ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 6.11.2007
COM(2007) 678 τελικό

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ ΓΙΑ ΤΟ ΤΑΜΕΙΟ ΣΥΝΟΧΗΣ (2006)

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ ΓΙΑ ΤΟ ΤΑΜΕΙΟ ΣΥΝΟΧΗΣ (2006) 3

1. Εκτέλεση του προϋπολογισμού 3

2. Οικονομικό περιβάλλον και συνδρομή υπό αίρεση 9

3. Συντονισμός με τις πολιτικές για τις μεταφορές και το περιβάλλον 11

3.1. Μεταφορές 11

3.2. Περιβάλλον 11

4. Επιθεωρήσεις 12

5. Παρατυπίες και αναστολή της συνδρομής 13

6. Αξιολόγηση 14

7. Νέο ρυθμιστικό πλαίσιο για την περίοδο 2007-2013 15

8. Πληροφόρηση και δημοσιότητα 16

ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ ΓΙΑ ΤΟ ΤΑΜΕΙΟ ΣΥΝΟΧΗΣ (2006)

Η παρούσα έκθεση υποβάλλεται σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/94 του Συμβουλίου για την ίδρυση του Ταμείου Συνοχής. Καλύπτει τις δραστηριότητες του Ταμείου Συνοχής κατά το 2006.

1. ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ

Οι πόροι του Ταμείου Συνοχής που διατέθηκαν για αναλήψεις υποχρεώσεων το 2006 ανήλθαν σε 6 032 082 110 ευρώ (τρέχουσες τιμές) για τα 13 δικαιούχα κράτη μέλη. Στο ποσό αυτό περιλαμβάνονται οι πιστώσεις τεχνικής βοήθειας (8 100 000 ευρώ). Θα πρέπει να σημειωθεί ότι η Ιρλανδία, λόγω της οικονομικής της ανάπτυξης, δεν είναι πλέον επιλέξιμη για χρηματοδότηση από το Ταμείο Συνοχής από την 1η Ιανουαρίου 2004. Την 1η Ιανουαρίου 2007 η Ρουμανία και η Βουλγαρία προσχώρησαν στην Ευρωπαϊκή Ένωση και από τότε είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση από το Ταμείο Συνοχής (αλλά δεν καλύπτονται από την παρούσα έκθεση για το έτος 2006).

Οι πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων χρησιμοποιήθηκαν εξ ολοκλήρου και καμία πίστωση δεν μεταφέρθηκε στο 2007.

Πίνακας 1. Εκτέλεση των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων το 2006 (σε ευρώ)

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων	Αρχικές	Μετακινήσεις	Τελικά κονδύλια	Αποτέλεσμα	Ακυρώθηκε	Μεταφορές στο 2007
Προϋπολογισμός 2006	6 032 082 110	-	6 032 082 110	6 032 082 110	-	-
Μεταφερθείσες πιστώσεις από το 2005	-	-	-	-	-	-
Ανασυσταθείσες πιστώσεις	-	-	-	-	-	-
Αποπληρωμές	-	-	-	-	-	-
ΣΥΝΟΛΟ	6 032 082 110	-	6 032 082 110	6 032 082 110	-	-

Πίνακας 2. Εκτέλεση των πληρωμών το 2006 (σε ευρώ)

Πιστώσεις πληρωμών	Αρχικές	Μετακινήσεις	Τελικά κονδύλια	Αποτέλεσμα	Ακυρώθηκε	Μεταφορές στο 2007
Προϋπολογισμός 2006	3 515 408 175	- 500 000 000	3 020 358 175	3 015 989 461	4 368 713	-
Μεταφερθείσες πιστώσεις από το 2005	-	-	-	-	-	-
Ανασυσταθείσες πιστώσεις	60 776	-	-	-	-	60 776
Αποπληρωμές	-	-	-	-	-	-
ΣΥΝΟΛΟ	3 515 468 951	-500 000 000	3 020 358 175	3 015 989 461	4 368 713	60 776

Ο ρυθμός εκτέλεσης των πληρωμών κατά τους πρώτους εννέα μήνες του έτους εξελίχθηκε θετικά υπό την έννοια ότι έως τα τέλη Σεπτεμβρίου 2006 οι πληρωμές έφτασαν σε επίπεδο συγκρίσιμο με το επίπεδο του τέλους Νοεμβρίου του 2005. Ωστόσο, οι υπολειπόμενες πιστώσεις δεν μπόρεσαν να εκτελεστούν με τον απαραίτητο λεπτομερή έλεγχο όσον αφορά τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και μεταφέρθηκαν συνολικά 500 εκατομμύρια ευρώ σε πιστώσεις πληρωμών από το Ταμείο Συνοχής στο ΕΤΠΑ (ως μέρος της συνολικής διαδικασίας μεταφοράς με άλλα διαρθρωτικά ταμεία). Η μεταφορά αυτή σήμαινε ότι το 99,8 % περίπου των πιστώσεων πληρωμών εκτελέστηκε το 2006. Η εκτέλεση των πιστώσεων ανά χώρα παρουσιάζεται στους ακόλουθους πίνακες (πίνακες 3, 4 και 5).

Εκτέλεση προϋπολογισμού των πιστώσεων 2006 ανά κράτος μέλος

Πίνακας 3. Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων το 2006 (σε ευρώ) – περιλαμβανομένης της τεχνικής βοήθειας

Κράτος μέλος	Περιβάλλον		Μεταφορές		Τεχνική βοήθεια	ΣΥΝΟΛΟ	
	Ποσό	%	Ποσό	%	Ποσό	Ποσό	% του ΚΜ επί του συνόλου
Ισπανία	1 045 081 820	57.6 %	769 323 551	42.4 %	315 453	1 814 720 824	30.0 %
Ελλάδα	191 616 437	38.8 %	298 556 462	60.4 %	4 026 467	494 199 366	8.4 %
Πορτογαλία	273 923 751	55.4 %	218 291 973	44.2 %	1 983 642	494 199 366	8.2 %
Κύπρος	15 599 762	75.5 %	5 058 456	24.5 %	-	20 658 218	0.3 %
Τσεχική Δημοκρατία	169 425 877	46.6 %	192 728 948	53.0 %	1 343 504	363 498 329	6.0 %
Εσθονία	51 641 255	45.3 %	59 936 657	52.5 %	2 505 460	114 083 372	1.9 %
Ουγγαρία	210 331 313	49.3 %	209 390 382	49.1 %	6 910 457	426 632 152	7.1 %
Λεττονία	84 648 355	50.3 %	75 472 277	44.9 %	8 112 593	168 233 225	2.8%
Λιθουανία	121 403 548	53.7 %	99 888 363	44.2 %	4 807 152	226 099 063	3.7 %
Μάλτα	4 305 250	51.0 %	4 075 480	48.3 %	65 171	8 445 901	0.1 %
Πολωνία	751 359 517	46.9 %	828 944 996	51.7 %	21 905 810	1 602 210 323	26.5 %
Σλοβακία	79 712 721	36.4 %	138 255 724	63.2 %	826 055	218 794 500	3.6 %
Σλοβενία	27 925 173	38.6 %	44 270 658	61.2 %	165 000	72 360 831	1.2 %
ΣΥΝΟΛΟ	3 026 974 779	50.1 %	2 944 193 927	48.9 %	52 966 764	6 024 135 470	100 %
Διοικητική τεχνική βοήθεια	-	-	-	-	4 218 779	4 218 779	-

Πίνακας 4. Πιστώσεις πληρωμών το 2006 (σε ευρώ) – περιλαμβανομένης της τεχνικής βοήθειας

Τα στοιχεία για τα νέα κράτη μέλη αναφέρονται μόνον σε πληρωμές για έργα που εγκρίθηκαν στο πλαίσιο του Ταμείου Συνοχής από την 1η Μαΐου 2004 (δηλ. χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η προενταξιακή βοήθεια για τα έργα του ISPA). Στον πίνακα 5 περιλαμβάνονται οι πληρωμές που πραγματοποιήθηκαν το 2006 σε σχέση με έργα του ISPA τα οποία εγκρίθηκαν πριν από την προσχώρηση.

Κράτος μέλος	Περιβάλλον		Μεταφορές		Τεχνική βοήθεια	ΣΥΝΟΛΟ	
	Ποσό	%	Ποσό	%	Ποσό	Ποσό	% του ΚΜ επί του συνόλου
Ισπανία	558 740 071	43.6 %	723 413 784	56.4 %	819 183	**1 282 973 038**	**47.0 %**
Ελλάδα	194 069 922	40.2 %	289 132 091	59.8 %	-	**483 202 013**	**17.7 %**
Ιρλανδία	27 991 936	70.8 %	11 521 393	29.2 %	-	**39 513 329**	**1.4 %**
Πορτογαλία	148 750 484	73.1 %	53 874 121	26.5 %	899 853	**203 524 458**	**7.5 %**
Κύπρος	-	0.0 %	6 001 512	100.0 %	-	**6 001 512**	**0.2 %**
Τσεχική Δημοκρατία	32 982 124	26.2 %	92 544 105	73.6 %	278 460	**125 804 689**	**4.6 %**
Εσθονία	6 769 474	17.0 %	32 972 870	82.9 %	23 322	**39 765 666**	**1.5 %**
Ουγγαρία	82 157 579	70.9 %	33 767 249	29.1 %	-	**115 924 828**	**4.2 %**
Λεττονία	14 060 182	23.4 %	42 930 570	71.5 %	3 075 450	**60 066 202**	**2.2 %**
Λιθουανία	17 587 842	36.0 %	31 243 260	64.0 %	-	**48 831 102**	**1.8 %**
Μάλτα	-	0.0 %	2 591 637	100.0 %	-	**2 591 637**	**0.1 %**
Πολωνία	15 601 766	6.1 %	239 697 120	93.7 %	589 292	**255 888 178**	**9.4 %**
Σλοβακία	18 811 566	58.7 %	13 218 768	41.3 %	-	**32 030 334**	**1.2 %**
Σλοβενία	7 502 018	24.1 %	23 651 860	75.9 %	-	**31 153 878**	**1.1 %**
Μη προσδιοριζόμ.	-	0.0 %	-	0.0 %	965 686	**965 686**	**0.0 %**
ΣΥΝΟΛΟ	**1 125 024 964**	**41.2 %**	**1 596 560 340**	**58.5 %**	**6 651 246**	**2 728 236 550**	**100 %**
Διοικητική τεχνική βοήθεια	-	-	-	-	**1 625 128**	**1 625 128**	-

Πίνακας 5. Νέα κράτη μέλη - Πληρωμές που πραγματοποιήθηκαν το 2006 για πρώην έργα του ISPA

Κράτος μέλος	Περιβάλλον		Μεταφορές		Τεχνική βοήθεια	ΣΥΝΟΛΟ	
	Ποσό	%	Ποσό	%	Ποσό	Ποσό	% του ΚΜ επί του συνόλου
Τσεχική Δημοκρατία	48 347 040	35.8 %	86 126 672	63.8 %	448 521	**134 922 233**	**19.8 %**
Εσθονία	17 872 983	55.6 %	13 213 810	41.1 %	1 036 078	**32 122 871**	**4.7 %**
Ουγγαρία	42 045 203	54.0 %	34 943 145	44.9 %	856 649	**77 844 997**	**11.4 %**
Λεττονία	12 195 774	24.8 %	33 083 549	67.3 %	3 890 083	**49 169 406**	**7.2 %**
Λιθουανία	21 227 151	55.0 %	15 421 582	39.9 %	1 955 102	**38 603 835**	**5.7 %**
Πολωνία	136 381 574	51.4 %	126 946 209	47.9 %	1 872 421	**265 200 204**	**38.9 %**
Σλοβακία	33 197 820	43.6 %	40 809 790	53.6 %	2 120 189	**76 127 799**	**11.2 %**
Σλοβενία	5 176 729	73.4 %	1 875 000	26.6 %	0	**7 051 729**	**1.0 %**
ΣΥΝΟΛΟ	**316 444 274**	**46.5 %**	**352 419 757**	**51.7 %**	**12 179 043**	**681 043 074**	**100 %**

Ο ακόλουθος πίνακας παρουσιάζει το σύνολο πληρωμών που εκτελέστηκαν κατά την περίοδο 2000-2006 σε κάθε χώρα (περιλαμβανομένης της τεχνικής βοήθειας):

Πίνακας 6. Εκτέλεση των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων την περίοδο 2000-2006 ανά κράτος μέλος (σε ευρώ) - περιλαμβανομένης της τεχνικής βοήθειας

Κράτος μέλος	Ποσό κατανομής 2000-2006	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	ΣΥΝΟΛΟ
Ισπανία	12 067 110 566	1 601 305 968	1 676 893 850	1 973 389 704	1 543 094 747	1 702 761 789	1 806 465 241	1 814 720 824	12 118 632 123
Ελλάδα	3 307 420 974	435 532 521	467 400 382	335 157 938	529 459 151	535 843 689	438 083 755	494 199 366	3 235 676 802
Ιρλανδία	584 614 000	169 624 664	115 000 000	182 661 340	117 322 580				584 608 584
Πορτογαλία	3 308 065 713	450 770 587	455 699 130	296 780 734	648 181 282	479 843 079	491 649 967	494 199 366	3 317 124 145
ΕΕ 4	19 267 211 253	2 657 233 740	2 714 993 362	2 787 989 716	2 838 057 760	2 718 448 557	2 736 198 963	2.803 119 556	19 256 041 654
Κύπρος	54 065 989					18 257 000	15 099 477	20 658 218	54 014 695
Τσεχική Δημοκρατία	937 882 036					316 898 031	256 811 441	363 498 329	937 207 801
Εσθονία	308 576 628					105 696 235	89 794 099	114 083 372	309 573 706
Ουγγαρία	1 115 106 832					376 433 000	310 982 360	426 632 152	1 114 047 512
Λεττονία	518 407 608					189 965 775	157 667 664	168 233 225	515 866 664
Λιθουανία	609 432 251					209 572 000	173 199 790	226 099 063	608 870 853
Μάλτα	21 938 260					7 418 000	6 102 388	8 445 901	21 966 289
Πολωνία	4 186 767 157					1 414 638 404	1 166 908 584	1 602 210 323	4 183 757 311
Σλοβακία	571 744 353					192 974 000	159 432 592	218 794 500	571 201 092
Σλοβενία	188 021 130					64 946 467	51 835 729	72 360 831	189 143 027
ΕΕ 10	8 511 942 244					2 896 798 912	2 387 834 124	3 221 015 914	8 505 648 950
ΣΥΝΟΛΟ	27 779 153 497	2 657 233 740	2 714 993 362	2 787 989 716	2 838 057 760	5 615 247 469	5 124 033 087	6 024 135 470	27 761 690 604

Επισκόπηση της περιόδου 2000-2006 [συμπεριλαμβανομένων των υπολοίπων προς εκκαθάριση (RAL)]

Στο τέλος του 2006 το υπόλοιπο προς εκκαθάριση της περιόδου 2000 – 2006 ανερχόταν σε 15 682 εκατομμύρια ευρώ (13 206 εκατομμύρια ευρώ για το Ταμείο Συνοχής και 2 476 εκατομμύρια ευρώ για πρώην έργα του ISPA). Αυτό το σχετικά μεγάλο υπόλοιπο προς εκκαθάριση αντιστοιχεί σε περίπου τρία χρόνια αναλήψεων υποχρεώσεων, πράγμα που εξηγείται, μεταξύ άλλων, από το χρόνο που χρειάζεται για να υλοποιηθούν μεγάλα και περίπλοκα, πολλές φορές, έργα υποδομής και, σε μικρότερο βαθμό, από το γεγονός ότι ο κανόνας της αυτεπάγγελτης αποδέσμευσης («κανόνας N+2»), ο οποίος ισχύει για τα διαρθρωτικά ταμεία, δεν ισχύει για το Ταμείο Συνοχής.

Πίνακας 7.1. Ποσά που ενέκρινε το Ταμείο Συνοχής την περίοδο 2000-2006 (περιλαμβανομένων των RAL)[1]

Χώρα	Καθαρές αναλήψεις υποχρεώσεων	Πληρωμές	RAL
Ελλάδα	2 815 806 760	1 236 273 691	1 579 533 069
Ιρλανδία	575 411 134	517 830 136	57 580 998
Πορτογαλία	3 128 862 926	1 467 756 462	1 661 106 465
Ισπανία	11 773 161 809	7 383 381 713	4 389 780 096
ΣΥΝΟΛΟ ΕΕ 4	**18 293 242 629**	**10 605 242 001**	**7 688 000 628**
Κύπρος	54 014 695	11 059 968	42 954 727
Τσεχική Δημοκρατία	748 976 735	141 131 405	607 845 330
Εσθονία	242 449 651	39 765 666	202 683 985
Ουγγαρία	812 924 360	185 512 701	627 411 659
Λεττονία	376 863 199	79 841 253	297 021 946
Λιθουανία	517 642 688	97 697 349	419 945 339
Μάλτα	21 966 289	2 591 637	19 374 652
Πολωνία	3 191 270 327	255 730 261	2 935 540 066
Σλοβακία	264 254 882	32 030 334	232 224 548
Σλοβενία	172 654 702	39 651 472	133 003 230

[1] Χρησιμοποιήθηκαν λιγότερες πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων από το ποσό της κατανομής (βλέπε πίνακα 6) λόγω αποδέσμευσης των μη χρησιμοποιηθέντων ποσών και κλεισίματος.

ΣΥΝΟΛΟ ΕΕ 10	**6 403 017 528**	**885 012 045**	**5 518 005 483**
ΣΥΝΟΛΟ	**24 696 260 157**	**11 490 254 046**	**13 206 006 111**

.

.

Πίνακας 7.2. Ποσά που εγκρίθηκαν για πρώην έργα του ISPA την περίοδο 2000-2006 (περιλαμβανομένων των RAL)

Χώρα	Καθαρές αναλήψεις υποχρεώσεων	Πληρωμές	RAL
Τσεχική Δημοκρατία	479 117 990	351 044 435	128 073 555
Εσθονία	185 251 384	121 573 113	63 678 271
Ουγγαρία	669 677 980	307 713 993	361 963 987
Λεττονία	333 856 759	183 662 936	150 193 823
Λιθουανία	307 765 169	161 019 456	146 745 712
Πολωνία	2 444 163 012	1 093 425 990	1 349 686 751
Σλοβακία	501 995 906	263 375 354	238 620 552
Σλοβενία	83 499 178	45 820 204	37 678 974
ΣΥΝΟΛΟ	**5 005 327 377**	**2 527 635 482**	**2 476 641 625**

.

<u>Εκτέλεση του προϋπολογισμού την περίοδο 1993-1999</u>

Το 2006 η εξέλιξη των πιστώσεων σε αναμονή εκκαθάρισης από την περίοδο 1993-1999 είχε ως εξής:

Πίνακας 8. Εκκαθάριση το 2006 των αναλήψεων υποχρεώσεων της περιόδου 1993-99 (σε ευρώ)

Κράτος μέλος	Αρχικές πιστώσεις προς εκκαθάριση	Αποδεσμεύσεις	Πληρωμές	Τελικές πιστώσεις προς εκκαθάριση
Ισπανία	204 299 149	17 163 676	99 864 092	87 271 381
Ελλάδα	82 165 494	52 585 827	3 476 269	26 103 398
Ιρλανδία	29 637 545	19 003	17 387 263	12 231 279
Πορτογαλία	29 514 596	1 555 707	15 998 198	11 960 691
ΣΥΝΟΛΟ	**345 616 784**	**71 324 213**	**136 725 822**	**137 566 749**

Οι υποχρεώσεις του Ταμείου Συνοχής προέρχονται από διαχωριζόμενες πιστώσεις. Με άλλα λόγια, οι πληρωμές ακολουθούν τις αρχικές αναλήψεις υποχρεώσεων των πόρων. Αν όλα τα έργα εκτελεστούν σύμφωνα με τις αποφάσεις, υπάρχει «αυτομάτως» ένα ποσό προς εκκαθάριση, λόγω του μεσοδιαστήματος μεταξύ της ημερομηνίας λήψης της απόφασης και της ημερομηνίας πληρωμής του υπολοίπου (συνήθως 4 έως 5 έτη).

Με σκοπό να αυξηθεί το επίπεδο πληρωμών για υποχρεώσεις που αναλήφθηκαν κατά το παρελθόν, συνεχίστηκε η ιδιαίτερη προσπάθεια για την εκκαθάριση των υπολειπόμενων πιστώσεων για έργα τα οποία είχαν αρχίσει πριν από το 2000. Το 40 % περίπου των υπολειπόμενων πιστώσεων προς εκκαθάριση, οι οποίες υπήρχαν ήδη στις αρχές του έτους, καταβλήθηκε ή αποδεσμεύθηκε το 2006. Έως το τέλος του 2006 οι πιστώσεις προς εκκαθάριση είχαν μειωθεί σε μόλις 2,7 % του ετήσιου προϋπολογισμού του Ταμείου Συνοχής (σε σύγκριση με ποσοστό περίπου 50 % στα τέλη του 2002, 39 % στα τέλη του 2003, 15 % στα τέλη του 2004 και 6,7 % στα τέλη του 2005). Η προσπάθεια για τη μείωση των πιστώσεων προς εκκαθάριση συνεχίστηκε το 2007 σε συνεργασία με τις εθνικές αρχές που είναι αρμόδιες για την υλοποίηση των έργων και για τις σχετικές αιτήσεις πληρωμών.

Στο παράρτημα της παρούσας έκθεσης παρουσιάζονται λεπτομερή στοιχεία για τα έργα που εγκρίθηκαν το 2006 για κάθε κράτος μέλος.

2. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ ΚΑΙ ΣΥΝΔΡΟΜΗ ΥΠΟ ΑΙΡΕΣΗ

Ο κανονισμός του Συμβουλίου για το Ταμείο Συνοχής[2] εξαρτά από μακροοικονομικούς όρους τη χρήση του Ταμείου. Ο κανονισμός ορίζει ότι «το Ταμείο δεν χρηματοδοτεί κανένα νέο έργο ή, σε περίπτωση σημαντικών έργων, κανένα νέο στάδιο έργου, σε κράτος μέλος σε περίπτωση που το Συμβούλιο, αποφασίζοντας με ειδική πλειοψηφία κατόπιν συστάσεως της Επιτροπής, διαπιστώσει ότι, το κράτος μέλος δεν έχει εφαρμόσει το πρόγραμμα [σταθερότητας ή σύγκλισης] κατά τρόπον ώστε να αποφευχθεί ένα υπερβολικό δημοσιονομικό έλλειμμα». Η παραπάνω διάταξη αντικατοπτρίζει το ρόλο του Ταμείου Συνοχής ως οργάνου δημοσιονομικής στήριξης σε εθνικό επίπεδο το οποίο βοηθά τα κράτη μέλη να διατηρούν τη μακροοικονομική πειθαρχία.

Για τέσσερα κράτη μέλη που λαμβάνουν χρηματοδότηση από το Ταμείο Συνοχής (Κύπρος, Ουγγαρία, Πολωνία και Πορτογαλία) ελήφθησαν πρόσθετα μέτρα στο πλαίσιο της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος. Για καμία από αυτές τις χώρες τα μέτρα που ελήφθησαν δεν περιλάμβαναν το ενδεχόμενο αναστολής της χρηματοδότησης από το Ταμείο.

Τον Ιούνιο του 2006 το Συμβούλιο αποφάσισε να ακυρώσει τη διαδικασία για την Κύπρο, αφού είχε διορθώσει το υπερβολικό έλλειμμά της το 2005. Στην περίπτωση της Πορτογαλίας, η Επιτροπή εξέδωσε ανακοίνωση τον Ιούνιο του 2006 στην οποία δήλωνε ότι η χώρα βρισκόταν στο σωστό δρόμο για τη διόρθωση του υπερβολικού της ελλείμματος.

---

[2] Βάσει του άρθρου 6 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/94 του Συμβουλίου, στην κωδικοποιημένη έκδοση που υπέβαλε η Επιτροπή.

Διαπιστώθηκε ήδη δύο φορές από την έναρξη της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος το 2004 ότι η Ουγγαρία δεν έλαβε αποτελεσματικά μέτρα ώστε να ανταποκριθεί στις συστάσεις του Συμβουλίου, που διατυπώθηκαν η πρώτη τον Ιανουάριο του 2005 και η δεύτερη το Νοέμβριο του 2005. Ωστόσο, σε καμία από τις δύο αυτές περιπτώσεις δεν πρότεινε η Επιτροπή στο Συμβούλιο αναστολή των υποχρεώσεων που είχε αναλάβει το Ταμείο Συνοχής. Επειδή η Ουγγαρία δεν είναι μέλος της ευρωζώνης, της έχει χορηγηθεί ειδική παρέκκλιση από την εφαρμογή περαιτέρω μέτρων της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος. Έτσι, έπειτα από την υποβολή, το Σεπτέμβριο του 2006, του αναθεωρημένου επικαιροποιημένου προγράμματος σύγκλισης του 2006, το Συμβούλιο μπορεί να απευθύνει περαιτέρω συστάσεις προς την Ουγγαρία μόνο με την έκδοση νέας απόφασης βάσει του άρθρου 104 παράγραφος 7[3]. Εάν το κράτος δεν εφαρμόσει τη σύσταση αυτή, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 104 παράγραφος 8, οι οποίες περιλαμβάνουν τη δυνατότητα αναστολής των υποχρεώσεων που έχει αναλάβει το Ταμείο Συνοχής.

Το Νοέμβριο του 2006 το Συμβούλιο εξέδωσε για την Πολωνία απόφαση βάσει του άρθρου 104 παράγραφος 8, στην οποία κατέληγε στο συμπέρασμα ότι οι ενέργειες στις οποίες είχε προβεί η Πολωνία για τη διόρθωση του υπερβολικού της ελλείμματος, σύμφωνα με τις συστάσεις του Συμβουλίου του 2004, αποδεικνύονταν ανεπαρκείς. Η απόφαση αυτή εκδόθηκε ωστόσο με βάση τους στόχους που είχαν καθοριστεί στην επικαιροποίηση του 2005 του προγράμματος σύγκλισης και στη γνωστοποίηση, την άνοιξη του 2006, των στοιχείων δημοσιονομικής θέσης. Ωστόσο, σύμφωνα με την πρόσφατη επικαιροποίηση, το 2006, του προγράμματος σύγκλισης, η Πολωνία θα διορθώσει το υπερβολικό της έλλειμμα έως το 2007, εν μέρει επειδή πληροί τις προϋποθέσεις για συμμετοχή στο αναθεωρημένο σύμφωνο σταθερότητας και ανάπτυξης, που της επιτρέπει να αφαιρέσει ένα μέρος από το κόστος μεταρρύθμισης του συνταξιοδοτικού συστήματος.

Η Ελλάδα φαίνεται ότι βρίσκεται σε πορεία διόρθωσης του υπερβολικού της ελλείμματος: σύμφωνα με την απόφαση βάσει του άρθρου 104 παράγραφος 9 που εξέδωσε το Συμβούλιο το Φεβρουάριο του 2005, μείωσε το έλλειμμά της σε επίπεδο κάτω του 3 % του ΑΕγχΠ το 2006. Σε τρία κράτη μέλη που προσχώρησαν πρόσφατα και τα οποία βρίσκονταν σε κατάσταση υπερβολικού ελλείμματος το 2004 – Τσεχική Δημοκρατία, Μάλτα και Σλοβακία – οι δημοσιονομικές εξελίξεις ήταν ευνοϊκές και δεν χρειάστηκε να εφαρμοστούν περαιτέρω μέτρα στο πλαίσιο της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος, αφού η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα το Δεκέμβριο του 2004 ότι και οι τρεις χώρες είχαν αντιδράσει αποτελεσματικά στις συστάσεις του Συμβουλίου. Ωστόσο, δεν ακυρώθηκε η διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος για τις χώρες αυτές το 2006. Η Μάλτα, τηρώντας τις συστάσεις του Συμβουλίου, διόρθωσε το υπερβολικό της έλλειμμα πριν από το 2006. Η Σλοβακία θα μειώσει το έλλειμμά της σε επίπεδο κάτω του 3 % του ΑΕγχΠ έως το 2007, ενώ η Τσεχική Δημοκρατία σχεδιάζει να επιτύχει αυτό το στόχο πριν από το 2010.

Ο κανονισμός για το Ταμείο Συνοχής για την περίοδο 2007-2013[4] διευκρίνισε πολλές ασάφειες που περιέβαλλαν την εφαρμογή της υπό αίρεση συνδρομής του

---

[3] Συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, άρθρο 104, για τα υπερβολικά δημοσιονομικά ελλείμματα

[4] Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1084/2006 του Συμβουλίου, της 11ης Ιουλίου 2006, για την ίδρυση Ταμείου Συνοχής και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/1994.

Ταμείου κατά το παρελθόν. Προβλέπει ότι η έκδοση απόφασης βάσει του άρθρου 104 παράγραφος 8 προσφέρει μια ευκαιρία στην Επιτροπή να προτείνει αναστολή της συνδρομής του Ταμείου Συνοχής. Το Συμβούλιο, με τη σειρά του, μπορεί να αναστείλει το σύνολο ή ένα μέρος των υποχρεώσεων που έχουν αναληφθεί από το Ταμείο, με ισχύ από την 1η Ιανουαρίου του έτους που έπεται του έτους έκδοσης της απόφασης. Εάν, αργότερα, το Συμβούλιο διαπιστώσει, στο πλαίσιο της ΔΥΕ, ότι το κράτος μέλος προέβη στις απαραίτητες διορθωτικές ενέργειες, αυτό συνεπάγεται αυτομάτως την έκδοση απόφασης για άρση της αναστολής των υποχρεώσεων που ανέλαβε το Ταμείο Συνοχής. Δημιουργήθηκαν οι κανόνες για την επανεγγραφή στον προϋπολογισμό των αναληφθεισών υποχρεώσεων που έχουν ανασταλεί.

3. ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ ΜΕ ΤΙΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΜΕΤΑΦΟΡΕΣ ΚΑΙ ΤΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

3.1. Μεταφορές

Το 2006 ο τομέας των μεταφορών αντιπροσώπευε ποσοστό ελάχιστα χαμηλότερο από το ήμισυ (49,2 %) του συνόλου των υποχρεώσεων του Ταμείου Συνοχής. Όπως και στο παρελθόν, η Επιτροπή ζήτησε από τα κράτη μέλη να δώσουν ειδική προτεραιότητα σε σιδηροδρομικά έργα. Τα έργα που εγκρίθηκαν το 2006 ανά κράτος μέλος παρατίθενται στο παράρτημα της παρούσας έκθεσης.

Στον τομέα των μεταφορών η κοινοτική στήριξη χορηγείται κατά συντονισμένο τρόπο μέσω διάφορων χρηματοδοτικών μέσων: Ταμείο Συνοχής, ISPA, ΕΤΠΑ, προγράμματα διευρωπαϊκών δικτύων, δάνεια της ΕΤΕπ. Η οικονομική στήριξη από τα μέσα αυτά διοχετεύεται κυρίως στα διευρωπαϊκά δίκτυα μεταφορών (ΔΕΔ-Μ).

Σύμφωνα με το άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/94 όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1264/1999, το Ταμείο Συνοχής μπορεί να παρέχει ενίσχυση για έργα υποδομής κοινού ενδιαφέροντος στον τομέα των μεταφορών, τα οποία χρηματοδοτούνται από τα κράτη μέλη και προσδιορίζονται στο πλαίσιο των προσανατολισμών για την ανάπτυξη των ΔΕΔ-Μ.

Οι κοινοτικοί προσανατολισμοί για την ανάπτυξη των ΔΕΔ-Μ ορίζονται με την απόφαση αριθ. 1692/96/ΕΚ όπως τροποποιήθηκε. Η απόφαση προσδιορίζει 30 έργα προτεραιότητας ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος και καλεί τα κράτη μέλη να δώσουν προτεραιότητα σε αυτά. Το άρθρο 19α της απόφασης αριθ. 1692/96/ΕΚ ορίζει ότι τα κράτη μέλη, όταν υποβάλλουν τα έργα τους στο πλαίσιο του Ταμείου Συνοχής, σύμφωνα με το άρθρο 10 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/94 του Συμβουλίου, δίνουν προσήκουσα προτεραιότητα στα έργα που χαρακτηρίζονται ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος.

3.2. Περιβάλλον

Το 2006 ο τομέας του περιβάλλοντος αντιπροσώπευε ποσοστό ελάχιστα μεγαλύτερο από το ήμισυ του συνόλου των υποχρεώσεων του Ταμείου Συνοχής (50,8 %). Γενικά, τα έργα που χρηματοδοτούνται από το Ταμείο Συνοχής συμβάλλουν στους συνολικούς στόχους της περιβαλλοντικής πολιτικής για την αειφορική ανάπτυξη, ιδίως στους στόχους των τομέων προτεραιότητας του έκτου προγράμματος-πλαισίου, και συγκεκριμένα της διαχείρισης των φυσικών πόρων, της διαχείρισης των αποβλήτων καθώς και των επενδύσεων που αποσκοπούν στον περιορισμό των

επιπτώσεων από την αλλαγή του κλίματος. Οι επτά θεματικές στρατηγικές που εγκρίθηκαν το 2005 και το 2006 στους τομείς του ατμοσφαιρικού αέρα, των φυσικών πόρων, των αποβλήτων και της ανακύκλωσης, του αστικού περιβάλλοντος, του εδάφους, του θαλάσσιου περιβάλλοντος και των φυτοφαρμάκων έχουν συνάφεια με τις πράξεις που συγχρηματοδοτεί το Ταμείο Συνοχής. Τα έργα που εγκρίθηκαν το 2006 από τα κράτη μέλη παρατίθενται στο παράρτημα της παρούσας έκθεσης.

Το 2006 το Ταμείο Συνοχής εξακολούθησε να συμβάλλει στην εφαρμογή της περιβαλλοντικής νομοθεσίας, όχι μόνο με την απευθείας χρηματοδότηση υποδομών, αλλά και με την παροχή κινήτρων που ενθαρρύνουν την εφαρμογή των οικείων οδηγιών ως απαραίτητη προϋπόθεση για τη χορήγηση χρηματοδότησης. Πρόκειται ιδίως για θεματικές παρεμβάσεις με εδαφική διάσταση, όπως είναι η διαφύλαξη της φύσης, η διαχείριση των στερεών αποβλήτων και των λυμάτων και η εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων (ΕΠΕ).

Οι πράξεις προσχώρησης των νέων κρατών μελών έχουν ορίσει ενδιάμεσους στόχους για τις επενδύσεις στο περιβαλλοντικό κεκτημένο. Γι' αυτό, τα νέα κράτη μέλη έχουν εντάξει τη διαχείριση των λυμάτων και των στερεών αποβλήτων στις σημαντικές δαπάνες προτεραιότητας. Οι ανάγκες για επενδύσεις και έργα υποδομής παραμένουν υψηλές στις περισσότερες περιπτώσεις, όσον αφορά τις βασικές οδηγίες, σε τομείς όπως η επεξεργασία των στερεών αποβλήτων και των λυμάτων (ιδίως των αστικών λυμάτων) αλλά και στον τομέα της ποιότητας του ατμοσφαιρικού αέρα και στο πλαίσιο της προσπάθειας μείωσης της βιομηχανικής ρύπανσης (ολοκληρωμένη πρόληψη και έλεγχος της ρύπανσης). Ως εκ τούτου, η χορήγηση χρηματοδότησης από το Ταμείο Συνοχής υπέρ των έργων υποδομής στον περιβαλλοντικό τομέα είναι ζωτική για τα νέα κράτη μέλη.

4. ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΕΙΣ

Για τα τέσσερα αρχικά δικαιούχα κράτη μέλη, διενεργήθηκαν συνολικά επτά αποστολές ελέγχου στην Ισπανία, στην Πορτογαλία και στην Ελλάδα με σκοπό να ελεγχθεί η εφαρμογή σχεδίων δράσης και να πραγματοποιηθεί η παρακολούθηση έργων του Ταμείου Συνοχής που είχαν ελεγχθεί το 2004-2005. Το 2006 ελέγχθηκε επίσης το έργο των φορέων εκκαθάρισης για το κλείσιμο έργων του Ταμείου Συνοχής.

Επιπλέον, το 2006 η Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής θέσπισε διαδικασίες για το κλείσιμο των έργων του Ταμείου Συνοχής με σκοπό να εξασφαλίσει ότι θα παρέχονται επαρκείς πληροφορίες από την αρχή διαχείρισης και το φορέα εκκαθάρισης κατά τη διαδικασία κλεισίματος, ώστε να εξασφαλίζεται η νομιμότητα και η κανονικότητα της τελικής δήλωσης δαπάνης και να μην εφαρμόζονται, συνεπώς, δημοσιονομικές διορθώσεις.

Για τα κράτη μέλη που προσχώρησαν το 2004, ο έλεγχος που διενεργήθηκε το 2006 επικεντρώθηκε κυρίως στην παρακολούθηση και εξακρίβωση της αποτελεσματικής εφαρμογής των συστάσεων που είχαν διατυπωθεί κατά τους ελέγχους συστημάτων το 2005 και κατά τους περαιτέρω ελέγχους δαπανών των έργων. Ιδιαίτερη έμφαση δόθηκε επίσης στην ανασκόπηση του έργου των εθνικών φορέων ελέγχου, μεταξύ άλλων στην εξακρίβωση της ποιότητας των ελέγχων συστημάτων, στους δειγματοληπτικούς ελέγχους και σε άλλα θέματα που έχουν σχέση με το έργο της

κατάρτισης του πιστοποιητικού οικονομικού ελέγχου. Συνολικά, πραγματοποιήθηκαν δεκατρείς αποστολές ελέγχου, συμπεριλαμβανομένων των αποστολών που συνδυάζονταν με τον έλεγχο του ΕΤΠΑ (Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης).

Λόγω συγκεκριμένων κινδύνων κατά την εφαρμογή αξιόπιστων διαδικασιών διαγωνισμού και ανάθεσης συμβάσεων, το 2005 δρομολογήθηκε μια ειδική θεματική έρευνα που αφορούσε κυρίως τις συμβάσεις που ανατίθενται ύστερα από την προσχώρηση νέων κρατών μελών με προληπτικό καθώς και διορθωτικό στόχο. Κατά το 2006 οι συστάσεις που διατυπώθηκαν με βάση αυτούς τους ελέγχους συνοδεύτηκαν από ελέγχους παρακολούθησης.

Στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της Γενικής Διεύθυνσης για το 2006, όσον αφορά τη λειτουργία των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου, εκδόθηκε ανεπιφύλακτη γνώμη για το σύστημα σε 5 κράτη μέλη (Κύπρος, Εσθονία, Ελλάδα, Μάλτα και Σλοβενία).

Για τα υπόλοιπα κράτη μέλη, η γνώμη εκδόθηκε με επιφυλάξεις, λόγω των ουσιωδών ελλείψεων που παρατηρήθηκαν σε βασικά στοιχεία του συστήματος (Τσεχική Δημοκρατία, Ουγγαρία, Ιρλανδία, Λεττονία, Λιθουανία, Πολωνία, Σλοβακία και Ισπανία). Για κανένα κράτος μέλος δεν εκδόθηκε αρνητική γνώμη.

5. ΠΑΡΑΤΥΠΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΣΥΝΔΡΟΜΗΣ

Σύμφωνα με το άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1831/94[5] για τις παρατυπίες και την ανάκτηση των αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών, καθώς και την οργάνωση ενός συστήματος πληροφόρησης στον τομέα αυτό, οκτώ από τα δικαιούχα κράτη μέλη ανέφεραν 228 υποθέσεις παρατυπιών που αφορούσαν κοινοτική χρηματοδότηση ύψους 186 604 797 ευρώ. Οι υποθέσεις αυτές αποτέλεσαν αντικείμενο μιας πρώτης διοικητικής ή δικαστικής διαπίστωσης.

Αξίζει να σημειωθεί ότι οι περισσότερες από αυτές τις υποθέσεις (183) κοινοποιήθηκαν από τα τέσσερα αρχικά δικαιούχα κράτη μέλη, με την Ελλάδα να κοινοποιεί το μεγαλύτερο αριθμό υποθέσεων (103)· οι υποθέσεις αυτές αντιπροσώπευαν συνολικά κοινοτική χρηματοδότηση ύψους 117 856 924 ευρώ, από τα οποία απομένουν ακόμη να ανακτηθούν μόλις 12 698 144 ευρώ, αφού το υπόλοιπο ποσό αφαιρέθηκε από αιτήσεις τελικών πληρωμών που υποβλήθηκαν στην Επιτροπή. Στη διάρκεια του έτους σημειώθηκε πρόοδος στην εφαρμογή του προαναφερόμενου κανονισμού στην Ισπανία, όπου κοινοποιήθηκαν 82 υποθέσεις, οι οποίες αντιπροσώπευαν κοινοτική χρηματοδότηση ύψους 44 472 847 ευρώ, από τα οποία απομένουν ακόμη να ανακτηθούν 30 179 534 ευρώ. Από τις 18 υποθέσεις που κοινοποίησαν οι πορτογαλικές αρχές και οι οποίες αντιπροσώπευαν κοινοτική χρηματοδότηση ύψους 23 747 904 ευρώ, απομένουν να ανακτηθούν περίπου 14 850 306 ευρώ.

Μόνο πέντε από τα νέα κράτη μέλη, η Πολωνία, η Τσεχική Δημοκρατία, η Ουγγαρία, η Λεττονία και η Λιθουανία έχουν κοινοποιήσει υποθέσεις στην

[5] ΕΕ L 191 της 29ης Ιουλίου 1994, σ.1, όπως τροποποιήθηκε τελευταία με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2168/2005, ΕΕ L 345 της 21ης Δεκεμβρίου 2005, σ. 15.

Επιτροπή (10, 6, 6, 2 και 1 υποθέσεις, αντίστοιχα) για μικρότερα ποσά από τα προαναφερόμενα. Ένα μέρος από τα ποσά αυτά αφαιρέθηκε πριν από την υποβολή των αιτήσεων πληρωμών στην Επιτροπή.

Τα υπόλοιπα δικαιούχα κράτη μέλη ενημέρωσαν την Επιτροπή ότι δεν διαπίστωσαν παρατυπίες στη διάρκεια του 2006. Ορισμένες υποθέσεις που εντοπίστηκαν κατά τους εθνικούς ή/και κοινοτικούς ελέγχους δεν έχουν ακόμη κοινοποιηθεί σύμφωνα με τον οικείο κανονισμό.

Στις περισσότερες κοινοποιημένες υποθέσεις, οι παρατυπίες αφορούν την εφαρμογή των κανόνων για τις δημόσιες προμήθειες, ενώ στις υπόλοιπες υποθέσεις αφορούν την υποβολή μη επιλέξιμων δαπανών.

Στη διάρκεια του 2006 τέθηκε σε ισχύ ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1828/2006 για τη νέα προγραμματική περίοδο 2007-2013. Το τμήμα 4 του εν λόγω κανονισμού που αφορά τις «παρατυπίες» τώρα ρυθμίζει την κοινοποίηση παρατυπιών και εφαρμόζεται επίσης στο Ταμείο Συνοχής για έργα που εγκρίνονται στο πλαίσιο της νέας προγραμματικής περιόδου. Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1831/94 εξακολουθεί να εφαρμόζεται σε αποφάσεις που εκδίδονται βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/94.

Στη διάρκεια του 2006 η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) κίνησε τρεις διαδικασίες ύστερα από πληροφορίες που έλαβε σχετικά με το Ταμείο Συνοχής. Η μία από αυτές οδήγησε στο άνοιγμα «υπόθεσης εποπτείας»[6] και οι δύο άλλες μεταφέρθηκαν στο 2007 για αξιολόγηση. Δεν πραγματοποιήθηκαν αποστολές ελέγχου συνδεόμενες με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2185/96 [7].

6. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Το άρθρο 13 του αναθεωρημένου κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/94 απαιτεί από την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να διασφαλίζουν ότι η εκτέλεση των έργων του Ταμείου Συνοχής παρακολουθείται πραγματικά και αξιολογείται. Αυτό συνεπάγεται την εφαρμογή μέτρων εκτίμησης, παρακολούθησης και αξιολόγησης με βάση τα οποία προσαρμόζονται αναλόγως τα έργα, εάν χρειαστεί.

Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη διεξάγουν, εάν χρειαστεί σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, εκτίμηση και αξιολόγηση όλων των συγχρηματοδοτούμενων έργων.

Τα έργα τα οποία πρόκειται να χρηματοδοτηθούν από το Ταμείο εγκρίνονται από την Επιτροπή σε συμφωνία με το δικαιούχο κράτος μέλος. Όσον αφορά την εκτίμηση του έργου, κάθε αίτηση ενίσχυσης συνοδεύεται από ανάλυση κόστους-οφέλους του έργου. Η ανάλυση αυτή πρέπει να αποδεικνύει ότι τα κοινωνικοοικονομικά οφέλη μεσοπρόθεσμα είναι ανάλογα προς τους χρηματοδοτικούς πόρους που διατίθενται. Η Επιτροπή εξετάζει αυτή την

---

[6] Οι υποθέσεις εποπτείας είναι υποθέσεις για τις οποίες ένας άλλος φορέας ή αρχή κράτους μέλους διενεργεί τη δική του εξωτερική έρευνα παρόλο που η OLAF έχει επίσης την αρμοδιότητα να το πράξει.

[7] ΕΕ L 292 της 15ης Νοεμβρίου 1996, σ. 2.

αξιολόγηση με βάση τις αρχές που ορίζονται στον οδηγό ανάλυσης κόστους-οφέλους[8]. Ο οδηγός αυτός, που δημοσιεύθηκε το 2003, βρίσκεται σήμερα σε διαδικασία επικαιροποίησης.

Με βάση τα παραπάνω, στη διάρκεια του 2006 η Επιτροπή παρείχε σημαντική εσωτερική μεθοδολογική υποστήριξη και βοήθησε τα κράτη μέλη μέσω ενεργειών ανάπτυξης υποδομών που αποσκοπούσαν στη βελτίωση της συνοχής μεταξύ των εκ των προτέρων δημοσιονομικών και οικονομικών αναλύσεων των έργων. Τον Οκτώβριο του 2006 η Επιτροπή εξέδωσε ένα έγγραφο κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τη μεθοδολογία που θα πρέπει να εφαρμόζεται κατά τη διεξαγωγή μιας ανάλυσης κόστους-οφέλους[9]. Το έγγραφο εργασίας παρουσιάζει ορισμένες γενικές αρχές της ανάλυσης κόστους-οφέλους μαζί με ένα σύνολο κανόνων εργασίας και ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να αναπτύξουν τις δικές τους κατευθυντήριες γραμμές ανάλυσης κόστους-οφέλους.

Επιπλέον, η Επιτροπή διενεργεί εκ των υστέρων αξιολόγηση σε δείγματα έργων που συγχρηματοδοτούνται από το ταμείο συνοχής. Η πιο πρόσφατη αξιολόγηση δημοσιεύθηκε το 2005 και εξέταζε ένα δείγμα 200 έργων που εκτελέστηκαν κατά την περίοδο 1993-2002. Η επόμενη εκ των υστέρων αξιολόγηση προβλέπεται να γίνει το 2009.

7. ΝΕΟ ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ 2007-2013

Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1164/94 για το Ταμείο Συνοχής θεσπίζει τους κανόνες για τη λειτουργία του Ταμείου έως τις 31 Δεκεμβρίου 2006. Ενόψει της έναρξης της νέας προγραμματικής περιόδου (2007-2013), η Επιτροπή εκπόνησε νέα σειρά κανονισμών για τη λειτουργία του Ταμείου Συνοχής, καθώς και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης και του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου.

Οι κανονισμοί αυτοί εκδόθηκαν στη διάρκεια του 2006. Οι νέοι κανονισμοί που αφορούν τη λειτουργία του Ταμείου Συνοχής είναι οι εξής:

- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 του Συμβουλίου, της 11ης Ιουλίου 2006 , περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ταμείο Συνοχής και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1260/1999·

- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1084/2006 του Συμβουλίου, της 11ης Ιουλίου 2006, για την ίδρυση Ταμείου Συνοχής και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/94·

- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1828/2006 της Επιτροπής, της 8ης Δεκεμβρίου 2006, για τη θέσπιση κανόνων σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 του Συμβουλίου.

---

8 http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/guides/cost/guide02_el.pdf

9 Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ΓΔ Περιφερειακής Πολιτικής, «Κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τη μεθοδολογία για τη διενέργεια ανάλυσης κόστους-οφέλους», 2007-2013 – έγγραφο εργασίας αριθ. 4 της μονάδας αξιολόγησης, διατίθεται στη διεύθυνση http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/working/sf2000_el.htm

Όλοι οι κανονισμοί που εφαρμόζονται την περίοδο 2007-2013 διατίθενται στο δικτυακό τόπο INFOREGIO στην ακόλουθη διεύθυνση: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/newregl0713_el.htm

8. ΠΛΗΡΟΦΟΡΗΣΗ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΟΤΗΤΑ

Στις 22 Ιουνίου και στις 20 Δεκεμβρίου πραγματοποιήθηκαν στις Βρυξέλλες δύο ενημερωτικές συναντήσεις με τα 25 κράτη μέλη. Κατά την πρώτη συνάντηση η Επιτροπή παρουσίασε την τελική κατανομή κονδυλίων του 2006 για κάθε κράτος μέλος. Επειδή το 2006 είναι το τελευταίο έτος της προγραμματικής περιόδου, υπογραμμίστηκε ότι όλες οι πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων που παραμένουν διαθέσιμες θα πρέπει να χρησιμοποιηθούν πριν από τις 31 Δεκεμβρίου. Δεν έχει προβλεφθεί μεταφορά πιστώσεων από άλλα κονδύλια του προϋπολογισμού. Επίσης, παρουσιάστηκε η πρωτοβουλία JASPERS (Joint Assistance in Supporting Projects in European Regions - κοινή βοήθεια για τη στήριξη σχεδίων στις ευρωπαϊκές περιφέρειες). Η πρωτοβουλία αυτή, που θεσπίστηκε σε συνεργασία μεταξύ Επιτροπής και ΕΤΕπ, προορίζεται να βοηθήσει τα κράτη μέλη στην τεχνική εκτίμηση μεγάλων έργων, στο μέλλον, τα οποία θα υποβληθούν στην Επιτροπή. Η πρωτοβουλία JASPERS θα εφαρμόζεται από το 2007. Κατά τη συνάντηση του Δεκεμβρίου η Επιτροπή παρουσίασε το σχέδιο κατευθυντήριων γραμμών για το κλείσιμο έργων του Ταμείου Συνοχής. Η Επιτροπή επέμεινε στα ακόλουθα σημεία: (i) όταν γίνεται το κλείσιμο, τα κατά τόπους έργα πρέπει να συμβαδίζουν με τις σχετικές αποφάσεις· (ii) η τελική ημερομηνία επιλεξιμότητας για έργα της περιόδου 2000-2006 εξακολουθεί να είναι η 31η Δεκεμβρίου 2010· (iii) εφαρμόζεται ο κανόνας της μίας τροποποίησης. Τέλος, η Επιτροπή υπενθύμισε ότι η ενημερωτική αυτή συνάντηση ήταν η τελευταία στο πλαίσιο του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/94. Από την 1η Ιανουαρίου 2007 τα θέματα του Ταμείου Συνοχής θα εξετάζονται στο πλαίσιο της επιτροπής συντονισμού των Ταμείων, σύμφωνα με το νέο κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1083/2006.

Η Επιτροπή διοργάνωσε δύο συναντήσεις το 2006 για τους υπευθύνους θεμάτων επικοινωνίας του ΕΤΠΑ και του Ταμείου Συνοχής. Οι συναντήσεις πραγματοποιήθηκαν στις 15 Ιουνίου και στις 5 Δεκεμβρίου. Συζητήθηκαν διάφορα θέματα επικοινωνίας, εξηγήθηκε η εφαρμογή των νέων κανονισμών και υποβλήθηκαν διάφορες μελέτες περιπτώσεων και δείγματα προϊόντων. Οι συναντήσεις αυτές για υπευθύνους θεμάτων επικοινωνίας θα συνεχιστούν το 2007.