

II

(Sdělení)

SDĚLENÍ ORGÁNŮ, INSTITUCÍ A JINÝCH SUBJEKTŮ EVROPSKÉ UNIE

EVROPSKÁ KOMISE

Provádění článků 35, 36, 43, 55 a 64 nařízení Komise (EU) č. 1031/2010 o harmonogramu, správě a jiných aspektech dražeb povolenek na emise skleníkových plynů („nařízení o dražbě povolenek“) členskými státy a jejich význam pro jmenování dražebních platforem podle článku 26 uvedeného nařízení

Opatření pro transparentnost v souvislosti se zadávací dokumentací uvedenou v článku 92 finančního nařízení o souhrnném rozpočtu Evropských společenství a v čl. 130 odst. 1 jeho prováděcích pravidel, kterou si vyměňuje Komise a členské státy při jmenování subjektu sledujícího dražby podle článku 24 nařízení o dražbě povolenek a jmenování dražebních platforem podle článku 26 uvedeného nařízení

(2011/C 220/02)

1. Úvod

Revize systému pro obchodování s emisemi (dále jen „ETS“) dohodnutá v rámci klimaticko-energetického balíčku v roce 2008 stanoví, že dražení povolenek bude od třetího obchodovacího období, které začíná od roku 2013, pravidlem, a nikoliv výjimkou⁽¹⁾. Navíc by se od roku 2012 mělo vydražit 15 % povolenek v oblasti letectví⁽²⁾. Komise byla pověřena přijetím nařízení o harmonogramu, správě a jiných aspektech dražeb povolenek⁽³⁾. Dne 12. listopadu 2010 Komise řečené nařízení přijala (dále jen „nařízení o dražbě povolenek“) ⁽⁴⁾.

Články 24 a 26 nařízení o dražbě povolenek stanoví společná zadávací řízení mezi Komisí a členskými státy pro jmenování subjektu sledujícího dražby a společných dražebních platforem.

Společná zadávací řízení pro jmenování subjektu sledujícího dražby a společných dražebních platforem budou provedena prostřednictvím společného opatření podle čl. 91 odst. 1 třetího pododstavce nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 ze dne 25. června 2002, kterým se stanoví finanční nařízení o souhrnném rozpočtu Evropských společenství (dále jen „finanční nařízení“) ⁽⁵⁾, a článku 125c nařízení Komise (ES, Euratom) č. 2342/2002 ze dne 23. prosince 2002 o prováděcích pravidlech k nařízení

⁽¹⁾ Ustanovení čl. 10 odst. 1 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství a o změně směrnice 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

⁽²⁾ Ustanovení čl. 3c odst. 1 a čl. 3d odst. 2 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

⁽³⁾ Ustanovení čl. 3d odst. 3 a čl. 10 odst. 4 směrnice 2003/87/ES v pozměněném znění.

⁽⁴⁾ Nařízení Komise (EU) č. 1031/2010 o harmonogramu, správě a jiných aspektech dražeb povolenek na emise skleníkových plynů v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství (Úř. věst. L 302, 18.11.2010, s. 1).

⁽⁵⁾ Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 ze dne 25. června 2002, kterým se stanoví finanční nařízení o souhrnném rozpočtu Evropských společenství (Úř. věst. L 248, 16.9.2002, s. 1).

Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002, kterým se stanoví finanční nařízení o souhrnném rozpočtu Evropských společenství (dále jen „prováděcí pravidla“) ⁽¹⁾.

Podle čl. 125c třetího pododstavce prováděcích pravidel se Komise a členské státy musí dohodnout na praktické úpravě provádění společného zadávacího řízení. Komise a členské státy určí praktickou úpravu provádění společných zadávacích řízení prostřednictvím dohody o společném zadávacím řízení pro jmenování subjektu sledujícího dražby a jiné dohody o společném zadávacím řízení pro jmenování společných dražebních platform.

2. Zadání regulovaného trhu jakožto dražební platformy podle nařízení o dražbě povolenek

Podle nařízení o dražbě povolenek ⁽²⁾ může dražby provádět pouze regulovaný trh povolený podle směrnice o trzích finančních nástrojů ⁽³⁾. Tento regulovaný trh by měl být zadán podle veřejného nabídkového řízení v souladu s unijním právem.

Pokud v souladu s článkem 26 nařízení o dražbě povolenek členské státy zadají regulovaný trh prostřednictvím společného opatření s Komisí podle čl. 91 odst. 1 třetího pododstavce finančního nařízení, použijí se na zadávací řízení procesní předpisy platné pro Komisi podle čl. 125c prvního pododstavce prováděcích pravidel.

Pokud v souladu s článkem 30 nařízení o dražbě povolenek členské státy zadají svou vlastní dražební platformu, musí tak učinit na základě výběrového řízení, které je v souladu s unijním a vnitrostátním právem zadávání veřejných zakázek. Jmenovat svou vlastní dražební platformu se rozhodlo Německo, Polsko a Spojené království.

V závislosti na způsobech provedení směrnice o trzích finančních nástrojů do vnitrostátního práva jednotlivých členských států členské státy možná budou muset provést změny svých vnitrostátních právních předpisů, jimiž se provádí směrnice o trzích finančních nástrojů, aby umožnily regulovaným trhům (a jejich organizátorům ⁽⁴⁾) usazeným na jejich území získat povolení k dražbě dražených produktů stanovených v čl. 4 odst. 2 a 3 nařízení o dražbě povolenek. Žádný členský stát nemá podle čl. 35 odst. 4 uvedeného nařízení povinnost změnit své vnitrostátní právní předpisy, jimiž se provádí směrnice o trzích finančních nástrojů, aby regulovaným trhům (a jejich organizátorům) usazeným na jeho území umožnil získat povolení k dražbě dražených produktů podle nařízení o dražbě povolenek.

Pro společná zadávací řízení členských států a Komise pro dražební platformy podle čl. 26 odst. 1 a 2 nařízení o dražbě povolenek stanoví čl. 97 odst. 1 finančního nařízení, že zakázky se zadávají na základě kritérií pro zadání poté, co byla v souladu s kritérii pro výběr prověřena způsobilost hospodářských subjektů, které nejsou vyloučeny podle kritérií pro vyloučení. Navíc podle čl. 135 odst. 3 prováděcích pravidel každý uchazeč nebo zájemce může být vyzván, aby prokázal své oprávnění k provedení zakázky podle vnitrostátního práva, jako je mj. místopřísežné prohlášení, osvědčení nebo výslovné povolení. Může sem patřit doklad o povolení regulovaného trhu k dražbě dražených produktů. Přesné požadavky na prokázání potřebné k tomu, aby byl splněn čl. 135 odst. 3 prováděcích pravidel, a harmonogram jejich předložení budou součástí zadávací dokumentace uvedené v článku 92 finančního nařízení zveřejněné Komisí v řadě S *Úředního věstníku Evropské unie* na adrese <http://ted.europa.eu/TED/main/HomePage.do> ⁽⁵⁾. Nelze však vyloučit, že uchazeči nebo zájemci mohou být vyzváni k předložení nezbytných dokladů ve lhůtě pro přijetí nabídek nebo žádostí o účast uvedené v článku 140 prováděcích pravidel.

⁽¹⁾ Nařízení Komise (ES, Euratom) č. 2342/2002 ze dne 23. prosince 2002 o prováděcích pravidlech k nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002, kterým se stanoví finanční nařízení o souhrnném rozpočtu Evropských společenství (Úř. věst. L 357, 31.12.2002, s. 1)

⁽²⁾ Viz čl. 35 odst. 1 nařízení o dražbě povolenek.

⁽³⁾ Ustanovení čl. 4 odst. 1 bodu 14 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/39/ES ze dne 21. dubna 2004 o trzích finančních nástrojů, o změně směrnice Rady 85/611/EHS a 93/6/EHS a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/12/ES a o zrušení směrnice Rady 93/22/EHS (Úř. věst. L 145, 30.4.2010, s. 1).

⁽⁴⁾ Ustanovení čl. 4 odst. 1 bodu 13 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/39/ES ze dne 21. dubna 2004 o trzích finančních nástrojů, o změně směrnice Rady 85/611/EHS a 93/6/EHS a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/12/ES a o zrušení směrnice Rady 93/22/EHS (Úř. věst. L 145, 30.4.2010, s. 1).

⁽⁵⁾ Přístup k ní lze také získat na adrese http://ec.europa.eu/clima/tenders/index_en.htm

Uchazečům nebo zájemcům stačí k předložení nabídky podle čl. 135 odst. 3 prováděcích pravidel pouze povolení pro regulovaný trh v jednom členském státě. Je povinností uchazečů nebo zájemců, aby si u orgánů členských států ověřili stav provádění čl. 35 odst. 4 nařízení o dražbě povolenek.

3. Vnitrostátní provádění jiných ustanovení nařízení o dražbě povolenek významných pro jmenování regulovaného trhu dražební platformou

Dále musí členské státy provést změny svých vnitrostátních právních předpisů, je-li to zapotřebí, s cílem provést čl. 36 odst. 1 a článek 43 nařízení o dražbě povolenek v souvislosti s pravidly zneužívání trhu, čl. 55 odst. 1, 3 a 4 nařízení o dražbě povolenek v souvislosti s pravidly praní peněz, financování terorismu nebo trestné činnosti a čl. 64 odst. 2 nařízení o dražbě povolenek v souvislosti s pravidly mimosoudního mechanismu v rámci regulovaného trhu.

Provádění těchto článků členským státem, kde je usazen regulovaný trh jmenovaný dražební platformou (nebo jeho organizátor), nemá význam pro rozhodnutí o zadání zakázky v rámci společného zadávacího řízení pro jmenování dražební platformy, ale může být významným požadavkem pro provádění výsledné smlouvy. Je-li provádění smlouvy zmařeno kvůli nedostatečnému provádění výše uvedených ustanovení členským státem, kde je usazen regulovaný trh jmenovaný dražební platformou (nebo jeho organizátor), může být smlouva ihned ukončena.

Pokud by však provádění výše uvedených článků členskými státy znamenalo pro dražební platformu povinnost disponovat určitou způsobilostí, nelze vyloučit, že by po platformě mohlo být vyžadováno, aby ve své nabídce nebo žádosti o účast prokázala požadovanou způsobilost, bez ohledu na to, zda členský stát, v němž je dražební platforma umístěna, dokončil vnitrostátní provádění příslušného článku nařízení o dražbě povolenek. Například čl. 55 odst. 4 nařízení o dražbě povolenek mj. vyžaduje, aby členské státy zajistily, aby se na dražební platformu umístěnou na jejich území vztahovala vnitrostátní opatření, jimiž se provádí čl. 34 odst. 1 směrnice 2005/60/ES o předcházení zneužití finančního systému k praní peněz a financování terorismu⁽¹⁾ (dále jen „směrnice proti praní peněz“). Podle vnitrostátních opatření, jimiž se provádí čl. 34 odst. 1 směrnice proti praní peněz, by měly členské státy zajistit, aby dotyčná dražební platforma zavedla přiměřené a vhodné metody a postupy, aby předešla a zabránila operacím souvisejícím s praním peněz nebo financováním terorismu. Může být požadováno, aby dražební platforma ve své nabídce nebo žádosti o účast prokázala svoji způsobilost zavést tyto metody a postupy. Je povinností uchazečů nebo zájemců, aby si u orgánů členských států ověřili stav provádění čl. 36 odst. 1, článku 43, čl. 55 odst. 1, 3 a 4 a čl. 64 odst. 2 nařízení o dražbě povolenek.

4. Seznam provádění členských států

Seznam členských států, které informovaly Komisi o skutečnosti, že již provedly nebo provádějí změny vnitrostátních právních předpisů uvedených v oddílech 2 a 3, včetně orientačního harmonogramu vnitrostátního provádění, bude zveřejněn na adrese http://ec.europa.eu/clima/policies/ets/auctioning_en.htm. Účelem seznamu je poskytnout uchazečům nebo zájemcům informace stavu provádění článku 35, čl. 36 odst. 1, článku 43, čl. 55 odst. 1, čl. 55 odst. 3 a 4 a čl. 64 odst. 2 nařízení o dražbě povolenek v jurisdikcích různých členských států. Komise nenesе žádnou zodpovědnost za přesnost, úplnost nebo včasnost výše uvedeného seznamu.

5. Opatření pro transparentnost v souvislosti se zadávací dokumentací pro zadání subjektu sledujícího dražbu a společných dražebních platform

Podle čl. 90 odst. 1 finančního nařízení musí být oznámení o zakázce zveřejněna v *Úředním věstníku Evropské unie* (dále jen „Úř. věst.“). Zadávací dokumentace je vyjmenována v čl. 130 odst. 1 prováděcích pravidel. Článek 121 prováděcích pravidel umožňuje ostatní formy vyhlášení za předpokladu, že nesmí předcházet zveřejnění vyhlášení v Úř. věst. a odkazují na vyhlášení zveřejněné v Úř. věst., které jediné je závazné.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 309, 25.11.2005, s. 15.

V souvislosti se společnými zadávacími řízeními pro jmenování subjektu sledujícího dražby podle článku 24 nařízení o dražbě povolenek a společných dražebních platform podle článku 26 nařízení o dražbě povolenek bude zadávací dokumentace uvedená v článku 92 finančního nařízení a konkrétněji vymezená v článku 130 prováděcích pravidel obsahovat citlivé tržní informace. Podle dohod o společném zadávacím řízení musí Komise sdílet uvedené informace s členskými státy.

S cílem zajistit rovný přístup k těmto informacím pro všechny účastníky trhu hodlá Komise zveřejnit předlohu klíčové zadávací dokumentace pro jmenování subjektu sledujícího dražby a společných dražebních platform v době jejího rozeslání členským státům na adrese http://ec.europa.eu/clima/policies/ets/auctioning_en.htm. Jakákoliv zveřejněná předloha může až do zveřejnění v Úř. věst. podléhat změnám, včetně podstatných změn. Sdělení předlohy zadávací dokumentace není zveřejněním ani vyhlášením ve smyslu čl. 90 odst. 1 finančního nařízení ani článků 118, 119 a 120 prováděcích pravidel ani není závazné pro Komisi ani členské státy, které se účastní společných zadávacích řízení. Závazná ve smyslu čl. 121 prvního pododstavce prováděcích pravidel jsou pouze vyhlášení a související zadávací dokumentace zveřejněná v Úř. věst.
