

Stanovisko Výboru regionů – Posílení spolupráce mezi veřejnými službami zaměstnanosti

(2014/C 114/14)

I. POLITICKÁ DOPORUČENÍ**VÝBOR REGIONŮ**

1. důrazně podporuje návrh Evropské komise posílit a formalizovat spolupráci mezi evropskými veřejnými službami zaměstnanosti (VSZ), což by díky zlepšení výsledků VSZ mělo přispět k cílům stanoveným v článku 3 Lisabonské smlouvy, kterými jsou podpora plné zaměstnanosti, boj s nezaměstnaností mladých lidí a dosažení cílů zaměstnanosti strategie Evropa 2020;
2. poukazuje na znění článku 29 Listiny základních práv, jenž stanoví, že „každý má právo na bezplatné služby zaměstnanosti“, a z toho důvodu vyjadřuje podiv nad absencí odkazu na toto ustanovení v návrhu rozhodnutí předloženém Evropskou komisí;
3. připomíná, že veřejné služby zaměstnanosti jsou službou obecného hospodářského zájmu, a z toho důvodu se na ně vztahuje článek 14 Smlouvy o fungování Evropské unie a článek 36 Listiny základních práv;
4. poukazuje na rozdílnost VSZ jednotlivých členských států, struktury, realizačních modelů, činností a skutečnosti, že pracují v rozdílných podmínkách na trhu práce a mají různé stupně zdrojů;
5. podporuje závazky učiněné účastníky konference o zaměstnanosti mladých lidí, která se konala dne 3. července v Berlíně, zejména slib zástupců evropských VSZ sehrát klíčovou úlohu v podpoře zaměstnanosti mládeže v Evropě, zvyšování účinnosti a podpoře spolupráce s dalšími zainteresovanými stranami;

Dosavadní práce sítě VSZ

6. bere na vědomí, že od roku 1997 existuje neformální poradní síť evropských VSZ složená z pracovních skupin k tématům, jako jsou nové dovednosti pro nová pracovní místa, účinnost VSZ, program vzájemného učení a dialog veřejných služeb zaměstnanosti;
7. souhlasí s tím, že síť významným způsobem přispívá k práci na evropské úrovni zejména tím, že poskytuje odbornou zpětnou vazbu k tématům, jako jsou flexikurita, význam VSZ v tematice jak obrátit přechody ve svůj prospěch a záruky pro mladé lidi;
8. konstatuje, že tato síť je velmi užitečné a nákladově účinné fórum pro výměnu osvědčených postupů mezi VSZ a významným zdrojem vzájemného učení a inovací v široké oblasti témat, k nimž patří digitální služby a profilování zákazníků;
9. uznává, že poznatky získané sítí zlepšily v některých členských státech realizaci a služby v terénu;

Potřeba posílené sítě s právním základem

10. poukazuje na to, že tento legislativní návrh vytvoří síť VSZ s cílem rozšířit, posílit a konsolidovat probíhající iniciativy ve prospěch dalšího zlepšení účinnosti VSZ a fungování trhu práce;
11. zdůrazňuje, že návrh rozhodnutí předložený Evropskou komisí nevybočuje z rámce koordinačních a podpůrných pravomocí stanovených v článku 149 Smlouvy o fungování Evropské unie, a je tudíž v souladu se zásadou subsidiarity;
12. domnívá se, že návrh sítě propůjčuje větší viditelnost, legitimitu a jasnější politický mandát, avšak konstatuje, že její role by měla zůstat poradní;
13. domnívá se, že tato legislativní úprava by VSZ poskytovala vyšší míru odpovědnosti za síť a posilovala jejich pravomoci tak, aby mohly přijmout společný postup tam, kde je to vhodné;

14. upozorňuje na to, že jednotlivé VSZ nebyly do sítě zapojeny stejnou měrou, což má negativní dopad na kvalitu výsledků práce sítě a současně to oslabuje politickou odpověď sítě;

15. konstatuje, že formalizovaná síť zajistí, aby všechny členské státy byly zapojeny a musely systematicky dokazovat, jak provádějí změny v souladu s politickými rozhodnutími na úrovni EU, což přispěje ke zjištění špatných výkonů a souvisejících strukturálních problémů;

16. zdůrazňuje, že účinné VSZ jsou klíčové pro uplatňování systémů „záruky pro mladé lidi“ a že je zásadní, aby všechny VSZ disponovaly důkladnými znalostmi struktury nezaměstnanosti mladých lidí, silných a slabých stránek mladých lidí, pracovních příležitostí a specifických požadavků pro jednotlivá povolání;

17. tvrdí, že oblast působnosti sítě musí být velmi jasně definována, aby bylo zajištěno, že nebude docházet k duplicitě mezi prací sítě a např. Výboru pro zaměstnanost (EMCO) a jeho podskupin, jakož i jiných skupin, jako např. Evropské sítě pro rozvoj politiky celoživotního poradenství a EURES, a současně se domnívá, že tato posílená síť by se měla snažit o dosažení součinnosti s těmito skupinami tam, kde je to vhodné;

18. zdůrazňuje, že výsledky práce posílené sítě by měly být předkládány pro informaci místům zabývajícím se politikou zaměstnanosti na úrovni EU, zejména EMCO a Radě ve složení pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele (EPSCO);

19. uznává, že rostoucí komplexnost trhů práce vyžaduje vyšší míru spolupráce a partnerské spolupráce se sociálními partnery a dalšími veřejnými, soukromými a neziskovými zúčastněnými stranami, jež by měly být v posílené síti reflektovány;

Srovnávání/učení na základě srovnání

20. souhlasí s tím, že existuje prostor pro další srovnávání, což je předpokladem pro učení na základě srovnání, ale domnívá se, že je k tomu třeba přistupovat citlivě a plně zohlednit národní a regionální odlišnosti;

21. konstatuje, že návrh Komise umožní Komisi dle článku 8 přijímat akty v přenesené pravomoci k provádění iniciativ v oblasti srovnávacích činností a vzájemného učení. Výbor regionů zde upozorňuje, že akt v přenesené pravomoci by neměl místním a regionálním orgánům ukládat výraznou administrativní zátěž;

22. domnívá se, že cílem by nemělo být vytvořit ligovou tabulku či stanovit cíle, nýbrž usnadnit učení na základě sdílené metodiky. Podle článku 14 SFEU nesou výlučnou odpovědnost za hodnocení svých veřejných služeb zaměstnanosti vnitrostátní a/nebo regionální a místní orgány a vycházejí při tom ze souboru kvalitativních a kvantitativních ukazatelů;

23. zdůrazňuje, že práce v oblasti srovnávání/učení na základě srovnání by měla být zaměřena spíše kvalitativně než kvantitativně;

24. vyzývá, aby se výsledky práce sítě zakládaly na důsledném nezávislém výzkumu, jenž využije nejlepší dostupné poznatky;

25. navrhuje, aby nová legislativa poskytovala možnost dále rozvíjet přítomnost sítě na internetu, což by podpořilo zveřejňování její práce a zapojení zúčastněných stran;

26. souhlasí s tím, že jedním z výsledků posílené sítě bude větší schopnost pracovat celostnějším způsobem za pokrytí klíčových pravomocí VSZ a úzce souvisejících oblastí, k nimž patří učení, zakládání podniků a podnikatelské vzdělávání. Je třeba poukázat na význam a účinnost finančních prostředků EU v těchto oblastech;

Místní a regionální rozměr

27. zdůrazňuje, že v některých členských státech mají místní a regionální orgány zodpovědnost za VSZ v rámci decentralizovaných struktur a rozhodování, zatímco v řadě jiných jsou zodpovědné za činnosti jako systémy učňovské přípravy, přizpůsobení dovedností a předvídání, odborná příprava, podpora zaměstnanosti, jež buď úzce souvisí s hlavní náplní práce VSZ a v některých členských státech jsou její součástí;

28. tvrdí, že dobré a osvědčené postupy se často odehrávají na místní a regionální úrovni, proto je třeba bezvýhradně uznat význam práce vykonávané na této úrovni. Síť by měla zohledňovat a prosazovat ověřená řešení;

29. konstatuje, že místní a regionální úroveň je často k uchazečům o práci a zaměstnavatelům nejbližší a že trh práce je především místní;

30. vyzývá zástupce členských států, aby vynaložili veškeré úsilí na zajištění toho, že názory a zkušenosti místních a regionálních VSZ budou zapojeny do jejich činnosti a že oni naopak budou místní a regionální VSZ plně informovat o své práci. Je rovněž třeba vyzdvihnout, že úkolem zástupců členských států je rovněž zajistit, aby názory a zkušenosti místních a regionálních subjektů, které jednají s uchazeči o zaměstnání, byly začleněny do VSZ a aby pro ně byla vytvořena struktura v rámci dialogu s místními a regionálními veřejnými službami zaměstnanosti;

31. žádá, aby členem sítě byl zástupce jmenovaný VR jako pozorovatel, jenž by zajistil, že názory, zkušenosti a praxe místní a regionální úrovně se promítnou do sítě.

II. DOPORUČENÉ POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Pozměňovací návrh 1

Preamble

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 149 této smlouvy,	s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na články 149 <u>a 14</u> této smlouvy; <u>s ohledem na Listinu základních práv, a zejména články 29 a 36 této listiny,</u>

Odůvodnění

Vyplyvá z pozměňovacích návrhů k odstavcům 2 a 3.

Pozměňovací návrh 2

8. bod odůvodnění

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
Síť VSZ by měla posílit spolupráci mezi svými členy, rozvíjet společné iniciativy zaměřené na výměnu informací a osvědčených postupů v oblastech, jež spadají do působnosti VSZ, srovnávací analýzu a poradenství i na propagaci inovativních přístupů při poskytování služeb zaměstnanosti. Vytvoření této sítě umožní inkluzivní srovnávání všech VSZ založené na poznatcích a zaměřené na výkonnost, které povede k určení osvědčených postupů. Pomocí těchto výsledků by měli být členové sítě schopni formovat koncepci a provádění služeb zaměstnanosti v rámci svých konkrétních pravomocí. Iniciativy prováděné sítí by měly zlepšit efektivitu VSZ a umožnit účinnější vynakládání veřejných prostředků.	Síť VSZ by měla posílit spolupráci mezi svými členy, rozvíjet společné iniciativy zaměřené na výměnu informací a osvědčených postupů v oblastech, jež spadají do působnosti VSZ, srovnávací analýzu a poradenství i na propagaci inovativních přístupů při poskytování služeb zaměstnanosti. Vytvoření této sítě umožní inkluzivní srovnávání všech VSZ založené na poznatcích a zaměřené na výkonnost, které povede k určení osvědčených postupů. Pomocí těchto výsledků by měli být členové sítě schopni formovat koncepci a provádění služeb zaměstnanosti v rámci svých konkrétních pravomocí. Iniciativy prováděné sítí by měly zlepšit efektivitu VSZ a umožnit účinnější vynakládání veřejných prostředků. <u>Vytvoření této sítě umožní inkluzivní srovnávání všech VSZ založené na poznatcích a zaměřené na výkonnost, které povede k určení osvědčených postupů. Pomocí těchto výsledků by měli být členové sítě schopni formovat koncepci a provádění služeb zaměstnanosti v rámci svých konkrétních pravomocí. Iniciativy prováděné sítí by měly zlepšit efektivitu VSZ a umožnit <u>zajistit</u> účinnější vynakládání veřejných prostředků.</u>

Odůvodnění

Text navržený Komisí v 8. bodu odůvodnění je z velké míry nadbytečný, protože opakuje 4. bod odůvodnění. První a poslední věta však stručně shrnují, co by mělo být cílem sítě a jak bude fungovat.

Pozměňovací návrh 3

Článek 1

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
Na období od 1. ledna 2014 do 31. prosince 2020 se zřizuje celoevropská síť veřejných služeb zaměstnanosti (VSZ) (dále jen „síť“).	Na období od 1. ledna 2014 do 31. prosince 2020 se zřizuje celoevropská síť veřejných služeb zaměstnanosti (VSZ) (dále jen „síť“).
Síť bude vyvíjet iniciativy podle článku 3.	Síť bude vyvíjet iniciativy podle článku 3.
Síť tvoří:	Síť tvoří:
(a) veřejné služby zaměstnanosti navržené členskými státy, a	(a) veřejné služby zaměstnanosti navržené členskými státy, a
(b) Komise.	(b) Komise.
(c) Členské státy, v nichž působí nezávislé regionální veřejné služby zaměstnanosti, zajistí jejich náležité zastoupení v rámci konkrétních iniciativ sítě.	(c) Členské státy, v nichž působí nezávislé regionální <u>a decentralizované či místní</u> veřejné služby zaměstnanosti, <u>povinně</u> zajistí jejich náležité zastoupení v rámci konkrétních iniciativ sítě.

Odůvodnění

Tento pozměňovací návrh má zajistit, že tam, kde jsou částečně či zcela decentralizované VSZ, bude mít síť právní povinnost zajistit, že tyto služby budou vhodně zohledněny ve specifických iniciativách sítě.

Pozměňovací návrh 4

Článek 2

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
Cíle	Cíle
Prostřednictvím sítě přispěje stimulační opatření podle tohoto rozhodnutí k:	Prostřednictvím sítě přispěje stimulační opatření podle tohoto rozhodnutí k:
a) provádění strategie Evropa 2020 pro zaměstnanost a inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění a dosažení jejích hlavních cílů zejména v oblasti zaměstnanosti;	a) provádění strategie Evropa 2020 pro zaměstnanost a inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění a dosažení jejích hlavních cílů zejména v oblasti zaměstnanosti;
b) lepšímu fungování trhů práce v EU;	<u>b) podpoře kvalitní a udržitelné zaměstnanosti;</u>
c) lepší integraci trhů práce;	b c) lepšímu fungování trhů práce v EU;
d) větší geografické a pracovní mobilitě;	c d) lepší integraci trhů práce;
e) potírání sociálního vyloučení a začleňování osob vyloučených z trhu práce.	d e) větší geografické a pracovní mobilitě <u>bez nekalé soutěže mezi pracovníky a v souladu s příslušnými právními předpisy Unie;</u>
	e f) potírání sociálního vyloučení a začleňování osob vyloučených z trhu práce.

Odůvodnění

Vyplyvá z textu.

Pozměňovací návrh 5**Článek 4**

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
<i>Spolupráce</i>	<i>Spolupráce</i>
1. Síť spolupracuje se zúčastněnými stranami na trhu práce včetně dalších poskytovatelů služeb zaměstnanosti tak, že je přizve k příslušným činnostem a na příslušná jednání sítě a že s nimi sdílí informace a údaje.	1. Síť spolupracuje se zúčastněnými stranami na trhu práce včetně dalších poskytovatelů služeb zaměstnanosti tak, že je přizve k příslušným činnostem a na příslušná jednání sítě a že s nimi sdílí informace a údaje.
	2. <u>Síť umožní zástupci jmenovanému Výborem regionů status pozorovatele.</u>

Odůvodnění

Jako v předchozím pozměňovacím návrhu je toto doplnění důležité, protože zohledňuje skutečnost, že místní a regionální orgány v mnoha členských státech jsou buď zcela zodpovědné za VSZ nebo vykonávají činnosti jako odborná příprava, poradenství, orientace, podpora zaměstnanosti, předvídání schopností atd., jež velmi úzce souvisí s prací VSZ (nebo spadají do oblasti působnosti VSZ v některých členských státech).

Pozměňovací návrh 6**Článek 7**

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
Komise je zmocněna přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 8, pokud jde o obecný rámec pro provádění srovnávacích a vzájemně vzdělávacích iniciativ podle článku 3.1 včetně metodiky, základních kvantitativních a kvalitativních ukazatelů pro posouzení výkonnosti VSZ, vzdělávacích nástrojů integrovaného programu vzájemného učení a podmínek účasti na těchto iniciativách.	Komise je zmocněna přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 8, pokud jde o obecný rámec pro provádění srovnávacích a vzájemně vzdělávacích iniciativ podle článku 3.1 včetně metodiky, základních kvantitativních a kvalitativních ukazatelů pro posouzení <u>fungování</u> výkonnosti VSZ, vzdělávacích nástrojů integrovaného programu vzájemného učení a podmínek účasti na těchto iniciativách.

Odůvodnění

Terminologická úprava s ohledem na pozměňovací návrh k odstavci 18.

V Bruselu dne 28. listopadu 2013

předseda
Výboru regionů

Ramón Luis VALCÁRCEL SISO