

ROZHODNUTÍ

ROZHODNUTÍ KOMISE (EU) 2017/145

ze dne 25. ledna 2017

o zachování odkazu na harmonizovanou normu EN 14904:2006 „Povrchy pro sportoviště – Halové povrchy pro víceúčelové použití: Specifikace“ v Úředním věstníku Evropské unie s omezením podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 305/2011

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 305/2011 ze dne 9. března 2011, kterým se stanoví harmonizované podmínky pro uvádění stavebních výrobků na trh a kterým se zrušuje směrnice Rady 89/106/EHS ⁽¹⁾, a zejména na čl. 18 odst. 2 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Podle nařízení (EU) č. 305/2011 mají harmonizované normy uvedené v článku 17 splňovat požadavky harmonizovaného systému stanovené v uvedeném nařízení nebo jeho prostřednictvím.
- (2) V březnu 2006 přijal Evropský výbor pro normalizaci (CEN) harmonizovanou normu EN 14904:2006 „Povrchy pro sportoviště – Halové povrchy pro víceúčelové použití: Specifikace“. Odkaz na tuto normu byl následně zveřejněn v Úředním věstníku Evropské unie ⁽²⁾.
- (3) Dne 21. srpna 2015 vzneslo Německo formální námitku ohledně harmonizované normy EN 14904:2006. Formální námitka se vztahovala k poznámce 1 v příloze ZA.1 uvedené normy, která se týká metod posuzování a kritérií pro jiné nebezpečné látky než formaldehyd nebo pentachlorfenol (PCP), a požadovalo se v ní zrušení odkazu na normu v Úředním věstníku Evropské unie nebo případně omezení, na základě kterého by byla poznámka 1 v příloze ZA.1 uvedené normy vyňata z oblasti působnosti uvedeného odkazu.
- (4) Podle Německa uvedená norma neobsahuje žádné harmonizované metody pro posuzování vlastností daných stavebních výrobků ve vztahu k základním charakteristikám nebezpečných látek, pokud jde o jiné nebezpečné látky než formaldehyd nebo pentachlorfenol (PCP). V poznámce 1 v příloze ZA.1 normy se totiž uvádí, že na výrobky, které jsou předmětem této normy, se smějí vztahovat další požadavky týkající se nebezpečných látek, včetně národních právních předpisů, a že je případně třeba splňovat všechny tyto požadavky. Německo zdůraznilo, že jediná ustanovení v uvedené normě, která se týkají nebezpečných látek (body 5.5 a 5.6), se týkají formaldehydu a pentachlorfenolu (PCP).
- (5) Německo tento nedostatek považuje za porušení čl. 17 odst. 3 nařízení (EU) č. 305/2011, jelikož daná norma nespĺňuje zcela požadavky stanovené v příslušném mandátu, jak se předpokládá v článku 18.
- (6) Kromě toho Německo zdůraznilo význam vhodné úpravy uvolňování těchto jiných nebezpečných látek, zejména těkavých organických sloučenin (VOC), v harmonizovaných normách zvláště pro dané výrobky.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 88, 4.4.2011, s. 5.

⁽²⁾ Sdělení Komise v rámci provádění směrnice Rady 89/106/EHS (Úř. věst. C 304, 13.12.2006, s. 1). Nejnovější zveřejnění: sdělení Komise v rámci provádění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 305/2011, kterým se stanoví harmonizované podmínky pro uvádění stavebních výrobků na trh a kterým se zrušuje směrnice Rady 89/106/EHS (Úř. věst. C 398, 28.10.2016, s. 7).

- (7) Z těchto důvodů Německo požádalo o zrušení odkazu na tuto normu nebo případně o jeho omezení, na jehož základě by byla poznámka 1 v příloze ZA.1 vyňata z jeho oblasti působnosti, aby se členským státům umožnilo zavedení vnitrostátních ustanovení pro posuzování vlastností ve vztahu k dané základní charakteristice, pokud jde o uvolňování jiných nebezpečných látek než formaldehyd nebo pentachlorfenol (PCP).
- (8) Při posuzování přípustnosti předložených tvrzení je třeba uvést, že pokud by se alternativní žádost Německa měla chápat jako samostatná žádost s cílem umožnit členským státům zavést vnitrostátní předpisy stanovující další požadavky, nebyla by taková žádost zaměřena na obsah normy EN 14904:2006, a proto by se měla považovat za nepřipustnou. Jelikož však znění žádosti jednoznačně směřuje k omezení oblasti působnosti uvedené normy, měla by související prohlášení Německa ohledně důsledků takového omezení být považována pouze za součást argumentace předkládané v rámci formální námitky, a neměla by se proto posuzovat odděleně.
- (9) Podle čl. 17 odst. 3 nařízení (EU) č. 305/2011 mají harmonizované normy stanovit metody a kritéria pro posuzování vlastností výrobků, na které se uvedené normy vztahují, ve vztahu k jejich základním charakteristikám. Přesně jak tvrdí Německo, poznámka 1 v příloze ZA.1 normy EN 14904:2006 představuje pouze odkaz na platné národní požadavky. V tomto ohledu norma EN 14904:2006 nesplňuje požadavky stanovené v čl. 17 odst. 3 nařízení (EU) č. 305/2011.
- (10) Kromě toho z judikatury Soudního dvora ⁽¹⁾ vyplývá, že členské státy nejsou oprávněny zavádět vnitrostátní ustanovení pro posuzování vlastností ve vztahu k základním charakteristikám nad rámec toho, co je uvedeno v harmonizovaných normách, pokud jde o uvádění na trh nebo používání stavebních výrobků, na které se uvedené normy vztahují. Obsah normy EN 14904:2006 je tudíž také v rozporu s těmito zásadami.
- (11) Proto a s ohledem na skutečnost, že nařízení jsou přímo použitelná, by poznámka 1 v příloze ZA.1 normy EN 14904:2006 neměla být uplatňována, a to bez ohledu na výsledek tohoto řízení o formální námitce.
- (12) Jelikož však judikatura Soudního dvora ⁽²⁾ potvrzuje vyčerpávající povahu harmonizovaného systému zavedeného nařízením (EU) č. 305/2011 nebo na jeho základě, neplatnost poznámky 1 v příloze ZA.1 normy EN 14904:2006 neznamena, že členské státy mohou přijímat vnitrostátní ustanovení pro posuzování vlastností ve vztahu k základní charakteristice nebezpečných látek, pokud jde o uvolňování jiných nebezpečných látek než formaldehyd nebo pentachlorfenol (PCP).
- (13) Na základě normy EN 14904:2006, jakož i na základě informací předložených Německem, jinými členskými státy, výborem CEN a zástupci průmyslu, a po poradě s výbory zřízenými podle článku 64 nařízení (EU) č. 305/2011 a článku 22 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1025/2012 ⁽³⁾ je třeba poznamenat, že nebyly vyjádřeny žádné zásadní námitky proti trvalému zveřejnění odkazu na uvedenou normu v *Úředním věstníku Evropské unie*. Vyloučení poznámky 1 v příloze ZA.1 z oblasti působnosti odkazu zveřejněného v *Úředním věstníku Evropské unie* se střetlo s obavami ohledně výkladu judikatury Soudního dvora tak, že by členské státy mohly stanovit požadavky, které by omezovaly volný oběh těchto výrobků, pokud by se domnívaly, že bezpečnost výrobku není dostatečně zajištěna. Soudní dvůr však již uvedl, že takový výklad by zpochybňoval zamýšlený účinek („effet utile“) harmonizace v této oblasti ⁽⁴⁾.
- (14) Údajná neúplnost této normy by proto neměla být považována za dostatečný důvod pro přijetí první žádosti Německa o úplné zrušení odkazu na normu EN 14904:2006 v *Úředním věstníku Evropské unie*. Tato žádost by proto měla být zamítnuta.
- (15) Pokud jde o alternativní žádost o omezení odkazu vynětím poznámky 1 v příloze ZA.1 z jeho působnosti, je třeba nejprve připomenout, že se toto ustanovení – jak již bylo uvedeno – bez ohledu na výsledek tohoto řízení o formální námitce nemá uplatňovat. V zájmu jasnosti je však nutné toto neplatné ustanovení z odkazu výslovně vyjmout.

⁽¹⁾ Viz zejména rozsudek ESD ve věci C-100/13 (*Komise v. Německo*), bod 55 a násled.

⁽²⁾ Viz rozsudek ESD ve věci C-100/13 (*Komise v. Německo*), bod 62.

⁽³⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1025/2012 ze dne 25. října 2012 o evropské normalizaci, změně směrnic Rady 89/686/EHS a 93/15/EHS a směrnic Evropského parlamentu a Rady 94/9/ES, 94/25/ES, 95/16/ES, 97/23/ES, 98/34/ES, 2004/22/ES, 2007/23/ES, 2009/23/ES a 2009/105/ES, a kterým se ruší rozhodnutí Rady 87/95/EHS a rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1673/2006/ES (Úř. věst. L 316, 14.11.2012, s. 12)

⁽⁴⁾ Viz rozsudek ESD ve věci C-100/13 (*Komise v. Německo*), bod 60.

- (16) Odkaz na normu EN 14904:2006 by proto měl zachován, je však nutné zavést omezení, kterým se poznámka 1 v příloze ZA.1 uvedené normy vyjme z jeho působnosti,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Odkaz na harmonizovanou normu EN 14904:2006 „Povrchy pro sportoviště – Halové povrchy pro víceúčelové použití: Specifikace“ zůstává zachován s omezením.

Komise do seznamu odkazů na harmonizované normy, který je zveřejněn v *Úředním věstníku Evropské unie*, doplňuje následující omezení: „Poznámka 1 v příloze ZA.1 normy EN 14904:2006 je vyloučena z oblasti působnosti zveřejněného odkazu“.

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne 25. ledna 2017.

Za Komisi
předseda
Jean-Claude JUNCKER