



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 30.11.2000
KOM(2000) 782 endelig

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN
TIL RÅDET OG EUROPA-PARLAMENTET**

**DEN HALVÅRLIGE AJOURFØRING AF RESULTATTAVLEN VEDRØRENDE
FREMSKRIDT HEN IMOD OPRETTELSEN AF ET OMRÅDE MED "FRIHED,
SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED" I EU**

(ANDEN HALVDEL AF 2000)

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN
TIL RÅDET OG EUROPA-PARLAMENTET**

**DEN HALVÅRLIGE AJOURFØRING AF RESULTATTAVLEN VEDRØRENDE
FREMSKRIDT HEN IMOD OPRETTELSEN AF ET OMRÅDE MED "FRIHED,
SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED" I EU**

(ANDEN HALVDEL AF 2000)

INDHOLDSFORTEGNELSE

1.	Indledning	3
2.	Fælles asyl- og indvandringspolitik.....	5
2.1.	Partnerskab med hjemlandene.....	5
2.2.	Et fælles europæisk asylsystem.....	6
2.3.	Retfærdig behandling af tredjelandstatsborgere	8
2.4.	Forvaltning af indvandrerstrømme	10
3.	Et ægte, europæisk retligt område	12
3.1.	Bedre adgang til domstolene og tilsvarende organer i Europa	12
3.2.	Gensidig anerkendelse af retsafgørelser	14
3.3.	Større konvergens på det civilretlige område.....	16
4.	Bekæmpelse af kriminalitet på EU-plan.....	18
4.1.	Forebyggelse af kriminalitet på EU-plan.....	18
4.2.	Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse	19
4.3.	Bekæmpelse af visse former for kriminalitet	24
4.4.	Særlige foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning af penge	26
5.	Emner vedrørende indre og ydre grænser og visumpolitik, gennemførelse af EF-traktatens artikel 62 og konvertering af Schengen-reglerne	28
6.	Unionsborgerskab.....	31
7.	Samarbejde om narkotikabekæmpelse.....	31
8.	Styrket indsats udadtil.....	32

1. INDLEDNING

Det Europæiske Råd i Tammerfors den 15. og 16. oktober 1999 opfordrede Kommissionen til at "fremsætte forslag om en passende **resultattavle**" med det formål "konstant at overvåge de fremskridt, der gøres i retning af at gennemføre de nødvendige foranstaltninger og overholde den tidsplan", der er fastsat i Amsterdam-traktaten, Wien-handlingsplanen og konklusionerne fra Tammerfors med henblik på at oprette et "område med frihed, sikkerhed og retfærdighed". Som svar på denne opfordring forelagde Kommissionen i marts 2000 Rådet og Europa-Parlamentet en meddelelse (KOM(2000) 167 af 24. marts 2000) med titlen "Resultattavle vedrørende fremskridt hen imod oprettelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed i EU". En konsolideret version med præciseringer på baggrund af kommentarer, der er modtaget fra en række medlemsstater enten under Rådets samling den 27. marts 2000 eller senere, blev udsendt den 29. maj 2000.

Nærværende dokument er den første halvårslige ajourføring af resultattavlen, som foretages, fordi Kommissionen har forpligtet sig til at forny oversigten under hvert formandskab. De fremskridt, der er sket under det franske formandskab, er søgt understreget. Resultattavlens format og selvfølgelig dens mål og formål er ikke ændret. De vigtigste ændringer findes i kolonnen "Status"; den indeholder det "bevægelige mål" for alle institutioner og medlemsstater, som blev fastsat i konklusionerne fra mødet i Tammerfors, og som gør det muligt at måle fremskridtene i retning af oprettelsen og udviklingen af EU som et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

De betydelige fremskridt, der er gjort siden forelæggelsen af den første version af resultattavlen, kan opsummeres således:

Kommissionen har forelagt eller afsluttet udarbejdelsen af forslag til retsakter og/eller meddelelser inden for en række områder, der er repræsenteret på resultattavlen:

- To forslag og to meddelelser på området asyl og indvandring:
 - forslag til et direktiv om midlertidig beskyttelse
 - forslag til et direktiv om minimumsnormer i forbindelse med asyl
 - meddelelse om fælles asylprocedurer
 - meddelelse om en fælles indvandringspolitik.
- Et forslag på området retligt samarbejde i civil- og handelssager
 - forslag til et europæisk retligt netværk.
- Fem meddelelser på området samarbejde om forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet:
 - meddelelse om beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser
 - meddelelse om gensidig anerkendelse af endelige afgørelser i

straffesager

- meddelelse om Eurojust

- meddelelse om forebyggelse af kriminalitet

- meddelelse om netkriminalitet.

- Et ændret foreløbigt forslag til en forordning om visumpolitik er blevet forelagt Rådet og Parlamentet, efter at Europa-Parlamentet har afgivet udtalelse.

Desuden har Rådet og Kommissionen afsluttet udarbejdelsen af et fælles program for foranstaltninger til gensidig anerkendelse i civile og strafferetlige anliggender.

Rådet har på grundlag af forslag fra Kommissionen eller af initiativer truffet af medlemsstaterne vedtaget eller vil på sin samling i november vedtage en række retsakter, herunder:

- beslutningen om oprettelse af en europæisk flygtningefond
- to direktiver om ligebehandling (uanset race eller etnisk oprindelse og i forbindelse med beskæftigelse og erhverv)
- konventionen om gensidig bistand i straffesager
- rammeafgårelsen om beskyttelsen af euroen
- afgørelsen om samarbejde mellem økonomiske efterretningstjenester
- Eurodac-forordningen
- afgørelsen om den midlertidige enhed Eurojust.

Med hensyn til ikke-lovgivningsmæssige foranstaltninger har Rådet også vedtaget konklusioner på en række områder, der er omhandlet i resultattavlen (bekæmpelse af økonomisk kriminalitet, alternative måder at bilægge tvister på og modtagelsesbetingelser for asylansøgere). Det har desuden vedtaget forhandlingsdirektiver, der bemyndiger Kommissionen til at forhandle om tilbagesendelsesaftaler med fire tredjelande.

Europa-Parlamentet har også været aktivt. Det har afgivet udtalelser om eller er ved at behandle en række forslag forelagt af Kommissionen, ligesom det undersøger flere initiativer foreslået af medlemsstaterne, herunder:

- konventionen om forbedring af den gensidige bistand i straffesager
- oprettelse af Det Europæiske Politiakademi
- udvidelse af Europols mandat til også at omfatte hvidvaskning af penge
- rammeafgårelsen om omformulering af den fælles aktion vedrørende hvidvaskning af penge
- forordningen om retters kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse i borgerlige sager, herunder handelssager
- forordningen om gensidig håndhævelse af samværsret
- oprettelsen af et sekretariat for den fælles tilsynsmyndighed for databeskyttelse
- bekæmpelse af miljøkriminalitet
- sikkerhed ved ikke-kontante betalingsmidler.

Endelig vedtog Det Europæiske Råd i Feira i juni handlingsplanen for narkotika samt en rapport om eksterne forbindelser på området retlige og indre anliggender.

Kommissionen har til hensigt at forelægge sin anden ajourførte resultattavle ved slutningen af det svenske formandskab.

2. FÆLLES ASYL- OG INDVANDRINGSPOLITIK

De særskilte, men indbyrdes forbundne spørgsmål asyl og indvandring kræver, at der udformes en fælles EU-politik, der skal omfatte følgende elementer:

2.1. Partnerskab med hjemlandene

Der skal udvikles en samlet strategi for indvandring, som tager fat på de politiske spørgsmål samt spørgsmålene menneskerettigheder og udvikling i hjem- og transitlandene og hjem- og transitregionerne, baseret på partnerskab med de berørte lande og regioner og med det formål at fremme fælles udvikling.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Vurdering af hjem- og transitlande eller -regioner med henblik på at formulere specifikke integrerede strategier	Fornyelse af det mandat, der er givet Arbejdsgruppen på Højt plan for Asyl og Indvandring	Rådet og Kommissionen		Igangværende arbejde i nævnte arbejdsgruppe - Rapporten om gennemførelsen af allerede vedtagne handlingsplaner vil blive udarbejdet i december 2000 Handlingsplan vedrørende Albanien og tilstødende områder vedtaget af Rådet i juni 2000
	Vurdering af andre lande og regioner med henblik på udarbejdelse af ny handlingsplaner	Rådet og Kommissionen	April 2001	Der er endnu ikke truffet afgørelse om, hvilke yderligere lande der er behov for at vurdere
	Anvendelse af et nyt budgetinstrument vedrørende samarbejde med tredjelande, der er hjemlande og transitlande ¹	Rådet og Kommissionen	så hurtigt som muligt	Kommissionen vil forelægge forslag til retsgrundlag i løbet af første kvartal af 2001 ²

¹ Opfølgning af Europa-Parlamentets beslutning af 30. marts 2000.

² Se også tabellen "Forvaltning af indvandrerstrømme".

2.2. Et fælles europæisk asylsystem

Formålet er at sikre en fuldstændig og inklusiv anvendelse af Genève-konventionen, hvorved det garanteres, at ingen sendes tilbage til forfølgelse, dvs. at "non-refoulement"-princippet opretholdes.

På længere sigt bør der etableres en for hele EU gældende fælles asylprocedure og ensartet status for dem, der indrømmes asyl.

Asylansøgers ret til at bevæge sig mellem medlemsstaterne bør begrænses.

Aftale om en midlertidig beskyttelsesordning for fordrevne personer vil aktivt blive søgt opnået på grundlag af solidaritet mellem medlemsstaterne.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Fastsættelse af, hvilken stat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning	Undersøgelse af Dublin-konventionens effektivitet	Evalueringen skal forestås af Kommissionen	2000	Spørgeskema sendt af Kommissionen til medlemsstaterne i juni 2000. Endelig evalueringsrapport i januar 2001
	Vedtagelse af kriterier og mekanismer (forordning)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene forelagt i marts 2000 Kommissionens vil forelægge et forslag i marts 2001
	Finpudsning af EURODAC	Rådet og Kommissionen		Kommissionens forslag blev forelagt i 1999 (et ændret forslag vil blive forelagt i marts 2000) Udtalelse fra EP i september 2000 (efter fornyet høring) Formel vedtagelse af retsgrundlaget i november 2000 Etableringen af systemet er ved at blive forberedt, under Kommissionens ansvar
En retfærdig og effektiv asylprocedure	Vedtagelse af fælles minimumsstandarder for procedurer for tildeling og frakendelse af flygtningestatus, bl.a. med henblik på at reducere asylprocedurens varighed og med særlig hensyntagen til børns situation (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	Kommissionen forelagde et forslag i september 2000
	Fastlæggelse af fælles minimumsvilkår for modtagelse af asylansøgere (med særlig	Rådet, på grundlag af forslag fra	April 2001	Foreløbig undersøgelse i Kommissionens regi er afsluttet

	hensyntagen til børns situation) (direktiv)	Kommissionen		Vedtagelse af Rådets konklusioner i november 2000 på grundlag af et arbejdsdokument fra det franske formandskab Kommissionens vil forelægge et forslag i februar 2001
	Fælles asylprocedure	Delvis Kommissionen		Kommissionen forelægger en meddelelse i november 2000
Ensartet status, som gælder i hele EU, for dem, der indrømmes asyl	Som opfølgning af Kommissionens meddelelse kan der være behov for et lovgivningsmæssigt instrument	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		Kommissionen forelægger en meddelelse i november 2000 (jf. foregående punkt)
	Indbyrdes tilnærmelse af bestemmelserne om anerkendelse af flygtningestatus og om indholdet af denne status (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2004	Kommissionen vil forelægge et forslag til direktiv i andet halvår af 2001
Vedtagelse af foranstaltninger vedrørende flygtninge og fordrevne personer med henblik på at give enhver person, der har behov for international beskyttelse, en passende status	Midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer med behov for international beskyttelse (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	Så hurtigt som muligt	Kommissionen forelagde et forslag til direktiv i maj 2000
	Subsidiære former for beskyttelse (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2004	Kommissionen vil forelægge et forslag til direktiv i andet halvår af 2001
Fremme af en byrdefordeling mellem medlemsstaterne, når det drejer sig om at modtage og bære konsekvenserne af at modtage flygtninge og fordrevne personer	Oprettelse af en europæisk flygtningefond (afgørelse)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	Så hurtigt som muligt	Afgørelsen vedtaget af Rådet i september 2000 Kommissionens gennemførelse af bevillingerne for 2000 og 2001 i gang
	Der skal sikres en finansiell reserve, der skal stå til rådighed i situationer med massiv tilstrømning af flygtninge	Rådet og EP på grundlag af et eventuelt forslag fra Kommissionen		Kommissionen er ved at undersøge mulighederne

2.3. Retfærdig behandling af tredjelandstatsborgere

Der vil ske en indbyrdes tilnærmelse af betingelserne for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold på grundlag af en fælles vurdering af den økonomiske og befolkningsmæssige udvikling i EU samt af situationen i hjemlandene.

En integrationspolitik bør sigte mod at indrømme tredjelandstatsborgere, der lovligt opholder sig på en medlemsstats område (og især personer, der har opholdt sig i længere tid i den pågældende medlemsstat), rettigheder og pligter, der kan sidestilles med dem, der gælder for EU-borgere, og endvidere støtte ikke-forskelsbehandling og bekæmpelse af racisme og fremmedhad.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Bekæmpelse af alle former for forskelsbehandling og i særdeleshed racisme og fremmedhad ³	Gennemførelse af princippet om ensartet behandling af personer uanset race eller etnisk oprindelse (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	Juni-december 2000	Direktiv vedtaget af Rådet i juni 2000
	Etablering af en generel ramme for ensartet behandling i forbindelse med ansættelse og beskæftigelse (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		Direktiv vedtaget af Rådet i oktober 2000
	Programmer baseret på bedste praksis og erfaringer (afgørelse)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		Enighed i Rådet i oktober 2000 om EU-handlingsplanen (2001-2006), der skal støtte medlemsstaternes indsats
	Styrkelse af samarbejdet med Det Europæiske Observatorium for Racisme og Fremmedhad samt med Europarådet	Rådet / Kommissionen		Officiel åbning af centret den 7. april 2000
	Udbygning af politisamarbejde og retligt samarbejde i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af racisme og fremmedhad - fælles regler for, hvilke former for racisme og fremmedhad der er strafbare (rammeafgørelse) ⁴	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		I lyset af Rådets anden rapport om gennemførelsen af den fælles aktion af 15. juli 1996, som forventes ultimo 2000, vil Kommissionen vurdere, hvorvidt et nyt initiativ er hensigtsmæssigt, samt dets rækkevidde
Indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om betingelserne for tredjelandstats-	Vurdering af aktuelle og fremtidige indvandrerstrømme til EU under hensyntagen til befolkningsmæssige ændringer, situationen på	Rådet / Kommissionen / medlemsstaterne		Kommissionen vil forelægge en meddelelse i november 2000

³ Foranstaltninger vedrørende ikke-forskelsbehandling og bekæmpelse af racisme og fremmedhad gælder generelt for alle, der er bosat på EU's område; de er særlig relevante for statsborgere fra tredjelande.

⁴ Se også tabellen "bekæmpelse af visse former for kriminalitet".

borgeres indrejse og ophold	arbejdsmarkedet samt indvandringspres fra hjemlande og -regioner			
	Betingelserne for indrejse og ophold med henblik på (a) familiesammenføring, (b) studier eller erhvervsuddannelse, ulønnede aktiviteter, (c) lønarbejde og selvstændig erhvervsvirksomhed (direktiver)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		Kommissionens forslag til direktiv om retten til familiesammenføring blev forelagt Parlamentet og Rådet den 1. december 1999 Udtalelse fra Parlamentet i september 2000 Kommissionen vil forelægge direktivforslag i første halvår af 2001
	Standarder og procedurer for udstedelse af langtids visa og opholdstilladelser (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		
Tilnærmelse af tredjelandsstatsborgeres retlige status	Fastlæggelse af et sæt ensartede rettigheder (f.eks. retten til ophold, til at modtage undervisning og arbejde som ansat eller som selvstændig erhvervsdrivende), der skal indrømmes tredjelandsstatsborgere, der lovligt har opholdt sig i en medlemsstat i et bestemt tidsrum, der endnu ikke er fastsat (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		Den af Kommissionen bestilte undersøgelse af den retlige status for tredjelandsstatsborgere, der i længere tid har boet i en af EU's medlemsstater, blev afsluttet i juli 2000 Vedtagelse af Rådets konklusioner i november 2000 Kommissionen vil forelægge et forslag til direktiv i januar 2001
	Fastlæggelse af de kriterier og betingelser, hvorunder tredjelandsstatsborgere, ligesom EU-borgere og deres familier, evt. vil kunne få tilladelse til at slå sig ned og arbejde i en hvilken som helst EU-medlemsstat, under hensyntagen til konsekvenserne for den sociale ligevægt og arbejdsmarkedet (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		

2.4. Forvaltning af indvandrerstrømme

Forvaltningen af indvandrerstrømme bør forbedres i alle dens faser gennem nært samarbejde med hjem- og transitlande.

Bekæmpelsen af ulovlig indvandring vil blive styrket gennem bekæmpelse af de involverede net af kriminelle, samtidig med at ofrenes rettigheder vil blive beskyttet.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
At forbedre udvekslingen af statistikker og information om asyl og indvandring (udvekslingen skal omfatte både statistikker og information om nationale lovgivninger og politikker)	Videreførelse af den handlingsplan, som Rådet vedtog i april 1998	Kommissionen, i samarbejde med medlemsstaterne		Indsamlingen af data startede i oktober 1998; anden fase (inddragelse af ansøgerlandene samt Norge og Island) skal iværksættes i anden halvdel af 2000 (efter evaluering af første fase)
	Etablering af et (virtuelt) europæisk overvågningscenter for indvandring	Kommissionen		Forberedende aktioner (på grundlag af en tidligere feasibility-undersøgelse) finansieret over Odysseus-programmet; et arbejdsdokument udarbejdet af Kommissionens tjenestegrene blev forelagt eksperterne fra medlemsstaterne i juni 2000
At styrke bekæmpelsen af menneskehandel og økonomisk udnyttelse af indvandrere	Fastlæggelse af minimumsregler for grundelementerne i kriminelle handlinger og for sanktioner over for organiseret kriminalitet vedrørende menneskehandel (rammeafgørelse) ⁵	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		Kommissionen vil forelægge forslag ved udgangen af 2000 Det franske formandskab forelagde i juli 2000 to initiativer, til henholdsvis et direktiv og en rammeafgørelse om menneskesmugleres ansvar
	Afsløring og optrævling af kriminelle netværk, hvilket skal ske ved at gøre bekæmpelsen af ulovlig indvandring til en af prioriteterne for det operationelle samarbejde	Medlemsstaterne / Europol		
	Udforskning af mulighederne for at			Arbejde i gang i Rådet (CIREF) med

⁵

Se også tabellen "Bekæmpelse af visse former for kriminalitet".

	fastsætte fælles normer og for at omfordele ressourcer til undersøgelser vedrørende netværk for ulovlig indvandring⁶			henblik på at forbedre bekæmpelsen af netværk for ulovlig indvandring
	Yderligere harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om transportvirksomheders ansvar (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat		Det franske formandskab forelagde et initiativ i juli 2000
At bistå hjem- og transitlande	Udvikling af oplysningskampagner om de faktiske muligheder for lovlig indvandring og for forebyggelse af alle former for menneskehandel	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	Kommissionen vil forelægge et forslag til retsgrundlag for et nyt budgetinstrument ⁷
	Fremme af frivillig tilbagevenden			
	Give myndighederne i de pågældende lande bedre mulighed for effektivt at bekæmpe menneskehandel			
	Hjælpe tredjelande med at opfylde deres tilbagetagelsesforpligtelser over for EU og medlemsstaterne			
At udforme en sammenhængende EU-politik for tilbagetagelse og tilbagevenden	Indgå tilbagetagelsesaftaler eller indføre standardklausuler i andre aftaler mellem EU og relevante tredjelande eller grupper af lande	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		Rådets vedtagelse i september 2000 af forhandlingsdirektiver om bemyndigelse af Kommissionen til at føre forhandlinger med tredjelande om tilbagetagelsesaftaler
	Opstilling af fælles minimumsnormer for hjemsendelse	Rådet/Kommissionen/medlemsstaterne		Det franske formandskab forelagde i juli 2000 et udkast til direktiv om gensidig anerkendelse af afgørelser om udsendelse

⁶

Overførsel af tabellen "Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse".

⁷

Se også tabellen "Partnerskab med hjemlandene.

3. ET ÆGTE, EUROPÆISK RETLIGT OMRÅDE

Formålet er at give borgerne i hele EU en fælles retsfølelse. Retsvæsenet må opfattes som noget, der letter folks dagligliv og forfølger dem, der truer friheden og sikkerheden for den enkelte eller samfundet som helhed. Det indebærer både bedre adgang til domstolene og et fuldt udbygget retligt samarbejde mellem medlemsstaterne.

3.1. Bedre adgang til domstolene og tilsvarende organer i Europa

I et ægte, europæisk retligt område bør enkeltpersoner og virksomheder have lige så let adgang til domstole og myndigheder i andre medlemsstater som i deres egen, og de retlige og administrative systemer i medlemsstaterne må ikke være så komplicerede, at det forhindrer dem i eller på forhånd får dem til at opgive at udøve deres rettigheder.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
At sikre retssikkerhed og lige adgang til domstolene	Oplysningskampagner og udgivelse af "bruger-vejledninger" for det retlige samarbejde i EU	Kommissionen		Kommissionen vil forberede konkrete initiativer i løbet af 2001 og sikre en synergi med det fremtidige europæiske retlige netværk og med arbejdet i Europarådet
	Etablering af et permanent informationssystem via et netværk af nationale myndigheder (det europæiske retlige netværk for civilsager))	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	2001	Kommissionens forslag blev forelagt Rådet i september 2000
	Forslag om fastsættelse af minimumsstandards for retshjælp	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2004	I fortsættelse af den grøn bog, Kommissionen forelagde i februar 2000, har den igangsat arbejde med henblik på forelæggelse af et forslag til direktiv om retshjælp i 2001. Desuden er Kommissionen ved at udarbejde et arbejdsdokument om inddrivelse af retsafgifter og advokathonorarer
	Forslag om fælles procedureregler for småsager på handels- og forbrugerområdet samt ubestridte krav og krav vedrørende underholdsbidrag	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2004	Kommissionen fremsendte i september 2000 et spørgeskema til medlemsstaterne om småsager, og den vil forelægge en sammenlignende undersøgelse i foråret 2001. Kommissionen vil iværksætte høringer i 2001 med henblik på forelæggelse af et forslag i 2002 Kommissionen vil iværksætte en undersøgelse i 2001 om ikke-anfægtede fordringer med henblik på forelæggelse af et forslag i

				2002
	Forslag om fastsættelse af minimumskvalitetsstandarder for alternative måder at bilægge tvister på	Medlemsstaterne skal etablere de udenretslige procedurer	April 2004	Kommissionen har lanceret det europæiske udenretlige net for forbrugere. Rådet vedtog i maj 2000 konklusioner om alternative måder at bilægge tvister på. Kommissionen vil forelægge en grønbog i oktober 2001 med henblik på opstilling af minimumsnormer for kvalitet
At sikre retssikkerhed og lige adgang til domstolene	Udarbejdelse af flersprogede formularer, der gensidigt anerkendes som gyldige i grænseoverskridende retssager	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2004	Dette spørgsmål indgår delvis i spørgeskemaet om småsager, og det vil blive behandlet i forbindelse med de generelle drøftelser om harmonisering af visse civilretlige regler
At beskytte retten til skadeserstatning og yde bistand til ofre	Fastsættelse af minimumsstandarder for beskyttelse af ofre	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat		Kommissionen forelagde i juli 1999 en meddelelse Det portugisiske formandskab forelagde et initiativ til en rammeafgørelse vedrørende ofrenes stilling i forbindelse med strafferetlige procedurer Europa-Parlamentets udtalelse forventes december 2000 Kommissionen vil iværksætte yderligere initiativer i 2001
	Yderligere instrumenter vedrørende tilnærmelse af erstatningsordninger for ofre	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	2004	Kommissionen vil iværksætte en høring gennem forelæggelse af en hvidbog i 2001

3.2. Gensidig anerkendelse af retsafgørelser

Et ægte retsområde må give privatpersoner og erhvervsdrivende retssikkerhed. Derfor bør domme og andre retsafgørelser respekteres og fuldbyrdes over hele EU.

Øget gensidig anerkendelse af retsafgørelser og domme vil sammen med den nødvendige indbyrdes tilnærmelse af lovgivningen kunne lette samarbejdet mellem myndighederne og fremme den retlige beskyttelse af den enkeltes rettigheder. Derfor støttes princippet om gensidig anerkendelse, der bør være hjørnestenen i det retlige samarbejde inden for EU både på det civil- og det strafferetlige område.

På det civilretlige område:

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Øget gensidig anerkendelse af retsafgørelser og domme og den nødvendige indbyrdes tilnærmelse af lovgivningen med henblik på at lette samarbejdet mellem myndighederne og fremme den retlige beskyttelse af den enkeltes rettigheder ⁸	Program over foranstaltninger vedrørende gensidig anerkendelse af afgørelser i civilsager, herunder handels-sager (indeholdende foranstaltninger, der er nødvendige for gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse; hindringer for småsager og sager om familiestridigheder skal fjernes)	Rådet og Kommissionen skal vedtage et program	Programmet skal vedtages inden udgangen af 2000	Kommissionen er ved at igangsætte forberedende undersøgelser med henblik på forelæggelse af et forslag Rådet vedtager et program i november 2000
	Forslag om minimumsstandarter for specifikke aspekter af civil retspleje (ny bestemmelser om betalingsordrer) ⁹	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat		For så vidt angår bestemmelser om betalingsordrer, vil Kommissionen gennemføre en undersøgelse i 2001 (jf. ovenstående punkt 3.1.4)
	Igangsættelse af arbejde vedrørende det europæiske tvangsfuldbyrds-dokument ¹⁰	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat		Denne foranstaltning indgår i programmet over foranstaltninger til gennemførelse af princippet om gensidig anerkendelse (se specielt foregående punkt)

⁸ Se også tabellen "Større konvergens på det civilretlige område".

⁹ Rækkefølgen af nødvendige foranstaltninger er ændret.

¹⁰ Rækkefølgen af nødvendige foranstaltninger er ændret.

På det strafferetlige område:

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Sikre, at kriminelle ikke har nogen tilflugtssteder	Ratifikation af EU-udleveringskonventionerne fra 1995 og 1996	Medlemsstaterne	April 2001	A, FIN, NL, S, EL, D, DK, E, P har ratificeret 1995-konventionen FIN, NL, P, EL, D, DK, E har ratificeret 1996-konventionen
	Undersøgelse vedrørende ophævelse af de formelle udleveringsprocedurer for personer, der unddrager sig retsforfølgning efter at være blevet endeligt domfældt	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	Ultimo 2001	Kommissionen vil udarbejde forslag
	Etablering af procedurer for fremskyndet udlevering	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	Ultimo 2001	Kommissionen vil udarbejde forslag
	Undersøgelse af spørgsmålet om udlevering i forbindelse med udeblivelsesprocedurer	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2004	Medtages i Kommissionens forslag (se ovenfor)
Sikre, at afgørelser truffet i én medlemsstat har virkning i hele EU ¹¹	Programmet over foranstaltninger vedrørende anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse skal følges op af specifikke instrumenter	Rådet / Kommissionen	Programmet skal vedtages ultimo 2000	Kommissionen forelagde i juli 2000 en meddelelse om gensidig anerkendelse af endelige afgørelser på det strafferetlige område Rådets vedtagelse af programmet i november 2000
	Anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på kendelser, der afsiges forud for retssagen	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat		Det franske formandskab har bebudet et initiativ vedrørende indefrysning af midler og beviser¹²
	Undersøgelse af mulighederne for at forbedre det grænseoverskridende samarbejde vedrørende overførsel	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en	April 2004	Indgår i programmet for gensidig anerkendelse (se ovenfor)

¹¹ Se også tabellen "Bekæmpelse af visse former for kriminalitet" (f.eks. menneskehandel, narkotikasmugling og terrorisme).

¹² Se også tabellen "Særlige foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning af penge".

	af retssager og fuldbyrdelse af domme	medlemsstat		
	Undersøgelse af mulighederne for at udvide og eventuelt formalisere udvekslingen af oplysninger om strafferegistre	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2004	Indgår i programmet for gensidig anerkendelse (se ovenfor)

3.3. Større konvergens på det civilretlige område

For at smidiggøre det retlige samarbejde og give bedre adgang til domstolene må der skabes større overensstemmelse og konvergens mellem retssystemerne.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
At fjerne hindringer, der skyldes forskelle i love og procedurer	Ny retsplejeregler for grænseoverskridende sager (f.eks. foreløbige retsmidler, bevisoptagelse og tidsfrister)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat. Tyskland vil forelægge et forslag om bevisoptagelse	April 2004	D forelagde i september 2000 et initiativ om bevisoptagelse. Spørgsmålet om retsplejeregler indgår delvis i programmet for gensidig anerkendelse
	Generel undersøgelse med henblik på at identificere og fjerne hindringer for, at civile retssager forløber tilfredsstillende	Rådet skal udarbejde en rapport	Ultimo 2001	Kommissionen er i færd med at udarbejde en meddelelse
	Finpudsning af Bruxelles- og Lugano-konventionerne ¹³	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	Rådets forordning, der skal erstatte Bruxelles-konventionen, er ved at blive færdiggjort Efter forordningens vedtagelse vil Kommissionen forelægge Rådet en henstilling med henblik på forhandlingsdirektiver vedrørende en aftale mellem Fællesskabet og Lugano-landene
	Udarbejdelse af et retligt instrument om, hvilke lovbestemmelser der gælder for ikke-kontraktmæssige forpligtelser	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2001	Kommissionen vil forelægge en grøn bog inden udløbet af 2000, om nødvendigt efterfulgt af et udkast til forordning
	Revision i nødvendigt omfang af Rom-konventionen	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2001	Kommissionen vil udarbejde en grøn bog i 2001 , om nødvendigt efterfulgt af et udkast til forordning

¹³

Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

	Indledende undersøgelse af muligheden af at udarbejde et retligt instrument om skilsmisselovgivning	Rådet/ Kommissionen	April 2004	Rådet foretog i maj 2000 på grundlag af et spørgeskema en sammenlignende undersøgelse af de nationale lovgivninger og af medlemsstaternes holdninger i denne henseende Kommissionen vil eventuelt foretage en yderligere undersøgelse
	Indledende undersøgelse af retskompetence og gældende ægteskabelig formueret og arveret	Rådet/Kommissionen	April 2004	Spørgsmålet om domstolenes kompetence og anerkendelse af afgørelser indgår i programmet for gensidig anerkendelse

4. BEKÆMPELSE AF KRIMINALITET PÅ EU-PLAN

Der bør sikres en afbalanceret udvikling af kriminalitetsbekæmpende foranstaltninger på EU-plan, herunder foranstaltninger til bekæmpelse af grov organiseret, grænseoverskridende kriminalitet, samtidig med at enkeltpersoners og økonomiske aktørers frihed og juridiske rettigheder beskyttes.

I denne forbindelse er opmærksomheden især rettet imod den "Europæiske Unions strategi for begyndelsen af det nye årtusinde" vedrørende forebyggelse og kontrol af organiseret kriminalitet. Nogle supplerende foranstaltninger, som får ud over konklusionerne fra Tammerfors og som er krævet af anbefalingerne i denne strategi er blevet inkluderet i dette kapitel.

4.1. Forebyggelse af kriminalitet på EU-plan

Skal en politik til bekæmpelse af alle former for kriminalitet være effektiv, må den omfatte tværgående, præventive foranstaltninger.

Kriminalpræventive aspekter må indarbejdes i alle aktioner og programmer til bekæmpelse af kriminalitet på EU-plan og nationalt plan.

Man bør fremme samarbejdet mellem nationale præventive organisationer, samtidig med at man prioriterer visse områder.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
At forebygge kriminalitet gennem en reduktion af de kriminelles muligheder	Fastlæggelse og udvikling af fælles prioriteter - politiske retningslinjer - som der bør tages hensyn til, når der udarbejdes ny lovgivning; vurdering af virkningen af ny lovgivning på forebyggelsen imod kriminalitet	Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne		Det portugisiske formandskab afholdt en konference på højt plan i maj 2000 Kommissionen forelægger i november 2000 en meddelelse om forebyggelse af kriminalitet, som bl.a. vedrører gennemførelsen af politikker og anvendelsen af fællesskabs-instrumenter, undersøgelse af kriminalitetsfremkaldende forhold og oprettelse af et tværfagligt europæisk forum for forebyggelse af organiseret kriminalitet Desuden vil Kommissionen og EUROPOL, som svar på Rådets anmodning fra december 1998, inden udgangen af 2000 forelægge et

				arbejdsdokument om forebyggelse af organiseret kriminalitet
	Indarbejdelse af kriminalpræventive aspekter i alle aktioner og programmer til bekæmpelse af kriminalitet på EU-plan og nationalt plan - Rådet må fastlægge politiske retningslinjer	Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne		
At lette samarbejdet mellem medlemsstaterne	Udveksling af bedste praksis og samarbejde mellem nationale kriminalpræventive myndigheder på prioriterede områder, eventuelt ved at udarbejde et EU-finansieret program, der bl.a. skal vedrøre ungdoms-, by- og narkokriminalitet. Forebyggelse imod indtrængning af organiseret kriminalitet i legitime økonomiske sektorer.	Rådet / Kommissionen/ medlems- staterne	2001	Kommissionens meddelelse (se ovenfor) vil omfatte et forslag til et finansieringsinstrument, som skal støtte samarbejdet mellem de tjenester og organer, der er ansvarlige for forebyggelse af kriminalitet Initiativ fra F og S inden årets udgang til Rådets beslutning om oprettelse af et net til forebyggelse af kriminalitet

4.2. Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse

I et ægte retsområde må kriminelle ikke kunne udnytte eventuelle forskelle mellem medlemsstaternes retssystemer.

Hvis borgerne skal sikres et højt beskyttelsesniveau, må der skabes et tættere samarbejde mellem de retshåndhævende myndigheder. Med det formål må der drages størst mulig fordel af samarbejdet mellem medlemsstaternes myndigheder, når de efterforsker grænseoverskridende tilfælde.

Amsterdam-traktaten gav Europol ny beføjelser og erkendte derved den helt centrale rolle, som organet spiller for samordningen på EU-plan af arbejdet med at forebygge og bekæmpe organiseret kriminalitet.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
At samordne og eventuelt centralisere procedurerne	Som et første skridt: oprettelse af fælles efterforskningshold til bekæmpelse af narko- og menneskehandel samt terrorisme, når der er tale om efterforskning af grænseoverskridende kriminalitet	Vedtagelse af konventionen om gensidig juridisk bistand / Rådet, på grundlag af et initiativ truffet af en medlemsstat	Snarest muligt	Rådet vedtog konventionen om gensidig retshjælp i maj 2000. Det portugisiske formandskab har forelagt et initiativ med henblik på at fremskynde anvendelsen af konventionens artikel 13, og dette skal først drøftes
	Oprettelse af en enhed bestående af nationale offentlige anklagere, retsmedsmænd eller polititjenestemænd med tilsvarende kompetence – EUROJUST	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	Ultimo 2001	Rådet vedtog i november 2000 en afgørelse om oprettelse af en midlertidig enhed i januar 2001 (på grundlag af et fransk initiativ) Indledende drøftelser i gang om den endelige enhed på grundlag af initiativer fra medlemsstaterne (F, P, S, B og D) Kommissionens forelæggelse af en meddelelse i november 2000
	Gennemførelse og eventuelt videreudvikling af det europæiske retlige netværk	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2001	Pilotprojekt vedrørende et telekommunikationsnet skal igangsættes inden udgangen af 2000
	Forebyggelse af kompetencekonflikter ved at undersøge mulighederne for at registrere verserende retssager i de forskellige medlemsstater	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2004	Medtaget i programmet for gensidig anerkendelse (se punkt 3.2)
At yde gensidig bistand i størst muligt omfang	Vedtagelse, ratifikation og gennemførelse af konventionen om gensidig retshjælp i straffesager	Rådet / medlemsstaterne	April 2001	Kommissionen vedtog konventionen i maj 2000 Ratifikationsproceduren skal påbegyndes i januar 2001¹⁴
	Drøftelse af ordninger, hvorefter myndighederne kan operere på en anden medlemsstats område	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2001	
14	Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".			

	Undersøgelse af mulighederne for harmonisering af reglerne om databeskyttelse	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2001	Rådet vedtog i oktober 2000 en afgørelse om oprettelse af et fælles sekretariat for de instanser, der er beskæftiget med databeskyttelse (Europol, SID, SIS) Rådet drøfter et forslag til resolution på initiativ af det franske formandskab (baseret på et tidligere portugisisk initiativ)
At beskytte ofres rettigheder og yde bistand	Udarbejdelse af minimumsstandarder	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2001	Det portugisiske formandskab har forelagt et udkast til en rammeafgørelse om ofres situation i straffesager Parlamentets udtalelse forventes i december 2000
At udvikle operativt politisamarbejde og uddannelse af lovhåndhævelsespersonale på EU-plan	Etablering af en europæisk operativ taskforce af politichefer	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	2001	Det første møde mellem EU's politichefer fandt sted i april, efterfulgt af endnu et møde i september
	Oprettelse af kompatible kriminalefterretningssystemer mellem medlemsstaterne	Passende beslutning af Rådet nødvendig		
	Oprettelse af en europæisk politiskole, der skal starte som et netværk af eksisterende nationale uddannelsesinstitutioner og være åben for ansøgerlandene	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	2001	Rådet drøfter et udkast til en afgørelse (på initiativ af P), som skal vedtages i slutningen af 2000, om oprettelse af Det Europæiske Politiakademi i 2001. Ifølge udkastet skal akademiet fungere som net i de tre første år. Den første cyklus omfattende en forundersøgelse vedrørende nettet indledtes i november 2000 i Lyon

At udbygge tolsamarbejdet i forbindelse med kriminalitetsbekæmpelse gennem brug af informations-teknologi	Gennemførelse af CIS (toldinformationssystem) og Napoli II-konventionerne	Medlemsstaterne	Er i gang	Napoli II-konventionen er kun ratificeret af F og NL, som eventuelt kan aftale at anvende den indbyrdes Det franske formandskab forbereder en manual, der fastsætter retningslinjer for gennemførelse af Napoli II-konventionen CIS-konventionen (tredje søjle) er ratificeret af DK, EL, I, D, P, F, E, S, FIN og UK. Protokollen om konventionens midlertidige ikrafttrædelse er ratificeret af alle ovenfor nævnte lande, undtagen I og P. Den vil blive anvendt indbyrdes af de medlemsstater, der har ratificeret den, fra november 2000
	Styrkelse af samarbejdet vedrørende retshåndhævelse overfor smugleri.			Italien har bebudet et initiativ vedrørende smugling i marts 2000
At skabe et internationalt samarbejde om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet	Vedtagelse og ratifikation af FN's konvention om grænseoverskridende organiseret kriminalitet med supplerende protokoller	Rådet / medlemsstaterne / Kommissionen	Undertegnelse ultimo 2000	Drøftelserne af FN's konvention om grænseoverskridende organiseret kriminalitet og om protokollerne om menneskehandel og indsmugling af indvandrere er afsluttet. Rådets vedtagelse i november 2000 af en afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at undertegne de tre instrumenter på vegne af Fællesskabet parallelt med medlemsstaternes undertegnelse Konventionen undertegnes i december 2000 Forhandlingerne om protokollen om skydevåben bør fortsættes
At øge Europol's muligheder for at fremme det europæiske samarbejde om forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet ved at yde organet støtte og stille de nødvendige ressourcer til rådighed	Udvidelse af Europol's kompetenceområde til at omfatte hvidvaskning af penge i almindelighed, uanset hvilket strafbart forhold udbyttet stammer fra	Rådet, på grundlag af et initiativ truffet af en medlemsstat		Principiel enighed i Rådet i september 2000 Parlamentets udtalelse i november 2000
	Undersøgelse af mulighederne for at skabe en database vedrørende verserende sager	Europol / Rådet		

	Give Europol mulighed for at lette forberedelsen af særlige efterforskningsaktioner gennemført af de relevante myndigheder i medlemsstaterne, herunder operationelle aktioner gennemført af fælles efterforskningshold	Rådet skal træffe den relevante afgørelse	April 2004, på visse områder dog straks	
	Vedtagelse af foranstaltninger, der giver Europol mulighed for at anmode medlemsstaternes kompetente myndigheder om at lede og samordne deres efterforskning i konkrete tilfælde og at udvikle en særlig ekspertise, der kan stilles til rådighed for medlemsstaterne som hjælp i efterforskningen af tilfælde af organiseret kriminalitet	Rådet, på initiativ af en medlemsstat	April 2004	Som et første skridt har Rådet vedtaget en henstilling i september 2000, ifølge hvilken medlemsstaterne skal imødekomme Europol's anmodninger om at foretage undersøgelser eller samordne deres undersøgelser af specifikke sager
	Overvejelser vedrørende behovet for en eventuel revision af Europol-konventionen, så den kommer til at dække ny kompetenceområder, og vedrørende spørgsmålet om demokratisk og retlig kontrol	Rådet / Kommissionen		Kommissionen undersøger muligheden for at forelægge en meddelelse om ændring af Europol-konventionen for så vidt angår: - etablering af fælles undersøgelseshold - demokratisk kontrol af Europol Spørgsmålet om retlig kontrol bør undersøges i forbindelse med oprettelsen af Eurojust

4.3. Bekæmpelse af visse former for kriminalitet

Med hensyn til de nationale straffelove bør bestræbelserne på at vedtage fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner i første omgang koncentreres om et begrænset antal sektorer af særlig relevans. For at beskytte enkeltpersoners og økonomiske aktørers frihed og juridiske rettigheder er der således behov for at indgå aftaler om ovennævnte forhold for så vidt angår alvorlig organiseret, grænseoverskridende kriminalitet.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
At vedtage en fælles strategi på EU-plan for grænseoverskridende kriminalitet	Kriminalisering af menneskehandel og seksuel udnyttelse af børn ¹⁵ med særligt henblik på børnepornografi på Internettet ¹⁶	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	Kommissionen vil vedtage en meddelelse inden udgangen af 2000
	Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner ¹⁷ for så vidt angår narkotikahandel ¹⁸	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	Kommissionen har iværksat en undersøgelse i juli 2000, som vil være afsluttet ved udgangen af 2000
	Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår korruption	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	Kommissionen vil udarbejde et arbejdsdokument i løbet af første kvartal af 2001
	Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår miljøkriminalitet	Rådet	April 2001	DK forelagde et initiativ i januar 2000 Rådet udtrykte i september 2000 sin enighed i, at det ville være hensigtsmæssigt at udarbejde en fælles EU-lovgivning En betydelig mængde relevant fællesskabslovgivning er allerede i kraft
	Forslag om fælles regler for, hvad der er strafbart i forbindelse med hooliganisme	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		OISIN-programmet har finansieret et projekt, som tager sigte på en evaluering af samarbejdet mellem de kompetente tjenester under EM 2000. Resultaterne forventes i slutningen af 2000 Der forventes initiativer til EU-

¹⁵ Se også tabellen "Forvaltning af indvandrerstrømme".

¹⁶ Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

¹⁷ Se også tabellen "Samarbejde om narkotikabekæmpelse".

¹⁸ Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

				foranstaltninger fra B og/eller NL
	Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår racisme og fremmedhad (rammeafgørelse)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller initiativ truffet af en eller flere medlemsstater		Anden beretning om gennemførelsen af den fælles aktion af 15. juli 1996 forventes forelagt i slutningen af 2000¹⁹ Kommissionen vil i 2001 vurdere, hvorvidt det er hensigtsmæssigt at træffe et nyt initiativ, og dette rækkevidde
	Fælles definitioner i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af cyberkriminalitet, herunder fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår højteknologikriminalitet	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	Kommissionen vil forelægge en meddelelse i december 2000
At vedtage en fælles strategi på EU-plan for grænseoverskridende kriminalitet	Kriminalisering af svig i forbindelse med andre betalingsmidler end kontanter	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	Principiel enighed i Rådet i maj 2000 Parlamentets udtalelse i juli 2000 Kommissionen vil forelægge en handlingsplan om forebyggende foranstaltninger inden udløbet af 2000
	Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår forfalskning af euroen	Rådet skal vedtage en rammeafgørelse – vil formodentlig blive efterfulgt af supplerende foranstaltninger ²⁰	April 2001	Rammeafgørelse om strafferetlige foranstaltninger mod forfalskninger af euroen vedtaget af Rådet i maj 2000
	Kriminalisering af svig i forbindelse med offentlige udbud	Rådet, på grundlag af et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2001	D forelagde et initiativ i marts 1999
	Styrkelse af de retlige rammer for beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser	Rådet og Parlamentet på grundlag af et forslag fra Kommissionen		Kommissionens meddelelse fra juni 2000 om en global strategi for bekæmpelse af svig og et yderligere bidrag til regeringskonferencen i september 2000 vedrørende oprettelse af en europæisk anklagemyndighed
	Fælles definitioner, regler for,	Rådet, på		

¹⁹

Se også tabellen "Retfærdig behandling af tredjelandsstatsborgere".

²⁰

Drøftelser i gang om Kommissionens forslag fra juli 2000 til Rådets forordning om beskyttelse mod forfalskninger af euroen.

	hvad er strafbart, og sanktioner for så vidt angår lovovertrædelser i forbindelse med terrorisme ²¹	grundlag af et initiativ truffet af en medlemsstat		
	Fælles definitioner, regler for, hvad er strafbart, og sanktioner for så vidt angår skattebedrageri	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller initiativ truffet af en medlemsstat		

4.4. Særlige foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning af penge

Hvidvaskning af penge er af central betydning i organiseret kriminalitet. Derfor må der træffes foranstaltninger for at udrydde fænomenet, og der må tages konkrete skridt til at opspore, indefryse, beslaglægge og konfiskere udbyttet fra strafbare forhold.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
At fratage kriminelle udbyttet af deres kriminalitet	Konvention (rammeafgørelse) om økonomisk kriminalitet, hvidvaskning af penge	Rådet, på grundlag af et initiativ truffet af Frankrig		Det franske formandskab har forelagt et udkast til en rammeafgørelse om hvidvaskning af penge. Principiel enighed i Rådet i oktober 2000 Parlamentets udtalelse i november 2000 Drøftelser i gang om udkastet (fransk initiativ) til gensidig retlig bistand til bekæmpelse af organiseret kriminalitet, hvidvaskning af penge og økonomisk kriminalitet (fremskredent stadium)
	Konkrete skridt til at opspore, indefryse, beslaglægge og konfiskere udbyttet fra strafbare forhold			Det franske formandskab vil forelægge et initiativ vedrørende indefrysning af midler og beviser
At øge kendskabet til og evnen til at bekæmpe hvidvaskning af penge	Fuldstændig gennemførelse af bestemmelserne i direktivet om hvidvaskning af penge, af Strasbourg-konventionen fra 1990 og af henstillingerne fra Taskforcen for Finansielle Aktioner, også i alle de	Medlemsstaterne		

²¹

Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

	afhængige territorier			
	Vedtagelse af udkastet til revision af direktivet om hvidvaskning af penge	Rådet og Parlamentet	Hurtigst muligt	Principiel enighed i Rådet i september 2000 under førstebehandlingen
	Fremme udveksling af information mellem de eksisterende økonomiske efterretningstjenester (FIU); give retlige myndigheder og FIU ret til at modtage oplysninger uanset bestemmelser om fortrolighed	Rådet, på grundlag af et finsk initiativ		Rådets afgørelse i oktober 2000 på grundlag af et finsk initiativ.
	Udvikling af fælles standarder for at forhindre, at selskaber og andre enheder registreret uden for EU's jurisdiktion udnyttes til at skjule udbyttet af straffbare forhold og til hvidvaskning af penge	Kommissionen / Rådet / medlemsstaterne		
	Udarbejdelse af en rapport, der skal kortlægge de bestemmelser i national bank-, finans- og selskabslovgivning, der forhindrer internationalt samarbejde	Kommissionen		I konklusionerne vedtaget af det fælles Råd (RIA-ØKOFIN) i oktober 2000 opfordres Kommissionen til at udarbejde en rapport
	Forhindre brug af usædvanlig store kontant betalinger og undersøge den rolle kasinoer og spillehaller har	Kommissionen skal inlede en efterforskning	December 2003	
	Sikre gennemskeligheden af finansielle transaktioner ved brug af elektroniske midler	Rådet/ Kommissionen	December 2001	
	Udvidelse af Europols beføjelser til at omfatte hvidvaskning af penge ²² i almindelighed, uanset hvilket strafbart forhold det hvidvaskede udbytte stammer fra	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat		Principiel enighed i Rådet i september 2000 om udvidelse af Europols kompetence til også at omfatte hvidvaskning af penge generelt (portugisisk initiativ) Parlamentets udtalelse i november 2000 Vedtagelse af Rådets afgørelse i november 2000

²²

Se også tabellen "Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse".

Forbedring af retsfor skrifterne vedrørende hvidvaskning af penge ved medtagelse af off-shore og on-shore finanscentre samt skatteparadiser Støtte til internationale aktioner, der tager sigte på off-shore lande	Rådet/Kommis-sionen/medlems-staterne		Det fælles Råd (RIA-ØKOFIN) vedtog i oktober 2000 konklusioner om en omgående og koordineret iværksættelse af FATF-modforanstaltninger. Disse foranstaltninger vil kunne vedtages i juni 2001
Udarbejdelse af en standardaftale med henblik på de forhandlinger, der skal føres med off-shore og on-shore finanscentre samt skatteparadiser		December 2001	Det fælles Råd (RIA-ØKOFIN) vedtog i oktober 2000 konklusioner om indgåelse af aftaler på sigt
Undersøgelse af mulighederne for: - at styrke de nationale bestemmelser om kontrol af pengestrømme over grænser og gøre dem mere sammenhængende - at lette medlemsstaternes vedtagelse af disse bestemmelser - at arrangere informations-udveksling mellem medlemsstaterne	Kommissionen	Juli 2001	I overensstemmelse med konklusionerne fra det fælles Råd (RIA-ØKOFIN) i oktober 2000 undersøger Kommissionen, hvorvidt det være hensigtsmæssigt og bæredygtigt at indføre et EU-instrument

5. EMNER VEDRØRENDE INDRE OG YDRE GRÆNSER OG VISUMPOLITIK, GENNEMFØRELSE AF EF-TRAKTATENS ARTIKEL 62 OG KONVERTERING AF SCHENGEN-REGLERNE

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Videreudvikling af en fælles visumpolitik	Forordning om de lande, hvis statsborgere er underkastet visumkrav i forbindelse med passage af de ydre grænser, og om dem, hvis indbyggere er fritaget for dette krav	Kommissionen/ Rådet	April 2001	Kommissionen forelagde et forslag i januar 2000; Parlamentets udtalelse i juli og ændret forslag forelagt i september 2000 Kommissionen forbereder forhandlingsdirektiver vedrørende indgåelsen af aftaler mellem Fællesskabet og tredjelande
	Procedure og betingelser for medlemsstaternes udstedelse af visum	Kommissionen/ Rådet/medlems-staterne	April 2003	FIN forelagde i juni 2000 et initiativ vedrørende gennemførelsesforanstaltninger til den fælles konsulære

				instruktion
	Regler om fælles visum	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	April 2001	Skal tages i betragtning i forbindelse med forslagene vedrørende retten til at rejse på medlemsstaternes område
	Videreudvikling af de tekniske specifikationer for det ensartede visumformat	Kommissionen/ Rådet	Kortsigtede foranstaltninger 2000-2002 – langsigtete foranstaltninger 2004	Kommissionen vil inden 1. kvartal af 2001 forelægge et forslag til ændring af forordning 1683/95 om et ensartet visumformat
	Ensartet udformning af ark til påførelse af visum i forbindelse med ikke anerkendte rejsedokumenter	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	2001	Kommissionen vil inden udløbet af 1. kvartal af 2001 forelægge et forslag til forordning
	Forslag til forordning om et lufthavnstransitvisum	Kommissionen/ Rådet/medlemsstaterne	April 2001	Eventuel overførelse til EF-regi af den fælles aktion fra marts 1996
	Tættere samarbejde mellem EU-konsulater i tredjelande	Medlemsstaterne	Igangværende proces	Se punkt VIII i den fælles konsulære instruktion og henstillingen af 4. marts 1996
	Foranstaltninger vedrørende frihed til at rejse inden for medlemsstaternes område	Kommissionen/ Rådet/medlemsstaterne	April 2001	Det franske formandskab forelagde i juli 2000 et initiativ om rejse med et visum til længerevarende ophold Det portugisiske formandskab forelagde i juni 2000 et initiativ om borgere, der er fritaget for visumtvang Kommissionen er ved at udarbejde forslag
Videreudvikling af en fælles politik vedrørende falske dokumenter	Bedre sikring af dokumenter mod forfalskning ved at indføre minimumsstandards for rejsedokumenter og opholdstilladelser	Kommissionen/ Rådet/medlemsstaterne	April 2001	Kommissionen vil inden udløbet af 1. kvartal af 2001 forelægge et forslag om, at det ensartede format for opholdstilladelse for borgere fra tredjelande overføres til EF-regi Regeringsrepræsentanterne, forsamlet i Rådet, vedtog i oktober

				2000 en resolution
	Bedre muligheder for at afsløre falske dokumenter, uddannelse og udstyr	Kommissionen/ Rådet/medlems- staterne	Igangværende proces	Rådets henstilling af 29. april 1999 om tildeling af personale og udstyr Rådets vedtagelse i marts 2000 af en afgørelse om forbedring af informationsudvekslingen Uddannelsesprogram finansieret af Odysseus-programmet gennemført i marts 1998
Kontrollen ved EU's ydre grænser	Nært samarbejde mellem medlemsstaternes grænsekontrolltjenester, f.eks. i form af udvekslingsprogrammer og teknologioverførsel	Kommissionen/ Rådet/medlems- staterne	April 2001	
	Procedure for vedtagelse af visse gennemførelsesforanstaltninger i den fælles håndbog	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne		P har forelagt et initiativ til ajourføring af den fælles håndbog Det franske formandskab har forelagt et initiativ til deklassificering af visse dele af den fælles håndbog
	Hurtig inddragelse af ansøgerlandene i dette samarbejde	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	Igangværende proces	I forbindelse med udvidelsesforhandlingerne
Konvertering af Schengen-reglerne	Overførsel af Schengen-konventionens artikel 2 til EF-regi (beskyttelses-klausul, der giver mulighed for midlertidig genindførelse af grænsekontrol)	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	2001	Kommissionen vil forelægge et forslag i første kvartal af 2001

6. UNIONSBORGERSKAB

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Yderligere fremme af EU-borgernes ret til at færdes frit og tage ophold	Ajourføring af forordning og revision af regler om EU-borgernes ret til indrejse, fri færden og ophold	Kommissionen/ Rådet/EP	2001	Kommissionen vil forelægge et forslag inden udgangen af 1. kvartal af 2001
	Forordning om et ensartet format for EU-pas	Kommissionen/ Rådet/EP	2001	Kommissionen vil forelægge et forslag inden udgangen af 1. kvartal af 2001
	Forordning om et ensartet format for EU-borgernes identitetskort	Kommissionen/ Rådet/EP	2001	Kommissionen vil forelægge et forslag inden udgangen af 1. kvartal af 2001
	Forordning om et ensartet format for opholdstilladelse for EU-borgere og deres familie	Kommissionen/ Rådet/EP	2001	Kommissionen vil forelægge et forslag inden udgangen af 1. kvartal af 2001
	Forordning, der har til formål at lette rejser i og gennemrejser af medlemsstaterne, der foretages af grupper af skolebørn, som er EU-borgere og undergivet fællesskabsretten	Kommissionen/ Rådet/EP	2001	Kommissionen vil forelægge et forslag inden udgangen af 1. kvartal af 2001
Information om gennemførelsen af rettigheder knyttet til EU-borgerskabet	Meddelelse om resultatet af valgene til EP	Kommissionen	2000	Kommissionen vil forelægge en meddelelse inden årets udgang
	Første rapport om kommunalvalgene	Kommissionen	2001	Kommissionen vil forelægge en rapport om kommunalvalgene
	3. rapport om unionsborgerskab	Kommissionen	Ultimo 2000	Under forberedelse

7. SAMARBEJDE OM NARKOTIKABEKÆMPELSE

Narkotikaproblemet udgør en trussel for den enkelte og for samfundet og bør derfor søges løst på en samlet, tværfaglig og integreret måde. EU's narkotikastrategi for perioden 2000-2004 vil også blive vurderet midtvejs og ved periodens slutning med hjælp fra Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug samt Europol.

Mål	Nødvendige	Ansvar	Tidsplan for	Status
-----	------------	--------	--------------	--------

	foranstaltninger		vedtagelse	
Gennemførelse af EU's narkotikastrategi for 2000-2004, vedtaget af Det Europæiske Råd i Helsingfors	Rapport til Det Europæiske Råd om en EU-handlingsplan for narkotika (2000-2004)	Rådet skal udarbejde en rapport	Juni 2000	Det Europæiske Råd i Feira vedtog i juni 2000 EU's handlingsplan for bekæmpelse af narkotikamisbrug (2000-2004)
	Styrkelse af samarbejdet med Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug samt Europol navnlig med hensyn til syntetiske narkotika og prækursorer	Rådet / Kommissionen/ medlemsstaterne		GHB og ketamin undersøges inden for rammerne af den fælles aktion om kontrol af nye former for syntetisk narkotika. Kommissionen vil foretage en evaluering af den fælles aktion i 2001
	Udvikling af en metode til evaluering af EU's narkotikastrategi 2000-2004	Rådet og Parlamentet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug vil i 2001 udvikle metoder til evaluering af aktiviteter til bekæmpelse af narkotikamisbrug
	Fælles definitioner, regler for, hvad der er strafbart, og sanktioner for så vidt angår narkotikahandel ²³	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	Kommissionen iværksatte i juli 2000 en undersøgelse, som vil være afsluttet ultimo 2000
	Styrkelse af politi-, told- og retssamarbejde i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af narkotikahandel	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller initiativ truffet af en eller flere medlemsstater		Som svar på EP's anmodning om oprettelse af en ny budgetpost har Kommissionen i det foreløbige budgetforslag for 2001 foreslået 1 mio. EUR til forberedende aktioner vedrørende bekæmpelse af ulovlig narkotikahandel

8. STYRKET INDSATS UDADTIL

EU understreger, at alle Unionens beføjelser og de instrumenter, den har til rådighed, ikke mindst når det drejer sig om forbindelserne udadtil, må anvendes på en integreret og sammenhængende måde ved opbygningen af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Hensynet til retlige og indre anliggender må integreres i udformningen og gennemførelsen af EU's øvrige politikker og aktiviteter.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
-----	-----------------------------	--------	-------------------------	--------

²³

Se også tabellen "Bekæmpelse af visse former for kriminalitet".

Alle EU's beføjelser og de instrumenter, den har til rådighed, ikke mindst når det drejer sig om forbindelserne udadtil, må anvendes på en integreret og sammenhængende måde. Hensynet til retlige og indre anliggender må integreres i udformningen og gennemførelsen af EU's øvrige politikker og aktiviteter	Det Europæiske Råd i Feira skulle nå til enighed om klare prioriteter, mål og foranstaltninger for EU's indsats udadtil på området retlige og indre anliggender	Rådet skal, i nært samarbejde med Kommissionen, udarbejde specifikke henstillinger	Juni 2000	Det Europæiske Råd i Feira vedtog i juni 2000 den rapport, Rådet og Kommissionen havde udarbejdet om foranstaltninger udadtil på området retlige og indre anliggender. Disse skal integreres i EU's globale strategi, således at de kan bidrage til området med frihed, sikkerhed og retfærdighed
--	--	---	------------------	---