

II

(Akty přijaté na základě Smlouvy o ES a Smlouvy o Euratomu, jejichž uveřejnění není povinné)

ROZHODNUTÍ

RADA

ROZHODNUTÍ RADY

ze dne 22. ledna 2007

o zásadách, prioritách a podmínkách evropského partnerství s Černou Horou

(2007/49/ES)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 533/2004 ze dne 22. března 2004 o založení partnerství v rámci procesu stabilizace a přidružení⁽¹⁾, a zejména na článek 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Evropská rada na zasedání v Soluni ve dnech 19. a 20. června 2003 schválila zavedení evropských partnerství jako prostředku k podpoře evropské perspektivy zemí západního Balkánu.

(2) Nařízení (ES) č. 533/2004 stanoví, že o zásadách, prioritách a podmínkách evropských partnerství a o jejich případných pozdějších změnách rozhoduje Rada.

(3) Nařízení (ES) č. 533/2004 stanoví, že průběžná kontrola evropských partnerství je zajištěna prostřednictvím mechanismů zřízených pro proces stabilizace a přidružení, zejména prostřednictvím výročních zpráv.

(4) Rada dne 14. června 2004 přijala první evropské partnerství se Srbskem a Černou Horou včetně Kosova, jak je definováno rezolucí Rady bezpečnosti Organizace spojených národů č. 1244⁽²⁾. Rada se dne 30. ledna 2006 rozhodla provést aktualizaci uvedeného evropského partnerství⁽³⁾.

(5) Černá Hora vyhlásila nezávislost dne 3. června 2006 po referendu, jež se konalo dne 21. května 2006.

(6) Na zasedání Rady ve složení pro všeobecné záležitosti a vnější vztahy dne 12. června 2006 Evropská unie a její členské státy rozhodly, že budou dále rozvíjet své vztahy s Republikou Černá Hora jako svrchovaným a nezávislým státem.

(7) Z tohoto důvodu je vhodné zřídit nové evropské partnerství s Černou Horou na základě té části evropského partnerství se Srbskem a Černou Horou přijatého v lednu 2006 a aktualizovaného podle zjištění zprávy o pokroku z roku 2006, která se vztahuje na Černou Horu, a doplnit ji o priority týkající se problémů, kterým Černá Hora čelí jakožto nezávislý stát.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 86, 24.3.2004, s. 1. Nařízení ve znění nařízení (ES) č. 269/2006 (Úř. věst. L 47, 17.2.2006, s. 7).

⁽²⁾ Rozhodnutí Rady 2004/520/ES ze dne 14. června 2004 o zásadách, prioritách a podmínkách evropského partnerství se Srbskem a Černou Horou včetně Kosova, jak bylo vymezeno rezolucí Rady bezpečnosti OSN č. 1244 ze dne 10. června 1999 (Úř. věst. L 227, 26.6.2004, s. 21).

⁽³⁾ Rozhodnutí Rady 2006/56/ES ze dne 30. ledna 2006 o zásadách, prioritách a podmínkách evropského partnerství se Srbskem a Černou Horou včetně Kosova, jak bylo vymezeno rezolucí Rady bezpečnosti OSN č. 1244 ze dne 10. června 1999, a o zrušení rozhodnutí 2004/520/ES (Úř. věst. L 35, 7.2.2006, s. 32).

- (8) Příslušné orgány Černé Hory by za účelem přípravy na další integraci do Evropské unie měly vypracovat plán s časovým rozvrhem a konkrétními opatřeními ke splnění priorit tohoto evropského partnerství,

a přidružení, zejména prostřednictvím výročních zpráv předkládaných Komisí.

ROZHODLA TAKTO:

Článek 1

V souladu s článkem 1 nařízení (ES) č. 533/2004 jsou zásady, priority a podmínky evropského partnerství s Černou Horou stanoveny v příloze, která tvoří nedílnou součást tohoto rozhodnutí a která pro Černou Horu nahrazuje přílohu rozhodnutí 2006/56/ES.

Článek 2

Provádění evropského partnerství s Černou Horou je sledováno prostřednictvím mechanismů zřízených pro proces stabilizace

Článek 3

Toto rozhodnutí nabývá účinku třetím dnem po zveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie.

V Bruselu dne 22. ledna 2007.

*Za Radu
předseda*

F.-W. STEINMEIER

PŘÍLOHA

ČERNÁ HORA: EVROPSKÉ PARTNERSTVÍ PRO ROK 2006**1. ÚVOD**

Evropská rada schválila zavedení evropských partnerství jako prostředku k podpoře evropské perspektivy zemí západního Balkánu.

Dne 30. ledna 2006 přijala Rada Evropské unie evropské partnerství se Srbskem a Černou Horu včetně Kosova, jak je vymezeno rezolucí Rady bezpečnosti Organizace spojených národů č. 1244 ze dne 10. června 1999. Černá Hora vyhlásila dne 3. června 2006 po referendu, jež se konalo dne 21. května 2006, nezávislost. Následovalo uznání Evropskou unií a jejími členskými státy. Proto je vhodné přijmout aktualizované evropské partnerství pouze s Černou Horou. Toto aktualizované partnerství se zakládá na částech vztahujících se v předchozím evropském partnerství se Srbskem a Černou Horou (včetně Kosova) na Černou Horu. Přidány jsou nové prvky odrážející pravomoci Černé Hory a problémy, kterým Černá Hora čelí jakožto nezávislý stát.

Příslušné orgány Černé Hory by měly vypracovat plán s časovým rozvrhem a konkrétními opatřeními na splnění priorit evropského partnerství.

2. ZÁSADY

Proces stabilizace a přidružení zůstává rámcem pro evropské směřování zemí západního Balkánu až do jejich budoucího přistoupení.

Hlavní stanovené priority se týkají schopnosti Černé Hory plnit kritéria stanovená Evropskou radou na zasedání v Kodani v roce 1993 a podmínky stanovené pro proces stabilizace a přidružení, zejména podmínky uvedené v závěrečné Radě ze dne 29. dubna 1997 a 21. a 22. června 1999, v závěrečném prohlášení z vrcholné schůzky v Záhřebu ze dne 24. listopadu 2000 a v Soluňské agendě.

3. PRIORITY

Priority uvedené v tomto evropském partnerství byly vybrány na základě realistického očekávání, že Černá Hora je schopna je splnit nebo v jejich plnění v několika následujících letech podstatně pokročit. Rozlišují se krátkodobé priority, u kterých se očekává, že budou splněny během jednoho roku až dvou let, a střednědobé priority, u kterých se očekává, že budou splněny během tří až čtyř let. Priority se týkají jak tvorby právních předpisů, tak jejich uplatňování.

S ohledem na významné náklady spojené s plněním všech požadavků EU a na jejich složitost v některých oblastech nezahrnuje toto partnerství v této fázi všechny důležité úkoly. Budoucí partnerství zahrnou další priority, které budou odpovídat pokroku dosaženému Černou Horou.

Pokud jde o krátkodobé priority, byly stanoveny klíčové priority, které jsou společně uvedeny na začátku seznamu. Pořadí těchto klíčových priorit neodráží jejich důležitost.

3.1 KRÁTKODOBÉ PRIORITY**Klíčové priority**

- Přijmout novou ústavu, a to na základě všeobecné shody a v souladu s evropskými standardy, především v oblasti lidských práv, práv menšin a organizace soudních, kontrolních, obranných a bezpečnostních struktur.
- Dokončit vytváření právních a institucionálních struktur nezbytných pro fungování nezávislého státu, a to včetně podpisu a ratifikace mezinárodních nástrojů, ke kterým přistoupil Svaz Srbska a Černé Hory.
- Dále vyvíjet úsilí při provádění reformy veřejné správy včetně platového systému ve veřejné službě tak, aby byla zajištěna průhlednost při přijímání pracovníků a jejich profesionalita a zodpovědnost; dále zejména na všech úrovních posilovat struktury evropské integrace (včetně v příslušných ministerstvech a v parlamentu) a mechanismy pro koordinaci záležitostí týkajících se EU.

- Dokončit plány reformy soudního systému; odstranit z pravomocí parlamentu přijímání a řízení profesního postupu pracovníků a zavést pro výběr pracovníků a pro profesní postup průhledné postupy na základě odborných a objektivních kritérií, racionalizovat soudní systém, modernizovat řízení a zlepšit správu; poskytnout přiměřené a udržitelné financování soudního systému.
- Posílit boj proti organizované trestné činnosti a korupci na všech úrovních, včetně prostřednictvím zřízení institucionálních mechanismů pro spolupráci mezi agenturami a posílení operační kapacity donucovacích orgánů.
- Posílit parlamentní kontrolu v oblasti obranných a bezpečnostních struktur.
- Dále zabezpečovat plnou spolupráci s Mezinárodním trestním tribunálem pro bývalou Jugoslávii (ICTY).
- Posílit kapacitu pro přijímání a provádění opatření plynoucích ze závazků dohodnutých v rámci dohody o stabilizaci a přidružení, především zvýšit kapacitu celní správy tak, aby byla správně uplatňována pravidla o původu a metody správní spolupráce.

Politická kritéria

Demokracie a právní stát

V o l b y

- V souladu s doporučeními Úřadu pro demokratické instituce a lidská práva odpolitizovat organizaci voleb, zlepšit provádění voleb, zvláště pokud jde o vyhlášení výsledků, kodifikovat právní předpisy týkající se voleb, zavést pravidla pro pokrytí kampaní sdělovacími prostředky a zavést pravidla zaručující průhlednost při přidělování křesel v souladu s evropskými normami; zřídit průhledný rámec pro financování kampaní.

P a r l a m e n t

- Posílit celkovou zákonodárnou a kontrolní kapacitu parlamentu, zvláště prostřednictvím uplatňování nově přijatého jednacího řádu.
- Posílit kapacitu parlamentu v nových pravomocích.
- Posílit fungování výboru pro evropskou integraci a poskytovat náležitou správní a odbornou podporu.

V e ř e j n á s p r á v a

- Pokračovat v depolitizaci veřejné správy.
- Posílit správní kapacitu úřadu veřejného ochránce práv; zajistit řádný postup při realizaci doporučení veřejného ochránce práv.
- Pokračovat v provádění procesu decentralizace a zvýšit kapacitu obcí.

S o u d n í c t v í

- Zajistit uplatňování právních předpisů o povinném vstupním a průběžném vzdělávání soudců, státních zástupců a pracovníků správy soudnictví, a dále posílit Soudní vzdělávací středisko.
- Dokončit plány na reformu soudního systému; odstranit z pravomocí parlamentu kontrolu přijímání a řízení profesního postupu pracovníků a zavést pro výběr pracovníků a pro profesní postup průhledné postupy na základě odborných a objektivních kritérií; racionalizovat soudní systém, modernizovat řízení a zlepšit správu; poskytnout přiměřené a udržitelné financování soudního systému.

- Poskytnout záruky na posílení nezávislosti a účinnosti systému trestního stíhání, a to i ve vztahu k rozpočtovým záležitostem. Posílit úřad prokurátora pro organizovanou trestnou činnost a zvýšit kapacitu v oblasti protikorupční politiky.
- Zvýšit kapacitu ministerstva spravedlnosti v oblasti mezinárodní soudní spolupráce.

Protikorupční politika

- Změnit a uplatňovat zákon o střetu zájmů tak, aby byly vyloučeny veškeré možné případy střetu zájmů úředníků.
- Zvýšit úsilí při uplatňování protikorupční strategie, zejména prostřednictvím poskytnutí dostatečných finančních a lidských zdrojů pro donucovací orgány tak, aby bylo uplatňování této strategie zajištěno.
- Vypracovat a plně uplatňovat zákony o politických stranách a o financování politických stran, které v této oblasti zabezpečí průhlednost a jednoznačnost.

Lidská práva a ochrana menšin

- Zajistit účinné efektivní mechanismy pro plnění závazků vyplývajících z mezinárodních nástrojů, zejména z Evropské úmluvy o lidských právech a základních svobodách a Evropské úmluvy o zamezení mučení.
- Uskutečnit komplexní a průhledná opatření ve všech údajných případech špatného zacházení. Posílit útvary pro vnitřní kontrolu zabývající se špatným zacházením ze strany představitelů donucovacích orgánů.
- Zlepšit podmínky ve vězeňských zařízeních, hlavně pokud jde o zranitelné skupiny, jako jsou mladiství pachatelé a pachatelé, kteří potřebují psychiatrickou léčbu; zajistit přiměřený dohled ve vězeňství u dlouhodobě uvězněných osob a osob uvězněných za organizovanou trestnou činnost, zajistit další vzdělávání zaměstnanců věznic a zlepšit zařízení pro osoby se zvláštními potřebami.
- Přijmout souhrnné právní předpisy proti diskriminaci.
- Zajistit provádění zákona o přístupu k veřejným informacím. Pokračovat v přeměně rozhlasu a televize Černé Hory na rozhlas a televizi veřejné služby a poskytnout na tyto účely přiměřené prostředky.
- Provádět memorandum o spolupráci mezi nevládními organizacemi a vládními orgány.
- Pokračovat v provádění právních předpisů o restituci majetku.
- Poskytnout, i na ústavní úrovni, přiměřený rámec pro ochranu práv menšin. Provádět strategii a akční plán týkající se integrace romského obyvatelstva včetně uprchlíků.

Regionální záležitosti a mezinárodní závazky

- Dále posilovat regionální spolupráci a dobré sousedské vztahy, s cílem mimo jiné podporovat usmíření. Provádět dohody o volném obchodu se sousedními zeměmi, zvláště v kontextu nového Středoevropského sdružení volného obchodu (CEFTA). Zvýšit úroveň přeshraniční spolupráce v oblastech boje proti organizované trestné činnosti, nedovolenému obchodování a pašování, soudní spolupráce, správy hranic, životního prostředí, dopravy a energetiky.
- Zajistit ochranu práv uprchlíků a vysídlených osob. Zrušit veškerá diskriminační ustanovení v oblasti práce, přístupu k vlastnickému právu, právních prostředků k nápravě a možností získání občanství; zajistit volný přístup ke zdravotnickým službám a osobním dokumentům. Zajistit právo na skutečný výběr mezi udržitelným návratem a integrací a poskytnout podmínky pro integraci těm, kteří se pro ni rozhodnou.

- Uvést v soulad vnitrostátní právní předpisy a postupy s mezinárodními standardy a dohodami prostřednictvím podepsání a ratifikace příslušných mezinárodních nástrojů na úrovni Rady Evropy a Organizace spojených národů, které se týkají boje s organizovanou trestnou činností a s finanční trestnou činností včetně korupce.

Hospodářská kritéria

- Udržet makroekonomickou stabilitu prostřednictvím potřebných daňových úprav a konsolidace.
- Vytvořit institucionální a analytickou kapacitu potřebnou pro vypracování a provádění „hospodářského a daňového programu“ navrženého Komisí Evropských společenství.
- Provádět systém řízení veřejných výdajů, především rozpočtové plánování u programů, střednědobé rozpočtové plánování a zavedení prvků aktuálního účetnictví.
- Plně integrovat investiční rozpočet do účtů veřejných financí, a to včetně místních veřejných investičních výdajů.
- Pokračovat v restrukturalizaci a privatizaci podniků ve veřejném vlastnictví.
- Přijmout a uplatňovat zákon o doзору nad pojišťovnictvím.
- Dále vyvíjet úsilí v oblasti přizpůsobivosti a odborné kvalifikace pracovních sil, s plným zapojením zaměstnavatelů a odborů.
- Pokračovat v provádění nezbytných úprav obchodních režimů Černé Hory, a uvést je tak v soulad se všeobecnými obchodními opatřeními a budoucími dohodami o stabilizaci a přidružení.

Evropské normy

Vnitřní trh

Volný pohyb zboží

- Dokončit v souladu s *acquis communautaire* vytváření právních a institucionálních struktur v oblasti normalizace, dohledu nad trhem, certifikace, metrologie, akreditace a posuzování shody tak, aby byly vytvořeny příznivé podmínky pro obchod. Začít přijímat evropské normy.
- Před přijetím nových technických předpisů zřídit interní mechanismy konzultace a oznamování o opatřeních, která mají dopad na trh.
- Vytvořit právní rámec a správní kapacitu pro aktivní ochranu spotřebitele a ochranu zdraví v souladu s politikou EU v této oblasti.
- Pokračovat v provádění reforem nezbytných pro soulad s pravidly a závazky WTO tak, aby byl urychlen proces přistoupení k WTO.

Cla a daně

- Dále sblížovat celní právní předpisy a postupy s *acquis*. Pokračovat v modernizaci celních správ za účelem zajištění rozvoje vysoké úrovně správní kapacity a boje proti korupci, přeshraniční trestné činnosti a daňovým únikům.
- Změnit a uplatňovat právní předpisy v oblasti pravidel původu tak, aby byl vytvořen právní základ pro uplatňování pravidel původu ES za účelem všeobecných obchodních opatření, a za tímto účelem zajistit poskytnutí informací a odbornou přípravu pro účastníky trhu a celníky.
- Dále sblížovat daňové právní předpisy s *acquis*. Zlepšit uplatňování daňových právních předpisů a zaměřit se na výběr daní a kontrolu za účelem snížení daňových podvodů.

- Uplatňovat zásady kodexu chování v oblasti zdaňování podniků a zajistit, aby s nimi byla nová daňová opatření v souladu.

Hospodářská soutěž

- Zřídit úřad pro ochranu hospodářské soutěže, který bude funkčně zcela nezávislý, poskytnout přiměřené prostředky na jeho činnost.
- Posílit rámec pro státní podporu a zvýšit průhlednost jako první krok ke kontrole státních podpor v souladu s požadavky dohody o stabilizaci a přidružení.

Veřejné zakázky

- Zavést účinný systém zadávání veřejných zakázek v souladu se zásadami EU, a to i ve vztahu k opravným prostředkům. Zajistit zcela průhledné postupy bez ohledu na hodnotu dané zakázky a zajistit stejné podmínky pro dodavatele z Černé Hory a EU.
- Zajistit zřízení a provoz agentury pro veřejné zakázky a kontrolního úřadu pro veřejné zakázky a zvýšit jejich správní kapacitu; poskytnout vhodné odborné vzdělání pracovníkům v oblasti zadávání veřejných zakázek příslušným pro provádění pravidel zadávání veřejných zakázek.

Práva duševního vlastnictví

- Výrazně posílit úroveň ochrany práv duševního vlastnictví, zejména přijetím komplexního právního rámce pro práva duševního vlastnictví včetně účinných donucovacích opatření a zřízením úřadu pro práva duševního vlastnictví.
- Posílit prováděcí kapacitu a schopnost prosazovat opatření v této oblasti, a to včetně pohraničních služeb, donucovacích orgánů a soudnictví.
- Formálně potvrdit účast v hlavních mezinárodních dohodách v oblasti práva duševního vlastnictví.

Finanční služby

- Posílit regulační a kontrolní rámec pro finanční instituce a trhy, který je v souladu se současnými postupy EU, zvláště v bankovním odvětví.
- Posílit spolupráci s domácími orgány bankovního dohledu nad zahraničními bankami, které mají v Černé Hoře silné zastoupení, a to i prostřednictvím uzavírání dohod o spolupráci.

Právo obchodních společností

- Zintenzivnit prosazování požadavků týkajících se finančního výkaznictví, zvláště u finančních institucí a společností kótovaných na burze.

Politika zaměstnanosti a sociální politika

- Zvýšit kapacitu ministerstva práce a sociálních věcí v oblasti stanovování politik a jejich monitorování s důrazem na integraci mladých lidí, žen a zranitelných skupin na trhu práce; zlepšit řízení výkonnosti u opatření aktivní zaměstnanosti prováděných černohorskou službou zaměstnanosti.
- Zlepšit fungování inspektorátu práce v oblasti zdraví a bezpečnosti při práci.
- Zvýšit úsilí v rámci podpory kvality vzdělávacího systému a celoživotního vzdělávání.
- Dále zvyšovat kvalitu, účinnost a významnost systému vysokého školství a podporovat jeho integraci do Evropského prostoru vysokoškolského vzdělávání.

*Odvětvové politiky**Průmysl a malé a střední podniky*

- Pokračovat v provádění Evropské charty pro malé podniky.
- Posílit agenturu pro podporu investic. Zlepšit prosazování podnikatelských zájmů a poradenství.
- Přijmout zákony v oblasti harmonizace a urychlení vydávání licencí a systémů pro vydávání povolení; uplatňovat právní předpisy v úzké spolupráci s orgány místní správy a provádět akční plán v oblasti omezení překážek v podnikání.
- Urychlit zřizování a provádění státního záručního fondu pro malé a střední podniky.

Zemědělství a rybolov

- Dále posilovat správní kapacitu pro vytváření a provádění politik v oblasti zemědělství a rozvoje venkova.
- Přijmout zákon o bezpečnosti potravin, zákon o životních podmínkách zvířat a nové veterinární předpisy a posílit veterinární a rostlinolékařskou péči včetně kontrolní a laboratorní kapacity.
- Pokračovat v úsilí sladit právní předpisy s *acquis* EU v oblasti veterinární a rostlinolékařské péče, a to včetně zřízení integrovaného systému bezpečnosti potravin, který by dbal na zamezení zdvojení úsilí a zvyšování bezpečnosti potravin. Připravit systém identifikace a registrace skotu tak, aby byl v souladu s požadavky EU.
- Dokončit strategii rybolovu a zvýšit kapacitu Černé Hory tak, aby mohla uplatňovat politiku rybolovu v souladu s normami EU, a to i v rámci mezinárodní spolupráce.
- Zajistit ochranu zeměpisných označení a označení původu registrovaných ve Společenství podle nařízení Rady (ES) č. 510/2006 ⁽¹⁾.

Životní prostředí

- Pokračovat ve sbližování černohorských právních předpisů s právními předpisy a normami EU, zejména u rámcových právních předpisů pro ochranu životního prostředí. Vytvořit správní kapacitu na provádění a prosazování přijatých právních předpisů.
- Vypracovat celkovou strategii ochrany životního prostředí (vody, odpady, ovzduší). Přijmout plán využití pozemků; přijmout strategii udržitelného rozvoje a odvětvové strategie (integrovaná správa pobřežní oblasti, biologická rozmanitost, změna klimatu). Posílit správní kapacitu v oblasti environmentálního managementu.

Dopravní politika

- Pokračovat ve sbližování právních předpisů týkajících se letectví včetně řízení letového provozu s *acquis* EU, a to v souladu se závazky přijatými podepsáním dohody o společném evropském leteckém prostoru.
- Posílit úřad civilního letectví a určit funkčně nezávislý orgán odpovědný za vyšetřování leteckých nehod, vnitrostátní orgán dohledu nad poskytovatelem letových navigačních služeb a orgán zodpovědný za prosazování práv cestujících v letecké dopravě.
- Pokračovat v provádění memoranda o porozumění o rozvoji klíčové regionální dopravní sítě v jihovýchodní Evropě, a to včetně spolupráce v dopravní observatoři pro jihovýchodní Evropu.
- Uplatňovat zákon o silniční dopravě (včetně zřízení odpovídajících prováděcích struktur). Zajistit dostatečné zdroje na údržbu dopravní infrastruktury a institucí.

⁽¹⁾ Nařízení Rady (ES) č. 510/2006 ze dne 20. března 2006 o ochraně zeměpisných označení a označení původu zemědělských produktů a potravin (Úř. věst. L 93, 31.3.2006, s. 12).

Energetika

- Ratifikovat podepsanou Smlouvu o energetickém společenství a pokračovat v provádění závazků přijatých v jejím rámci.
- Dokončit a provádět rozvojovou strategii pro energetiku a strategii pro energetickou účinnost; posílit správní kapacitu ministerstva hospodářství v oblasti energetiky.
- Zřídit regulační orgán a přijmout příslušné právní předpisy v oblasti jaderné bezpečnosti a ochrany před ozářením.
- Zajistit dodržování práva a průhlednost na trhu s energií.

Informační společnost a sdělovací prostředky

- Posílit telekomunikační agenturu s cílem podpořit hospodářskou soutěž na trhu uplatňováním příslušných právních předpisů, zejména pokud jde o zavedení nezbytných opatření k zajištění hospodářské soutěže na trhu.
- Zvýšit správní kapacitu ministerstva hospodářství v oblasti elektronických komunikací. Přijmout další opatření pro zajištění vyvážených tarifů a dále řešit podmínky v případě tarifů za propojení a otázku licenčních poplatků.
- Zaručit funkční nezávislost úřadu pro rozhlasové a televizní vysílání.
- Zajistit bezproblémovou transformaci rozhlasu a televize Černé Hory v poskytovatele veřejné služby a zajistit prostředky pro jeho účinné fungování.

Finanční kontrola

- Zdokonalit strategii pro veřejnou vnitřní finanční kontrolu v návaznosti na krátkodobé a střednědobé cíle a s podporou příslušných systémů informačních technologií; zvýšit kapacitu vnitřního auditu.
- Dále posílit Státní kontrolní úřad a zabezpečit příslušné ústavní záruky.

Statistika

- Shromažďovat a odevzdávat statistické informace v souladu s požadavky na statistiky týkajícími se hospodářské, obchodní, měnové a finanční oblasti tak, aby odpovídaly současným postupům EU.
- Přezkoumat a přijmout hlavní plán pro statistiku s cílem zvýšit kvalitu a rozšířit oblast působnosti statistik. Posílit sběr a zpracování zemědělských statistik v souladu s normami a metodikou EU; zavést nomenklaturu harmonizovaného systému 2007.

Právo, svoboda a bezpečnost

Víza, hraniční kontroly, azyl a migrace

- Vytvořit institucionální kapacitu ve vztahu k vízové politice a sladit vízovou politiku s vízovou politikou EU.
- Posílit integrovanou správu hranic a zabezpečit její důsledné provádění všemi příslušnými orgány včetně civilní kontroly.
- Přijmout zákon o azylu a provést výstavbu plánovaných přijímacích středisek pro žadatele o azyl a uprchlíky.

Legalizace výnosů z trestné činnosti

- Zajistit účinné provádění a koordinaci právních předpisů proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a posílit útvar finančního zpravodajství.

Drogy

- Dále rozvíjet kapacitu střediska pro boj s drogami a pašováním v rámci mezinárodní spolupráce a zlepšit možnosti operační analýzy, včetně zřízení příslušných databází.
- Vypracovat národní strategii boje proti zneužívání drog a nedovolenému obchodu s drogami v souladu s protidrogovou strategií EU na roky 2005–2012 a akčním plánem EU pro boj proti drogám na roky 2005–2008 a připravit kampaň na zvýšení veřejného povědomí o drogách.
- Zavést normy týkající se zabránění zneužívání chemických prekurzorů a jiných látek potřebných na výrobu nedovolených drog.
- Vytvořit kapacitu příslušných donucovacích orgánů pro boj proti zneužívání drog a nedovolenému obchodu s drogami.

Policie

- Dále zvyšovat odbornost policie prostřednictvím specializované odborné přípravy a vývoje nástrojů na získávání informací a analýzu rizik.
- Zajistit řádné fungování Policejní akademie.

Boj proti organizované trestné činnosti a terorismu

- Zřídit účinné institucionální mechanismy pro spolupráci mezi agenturami v oblasti boje proti organizované trestné činnosti a zvýšit kapacitu policejních jednotek v oblasti boje proti organizované trestné činnosti.
- Zlepšit možnosti využívání zvláštních vyšetřovacích prostředků v souladu s příslušnými zárukami a posílit zpravodajskou službu zabývající se trestnou činností.
- Přijmout právní předpisy a vytvořit kapacitu na zabavování majetku a příjmů z trestné činnosti.
- Zvýšit účinnost mezinárodní spolupráce a provádění příslušných mezinárodních úmluv týkajících se terorismu a předcházení a boje proti organizované trestné činnosti; zlepšit spolupráci a výměnu informací mezi všemi sektory bezpečnostních služeb a s ostatními státy; zamezit financování a přípravu teroristických činů.

Obchod s lidmi

- Dále posilovat boj proti obchodu s lidmi a poskytovat přiměřenou pomoc a ochranu obětem.

Ochrana osobních údajů

- Přijmout právní předpisy o ochraně osobních údajů a zřídit nezávislý dozorcí orgán pro ochranu osobních údajů.
- Přijmout opatření nezbytná pro přípravu uzavření dohody o spolupráci s Europol.

3.2 STŘEDNĚDOBÉ PRIORITY

Politická kritéria

Demokracie a právní stát

Ústavní otázky

- Plně provádět novou ústavu přijatou v souladu s evropskými standardy.

Volby

- Dále poskytovat vysoký standard při organizaci voleb; prosazovat průhledný rámec pro financování kampaní.

Parlament

- Dále posilovat kapacitu parlamentu ve všech oblastech, především ve vztahu k přijetí *acquis* EU.

Veřejná správa

- Dále posílit oddělení pro evropskou integraci v příslušných ministerstvech a koordinační mechanismy pro záležitosti EU, včetně dohody o stabilizaci a přidružení a nástroje předvstupní pomoci.
- Vypracovat zásady a postupy a vytvořit příslušnou správní kapacitu ve snaze zřídit decentralizovaný prováděcí systém pro řízení pomoci EU v souladu s požadavky EU.
- Dále posilovat úřad na řízení lidských zdrojů. Posilovat proces tvorby politik. Pokračovat v provádění decentralizační reformy.
- Dále podporovat průhledné přijímání pracovníků, odbornost a zodpovědnost, mimo jiné prostřednictvím dodržování etického kodexu a zásad.
- Pokračovat v procesu restrukturalizace a reformy ozbrojených sil, případně včetně snížení vojenského stavu.

Soudnictví

- Zajistit řádné fungování Soudního vzdělávacího střediska. Provádět strategii informačních technologií v soudnictví.
- Dokončit strategický rámec pro reformu soudnictví; uskutečnit plány na reformu; provádět průhledné přijímání pracovníků a postupů pro profesní postup; pokračovat ve zvyšování zdrojů pro soudnictví.
- Pokračovat ve zvyšování účinnosti v oblasti soudního stíhání.
- Pokračovat ve zvyšování kapacity ministerstva spravedlnosti pro oblast mezinárodní soudní spolupráce.

Protikorupční politika

- Dále odhodlaně předcházet korupci a bojovat proti ní na všech úrovních; poskytnout více prostředků na předcházení a potlačování korupce. Zajistit plné dodržování Úmluvy OSN o boji proti korupci a příslušných úmluv Rady Evropy.
- Stanovit účinné postupy pro odhalování, potírání a další šetření podezření z podvodů a jiných nesrovnalostí s důsledky pro vnitrostátní a mezinárodní finanční prostředky, včetně prostředků EU.

Lidská práva a ochrana menšin

- Provádět právní předpisy proti diskriminaci a právní předpisy týkající se práv menšin.
- Dále zlepšovat podmínky ve vězeňství.
- Předcházet špatnému zacházení ze strany donucovacích orgánů.
- Zajistit začlenění postižených dětí a dětí z menšinových skupin do řádného vzdělávání; provést reformu systému péče o děti.

- Pokračovat v podpoře integrace menšin a dobrých vztahů mezi národnostmi.
- Pokračovat ve spolupráci s nevládními organizacemi na celostátní a obecní úrovni.

Regionální záležitosti a mezinárodní závazky

- Usnadnit integraci uprchlíků, kteří se rozhodli nevrátit. Provádět národní strategii pro uprchlíky v rámci souhrnné strategie pro sociální začlenění a sociální integraci.
- Pokračovat v provádění regionálních ujednání o spolupráci.

Hospodářská kritéria

- Posílit makroekonomickou stabilitu prostřednictvím dalších úprav a konsolidace veřejných financí za účelem dalšího snížení vnějších nevyvážeností.
- Zvýšit efektivitu veřejných výdajů, zvláště prostřednictvím zdokonalení rozpočtového procesu a finančního řízení na ústřední a místní správní úrovni. Zvýšit kapacitu v oblasti sestavování a plnění rozpočtu tak, aby mohly být stanoveny priority.
- Zajistit pružnější trh práce prostřednictvím postupné liberalizace.
- Posílit podnikatelské prostředí za účelem rozvoje soukromého sektoru a zaměstnanosti. Především zefektivnit soudní řízení v obchodních věcech, zvláště v případech úpadku.
- Vypracovat a začít uplatňovat politiku integrovaného výzkumu, která by podporovala činnosti v oblasti výzkumu a vývoje.

Evropské normy

Vnitřní trh

Volný pohyb kapitálu

- Plně liberalizovat pohyb kapitálu a plateb v souladu se zásadami EU.

Volný pohyb zboží

- Dále rozvíjet normalizaci, zejména přijímáním evropských norem. Pokračovat v provádění směrnic nového a globálního přístupu a starého přístupu ve vnitrostátním právu. Zřídit systém dozoru nad trhem požadovaný na základě *acquis*.

Cla a daně

- Zajistit trvalé sblížení celních a daňových právních předpisů Černé Hory s *acquis* a dále zvyšovat správní kapacitu za účelem uplatňování celních právních předpisů a boje proti korupci, přeshraniční trestné činnosti a daňových úniků.
- Zlepšit průhlednost a výměnu informací s členskými státy Evropské unie s cílem usnadnit vymahatelnost opatření proti vyhýbání se daňovým povinnostem a daňovým únikům.
- Zavést průhlednou výměnu informací s členskými státy Evropské unie a s Komisí Evropských společenství za účelem posílení kontrolních opatření proti daňovým podvodům, daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem.

Hospodářská soutěž

- Dále posilovat úřad pro hospodářskou soutěž, včetně funkční nezávislosti.
- Dále posilovat rámec pro státní podporu a zřídit kontrolu státních podpor v souladu s požadavky dohody o stabilizaci a přidružení.

Veřejné zakázky

- Dále posilovat režim zadávání veřejných zakázek, a to i u dodávek elektřiny, plynu, vody a tepla a ve vztahu ke koncesím, prostřednictvím dalšího sladění domácích právních předpisů s *acquis* a prostřednictvím zvýšení správní kapacity agentury pro veřejné zakázky, kontrolního úřadu a zadavatelů.
- Dále zajišťovat zcela průhledné postupy bez ohledu na hodnotu dané zakázky a zajistit stejné podmínky pro dodavatele z Černé Hory a EU.

Práva duševního vlastnictví

- Zajistit podobnou úroveň ochrany jako v EU prostřednictvím úplného sladění domácích právních předpisů s *acquis* v oblasti práv duševního vlastnictví a prostřednictvím postupného zvyšování správní kapacity a schopnosti prosazovat opatření všech příslušných orgánů veřejné moci, včetně pohraničních služeb, donucovacích orgánů a soudnictví.

Finanční služby

- Vytvořit komplexní rámec pro regulaci a dohled ve vztahu k finančním institucím a trhům tak, aby byl v souladu se zásadami EU.

Právo obchodních společností

- Začít sblížovat požadavky na finanční výkaznictví s *acquis* a zajistit jejich účinné prosazování.

Politika zaměstnanosti a sociální politika

- Dále zvyšovat kapacitu ministerstva práce a sociálních věcí v oblasti stanovování politik a jejich monitorování s důrazem na integraci mladých lidí, žen a zranitelných skupin na trhu práce a na modernizaci sociální politiky; dále zlepšovat řízení výkonnosti u opatření aktivní zaměstnanosti prováděných černohorskou službou zaměstnanosti.

Odvětvové politiky

Průmysl a malé a střední podniky

- Zajistit, aby byla Evropská charta pro malé podniky prováděna v celém rozsahu.
- Začít zavádět vyhodnocování účinku právních předpisů. Dále zlepšovat přístup k financím a rozvíjet struktury na podporu podnikání (clustery, inkubátory, obchodní a technologické parky).

Zemědělství a rybolov

- Posilovat správní kapacitu pro vytváření a provádění politik oblasti zemědělství a rozvoje venkova. Vytvořit a zahájit provádění politiky rozvoje venkova.
- Posílit institucionální kapacitu pro bezpečnost potravin. Připravit program pro modernizaci podniků na zpracování potravin, aby splňovaly požadavky EU. Zahájit opatření zaměřená na identifikaci ovcí a koz a evidenci jejich pohybu. Zahájit opatření s cílem zajistit účinnou kontrolu domácího pěstování rostlin, zejména u produktů, na něž klade EU zvláštní požadavky.
- Přijmout opatření k zajištění toho, aby se rybářská politika přiblížila normám EU, zejména v oblasti řízení, inspekce a kontroly zdrojů a v oblasti tržních a strukturálních politik.
- Nadále poskytovat ochranu zeměpisným označením a označením původu registrovaným ve Společenství podle nařízení Rady (ES) č. 510/2006 v platném znění. Aktualizovat seznam chráněných zeměpisných označení a označení původu v souladu s vývojem *acquis communautaire* v této oblasti.

Životní prostředí

- Pokračovat ve sblížování černohorských právních předpisů s právními předpisy a normami EU, zejména pokud jde o znečišťování ovzduší, vodu a chemické látky.

— Zahájit provádění plánu využití pozemků a celkové strategie ochrany životního prostředí. Zahájit provádění strategie udržitelného rozvoje a ostatních odvětvových strategií (integrována správa pobřežní oblasti, biologická rozmanitost, změna klimatu). Zajistit udržitelný finanční rámec pro provádění střednědobé až dlouhodobé politiky ochrany životního prostředí.

— Ratifikovat a začít provádět Kjótský protokol.

— Dále posilovat správní kapacitu ministerstev a orgánů příslušných pro plánování, udělování povolení, inspekce, prosazování a monitorování v oblasti životního prostředí, a to i u projektového řízení.

Dopravní politika

— Posílit budování kapacit, včetně vypracovávání projektů pro velké investice. Vyčlenit další dostatečné zdroje pro údržbu dopravních infrastruktur a institucí.

— Provádět mezinárodní závazky v rámci úmluv Mezinárodní námořní organizace a zlepšit bezpečnostní podmínky plavidel v námořní dopravě s ohledem na Pařížské memorandum o porozumění.

Energetika

— Přijmout a provádět dlouhodobou strategii pro energetickou politiku udržitelnou z hlediska ochrany životního prostředí.

— Pokračovat v plnění regionálních a mezinárodních závazků v této oblasti s ohledem na zřízení konkurenceschopného regionálního energetického trhu.

— Stát se smluvní stranou těch mezinárodních úmluv o jaderné bezpečnosti, jejichž smluvní stranou již je Euratom.

Informační společnost a sdělovací prostředky

— Dokončit provádění rámce EU pro elektronické komunikace z roku 2002 ve vnitrostátních právních předpisech.

— Vytvořit konkurenční trh v oblasti elektronických komunikací prostřednictvím postupného provádění právních předpisů, uplatňováním ochranných opatření k zajištění hospodářské soutěže a řešením případných překážek vstupu na trh.

— Zachovat nezávislost regulačních orgánů a zajistit dostatečné zdroje a odbornost při výkonu jejich úkolů.

— Plně uvést v soulad právní předpisy s *acquis* v oblasti audiovizuální politiky.

Finanční kontrola

— Rozvinout a provádět zásady decentralizované odpovědnosti řídicích pracovníků a funkčně nezávislého interního auditu podle mezinárodně uznávaných standardů a osvědčených postupů EU.

— Posílit provozní kapacitu a funkční i finanční nezávislost Státního kontrolního úřadu.

— Rozvinout postupy a správní kapacitu pro zajištění účinné ochrany finančních zájmů EU.

Statistika

- Pokračovat ve vytváření spolehlivých hospodářských statistik. Vybudovat institucionální kapacitu k vytváření a zveřejňování základních statistických údajů harmonizovaných s evropskými normami v oblasti hospodářské statistiky, statistiky trhu práce a národních účtů.

- Plně zahrnout místní správu do účtu veřejných financí.

Právo, svoboda a bezpečnost

Víza, hraniční kontroly, azyl a migrace

- Rozvíjet technickou infrastrukturu a kapacity lidských zdrojů pro provádění politiky ucelené správy hranic včetně posilování pohraniční policie a celních služeb. Zlepšit přeshraniční pohyb zřízením nových hraničních přechodů.

- Pokračovat ve sbližování vízové politiky s právními předpisy a postupy EU.

Drogy

- Posílit spolupráci mezi jednotlivými agenturami i na mezinárodní úrovni a dále rozvíjet kapacitu příslušných donucovacích orgánů pro boj proti obchodování s drogami.

Policie

- Pokračovat v restrukturalizaci; zajistit zodpovědnost; reformovat policejní výcvik; zajistit spolupráci mezi donucovacími orgány.

Boj proti organizované trestné činnosti a terorismu

- Vypracovat účinný systém ochrany svědků, který začlení rovněž regionální prvky.
- Zesílit boj proti hospodářské a finanční trestné činnosti (včetně legalizace výnosů z trestné činnosti a padělání měn), podvodu a korupci a zdokonalit související právní předpisy.
- Usnadnit umístování styčných důstojníků vyslaných členskými státy Evropské unie do příslušných státních orgánů zapojených do boje proti organizované trestné činnosti. Provádět Palermskou úmluvu proti nadnárodnímu organizovanému zločinu a protokoly k ní a platné mezinárodní normy týkající se finanční a hospodářské trestné činnosti.
- Zvýšit správní a soudní kapacitu pro provádění trestního zákoníku, pokud jde o organizovanou trestnou činnost. Dále posílit jednotku na ministerstvu vnitra pro boj proti organizované trestné činnosti, zajistit spolupráci všech donucovacích orgánů a dále posílit příslušnou kapacitu zpravodajské služby zabývající se trestnou činností.
- Zesílit boj proti hospodářské a finanční trestné činnosti (včetně boje proti padělání hotovostních i nehotovostních platebních prostředků) a zvýšit institucionální a správní kapacitu pro řešení úkolů vztahujících se k této oblasti.

Ochrana osobních údajů

- Zajistit bezproblémové fungování dozorčího orgánu pro ochranu osobních údajů.
- Zajistit kapacitu státních orgánů, zvláště donucovacích orgánů, pro provádění právních předpisů o ochraně osobních údajů.

4. PROGRAMOVÁNÍ

Pomoc Společenství zemím západního Balkánu v rámci procesu stabilizace a přidružení bude poskytována prostřednictvím stávajících finančních nástrojů, zejména na základě nařízení Rady (ES) č. 1085/2006 ze dne 17. července 2006, kterým se zřizuje nástroj předvstupní pomoci (NPP) ⁽¹⁾. Černá Hora může mít přístup k financování z programů pro více zemí a z horizontálních programů.

5. PODMÍNKY

Pomoc Společenství zemím západního Balkánu je podmíněna pokrokem při plnění kodaňských kritérií a zvláštních priorit tohoto evropského partnerství. Nedodržení těchto podmínek by mohlo vést k tomu, že Rada přijme na základě článku 21 nařízení (ES) č. 1085/2006 vhodná opatření. Pomoc Společenství je dále vázána na podmínky vymezené Radou v jejích závěrech ze dne 29. dubna 1997, zejména pokud jde o závazek příjemců provádět demokratické, hospodářské a institucionální reformy.

6. SLEDOVÁNÍ

Provádění evropského partnerství je sledováno prostřednictvím mechanismů zřízených pro proces stabilizace a přidružení, zejména prostřednictvím výročních zpráv předkládaných Komisí Evropských společenství.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 210, 31.7.2006, s. 82.