



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 21.1.2004
KOM(2004) 22 endelig

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN
TIL RÅDET, EUROPA-PARLAMENTET,
DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG
OG REGIONSUDVALGET**

Rapport om gennemførelsen af strategien for det indre marked (2003-2006)

INDHOLDSFORTEGNELSE

DEL A: INDLEDNING	3
DEL B: STATUS OVER DET INDRE MARKED – ADVARSELSSIGNALERNE ER BEGYNDT AT BLINKE.....	5
DEL C: UDVIDELSEN VIL, HVIS DEN FORVALTES OPTIMALT, SÆTTE FORNYET SKUB I MARKEDSINTEGRATIONEN	8
DEL D: STRATEGIEN FOR DET INDRE MARKED – HIDTIDIGE RESULTATER	10
1. Fremme af de frie varebevægelser	10
2. Integrering af tjenestemarkederne.....	10
3. Sikring af netværksindustrier af høj kvalitet.....	11
4. Begrænsning af følgerne af skattemæssige hindringer	12
5. Flere muligheder på det offentlige udbudsmarked.....	12
6. Bedre vilkår for erhvervslivet	12
7. Den demografiske udfordring	13
8. Enklere lovgivning.....	13
9. Håndhævelse af forskrifterne	14
10. Flere og bedre oplysninger.....	15
BILAG 1: RESULTATTAVLE	16
BILAG 2: AKTIONER, DER SKULLE VÆRE GENNEMFØRT INDEN UDGANGEN AF 2003.....	21

DEL A:

INDLEDNING

Strategien for det indre marked (2003-2006)¹ fastlægger, hvad der må gøres for at sikre, at et udvidet indre marked skal kunne bidrage mest muligt til at øge EU's konkurrenceevne, vækst og fremgang². Det Europæiske Råd anerkendte på forårsmødet i marts 2003, at strategien er et vigtigt instrument til koordination af den økonomiske politik på EU-plan. Det Europæiske Råd understregede på topmødet i oktober 2003, at der hurtigst muligt må gøres fremskridt med hensyn til tjenesteydelser og finansielle tjenesteydelser samt gennemførelsen og håndhævelsen af EU-forskrifter, som alt sammen er kernepunkter i strategien. Rådet (konkurrenceevne) bifaldt strategien på samlingen i september og påtog sig hurtigt at iværksætte de fornødne aktioner. Det fremhævede desuden strategiens betydning som en del af en integreret strategi for konkurrenceevnen.

Strategien indgår - sammen med de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker og beskæftigelsesretningslinjerne³ - i pakken med retningslinjer. Ligesom disse to instrumenter har den fået et treårigt perspektiv for at sikre en mere samlet, effektiv og konsekvent tilgang til de økonomiske reformer i EU.

Dette er den første rapport om gennemførelsen af strategien. Der er udarbejdet tilsvarende statusrapporter for de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker og for beskæftigelsesretningslinjerne. Alle tre rapporter indgår i Kommissionens rapport til Det Europæiske Råds forårsmøde i 2004.

Strategien blev vedtaget for bare otte måneder siden. De hidtidige resultater er blandede. Over halvdelen af de aktioner, der skulle gennemføres inden udgangen af 2003, er gennemført til tiden. Mange af de aktioner, der er forsinkede, er imidlertid vigtige lovgivningstiltag, som er afgørende for EU's konkurrenceevne fremover.

I de næste tolv måneder vil der hurtigst muligt skulle sættes ind på to fronter:

- For det første må der gøres en fornyet indsats for de vigtigste lovgivningstiltag, der er blevet forsinket, bl.a. EF-patentet, direktivet om sikring af overholdelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder og direktivet om anerkendelse af faglige kvalifikationer, samt for en række nyere forslag som f.eks. investeringsservicedirektivet og transparensdirektivet som led i handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser. Forskrifter, der ikke vedtages inden det nuværende Europa-Parlaments sidste mødeperiode (i april 2004), kan blive yderligere forsinket. Dette vil have en dominoeffekt på alle efterfølgende tiltag til at forbedre det indre markeds funktion.

¹ KOM(2003) 238 endelig af 7.5.2003.

² I erkendelse af strategiens betydning for EU's konkurrenceevne har Kommissionen opfordret til en konsekvent iværksættelse af arbejdsprogrammet, jf. meddelelsen "Vigtige spørgsmål vedrørende Europas konkurrenceevne - mod en integreret tilgang", KOM(2003) 704 endelig af 21.11.2003.

³ Se Kommissionens meddelelse om strømlining af den årlige koordinering af den økonomiske politik og beskæftigelsespolitikken, KOM(2002) 487 endelig af 3.9.2002.

- For det andet må begrebet "bedre styreformer" i strategien videreudvikles og gennemføres i praksis. Det betyder, at medlemsstaterne som fælles ejere af det indre marked skal arbejde sammen og varetage de opgaver, der påhviler dem. Medlemsstaterne er kommet godt fra start med at bistå hinanden med at løse grænseoverskridende problemer⁴. Denne vilje skal nu udvides til andre opgaver som f.eks. at sikre en hurtigere og bedre gennemførelse af forskrifter, at forebygge problemer gennem et tættere dagligt samarbejde de nationale myndigheder imellem og at sikre borgerne og virksomhederne mere og bedre oplysning.

Lykkes dette, vil det:

- puste nyt liv i Lissabon-strategien, fordi det vil fremgå, at de politiske erklæringer om behovet for at forbedre konkurrenceevnen bliver omsat til handling i form af beslutninger om økonomiske reformtiltag
- forstærke grundlaget for et udvidet indre marked, fremme samhandelen mellem medlemsstaterne og skærpe konkurrencen i medlemsstaterne, hvilket vil tvinge virksomhederne til at blive mere effektive og produktive. Dette er vigtigt, da øget produktivitet i en økonomi som EU med et relativt højt lønniveau er afgørende for at kunne fremme konkurrenceevnen og sikre fremgang på lang sigt
- bidrage til at forbedre adgangen til investeringskapital og skabe de uhindrede vilkår, der fremmer investering i den private sektor, herunder i transeuropæiske net og FoU, jf. vækstinitiativet⁵ og handlingsplanen for investering i forskning⁶
- gøre EU bedre rustet til at klare et øget konkurrencepres som følge af udviklingen i valutakurserne mellem euroen og andre store valutaer.

⁴ Via SOLVIT-nettet på <http://europa.eu.int/solvit>.

⁵ "Et europæisk vækstinitiativ: investering i net og viden med henblik på vækst og beskæftigelse - Interimsrapport til Det Europæiske Råd", KOM(2003) 579 af 1.10.2003.

⁶ "Investering i forskning: en handlingsplan for Europa", KOM(2003) 226 endelig.

DEL B:

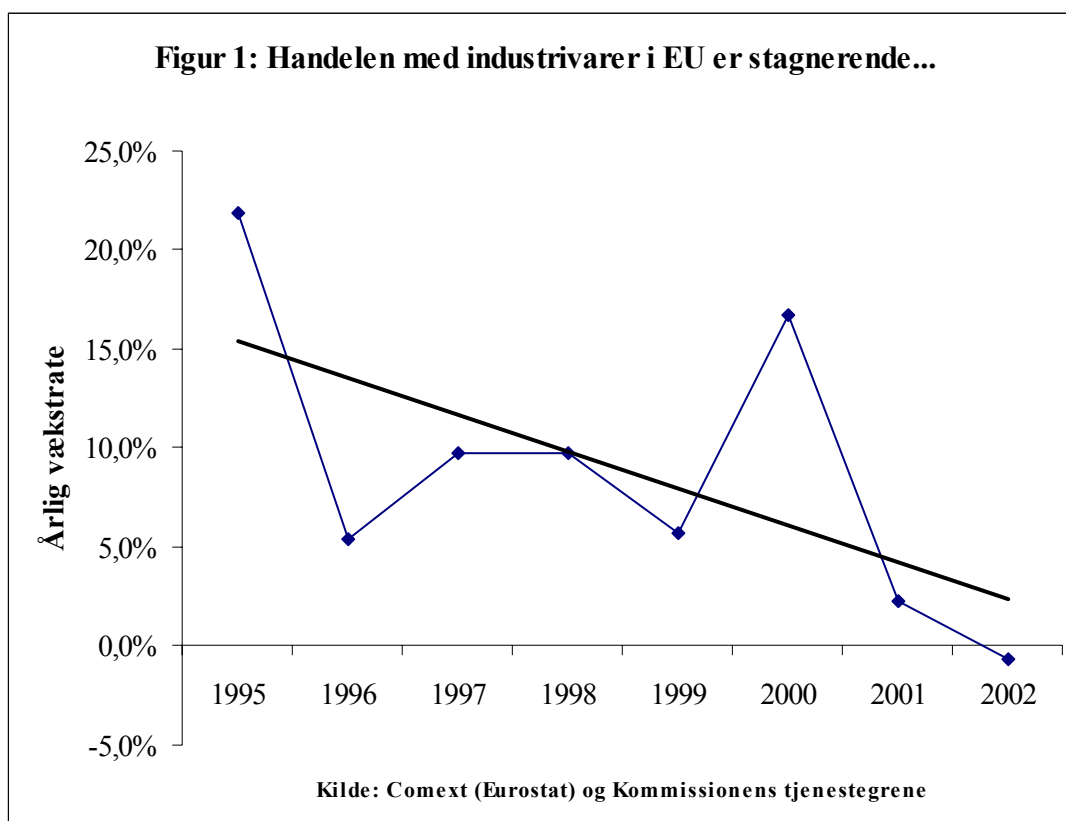
STATUS OVER DET INDRE MARKED – ADVARSELSSIGNALERNE ER BEGYNDT AT BLINKE

Siden de indre grænser blev ophævet for ti år siden, har det indre marked øget EU's økonomiske vækst med mindst 1,8 % - svarende til en velstandsvækst på hen ved 900 mia. EUR og 2,5 millioner ekstra arbejdspladser⁷.

Trods de mange fremskridt fungerer det indre marked imidlertid stadig ikke efter hensigten. For mange hindringer hæmmer fortsat udviklingen. Desuden er der flere vigtige områder, f.eks. i servicesektoren, der hidtil stort set er ladt urørt i forbindelse med politikken for det indre marked.

I øjeblikket er der særlig grund til bekymring. Efter flere år med støt fremgang i 1990'erne er en række af de vigtige indikatorer, der viser graden af markedsintegration, begyndt at pege den forkerte vej.

For det første er der nu tilbagegang i handelen med industrivarer i EU (figur 1). I 2001 var der en beskeden stigning, og i 2002 gik den så tilbage.

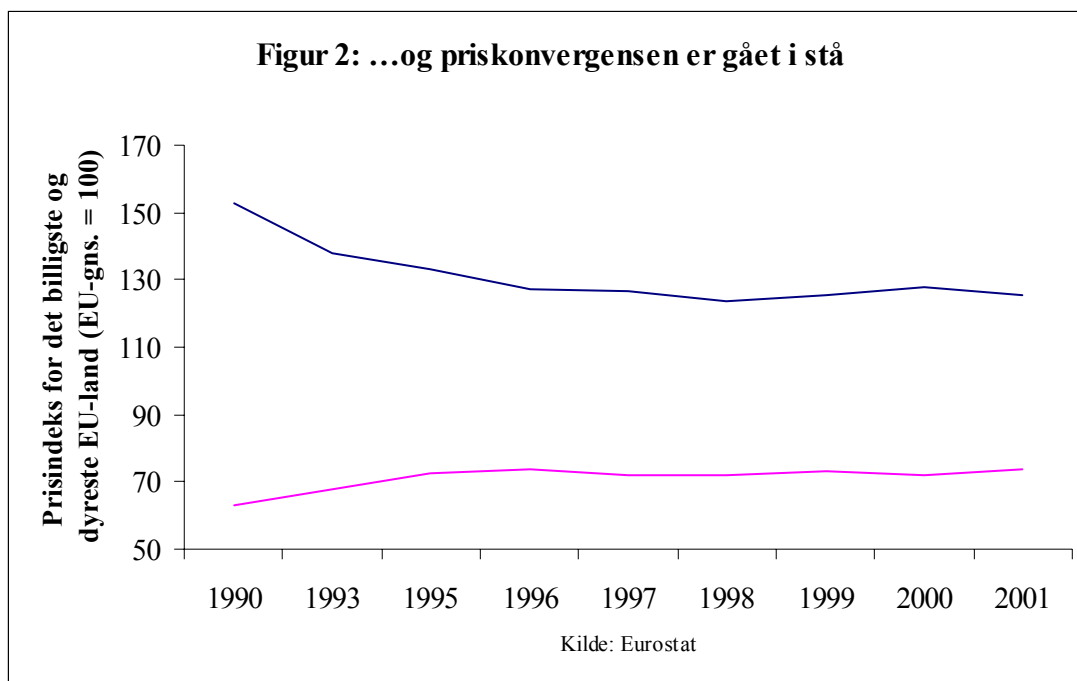


For det andet er der ikke længere konvergens i priserne i EU (figur 2). Det er ikke alle produkter, der let kan afsættes internationalt, men mange kan. Var samhandelen

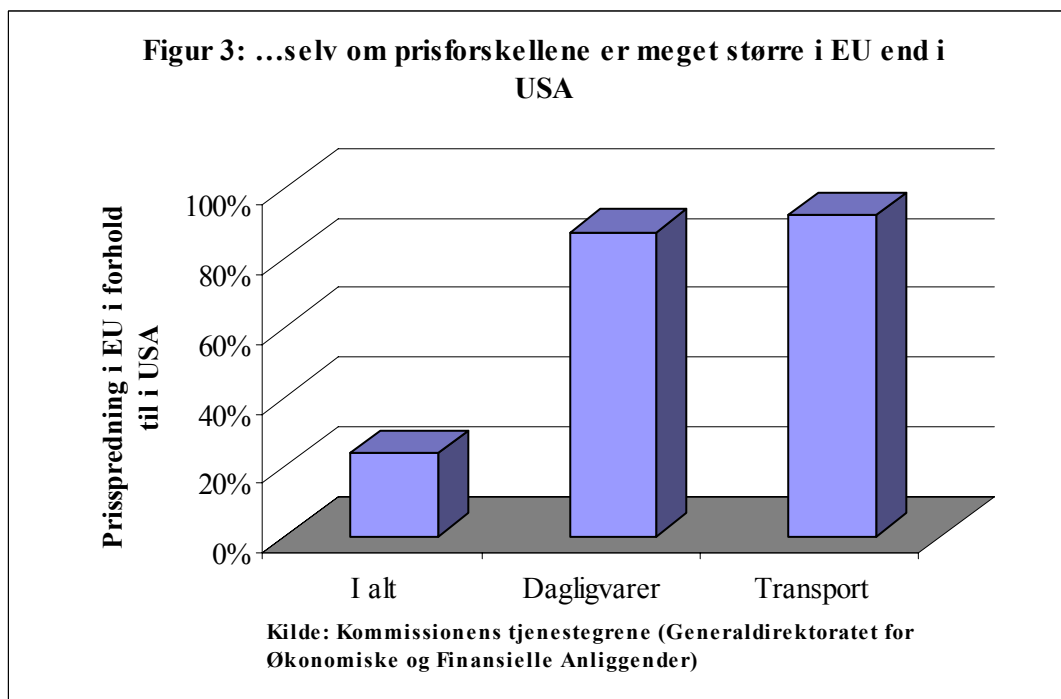
⁷

"Det indre marked – ti år uden grænser", SEK(2002) 1417 af 7.1.2003.

mellem medlemsstaterne i vækst, burde priserne på de pågældende produkter nærme sig hinanden, for jo større handelen er, desto sværere er det at fastholde prisforskelle. Derfor er det foruroligende, at priskonvergens er stagneret i EU.

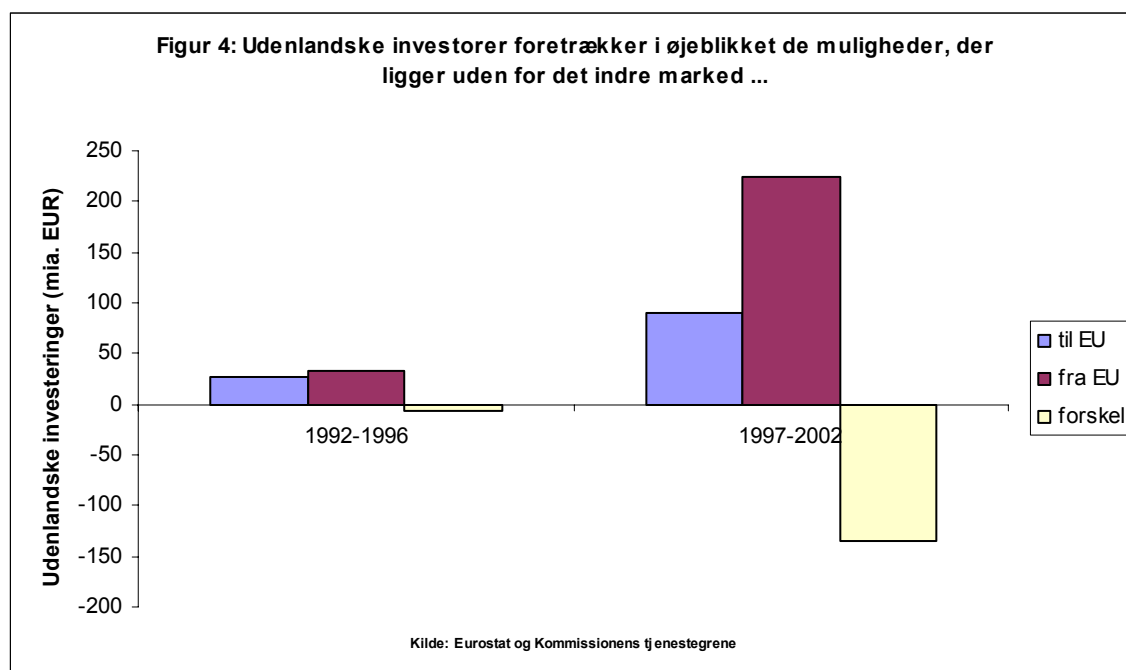


Billedet er særlig foruroligende, når det sammenholdes med de andre store markeder i verden, f.eks. USA. Prisspredningen i USA var i 1998 meget mindre end i EU (figur 3). Da priskonvergens i EU gik i stå inden 1998, kan denne kløft ikke have aftaget.



For det tredje investerer EU mere i resten af verden, end resten af verden investerer i EU (figur 4). Forskellen er aftaget i de seneste to år, men ikke fordi udenlandske

investorers interesse i EU-økonomien er steget. Det skyldes snarere et brat fald i EU's investeringer i tredjelande. Der er flere årsager til faldet i investeringerne i EU, men skuffelse over de generelle regelrammer og over den mangelfulde integration af det indre marked kan være en af de faktorer, der har påvirket potentielle investorer i deres beslutninger.



En del af faldet inden for disse indikatorer kan være konjunkturbestemt. Det er derfor endnu for tidligt at drage nogen konklusioner. Samtidig vil det dog også være uklogt ikke at lytte til advarselssignalerne. Den bedste måde at forebygge en yderligere tilbagegang på er ved at fjerne de barrierer, der stadig er i vejen for, at EU's produkt- og kapitalmarkeder kan fungere optimalt, at mindske omkostningerne ved handel på tværs af grænserne og på ny at få sat gang i markedsintegrationen.

Dette kræver ikke nødvendigvis nogen større indsats. Omkostningerne i forbindelse med handelen skal ikke falde meget for at øge samhandelen mellem medlemsstaterne markant. De sidste tyve års høje vækst i handelen mellem medlemsstaterne skyldes et anslået fald i handelsomkostningerne på bare 2-5 %⁸. Alle EU-institutioner og medlemsstater skal nu arbejde sammen for igen at opnå tilsvarende resultater.

Ud over at lette den grænseoverskridende levering af varer og tjenesteydelser er det også vigtigt at se på efterspørgslen (dvs. forbrugersiden). Når forbrugerne er usikre på sikkerheden ved og kvaliteten af importerede produkter eller ikke er bekendt med de klagemuligheder, de har, handler de også mindre hos leverandører i andre medlemsstater. Den bedste måde at løse dette problem på er hård konkurrence på markedet samt tiltag på EU-plan for at øge forbrugernes tillid og sikre overholdelsen af de gældende forskrifter.

⁸ Cavelaars, P. (2001): "International trade costs, home bias and Europe's single markets", Nederlandenes Centralbank, MEB Series 2001-8.

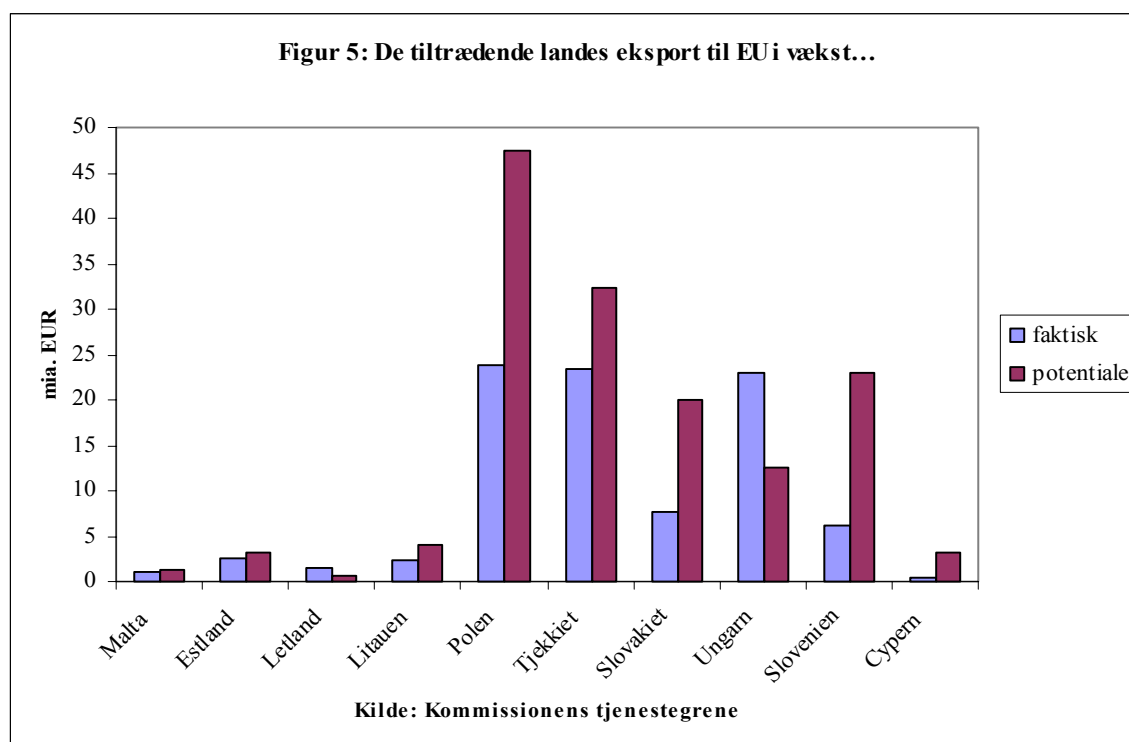
DEL C:

UDVIDELSEN VIL, HVIS DEN FORVALTES OPTIMALT, SÆTTE FORNYET SKUB I MARKEDSINTEGRATIONEN

Ud over de fordele, det vil give at få fjernet de resterende hindringer, kan udvidelsen også sætte betydeligt nyt skub i det indre marked. Det kræver dog, at de nuværende og kommende medlemsstater arbejder tæt sammen og ikke gør noget, der kan føre til en opsplitning af det indre marked. I den forbindelse er det vigtigt, at de tiltrædende lande følger op på konklusionerne i Kommissionens statusrapport om landenes forberedelser⁹ og omgående tager resolut fat på at afhjælpe de resterende svagheder.

Handelen mellem EU-15 og de tiltrædende lande blev allerede mere end ottefoldet i perioden 1995-2000 – ikke mindst grundet Europa-aftalerne. Trods denne fremgang kunne de dog selv ved det aktuelle udviklingsniveau stadig næsten fordoble deres eksport til EU-15. Tiltrædelsen til EU vil således betyde en yderligere nedbrydning af handelshindringerne for disse lande.

Var de aktuelle tiltrædende lande allerede tiltrådt EU, havde deres eksport til EU-15 i 2000 ifølge en økonomisk grundmodel¹⁰ været på ca. 63 % af, hvad den burde. En række af de tiltrædende lande, særlig Cypren og Slovenien, har et endnu større latent eksportpotentiale (figur 5). Polen vil formentlig have den største effekt - som det største tiltrædende land, hvis eksport til EU-15 i 2000 kun udgjorde 54 % af, hvad der normalt kan forventes af en medlemsstat af den størrelse og med den geografiske placering.



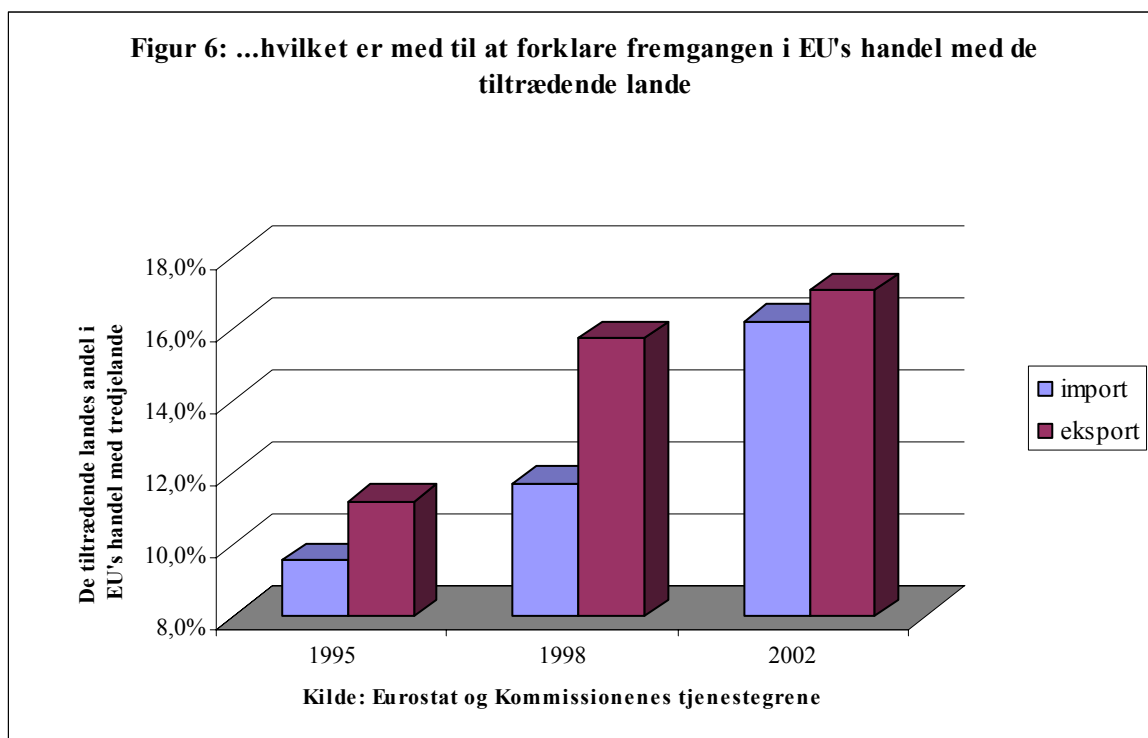
⁹

KOM(2003) 675 endelig af 5.11.2003.

¹⁰

"Eastern Europe's International Trade", med Z. K. Wang, Manchester University Press, London, 1992.

Det forhold, at EU-15's import fra de tiltrædende lande hidtil er vokset hurtigt (modsat EU-15's eksport, som kun udvikler sig langsomt), tyder på, at de tiltrædende lande stadig har mere potentiale til at øge eksporten til EU-15 (se figur 6) - forudsat at alle overholder reglerne, og at der ikke er pres på at opsplitte det indre marked.



Stigningen i EU-15's eksport til de tiltrædende lande har stabiliseret sig efter en tid med hurtig vækst i anden halvdel af 1990'erne. Efterhånden som de tiltrædende lande bliver mere velstående, og deres infrastruktur forbedres, vil de dog blive mere attraktive afsætningsmarkeder for de nuværende medlemsstater.

Fremgangen i de tiltrædende landes handel med de nuværende medlemsstater er i vid udstrækning et direkte resultat af de udenlandske direkte investeringer.

I 1995 fik de sammenlagt tilført lidt over 10 mia. EUR. I 2000 – altså bare fem år senere – var dette tal steget til lidt over 25 mia. EUR eller mere end det dobbelte. De udenlandske investeringer har været afgørende for de tiltrædende landes finansiering af deres kroniske handelsunderskud; ca. 75 % af deres handelsunderskud blev dækket af udenlandske direkte investeringer sidst i 1990'erne.

Det er også afgørende, at investeringerne fortsætter. Ellers kan de tiltrædende lande ikke indhente de nuværende medlemsstater. De har ikke tilstrækkelig indenlandsk opsparring til at finansiere de krævede investeringer.

Udenlandske direkte investeringer foretages generelt i lande med stabile, troværdige makroøkonomiske rammebetingelser, pålidelige retlige rammer og et gunstigt erhvervsklima. Dette gælder også for de tiltrædende lande, men i deres tilfælde er det desuden begrundet i et andet forhold – lave produktionsomkostninger kombineret med muligheden for at eksportere til EU. Om kapitalinvesteringerne udefra stiger, vil derfor fremover afhænge af, om de bliver fuldt integrerede i det indre marked og gennemfører de forskrifter, det bygger på.

DEL D:

STRATEGIEN FOR DET INDRE MARKED – HIDTIDIGE RESULTATER

Selv om der kan noteres visse succeser, har gennemførelsen af strategien generelt været skuffende. Af de 45 aktioner, der skulle gennemføres inden udgangen af 2003, er kun 27 blevet gennemført til tiden. Hertil kommer, at det i mange tilfælde er vigtige lovgivningstiltag, der er blevet forsinket. Nærmere oplysninger om de enkelte aktioner findes i bilag 2. Nedenfor gives der et kort resumé af resultaterne på de ti prioriterede indsatsområder, der er udpeget i strategien.

1. Fremme af de frie varebevægelser

Gennemførelsen af aktionerne på dette område for 2003 er godt på vej. Mange af strategiens aktioner til fremme af varehandelen kommer dog først til at vise konkrete resultater i løbet af de næste tolv måneder. Vigtigst er forslaget om en ny forordning, som skal forbedre anvendelsen af princippet om gensidig anerkendelse ved at indføre nye procedureregler (bl.a. pligt til underretning, når der nægtes markedsadgang, pligt til at begrunde afslag og klageprocedurer for virksomhederne).

Forslaget bygger på et omfattende samarbejde mellem de nationale forvaltninger, som Kommissionen håber vil komme i stand i forbindelse med de igangværende tiltag for "bedre styreformer" i det indre marked.

En anden vigtig aktion er også undervejs inden for harmoniserede produkter for yderligere at styrke den operative effektivitet af direktiverne efter den såkaldte nye metode. Rådet har taget positivt imod Kommissionens meddelelse¹¹ herom. Det har opfordret Kommissionen til at udvikle klarere rammer for overensstemmelsesvurdering, akkreditering og markedsovervågning og til at fremme anvendelsen af CE-mærkning. Kommissionen agter at forelægge et lovgivningsforslag inden udgangen af 2004.

2. Integrering af tjenestemarkederne

Der er endnu ikke noget egentligt indre marked for tjenesteydelser, og 53,6 % af det europæiske erhvervsliv er stadig ikke integreret. Den opsplitning og manglende konkurrence, det fører med sig, er til skade for EU-tjenesteydernes produktivitet, som steg med 0,6 % i perioden 1996-2000 – mod en produktivitetsvækst på 1,5 % i USA i samme periode. Derudover hæmmes den grænseoverskridende udnyttelse af tjenesteydelser af manglende tillid fra forbrugernes side.

I strategien forpligtede Kommissionen sig til inden udgangen af 2003 at forelægge et forslag til direktiv om tjenesteydelser i det indre marked. Kommissionen har nu forelagt dette forslag og opfordrer Rådet og Parlamentet til at behandle det som et prioriteret emne.

¹¹ KOM(2003) 704 endelig af 21.11.2003.

Der må også gøres fremskridt med forordningen om salgsfremmende foranstaltninger – som skulle have været vedtaget i 2003, men nu er forsinket – samt med direktivet om urimelig handelspraksis og direktivet om anerkendelse af faglige kvalifikationer. De to direktiver er vigtige, hvis det indre marked for tjenesteydelser skal blive en realitet.

De finansielle markeder i EU kunne og burde være mere integrerede. Det ville give store fordele. Undersøgelser¹² anslår, at en af de mulige gevinster – lavere spreads på aktier og selskabsobligationer – kan give:

- en vækst i EU's BNP på 1,1 % over de næste ti år
- en stigning i beskæftigelsen på 0,5 %
- et gennemsnitligt fald i kapitalomkostningerne på 0,5 %.

36 af de oprindelige 42 tiltag i handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser er nu vedtaget¹³, herunder bl.a. prospektdirektivet. Tiltagene skaber konsekvente og markedsorienterede reguleringsrammer. De skal nu gennemføres og håndhæves effektivt, så fordelene kan høstes.

3. Sikring af netværksindustrier af høj kvalitet

Som påpeget i strategien for det indre marked har markedsåbningen inden for netværksindustrier (energi, transport, teletjenester og post) givet både virksomhederne og forbrugerne store fordele¹⁴.

Kommissionen er derfor besluttet på at videreføre markedsåbningen med fuld respekt for forsyningspligten – dvs. så alle forbrugere og brugere på en medlemsstats område har adgang til tjenester af en bestemt kvalitet til en overkommelig pris¹⁵.

Der er gjort gode fremskridt i de seneste seks måneder. Nu er der behov for de sidste anstrengelser for at fuldføre tiltagene med henblik på at liberalisere godstransporten i jernbanesektoren.

Derudover er Kommissionen ved at gennemgå de retlige og administrative ordninger for vandforsyning, herunder spildevandsrensning, og anvendelsen af EU's konkurrenceregler og forskrifter for det indre marked på disse sektorer. Målet er at fastslå, om der er fordele at hente ved en yderligere modernisering af sektoren. Kommissionen forventer at afslutte gennemgangen inden for den nærmeste fremtid.

Det blev også fremhævet i strategien, at offentlige-private partnerskaber bliver stadig vigtigere. De er afgørende, hvis der skal findes innovative finansieringsløsninger til de transeuropæiske net og de forsknings- og innovationsprojekter, der har en central plads i "vækstinitiativet". Kommissionen forventer at kunne forelægge en grønbog om offentlige-private partnerskaber og udbudsreglerne i foråret 2004.

¹² "Quantification of the macro-economic impact of the integration of EU financial markets", undersøgelse, udført af London Economics for Generaldirektoratet for det Indre Marked.

¹³ "The FSAP enters the home straight", niende statusrapport over handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser, 25.11.2003.

¹⁴ Se fodnote 6.

¹⁵ KOM(2003) 270 endelig af 21.5.2003.

4. Begrænsning af følgerne af skattemæssige hindringer

Skattemæssige hindringer hæmmer i vid udstrækning det indre marked og påfører erhvervslivet unødige omkostninger i forbindelse med overholdelsen af forskrifterne, som ofte lægges over på forbrugerne.

Kommissionen har overholdt alle frister på området. Som eksempel kan nævnes, at den har forelagt forslag til ændring af moder-/datterselskabsdirektivet og fusionsdirektivet. Skal der gøres fremskridt, må medlemsstaterne imidlertid opgive deres principstandpunkter og arbejde mere pragmatisk for at opnå resultater, der kan forbedre konkurrenceevnen i det indre marked. Kommissionen mener fortsat, at kravet om enstemmighed i Rådet på beskatningsområdet, som er vigtigt for det indre markeds funktion, må afskaffes, og at der i stedet bør træffes afgørelse med kvalificeret flertal. Ellers bliver det stort set umuligt at gøre fremskridt i et EU med 25 eller flere medlemsstater.

5. Flere muligheder på det offentlige udbudsmarked

Ifølge en nyere undersøgelse¹⁶ kan det give en forskel på indtil 34 % af de samlede omkostninger, alt efter om EU's offentlige udbudsregler anvendes eller ej. Med en besparelse på kun 10 % af de nuværende udgifter til offentlige indkøb ville alle medlemsstater kunne overholde stabilitets- og vækstpagten.

Alligevel er der mange offentlige instanser, der stadig indgår kontrakter uden reel konkurrence. Det må medlemsstaterne snarest muligt få rådet bod på. For at hjælpe dem vil Kommissionen i 2004 forelægge et forslag, der skal styrke direktivet om klageprocedurerne ved offentlige indkøb.

Hovedmålet for 2003 var at få vedtaget lovpakken om offentlige kontrakter. Tidsplanen herfor ser nu ud til at holde. Den nye pakke vil gøre det muligt for medlemsstaterne at gennemføre elektroniske udbud i den offentlige sektor og inden for forsyningsvirksomhed. Der er enorme besparelser at hente. I Italien anslår regeringen således, at der i 2003 allerede er sparet 3,7 mia. EUR ved offentlige indkøb for i alt 23 mia. EUR. Ifølge nye skøn vil Irland de næste fem år kunne spare 1 mia. EUR – eller dobbelt så meget som hidtil anslået.

Kommissionen forpligtede sig i strategien til at udarbejde en handlingsplan for at fremme elektroniske udbud. Dette arbejde er påbegyndt og vil tage fart, når de retlige forudsætninger (som lovpakken skaber) er på plads.

6. Bedre vilkår for erhvervslivet

Dette afsnit vedrører primært beskyttelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder og selskabsret – to spørgsmål, der er af direkte relevans for at fremme iværksætterånden og innovation i EU og af stor betydning for det indre marked.

Inden for intellektuelle ejendomsrettigheder er der tre vigtige lovgivningsforslag – EF-patentet, direktivet om computerimplementerede opfinders patenterbarhed og direktivet om sikringen af overholdelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder, der

¹⁶ COWI. "Monitoring Public Procurement in the European Union using Public Authorities Panel Data". Parti 2. Slutrapport fra juli 2003.

hver især på sin måde skal sikre, at systemet også fremover tilgodeser industriens og forbrugernes behov.

Der er kun langsom fremgang i disse forslag. Uden tidssvarende retlige rammer på området vil de investeringer i forskning og den innovation og kreativitet, der er grundlaget for en stærk videnbaseret EU-økonomi, lide skade.

Kommissionen har nu iværksat sin handlingsplan om modernisering af selskabsretten og forbedret virksomhedsledelse i Den Europæiske Union¹⁷. Det er et vigtigt initiativ, som vil hjælpe virksomhederne med at operere i det indre marked og skabe øget tillid til kapitalmarkederne efter de seneste erhvervsskandaler.

Desuden har Kommissionen forelagt et forslag til 10. selskabsdirektiv om grænseoverskridende fusioner, og Rådet er nået til enighed om direktivet om overtagelsestilbud, som ganske vist vil give en mindre grad af harmonisering end det oprindelige kommissionsforslag.

7. Den demografiske udfordring

Aktionerne i strategien vedrører de to områder, hvor ændringerne i befolkningens aldersstruktur vil blive mærket mest, dvs. pensions- og sundhedsområdet. Der skulle kun gennemføres én enkelt aktion i 2003: Kommissionen skulle undersøge medlemsstaternes overholdelse af EF-Domstolens retspraksis vedrørende grænseoverskridende levering af og adgang til sundhedsydelser.

Undersøgelsen er nu afsluttet. Konklusionen er, at det indre marked ikke fungerer tilfredsstillende inden for sundhedsydelser, og at EU-borgerne støder på ubegrundede eller uforholdsmæssigt store hindringer, når de anmoder om at få godtgjort udgifter til lægebehandling, der er afholdt i andre medlemsstater. Kommissionen er besluttet på at løse dette problem. Den vil i den forbindelse tage hensyn til de 19 henstillinger, der er fremsat af gruppen på højt plan for patientmobilitet og sundhedspleje¹⁸.

8. Enklere lovgivning

Det går fremad med de mål, Kommissionen har opstillet i handlingsplanen for bedre og enklere lovgivningsmæssige rammer¹⁹, selv om der stadig er et stykke vej igen, før man kan se de første væsentlige konkrete resultater.

Nærmere bestemt udfører Kommissionen en udvidet konsekvensanalyse af en stadig større del af sit arbejdsprogram, og den hører konsekvent de berørte parter tidligt i forløbet. Derudover har de tre store EU-institutioner for nylig undertegnet²⁰ en aftale for at forbedre kvaliteten af EU-lovgivningen og gennemførelsen heraf i national ret.

Bedre lovgivningsmæssige rammer kræver dog også, at der gøres en tilsvarende indsats på nationalt plan, som stadig er det niveau, hvor de fleste forskrifter

¹⁷ KOM(2003) 284 endelig.

¹⁸ Kommissionen har planer om i marts 2004 at udsende en meddelelse, hvori den vil redegøre for, hvordan den har fulgt op på henstillingerne.

¹⁹ KOM(2002) 278 endelig af 5.6.2002. Se også beretningen "Bedre lovgivning 2003", KOM(2003) 770.

²⁰ Det skete den 16. december 2003.

fastlægges. Der er gjort fremskridt, men det er langt fra alle medlemsstater, der f.eks. foretager konsekvensanalyser af deres forslag, således som Kommissionen nu gør²¹.

For 2003 omfattede strategien to aktioner – indførelse af en ordning for anmeldelse af særlig udviklede forskrifter og nedsættelse af en arbejdsgruppe for bedre lovgivning i Rådet. Ingen af de to aktioner er gennemført til tiden, selv om arbejdet med anmeldelsesordningen er godt undervejs.

Desuden blev det påpeget i strategien, at der bør være større sammenhæng i valget af (retlige) instrumenter og politiktiltag, særlig i et EU med 25 medlemsstater. Valget mellem gensidig anerkendelse og harmonisering, selvregulering og samregulering, direktiver og forordninger bør træffes efter nøje vurdering af, hvordan man bedst opnår de fastsatte mål, og ikke ud fra, hvad der er politisk hensigtsmæssigt. Kommissionen vil forelægge sine overvejelser herom i løbet af 2004, herunder om den "forenelighedstest" for det indre marked, der skal anvendes på al lovgivning, der vedtages på nationalt plan.

9. Håndhævelse af forskrifterne

Det indre marked kan ikke fungere, medmindre forskrifterne også gennemføres og anvendes korrekt af alle medlemsstater. Dette er endnu ikke tilfældet (se yderligere oplysninger i bilag 1).

Dette er et alvorligt problem. Det indre marked bygger på tillid – at man kan have tillid til, at alle overholder reglerne. Når EU med udvidelsen vokser i størrelse og mangfoldighed, er det vigtigt at styrke – og ikke undergrave - denne tillid.

I strategien foreslås en række aktioner til at forbedre situationen. Af de fire aktioner, der skulle gennemføres i 2003, er to blevet gennemført til tiden – iværksættelsen af en "forebyggende" dialog mellem Kommissionen og medlemsstaterne og forslaget til forordning om samarbejde mellem de nationale myndigheder, som har ansvaret for at håndhæve forbrugerbeskyttelseslovgivningen.

To andre – hhv. mere ambitiøse gennemførelsesmål og et websted med oplysninger om klageordninger for borgerne og virksomhederne - er blevet forsinket. Det er ikke realistisk at fastsætte mere ambitiøse gennemførelsesmål, så længe det kun er få medlemsstater, der har nået de hidtidige mål. Arbejdet med at samle de forskellige klageordninger i en central informationsportal er allerede langt fremskredent.

Mere generelt kan politisk pres – f.eks. via resultattavlen for det indre marked – til en vis grad bidrage til at forbedre situationen eller forhindre yderligere forværring. I et indre marked med 28 lande kræver virkelige fremskridt dog en helt anden indstilling og andre arbejdsforhold. Medlemsstaterne må tage det indre marked til sig og arbejde sammen indbyrdes og med Kommissionen for at få det til at fungere i praksis.

Det betyder bl.a., at medlemsstaterne skal overholde gennemførelsesfristerne, lære af hinanden, hvordan man bedst gennemfører EU-direktiver, og bistå ved løsningen af grænseoverskridende problemer (via SOLVIT). Kommissionen arbejder nu sammen med medlemsstaterne på at gennemføre denne vision i praksis.

²¹ Rapport til ministrene med ansvar for offentlig forvaltning i EU-landene om status i gennemførelsen af Mandelkern-rapportens handlingsplan for bedre lovgivningsmæssige rammer. Athen, maj 2003.

10. Flere og bedre oplysninger

Et andet aspekt af "bedre styreformer" i det indre marked består i at oplyse borgerne og virksomhederne om, hvordan de kan udøve deres rettigheder i det indre marked. Skal der opnås konkrete resultater på området, må medlemsstaterne påtage sig et langt større ansvar i samarbejdet med Kommissionen.

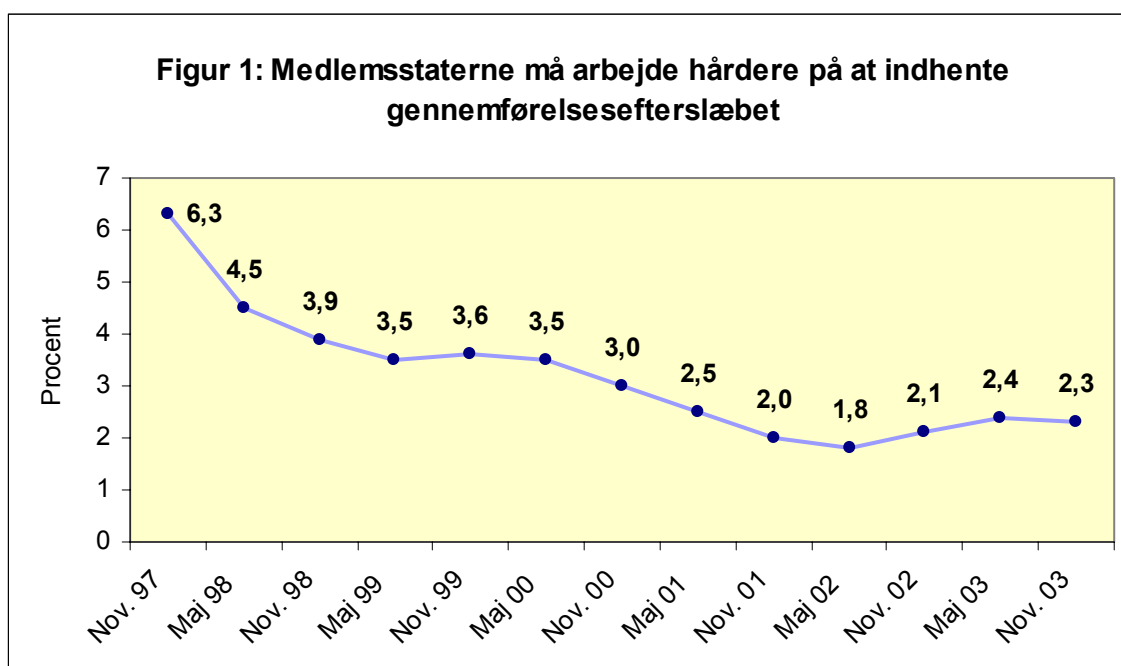
I strategien blev medlemsstaterne opfordret til at udvikle nationale planer for at øge borgernes og virksomhedernes kendskab til de muligheder, der er forbundet med det indre marked. Kommissionen forpligtede sig til jævnligt at organisere drøftelser om disse planer på højt niveau. Medlemsstaterne blev desuden opfordret til at påtage sig et større ansvar for de nationale oplysninger, der formidles gennem Kommissionens dialog med borgerne (<http://europa.eu.int/citizensrights>). Der lanceres en ny udgave af webstedet primo 2004. Der er gjort fremskridt på begge områder, selv om der stadig er et stykke vej igen.

BILAG 1

RESULTATTAVLE

1. Fortsat problemer med medlemsstaternes gennemførelse af forskrifterne for det indre marked i national ret

Med enkelte undtagelser har medlemsstaterne ikke gennemført en lang række vigtige direktiver om det indre marked i national ret inden for den frist, de selv har været med til at fastsætte. Som figur 1 viser, er der en mindre fremgang i resultaterne, som dog stadig er skuffende. Det aktuelle "gennemførelsesefterslæb" er på 2,3 %, dvs. langt fra de 1,5 %, som Det Europæiske Råd har opstillet som mål på flere topmøder. Konkret betyder det, at Kommissionen stadig mangler at modtage 527 anmeldelser af nationale gennemførelsesforanstaltninger. Hele 131 direktiver om det indre marked er ikke gennemført i national ret i alle medlemsstater. Det svarer til ca. 8,5 % af alle direktiver om det indre marked²² og er en af hovedårsagerne til, at det indre marked er opsplittet.



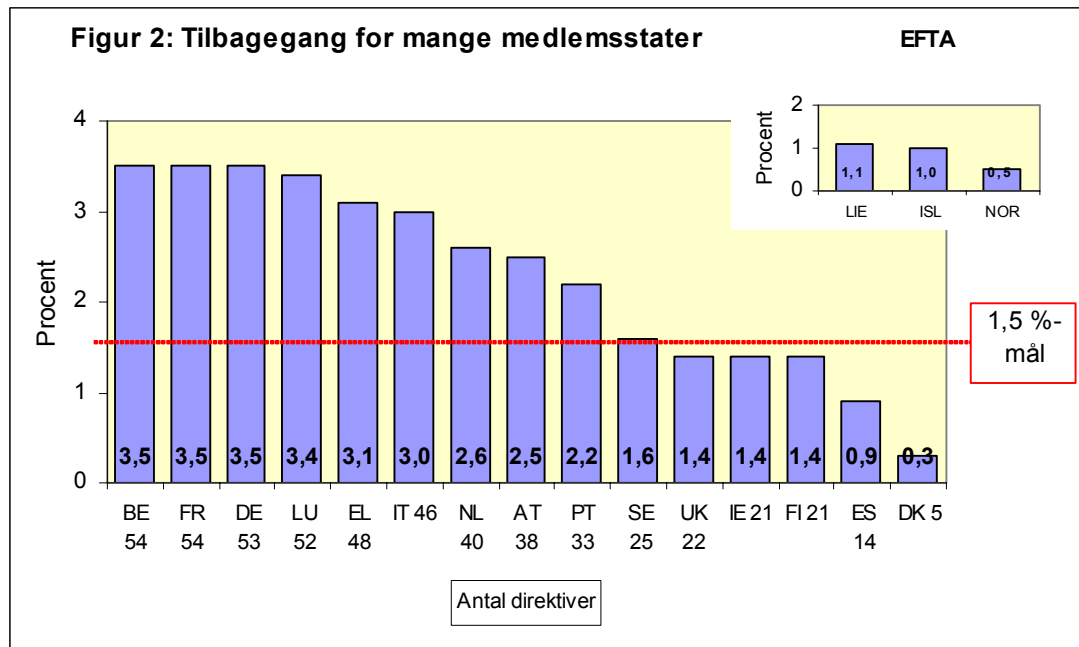
Til de lande, der har nået Det Europæiske Råds mål på 1,5 %, er der følgende at bemærke:

- Danmark og Spanien fortjener særlig anerkendelse for at have gjort de bedste resultater (figur 2) og for at have udvist beslutsomhed og organisatorisk talent til at forbedre deres i forvejen gode resultater

²²

Pr. 31. oktober 2003 omhandlede 1 535 direktiver og 429 forordninger det indre marked som defineret i EF-traktaten.

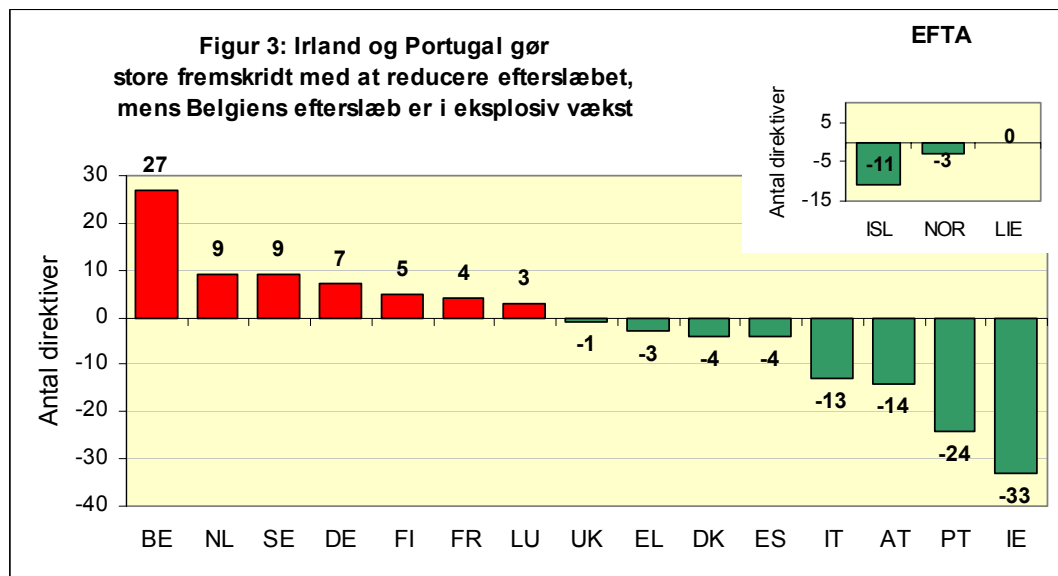
- Irland har gjort enorme fremskridt ved mere end at halvere gennemførelses-efterslæbet siden maj 2003 og bør lykønskes med den beslutsomhed, landet dermed har udvist
- Finland og Det Forenede Kongerige bør også fremhæves, men bør følge Danmarks og Spaniens eksempel og forbedre deres resultater yderligere.



Gennemførelsesefterslæb pr. EU-land, pr. 30. november 2003.

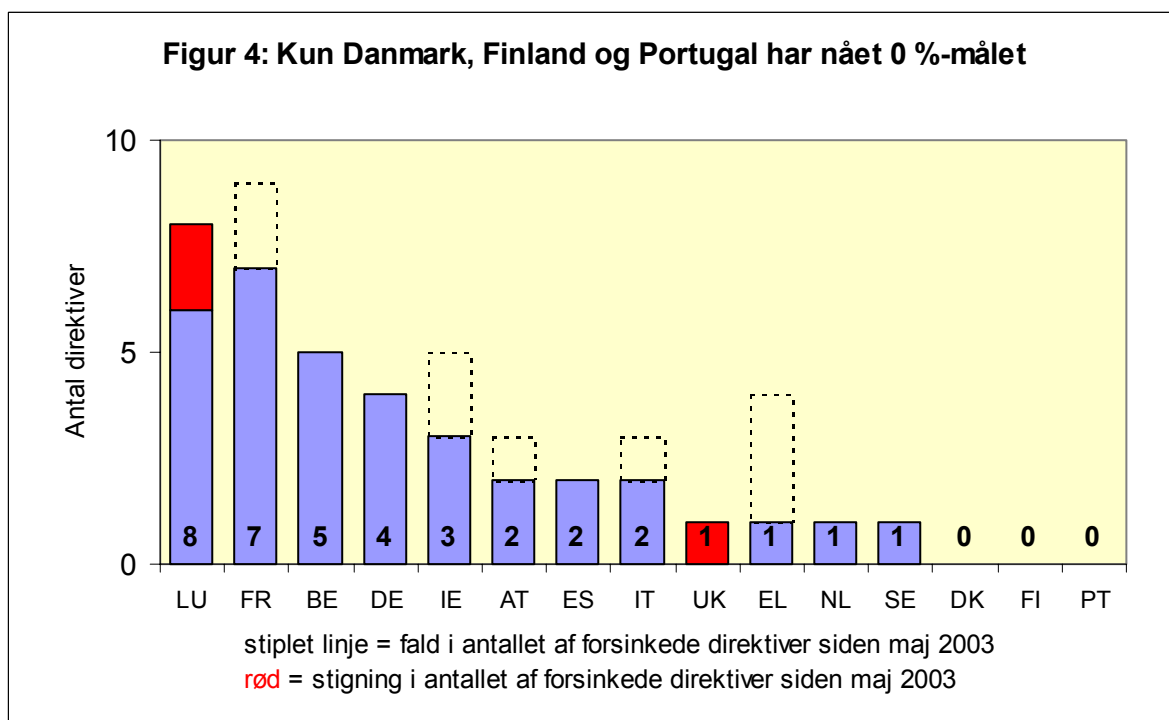
Til de medlemsstater, der ikke har nået 1,5 %-målet, er der følgende at bemærke:

- Sverige var ganske vist meget tæt på at nå målet, men har ikke haft så dårlige resultater siden 1999
- Portugal, Østrig og i mindre grad Italien har forsøgt at nedbringe efterslæbet (figur 3), men Italiens efterslæb er stadig dobbelt så højt som det fastsatte 1,5 %-mål
- Belgiens og Nederlandenes efterslæb er vokset markant på det seneste – for Belgiens vedkommende til næsten det dobbelte siden maj 2003, hvilket vækker bekymring
- Frankrig, Tyskland, Luxembourg og Grækenland har stadig nogle af de dårligste resultater, og bortset fra Grækenland er efterslæbet vokset. Dette er beklageligt i betragtning af den beslutsomhed og de organisatoriske evner, som andre medlemsstater har udvist for at forbedre resultaterne og nå målet. Det er også beklageligt, at disse lande (sammen med Belgien og Italien) igen synes at mene, at det er helt i orden at have et gennemførelsesefterslæb, der er (mere end) dobbelt så højt som det 1,5 %-mål, der er fastsat af Det Europæiske Råd.



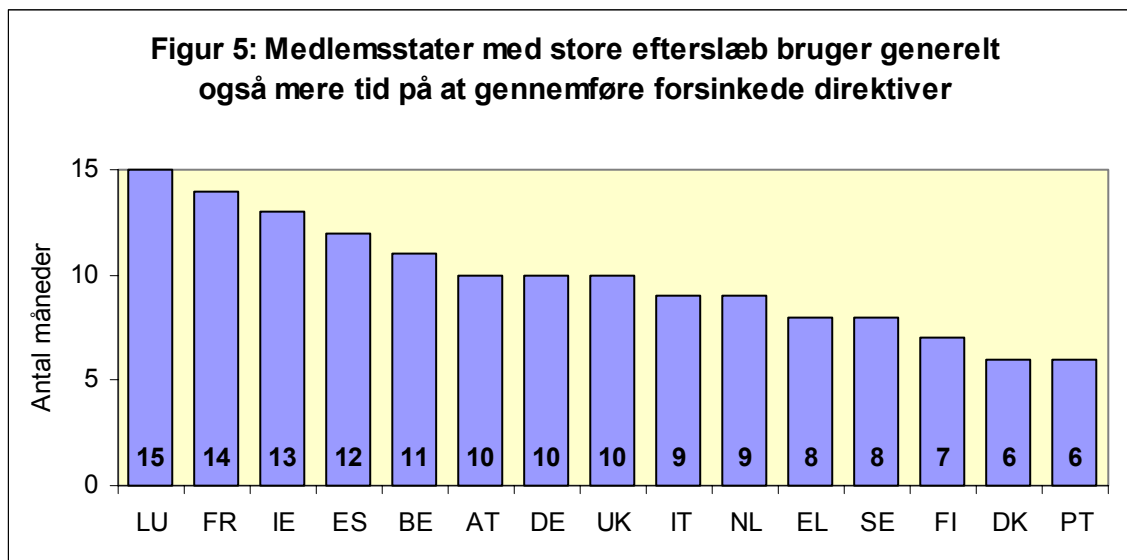
Ændring i antallet af forsinkede direktiver, pr. medlemsstat, siden maj 2003. Belgiens efterslæb er f.eks. vokset med 27 direktiver, mens Irland har reduceret sit efterslæb med 33 direktiver.

Det er også vigtigt at sikre, at forsinkelserne i gennemførelsen af direktiverne om det indre marked i national ret ikke får lov til at fortsætte. På topmødet i Barcelona i marts 2002 indførte Det Europæiske Råd derfor en "nultolerance" for direktiver, hvis gennemførelse i national ret er forsinket to år eller mere. Som figur 4 viser, har kun Danmark, Finland og Portugal nået dette mål, hvilket også var tilfældet, da resultattavlen blev forelagt i maj 2003. Frankrig, Grækenland, Irland, Italien og Østrig har forbedret deres resultater, mens Det Forenede Kongeriges og Luxembourgs resultater er dårligere end i maj 2003. Det er skuffende, at et mål, der er opstillet for alle medlemsstater, kun er blevet nået af tre af dem.



Antallet af forsinkede direktiver, der skulle have været gennemført i national ret før den 31. oktober 2001, og som stadig ikke er gennemført pr. 30. november 2003.

Figur 5 viser, at de medlemsstater, der er bedst til at gennemføre direktiver til tiden, også har organiseret sig, så de kan reagere hurtigere, når fristen er overskredet, for at sikre, at de ikke overtræder deres forpligtelser i for lang tid. Desværre bruger de medlemsstater, der som f.eks. Luxembourg og Frankrig ofte først gennemfører direktiver sent, også generelt længst tid på at afhjælpe denne situation.



Gennemsnitlig forsinkelse i antal måneder for direktiver, hvis gennemførelsesfrist er overskredet.

2. Problemer i forbindelse med anvendelsen af forskrifterne for det indre marked: Traktatbrudssager

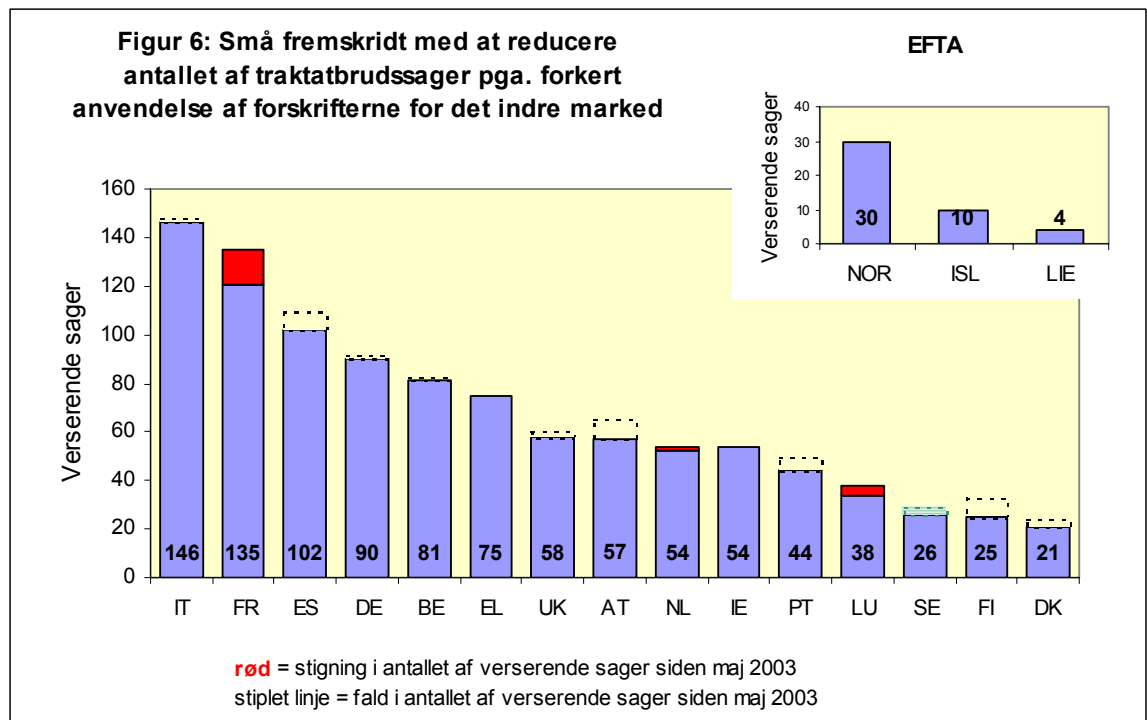
Mener Kommissionen, at en medlemsstat ikke anvender forskrifterne for det indre marked korrekt, indleder den en traktatbrudssag mod den pågældende medlemsstat. Ethvert traktatbrud er ét for mange: Sagerne er dyre og kan tage lang tid. I strategien for det indre marked opfordrede Kommissionen medlemsstaterne til at få nedbragt antallet af traktatbrudssager med mindst 50 % inden udgangen af 2006. Det er et ambitiøst, men realistisk mål.

Desværre har medlemsstaterne, som figur 6 viser, kun gjort små fremskridt, idet antallet af sager kun er faldet med under 3 % - fra 1 033²³ til 1 006. Mens ti medlemsstater synes at have fulgt Kommissionens opfordring og har nedbragt det antal af traktatbrudssager, der indgives mod dem, er antallet af traktatbrudssager mod Frankrig, Nederlandene og Luxembourg steget.

Frankrig og Italien tegner sig for ca. 28 % af traktatbrudssagerne, dvs. mere end Danmark, Finland, Sverige, Luxembourg, Portugal, Irland og Nederlandene tilsammen. Hvis Frankrig og Italien gjorde en indsats for at nedbringe antallet af traktatbrudssager, ville de yde et relativt større bidrag til at nå 50 %-målet, og de opfordres derfor til at gøre en ekstra indsats.

²³

Dette tal er lavere end i tidligere offentliggjorte statistikker, da der ikke er taget hensyn til de såkaldte "forenede" sager, som omfatter traktatbrudssager, der er indledt på basis af flere klager.



Antallet af verserende traktatbrudssager, efter EU-land, pr. 31. oktober 2003, i forhold til situationen pr. 30. april 2003, da strategien for det indre marked blev vedtaget.

BILAG 2

AKTIONER, DER SKULLE VÆRE GENNEMFØRT INDEN UDGANGEN AF 2003

1. Fremme af de frie varebevægelser

Aktion	Status	Omkostninger/fordele
Kommissionens meddelelse om korrekt anvendelse af gensidig anerkendelse	FÆRDIG	Formålet er at begrænse usikkerheden hos erhvervsdrivende og nationale myndigheder om deres rettigheder og pligter efter de gældende ordninger.
Lovgivningsforslag om at fremme anvendelsen af direktiver efter den nye metode	I GANG	Formålet er at styrke tilliden, åbenheden og samarbejdet mellem medlemsstaterne for at lette den gensidige anerkendelse og godkendelse af certifikater og de frie varebevægelser. Rådet har opfordret Kommissionen til udvikle klarere rammer for overensstemmelsesvurdering, akkreditering og markedsovervågning i EU og til at tage skridt til at præcisere og beskytte CE-mærkningen.
Kontrakter med de europæiske standardiseringsorganer	FÆRDIG	Nye resultatorienterede kontrakter ventes at kunne bidrage til at sætte skub i standardiseringsarbejdet.
Kommissionens meddelelse om en integreret produktpolitik	FÆRDIG	Formålet er at inddrage et produkts miljøegenskaber i dets livscyklus på EU-plan for at mindske presset for at vedtage nationale tiltag, der kan føre til en opsplitning af det indre marked.
Kommissionens meddelelse om inddragelse af miljøhensyn i standardiseringsarbejdet	(NÆSTEN) FÆRDIG	Formålet er at sikre, at der tages større miljøhensyn under alle faser af standardiseringsarbejdet.
Forslag til direktiv om virksomhedernes urimelige handelspraksis over for forbrugerne	FÆRDIG	Vedtages forslaget, vil der blive indført et fælles generelt forbud mod urimelig handelspraksis. Direktivet vil sikre forbrugerne den samme beskyttelse mod urimelig handelspraksis og useriøse erhvervsdrivende overalt i EU.

Gennemførelse – ved Kommissionen - af handlingsplanen om en europæisk aftaleret	I GANG	Høringen om handlingsplanen har hidtil givet ca. 130 svar fra medlemsstaterne og de berørte parter. Kommissionen udsender inden længe et første sammendrag heraf og skitserer så for de videre skridt i sagen. I september 2003 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet en række beslutninger til støtte af handlingsplanen.
Forslag om en omarbejdelse af rammedirektivet om motordrevne køretøjer og påhængskøretøjer dertil	FÆRDIG	Vedtages forslaget, vil EU's (meget vellykkede) typegodkendelsesordning for biler blive udvidet til andre former for køretøjer.
Indgåelse – ved Kommissionen - af en række bilaterale aftaler med de tiltrædende lande for at lette anmeldelsen af udkast til tekniske standarder og forskrifter, som er omfattet af direktiv 98/34/EF	FÆRDIG Aftalerne ratificeres snart af de tiltrædende lande.	Dette vil muliggøre en gnidningsfri integration af de nye medlemsstater i de nuværende procedurer og strukturer, der skal sikre integriteten af forskrifterne for det indre marked.
Udvidelse, gennemførelse og indgåelse af PECA'er (protokoller til Europaaftalerne om overensstemmelsesvurdering og godkendelse af industrivarer) med de tiltrædende lande	FÆRDIG Der er indgået nye PECA'er med Estland, Slovakiet og Slovenien. Der er også udviklet nye sektorbilag til PECA'erne med Letland, Litauen, Slovakiet, Slovenien, Tjekkiet og Ungarn.	PECA-protokollerne er en særlig form for aftale, der bygger på, at tiltrædelseslandene vedtager EU-lovgivningen om industrivarer og opbygger den fornødne administrative infrastruktur. De er nyttige redskaber til at integrere landene i det indre marked.

2. Integrering af tjenestemarkederne

Aktion	Status	Omkostninger/fordele
Forslag til direktiv om tjenesteydelser i det indre marked	FÆRDIG	Vedtages forslaget, vil det fjerne de retlige hindringer i det indre marked og dermed bidrage til at frigøre det store økonomi- og jobskabelsespotentialer i servicesektoren.
Vedtagelse af forordningen om salgsfremmende foranstaltninger	IKKE FÆRDIG Der er forsinkelser i Rådet. Det irske formandskab regner med en mulig politisk aftale i maj.	Forordningen vil gøre det lettere for virksomhederne at fremme deres produkter på nye markeder vha. salgsfremmende foranstaltninger. Det er et vigtigt supplement til tjenesteydelsesdirektivet.
Vedtagelse af et direktiv om anerkendelse af faglige kvalifikationer	IKKE FÆRDIG Store forsinkelser, fordi fremskridtene i arbejdet i Parlamentet har været langsommere end ventet.	Direktivet vil skabe klarere og enklere betingelser for anerkendelsen af faglige kvalifikationer, især ved grænseoverskridende udveksling af tjenesteydelser. Dette vil lette de frie varebevægelser, øge konkurrencen på markederne og sikre brugerne bedre tjenesteydelser.
Kommissionens meddelelse om de virksomhedsrelaterede serviceerhvervs konkurrenceevne	FÆRDIG	Der foreslås i meddelelsen en række tiltag af ikke-lovgivningsmæssig art, der skal supplere tjenesteydelsesdirektivet. Hertil hører udvikling af europæiske standarder og tiltag, der kan sikre en bedre statistisk dækning af servicesektoren.
Vedtagelse af prospektordirektivet	FÆRDIG	Direktivet vil gøre det lettere for virksomhederne at rejse kapital på EU-plan og samtidig sikre en passende investorbeskyttelse.
Meddelelse om clearing og afvikling	IKKE FÆRDIG Der føres stadig drøftelser med de finansielle institutioner.	Bedre clearing- og afviklingssystemer er afgørende for et effektivt og integreret værdipapirmarked.

3. Sikring af netværksindustrier af høj kvalitet

Aktion	Status	Omkostninger/fordele
Et fælles europæisk luftrum for lufttrafikstyring	NÆSTEN FÆRDIG Forligsproceduren blev afsluttet den 9. december 2003.	Dette vil formentlig bidrage til at begrænse forsinkelserne og omkostningerne ved lufttransport og øge sikkerheden.

Anden pakke med tiltag, der skal puste nyt liv i de europæiske jernbaner	ENDNU IKKE FÆRDIG Forligsproceduren indledes i januar 2004.	Dette vil formentlig øge godstransportens konkurrenceevne og fremme et skrift fra vej til jernbane, hvilket vil sikre virksomhederne bedre betingelser og ydelser af bedre kvalitet.
Mandat fra Rådet til Kommissionen til at forhandle en "open skies"-aftale med USA	FÆRDIG	Den gældende ordning, der er baseret på bilaterale aftaler mellem de enkelte medlemsstater og USA, hæmmer omstruktureringen af EU's luftfartsindustri og er til hinder for et velfungerende indre marked. Der er nu indledt forhandlinger med USA.
Vedtagelse af forskrifter til fuldførelse af det indre marked for gas og el	FÆRDIG Medlemsstaterne skal gennemføre forskrifterne inden den 1. juli 2004.	El- og gasmarkederne vil blive åbnet for fuld konkurrence for erhvervskunder inden udgangen af 2004 og for privatkunder inden udgangen af 2007.

4. Begrænsning af følgerne af skattemæssige hindringer

Aktion	Status	Omkostninger/fordele
Forslag til ændring af moder-/datterselskabsdirektivet og fusionsdirektivet	FÆRDIG	Direktiverne afskaffer dobbeltbeskatning og gør det muligt for virksomheder med grænseoverskridende aktiviteter at udsætte betalingen af visse skatter. Vedtages de foreslåede ændringer, vil flere virksomheder få del i disse fordele.
Meddelelse om mulighederne for at indføre et konsolideret skattegrundlag for virksomheders aktiviteter på EU-plan	FÆRDIG	Et konsolideret selskabsskattegrundlag kan gennemføres uden at harmonisere selskabsskattesatserne og vil bidrage væsentligt til at løse virksomhedernes problemer.
Meddelelse om yderligere tiltag til modernisering og forenkling af momssystemet	FÆRDIG	Formålet er at lade virksomheder med aktiviteter i medlemsstater, hvor de ikke er etableret, afvikle alle momsforpligtelser i ét enkelt land. Dette vil begrænse de omkostninger, der er forbundet med at overholde forskrifterne, og gøre det lettere at handle på tværs af grænserne.

Meddelelse om, hvilke følger EF-Domstolens retspraksis har for ordningerne for udbyttebeskatning	FÆRDIG	Formålet er at komme forskelsbehandling til livs i medlemsstater, der beskatter udbytte fra andre medlemsstater højere end indenlandsk udbytte. Den slags forskrifter har en negativ effekt på grænseoverskridende aktiebesiddelse og forhaler skabelsen af europæiske aktiemarkeder.
--	--------	---

5. Flere muligheder på det offentlige udbudsmarked

Aktion	Status	Omkostninger/fordele
Vedtagelse af "lovpakken"	NÆSTEN FÆRDIG Politisk aftale i forligsudvalget. (endelig vedtagelse ventes i januar 2004).	Dette vil bane vejen for øget brug af elektroniske udbud og skabe en retlig ramme, som er tilpas fleksibel til de udviklede kontrakter, der anvendes inden for de transeuropæiske net.
Fortolkningsmeddelelse om følgerne af Domstolens seneste domme om undtagelser i traktaten for medlemsstaternes væsentlige sikkerhedsinteresser	UDSAT	Dette kommer til at indgå i grønbogen om kontrakter om forsvarsmateriel (planlagt i 2004).

6. Bedre vilkår for erhvervslivet

Aktion	Status	Omkostninger/fordele
Forordning om EF-patenter	ENDNU IKKE FÆRDIG Ventes vedtaget inden udgangen af 2003.	Den foreslåede ordning vil indføre ét enkelt patent for hele EU og være til stor fordel for innovatorer ved meddelelsen, håndhævelsen og forvaltningen af deres rettigheder. Det vil sikre dem beskyttelse i 25 medlemsstater til stort set samme pris (eller lidt billigere), som de nu betaler for beskyttelse i otte lande.
Direktiv om sikring af overholdelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder	IKKE FÆRDIG Parlamentets afstemning ved andenbehandlingen ventes i januar 2004.	Det vil skabe lige vilkår ved sikring af overholdelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder i EU. Dette er vigtigt i kampen mod piratkopiering og varemærkeforfalskning, som er til stor skade for EU's økonomi.

Direktiv om computer-implementerede opfinders patenterbarhed	IKKE FÆRDIG Medlemsstaterne er ikke blevet enige om en fælles holdning tids nok til en andenbehandling i Parlamentet i denne valgperiode.	Direktivet vil præcisere patentrettens grænser på området og gøre dem mere gennemsigtige. Det vil fremme innovation og være til gavn både for dem, der udvikler og leverer software, og for brugerne af patenterbar teknologi.
Direktivet om overtagelsestilbud	FÆRDIG Aftalen i Rådet lever ikke op til, hvad der er nødvendigt for at skabe helt lige vilkår.	Et direktiv, der sikrer en høj grad af harmonisering på EU-plan, ville have gjort det lettere at gennemføre omstruktureringer i Europa.
Retlig godkendelse af de nuværende internationale regnskabsstandards (IAS)	(NÆSTEN) FÆRDIG Alle standarder er godkendt, bortset fra IAS 32 og 39.	Alle børsnoterede virksomheder i EU skal nu udarbejde deres konsoliderede regnskaber efter IAS fra 2005. IAS er udarbejdet af International Accounting Standards Board, men skal godkendes til brug i EU.
Meddelelse om lovpligtig revision	FÆRDIG	I meddelelsen opstilles prioriteringer for 2003 og derefter for at forbedre og harmonisere kvaliteten af den lovpligtige revision i EU. Dette vil sikre, at investorer kan stole fuldt og helt på reviderede regnskaber, forhindre interessekonflikt for revisorer og mindske faren i EU for skandaler som Enron-sagen.
Forslag om en modernisering af 8. selskabsdirektiv	(ENDNU) IKKE FÆRDIG Ventes færdig i første kvartal 2004.	Vedtages forslaget, vil det styrke adgangen til og reguleringen af revisorerhvervet.
Forslag til 10. selskabsdirektiv om grænseoverskridende fusioner	FÆRDIG	Vedtages forslaget, vil virksomheder med aktiekapital lettere kunne fusionere på tværs af grænserne. Dette vil være til særlig gavn for små og mellemstore virksomheder, der ønsker at operere i mere end én medlemsstat, men ikke i hele EU, og som derfor formentlig ikke ønsker at blive oprettet efter statuten for det europæiske selskab.

7. Den demografiske udfordring

Aktion	Status	Omkostninger/fordele
Gennemgang af medlemsstaternes overholdelse af Domstolens retspraksis om grænseoverskridende levering af og adgang til sundhedsydelser	FÆRDIG	Gennemgangen viser, at det indre marked inden for sundhedsydelser ikke fungerer tilfredsstillende. Det er et nyttigt udgangspunkt for drøftelser med medlemsstaterne.

8. Enklere lovgivning

Aktion	Status	Omkostninger/fordele
Forudgående konsekvensanalyse	TIDSPLANEN OVERHOLDES Der vil i 2004 blive foretaget en udvidet konsekvensanalyse af ca. 50 % af Kommissionens initiativer - mod 17 % i 2003.	Korrekt anvendte konsekvensanalyser giver større åbenhed, et objektivt beslutningsgrundlag og en bedre kvalitet af alle nye forskrifter.
Forenkling af gældende EU-forskrifter	TIDSPLANEN OVERHOLDES 18 af 23 planlagte forenklingstiltag er gennemført til tiden. Der har kun været lidt fremgang i indsatsen for at fjerne overflødig lovgivning.	Dette vil sikre bedre og enklere lovgivning. Kommissionen er fast besluttet på at reducere gældende fællesskabsret (i alt ca. 96 000 sider) med 25 % inden udgangen af 2005.
Ordning til anmeldelse af særlig indviklede forskrifter	ENDNU IKKE FÆRDIG Ordningsen lanceres i første kvartal 2004.	Det vil blive muligt at anmelde konkrete (fællesskabs- eller nationale) foranstaltninger på et fast websted og angive, hvorfor de i den nuværende form udgør en hindring for det indre marked og for konkurrenceevnen. De ansvarlige myndigheder vil så blive orienteret om de påtalte problemer, så de kan drøfte eller vedtage foranstaltninger.

Arbejdsgruppe for bedre lovgivning i Rådet (konkurrenceevne)	ENDNU IKKE FÆRDIG	Kommissionen finder det vigtigt, at bestræbelserne på at forbedre lovgivningen får en fast plads i Rådets struktur, så det sikres, at alle rådssammensætninger får kendskab til de bedste praksisser, der findes, f.eks. konsekvensanalyser af Rådets ændringer af Kommissionens forslag. Den beklager, at Rådet endnu ikke har kunnet nå til enighed om et sådant forum.
--	-------------------	---

9. Håndhævelse af forskrifterne

Aktion	Status	Omkostninger/fordele
Opfyldelse af de gennemførelsesmå l, Det Europæiske Råd har fastsat på forårsmødet	IKKE FÆRDIG	Gennemførelsesefterslæbet har været stigende siden maj 2002, og EU har nu et gennemsnitligt efterslæb på 2,3 % (se bilag 1).
"Forebyggende" dialog mellem Kommissionen og medlemsstaterne efter vedtagelse af direktiver	I GANG Dette omfatter en lang række direktiver om det indre marked.	Det vil sikre en hurtigere og bedre gennemførelse, da eventuelle problemer kan konstateres tidligt i processen.
Websted med oplysninger om de klagemuligheder, som borgerne, forbrugerne og virksomhederne har adgang til	(ENDNU) IKKE FÆRDIG Kommissionen arbejder sammen med medlemsstaterne på at integrere de nationale klageordninger i dette system.	Borgerne, forbrugerne og virksomhederne vil få et overblik over, hvilke ordninger de har adgang til, og hvor lang tid og hvilke omkostninger de hver især er forbundet med. De vil så kunne vælge den klageordning, der passer bedst til deres behov.
Forslag til forordning om samarbejde mellem nationale myndigheder med ansvar for sikring af overholdelsen af forbru-gerbeskyttelses-lovgivningen	FÆRDIG	Vedtages forslaget, vil de nationale myndigheder med ansvar for håndhævelsen blive sammenkædet, så de samordnet kan sætte ind over for useriøse erhvervsdrivende, der misbruger den frie bevægelighed på det indre marked til at vildlede forbrugerne.

10. Mere og bedre oplysning

Aktion	Status	Omkostninger/fordele
Udarbejdelse af nationale oplysningsplaner fra medlemsstaternes side	I GANG Kommissionen har opfordret medlemsstaterne til at berette om deres oplysningsarbejde vedrørende det indre marked med angivelse af bedste praksis og eventuelle mangler på området.	Bedre oplysning vil få flere til at udnytte de mange muligheder, der er forbundet med det indre marked. Dette kunne sænke tærskelen for virksomheder, der ønsker at sælge til og/eller indføre varer fra andre medlemsstater.
Medlemsstaterne skal påtage sig ansvaret for de nationale oplysninger, der stilles til rådighed via "Dialog med borgerne"	ENDNU IKKE FÆRDIG Medlemsstaterne er enige i princippet, men der skal skabes konkrete ordninger, så det fungerer i praksis.	Dialogen giver borgerne konkrete målrettede oplysninger. Den bygger på en række EU-vejledninger om forskellige emner (bl.a. om at bo, arbejde og studere i en anden medlemsstat) og nationale faktablade med udførlig vejledning i, hvordan man udøver rettighederne i forbindelse med det indre marked i de enkelte medlemsstater. For at sikre, at oplysningerne er korrekte, bør medlemsstaterne forvalte faktabladene i eget regi og holde dem ajour.