα αναβαθμιστεί προκειμένου να υλοποιηθούν οι προτεινόμενες αλλαγές. Υπεύθυνος συντονισμού της διαχείρισης του έργου αναβάθμισης του συστήματος θα είναι ο eu-LISA. Ο Οργανισμός θα καταρτίσει τη δομή διαχείρισης του έργου και θα παράσχει αναλυτικό χρονοδιάγραμμα με ορόσημα για την υλοποίηση των προτεινόμενων αλλαγών, γεγονός που θα δώσει στην Επιτροπή τη δυνατότητα να παρακολουθεί στενά την εφαρμογή της πρότασης.

Ειδικός στόχος – Θέση σε λειτουργία των επικαιροποιημένων λειτουργιών του SIS το 2020

Δείκτης – επιτυχής ολοκλήρωση συνολικών δοκιμών του αναθεωρημένου συστήματος πριν από την έναρξη λειτουργίας.

Όταν τεθεί σε λειτουργία το σύστημα

Όταν τεθεί σε λειτουργία το σύστημα, ο eu-LISA θα εξασφαλίσει την ύπαρξη διαδικασιών για την παρακολούθηση της λειτουργίας του SIS σε σχέση με τους επιδιωκόμενους στόχους όσον αφορά την απόδοση, τη σχέση κόστους-απόδοσης, την ασφάλεια και την ποιότητα των υπηρεσιών. Δύο έτη από την έναρξη λειτουργίας του SIS και ανά διετία στη συνέχεια, ο eu-LISA απαιτείται να υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο έκθεση για την τεχνική λειτουργία του κεντρικού SIS και της επικοινωνιακής υποδομής, συμπεριλαμβανομένης της ασφάλειάς τους, καθώς και για τη διμερή και πολυμερή ανταλλαγή συμπληρωματικών πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών. Επιπλέον, ο eu-LISA παράγει στατιστικά στοιχεία σε καθημερινή, μηνιαία και ετήσια βάση σχετικά με τον αριθμό αρχείων ανά κατηγορία καταχωρίσεων, τον ετήσιο αριθμό θετικών απαντήσεων ανά κατηγορία καταχωρίσεων, τη συχνότητα αναζήτησης στο SIS και τη συχνότητα πρόσβασης στο SIS για τους σκοπούς της εισαγωγής, επικαιροποίησης ή διαγραφής μιας καταχώρισης τόσο συνολικά όσο και για κάθε επιμέρους κράτος μέλος.

Τρία έτη από την έναρξη λειτουργίας του SIS και ανά τετραετία στη συνέχεια, η Επιτροπή υποβάλλει συνολική αξιολόγηση του κεντρικού SIS και της διμερούς και πολυμερούς ανταλλαγής συμπληρωματικών πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών. Στην εν λόγω συνολική αξιολόγηση περιλαμβάνεται η εξέταση των επιτευχθέντων αποτελεσμάτων σε σχέση με τους στόχους, η εκτίμηση κατά πόσον εξακολουθεί να ισχύει η λογική που διαπνέει το σύστημα, η εφαρμογή του παρόντος κανονισμού όσον αφορά το κεντρικό SIS, η ασφάλεια του κεντρικού SIS και οι

τυχόν επιπτώσεις μελλοντικών ενεργειών. Η Επιτροπή διαβιβάζει την αξιολόγηση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.

Ειδικός στόχος – αποτελεσματική χρήση του SIS για τους σκοπούς της επιστροφής παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών.

Δείκτης – οι στατιστικές εκθέσεις σχετικά με τον αριθμό των καταχωρίσεων που εκδίδονται από τον eu-LISA και σχετικά με τον αριθμό των θετικών απαντήσεων που παρέχεται από τα κράτη μέλη, θα δώσουν στην Επιτροπή τη δυνατότητα να αξιολογεί τα αποτελέσματα και τον αντίκτυπο της πρωτοβουλίας, καθώς και τον τρόπο εφαρμογής της από τα κράτη μέλη.

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών

1. Αντιμετώπιση της παράτυπης μετανάστευσης, βελτίωση της λειτουργίας του συστήματος επιστροφής και ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών.
2. Εξασφάλιση της εμπιστοσύνης των πολιτών στην πολιτική της ΕΕ στον τομέα της μετανάστευσης και του ασύλου και παροχή επαρκούς στήριξης σε πρόσωπα που χρήζουν προστασίας.
3. Διευκόλυνση της αμοιβαίας αναγνώρισης και εκτέλεσης σε επίπεδο ΕΕ αποφάσεων επιστροφής που εκδίδονται σύμφωνα με την οδηγία 2008/115/ΕΚ μεταξύ των υπηρεσιών μετανάστευσης, σε συμμόρφωση με το κεκτημένο της ΕΕ.
4. Επαλήθευση της συμμόρφωσης με τις αποφάσεις επιστροφής και ανάληψη περισσότερο ενημερωμένων δράσεων από τις αρμόδιες αρχές.
5. Παροχή περισσότερο αξιόπιστων δεδομένων και στατιστικών στοιχείων σχετικά με τον αριθμό των αποφάσεων επιστροφής που εκδίδονται και τα ποσοστά συμμόρφωσης.
6. Όλες οι αποφάσεις επιστροφής που εκδίδονται από τις αρχές των κρατών μελών σύμφωνα με την οδηγία 2008/115/ΕΚ εισάγονται στο SIS.
7. Συμβολή στην ταυτοποίηση και στην ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών σχετικά με υπηκόους τρίτων χωρών για τους οποίους έχει εκδοθεί απόφαση επιστροφής σύμφωνα με την οδηγία 2008/115/ΕΚ.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της παρέμβασης της ΕΕ

Ο στόχος της πρότασης, δηλαδή η δημιουργία ενός συστήματος για την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με αποφάσεις επιστροφής που εκδίδονται σύμφωνα με την οδηγία 2008/115/ΕΚ, καθώς και για την παρακολούθηση του αν οι υπήκοοι τρίτων χωρών σε βάρος των οποίων έχουν εκδοθεί οι αποφάσεις αυτές σύμφωνα με την οδηγία 2008/115/ΕΚ έχουν εγκαταλείψει το έδαφος των κρατών μελών, δεν μπορεί να επιτευχθεί επαρκώς από τα κράτη μέλη εάν ενεργήσουν μεμονωμένα. Μεταξύ των κρατών μελών δεν γίνεται συστηματική ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με αποφάσεις επιστροφής που εκδίδονται στο πλαίσιο των εθνικών συστημάτων μετανάστευσης. Συνεπώς, άλλα κράτη μέλη δεν έχουν γνώση των αποφάσεων επιστροφής που έχουν εκδοθεί σχετικά με υπηκόους τρίτων χωρών οι οποίοι μετακινούνται παράνομα εντός της ΕΕ και διέρχονται από άλλα κράτη μέλη. Είναι σημαντικό να τονιστεί η προστιθέμενη αξία ενός συστήματος σε επίπεδο ΕΕ το οποίο θα έχει την ικανότητα να αντιμετωπίζει αποτελεσματικά τα τρέχοντα κενά

πληροφόρησης στον τομέα της πολιτικής για την επιστροφή, κάτι που δεν μπορεί να επιτευχθεί με τη χρήση χωριστών εθνικών συστημάτων. Η χρήση εθνικών συστημάτων θα έχει ως αποτέλεσμα τη διαιώνιση ζητημάτων που σχετίζονται με την έλλειψη εναρμόνισης της διαχείρισης των αποφάσεων επιστροφής στα διάφορα κράτη μέλη. Επιπλέον, η εισαγωγή των αποφάσεων επιστροφής στο SIS θα παράσχει επίσης στα άλλα κράτη μέλη τη δυνατότητα να διαπιστώνουν αν έχει εκδοθεί μία ή περισσότερες αποφάσεις επιστροφής σε βάρος προσώπου για το οποίο διενεργούν έλεγχο. Ως εκ τούτου, η προστιθέμενη αξία της παρέμβασης της ΕΕ έγκειται στο ότι θα γίνουν περισσότερο ορατές οι αποφάσεις επιστροφής άλλων κρατών μελών.

Η δημιουργία καταχωρίσεων στο SIS σχετικά με αποφάσεις επιστροφής και απαγορεύσεις εισόδου θα ενισχύσει επίσης την ποιότητα των πληροφοριών και θα παράσχει στους υπαλλήλους που εργάζονται επιτόπου τη δυνατότητα να ανακτούν επαρκείς, έγκαιρες, κατάλληλες και ακριβείς πληροφορίες σε χρήσιμη μορφή. Οι τελικοί χρήστες θα έχουν καλύτερες πληροφορίες στη διάθεσή τους και, ως εκ τούτου, η παρέμβαση της ΕΕ θα ενισχύσει σημαντικά τις επιχειρησιακές πτυχές του έργου τους.

1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

1. Η φάση ανάπτυξης θα πρέπει να ξεκινήσει μόνον αφού καθοριστούν πλήρως οι τεχνικές και επιχειρησιακές απαιτήσεις. Το SIS δεν θα επικαιροποιηθεί εάν δεν εκδοθούν οριστικά τα υποκείμενα νομικά μέσα στα οποία θα καθορίζονται ο σκοπός, το πεδίο εφαρμογής, οι λειτουργίες και οι τεχνικές λεπτομέρειες του συστήματος.

2. Η Επιτροπή διεξήγαγε (και εξακολουθεί να διεξάγει) συνεχείς διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένων αντιπροσώπων στην επιτροπή SIS-VIS στο πλαίσιο της διαδικασίας επιτροπολογίας και στην ομάδα επαφής για την οδηγία για την επιστροφή. Συζητήσεις πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο διαφόρων συνεδριάσεων της επιτροπής SIS-VIS (10 Μαΐου 2016 και 30 Ιουνίου 2016) και της ομάδας επαφής για την οδηγία για την επιστροφή (16 Νοεμβρίου 2015, 18 Μαρτίου και 20 Ιουνίου 2016). Στις 5 Φεβρουαρίου 2016 πραγματοποιήθηκε κοινό σεμινάριο με συμμετοχή αντιπροσώπων στην επιτροπή SIS-VIS και στην ομάδα επαφής για την οδηγία για την επιστροφή.

3. Η Επιτροπή αναζήτησε επίσης εξωτερική εμπειρογνώσια: τα πορίσματα ενσωματώθηκαν στο πλαίσιο της κατάρτισης της παρούσας πρότασης:

- Τον Οκτώβριο του 2015, η Επιτροπή δρομολόγησε την εκπόνηση εξωτερικής μελέτης⁴⁵ με σκοπό να αξιολογηθούν η σκοπιμότητα και οι τεχνικές και επιχειρησιακές επιπτώσεις της ανάπτυξης εντός του πλαισίου του SIS ενός συστήματος σε επίπεδο ΕΕ για την ανταλλαγή δεδομένων και την παρακολούθηση της συμμόρφωσης με τις αποφάσεις επιστροφής. Η μελέτη ολοκληρώθηκε τον Απρίλιο του 2016.

⁴⁵

Study on the feasibility and implications of setting up within the framework of the Schengen Information System an EU-wide system for exchanging data on and monitoring compliance with return decisions (<https://bookshop.europa.eu/en/study-on-the-feasibility-and-implications-of-setting-up-within-the-framework-of-the-schengen-information-system-an-eu-wide-system-for-exchanging-data-on-and-monitoring-compliance-with-return-decisions-pbDR0116353/>)

1.5.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα

Η παρούσα πρόταση συνάδει με και βασίζεται στις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/ΕΚ η οποία καθορίζει κοινούς κανόνες και διαδικασίες για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών. Στόχος της είναι να είναι ορατές οι αποφάσεις επιστροφής που εκδίδονται από τις αρμόδιες αρχές σύμφωνα με τις διαδικασίες που ορίζονται στην οδηγία 2008/115/ΕΚ και να εξασφαλιστεί υψηλότερο επίπεδο συμμόρφωσης με αυτές. Η παρούσα πρόταση, καθιστώντας υποχρεωτική την εισαγωγή αποφάσεων επιστροφής στο SIS, θα στηρίξει την εκτέλεσή τους.

Η παρούσα πρόταση συνάδει επίσης με άλλες πολιτικές της ΕΕ και νομοθετικές προτάσεις της Επιτροπής, και πιο συγκεκριμένα με τις ακόλουθες:

1. μια αποτελεσματική πολιτική επιστροφής της ΕΕ, ώστε να συμβάλει και να ενισχύσει το σύστημα της ΕΕ για την επιστροφή υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι δεν διαθέτουν δικαίωμα παραμονής στο έδαφος των κρατών μελών. Αυτό θα συμβάλει στη μείωση των κινήτρων για παράτυπη μετανάστευση προς την ΕΕ, η οποία αποτελεί έναν από τους βασικούς στόχους του ευρωπαϊκού προγράμματος δράσης για τη μετανάστευση·
2. το Eurodac και το σύστημα του Δουβλίνου – η εισαγωγή των αποφάσεων επιστροφής στο SIS θα βοηθήσει τα κράτη μέλη να παρακολουθούν αν οι αιτούντες άσυλο των οποίων η αίτηση απορρίφθηκε έχουν εγκαταλείψει το έδαφος των κρατών μελών και έχουν επιστρέψει σε τρίτη χώρα σύμφωνα με απόφαση επιστροφής. Θα συμπληρώσει επίσης την πρόταση της Επιτροπής για επέκταση της χρήσης του Eurodac με στόχο την ταυτοποίηση παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι δεν ζητούν άσυλο και οι οποίοι ενδέχεται να διακινούνται εντός της ΕΕ χωρίς να εντοπίζονται·
3. το σύστημα εισόδου/εξόδου – ο νέος κανονισμός θα συμπληρώσει την πρόταση της Επιτροπής για το σύστημα εισόδου/εξόδου και τη χρήση του για την αναγνώριση και τον εντοπισμό περιπτώσεων υπέρβασης της επιτρεπόμενης διάρκειας παραμονής (και εντός της επικράτειας)·
4. τον κώδικα συνόρων του Σένγκεν – δεδομένου ότι θα συμπληρώσει την τροποποίηση του κώδικα συνόρων του Σένγκεν⁴⁶ που σχετίζεται με την υποχρέωση διεξαγωγής συστηματικών ελέγχων σε υπηκόους τρίτων χωρών με χρήση βάσεων δεδομένων κατά την έξοδο·
5. την πρόταση της Επιτροπής σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν (SIS) στον τομέα των συνοριακών ελέγχων και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1987/2006, δεδομένου ότι θα συμπληρώσει τις διατάξεις που σχετίζονται με την εισαγωγή απαγορεύσεων εισόδου στο SIS μετά την επιστροφή του ενδιαφερομένου υπηκόου τρίτης χώρας.

⁴⁶

COM(2015) 670 final.

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

- ☐ Πρόταση/πρωτοβουλία **περιορισμένης διάρκειας**
 - ☐ Πρόταση/Πρωτοβουλία με ισχύ από την [HH/MM]EEEE μέχρι την [HH/MM]EEEE
 - ☐ Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το EEEE μέχρι το EEEE
- ☒ Πρόταση/πρωτοβουλία **απεριόριστης διάρκειας**
 - Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το 2018 έως το 2020
 - και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.7. Προβλεπόμενος/-οι τρόπος/-οι διαχείρισης⁴⁷

- ☒ **Άμεση διαχείριση** από την Επιτροπή
 - ☒ από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης·
 - ☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς
- ☐ **Επιμερισμένη διαχείριση** με τα κράτη μέλη
- ☒ **Έμμεση διαχείριση** με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:
 - ☐ σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει·
 - ☐ σε διεθνείς οργανισμούς και τις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)·
 - ☐ στην ΕΤΕπ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων,
 - ☒ στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 208 και 209 του δημοσιονομικού κανονισμού·
 - ☐ σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου·
 - ☐ σε οργανισμούς ιδιωτικού δικαίου επιφορτισμένους με αποστολή δημόσιας υπηρεσίας στον βαθμό που προσφέρουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις·
 - ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και που προσφέρουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις·
 - ☐ σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων στον τομέα της ΚΕΠΠΑ δυνάμει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη.
 - *Αν αναφέρονται περισσότεροι του ενός τρόποι διαχείρισης, παρακαλείσθε να τους διευκρινίσετε στο τμήμα «Παρατηρήσεις».*

Παρατηρήσεις

Η Επιτροπή θα είναι αρμόδια για τη συνολική διαχείριση της πολιτικής και ο eu-LISA θα είναι αρμόδιος για την ανάπτυξη, τη λειτουργία και τη συντήρηση του συστήματος.

Οι δαπάνες σχετικά με την επικοινωνιακή υποδομή (πίστωση της ΓΔ HOME) που αναφέρονται στα νομοθετικά δημοσιονομικά δελτία τα οποία επισυνάπτονται στην πρόταση

⁴⁷

Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

κανονισμού της Επιτροπής σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν (SIS) στον τομέα των συνοριακών ελέγχων⁴⁸ και στην πρόταση κανονισμού της Επιτροπής σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του συστήματος πληροφοριών Σένγκεν (SIS) στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας και δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις⁴⁹ ισχύουν και για την παρούσα πρόταση. Οι αναφερόμενες δαπάνες στο πλαίσιο της παρούσας πρότασης είναι συμπληρωματικές προς τις προαναφερόμενες προτάσεις δεδομένου ότι το SIS αποτελεί ένα ενιαίο σύστημα πληροφοριών.

⁴⁸ EE L ...

⁴⁹ EE L ...

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Διατάξεις στον τομέα της παρακολούθησης και της υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι των διατάξεων αυτών

Εφαρμόζονται οι διατάξεις σχετικά με την επανεξέταση και την παρακολούθηση που περιλαμβάνονται στο άρθρο 54 παράγραφοι 7 και 8 της πρότασης κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν (SIS) στον τομέα των συνοριακών ελέγχων.

Η Επιτροπή, τα κράτη μέλη και ο Οργανισμός θα ελέγχουν και θα παρακολουθούν τακτικά τη χρήση του SIS, προκειμένου να διασφαλίζουν τη συνεχή αποτελεσματική και αποδοτική λειτουργία του. Η Επιτροπή θα επικουρείται από την επιτροπή όσον αφορά την εφαρμογή των τεχνικών και επιχειρησιακών μέτρων όπως περιγράφονται στην παρούσα πρόταση.

Ο eu-LISA απαιτείται να υποβάλλει ανά διετία στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο έκθεση για την τεχνική λειτουργία –συμπεριλαμβανομένης της ασφάλειας– του SIS, την επικοινωνιακή υποδομή υποστήριξης και τη διμερή και πολυμερή ανταλλαγή συμπληρωματικών πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών.

Επιπλέον, η Επιτροπή απαιτείται να διενεργεί ανά τετραετία, και να υποβάλλει στο Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο, συνολική αξιολόγηση του SIS και της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών. Στο πλαίσιο αυτό:

- α) θα εξετάζονται τα επιτευχθέντα αποτελέσματα σε σχέση με τους στόχους·
- β) θα αξιολογείται κατά πόσον εξακολουθεί να ισχύει η λογική που διαπνέει το σύστημα·
- γ) θα εξετάζεται ο τρόπος εφαρμογής του κανονισμού στο κεντρικό σύστημα·
- δ) θα αξιολογείται η ασφάλεια του κεντρικού συστήματος·
- ε) θα διερευνώνται οι επιπτώσεις για τη μελλοντική λειτουργία του συστήματος.

2.2. Επιπλέον, απαιτείται πλέον από τον eu-LISA να παρέχει επίσης στατιστικά στοιχεία σε καθημερινή, μηνιαία και ετήσια βάση σχετικά με τη χρήση του SIS, διασφαλίζοντας τη συνεχή παρακολούθηση του συστήματος και τη λειτουργία του σε σχέση με τους στόχους. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Κίνδυνος/-οι που έχει/-ουν εντοπιστεί

Έχουν εντοπιστεί οι ακόλουθοι κίνδυνοι:

1. Πιθανές δυσκολίες για τον eu-LISA όσον αφορά τη διαχείριση των εξελίξεων που παρουσιάζονται στην παρούσα πρόταση παράλληλα με άλλες τρέχουσες (π.χ. η εφαρμογή του αυτοματοποιημένου συστήματος αναγνώρισης δακτυλικών αποτυπωμάτων (AFIS) στο SIS) και μελλοντικές εξελίξεις (π.χ. το σύστημα εισόδου-εξόδου, το ETIAS και η αναβάθμιση του Eurodac). Ο κίνδυνος αυτός θα μπορούσε να μετριαστεί εφόσον διασφαλιστεί ότι ο eu-LISA διαθέτει επάρκεια προσωπικού και πόρων για την εκτέλεση των καθηκόντων αυτών και για τη συνεχή διαχείριση του αναδόχου της συντήρησης σε κατάσταση λειτουργίας.

2. Δυσκολίες για τα κράτη μέλη:

2.1 Δυσκολίες οικονομικής φύσεως, δεδομένου ότι για την υλοποίηση απαιτούνται επίσης επενδύσεις από την πλευρά των κρατών μελών. Ο κίνδυνος αυτός θα μπορούσε να μετριαστεί με τη χορήγηση χρηματοδότησης από την ΕΕ στα κράτη μέλη, π.χ. από τη συνιστώσα του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας για τα σύνορα (TEA - Σύνορα).

2.2 Τα εθνικά συστήματα πρέπει να εναρμονιστούν με τις κεντρικές απαιτήσεις και οι συζητήσεις με τα κράτη μέλη σχετικά με το ζήτημα αυτό ενδέχεται να επιφέρουν καθυστερήσεις στην ανάπτυξη. Ο κίνδυνος αυτός θα μπορούσε να μετριαστεί με την έγκαιρη δέσμευση των κρατών μελών ως προς το ζήτημα αυτό ώστε να διασφαλιστεί η δυνατότητα ανάληψης δράσης την κατάλληλη χρονική στιγμή.

2.3 Κίνδυνοι που σχετίζονται με τις διαδικασίες σε εθνικό επίπεδο.

2.3.1 Μη έγκαιρη εισαγωγή, επικαιροποίηση ή διαγραφή των αποφάσεων επιστροφής:

- ο μηχανισμός με τον οποίο εξακριβώνεται ότι το πρόσωπο για το οποίο εκδόθηκε απόφαση επιστροφής επιστρέφει πράγματι εντός της προθεσμίας οικειοθελούς αναχώρησης θα λειτουργήσει μόνο εάν οι αποφάσεις επιστροφής εισάγονται ως καταχωρίσεις στο SIS αμέσως μόλις εκδίδονται·

- ενδέχεται, λόγω προσωρινής μη διαθεσιμότητας του SIS στα εξωτερικά σύνορα ή λόγω ανθρώπινου λάθους, να μην καταχωριστεί η αναχώρηση του προσώπου, με συνέπεια η καταχώριση για επιστροφή να παραμείνει στο SIS και η καταχώριση που αφορά απαγόρευση εισόδου να μην εισαχθεί μετά την αναχώρηση του προσώπου. Ο κίνδυνος αυτός μπορεί να περιοριστεί εάν χορηγηθεί στους συνοριοφύλακες κατά την είσοδο πρόσβαση στις καταχωρίσεις αποφάσεων επιστροφής ώστε να βλέπουν την καταχώριση κατά τη διαδικασία εισόδου και να επικοινωνούν με τις αρμόδιες αρχές για τον καθορισμό της περαιτέρω δράσης σε περίπτωση θετικής απάντησης.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με το σύστημα εσωτερικού ελέγχου που έχει καθοριστεί

Οι αρμοδιότητες για τις κεντρικές συνιστώσες του SIS ασκούνται από τον eu-LISA. Προκειμένου να καταστεί δυνατή η καλύτερη παρακολούθηση της χρήσης του SIS για την ανάλυση τάσεων που αφορούν τις μεταναστευτικές πιέσεις, τη διαχείριση των συνόρων και τα ποινικά αδικήματα, ο Οργανισμός θα πρέπει να είναι σε θέση να αναπτύξει ικανότητα αιχμής για την υποβολή στατιστικών εκθέσεων στα κράτη μέλη και στην Επιτροπή.

Οι λογαριασμοί του eu-LISA θα υποβάλλονται προς έγκριση στο Ελεγκτικό Συνέδριο και θα υπόκεινται στη διαδικασία απαλλαγής. Η Υπηρεσία Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου της Επιτροπής θα διενεργεί λογιστικούς ελέγχους σε συνεργασία με τον εσωτερικό ελεγκτή του Οργανισμού.

2.2.3. Εκτιμώμενο κόστος και όφελος των ελέγχων και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου του κινδύνου σφάλματος

Άνευ αντικειμένου

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπιών

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας

Τα μέτρα που προβλέπονται για την καταπολέμηση της απάτης ορίζονται στο άρθρο 35 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1077/2011, το οποίο προβλέπει τα εξής:

1. Για να καταπολεμηθούν η απάτη, η διαφθορά και άλλες παράνομες δραστηριότητες, εφαρμόζονται οι διατάξεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999.

2. Ο Οργανισμός προσχωρεί στη διοργανική συμφωνία σχετικά με τις εσωτερικές έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και εκδίδει, χωρίς καθυστέρηση, τις δέουσες διατάξεις, οι οποίες εφαρμόζονται στο σύνολο του προσωπικού του Οργανισμού.

3. Οι αποφάσεις σχετικά με τη χρηματοδότηση και οι εκτελεστικές συμφωνίες και πράξεις που απορρέουν από αυτές ορίζουν ρητά ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο και η OLAF μπορούν να διενεργούν, εφόσον είναι αναγκαίο, επιτόπιους ελέγχους στους αποδέκτες χρηματοδότησης του Οργανισμού και στους υπαλλήλους που είναι υπεύθυνοι για τη χορήγησή της.

Σύμφωνα με τη διάταξη αυτή, στις 28 Ιουνίου 2012 εκδόθηκε η απόφαση του διοικητικού συμβουλίου του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για τη λειτουργική διαχείριση συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας στον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, σχετικά με την εντολή και τους όρους των εσωτερικών ερευνών για την καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας επιζήμιας για τα συμφέροντα της Ένωσης.

Θα εφαρμοστεί η στρατηγική της ΓΔ HOME για την πρόληψη και τον εντοπισμό της απάτης.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομέας/-είς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή/-ές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζεται/-ονται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Σύμφωνα με τη σειρά των τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και των γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος της δαπάνης	Συμμετοχή			
	Τομέας 3 – Ασφάλεια και ιθαγένεια	ΔΠ/ ΜΔΠ ⁵⁰	χωρών ΕΖΕΣ ⁵¹	υποψηφίων για ένταξη χωρών ⁵²	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
	18.0207 Ευρωπαϊκός Οργανισμός για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης (eu-LISA)	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ

⁵⁰ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις/ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

⁵¹ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

⁵² Υποψήφιος για ένταξη χώρες και, ενδεχομένως, δυνάμει υποψήφιος για ένταξη χώρες των Δυτικών Βαλκανίων.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

Σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου:	3	Ασφάλεια και ιθαγένεια
---	---	------------------------

eu-LISA			Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	ΣΥΝΟΛΟ
• Επιχειρησιακές πιστώσεις						
Τίτλος 1: Δαπάνες προσωπικού	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)	0,070	0,070	0,070	0,210
	Πληρωμές	(2)	0,070	0,070	0,070	0,210
Τίτλος 2: Δαπάνες υποδομών και λειτουργίας	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1α)	0	0	0	0
	Πληρωμές	(2α)	0	0	0	0
Τίτλος 3: Επιχειρησιακές δαπάνες	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1α)	2,520	0,447	0,447	3,414
	Πληρωμές	(2α)	1,008	1,959	0,447	3,414
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τον eu-LISA	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+1α+3	2,590	0,517	0,517	3,624
	Πληρωμές	=2+2α+3	1,078	2,029	0,517	3,624

• ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)					
	Πληρωμές	(5)					

• ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενων από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων		(6)					
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τον ΤΟΜΕΑ <....> του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+ 6					
	Πληρωμές	=5+ 6					

Αν η πρόταση/πρωτοβουλία επηρεάζει περισσότερους του ενός τομείς:

•ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)				
	Πληρωμές	(5)				
• ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενων από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων		(6)				
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τους ΤΟΜΕΙΣ 1 έως 4 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (Ποσό αναφοράς)	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+ 6	2,590	0,517	0,517	3,624
	Πληρωμές	=5+ 6	1,078	2,029	0,517	3,624

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου:	5	«Διοικητικές δαπάνες»
--	----------	-----------------------

Σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			ΣΥΝΟΛΟ
ΓΔ: <.....>									
• Ανθρώπινοι πόροι									
• Άλλες διοικητικές δαπάνες									
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ <....>	Πιστώσεις								

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τον ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)								
--	---	--	--	--	--	--	--	--	--

Σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος N ⁵³	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τους ΤΟΜΕΙΣ 1 έως 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων								
	Πληρωμές								

⁵³

Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις του eu-LISA

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Να προσδιοριστούν οι στόχοι και τα αποτελέσματα ↓			Έτος 2018		Έτος 2019		Έτος 2020		να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)						ΣΥΝΟΛΟ			
	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ (OUTPUTS)																	
	Είδος ⁵⁴	Μέσο κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Συνολικός αριθμός	Συνολικό κόστος
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 1 ⁵⁵ Ανάπτυξη κεντρικού συστήματος																		
Ανάδοχος			1	0,770														0,770
Λογισμικό			1	1,500														1,500
Υλικό			1	0,250														0,250
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1				2,520														2,520
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 2 Συντήρηση κεντρικού συστήματος																		
Ανάδοχος			1	0	1	0,078	1	0,078										0,156
Λογισμικό			1	0	1	0,225	1	0,225										0,450
Υλικό			1	0	1	0,075	1	0,075										0,150

⁵⁴ Αποτελέσματα είναι τα προϊόντα και οι υπηρεσίες που θα παρασχεθούν (για παράδειγμα, αριθμός ανταλλαγών σπουδαστών που θα χρηματοδοτηθούν, αριθμός χλμ. οδών που θα κατασκευαστούν κ.λπ.).

⁵⁵ Όπως περιγράφεται στο σημείο 1.4.2. «Ειδικός/-οί στόχος/-οι...».

Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 2		0		0,378		0,378										0,756
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 3 Συνεδριάσεις/Κατάρτιση																
Δραστηριότητες κατάρτισης			1	0,069	1	0,069										0,138
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 3				0,069		0,069										0,138
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ		2,520		0,447		0,447										3,414

3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στους ανθρώπινους πόρους του eu-LISA

3.2.3.1. Συνοπτική παρουσίαση

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα.
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	ΣΥΝΟΛΟ
--	--------------	--------------	--------------	--------

Μόνιμοι υπάλληλοι (Βαθμοί AD)				
Μόνιμοι υπάλληλοι (Βαθμοί AST)				
Συμβασιούχοι υπάλληλοι	0,070	0,070	0,070	0,210
Έκτακτοι υπάλληλοι				
Αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες				
ΣΥΝΟΛΟ	0,070	0,070	0,070	0,210

Έχει προγραμματιστεί η πραγματοποίηση προσλήψεων τον Ιανουάριο του 2018. Το προσωπικό πρέπει να είναι διαθέσιμο στις αρχές του 2018 προκειμένου να δοθεί η δυνατότητα να ξεκινήσει η ανάπτυξη σε εύθετο χρόνο ώστε να διασφαλιστεί η έναρξη λειτουργίας το 2020. Απαιτείται συμβασιούχος υπάλληλος (ΣΥ) για την κάλυψη των αναγκών όσον αφορά τόσο την υλοποίηση του έργου όσο και την επιχειρησιακή υποστήριξη και συντήρηση μετά την έναρξη παραγωγής. Ο πόρος αυτός θα χρησιμοποιηθεί:

- Για την υποστήριξη της υλοποίησης του έργου ως μέλος της ομάδας έργου, συμπεριλαμβανομένων δραστηριοτήτων όπως: ο καθορισμός των απαιτήσεων και των τεχνικών προδιαγραφών, η συνεργασία και στήριξη των κρατών μελών κατά την υλοποίηση, οι επικαιροποιήσεις του εγγράφου ελέγχου διεπαφής (ICD), η παρακολούθηση των συμβατικών παραδοτέων, η παράδοση και οι επικαιροποιήσεις των εγγράφων τεκμηρίωσης κ.λπ.
- Για την υποστήριξη μεταβατικών δραστηριοτήτων θέσης του συστήματος σε λειτουργία σε συνεργασία με τον ανάδοχο (παρακολούθηση εκδόσεων του συστήματος, επικαιροποιήσεις επιχειρησιακής διαδικασίας, κατάρτιση, συμπεριλαμβανομένων δραστηριοτήτων κατάρτισης των κρατών μελών κ.λπ.).
- Για την υποστήριξη μακροπρόθεσμων δραστηριοτήτων, τον προσδιορισμό των προδιαγραφών, συμβατικές προετοιμασίες σε

περίπτωση επανασχεδιασμού του συστήματος ή σε περίπτωση που η σύμβαση συντήρησης σε κατάσταση λειτουργίας (MWO) του νέου SIS II θα πρέπει να τροποποιηθεί για να καλυφθούν πρόσθετες αλλαγές (από τεχνική και δημοσιονομική άποψη).

- Για την ενίσχυση του δεύτερου επιπέδου στήριξης μετά την έναρξη λειτουργίας (EiO), κατά τη συνεχή συντήρηση και τις λειτουργίες.

Πρέπει να σημειωθεί ότι ο νέος πόρος (ΠΠΑ ΣΥ) θα δρα πέραν των πόρων της εσωτερικής ομάδας που θα χρησιμοποιηθούν και για τα άλλα έργα και δραστηριότητες, καθώς και για τις δραστηριότητες που σχετίζονται με το έργο/τη σύμβαση αλλά και για τη χρηματοοικονομική παρακολούθηση/τα επιχειρησιακά ζητήματα. Η χρήση της θέσης ΣΥ θα παράσχει επαρκή διάρκεια και συνέχεια των συμβάσεων ώστε να διασφαλιστεί η αδιάλειπτη λειτουργία και η χρήση των ίδιων ειδικευμένων ατόμων για δραστηριότητες επιχειρησιακής υποστήριξης μετά την ολοκλήρωση του έργου. Επιπλέον, οι δραστηριότητες επιχειρησιακής υποστήριξης απαιτούν πρόσβαση σε περιβάλλον παραγωγής που δεν είναι δυνατόν να ανατεθεί σε αναδόχους ή σε εξωτερικό προσωπικό.

3.2.3.2. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

	Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτ ος N+ 3	να εγγραφ ούν όσα έτη απαιτο ύνται, ώστε να εμφαίν εται η διάρκει α των επιπτώ σεων (βλ. σημείο 1.6)
• Θέσεις εργασίας στον πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)					
XX 01 01 01 (Έδρα και γραφεία αντιπροσωπείας της Επιτροπής)					
XX 01 01 02 (Αντιπροσωπείες)					
XX 01 05 01 (Εμμεση έρευνα)					
10 01 05 01 (Άμεση έρευνα)					
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΠΠΑ)⁵⁶					
XX 01 02 01 (AC, END, INT από το συνολικό κονδύλιο)					
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT και JED στις αντιπροσωπείες)					
XX 01 04 yy ⁵⁷	- στην έδρα				
	- σε αντιπροσωπείες				
XX 01 05 02 (AC, END, INT - έμμεση έρευνα)					
10 01 05 02 (AC, END, INT - άμεση έρευνα)					
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)					
ΣΥΝΟΛΟ					

XX είναι ο σχετικός τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

⁵⁶ AC = συμβασιούχος υπάλληλος· AL = τοπικός υπάλληλος· END = αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = προσωρινό προσωπικό οργανισμού· JED = νέος εμπειρογνώμονας σε αντιπροσωπεία.

⁵⁷ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «BA»)

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	
Εξωτερικό προσωπικό	

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία είναι συμβατή με τον ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί αναπρογραμματισμό του σχετικού τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Προβλέπεται αναπρογραμματισμός του υπόλοιπου ποσού του κονδυλίου για τα ευφυή σύνορα του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας προκειμένου να υλοποιηθούν οι αλλαγές που προβλέπονται στην παρούσα πρόταση. Ο κανονισμός για τη χρηματοδότηση στον τομέα των συνόρων από το TEA αποτελεί το χρηματοδοτικό μέσο στο οποίο συμπεριλαμβάνεται ο προϋπολογισμός για την εφαρμογή της δέσμης μέτρων για τα ευφυή σύνορα. Στο άρθρο 5 του κανονισμού προβλέπεται ότι θα διατεθούν 791 εκατ. EUR μέσω προγράμματος για την ανάπτυξη συστημάτων ΤΠ που προορίζονται για τη στήριξη της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών στα εξωτερικά σύνορα υπό τις προϋποθέσεις που ορίζονται στο άρθρο 15. Από τα προαναφερθέντα 791 εκατ. EUR, 480 εκατ. EUR δεσμεύονται για την ανάπτυξη του συστήματος εισόδου/εξόδου και 210 εκατ. EUR για την ανάπτυξη του ευρωπαϊκού συστήματος πληροφοριών και άδειας ταξιδιού (ETIAS). Το υπόλοιπο ποσό των 100 828 εκατ. EUR θα χρησιμοποιηθεί εν μέρει για την κάλυψη των δαπανών των αλλαγών που προβλέπονται στην παρούσα πρόταση.

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί τη χρησιμοποίηση του μέσου ευελιξίας ή την αναθεώρηση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Να εξηγηθούν οι απαιτούμενες ενέργειες και να προσδιοριστούν οι σχετικοί τομείς και γραμμές του προϋπολογισμού, καθώς και τα αντίστοιχα ποσά.

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων μερών στη χρηματοδότηση

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτα μέρη.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία προβλέπει τη συγχρηματοδότηση που εκτιμάται παρακάτω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			Σύνολο
Να προσδιοριστεί ο φορέας συγχρηματοδότησης								
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων								

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις ακόλουθες δημοσιονομικές επιπτώσεις:
 - ☐ στους ιδίους πόρους
 - ☒ στα διάφορα έσοδα

Σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ⁵⁸						
		Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Έτος 2021	να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)		
Άρθρο 6313		p.m	p.m	p.m	p.m			

Για τα διάφορα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστεί/-ούν η/οι γραμμή/-ές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζεται/-ονται.

18.02.08 (Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν), 18.02.07 (eu-LISA)

Να προσδιοριστεί η μέθοδος υπολογισμού των επιπτώσεων στα έσοδα.

Ο προϋπολογισμός περιλαμβάνει συνεισφορές των χωρών που συμμετέχουν στην υλοποίηση, εφαρμογή και ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν.

⁵⁸

Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης) τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 25 % για έξοδα είσπραξης.