



V Bruselu dne 23.3.2016
COM(2016) 164 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ
o kvalitě fiskálních údajů oznámených členskými státy v roce 2015

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o kvalitě fiskálních údajů oznámených členskými státy v roce 2015

OBSAH

1. SOUVISLOSTI	3
2. HLAVNÍ ZJIŠTĚNÍ NA ZÁKLADĚ OZNÁMENÍ O VÝŠI SCHODKU A DLUHU VLÁDNÍCH INSTITUCÍ V ROCE 2015.....	3
2.1. Včasnost, spolehlivost a úplnost.....	3
2.1.1. Včasnost	3
2.1.2. Spolehlivost.....	4
2.1.3. Úplnost tabulek a podkladových informací	4
2.1.4. Doplnkové tabulky týkající se finanční krize.....	5
2.1.5. Dotazník o mezivládních půjčkách	6
2.2. Soulad s účetními pravidly a konzistence statistických údajů	6
2.2.1. Výměna informací a objasňování	6
2.2.2. Návštěvy za účelem dialogu a metodické inspekce	6
2.2.3. Konkrétní poradenství Eurostatu	7
2.2.4. Šetření týkající se prosazování rozpočtového dohledu v eurozóně	7
2.2.5. Aktuální metodické otázky	8
2.2.6. Konzistence se souvisejícími účty vládních institucí.....	8
2.3. Zveřejňování	9
2.3.1. Zveřejňování souhrnných údajů a podrobných oznamovacích tabulek	9
2.3.2. Výhrady ke kvalitě údajů	9
2.3.3. Změny oznámených údajů	10
2.3.4. Zveřejnění metadat (soupisů).....	10
3. ZÁVĚRY	10

1. SOUVISLOSTI

Ustanovení čl. 8 odst. 3 nařízení Rady (ES) č. 479/2009 o použití Protokolu o postupu při nadměrném schodku, připojeného ke Smlouvě o založení Evropského společenství¹, vyžaduje, aby Komise (Eurostat) pravidelně předkládala Evropskému parlamentu a Radě zprávu o kvalitě skutečných údajů oznamovaných členskými státy. Stávající výroční zpráva obsahuje celkové vyhodnocení včasnosti, spolehlivosti, úplnosti, souladu s účetními pravidly a konzistence údajů. Předcházející zpráva (o údajích oznámených v roce 2014) byla přijata Komisí dne 3. března 2015².

Eurostat pravidelně vyhodnocuje kvalitu skutečných údajů oznámených členskými státy a souvisejících účtů sektoru vládních institucí. V říjnu 2014 byly tyto účty poprvé sestaveny podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 549/2013 ze dne 21. května 2013 o Evropském systému národních a regionálních účtů v Evropské unii (ESA 2010)³. Toto hodnocení je zaměřeno na faktory, které vysvětlují schodek/přebytek vládních institucí a změny dluhu vládních institucí. Členské státy zasílají tyto informace Eurostatu dvakrát ročně jako součást tabulek pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku a doplňujících informací obsažených v dotazníku týkajícím se tabulek pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku, v doplňující tabulce týkající se finanční krize a rovněž v rámci dvoustranných objasnění. Eurostat rovněž zůstává v kontaktu s členskými státy prostřednictvím pravidelných návštěv zaměřených na dialog v rámci postupu při nadměrném schodku.

Tato zpráva vychází z hlavních zjištění a výsledků týkajících se údajů oznámených členskými státy v rámci postupu při nadměrném schodku v roce 2015. Zaměřuje se na poslední zprávy předložené v říjnu 2015. Tam, kde je to vhodné, se provádí srovnání s údaji zaslanými v dubnu 2015, a také s údaji zaslanými v roce 2014.

2. HLAVNÍ ZJIŠTĚNÍ NA ZÁKLADĚ OZNÁMENÍ O VÝŠI SCHODKU A DLHU VLÁDNÍCH INSTITUCÍ V ROCE 2015

2.1. Včasnost, spolehlivost a úplnost

2.1.1. Včasnost

Členské státy mají povinnost oznamovat Eurostatu skutečné i plánované údaje v souvislosti s postupem při nadměrném schodku dvakrát ročně, před 1. dubnem a 1. říjnem⁴. Oznamování v rámci postupu při nadměrném schodku v roce 2015 zahrnovala období let 2011 až 2015. Údaje za rok 2015 jsou údaje plánované vnitrostátními orgány, zatímco údaje z let 2011 až 2014 jsou skutečné údaje⁵. V souladu s čl. 8 odst. 1 nařízení (ES) č. 479/2009 Eurostat vyhodnocuje skutečné údaje oznámené členskými státy, avšak nikoli plánované údaje.

Lhůty pro oznamování údajů jsou náležitě dodržovány. V roce 2015 oznámily všechny členské státy své skutečné údaje v zákonné lhůtě pro první i druhé

¹ Úř. věst. L 145, 10.6.2009, s. 1.

² COM(2015) 88 final.

³ Úř. věst. L 174, 26.6.2013, s. 1.

⁴ Čl. 3 odst. 1 a 3 nařízení (ES) č. 479/2009.

⁵ Skutečné údaje mohou být definitivní, semidefinitivní nebo předběžné.

oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku. Některé země dodaly plánované údaje pro rok 2015 později než skutečné údaje.

2.1.2. *Spolehlivost*

Revize v období mezi dubnovým a říjnovým oznámením předloženým v rámci postupu při nadměrném schodku v roce 2015 byly provedeny převážně v důsledku aktualizace zdrojových údajů a metodických změn, jako je reklasifikace jednotek uvnitř sektoru vládních institucí a zaznamenávání některých transakcí.

V roce 2014 byly největší kladné revize, které ukazují pokles schodku vyjádřeného v procentech HDP, provedeny v Lucembursku (+0,8 p.b.), Dánsku (+0,3 p.b.), Irsku a Švédsku (+0,2 p.b.). Největší záporné revize, kdy se schodek zvýšil, byly provedeny v Bulharsku (−3,0 p.b.), Portugalsku (−2,7 p.b.) a v dalších čtyřech členských státech (Německo −0,4 p.b., Rakousko −0,3 p.b., Finsko a Slovinsko −0,2 p.b.). V uplynulých pěti letech žádná jiná země nerevidovala svůj schodek v takovém rozsahu jako Bulharsko a Portugalsko v říjnu 2015 poté, co Eurostat v dubnu 2015 vznesl výhradu k jejich údajům o schodku za rok 2014. Největší revize dluhu za rok 2014 ve výši přibližně 1 procentního bodu HDP byla provedena ve Švédsku. Také Německo podstatně revidovalo svůj dluh, změnilo ho o 0,5 p.b.

Revize HDP jako jmenovatele mají obvykle větší vliv na poměr dluhu vládních institucí k HDP než na poměr schodku vládních institucí k HDP. Revize HDP měla dopad na míru zadlužení u několika členských států, zejména u Španělska a Řecka (o více než 1 p.b.) a u Irska a Spojeného království (o méně než −1 p.b.). Revize HDP měla omezený dopad na míru schodku (Kypr a Španělsko (−0,1 p.b.) a Irsko a Spojené království (+0,1 p.b.)).

2.1.3. *Úplnost tabulek a podkladových informací*

Právní předpisy nařizují členským státům vyplnit pro účely oznámení tabulky, což je zásadní pro to, aby mohl Eurostat řádně posoudit kvalitu údajů. Podle čl. 8 odst. 2 nařízení (ES) č. 479/2009 poskytnou členské státy Eurostatu příslušné statistické informace, jimiž „(...) se rozumějí zejména:

- a) údaje z národních účtů;
- b) soupisy;
- c) tabulky pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku;
- d) další dotazníky a objasnění týkající se oznámení.“

Existují čtyři hlavní tabulky pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku. Tabulka 1 se týká vykazování výše schodku/přebytku a dluhu vládních institucí. Tabulky 2A až 2D poskytují údaje objasňující přechod z vnitrostátních definic salda vládních institucí k přebytku/schodku jednotlivých subsektorů vládních institucí. Tabulky 3A až 3D poskytují údaje objasňující, jak schodek/přebytek vládních institucí a jiné relevantní faktory přispívají ke změnám hodnoty dluhu vládních institucí a ke konsolidaci dluhu. Tabulka 4 obsahuje údaje především o obchodních úvěrech a zálohách⁶. Tabulky 1 a 2 pro oznámení v rámci

⁶ Viz prohlášení do zápisu z jednání Rady ze dne 22. listopadu 1993: https://webgate.ec.europa.eu/fpfis/mwikis/gfs/images/e/e7/Statements_9817.en93.pdf.

postupu při nadměrném schodku pokrývají roky 2011 až 2015⁷, zatímco ostatní tabulky pokrývají roky 2011 až 2014.

Všechny členské státy vyplnily všechny tabulky pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku⁸. Při oznamování v říjnu 2015 poskytly všechny státy v tabulkách 2 pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku podrobnosti o souvislosti mezi saldem hospodaření a přebytkem/schodkem v rámci postupu při nadměrném schodku za všechny subsektory. Ve Spojeném království se saldo hospodaření posuzuje na akruální bázi a bylo oznámeno jen velmi málo úprav pro transformaci salda hospodaření na přebytek/schodek podle ESA 2010. Některé další země rovněž oznámily pouze omezený počet přechodných položek.

Některé země neposkytly všechna členění v tabulce 3 pro oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku. Nebyly vždy uvedeny zejména podrobné údaje u položek „půjčky“ a „akcie a ostatní účasti“.

Stav všech obchodních úvěrů a záloh vládních institucí by měl být vykázán v tabulce 4 pro oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku. Úplného pokrytí všech subsektorů vládních institucí, a rovněž tak uvnitř subsektorů, však dosáhla méně než polovina členských států. V případě ostatních členských států jsou údaje označené za předběžné, tj. v budoucích oznámeních budou revidované. Týká se to Belgie, Bulharska, Dánska, Německa, Irska, Řecka, Francie, Chorvatska, Itálie, Kypru, Lucemburska, Malty, Nizozemska, Rakouska, Polska a Spojeného království.

Úplnost tabulek pro oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku lze i nadále zlepšovat. Stávající nedostatky by však měly mít na kvalitu údajů minimální dopad.

Všechny členské státy odevzdaly vyplněný dotazník týkající se tabulek pro oznámení⁹. Přestože se rozsah a kvalita odpovědí v porovnání s předchozími roky nadále zlepšovaly, stále je třeba učinit pokrok, neboť některé země neoznámily všechny údaje požadované v dotazníku. Týká se to zejména údajů o pohledávkách a zrušení dluhů v sektoru ústředních vládních institucí, členění ostatních pohledávek/závazků a zachycení vládních záruk (především pro pokrytí subsektoru místních vládních institucí).

2.1.4. *Doplňkové tabulky týkající se finanční krize*

Eurostat shromažďuje od 15. července 2009 údaje o finanční krizi v doplňkové tabulce. Údaje shromážděné v roce 2015 se týkaly let 2007 až 2014. Všechny členské státy s výjimkou sedmi (Česká republika, Estonsko, Chorvatsko, Malta, Polsko, Rumunsko a Slovensko) oznámily různé intervence vládních institucí v souvislosti s finanční krizí, k nimž došlo v letech 2007–2012. Ve Finsku byly pouze v roce 2008 provedeny intervence týkající se podmíněných závazků. Eurostat

⁷ Nařízení Rady (ES) č. 479/2009 pouze výslovně vyžaduje, aby členské státy poskytly plánované údaje v tabulkách 1 a 2A pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku.

⁸ Tabulky pro oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku předložené členskými státy jsou k dispozici na internetových stránkách Eurostatu: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables>.

⁹ Uvedený dotazník obsahuje třináct oddílů, ve kterých se požadují kvantitativní a někdy kvalitativní informace z několika oblastí, jako jsou např. transakce v daních a sociálních příspěvcích a s EU, pořizování vojenského vybavení, vládní záruky, zrušení dluhu, kapitálové injekce vládních institucí do veřejných korporací, partnerství mezi veřejným a soukromým sektorem, přesměrování transakcí a jiné otázky.

zveřejnil vedle tiskové zprávy o postupu při nadměrném schodku i sdělení, v němž tyto údaje analyzuje¹⁰.

2.1.5. *Dotazník o mezivládních půjčkách*

Členské státy poskytují rovněž údaje o dvoustranných mezivládních půjčkách obvykle v rámci programů finanční pomoci. Tyto údaje a další informace o Evropském nástroji finanční stability jsou zahrnuty v tiskové zprávě o postupu při nadměrném schodku.

Objem dvoustranných mezivládních půjček se během finanční krize významně zvýšil. Odečítají se při výpočtu souhrnných údajů za státy EU-28 a eurozóny pro maastrichtský veřejný dluh,¹¹ protože oba souhrnné údaje jsou uvedeny na konsolidovaném základě. Tato konsolidace znamená, že souhrnné údaje za státy EU-28 a eurozóny nejsou rovny aritmetickému součtu dluhu členských států (tj. nejsou zde zahrnuty výše uvedené mezivládní půjčky, aby se předešlo dvojímu započítávání).

2.2. **Soulad s účetními pravidly a konzistence statistických údajů**

2.2.1. *Výměna informací a objasňování*

Během oznamovacího období mezi uplynutím podzimní oznamovací lhůty dne 1. října a zveřejněním údajů dne 21. října 2015 kontaktoval Eurostat národní statistické úřady ve všech členských státech s žádostí o další informace a o objasnění aplikace účetních pravidel na specifické transakce. Tento proces zahrnoval několik korespondenčních výměn mezi Eurostatem a národními statistickými úřady. První série žádostí o objasnění byla rozeslána všem zemím do 6. října. Druhá série žádostí byla zaslána 27 zemím a třetí série byla určena osmi zemím. Eurostat některé země požádal o poskytnutí revidovaných notifikačních tabulek. Ve většině případů se pozměněním údajů vykázaných v oznamovacím období v říjnu 2015 významně nezměnila výše schodku a dluhu za období 2011–2014.

2.2.2. *Návštěvy za účelem dialogu a metodické inspekce*

Nařízení (ES) č. 479/2009 obsahuje ustanovení o uskutečňování návštěv zaměřených na dialog a rovněž metodických inspekci. Návštěvy členských států zaměřené na dialog se konají pravidelně (alespoň jednou za dva roky) s cílem přezkoumat oznámené údaje a metodické otázky, prodiskutovat statistické zdroje, jakož i posoudit soulad s příslušnými účetními pravidly (např. pokud jde o vymezení vládních institucí, dobu zachycení či klasifikaci transakcí a závazků vládních institucí).

Četnost návštěv v rámci postupu při nadměrném schodku v členských státech se v uplynulých letech zvýšila. V případě, že Eurostat u nějakého členského státu objeví konkrétní důležitý problém, který nelze vyřešit jinak než v rámci osobního jednání s příslušnými orgány, zorganizuje se návštěva *ad hoc* v členském státě.

¹⁰ Viz: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/7036501/Background-note-fin-crisis-OCT-2015-final.pdf>

¹¹ Podle Protokolu o postupu při nadměrném schodku připojeného ke Smlouvám je veřejný dluh definován jako konsolidovaný hrubý dluh celého sektoru vládních institucí, jenž je ke konci roku nesplacený (v nominální hodnotě). Podle nařízení (ES) č. 479/2009 zahrnuje veřejné zadlužení oběživo a vklady (AF.2), dluhové cenné papíry (AF.3) a půjčky (AF.4), jak jsou definovány v systému ESA 2010.

V roce 2015 Eurostat uskutečnil následující návštěvy zaměřené na dialog v rámci postupu při nadměrném schodku: v Estonsku (20.–21. ledna), Itálii (2.–3. února), Chorvatsku (26.–27. února), Spojeném království (28.–29. dubna), Švédsku (19.–20. května), Lotyšsku (26.–27. května), Polsku (29.–30. června), Španělsku (9.–10. července), Nizozemsku (1.–2. září), Slovinsku (7.–8. září), Řecku (23.–24. září), Rumunsku (12.–13. listopadu, 17.–18. prosince), Finsku (19.–20. listopadu) a na Slovensku (8.–9. prosince). Kromě toho se uskutečnila návštěva *ad hoc* v Rakousku (14. října).

Konečná zjištění vyplývající z každé návštěvy zaměřené na dialog, včetně popisu schválených akčních opatření a stavu nadnesených problémů, se zasílají Hospodářskému a finančnímu výboru a zveřejňují se na internetových stránkách Eurostatu¹². Realizací těchto akčních opatření se v průběhu času zlepši kvalita údajů.

Eurostat provádí metodické inspekce pouze tehdy, zjistí-li podstatná rizika či problémy týkající se kvality údajů, zejména ve vztahu k použitým metodám, koncepcím nebo klasifikacím. V roce 2014 neuskutečnil Eurostat žádnou metodickou inspekci.

2.2.3. Konkrétní poradenství Eurostatu

Členské státy se pravidelně obracejí na Eurostat za účelem vyjasnění nejrůznějších otázek z oblasti národního účetnictví v souvislosti s plánovanými či již provedenými operacemi. Eurostat poskytuje poradenství v souladu s existujícími pokyny. V souladu s ustanovením o transparentnosti v nařízení (ES) č. 479/2009 Eurostat zveřejňuje poskytnutá doporučení¹³, pokud příslušný členský stát nevznese námitku. V roce 2015 Eurostat zveřejnil osm dopisů obsahujících poradenství *ex ante*. Eurostat také poskytl poradenství Belgii, Řecku, Polsku a Slovensku, k jehož zveřejnění tyto členské státy vznesly námitky z důvodu zachování důvěrnosti.

2.2.4. Šetření týkající se prosazování rozpočtového dohledu v eurozóně

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1173/2011 svěřuje Komisi pravomoc zahájit šetření v případě podezření ze zkreslování statistik v důsledku „záměrného nesprávného vykazování“ nebo „hrubé nedbalosti“.

Dne 11. července 2014 se Komise rozhodla zahájit formální šetření možného zkreslování statistik ve Valencijském společenství (*Comunidad Valenciana*) ve Španělsku¹⁴.

Bylo to poprvé, co Komise využila své nové pravomoci na základě balíčku šesti právních aktů týkajících se správy ekonomických záležitostí k šetření podezření ze zkreslování údajů o dluhu a schodku členského státu.

Dne 7. května 2015 přijala Komise zprávu¹⁵, v níž zohlednila připomínky poskytnuté Španělskem, a doporučila Radě uložit pokutu. Ve zprávě se dospělo k závěru, že jeden subjekt patřící do sektoru vládních institucí Španělska, konkrétně regionální kontrolní úřad Valencijského společenství, prokázal hrubou nedbalost, neboť

¹² Viz: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/eurostat-edp-visits-to-member-states>

¹³ Viz: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/advice-to-member-states>

¹⁴ C(2014) 4856 final.

¹⁵ Viz: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2041365/Report-on-manipulation-of-statistics-in-region-Valencia-Spain.pdf>

nezaznamenával výdaje na zdravotnictví a nedodržoval aktuální princip v národních účtech (ESA 95). V důsledku toho byly Eurostatu v březnu 2012 oznámeny nesprávné údaje Španělska o schodku vládních institucí. Nesprávné vykazování skončilo v roce 2012. Zpráva se týká výslovně tvorby statistik ve Valencijském společenství a nezpochybňuje přesnost španělské celostátní statistiky.

Dne 13. července 2015 se Rada rozhodla uložit Španělsku pokutu ve výši 18,93 milionu EUR za zkreslení údajů o schodku veřejných financí v důsledku hrubé nedbalosti.

Španělsko rozhodnutí Komise o zahájení šetření a rozhodnutí Rady o uložení pokuty napadlo u Soudního dvora Evropské unie. Usnesením ze dne 3. září 2015 ve věci T-676/14 Tribunál odmítl žalobu na neplatnost rozhodnutí Komise jako nepřipustnou¹⁶. Žaloba na neplatnost rozhodnutí Rady se ještě stále projednává¹⁷.

2.2.5. *Aktuální metodické otázky*

Jako obvykle Eurostat posoudil řádné uplatňování pravidel ESA 2010, zvláště s ohledem na svá nejnovější rozhodnutí v souladu s čl. 10 odst. 2 nařízení (ES) č. 479/2009. Tato rozhodnutí jsou obsažena v manuálu ke schodku a dluhu vládních institucí (*Manual on Government Deficit and Debt*, MGDD), jehož nejnovější verze byla vydána v únoru 2014¹⁸. Nová verze manuálu (vydání 2016) bude zveřejněna v prvním čtvrtletí 2016 a bude obsahovat kapitoly, které byly uvedeny do souladu s ESA 2010 s přihlédnutím k výsledkům pracovní skupiny pro metodické otázky, kterých bylo dosaženo v roce 2015.

Eurostat v roce 2015 nadále poskytoval členským státům další objasnění ohledně účetních pravidel pro účely postupu při nadměrném schodku a vládní finanční statistiky. Tyto vysvětlující dokumenty, včetně dokumentu *The statistical recording of EU budgetary contributions, following an amendment to the Own Resources Regulation* zveřejněného dne 17. března 2015 a metodické poznámky *The impact of energy performance contracts on government accounts*, doplňují obecná pravidla ESA 2010. Eurostat uveřejňuje pokyny po konzultaci s členskými státy.

2.2.6. *Konzistence se souvisejícími účty vládních institucí*

Lhůty pro oznámení stanovené v nařízení (ES) č. 479/2009, tedy 1. dubna a 1. října každého roku, byly zavedeny z důvodu zajištění konzistence se souvisejícími ročními a čtvrtletními účty sektoru vládních institucí oznámenými Eurostatu v mnohých tabulkách pro předávání údajů podle ESA. Eurostat systematicky kontroluje, zda jsou oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku konzistentní se souvisejícími účty sektoru vládních institucí. Celkové údaje o výdajích a příjmech vládních institucí by například měly být v souladu s oznámenými údaji o schodku. Nicméně u čtvrtletních finančních účtů vládních institucí je pro země eurozóny lhůta pro vykazání předběžných údajů stanovena před oznamováním v rámci postupu při nadměrném schodku na $t + 85$ dnů¹⁹.

Údaje oznámené v rámci postupu při nadměrném schodku jsou obecně v souladu s účty vládních institucí vykázaných podle ESA 2010, nicméně existují určité

¹⁶ ECLI:EU:T:2015:602

¹⁷ Věc C-521/15

¹⁸ Viz: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-GQ-14-010>

¹⁹ „t“ je vykazovaný rok.

pochybnosti ohledně rozvah finančních aktiv a závazků (stavů) a čtvrtletních finančních účtů vládních institucí. Nesrovnalosti byly zjištěny v případě Bulharska, České republiky, Dánska, Irska, Řecka, Francie, Lucemburska a Slovenska.

Pokud jde o čisté finanční transakce, objevují se významné rozdíly za řadu let v případě Řecka. Eurostat v této souvislosti zrušil zveřejnění tabulky 27 ESA a změnil údaje Řecka použité v souhrnných údajích za eurozónu a za státy EU28.

Údaje o přebytku/schodku oznámené členskými státy v rámci postupu při nadměrném schodku jsou plně v souladu s ročními údaji o výdajích a příjmech vládních institucí (tabulka 2 ESA).

V letech 2011–2014 byly údaje o čtvrtletních nefinančních účtech za vládní instituce (tabulka 25 ESA) plně v souladu u všech členských států s výjimkou Dánska.

Údaje o ročním dluhu a čtvrtletním dluhu vládních institucí (ESA tabulka 28) se dokonale shodují u všech členských států.

2.3. Zveřejňování

2.3.1. Zveřejňování souhrnných údajů a podrobných oznamovacích tabulek

Ustanovení čl. 14 odst. 1 nařízení (ES) č. 479/2009 stanoví: „Komise (Eurostat) poskytne údaje o skutečném schodku veřejných financí a veřejném zadlužení pro účely použití Protokolu o postupu při nadměrném schodku do tří týdnů od uplynutí oznamovací lhůty [...]. Údaje se poskytují formou zveřejnění.“

Eurostat zveřejnil údaje o schodku a dluhu vládních institucí na svých internetových stránkách ve dnech 21. dubna 2015²⁰ a 21. října 2015²¹ společně se všemi oznamovacími tabulkami²² předanými členskými státy. Od února 2012 Eurostat pravidelně zveřejňuje tiskovou zprávu o maastrichtském dluhu za každé čtvrtletí, a to v přibližných intervalech t+115 dnů. Od února 2014 Eurostat také zveřejňuje tiskovou zprávu o čtvrtletním schodku vládních institucí.

Podle nařízení (ES) č. 479/2009 musí členské státy zveřejnit skutečné údaje o výši schodku a dluhu. Všechny členské státy zveřejňují údaje o výši schodku a dluhu na úrovni členského státu. Většina členských států sdělila Eurostatu, že zveřejňují všechny tabulky pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku. Šest členských států (Bulharsko, Itálie, Lucembursko, Malta, Polsko a Slovensko) zveřejňuje pouze některé z oznamovacích tabulek a jeden členský stát, Francie, tabulky pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku na úrovni členského státu nezveřejňuje.

2.3.2. Výhrady ke kvalitě údajů

Říjen 2015

Rakousko: Eurostat vyjádřil výhradu ke kvalitě údajů vykázaných Rakouskem kvůli nedostatečnému dodržování akruálních pravidel pro zaznamenávání výdajů a příjmů, jak je vyžadováno v systému národních účtů ESA 2010, zejména na rozpočtové

²⁰ Viz: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/6796757/2-21042015-AP-EN.pdf/2a3922ae-2976-4aef-b6ce-af19bde6a236>

²¹ Viz: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7036737/2-21102015-AP-EN.pdf/22806a48-3bb0-4eb0-b641-d420af17be5b>

²² Viz: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables>

úrovni ústředních vládních institucí („Bund“). V současné době se výrazný počet transakcí zaznamenává v národních účtech na základě pokladního plnění. Tato situace vyvolává nejistotu, pokud jde o kvalitu údajů, a riziko, že údaje budou při oznamování v rámci postupu při nadměrném schodku v dubnu 2016 revidovány.

Eurostat také odstranil výhradu vůči Bulharsku a Portugalsku z tiskové zprávy o postupu při nadměrném schodku v dubnu 2015.

Duben 2015

Bulharsko: Eurostat vyjádřil výhradu ke kvalitě údajů vykázaných Bulharskem kvůli sektorové klasifikaci Fondu pro pojištění vkladů a dopadu splacení pojištěných vkladů v Corporate Commercial Bank (Korporativna Targovska Banka) tímto fondem na schodek vládních institucí.

Portugalsko: Eurostat vyjádřil výhradu ke kvalitě údajů o schodku vládních institucí za rok 2014 kvůli nejistotě ohledně statistického dopadu kapitalizace Novo Banco v roce 2014.

2.3.3. *Změny oznámených údajů*

Eurostat nezměnil údaje oznámené členskými státy v rámci postupu při nadměrném schodku v dubnu ani říjnu 2015.

2.3.4. *Zveřejnění metadat (soupisů²³)*

Nařízení (ES) č. 479/2009 stanoví, že soupisy v rámci postupu při nadměrném schodku patří mezi statistické informace, které členské státy poskytují Eurostatu za účelem ověření dodržování pravidel ESA. Nařízení rovněž vyžaduje, aby soupisy v rámci postupu při nadměrném schodku byly zveřejňovány na úrovni členských států.

Eurostat uskutečnil aktualizaci formátu pro soupisy v rámci postupu při nadměrném schodku, na jejímž základě byly provedeny strukturální změny a jsou vyžadovány podrobnější informace. Byla dohodnuta nová šablona soupisů přizpůsobená systému ESA 2010 a členské státy měly zveřejnit tyto soupisy do konce roku 2015²⁴. Postup byl však pomalejší, než se očekávalo, a pouze necelá polovina členských států poskytla revidované soupisy ve stanovené lhůtě.

3. ZÁVĚRY

Eurostat konstatuje celkové zlepšení konzistence a úplnosti oznámených údajů. Určité problémy však stále přetrvávají a členské státy by měly zvýšit úsilí o zlepšení rozsahu a kvality oznámených údajů o obchodních úvěrech a dosáhnout stejné úrovně kvality jako při výpočtu jiných závazků vládních institucí.

V případě některých států přetrvávají u čtvrtletních finančních účtů problémy s konzistencí. Aktualizace soupisů v rámci postupu při nadměrném schodku také pokračuje pomalejším tempem, než se očekávalo.

Eurostat v roce 2015 vyjádřil tři výhrady ke kvalitě údajů oznámených členskými státy. Tyto výhrady se týkaly Bulharska a Portugalska, pokud jde o oznámení v

²³ Soupisy metod, postupů a zdrojů použitých při zpracování údajů o skutečné výši schodku a dluhu a souvisejících účtů vládních institucí.

²⁴ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-inventories>

rámci postupu při nadměrném schodku v dubnu 2015, a Rakouska, pokud jde o oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku v říjnu 2015. Eurostat stáhl v říjnu 2015 své výhrady týkající se Bulharska a Portugalska.

Revize dřívějších údajů o schodku a dluhu byly způsobeny aktualizací zdrojových údajů a reklasifikací jednotek uvnitř sektoru vládních institucí.

Eurostat dospěl k celkovému závěru, že kvalita fiskálních údajů se zvyšovala i v roce 2015. Členské státy obecně poskytly lepší informace, a to jak v tabulkách pro oznamování v rámci postupu při nadměrném schodku, tak v jiných příslušných statistických výkazech.