



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 23.05.2001
KOM(2001) 278 endelig

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN
TIL RÅDET OG EUROPA-PARLAMENTET**

**DEN HALVÅRLIGE AJOURFØRING AF RESULTATTAVLEN VEDRØRENDE
FREMSKRIDT HEN IMOD OPRETTELSEN AF ET OMRÅDE MED "FRIHED,
SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED" I EU**

(FØRSTE HALVDEL AF 2001)

INDHOLDSFORTEGNELSE

1.	Indledning	4
2.	fælles asyl- og indvandringspolitik.....	6
2.1.	Partnerskab med hjemlandene.....	6
2.2.	Et fælles europæisk asylsystem.....	8
2.3.	Retfærdig behandling af tredjelandstatsborgere	11
2.4.	Forvaltning af indvandrerstrømme	14
3.	Et ægte, europæisk retligt område	17
3.1.	Bedre adgang til domstolene og tilsvarende organer i Europa	17
3.2.	Gensidig anerkendelse af retsafgørelser	19
3.3.	Større konvergens på det civilretlige område.....	22
4.	Kriminalitetsbekæmpelse på EU-plan	24
4.1.	Kriminalitetsforebyggelse på EU-plan	24
4.2.	Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse	25
4.3.	Bekæmpelse af visse former for kriminalitet	30
4.4.	Særlige foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning af penge	33
5.	Emner vedrørende indre og ydre grænser og visumpolitik, gennemførelse af EF-traktatens artikel 62 og konvertering af Schengen-reglerne	36
6.	Unionsborgerskab.....	39
7.	Samarbejde om narkotikabekæmpelse.....	40
8.	Styrket indsats udadtil.....	41
9.	Andre igangværende initiativer	43

1. INDLEDNING

Det Europæiske Råd i Tammerfors den 15. og 16. oktober 1999 opfordrede Kommissionen til at "fremsætte forslag om en passende **resultattavle**" med det formål "konstant at overvåge de fremskridt, der gøres i retning af at gennemføre de nødvendige foranstaltninger og overholde den tidsplan", der er fastsat i Amsterdam-traktaten, Wien-handlingsplanen og konklusionerne fra Tammerfors med henblik på at oprette et "område med frihed, sikkerhed og retfærdighed". Som svar på denne opfordring forelagde Kommissionen i marts 2000 Rådet og Europa-Parlamentet en meddelelse (KOM(2000) 167 af 24. marts 2000) med titlen "Resultattavle vedrørende fremskridt hen imod oprettelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed i EU". En konsolideret version med præciseringer på baggrund af kommentarer, der er modtaget fra en række medlemsstater enten under Rådets samling den 27. marts 2000 eller senere, blev udsendt den 29. maj 2000.

Kommissionen lovede i sin tid at foretage en ajourføring af resultattavlen én gang i hver formandskabsperiode. Den første af disse halvårslige ajourføringer blev forelagt i november 2000 under det franske formandskab (KOM(2000)782 af 30.11.2000). Ligesom udgaven fra november 2000 indebærer nærværende halvårslige ajourføring ingen ændringer for så vidt angår formen og de omfattede mål.

Men i denne udgave fra maj 2001 er der imidlertid indføjet et nyt kapitel, hvori anføres en række initiativer, som medlemsstaterne har truffet i tilknytning til konklusionerne fra Tammerfors og Wien-handlingsplanen.

De vigtigste ændringer findes i kolonnen "Status", der indeholder de mål med "glidende tidshorisont" for alle institutioner og medlemsstater, som blev fastsat i konklusionerne fra mødet i Tammerfors, og som gør det muligt at måle fremskridtene i retning af at gøre EU til et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

I denne udgave af resultattavlen, hvis opbygning ganske vist ikke er ændret, tages der hul på de overvejelser, som institutionerne må gøre sig fra nu af og frem til Det Europæiske Råd i Laeken i december 2001, hvor man skal vurdere de fremskridt, der er gjort med at få oprettet et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Dette er i overensstemmelse med konklusionerne fra Tammerfors, og spørgsmålet blev på ny drøftet på Det Europæiske Råd i Stockholm.

Siden sidste udgave i november 2000 har institutionerne fortsat deres arbejde. Kommissionen har bl.a. forelagt lovgivningsforslag og/eller meddelelser vedrørende en visum-standardformular, minimumsstandarder for modtagelse af asylansøgere, retsstillingen for fastboende udlændinge, gensidig anerkendelse af afgørelser om forældremyndighed, omarbejdning af fællesskabsinstrumenter vedrørende opholdsret, styrkelse af sikkerheden i informationssamfundet og - for så vidt angår narkotikahandel: fælles definitioner, fælles bestemmelser om, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner.

Desuden har visse medlemsstater fremlagt initiativer, der nu ligger på Rådets bord.

Europa-Parlamentet har afgivet udtalelse om de forskellige forslag, det har fået forelagt, og det har ikke tøvet med at afgive negativ udtalelse, når forslagene indhold efter dets opfattelse ikke eller kun delvis svarede til de fastlagte politiske retningslinjer.

Hvad angår de instrumenter, der er vedtaget, eller som kan forventes vedtaget under det svenske formandskab, kan bl.a. nævnes rammeafgårelsen om ofres retsstilling, etablering af den midlertidige Eurojust-enhed, der i december skulle blive erstattet af den endelige enhed, midlertidig beskyttelse, det civilretslige net og det kriminalpræventive net.

Følgende resultatopgørelse viser, at der er opstået visse forsinkelser, og at der mangler synlige og konkrete foranstaltninger på visse områder. Desuden må det erkendes, at en række foranstaltninger, der ifølge Wien-handlingsplanen og Det Europæiske Råd i Tammerfors skulle være gennemført inden april 2001, ikke gennemføres til tiden. Dette er f.eks. tilfældet med visse instrumenter vedrørende asyl, bekæmpelse af visse former for kriminalitet såsom korruption, narkotikahandel og edb-kriminalitet. Ratifikationen af udleveringskonventionerne og gennemførelsen af konventionen om gensidig retshjælp og andre dele af den gensidige bistand er ligeledes forsinket.

Vi bærer alle en del af ansvaret herfor. Det er korrekt, at Kommissionen har forelagt visse forslag med forsinkelse i forhold til de tilsagn, der oprindeligt blev givet. Disse forsinkelser drejer sig om revisionen af Rom-konventionen om ansvar uden for kontraktforhold, fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår narkotikahandel og forslaget om revision af Dublin-konventionen. Men Kommissionen vil inden sommerferien kunne forelægge alle forslag vedrørende fastlæggelse af en asyl- og indvandringspolitik i overensstemmelse med de principper, der blev fastlagt i Tammerfors. Rådet er endnu ikke nået til enighed om bl.a. Kommissionens forslag om familiesammenføring, og en lang række konventioner er endnu ikke blevet ratificeret af alle 15 medlemsstater.

Og ikke desto mindre er arbejdet som nævnt ovenfor gået videre uden afbrydelse. Visse bestræbelser har dog vedrørt punktuelt aktioner, der kun har haft en marginal effekt. Det forventes, at Det Europæiske Råd i Laeken ikke vil nøjes med at evaluere de opnåede resultater, men også vil beskæftige sig med de aktioner, der ikke er blevet gennemført.

Resultattavlen viser også de tilfælde, hvor de påtænkte aktioner ikke gennemføres på den forventede måde. Det gælder f.eks. bekæmpelsen af skattesvig og de instrumenter, der skal supplere bekæmpelsen af hvidvaskning af penge.

Vi bør derfor nærmere overveje, dels hvorledes opgaverne skal prioriteres, dels hvorledes vi på den mest effektive måde kan nå målene inden for de fastsatte frister og derved få sat gang i arbejdet på de områder, hvor de største forsinkelser har kunnet konstateres.

2. FÆLLES ASYL- OG INDVANDRINGSPOLITIK

De særskilte, men indbyrdes forbundne spørgsmål asyl og indvandring kræver, at der udformes en fælles EU-politik, der skal omfatte følgende elementer:

2.1. Partnerskab med hjemlandene

Der skal udvikles en samlet strategi for indvandring, som tager fat på de politiske spørgsmål samt spørgsmålene menneskerettigheder og udvikling i hjem- og transitlandene og hjem- og transitregionerne, baseret på partnerskab med de berørte lande og regioner og med det formål at fremme fælles udvikling.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Vurdering af hjem- og transitlande eller -regioner med henblik på at formulere specifikke integrerede strategier	Fornyelse af det mandat, der er givet Arbejdsgruppen på Højt plan for Asyl og Indvandring	Rådet og Kommissionen		Igangværende arbejde i Arbejdsgruppen på Højt Plan Handlingsplan vedrørende Albanien og tilstødende områder vedtaget af Rådet i juni 2000 Rapporten om gennemførelsen af de allerede vedtagne handlingsplaner blev forelagt for Det Europæiske Råd i Nice i december 2000
	Vurdering af andre lande og regioner med henblik på udarbejdelse af ny handlingsplaner	Rådet og Kommissionen	April 2001	Ifølge denne af Rådet vedtagne rapport skal nye handlingsplaner udarbejdes på grundlag af de erfaringer, der er indhøstet i forbindelse med gennemførelsen af allerede vedtagne handlingsplaner. Der skal opstilles kriterier for udvælgelse af de lande eller regioner, der skal gøres til genstand for nye handlingsplaner.
	Anvendelse af et nyt budgetinstrument vedrørende samarbejde med tredjelande, der er hjemlande og transitlande ¹	Rådet og Kommissionen	Så hurtigt som muligt	I overensstemmelse med budgetmyndighedens afgørelse skal Kommissionen udvælge forberedende aktioner til finansiering over 2001-budgettet (10 mio. EUR). Kommissionen vil forelægge forslag til retsgrundlag i løbet af første halvår af 2001 ²

¹ Opfølgning af Europa-Parlamentets beslutning af 30. marts 2000.

² Se også tabellen "Forvaltning af indvandrerstrømme".

2.2. Et fælles europæisk asylsystem

Formålet er at sikre en fuldstændig og inklusiv anvendelse af Genève-konventionen, hvorved det garanteres, at ingen sendes tilbage til forfølgelse, dvs. at "non-refoulement"-princippet opretholdes.

På længere sigt bør der etableres en for hele EU gældende fælles asylprocedure og ensartet status for dem, der indrømmes asyl.

Asylansøgers ret til at bevæge sig mellem medlemsstaterne bør begrænses.

Aftale om en midlertidig beskyttelsesordning for fordrevne personer vil aktivt blive søgt opnået på grundlag af solidaritet mellem medlemsstaterne.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Fastsættelse af, hvilken stat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning	Undersøgelse af Dublin-konventionens effektivitet	Evalueringen foretaget af Kommissionen	2000	Spørgeskema sendt af Kommissionen til medlemsstaterne i juni 2000. Endelig evalueringsrapport forelagt i april 2001
	Vedtagelse af kriterier og mekanismer (forordning)	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene forelagt i marts 2000 Kommissionen vil forelægge et forslag i første halvår af 2001
	Finpudsning af EURODAC	Rådet og Kommissionen		Rådet vedtog "Eurodac"-forordningen i december 2000 Kommissionen er ved at udvikle den centrale enhed i forståelse med medlemsstaternes eksperter
En retfærdig og effektiv asylprocedure	Vedtagelse af fælles minimumsstandarder for procedurer for tildeling og frakendelse af flygtningestatus, bl.a. med henblik på at reducere asylprocedurens varighed og med særlig hensyntagen til børns situation (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	Kommissionen forelagde et forslag i september 2000

	Fastlæggelse af fælles minimumsvilkår for modtagelse af asylansøgere (med særlig hensyntagen til børns situation) (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	Rådet vedtog konklusioner i november 2000 på grundlag af et arbejdsdokument fra det franske formandskab Kommissionen forelagde et forslag i april 2001
	Fælles asylprocedure	Delvis Kommissionen		Kommissionen forelagde en meddelelse i november 2000, hvori den foreslår en fremgangsmåde opdelt i to faser Kommissionen forpligter sig til en gang om året, første gang i december 2001, at forelægge en rapport om gennemførelsen af instrumenterne i første fase
Ensartet status, som gælder i hele EU, for dem, der indrømmes asyl	Som opfølgning af Kommissionens meddelelse kan der være behov for et lovgivningsmæssigt instrument	Rådet, på forslag af Kommissionen		Kommissionen forelagde en meddelelse i november 2000 (jf. foregående punkt)
	Indbyrdes tilnærmelse af bestemmelserne om anerkendelse af flygtningestatus og om indholdet af denne status (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2004	Kommissionen vil forelægge et forslag til direktiv i andet halvår af 2001
Vedtagelse af foranstaltninger vedrørende flygtninge og fordrevne personer med henblik på at give enhver person, der har behov for international beskyttelse, en passende status	Midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer med behov for international beskyttelse (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen	Så hurtigt som muligt	Kommissionen forelagde et forslag til direktiv i maj 2000 Europa-Parlamentet afgav udtalelse i marts 2001]
	Subsidiære former for beskyttelse (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2004	Kommissionen vil forelægge et forslag til direktiv i andet halvår af 2001
Fremme af en byrdefordeling mellem medlemsstaterne, når det drejer sig om at modtage	Oprettelse af en europæisk flygtningefond (afgørelse)	Rådet, på forslag af Kommissionen	Så hurtigt som muligt	Afgørelsen vedtaget af Rådet i september 2000 Der er indgået forpligtelser for 2000 og 2001

og bære konsekvenserne af at modtage flygtninge og fordrevne personer				
	Der skal oprettes en finansiell reserve, der skal stå til rådighed i situationer med massiv tilstrømning af flygtninge	Rådet og EP på grundlag af et eventuelt forslag fra Kommissionen		Kommissionen er ved at undersøge mulighederne

2.3. Retfærdig behandling af tredjelandstatsborgere

Der vil ske en indbyrdes tilnærmelse af betingelserne for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold på grundlag af en fælles vurdering af den økonomiske og befolkningsmæssige udvikling i EU samt af situationen i hjemlandene.

En integrationspolitik bør sigte mod at indrømme tredjelandstatsborgere, der lovligt opholder sig på en medlemsstats område (og især personer, der har opholdt sig i længere tid i den pågældende medlemsstat), rettigheder og pligter, der kan sidestilles med dem, der gælder for EU-borgere, og endvidere støtte ikke-forskelsbehandling og bekæmpelse af racisme og fremmedhad.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Bekæmpelse af alle former for forskelsbehandling og i særdeleshed racisme og fremmedhad ³	Gennemførelse af princippet om ensartet behandling af personer uanset race eller etnisk oprindelse (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen	Juni-december 2000	Direktiv vedtaget af Rådet i juni 2000. Frist for gennemførelsen: den 19. juli 2003
	Etablering af en generel ramme for ensartet behandling i forbindelse med ansættelse og beskæftigelse (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen		Direktiv vedtaget af Rådet i november 2000 . Frist for gennemførelsen: den 2. december 2003.
	Programmer baseret på bedste praksis og erfaringer (afgørelse)	Rådet, på forslag af Kommissionen		Afgørelse truffet af Rådet i november 2000 om EU-handlingsplanen (2001-2006) , der skal støtte medlemsstaternes indsats. Planen blev lanceret den 1. januar 2001
	Styrkelse af samarbejdet med Det Europæiske Observatorium for Racisme	Rådet / Kommissionen		Officiel åbning af centret den 7. april 2000. Anden årsberetning offentliggjort i december 2000.

³ Foranstaltninger vedrørende ikke-forskelsbehandling og bekæmpelse af racisme og fremmedhad gælder generelt for alle, der er bosat på EU's område; de er særlig relevante for statsborgere fra tredjelande.

	og Fremmedhad samt med Europarådet			
	Udbygning af politisamarbejde og retligt samarbejde i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af racisme og fremmedhad - fælles regler for, hvilke former for racisme og fremmedhad der er strafbare (rammeafgørelse) ⁴	Rådet, på forslag af Kommissionen		Anden rapport om gennemførelsen af den fælles aktion af 15. juli 1996 forventes offentliggjort i 2001. Kommissionen agter at forelægge et forslag til rammeafgørelse inden udgangen af andet kvartal 2001
Indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om betingelserne for tredjelandsstatsborgeres indrejse og ophold	Vurdering af aktuelle og fremtidige indvandrerstrømme til EU under hensyntagen til befolkningsmæssige ændringer, situationen på arbejdsmarkedet samt indvandringspres fra hjemlande og -regioner	Rådet / Kommissionen / medlemsstaterne		Kommissionens meddelelse fra november 2000 behandler dette aspekt Kommissionen agter i andet halvår af 2001 at forelægge en meddelelse om etablering af en politik for åben koordinering på indvandringsområdet
	Betingelserne for indrejse og ophold med henblik på (a) familiesammenføring, (b) studier eller erhvervsuddannelse, ulønnede aktiviteter, (c) lønarbejde og selvstændig erhvervsvirksomhed (direktiver)	Rådet, på forslag af Kommissionen		Kommissionens forslag til direktiv om retten til familiesammenføring blev forelagt Parlamentet og Rådet den 1. december 1999 Udtalelse fra Parlamentet i september 2000 Kommissionen vil i andet halvår af 2001 forelægge direktivforslag om tilladelse til indrejse med henblik på beskæftigelse, studier, erhvervsuddannelse og andre formål
	Standarder og procedurer for udstedelse af langtids-visa og opholdstilladelser (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen		
Tilnærmelse af tredjelands-	Fastlæggelse af et sæt ensartede rettigheder (f.eks.	Rådet, på forslag af Kommissionen		Rådet vedtog konklusioner i november 2000

⁴

Se også tabellen "Bekæmpelse af visse former for kriminalitet".

statsborgeres retsstilling	retten til ophold, til at modtage undervisning og arbejde som ansat eller som selvstændig erhvervsdrivende), der skal indrømmes tredjelandsstatsborgere, der lovligt har opholdt sig i en medlemsstat i et bestemt tidsrum, der endnu ikke er fastsat (direktiv)			Kommissionen forelagde i marts 2001 et forslag til direktiv om status for fastboende udlændinge
	Fastlæggelse af de kriterier og betingelser, hvorunder tredjelandsstatsborgere, ligesom EU-borgere og deres familier, evt. vil kunne få tilladelse til at slå sig ned og arbejde i en hvilken som helst EU-medlemsstat, under hensyntagen til konsekvenserne for den sociale ligevægt og arbejdsmarkedet (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen		Kommissionen agter i andet halvår af 2001 at forelægge en meddelelse om etablering af en politik for åben koordinering på indvandringsområdet (se ovenfor)

2.4. Forvaltning af indvandrerstrømme

Forvaltningen af indvandrerstrømme bør forbedres i alle dens faser gennem nært samarbejde med hjem- og transitlande.

Bekæmpelsen af ulovlig indvandring vil blive styrket gennem bekæmpelse af de involverede net af kriminelle, samtidig med at ofrenes rettigheder vil blive beskyttet.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
At forbedre udvekslingen af statistikker og information om asyl og indvandring (udvekslingen skal omfatte både statistikker og information om nationale lovgivninger og politikker)	Videreførelse af den handlingsplan, som Rådet vedtog i april 1998	Kommissionen, i samarbejde med medlemsstaterne		Det svenske formandskab afholdt i april 2001 et seminar om behovet for statistiske analyser som følge af udviklingen af fælles politikker på områderne indvandring og asyl, og Rådet vedtog konklusioner i slutningen af maj 2001 Kommissionens tjenestegrene er ved at udarbejde et dokument indeholdende retningslinjer
	Etablering af et (virtuelt) europæisk overvågningscenter for indvandring	Kommissionen		Forberedende aktioner (på grundlag af en tidligere feasibility-undersøgelse) finansieret over Odysseus-programmet; et arbejdsdokument udarbejdet af Kommissionens tjenestegrene blev forelagt eksperterne fra medlemsstaterne i juni 2000
At styrke bekæmpelsen af menneskehandel og økonomisk udnyttelse af indvandrere	Fastlæggelse af minimumsregler for grundelementerne i kriminelle handlinger og for sanktioner over for organiseret kriminalitet vedrørende menneskehandel (rammeafgørelse) ⁵	Rådet, på forslag af Kommissionen		Kommissionen forelagde i december 2000 et forslag til Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af menneskehandel Det franske formandskab forelagde i juli 2000 to initiativer vedrørende henholdsvis et direktiv og en rammeafgørelse om menneskesmugleres ansvar Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i februar 2001 Rådet vedtog forslaget i slutningen af maj 2001
	Afsløring og optrævling af kriminelle netværk,	Medlemsstaterne / Kommissionen/		Etablering af rammer for samarbejdet om bekæmpelse af ulovlig indvandring fra Kina og Vestbalkan

⁵

Se også tabellen "Bekæmpelse af visse former for kriminalitet".

	hvilket skal ske ved at gøre bekæmpelsen af ulovlig indvandring til en af prioriteterne for det operationelle samarbejde	Europol		Kommissionen agter i første halvår af 2001 at forelægge en meddelelse om bekæmpelse af ulovlig indvandring
	Udforskning af mulighederne for at fastsætte fælles normer og for at omfordele ressourcer til undersøgelser vedrørende netværk for ulovlig indvandring ⁶			Arbejde i gang i Rådet (CIREFI) med henblik på at forbedre bekæmpelsen af netværk for ulovlig indvandring (se ovenfor)
	Yderligere harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om transportvirksomheders ansvar (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		Det franske formandskab forelagde et initiativ i juli 2000 Parlamentet afgav udtalelse i marts 2001
At bistå hjem- og transitlande	Udvikling af oplysningskampagner om de faktiske muligheder for lovlig indvandring og for forebyggelse af alle former for menneskehandel	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	Kommissionen vil forelægge et forslag til retsgrundlag for et nyt budgetinstrument. Den sikrer gennemførelsen af dette i 2001 ved at gennemføre forberedende foranstaltninger i overensstemmelse med budgetmyndighedens afgørelse⁷
	Fremme af frivillig tilbagevenden			
	Give myndighederne i de pågældende lande bedre mulighed for effektivt at bekæmpe			

⁶ Overført fra tabellen "Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse".
⁷ Se også tabellen "Partnerskab med hjemlandene".

	menneskehandel			
	Hjælpe tredjelande med at opfylde deres tilbagetagelsesforpligtelser over for EU og medlemsstaterne			
At udforme en sammenhængende EU-politik for tilbagetagelse og tilbagevenden	Indgå tilbagetagelsesaftaler eller indføre standardklausuler i andre aftaler mellem EU og relevante tredjelande eller grupper af lande	Rådet, på forslag af Kommissionen		Der er forhandlinger i gang om tilbagetagelsesaftaler med Rusland, Pakistan, Sri Lanka og Marokko, og Kommissionen har forelagt henstillinger om forhandlingsdirektiver med henblik på tilbagetagelsesaftaler med Hong Kong og Macao
	Opstilling af fælles minimumsnormer for hjemsendelse	Rådet/ Kommissionen/ medlemsstaterne		Det franske formandskab forelagde i juli 2000 et udkast til direktiv om gensidig anerkendelse af afgørelser om udvisning Parlamentet afgav udtalelse i marts 2001 Rådet vedtog forslaget i slutningen af maj 2001 Kommissionen agter i andet halvår af 2001 at forelægge en meddelelse om etablering af en fælles repatrieringspolitik

3. ET ÆGTE, EUROPÆISK RETLIGT OMRÅDE

Formålet er at give borgerne i hele EU en fælles retsfølelse. Retsvæsenet må opfattes som noget, der letter folks dagligliv og forfølger dem, der truer friheden og sikkerheden for den enkelte eller samfundet som helhed. Det indebærer både bedre adgang til domstolene og et fuldt udbygget retligt samarbejde mellem medlemsstaterne.

3.1. Bedre adgang til domstolene og tilsvarende organer i Europa

I et ægte, europæisk retligt område bør enkeltpersoner og virksomheder have lige så let adgang til domstole og myndigheder i andre medlemsstater som i deres egen, og de retlige og administrative systemer i medlemsstaterne må ikke være så komplicerede, at det forhindrer dem i eller på forhånd får dem til at opgive at udøve deres rettigheder.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
At sikre retssikkerhed og lige adgang til domstolene	Oplysningskampagner og udgivelse af "bruger-vejledninger" for det retlige samarbejde i EU	Kommissionen		For at lette brugernes adgang til information forbereder Kommissionen i 2001 konkrete initiativer, idet den sikrer en synergi med det fremtidige europæiske retlige netværk og med arbejdet i Europarådet
	Etablering af et permanent informationssystem via et netværk af nationale myndigheder (det europæiske retlige netværk for civilsager))	Rådet, på forslag af Kommissionen	2001	Kommissionen forelagde et forslag i september 2000 Parlamentet afgav udtalelse i april 2001 Rådet vedtog forslaget i slutningen af maj 2001
	Forslag om fastsættelse af minimumsstandards for retshjælp	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	På baggrund af den grønbog, Kommissionen forelagde i februar 2000, afholdt den i februar 2001 en høring og agter i september 2001 at forelægge et forslag til direktiv om retshjælp og finansielle spørgsmål i forbindelse med retslige procedurer
	Forslag om fælles procedureregler for småsager på handels- og forbrugerområdet samt ubestridte krav og krav vedrørende underholds-	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	Kommissionen agter i slutningen af 2001 at forelægge et forslag om et europæisk tvangsfuldbyrdesdokument for ikke-omtvistede fordringer baseret på vedtagelse af minimumsregler, der giver mulighed for at undlade alle midlertidige foranstaltninger i forbindelse med tvangsfuldbyrdelse For at opnå en yderligere tilnærmelse af procedurereglerne vedrørende ikke-omtvistede fordringer

	bidrag			vil Kommissionen forelægge en grønbog i 2002
	Forslag om fastsættelse af minimumskvalitetsnormer for alternative måder at bilægge tvister på	Medlemsstaterne skal etablere de udenretslige procedurer	April 2004	Kommissionen har lanceret det europæiske udenretlige net for forbrugere. Rådet vedtog i maj 2000 konklusioner om alternative måder at bilægge tvister på. Kommissionen vil forelægge en grønbog i oktober 2001 med henblik på opstilling af minimumsnormer for kvalitet
At sikre retssikkerhed og lige adgang til domstolene	Udarbejdelse af flersprogede formularer, der gensidigt anerkendes som gyldige i grænse-overskridende retssager	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	Dette spørgsmål indgår delvis i spørgeskemaet om småsager, og det vil blive behandlet i forbindelse med de generelle drøftelser om harmonisering af visse civilretlige regler
At beskytte ofres ret til skadeserstatning og yde dem bistand	Fastsættelse af minimumsstandarder for beskyttelse af ofre	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		Kommissionen forelagde i juli 1999 en meddelelse Rådet vedtog i marts 2001 en rammeafgørelse om ofres stilling i forbindelse med straffesager (på Portugals initiativ) efter Parlamentets udtalelse fra december 2000
	Yderligere instrumenter vedrørende tilnærmelse af erstatningsordninger for ofre	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	2004	Kommissionen agter i september 2001 at forelægge en grønbog om erstatning til ofre

3.2. Gensidig anerkendelse af retsafgørelser

Et ægte retsområde må give privatpersoner og erhvervsdrivende retssikkerhed. Derfor bør domme og andre retsafgørelser respekteres og fuldbyrdes over hele EU.

Øget gensidig anerkendelse af retsafgørelser og domme vil sammen med den nødvendige indbyrdes tilnærmelse af lovgivningen kunne lette samarbejdet mellem myndighederne og fremme den retlige beskyttelse af den enkeltes rettigheder. Derfor støttes princippet om gensidig anerkendelse, der bør være hjørnестenen i det retlige samarbejde inden for EU både på det civil- og det strafferetlige område.

På det civilretlige område:

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Øget gensidig anerkendelse af retsafgørelser og domme og den nødvendige indbyrdes tilnærmelse af lovgivningen med henblik på at lette samarbejdet mellem myndighederne og fremme den retlige beskyttelse af den enkeltes rettigheder ⁸	Program over foranstaltninger vedrørende gensidig anerkendelse af afgørelser i civilsager, herunder handels-sager (indeholdende foranstaltninger, der er nødvendige for gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse; hindringer for småsager og sager om familiestridigheder skal fjernes)	Rådet og Kommissionen skal vedtage et program	Programmet skal vedtages i slutningen af 2000	Programmet for gensidig anerkendelse blev vedtaget af Rådet i november 2000 og omfatter fire områder: - på det første område er der ved at blive igangsat pilotprojekter (jf. pkt. 3.1.4.) - på det andet område forelagde Kommissionen i marts 2001 et arbejdsdokument om gensidig anerkendelse på det familieretlige område, og den vil i løbet af 2001 forelægge et lovgivningsforslag til supplerende af forordningen om ægteskabssager og sager om forældremyndighed - på det tredje og fjerde område vil Kommissionen igangsætte forberedende undersøgelser i 2001
	Forslag om minimumsstandarder for specifikke aspekter af civil retspleje (nye bestemmelser om	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en		Kommissionen agter i 2002 at forelægge en grønbog som forberedelse af et lovgivningsinitiativ (se pkt. 3.1.4.)

⁸

Se også tabellen "Større konvergens på det civilretlige område".

	betalingsordrer)	medlemsstat		
	Igangsættelse af arbejde vedrørende det europæiske tvangsfuldbyrdsdokument	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		Denne foranstaltning indgår i programmet over foranstaltninger til gennemførelse af princippet om gensidig anerkendelse. Kommissionen vil inden udgangen af 2001 forelægge et forslag til forordning om indførelse af et europæisk tvangsfuldbyrdsdokument for ikke-omtvistede fordringer baseret på vedtagelse af minimumsregler, der giver mulighed for at undlade alle midlertidige foranstaltninger i forbindelse med tvangsfuldbyrdelse (se pkt. 3.1.4, første afsnit) Kommissionen agter at tage passende initiativer til opfølgning af det igangværende franske initiativ om samværsretten i forhold til børn (se pkt. 3.2.1)

På det strafferetlige område:

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Sikre, at kriminelle ikke har nogen tilflugtssteder	Ratifikation af EU-udleveringskonventionerne fra 1995 og 1996	Medlemsstaterne	April 2001	A, FIN, NL, S, EL, D, DK, E og P har ratificeret 1995-konventionen FIN, NL, P, EL, D, DK og E har ratificeret 1996-konventionen
	Undersøgelse af mulighederne for at ophæve de formelle udleveringsprocedurer for personer, der unddrager sig retsforfølgning efter at være blevet endeligt domfældt	Rådet, på forslag af Kommissionen	Ultimo 2001	Kommissionen agter at forelægge forslag i tredje kvartal af 2001
	Etablering af procedurer for fremskyndet udlevering	Rådet, på forslag af Kommissionen	Ultimo 2001	Medtages i Kommissionens forslag (se ovenfor)
	Undersøgelse af spørgsmålet om udlevering i forbindelse med udeblivelsesproce-	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en	April 2004	Medtages i Kommissionens forslag (se ovenfor)

	durer	medlemsstat		
Sikre, at afgørelser truffet i én medlemsstat har virkning i hele EU ⁹	Programmet over foranstaltninger vedrørende anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse skal følges op af specifikke instrumenter	Rådet / Kommissionen	Program vedtaget i 2000	Kommissionen forelagde i juli 2000 en meddelelse om gensidig anerkendelse af endelige afgørelser på det strafferetlige område EP afgav udtalelse i maj 2001 Vedtagelse af det fælles program Rådet/ Kommissionen i november 2000
	Anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på afgørelser, der træffes forud for selve domsfasen	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		F, B og S forelagde i februar 2001 et initiativ vedrørende indefrysning af midler og beviser ¹⁰ Kommissionen vil i december 2001 forelægge et forslag til rammeafgørelse om gensidig anerkendelse af afgørelser truffet forud for domsfasen i forbindelse med undersøgelser af edb-kriminalitet
	Undersøgelse af mulighederne for at forbedre det grænseoverskridende samarbejde vedrørende overførsel af retssager og fuldbyrdelse af domme	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	Indgår i programmet for gensidig anerkendelse (se ovenfor) UK har bebudet et initiativ vedrørende en rammeafgørelse om anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på økonomiske sanktioner D har forelagt et initiativ om etablering, i overensstemmelse med EU-traktatens artikel 34, af konventionen om samarbejde mellem EU's medlemsstater i færdselssager og gennemførelse af de dertil knyttede økonomiske sanktioner
	Undersøgelse af mulighederne for at udvide og eventuelt formalisere udvekslingen af oplysninger om strafferegistre	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	Indgår i programmet for gensidig anerkendelse (se ovenfor)

⁹ Se også tabellen "Bekæmpelse af visse former for kriminalitet" (f.eks. menneskehandel, narkotikahandel og terrorisme).

¹⁰ Se også tabellen "Særlige foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning af penge".

3.3. Større konvergens på det civilretlige område

For at smidiggøre det retlige samarbejde og give bedre adgang til domstolene må der skabes større overensstemmelse og konvergens mellem retssystemerne.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
At fjerne hindringer, der skyldes forskelle i love og procedurer	Ny retsplejeregler for grænseoverskridende sager (f.eks. foreløbige retsmidler, bevisoptagelse og tidsfrister)	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	D forelagde i september 2000 et initiativ om bevisoptagelse. Spørgsmålet om retsplejeregler indgår delvis i programmet for gensidig anerkendelse EP afgav udtalelse i marts 2001 Forventes vedtaget af Rådet i slutningen af maj 2001
	Generel undersøgelse med henblik på at identificere og fjerne hindringer for, at civile retssager forløber tilfredsstillende	Rådet skal udarbejde en rapport	Ultimo 2001	Kommissionen agter i juni 2001 at forelægge en grønbog om europæisk civilret for at skabe en bred debat om behovet og mulighederne for en harmonisering på visse vigtige områder af civilretten og om de metoder, der kan anvendes
	Finpudsning af Bruxelles- og Lugano-konventionerne ¹¹	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	Rådet vedtog i december 2000 den forordning, der skal erstatte Bruxelles-konventionen Kommissionen har forelagt Rådet en henstilling om forhandlingsdirektiver med henblik på Haager-konventionen om en verdensomspændende konvention, som der vil blive afholdt en diplomatisk konference om i juni 2001 Kommissionen er for øjeblikket i færd med at forberede et forslag til henstilling med henblik på forhandlingsdirektiver vedrørende en aftale mellem Fællesskabet og Lugano-landene
	Udarbejdelse af et retligt instrument om, hvilke lovbestemmelser der gælder for ikke-kontraktmæssige forpligtelser	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	Kommissionen vil i slutningen af 2001 forelægge et forslag til forordning

¹¹ Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

Revision i nødvendigt omfang af Rom-konventionen af 1980	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	Kommissionen vil forelægge en grønbog i begyndelsen af 2002 , eventuelt efterfulgt af et udkast til forordning
Indledende undersøgelse af, om der kan udarbejdes et retligt instrument om skilsmisselovgivning	Rådet/ Kommissionen	April 2004	Rådet foretog i maj 2000 - på grundlag af et spørgeskema - en sammenlignende undersøgelse af de nationale lovgivninger og af medlemsstaternes holdninger i denne henseende Kommissionen vil foretage en yderligere undersøgelse i 2001
Indledende undersøgelse af retskompetence og gældende ægteskabelig formueret og arveret	Rådet/Kommissionen	April 2004	Spørgsmålet om domstolenes kompetence og anerkendelse af afgørelser indgår i programmet for gensidig anerkendelse (se pkt. 3.2.1)

4. KRIMINALITETSBEKÆMPELSE PÅ EU-PLAN

Der bør sikres en afbalanceret udvikling af kriminalitetsbekæmpende foranstaltninger på EU-plan, herunder foranstaltninger til bekæmpelse af grov organiseret, grænseoverskridende kriminalitet, samtidig med at enkeltpersoners og økonomiske aktørers frihed og juridiske rettigheder beskyttes.

I denne forbindelse er opmærksomheden især rettet imod den ”Europæiske Unions strategi for begyndelsen af det nye årtusinde” vedrørende forebyggelse og kontrol af organiseret kriminalitet. Nogle supplerende foranstaltninger, som går ud over konklusionerne fra Tammerfors, og som der stilles krav om i henstillingerne vedrørende denne strategi, er blevet inkluderet i dette kapitel.

4.1. Kriminalitetsforebyggelse på EU-plan

Skal en politik til bekæmpelse af alle former for kriminalitet være effektiv, må den omfatte tværgående, præventive foranstaltninger.

Kriminalpræventive aspekter må indarbejdes i alle aktioner og programmer til kriminalitetsbekæmpelse på EU-plan og nationalt plan.

Man bør fremme samarbejdet mellem nationale præventive organisationer, samtidig med at man prioriterer visse områder.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
At forebygge kriminalitet ved at give de kriminelle færre muligheder for at begå overtrædelser	Fastlæggelse og udvikling af fælles prioriteter - politiske retningslinjer - som der bør tages hensyn til, når der udarbejdes ny lovgivning; vurdering af den virkning, som ny lovgivning har på forebyggelsen af kriminalitet	Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne		Kommissionen forelagde i november 2000 en meddelelse om forebyggelse af kriminalitet i EU med forslag om oprettelse af et Forum samt et program (Hippokrates) vedrørende forebyggelse af kriminalitet EP afgav udtalelse om Hippokrates-programmet i april 2001 Det første møde i Forum for bekæmpelse af organiseret kriminalitet er fastsat til midten af maj 2001 På baggrund af Rådets resolution fra december 1998 forelagde Kommissionen og Europol i marts 2001 i fællesskab en rapport om en europæisk strategi til forebyggelse af organiseret kriminalitet

	Indarbejdelse af kriminalpræventive aspekter i alle aktioner og programmer til kriminalitetsbekæmpelse på EU-plan og nationalt plan - Rådet må fastlægge politiske retningslinjer	Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne		
At lette samarbejdet mellem medlemsstaterne	Udveksling af bedste praksis og samarbejde mellem nationale kriminalpræventive myndigheder på prioriterede områder, eventuelt ved at udarbejde et EU-finansieret program, der bl.a. skal vedrøre ungdoms-, by- og narkokriminalitet. Forebyggelse af, at organiseret kriminalitet vinder indpas i lovlige økonomiske sektorer.	Rådet / Kommissionen/ medlems- staterne	2001	Kommissionens meddelelse omfatter et forslag til et finansielt instrument (Hippokrates-programmet - se ovenfor) F og S forelagde i november 2000 et initiativ til en rådsafgørelse om oprettelse af et kriminalpræventivt net EP afgav udtalelse i marts 2001 Forventes vedtaget af Rådet i slutningen af maj 2001

4.2. Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse

I et ægte retsområde må kriminelle ikke kunne udnytte eventuelle forskelle mellem medlemsstaternes retssystemer.

Hvis borgerne skal sikres et højt beskyttelsesniveau, må der skabes et tættere samarbejde mellem de retshåndhævende myndigheder. Med det formål må der drages størst mulig fordel af samarbejdet mellem medlemsstaternes myndigheder, når de efterforsker grænseoverskridende tilfælde.

Amsterdam-traktaten gav Europol ny beføjelser og erkendte derved den helt centrale rolle, som organet spiller for samordningen på EU-plan af arbejdet med at forebygge og bekæmpe organiseret kriminalitet.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
At samordne og eventuelt centralisere procedurerne	Som et første skridt: oprettelse af fælles efterforskningshold til bekæmpelse af narko- og menneskehandel samt terrorisme, når der er tale om efterforskning af grænseoverskridende kriminalitet		Snarest muligt	Rådet vedtog konventionen om gensidig retshjælp i maj 2000; ifølge dennes artikel 13 skal der oprettes fælles efterforskningshold. Det portugisiske formandskab forelagde i marts 2000 et initiativ med henblik på at fremskynde anvendelsen af konventionens artikel 13, hvorom drøftelserne er suspenderet
	Oprettelse af en enhed bestående af nationale offentlige anklagere, retsmedsmænd eller polititjenestemænd med tilsvarende kompetence – EUROJUST	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	Ultimo 2001	Rådet vedtog i december 2000 en afgørelse om oprettelse af en midlertidig enhed i januar 2001 (på fransk initiativ). Den midlertidige enhed blev etableret i marts 2001. Indledende drøftelser i gang om den endelige enhed på grundlag af initiativer fra medlemsstaterne (F, P, S, B og D). Kommissionen forelagde en meddelelse i november 2000 EP afgav udtalelse i maj 2001
	Gennemførelse og eventuelt videreudvikling af det europæiske retlige netværk	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	Pilotprojekt vedrørende et telekommunikationsnet skal igangsættes i august 2001
	Forebyggelse af kompetencekonflikter ved at undersøge mulighederne for at registrere verserende retssager i flere medlemsstater	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	Medtaget i programmet for gensidig anerkendelse (se punkt 3.2) Kommissionen agter inden udgangen af 2001 at forelægge en meddelelse om fastlæggelse af kompetencekriterier på det strafferetlige område

At yde gensidig bistand i størst muligt omfang	Vedtagelse, ratifikation og gennemførelse af konventionen om gensidig retshjælp i straffesager	Rådet / medlemsstaterne	April 2001	Kommissionen vedtog konventionen i maj 2000 Frist for, hvornår medlemsstaterne skal indlede de nødvendige procedurer: inden januar 2001¹²
	Drøftelse af ordninger, hvorefter myndighederne kan operere på en anden medlemsstats område	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	
	Undersøgelse af mulighederne for harmonisering af reglerne om databeskyttelse	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	Rådet vedtog i oktober 2000 en afgørelse om oprettelse af et fælles sekretariat for de instanser, der er beskæftiget med databeskyttelse (Europol, SID, SIS) Rådet drøfter et forslag til resolution på initiativ af det franske formandskab (baseret på et tidligere portugisisk initiativ)
At beskytte ofres rettigheder og yde bistand	Udarbejdelse af minimumsstandarder	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	EP afgav udtalelse i december 2000 Rådet vedtog i marts 2001 en rammeafgørelse om ofres situation i forbindelse med straffesager (portugisisk initiativ) - (se pkt. 3.1)
At udvikle operativt politisamarbejde og uddannelse af politifolk på EU-plan	Etablering af en europæisk operativ task force af politichefer	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	2001	Det tredje møde mellem Task Forcen af EU's politichefer fandt sted i marts 2001. Der vil blive afholdt mindst ét møde pr. formandskab
	Oprettelse af kompatible kriminalefterretningssystemer mellem medlemsstaterne	Kræver en rådsafgørelse desangående		
	Oprettelse af en europæisk politiskole, der skal starte som et netværk af eksisterende nationale uddannelsesinstitutioner og være åben for ansøgerlandene	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	2001	Rådet vedtog i december 2000 en afgørelse om oprettelse i 2001 af Det Europæiske Politiskole - Cepol - (portugisisk initiativ). Dette har siden den 1. januar 2001 fungeret som net mellem de nationale politiskoler. F, D og S har i 2001 iværksat fælles uddannelsesforanstaltninger som led i Cepols formodede endelige struktur

¹² Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

At udbygge toldsamarbejdet i forbindelse med kriminalitetsbekæmpelse gennem brug af informations-teknologi	Gennemførelse af CIS (Toldinformationssystem) og Napoli II-konventionerne	Medlemsstaterne	Er i gang	Napoli II-konventionen er ratificeret af EL, E, F og S, idet de tre sidstnævnte medlemsstater er blevet enige om at anvende konventionen indbyrdes. Det franske formandskab forbereder en håndbog, der fastsætter retningslinjer for gennemførelse af Napoli II-konventionen CIS-konventionen (tredje søjle) er ratificeret af DK, EL, I, D, P, F, E, S, FIN og UK. Protokollen om konventionens midlertidige ikrafttrædelse er ratificeret af alle ovennævnte lande undtagen I og P. Den vil blive anvendt indbyrdes af de medlemsstater, der har ratificeret den, fra november 2000
	Styrkelse af politisamarbejdet om bekæmpelse af smugleri			I bebudede i marts 2000 et initiativ vedrørende smugling
At skabe et internationalt samarbejde om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet	Vedtagelse og ratifikation af FN's konvention om grænseoverskridende organiseret kriminalitet med supplerende protokoller	Rådet / medlemsstaterne / Kommissionen	Undertegnelse ultimo 2000	FN's konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet og tilhørende protokoller om bekæmpelse af menneskehandel og ulovlig indsmugling af indvandrere blev underskrevet og åbnet for ratifikation i december 2000 og skal således ratificeres snarest muligt Forhandlingerne om protokollen om skydevåben blev afsluttet i februar 2001
At øge Europols muligheder for at fremme det europæiske samarbejde om forebyggelse og kriminalitetsbekæmpelse ved at yde organet støtte og stille de nødvendige ressourcer til rådighed	Udvidelse af Europols kompetenceområde til at omfatte hvidvaskning af penge i almindelighed, uanset hvilket strafbart forhold udbyttet stammer fra	Rådet, på initiativ af en medlemsstat		Rådet vedtog i november 2000 den retsakt, hvorved Europols kompetenceområde udvides til at omfatte bekæmpelse af hvidvaskning af penge (portugisisk initiativ) Rådet vedtog i november 2000 et udkast til henstilling vedrørende Europols støtte til fælles efterforskningshold
	Undersøgelse af mulighederne for at skabe en database vedrørende verserende sager	Europol / Rådet		
	Give Europol mulighed for at lette forberedelsen af særlige efterforskningsaktioner gennemført af de relevante myndigheder i medlemsstaterne, herunder operationelle aktioner gennemført af fælles efterforskningshold	Kræver en rådsafgørelse desangående	April 2004, på visse områder dog ikke fastsat nogen frist	
	Vedtagelse af foranstaltninger, der giver Europol mulighed for at anmode medlemsstaternes	Rådet, på initiativ af en medlemsstat	April 2004	
				Som et første skridt vedtog Rådet i september 2000 en henstilling, ifølge hvilken medlemsstaterne skal imødekomme Europols anmodninger om, at de foretager undersøgelser eller samordner deres undersøgelser af specifikke sager

	kompetente myndigheder om at lede og samordne deres efterforskning i konkrete tilfælde og at udvikle en særlig ekspertise, der kan stilles til rådighed for medlemsstaterne som hjælp i efterforskningen af tilfælde af organiseret kriminalitet		
	Overvejelser vedrørende behovet for en eventuel revision af Europol-konventionen, så den kommer til at dække ny kompetenceområder, og vedrørende spørgsmålet om demokratisk og retlig kontrol	Rådet / Kommissionen	Kommissionen agter inden udgangen af fjerde kvartal af 2001 at forelægge et forslag til Rådets afgørelse om ændring af Europol-konventionen for så vidt angår demokratisk og retlig kontrol; formålet er også at lette forberedelsen af særlige efterforskningsaktiviteter i medlemsstaterne Spørgsmålet om retlig kontrol bør undersøges i forbindelse med oprettelsen af Eurojust Det svenske formandskab agter at forelægge et forslag om udvidelse af Europol's kompetenceområde til at omfatte alle de former for kriminalitet, der er anført i bilaget til Europol-konventionen

4.3. Bekæmpelse af visse former for kriminalitet

Med hensyn til de nationale straffelove bør bestræbelserne på at vedtage fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner i første omgang koncentrerer om et begrænset antal sektorer af særlig relevans. For at beskytte enkeltpersoners og økonomiske aktørers frihed og juridiske rettigheder er der således behov for at indgå aftaler om ovennævnte forhold for så vidt angår alvorlig organiseret, grænseoverskridende kriminalitet.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
At vedtage en fælles strategi på EU-plan for grænseoverskridende kriminalitet	Kriminalisering af menneskehandel og seksuel udnyttelse af børn ¹³ med særligt henblik på børnepornografi på Internettet ¹⁴	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	Kommissionen forelagde i december 2000 to forslag til rammeafgørelser, dels om bekæmpelse af menneskehandel og seksuel udnyttelse af børn, dels om børnepornografi EP forventes at afgive udtalelse i juni 2001
	Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner ¹⁵ for så vidt angår narkotikahandel ¹⁶	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	Kommissionen forelagde i marts 2001 resultaterne af en undersøgelse om love og administrative bestemmelser vedrørende narkotikahandel i EU's medlemsstater Kommissionen agter i løbet af første halvår af 2001 at forelægge et forslag til rammeafgørelse om fastsættelse dels af minimumsbestemmelser for, hvad der udgør kriminelle handlinger, dels af de sanktioner, der skal gælde i forbindelse med narkotikahandel
	Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår korruption	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	Kommissionen vil udarbejde et arbejdsdokument i løbet af andet halvår af 2001
	Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår	Rådet	April 2001	DK forelagde et initiativ i januar 2000 Rådet erklærede sig i september 2000 enig i, at det ville være hensigtsmæssigt at udarbejde en fælles

¹³ Se også tabellen "Forvaltning af indvandrerstrømme".

¹⁴ Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

¹⁵ Se også tabellen "Samarbejde om narkotikabekæmpelse".

¹⁶ Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

At vedtage en fælles strategi på EU-plan for grænseoverskridende kriminalitet	miljøkriminalitet			EU-lovgivning Kommissionen forelagde i marts 2001 et forslag til direktiv om strafferetlig beskyttelse af miljøet, som supplement til det danske initiativ
	Forslag om fælles regler for, hvad der er strafbart i forbindelse med hooliganisme	Rådet, på forslag af Kommissionen		OISIN-programmet har finansieret et projekt vedrørende evaluering af samarbejdet mellem de kompetente tjenester under EM 2000. Resultaterne forventes at foreligge i april 2001 Der forventes initiativer til EU-foranstaltninger fra B og/eller NL inden udgangen af 2001
	Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår racisme og fremmedhad (rammeafgørelse)	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	Anden beretning om gennemførelsen af den fælles aktion af 15. juli 1996, planlagt til slutningen af 2000, forventes forelagt i 2001¹⁷ Kommissionen agter i andet kvartal af 2001 at forelægge et forslag til rammeafgørelse
	Fælles definitioner i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af cyberkriminalitet, herunder fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår højteknologikriminalitet	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	Kommissionen forelagde i januar 2001 en meddelelse om et sikrere informationssamfund gennem højnelse af sikkerheden i informationsinfrastrukturen og bekæmpelse af computerrelateret kriminalitet Kommissionen agter inden udgangen af andet kvartal af 2001 at forelægge et forslag til rammeafgørelse om hacking
	Kriminalisering af svig i forbindelse med andre betalingsmidler end kontanter	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	Rådet nåede til principiel enighed i maj 2000 Parlamentet afgav udtalelse i juli 2000 Forventes vedtaget af Rådet i slutningen af maj 2001 Kommissionen forelagde en handlingsplan om forebyggende foranstaltninger i slutningen af 2000

¹⁷

Se også tabellen "Retfærdig behandling af tredjelandsstatsborgere".

	Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår forfalskning af euroen	Rådet/ Kommissionen/ medlemsstaterne	April 2001	Rammeafgørelse om strafferetlige sanktioner mod falskmøntneri i forbindelse med euroen vedtaget af Rådet i maj 2000 Principiell enighed om den af Kommissionen foreslåede forordning i februar 2001 F har forelagt et initiativ vedrørende et udkast til en afgørelse og et udkast til Rådets konklusioner om beskyttelse af euroen EP afgav udtalelse i begyndelsen af maj 2001
	Kriminalisering af svig i forbindelse med offentlige udbud	Rådet, på initiativ af en medlemsstat	April 2001	D forelagde et initiativ i marts 1999
	Styrkelse af de retlige rammer for beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser	Rådet og Parlamentet, på forslag af Kommissionen		Kommissionens meddelelse fra juni 2000 om en global strategi for bekæmpelse af svig Handlingsplanen 2001-2002 vil snart blive forelagt Kommissionen agter inden udgangen af første halvår af 2001 at forelægge et forslag til EP's og Rådets direktiv om strafferetlig beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser Kommissionen agter inden udgangen af 2001 at forelægge en grønbog om strafferetlig beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser Kommissionen agter inden udgangen af 2001 at forelægge et forslag til forordning om en samarbejds mekanisme for kriminelle aktiviteter, der skader Fællesskabets finansielle interesser (herunder moms og hvidvaskning)
	Fælles definitioner, regler for, hvad er strafbart, og sanktioner for så vidt angår lovovertrædelser i forbindelse med terrorisme ¹⁸	Rådet, på forslag af Kommissionen		Kommissionen agter inden udgangen af tredje kvartal af 2001 at forelægge et forslag til Rådets rammeafgørelse om terrorisme
	Fælles definitioner, regler for, hvad er strafbart, og sanktioner for så vidt angår	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ		

¹⁸

Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

	skattebedrageri	af en medlemsstat		
--	-----------------	-------------------	--	--

4.4. Særlige foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning af penge

Hvidvaskning af penge er af central betydning i organiseret kriminalitet. Derfor må der træffes foranstaltninger for at udrydde fænomenet, og der må tages konkrete skridt til at opspore, indefryse, beslaglægge og konfiskere udbyttet fra strafbare forhold.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
At fratage kriminelle udbyttet fra strafbare forhold	Konvention (rammeafgørelse) om økonomisk kriminalitet, om hvidvaskning af penge	Rådet, på fransk initiativ		Det franske formandskab har forelagt et udkast til en rammeafgørelse om hvidvaskning af penge. Rådet nåede til principiel enighed i oktober 2000 Parlamentet afgav udtalelse i november 2000 Forventes vedtaget af Rådet i slutningen af maj 2001 Drøftelser i gang om udkastet (fransk initiativ) til gensidig retlig bistand til bekæmpelse af organiseret kriminalitet, hvidvaskning af penge og økonomisk kriminalitet (fremskredent stadium)
	Konkrete skridt til at opspore, indefryse, beslaglægge og konfiskere udbyttet fra strafbare forhold			F, B og S forelagde i februar 2001 et initiativ vedrørende indefrysning af midler og beviser
At øge kendskabet til og evnen til at bekæmpe hvidvaskning af penge	Fuldstændig gennemførelse af bestemmelserne i direktivet om hvidvaskning af penge, af Strasbourg-konventionen fra 1990 og af henstillingerne fra Taskforcen for Finansielle Aktioner, også i alle de afhængige territorier	Medlemsstaterne		Konventionen af 1990 skal ratificeres af Luxembourg Det fælles råd (ØKOFIN/RIA) vedtog konklusioner herom i oktober 2000

	Vedtagelse af udkastet til revision af direktivet om hvidvaskning af penge	Rådet og Parlamentet	Hurtigst muligt	Fælles holdning vedtaget af Rådet i november 2000 EP afgav udtalelse under andenbehandlingen i april 2001
	Fremme udveksling af information mellem de eksisterende økonomiske efterretnings tjenester (FIU); give retlige myndigheder og FIU ret til at modtage oplysninger uanset bestemmelser om fortrolighed	Rådet, på finsk initiativ		Rådet vedtog en afgørelse i oktober 2000 på grundlag af det finske initiativ.
	Udvikling af fælles standarder for at forhindre, at selskaber og andre enheder registreret uden for EU's jurisdiktion udnyttes til at skjule udbyttet af strafbare forhold og til hvidvaskning af penge	Kommissionen / Rådet / medlemsstaterne		
	Udarbejdelse af en rapport, der skal kortlægge de bestemmelser i national bank-, finans- og selskabslovgivning, der forhindrer internationalt samarbejde	Kommissionen		I konklusionerne vedtaget af det fælles Råd (RIA-ØKOFIN) i oktober 2000 opfordres Kommissionen til at udarbejde en rapport. Denne vil foreligge i fjerde kvartal af 2001
	Forhindre omfattende brug af kontantbetalinger og undersøge den rolle, som kasinoer og spillehaller har	Kommissionen skal indlede en undersøgelse	December 2003	
	Sikre gennemskuelligheden af finansielle transaktioner ved brug af elektroniske midler	Rådet/ Kommissionen	December 2001	

	Udvidelse af Europol's beføjelser til at omfatte hvidvaskning af penge ¹⁹ i almindelighed, uanset hvilket strafbart forhold det hvidvaskede udbytte stammer fra	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		Parlamentet afgav udtalelse i november 2000 Rådet vedtog i november 2000 en afgørelse om udvidelse af Europol's beføjelser til at omfatte hvidvaskning af penge i almindelighed (portugisisk initiativ)
	Forbedring af retsfor skrifter vedrørende hvidvaskning af penge, så disse også omfatter off-shore og on-shore finanscentre samt skattely Støtte til internationale aktioner, der tager sigte på off-shore lande	Rådet/Kommissionen/medlemsstaterne		Det fælles Råd (RIA-ØKOFIN) vedtog i oktober 2000 konklusioner om en omgående og koordineret iværksættelse af FATF-modforanstaltninger. Disse foranstaltninger vil kunne vedtages i juni 2001
	Udarbejdelse af en standardaftale med henblik på de forhandlinger, der skal føres med off-shore og on-shore finanscentre samt skattely		December 2001	Det fælles Råd (RIA-ØKOFIN) vedtog i oktober 2000 konklusioner om indgåelse af aftaler på sigt
	Undersøgelse af mulighederne for: - at styrke og skabe bedre sammenhæng mellem de nationale bestemmelser om kontrol af pengestrømme over grænser - at lette medlemsstaternes vedtagelse af sådanne bestemmelser - at organisere informationsudveksling mellem medlemsstaterne	Kommissionen	Juli 2001	I overensstemmelse med konklusionerne fra det fælles Råd (RIA-ØKOFIN) i oktober 2000 undersøger Kommissionen, om det vil være muligt og hensigtsmæssigt at indføre et EU-instrument

¹⁹

Se også tabellen "Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse".

5. EMNER VEDRØRENDE INDRE OG YDRE GRÆNSER OG VISUMPOLITIK, GENNEMFØRELSE AF EF-TRAKTATENS ARTIKEL 62 OG KONVERTERING AF SCHENGEN-REGLERNE

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Udvikling af en fælles visumpolitik	Forordning om de lande, hvis statsborgere er underkastet visumkrav i forbindelse med passage af de ydre grænser, og om de lande, hvis indbyggere er fritaget for dette krav	Kommissionen/ Rådet	April 2001	Rådet vedtog i marts 2001 en forordning (på forslag af Kommissionen), der trådte i kraft den 10.4 2001. Ifølge artikel 8 heri skal Kommissionen senest den 30. juni 2001 forelægge en rapport om Rumænien Kommissionens forelæggelse af henstillinger om forhandlingsdirektiver vedrørende tilbagetagelsesaftaler med Hong Kong og Macao (se pkt. 2.4)
	Procedure og betingelser for medlemsstaternes udstedelse af visum	Kommissionen/ Rådet/medlemsstaterne	April 2003	FIN forelagde i juni 2000 et initiativ vedrørende gennemførelsesforanstaltninger til de fælles konsulære visuminstrukser EP afgav udtalelse i marts 2001 Rådet vedtog i april 2001 gennemførelsesbestemmelser til visse af bestemmelserne om de fælles konsulære visuminstrukser
	Regler om fælles visum	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	April 2001	Skal tages i betragtning i forbindelse med forslagene vedrørende retten til at rejse på medlemsstaternes område
	Videreudvikling af de tekniske specifikationer for det ensartede visumformat	Kommissionen/ Rådet	Kortsigtede foranstaltninger 2000-2002 – langsigtede foranstaltninger 2004	Kommissionen forelagde i marts 2001 et forslag til ændring af forordning 1683/95 om et ensartet visumformat
	Ensartet udformning af ark til påførelse af visum i forbindelse med ikke-anerkendte rejsedokumenter	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	2001	Kommissionen forelagde i marts 2001 et forslag til ændring af forordning 1683/95 om et ensartet visumformat (se ovenfor)

	Forslag til forordning om et lufthavnstransitvisum	Kommissionen/ Rådet/medlems- staterne	April 2001	Eventuel overførelse til EF-regi af den fælles aktion fra marts 1996 FIN har forelagt et initiativ til en forordning om ordningen for lufthavnstransitvisa
	Tættere samarbejde mellem EU-konsulater i tredjelande	Medlemsstaterne	Igangværende proces	Se punkt VIII i de fælles konsulære visuminstrukser og henstillingen af 4. marts 1996
	Foranstaltninger vedrørende frihed til at rejse inden for medlemsstaternes område	Kommissionen/ Rådet/medlems- staterne	April 2001	Det franske formandskab forelagde i juli 2000 et initiativ om retten til at rejse med et langtidvisum EP afgav udtalelse i januar 2001 Forventes vedtaget af Rådet i slutningen af maj 2001 Det portugisiske formandskab forelagde i juni 2000 et initiativ om statsborgere, der er fritaget for visumpligt EP afgav udtalelse i marts 2001 Kommissionen agter i løbet af første halvår af 2001 at forelægge forslag
Udvikling af en fælles politik vedrørende falske dokumenter	Bedre sikring af dokumenter mod forfalskning ved at indføre minimumsstandards for rejsedokumenter og opholdstilladelser	Kommissionen/ Rådet/medlems- staterne	April 2001	Kommissionen forelagde i marts 2001 et forslag gående ud på , at det ensartede format for opholdstilladelse for tredjelandsstatsborgere overføres til EF-regi Regeringsrepræsentanterne, forsamlet i Rådet, vedtog i oktober 2000 en resolution om indførelse af minimumsstandards med henblik på bedre sikring af rejsedokumenter udstedt af EU-medlemsstaterne Kommissionen agter inden udgangen af tredje kvartal af 2001 at forelægge et forslag til forordning om sikring af rejsedokumenter
	Gøre det lettere at afsløre falske dokumenter og yde uddannelse og udstyr i nødvendigt omfang	Kommissionen/ Rådet/medlems- staterne	Igangværende proces	Rådet vedtog den 29. april 1999 en henstilling om tildeling af personale og udstyr Rådets vedtog i marts 2000 en afgørelse om forbedring af informationsudvekslingen Der blev i marts 1999 lanceret et uddannelsesprogram finansieret over Odysseus-programmet

Kontrollen ved EU's ydre grænser	Nært samarbejde mellem medlemsstaternes grænsekontrolltjenester, f.eks. i form af udvekslingsprogrammer og teknologioverførsel	Kommissionen/ Rådet/medlemsstaterne	April 2001	I har bebudet at ville forelægge en feasibilityundersøgelse vedrørende udvikling af fælles aktioner
	Procedure for vedtagelse af gennemførelsesbestemmelser til visse af bestemmelserne i den fælles håndbog	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne		Rådet vedtog i november 2000 en afgørelse om deklassificering af visse dele af den fælles håndbog (fransk initiativ) P har forelagt et initiativ vedrørende gennemførelsesbestemmelser til visse bestemmelser i den fælles håndbog EP afgav udtalelse [forkastelse] i marts 2001 Vedtaget af Rådet i april 2001
	Hurtig inddragelse af ansøgerlandene i dette samarbejde	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	Igangværende proces	I forbindelse med udvidelsesforhandlingerne Disse spørgsmål blev drøftet med kandidatlandene på ministermødet i forbindelse med Rådets møde i marts 2001
Konvertering af Schengen-reglerne	Overførsel af Schengen-konventionens artikel 2 til EF-regi (beskyttelses-klausul, der giver mulighed for midlertidig genindførelse af grænsekontrol)	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	2001	Kommissionen agter i andet halvår af 2001 at forelægge et forslag

6. UNIONSBORGERSKAB

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Yderligere fremme af EU-borgernes ret til at færdes frit og tage ophold	Direktiv om ajourføring og revision af reglerne om EU-borgernes ret til indrejse, fri færden og ophold	Kommissionen/ Rådet/EP	2001	Kommissionen vil forelægge et forslag inden udgangen af 1. halvår af 2001
	Forordning om sikring af rejsedokumenter	Kommissionen/ Rådet/EP	2001	Kommissionen vil forelægge et forslag inden udgangen af 3. kvartal af 2001
	Forordning om et ensartet format for opholdstilladelse for EU-borgere og deres familie	Kommissionen/ Rådet/EP	2001	Kommissionen vil forelægge et forslag inden udgangen af 1. halvår af 2001
	Forordning, der har til formål at lette rejser i og gennemrejse af medlemsstaterne, foretaget af grupper af skolebørn, som er EU-borgere og undergivet fællesskabsretten	Kommissionen/ Rådet/EP	2001	Kommissionen vil forelægge et forslag inden udgangen af 1. halvår af 2001
Information om gennemførelsen af rettigheder knyttet til EU-borgerskabet	Meddelelse om resultatet af valgene til EP	Kommissionen	2000	Kommissionen har forelagt en meddelelse om anvendelsen, ved valget til Europa-Parlamentet i juni 1999, af direktiv 93/109/EF om valgret og valgbarhed ved valg til Europa-Parlamentet for unionsborgere, der har bopæl i en medlemsstat, hvor de ikke er statsborgere
	Første rapport om kommunalvalgene	Kommissionen	2001	Kommissionen vil i december 2001 forelægge en rapport om kommunalvalgene

	3. rapport om unionsborgerskab	Kommissionen	Ultimo 2000	Kommissionen agter at forelægge en rapport inden udgangen af andet kvartal 2001
--	--------------------------------	--------------	-------------	--

7. SAMARBEJDE OM NARKOTIKABEKÆMPELSE

Narkotikaproblemet udgør en trussel for den enkelte og for samfundet og bør derfor søges løst på en samlet, tværfaglig og integreret måde. EU's narkotikastrategi for perioden 2000-2004 vil også blive vurderet midtvejs og ved periodens slutning med hjælp fra Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug samt Europol.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Gennemførelse af EU's narkotikastrategi for 2000-2004, vedtaget af Det Europæiske Råd i Helsingfors	Rapport til Det Europæiske Råd om en EU-handlingsplan for narkotika (2000-2004)		Juni 2000	Det Europæiske Råd i Feira vedtog i juni 2000 EU's handlingsplan for bekæmpelse af narkotikamisbrug (2000-2004) Kommissionen agter inden udgangen af andet kvartal af 2001 at forelægge en meddelelse om gennemførelse af handlingsplanen
	Styrkelse af samarbejdet med Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug samt Europol, navnlig med hensyn til syntetiske narkotika og prækursorer	Rådet / Kommissionen/ medlemsstaterne		Kommissionen har - som led i aktionen - forelagt Rådet to rapporter, én om GHB og én om ketamin Rådet vedtog i marts 2001 konklusioner om GHB og ketamin i overensstemmelse med Kommissionens rapporter S har forelagt et initiativ med henblik på en rådsafgørelse om indførelse af et system for specifikke, politividenskabelige analyser med henblik på at bestemme profilen af syntetiske narkotika og et initiativ med henblik på en rådsafgørelse om forsendelse af prøver af ulovlige narkotiske stoffer: initiativerne er ved at blive undersøgt EP afgav udtalelse i begyndelsen af maj 2001
	Udvikling af en metode til evaluering af EU's narkotikastrategi 2000-2004	Rådet og Parlamentet, på forslag af Kommissionen		Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug vil i 2001 udvikle metoder til evaluering af aktiviteter til bekæmpelse af narkotikamisbrug

	Fælles definitioner, regler for, hvad der er strafbart, og sanktioner for så vidt angår narkotikahandel ²⁰	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	Kommissionen afsluttede i marts 2001 en undersøgelse af love og administrative bestemmelser vedrørende narkotikahandel i EU's medlemsstater Kommissionen agter i løbet af første halvår af 2001 at forelægge et forslag til rammeafgørelse om fastlæggelse af minimumsbestemmelser for, hvilke handlinger der er straffbare, og hvilke sanktioner der anvendes, når det drejer sig om narkotikahandel
	Styrkelse af politi-, told- og retssamarbejdet i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af narkotikahandel	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		Som svar på EP's anmodning om oprettelse af en ny budgetpost har Kommissionen i det foreløbige budgetforslag for 2001 foreslået 1 mio. EUR til forberedende aktioner vedrørende bekæmpelse af ulovlig narkotikahandel

8. STYRKET INDSATS UDADTIL

EU understreger, at alle Unionens beføjelser og de instrumenter, den har til rådighed, ikke mindst når det drejer sig om forbindelserne udadtil, må anvendes på en integreret og sammenhængende måde ved opbygningen af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Hensynet til retlige og indre anliggender må integreres i udformningen og gennemførelsen af EU's øvrige politikker og aktiviteter.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Alle EU's beføjelser og de instrumenter, den har til rådighed, ikke mindst når det drejer sig om forbindelserne udadtil, må anvendes	Det Europæiske Råd i Feira skulle nå til enighed om klare prioriteter, mål og foranstaltninger for EU's indsats udadtil på området retlige og	Rådet skal, i nært samarbejde med Kommissionen, udarbejde specifikke henstillinger	Juni 2000	Det Europæiske Råd i Feira vedtog i juni 2000 den rapport, som Rådet og Kommissionen havde udarbejdet om forbindelserne udadtil på området retlige og indre anliggender med henblik på at få disse integreret i EU's globale strategi, så de kan bidrage til virkeliggørelsen af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed

²⁰ Se også tabellen "Bekæmpelse af visse former for kriminalitet".

på en integreret og sammenhængende måde. Hensynet til retlige og indre anliggender må integreres i udformningen og gennemførelsen af EU's øvrige politikker og aktiviteter	indre anliggender			
--	-------------------	--	--	--

9. ANDRE IGANGVÆRENDE INITIATIVER

MEDLEMSSTAT	TITEL	FORBINDELSE MED TAMMERFORS/WIEN Status
Finland	Rådets forordning om fastlæggelse af medlemsstaternes indbyrdes forpligtelser med hensyn til tilbagetagelse af tredjelandsstatsborgere	Se "Forvaltning af indvandrerstrømme" - EP afgav udtalelse (forkastelse) i maj 2000 - Drøftelsen i Rådet suspenderet
Tyskland	Rådets resolution om medlemsstaternes forpligtelse til videresendelse af oplysninger om ulovlig indvandring og organiseret menneskesmugling som led i deltagelsen i systemet for hurtig varsling (CIREFI)	Se "Forvaltning af indvandrerstrømme"
Frankrig	Rådets forordning (EF) om gensidig fuldbyrdelse af afgørelser om samværsret	Se "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser i civilretlige sager" EP afgav udtalelse i december 2000 Debat i Rådet i november 2000 Sideløbende hermed Kommissionens arbejdsdokument om familieret, vedtaget den 27. marts 2001
Tyskland/Belgien/ Frankrig	Rådets afgørelse om et identifikationssystem for sager på toldområdet	Se "Styrkelse af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse"
Finland	Rådets henstilling om udveksling af DNA	- Forventes vedtaget af Rådet i slutningen af maj 2001
Frankrig	Rammeafgørelse om etablering af det europæiske net for juridisk uddannelse	- Igangværende drøftelser - EP forventes at afgive udtalelse i maj 2001
Sverige	Rådets afgørelse om ændring af vedtægten for personale ved Europol	Rådet vedtog i marts 2001 en afgørelse om ændring af personalevedtægten for Europol
Sverige	Rådets afgørelse om tilpasning af lønninger, tillæg og godtgørelser, der udbetales Europol's personale	Forventes vedtaget af Rådet i slutningen af maj 2001
Frankrig	Rådets henstilling om vurdering af de trusler, som VIP udsættes for fra terroristers side	Se "Bekæmpelse af visse former for kriminalitet"
Frankrig	Rådets afgørelse om betingelserne for medlemsstaternes udstedelse af visa	Se politikken vedrørende indre og ydre grænser Drøftelse i gang for at finde frem til et retligt instrument i forbindelse med den fælles konsulære visuminstruks