

DA

DA

DA



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 3.12.2008
SEC(2008) 2886

ARBEJDSDOKUMENT FRA KOMMISSIONENS TJENESTEGRENE

Bilag til

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET, EUROPA-PARLAMENTET,
DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG
REGIONSUDVALGET**

EN EU-STRATEGI FOR INVASIVE ARTER

{KOM (2008) 789 endelig}
{SEC(2008) 2887}

KONSEKVENSANALYSE - RESUMÉ

KONSEKVENSANALYSE - RESUMÉ

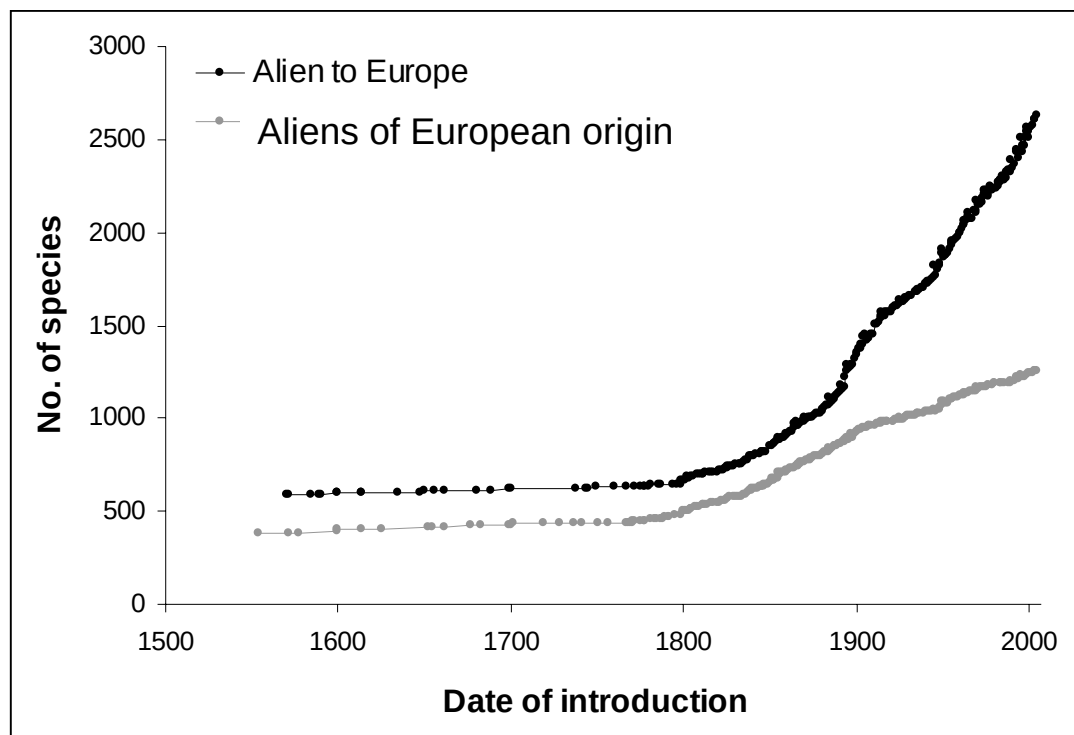
I. Identifikation af problemet og tiltagets målsætning

"Fremmede arter" er arter, der introduceres fra deres naturlige tidligere eller nuværende spredningsområde, overlever og efterfølgende formerer sig. "Invasive fremmede arter" er fremmede arter, hvis introduktion og/eller spredning truer den biologiske mangfoldighed¹. Millennium-vurderingen af økosystemerne (Millennium Ecosystem Assessment) afslørede, at invasive fremmede arter har virkninger for alle økosystemer². Problemet med biologiske invasioner vokser hurtigt som følge af stadig mere samhandel. Invasive arter (IS)³ påvirker biodiversiteten negativt, f.eks. ved at konkurrere med andre organismer og ændre levestedsstrukturen, være toksisk, være bærer af parasitter eller vektor for patogener, krydsformere sig med beslægtede arter eller sorter, jage oprindelige organismer, ændre det lokale fødenet, invasive planter ændrer f.eks. næringsstofferne tilgængelighed, afbryde bestøvningsveje, medføre oprindelige arters uddøen, være en økosystemingeniør ved at ændre energi- og næringsstofstrømme såvel som levesteders og økosystemers fysiske faktorer. Invasive arter kan forårsage blokering af vandveje, forvolde skader på skovbrug, afgrøder og bygninger og beskadige byområder. Omkostningerne i forbindelse med forebyggelse, begrænsning og/eller udryddelse af invasive arter og de miljømæssige og økonomiske skader er betydelige. Omkostningerne ved begrænsning er ofte høje, selv om de er lavere end omkostningerne ved de fortsatte skader, som de invasive arter forvolder. Disse omkostninger kunne undgås eller reduceres til et minimum, hvis der træffes beslutning om at forhindre og stoppe introduktioner på et tidligere stadium.

¹ Konventionen om biologisk mangfoldighed, Retningslinjer ('Decision VI/23' truffet af konventionen).

² Se bilag: Figure 1 - main drivers' impact on biodiversity/ecosystems from the Millennium Ecosystem Assessment (MA, 2005).

³ Udtrykket "invasive arter" brugt i hele dette dokument omfatter udtrykkene "invasive fremmede arter", som anvendt i konventionen om biologisk mangfoldighed og "invasive ikke-oprindelige arter". Invasive arter defineres bredt som arter, hvis introduktion og/eller spredning truer den biologiske mangfoldighed eller får andre uventede konsekvenser.



KILDE: DAISIE-projektet (jf. bilag B)

Der er mange fordele ved europæernes øgede mobilitet – ja folks og varers mobilitet i almindelighed – men det øger også mulighederne for forsætlig introduktion af yderst invasive arter og for uforsætlig introduktion af 'hitchhikere' eller kontaminerende organismer gennem samhandel og andre veje. Invasive arter kender ikke noget til nationale grænser. Virkningerne af og omkostningerne i forbindelse med invasive arter vil stige yderligere på grund af den forventede eksponentielle forøgelse af invasive arter i fremtiden (jf. den grafiske fremstilling ovenfor). Det drejer sig om et problem, som alle medlemsstater, Europa og hele verden deles om. Det er meget vigtigt også at behandle denne globale trussel på europæisk niveau.

Der findes nogle steder god praksis, både politisk og lovgivningsmæssigt, med hensyn til invasive arter, men det er en noget spredt indsats. De forskellige spredte foranstaltninger bidrager ikke væsentligt til at mindske den risiko, som invasive arter udgør for Europas natur og økosystemer. Der findes i øjeblikket ingen mekanismer til støtte for harmonisering af eller en grundlæggende overensstemmelse i indsatsen i nabolande. De forskellige gældende EU-bestemmelser, der delvis dækker nogle af aspekterne af IS-problemerne, vanskeliggør en koordineret gennemførelse.

Fællesskabet har forpligtet sig til at mindske de invasive arters virkninger for biodiversiteten væsentligt. For at bidrage til denne proces sigter denne konsekvensanalyse mod at skitsere indsatsmuligheder og foranstaltninger, der kan gennemføres øjeblikkeligt, medens der udarbejdes en "EU-strategi for invasive arter". Igangværende bestræbelser og gældende lovgivning er anført i kapitel 1, der også indeholder en gennemgang af høringer og ekspertrådgivning ved udarbejdelsen af meddelelsen. I kapitel 2 gennemgås invasive arter i Europa, og de forskellige introduktionsveje beskrives. Der gives eksempler på deres miljømæssige og økonomiske virkninger og en oversigt over det nuværende kendskab til de hermed forbundne omkostninger; behovet for en indsats på EU-plan beskrives også. Kapitel 3 beskriver målsætningerne for en EU-strategi for invasive arter.

II. Gennemgang af forskellige fremgangsmåder til at imødekomme målsætningerne

I kapitel 4 gennemgås fire indsatsmuligheder for at løse problemerne, og der behandles nogle tværgående spørgsmål, som er relevante for alle indsatsmulighederne. Disse **indsatsmuligheder er ikke udtømmende og indbyrdes konkurrerende pakker**. De er muligheder af stigende intensitet og effektivitet. Større intensitet kræver flere ressourcer og afhænger derfor af investeringsviljen. Foranstaltningerne under mulighed B er ikke selvstændige foranstaltninger. De skal ses som kumulative foranstaltninger, der indgår i en tilgang, der både tilsigter at stimulere igangværende bestræbelser på at løse IS-problemer og at anvende de nuværende instrumenter og den gældende lovgivning mest muligt. **Det er muligt at gennemføre nogle af foranstaltningerne øjeblikkeligt**, medens andre dele heraf vil tage adskillige år. De foreslåede foranstaltninger omfatter tiltag til at forhindre tilsigtet og utilsigtet introduktion, tidlig varsling og information, udryddelse, indeslutning og begrænsning af etablerede invasive arter. De foreslåede muligheder er:

- Mulighed A **"Status quo"**: forsætte den igangværende gennemførelse af nuværende instrumenter.
- Mulighed B **Optimering af anvendelsen af de nuværende tilgange**: bedst mulig anvendelse af gældende lovgivning, udvikling og gennemførelse af frivillige adfærdskodeks, udvikling af et system for tidlig varsling og information, vedligehold af den europæiske fortegnelse over invasive arter, oplysningskampagner, udveksling af bedste praksis, gennemførelse af udryddelses- og begrænsningsforanstaltninger på nationalt plan.
- Mulighed B+ **Tilpasning af gældende lovgivning**: denne mulighed indebærer ændringer af gældende lovgivning for at udvide anvendelsesområdet til formelt at omfatte IS-spørgsmål.
- Mulighed C **En overordnet IS-specifik retsakt**: denne mulighed omfatter de grundlæggende værktøjer beskrevet under mulighed B, men omfatter desuden hurtig indførelse af ny lovgivning, der vil gøre det muligt at løse IS-problemerne på en overordnet måde.

Fælles og relevante for alle muligheder er en række tværgående foranstaltninger, der ligeledes overvejes; de omfatter kommunikation, uddannelse og oplysningskampagner, udvikling af videngrundlaget og finansiering.

Kapitel 5 indeholder et resumé over mulighederne og giver en samlet sammenligning og vurdering. Kapitel 6 indeholder konklusionerne, og i kapitel 7 behandles aspekterne af overvågning og indikatorer, der vil hjælpe med til at vurdere fremskridt med hensyn til udarbejdelsen af en samlet EU-strategi for invasive arter.