

I

(Резолюции, препоръки и становища)

ПРЕПОРЪКИ

СЪВЕТ

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

от 6 март 2018 година

относно пътна карта за осъществяване на ПСС

(2018/C 88/01)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 46, параграф 6 от него,

като взе предвид Протокол № 10 относно постоянно структурирано сътрудничество, установено с член 42 от Договора за Европейския съюз, приложен към Договора за Европейския съюз и Договора за функционирането на Европейския съюз,

Като взе предвид Решение (ОВППС) 2017/2315 на Съвета от 11 декември 2017 г. за установяване на постоянно структурирано сътрудничество (ПСС) и определяне на списъка на участващите държави членки ⁽¹⁾,

като взе предвид предложението на Федерална република Германия, Кралство Испания, Френската република и Италианската република,

като има предвид, че:

- (1) През юни 2017 г. Европейският съвет изрази съгласие, че е необходимо да се постави началото на приобщаващо и амбициозно постоянно структурирано сътрудничество (ПСС), да се укрепи сигурността и отбраната на Европа, така че да се допринесе за постигането на нивото на амбиция на Съюза, както следва от Глобалната стратегия на ЕС и както е определено в Заключения на Съвета от 14 ноември 2016 г. относно изпълнението на Глобалната стратегия на ЕС в областта на сигурността и отбраната. Съветът отбеляза, че тази дейност трябва да бъде съобразена с планирането и ангажиментите на държавите членки в национален план в областта на отбраната, договорени в рамките на НАТО и ООН от съответните държави членки.
- (2) На 13 ноември 2017 г. Съветът и върховният представител на Съюза по въпросите на външната политика и политиката на сигурност („върховният представител“) получи съвместна нотификация в съответствие с член 46, параграф 1 от Договора за Европейския съюз (ДЕС), подписана от 23 държави членки, и на 7 декември 2017 г. от още две държави членки.
- (3) С Решение (ОВППС) 2017/2315 беше установено ПСС и беше предвидено управлението на ПСС да бъде организирано на равнището на Съвета и в рамките на проектите, изпълнявани от групи участващи държави членки, които са се договорили да предприемат такива проекти.
- (4) На 11 декември 2017 г. държавите членки, които участват в ПСС, също приеха декларация, в която изразиха намерението си да подготвят, в различни групи, първите проекти за сътрудничество в рамките на ПСС, както е изложено в приложението към въпросната декларация.
- (5) На 14 декември 2017 г. Европейският съвет приветства създаването на амбициозно и приобщаващо ПСС и изтъкна колко е важно първите проекти да бъдат изпълнени своевременно, както и призова участващите държави членки да постигнат резултати по своите национални планове за изпълнение.
- (6) На 6 март 2018 г. Съветът прие Решение (ОВППС) 2018/340 ⁽²⁾ за установяване на списъка на проектите, които да бъдат разработени в рамките на ПСС.

⁽¹⁾ ОВ L 331, 14.12.2017 г., стр. 57.⁽²⁾ ОВ L 65, 8.3.2018 г., стр. 24.

- (7) В член 4, параграф 2, буква а) от Решение (ОВППС) 2017/2315 се потвърждава, че Съветът, като действа в съответствие с член 46, параграф 6 от ДЕС, може да приема решения или препоръки, в които да задава стратегически указания и насоки за ПСС.
- (8) Във връзка с това Съветът следва да приеме препоръка, в която да зададе тези стратегически указания и насоки за осъществяване на ПСС,

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ПРЕПОРЪКА:

I. ЦЕЛИ И ПРИЛОЖНО ПОЛЕ

1. Целта на настоящата препоръка е да зададе стратегически указания и насоки за осъществяването на ПСС, така че да бъде структурирана необходимата по-нататъшна работа по процесите и управлението, включително по отношение на проектите, с оглед на това участващите държави членки да изпълнят по-обвързващите ангажименти, които са поели едни към други, както е изложено в приложението към Решение (ОВППС) 2017/2315.

II. ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ

Последователност за изпълнение на ангажиментите и набелязване на по-конкретните цели

2. В член 4, параграф 2, буква б) от Решение (ОВППС) 2017/2315 е предвидено Съветът да приеме решения и препоръки относно последователността за изпълнение на по-обвързващите ангажименти, посочени в приложението, в хода на двете последователни първоначални фази (за годините 2018—2020 г. и 2021—2025 г.) и в началото на всяка фаза да набелязва по-конкретни цели за изпълнението на по-обвързващите ангажименти.
3. Поради това е целесъобразно Съветът да приеме до юни 2018 г. препоръка относно последователността на изпълнение на поетите ангажименти за фазите 2018—2020 г. и 2021—2025 г. и относно по-конкретните цели, включително ангажиментите, които да бъдат изпълнени преди 2020 г. В тази препоръка следва да бъдат зададени и съвместно определени показатели за подпомагане на участващите държави членки при изпълнението на ангажиментите и за оценка на напредъка в това отношение.
4. Секретариатът на ПСС, осигурен съвместно от Европейската служба за външна дейност, включително Военния състав на Европейския съюз (ВСЕС) и Европейската агенция по отбрана, съгласно предвиденото в член 7 от Решение (ОВППС) 2017/2315, се приканва да представи първоначална обратна информация до края на март 2018 г. по отношение на вида, степента на подробност и структурата на информацията, представена в националните планове за изпълнение, предоставени от участващите държави членки през декември 2017 г. в рамките на изпълнението на техните ангажименти. Тази обратна информация следва да спомогне със сведения разработването на препоръката относно последователността, която да бъде приета от Съвета в съответствие с член 4, параграф 2, буква б) от Решение (ОВППС) 2017/2315. Освен това секретариатът на ПСС би могъл да подпомага индивидуално всяка участваща държава членка, при поискване, с цел подобряване на качеството на националния план за изпълнение на съответната държава.
5. След приемането на препоръката относно последователността участващите държави членки следва съответно да преразгледат и актуализират по целесъобразност своите национални планове за изпълнение и да ги представят на секретариата на ПСС до 10 януари 2019 г. в съответствие с член 3, параграф 2 от Решение (ОВППС) 2017/2315. От 2020 г. тези планове следва да се представят на секретариата на ПСС ежегодно до 10 януари, като се вземат предвид прегледът на ПСС от Съвета - въз основа на предходния годишен доклад на върховния представител, посочен в член 6 от Решение (ОВППС) 2017/2315, планът за развиване на способностите и препоръките, отправени в представяния на всеки две години доклад относно координирания годишен преглед на отбраната.
6. В края на първата фаза, в съответствие с член 4, параграф 2, буква в) от Решение (ОВППС) 2017/2315, Съветът ще актуализира и при необходимост ще засили посочените в това решение по-обвързващи ангажименти в контекста на направените чрез ПСС постижения, така че да се отразят способностите и оперативните потребности на Съюза и променящата се среда на сигурност в него. Подобно решение ще се основава на процес на стратегически преглед за оценка на изпълнението на ангажиментите по линия на ПСС.
7. В началото на следващата фаза Съветът следва да приеме втори набор от по-конкретни цели за фаза 2021—2025 г., като се взема предвид член 4, параграф 2, буква в) от Решение (ОВППС) 2017/2315.

Списък на проектите, които да бъдат разработени в рамките на ПСС

8. След приемането от Съвета на 6 март 2018 г. на решение за установяване на списъка на проектите, които да бъдат разработени в рамките на ПСС, участващите държави членки следва да положат съществени усилия за определяне на целите и графика за всеки проект.
9. Съветът следва да актуализира този списък до ноември 2018 г., за да се включи следващият набор от проекти по линия на ПСС, в съответствие с процедурата по член 5 от Решение (ОВППС) 2017/2315.

10. Впоследствие, с оглед на устойчивото и ефективно прилагане на ПСС, следва тази процедура за оценяване на нови проекти, представени от държавите членки, да бъде по принцип приключена през ноември всяка година след покана за представяне на предложения за нови проекти до началото на май същата година. При оценяването на предложенията за проекти по линия на ПСС от страна на секретариата на ПСС следва да се спазват прозрачни критерии, обхващащи както измерението, свързано със способностите, така и оперативното измерение, и които следва да бъдат доразвити заедно с участващите държави. В съответствие с член 5 от Решение (ОВППС) 2017/2315 Военният комитет на Европейския съюз (EUMC) ще предостави военно становище относно препоръката на върховния представител във връзка с определянето и оценяването на проектите по линия на ПСС.
11. Участващите държави членки, които възнамеряват да предложат отделен проект, следва да уведомят своевременно останалите участващи държави членки, преди да представят своите предложения, за да спечелят подкрепа и да им дадат възможност да се присъединят чрез съвместно представяне на предложението. Подробните предложения за проекти, включително графичите за изпълнението им, следва да бъдат представени достатъчно рано, за да се даде възможност на секретариата на ПСС да ги оцени с оглед на евентуална препоръка на върховния представител до Съвета в съответствие с член 5, параграф 1 от Решение (ОВППС) 2017/2315. Съветът приканва секретариата на ПСС да разработи образец за проектите, които ще се представят, и да подпомогне участващите държави членки при разпращането на техните индивидуални предложения за проекти по линия на ПСС до другите държави членки.

Общ набор от правила за управление на проекти

12. Общият набор от правила за управление на проекти в съответствие с член 4, параграф 2, буква е) от Решение (ОВППС) 2017/2315, които участващите държави членки, които участват в отделен проект, могат да пригледат както е необходимо за този проект, следва да бъде приет от Съвета до юни 2018 г. Той следва да осигури рамка, която да гарантира съгласувано и последователно изпълнение на проектите по линия на ПСС и да включва реда и условията за редовно уведомяване на Съвета относно разработването на отделни проекти, в съответствие с член 5, параграф 2 от Решение (ОВППС) 2017/2315, както и да позволи необходимия надзор от страна на Съвета. В тази връзка ролята и отговорностите на участващите държави членки, включително *inter alia* ролята на наблюдатели, ако е уместно, както и на секретариата на ПСС, следва да бъдат допълнително конкретизирани. Освен това тази рамка следва да предостави общи насоки за участниците при разработването на подходящи договорености за управление на всеки проект, в съответствие с член 5, параграф 3 от Решение (ОВППС) 2017/2315. Във връзка с това, до юни 2018 г., Съветът ще разгледа въпроса с координиращите функции на участващите държави членки в рамките на проектите.

Общи условия за участие по изключение на трети държави в отделни проекти

13. В съответствие с член 4, параграф 2, буква ж) и член 9, параграф 1 от Решение (ОВППС) 2017/2315 Съветът ще приеме решение за своевременно установяване на общите условия, при които трети държави биха могли да бъдат поканени по изключение да участват в отделни проекти, и ще определи в съответствие с член 9, параграф 2 от Решение (ОВППС) 2017/2315 дали дадена трета държава отговаря на тези условия. Работата по разработването на тези общи условия следва да започне веднага след като общият набор от правила за управление на проектите и последователността за изпълнение на ангажиментите са налице до юни 2018 г., и, след допълнителна оценка от страна на Съвета, следва по принцип да бъде прието решение преди края на 2018 г.

Годишен доклад на ВП до Съвета и механизъм за оценка

14. В съответствие с член 6, параграф 3 от Решение (ОВППС) 2017/2315 и въз основа на актуализираните национални планове за изпълнение, представени от участващите държави членки, върховният представител ще представя на Съвета годишен доклад, описващ състоянието на изпълнението на ПСС, включително изпълнението от всяка участваща държава членка на поетите от нея ангажименти в съответствие с националния ѝ план за изпълнение. Докладът следва да акцентира върху конкретните действия и мерки, предприети от участващите държави членки за изпълнение на техните ангажименти, включително чрез проекти по линия на ПСС, и да се основава на по-конкретните цели и последователността, определени за двете последователни първоначални фази. Във връзка с това секретариатът на ПСС се приканва да представи актуализирания образец за националните планове за изпълнение.

Участващите държави членки следва да включат в своите национални планове за изпълнение информация за конкретните действия и мерки, предприети за изпълнение на поетите от тях ангажименти, включително информация за приноса за проектите. Освен това неформални консултации могат да помогнат за изясняване на предоставената в плановете информация.

15. Върховният представител следва да представи първия си годишен доклад през април 2019 г. или поне преди съответния Съвет по външни работи през първата половина на годината, с цел да се вземат предвид актуализираните национални планове за изпълнение, представени от участващите държави членки до 10 януари 2019 г. Считано от 2020 г. годишният доклад следва да бъде представен през март или април, като се вземат предвид преработените и актуализирани национални планове за изпълнение, представени през януари същата година.

16. Въз основа на доклада, представен от върховния представител, Военният комитет на ЕС следва да представи на Комитета по политика и сигурност военно становище и препоръки, така че да може той да подготви до месец май всяка година прегледа на Съвета за това дали участващите държави членки продължават да изпълняват по-обвързващите ангажименти. Във връзка с това Съветът следва също да направи преглед на постигнатия напредък при реализиране на нивото на амбиция на Съюза, с което ще се повиши способността на Съюза да действа като гарант на сигурността, ще се подобри неговата стратегическа автономност и ще се утвърди способността му за сътрудничество с партньорите и за защита на неговите граждани.

Съставено в Брюксел на 6 март 2018 година.

За Съвета

Председател

F. MOGHERINI
