

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

от 18 февруари 2008 година

относно принципите, приоритетите и условията, които се съдържат в Партньорството за присъединяване с Бившата югославска република Македония и за отмяна на Решение 2006/57/ЕО

(2008/212/ЕО)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за създаване на Европейската общност,

като взе предвид изменения Регламент (ЕО) № 533/2004 на Съвета от 22 март 2004 г. за установяване на европейски партньорства в рамките на процеса на стабилизиране и асоцииране ⁽¹⁾, и по-специално член 2 от него,

като взе предвид предложението на Комисията,

като има предвид че:

(1) Проведеният в Солун на 19 и 20 юни 2003 г. Европейски съвет одобри въвеждането на партньорствата като средство за осъществяване на европейската перспектива на държавите от Западните Балкани.

(2) Регламент (ЕО) № 533/2004 предвижда Съветът да взема решения относно принципите, приоритетите и условията, които да се съдържат в партньорствата, както и относно всякакви последващи изменения. Той също предвижда, че следващият етап на партньорствата ще се осигури чрез механизмите, установени в рамките на процеса на стабилизиране и асоцииране, и най-вече чрез годишни доклади за напредъка.

(3) Европейският съвет от 17 декември 2005 г. предостави на Бившата югославска република Македония статута на страна кандидатка. Поради тази причина бе представено предложение за изменение на Регламент (ЕО) № 533/2004, за да се промени наименованието на партньорството за тази държава от „Европейско партньорство“ на „Партньорство за присъединяване“.

(4) На 30 януари 2006 г. Съветът прие второто Партньорство за присъединяване с Бившата югославска република Македония ⁽²⁾ след внесеното предложение от Комисията през ноември 2005 г.

(5) В документа на Комисията относно стратегията за разширяване и основните предизвикателства за 2006—2007 г. се посочва, че партньорствата ще бъдат актуализирани в края на 2007 г.

(6) На 17 юли 2006 г. Съветът прие Регламент (ЕО) № 1085/2006 ⁽³⁾ за създаване на Инструмент за предприемаческа помощ (ИПП), с който се подновява рамката за финансова помощ за държавите в процес на предприемаческо присъединяване.

(7) Следователно е уместно да се приеме Партньорство за присъединяване, което актуализира настоящото партньорство, с цел да се формулират обновени приоритети за по-нататъшна работа въз основа на заключенията на доклада от 2007 г. за напредъка на Бившата югославска република Македония в подготовката за по-нататъшна интеграция към Европейския съюз.

(8) За да подготвят по-нататъшната интеграция към Европейския съюз, компетентните органи в Бившата югославска република Македония следва да разработят план с график и конкретни мерки в отговор на приоритетите на настоящото партньорство за присъединяване.

(9) Следователно Решение 2006/57/ЕО следва да бъде отменено,

РЕШИ:

Член 1

Принципите, приоритетите и условията на Партньорството за присъединяване с Бившата югославска република Македония са установени в приложението.

⁽²⁾ Решение 2006/57/ЕО на Съвета от 30 януари 2006 г. относно принципите, приоритетите и условията на Европейското партньорство с Бившата югославска република Македония и за отмяна на Решение 2004/518/ЕО (ОВ L 35, 7.2.2006 г., стр. 57).

⁽³⁾ ОВ L 210, 31.7.2006 г., стр. 82.

⁽¹⁾ ОВ L 86, 24.3.2004 г., стр. 1. Регламент, изменен с Регламент (ЕО) № 269/2006 (ОВ L 47, 17.2.2006 г., стр. 7).

Член 2

Изпълнението на Партньорството за присъединяване се разглежда посредством механизмите, установени в рамките на процеса на стабилизиране и асоцииране, и най-вече чрез годишни доклади за напредъка, които се представят от Комисията.

Член 3

Решение 2006/57/ЕО се отменя.

Член 4

Настоящото решение влиза в сила на третия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на 18 февруари 2008 година.

За Съвета

Председател

D. RUPEL

ПРИЛОЖЕНИЕ

БИВША ЮГОСЛАВСКА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ ПАРТНЬОРСТВО ЗА ПРИСЪЕДИНЯВАНЕ 2007 г.**1. ВЪВЕДЕНИЕ**

Европейският съвет утвърди въвеждането на партньорствата като средство за осъществяване на европейската перспектива за страните от Западните Балкани. Предложеното Партньорство за присъединяване актуализира Европейското партньорство от януари 2006 г. въз основа на заключенията от доклада на Комисията от 2007 г. за напредъка на Бившата югославска република Македония. Предложението посочва настоящи и нови приоритети за действие. Новите приоритети са съобразени с конкретните нужди и степента на подготовка на страната и при необходимост ще бъдат актуализирани. От Бившата югославска република Македония се очаква да разработи план за работа по приоритетите на Партньорството за присъединяване, който включва график и специфични мерки. Партньорството предвижда също насоки за финансова помощ за страната.

2. ПРИНЦИПИ

Процесът на стабилизиране и асоцииране продължава да бъде рамката за европейския курс на страните от Западните Балкани по пътя към тяхното бъдещо присъединяване. Приоритетите за Бившата югославска република Македония са свързани с нейния капацитет да изпълни критериите, формулирани от Европейския съвет в Копенхаген през 1993 г., и с условията, предвидени в процеса за стабилизиране и асоцииране, и най-вече с условията, определени от Съвета в неговите заключения от 29 април 1997 г. и 21—22 юни 1999 г., в Заключителната декларация от срещата на върха в Загреб от 24 ноември 2000 г. и в Програмата от Солун.

3. ПРИОРИТЕТИ

Приоритетите, изброени в настоящото Партньорство за присъединяване, са подбрани въз основа на това, че е реалистично да се очаква от Бившата югославска република Македония да ги изпълни или да постигне съществен напредък по тях през следващите няколко години. Прави се разграничение между краткосрочни приоритети, които се очаква да бъдат изпълнени в рамките на една до две години, и средносрочни приоритети, които се очаква да бъдат изпълнени в рамките на три до четири години. Приоритетите се отнасят както до законодателството, така и до неговото прилагане.

Предвид необходимостта да се определят приоритети следва да се отбележи, че пред Бившата югославска република Македония определено стоят и други задачи за изпълнение, които могат да се превърнат в приоритети в следващо партньорство, като се отчита и бъдещият напредък на страната.

Сред краткосрочните приоритети бяха открити ключовите приоритети, които са групирани в началото на списъка. Редът на изброяване на тези основни приоритети не отразява степента на тяхната значимост.

3.1. КРАТКОСРОЧНИ ПРИОРИТЕТИ**Ключови приоритети**

- Гарантиране на правилното изпълнение на ангажиментите, поети със Споразумението за стабилизиране и асоцииране.
- Насърчаване на конструктивен и широк диалог, особено в области, където е необходим консенсус между всички политически партии, в рамките на демократичните институции.
- Осигуряване на ефективно прилагане на Закона за полицията.
- Създаване на последователна документация по изпълнението на съдебната реформа и укрепване на независимия характер и цялостния капацитет на съдебната система. Провеждане на реформата в прокуратурата и назначаване на Съдебен съвет.
- Създаване на последователна документация в прилагането на антикорупционното законодателство.
- Гаранции за отсъствието на политическа намеса при набирането и професионалното развитие на държавните служители, по-нататъшно развитие на система за професионално развитие, основано на заслуги, както и пълно прилагане на Закона за държавните служители.

- Намаляване на пречките пред създаването на работни места и приемане на мерки за овладяването на дълготрайната безработица и безработицата сред младите.
- Подобряване на общия бизнес климат чрез по-нататъшно укрепване на правовата държава, укрепване на независимостта на регулаторните и контролните органи, ускоряване на съдебното производство и продължаване на регистрацията на правото на собственост.

Политически критерии

Демокрация и правова държава

- Последователно прилагане на Охридското рамково споразумение с оглед, *inter alia*, подкрепа за изграждането на доверие между етносите.

Парламент/избори

- Гарантиране, че всички бъдещи избори се провеждат в съответствие с изборителния закон.
- Вземане на незабавни решения по евентуални нарушения на изборителния процес и налагане на наказания за предотвратяване на бъдещи случаи.
- Засилване капацитета на парламента, по-специално чрез увеличаване на неговите ресурси.

Управление

- Засилване на прозрачността и отчетността на местната администрация. Особено внимание е необходимо за засилване на вътрешния контрол и одита.
- Постигане на задоволителна събираемост на местните данъци в цялата страна.
- Развитие на капацитета на общините за управление на държавни земи.
- Осигуряване на достатъчен брой и достатъчно компетентни служители в общините.

Публична администрация

- Въвеждане на система за професионално развитие, основано на заслуги, с оглед изграждането на отговорна, ефективна и професионална публична администрация на централно и местно ниво.
- Гарантиране на ефективното прилагане на етичния кодекс на държавните служители.
- Укрепване на административния капацитет, особено чрез развиване на капацитета за стратегическо планиране и формулиране на политики, както и чрез увеличаване на обучението и създаване на обща стратегия за обучение на държавни служители.
- Ефикасно прилагане на мерките, приети да осигурят прозрачност в администрацията, особено по отношение на процеса за вземане на решения, и по-нататъшно поощряване на активното участие на гражданското общество.
- Продължаване на изпълнението на реформите в правоприлагащите органи.
- Гарантиране на достатъчен административен капацитет за ефективно планиране и управление на средствата по ИПП.

Съдебна система

- По-нататъшно развитие на началното и непрекъснатото обучение в Академията за съдии и прокурори.
- Завършване на изграждането на нови съдебни структури и отпускане на достатъчно средства за пълноценното им и по-ефикасно функциониране.
- Осигуряване на надлежно и пълно изпълнение на съдебните решения.

Антикорупционна политика

- Предприемане на съответни последващи действия в отговор на препоръките на Държавната комисия срещу корупцията и Държавната служба за одит.
- Цялостно изпълнение на препоръките на Групата държави срещу корупцията (GRECO).
- Укрепване на административния капацитет, необходим за прилагане на приетите правила относно финансирането на политически партии и избирателни кампании. Налагане на ефективни санкции в случай на нарушения.
- Последващи мерки във връзка с прегледа на дискреционните права на някои публични длъжности.
- Осигуряване на пълно прилагане на Закона за обществен достъп до информация.
- По-нататъшно подобряване на координацията между институциите.

Права на човека и защита на малцинствата

- Пълно спазване на Европейската конвенция за защита на правата на човека, на препоръките на Комитета за предотвратяване на изтезанията, както и на Рамковата конвенция за защита на национални малцинства.
- Пълно прилагане, включително с помощта на редовно обучение, на правилата относно етиката, вътрешния контрол, професионалните стандарти и стандартите в областта на правата на човека във всички правоприлагащи органи, в съдебната система и в администрацията на затворите.
- Предоставяне на достатъчно средства за подобряване на условията в затворите.
- Изграждане на ефикасни механизми за установяването, преследването и наказването на всички форми на дискриминация от държавни и недържавни органи срещу отделни лица и групи.
- По-нататъшно засилване на закрилата на правата на жените и децата.
- Актуализиране и прилагане на стратегията за равнопоставеност в представяне на немажоритарните общности посредством най-вече осигуряване на достатъчно ресурси и налагането на ефективни санкции при непостигане на целите.
- Подкрепа за достъпа до образование, правосъдие и социални блага за членовете на малцинствени групи.

Регионални въпроси и международни задължения

- Продължаване на пълното сътрудничество с Международния наказателен трибунал за бивша Югославия (МНТБЮ) и, с оглед на евентуалното връщане на дела от МНТБЮ, изпълнение на всички необходими предварителни условия за осигуряване на справедлив процес.
- Продължаване насърчаването на прехода от Пакта за стабилност към регионално изградена рамка за сътрудничество и ефективно прилагане на Централноевропейското споразумение за свободна търговия (ЦЕФТА).
- Гарантиране на добросъседски отношения, по-специално чрез активизиране посредством конструктивен подход на усилията за договарянето на взаимно приемливо решение на спора за името с Гърция, в рамките на резолюции 817/93 и 845/93 на Съвета за сигурност на ООН, както и въздържане от действия, които могат да окажат негативно влияние върху добросъседските отношения.
- Поощряване на сътрудничеството със съседни страни и гарантиране на неговото ефективно изпълнение, най-вече по отношение на трансграничното сътрудничество, борбата с организираната престъпност, трафика и контрабандата, сътрудничеството в областта на правосъдието, управлението на границите, обратното приемане и околната среда.

Икономически критерии

- Продължаване на регистрацията на земята и недвижимите имоти и укрепване на кадастъра с оглед по-голямата правна сигурност за икономическите оператори и по-доброто функциониране на механизмите на пазарната икономика.
- Повишаване ефективността на обществените услуги, най-вече чрез предоставянето на допълнителни средства за обучение и за обновяване на наличната инфраструктура.

Капацитет за поемане на задълженията, произтичащи от членството*Глава 1: Свободно движение на стоки*

- Приемане и прилагане на хоризонтално рамково законодателство за доизграждане на необходимата инфраструктура и гарантиране на разделение на задачите между различните функции (регулиране, стандартизация, акредитация, метрология, оценка на съответствието и пазарен надзор) по процедурите за оценка на съответствието.
- Изработване на цялостна стратегия с набелязани ключови цели за прилагане на достиженията на правото на Общността по отношение на съответните хоризонтални организации (стандартизация, акредитация, метрология и пазарен надзор) заедно с целеви срокове и ясно определена отговорност за въвеждане и ефективно прилагане на законодателни мерки и за повишаване на административния капацитет в отделните сектори.
- Изработване на план за действие за съответствие с членове 28 и 30 от Договора за ЕО, който съдържа ключови цели за вътрешна проверка на националното законодателство и административни практики, за въвеждане на клаузи за взаимно признаване и за необходимите последващи изменения.
- Ускоряване на приемането на европейските стандарти и активизиране на усилията за пълноправно членство в европейските организации по стандартизация.

Глава 3: Право на установяване и свобода на предоставяне на услуги

- Премахване на оставащите бариери пред физическите и юридическите лица от ЕС за установяването и предоставянето на трансгранични услуги.
- Въвеждане на разграничение в законодателството между предоставяне на услуги чрез постоянно образувание и предоставяне на услуги на временна основа.

Глава 4: Свободно движение на капитали

- По-нататъшно укрепване на рамката срещу прането на пари, по-специално като се повиши осведомеността сред докладващите институции и като надеждно се прилагат законите от страна на съответните институции. Засилване на капацитета и обмен на разузнавателна информация между институциите.
- Постигане на напредък в премахването на оставащите ограничения пред движението на капитали.

Глава 5: Обществени поръчки

- Укрепване на Комитета по жалбите с цел създаването на ефикасна система за правна защита.

Глава 6: Дружествено право

- Развиване на ефикасни и независими системи за гарантиране на качеството и за обществен контрол на законово признатите одитори и одиторски дружества. Укрепване на административния капацитет в областта.

Глава 7: Право на интелектуалната собственост

- Изготвяне на национална стратегия и план за действие за изграждане на необходимия капацитет за прилагане и приваждане в действие на достиженията на правото на Общността във всяка област по тази глава, като се обърне особено внимание на нуждата от специализирано обучение за правоприлагащите органи, съдиите, прокурорите и митническите служители.
- Провеждане на кампании за повишаване осведомеността на обществеността и подобряване на сътрудничеството между правоприлагащите органи и между всички заинтересовани страни.

Глава 8: Политика на конкуренция

- Постигане на надеждни резултати в прилагането на антитръстовото законодателство и съсредоточаване на усилията върху най-сериозните нарушения на конкурентното право.
- Установяване на ефективен *ex-ante* контрол на държавните помощи.
- Укрепване на административния капацитет на Комисията за защита на конкуренцията и предоставяне на достатъчен бюджет и персонал.
- Пълно гарантиране, че конкурентното право се прилага по начин, който е прозрачен и не допуска дискриминация.

Глава 9: Финансови услуги

- Укрепване на законодателството и надзорната рамка и привеждане в действие на разпоредбите във финансовия сектор, особено в застрахователния сектор и пазара на ценни книжа.
- Гаранции за начало на работата на независимия контролен орган в застрахователния сектор и за осигуряване на съответния персонал за този орган.

Глава 10: Информационно общество и медии

- Прекратяване на нарушаването на Споразумението за стабилизиране и асоцииране чрез предприемане на всички необходими мерки за изпълнение на задълженията за либерализация на сектора на електронните комуникации, включително приемане на цялото необходимо вторично законодателство и по-нататъшно укрепване на регулаторните органи.
- Ефективно прилагане на мерки за защита на конкуренцията спрямо оператори със значително влияние върху пазара.
- Укрепване независимостта и административния капацитет на регулаторните органи за електронни комуникации и медии.
- Осигуряване на стабилен и устойчив източник за финансиране на обществените радио и телевизия и Съвета по радио и телевизия.

Глава 11: Селско стопанство и развитие на селските райони

- Ускоряване на регистрацията на земеделска земя в кадастъра на недвижимите имоти.
- Осигуряване на събирането и обработката на достоверни и надеждни данни за селското стопанство.
- Продължаване на подготовката за създаване на ефикасни и финансово надеждни разплащателни органи за управление и контрол на земеделските фондове в съответствие с изискванията на ЕС и международните одитни стандарти.

Глава 12: Безопасност на храните, ветеринарна и фитосанитарна политика

- По-нататъшно привеждане на законодателството в съответствие с достиженията на правото на Общността в областта на ветеринарния и фитосанитарния контрол, като вниманието се съсредоточи върху рамково законодателство, съвместимо с достиженията на общностното право.
- По-нататъшно укрепване на капацитета на ветеринарните служби както на централно, така и на местно ниво с цел въвеждане на система за контрол, съвместима със стандартите на ЕС, особено за контролиране на вноса.
- Гарантиране на работеща система за идентификация на едрия рогат добитък и за регистриране на движението му; стартиране на система за идентификация и регистриране на движението на свине, овце и кози.
- По-нататъшно привеждане в съответствие на системите за контрол върху болестите при животните и здравето на животните със законодателните и институционалните изисквания на ЕС; планове за действие при извънредни ситуации, свързани със задължителни за обявяване болести.
- Оценка на това доколко предприятията в селското стопанство и хранително-вкусовата промишленост отговарят на изискванията на ЕС, която ще послужи като основа за бъдещ план за обновяване на тези предприятия.

Глава 14: Транспортна политика

- По-нататъшно изпълнение на Меморандума за разбирателство относно развитието на основна регионална транспортна мрежа на Югоизточна Европа и задълбочаване на сътрудничеството с Обсерваторията за транспорта на Югоизточна Европа.
- По-нататъшно привеждане в съответствие с достиженията на правото на Общността в областта на автомобилния транспорт, особено по отношение на транспорта на опасни товари, достъпа до пазара, социалните условия, прилагането на дигиталния тахограф и подобряването на безопасността по пътищата.
- В железопътния сектор — създаване на регулаторен орган, независим от управата на инфраструктурата и от железопътните предприятия; създаване на орган по безопасността, отговорен за издаването на удостоверения за безопасност, и привеждане на законодателството в съответствие с правилата на ЕС в областта на железопътния транспорт на опасни товари; осигуряване на финансова стабилност чрез компенсации за задължението за предоставяне на обществени пътнотранспортни услуги и чрез намаляване на дълговете.
- Изпълнение на ангажиментите, поети от Македония в първата преходна фаза на Споразумението за Обща европейска въздухоплавателна зона, включително прилагането на съответното законодателство в областта на въздухоплаването.

- Укрепване на административния капацитет на органа по гражданско въздухоплаване.

Глава 15: Енергетика

- Продължаване на процеса на привеждане в съответствие на законодателството в областта на вътрешния пазар на електричество и газ, енергийната ефективност и възобновяемите енергийни източници с достиженията на правото на Общността с цел постепенно отваряне на енергийния пазар за конкуренция.
- По-нататъшно укрепване на независимостта на Регулаторната комисия по енергетика.
- Изпълнение на задълженията, произтичащи от Договора за енергийната общност, във връзка с пълното прилагане на достиженията на правото на Общността по отношение на вътрешния пазар на газ и електричество и трансграничния обмен на електричество.
- Повишаване на административния капацитет във всички сектори на енергетиката, включително и капацитета на Агенцията по енергетика, в областта на енергийната ефективност и възобновяемите източници на енергия.
- Изграждане на подходящо хранилище за радиоактивни материали.
- Осигуряване на добро и независимо функциониране на Дирекцията за радиационна безопасност.

Глава 16: Данъчно облагане

- Увеличаване на административния капацитет за прилагане на данъчното законодателство и за борба срещу укриването на данъчни задължения.
- Предприемане на спешни структурни мерки за реформиране на политиката на контрол и подобряване на капацитета за упражняване на контрол.
- Разработване на стратегия за одит и подходящи ИТ системи.
- Поемане на ангажимент за изпълнение на принципите на Кодекса за поведение при данъчно облагане на предприятията, като се гарантира, че новите данъчни мерки са съобразени с тези принципи.

Глава 18: Статистика

- Укрепване на капацитета на Държавната статистическа служба, за да се осигури навременно провеждане на следващото преброяване на населението и да се създадат условия за непрекъснато развитие на националните счетоводни отчети и статистическите данни, свързани с тях. По-специално попълване на липсващите елементи в събирането и обработката на статистически данни в съответствие със стандартите и методологията на ЕС за селското стопанство и предприятията и увеличение на обема данни, докладвани пред Евростат.
- Завършване на процеса на създаване на статистически регистри на предприятията и фермите, включително и рутинни процедури, гарантиращи, че в регистрите са съдържа актуализирана информация.

Глава 19: Заетост и социална политика

- Продължаване процеса на транспониране на достиженията на правото на Общността и укрепване на съответните административни и прилагащи структури, включително Инспектората по труда.
- Подсигуряване на административен капацитет за прилагане на политиките по социално включване и социална закрила.
- Осигуряване на функциониращ и представителен социален диалог.
- Полагане на по-нататъшни усилия за подобряване положението на хората с увреждания.

Глава 20: Промислена политика и политика за предприятията

- Създаване и прилагане на стратегия за промишлеността, благоприятстваща икономическия растеж и иновациите.
- Въвеждане на редовна оценка на въздействието на нови нормативни актове за предприятията.
- Увеличение на средствата, заделени за отдела за малки и средни предприятия (МСП) и Агенцията за МСП, и прилагане на стратегията и плана за действие за МСП и на Европейската харта за малки предприятия.
- Продължаване на работата по опростяване на нормативната уредба, „регулаторната гилотина“ и намаляване на бюрократичните пречки пред стопанската дейност; въвеждане на оценка на въздействието на нормативната уредба.

Глава 22: Регионална политика и координация на структурните инструменти

- Подкрепа за създаването на институционални структури и укрепване на административния капацитет в областите на планирането, подготовката на проекти, мониторинга, оценката и финансовото управление и контрол, особено на ниво ресорни министерства, за изпълнение на предприемчивите програми на ЕС като подготовка за изпълнение на политиката на Общността за икономическо и социално единство.
- Завършване на националната стратегия за регионално развитие.

Глава 23: Съдебна система и основни права

- Прилагане на националния закон за защита на личните данни. Подписване и ратифициране на допълнителния протокол към Конвенцията на Съвета на Европа за защита на лицата във връзка с автоматичната обработка на лични данни по отношение на контролните органи и трансграничния поток от данни.
- За други приоритети вж. частта за политическите критерии.

Глава 24: Правосъдие, свобода и сигурност

- Продължаване на изпълнението на плана за действие за интегрирано управление на границите, разработване на основните бази данни за управление на границите и осигуряване на тяхната свързаност, обновяване на техническото оборудване за анализ на документи и наблюдение на границите, въвеждане на висококачествени пътнически и идентификационни документи и предоставяне на по-нататъшно обучение за персонала.
- Предоставяне на достатъчно средства и обучение за провеждане на реформата в полицията, засилване на координацията и сътрудничеството както между полицейските органи, така и между полицията и други правоприлагащи органи и задълбочаване на сътрудничеството между криминалната полиция и прокуратурата.
- Разработване и прилагане на цялостна стратегия за човешките ресурси и обучението в полицията и обновяване на оборудването.
- По-нататъшно активизиране на борбата срещу организираната престъпност, особено чрез по-доброто използване на специалните разузнавателни средства; своевременно издаване и изпълнение на международни заповеди за арест (включително за компютърни престъпления, като се обърне специално внимание на детската порнография); създаване на интегрирана система за разузнаване за междуведомствена употреба в борбата срещу организираната престъпност, включително трафика на хора, оръжия и наркотици.
- Засилване на усилията за изпълнение на националния план за действие за борба срещу трафика на хора и на капацитета за разследване на компютърните престъпления.
- Прилагане на Споразумението за обратно приемане между Европейската общност и Бившата югославска република Македония и договаряне на споразумения за обратно приемане със страните на произход на транзитно преминаващи мигранти.
- Засилване на процеса по въвеждане на правни инструменти, гарантиращи правата на лица, нуждаещи се от (международна) защита.
- Привеждане в съответствие на законите за убежище и за чужденците със съответните достижения на правото на Общността.

Глава 25: Образование и научни изследвания

- Укрепване на капацитета за научни изследвания и технологично развитие с цел да се осигури успешно участие в рамковите програми на Общността.
- Започване на работата по създаването на интегрирана политика за научните изследвания и предприемане на действия за интеграцията в Европейското изследователско пространство.

Глава 26: Образование и култура

- Завършване на законодателната и административната рамка за управление на програмите „Обучение през целия живот“ и „Младежта в действие“ и укрепване на изпълнителните органи.

Глава 27: Околна среда

- Продължаване на законодателното привеждане в съответствие с достиженията на правото на Общността, особено в области като качество на въздуха, управление на отпадъците и качеството на водата; значително по-добро прилагане на законодателството и мониторинга върху околната среда.

- Укрепване на Инспектората по околната среда и други изпълнителни органи, постигане на надеждни резултати по действително прилагане на законодателството; ефективно прилагане на глоби и други възпиращи санкции.
- Укрепване на административния капацитет на национално и местно равнище и подобряване на координацията между административните органи, отговорни за въпросите, свързани с околната среда.
- Изготвяне на стратегически планове, включително финансови стратегии, и подготовка на национална стратегия и план за управление на отпадъците.
- Разработване на стратегия за инвестиции в околната среда, основана на оценка на разходите за привеждане в съответствие.
- Интегриране на изискванията за защита на околната среда в други секторни политики, по-конкретно чрез разработване на оценки за въздействието върху околната среда.
- Увеличаване на инвестициите в инфраструктурата на околната среда с особено внимание към събирането и обработката на отпадни води, снабдяването с питейна вода, овладяване на замърсяването на въздуха и управлението на отпадъците.

Глава 29: Митнически съюз

- Увеличаване на административния капацитет за прилагане на митническото законодателство и за борба срещу трансграничната престъпност.
- По-нататъшно привеждане в съответствие на законодателството и процедурите с достиженията на правото на Общността, по-специално в областта на транзита и разпределението на тарифни квоти.
- Привеждане в съответствие на Закона за зоните на технологично/промишлено развитие с достиженията на правото на Общността.

Глава 31: Външна политика, политика на сигурност и отбрана

- Прилагане на законодателството за изпълнение на общата позиция в областта на международните ограничителни мерки.

Глава 32: Финансов контрол

- Преразглеждане на документа за политиката по отношение на вътрешния контрол на публичните финанси (ВКПФ) и съществуващите закони за ВКПФ и вътрешния одит с цел да се постигне съгласуваност и цялостност в политиката и законодателството по ВКПФ; обновяване на плана за действие за изпълнение на средносрочните приоритети, свързани с ВКПФ.
- Завършване на процеса по създаване на вътрешни отдели за одит в централните държавни институции; създаване, при необходимост, на подобни звена на общинско ниво и осигуряване на достатъчен персонал, обучение и оборудване.
- Разработване на ефективни системи за управление, мониторинг, контрол и одит, необходими за децентрализираното изпълнение по предприєдинителните инструменти на ЕС.

3.2. СРЕДНОСРОЧНИ ПРИОРИТЕТИ

Политически критерии

Демокрация и правова държава

Управление

- Завършване на процеса по децентрализация.

Публична администрация

- По-нататъшно развиване на капацитета на администрацията за прилагане на Споразумението за стабилизиране и асоцииране.

Политика на борба с корупцията

- Приключване изпълнението на стратегията за борба с корупцията.
- Привеждане в действие на законодателството за предотвратяването на конфликт на интереси в съответствие с международните стандарти.

Права на човека и защита на малцинствата

- По-нататъшно насърчаване на спазването на правата на човека от правоприлагащите органи, местата за предварително задържане и затворите.
- По-нататъшно прилагане на стратегията за равнопоставеност в представянето на немажоритарните общности.

Регионални въпроси и международни задължения

- Насърчаване на регионалния диалог, стабилността, добросъседските отношения и сътрудничеството.

Икономически критерии

- С оглед поетите от страната ангажименти за либерализиране чрез премахване на съществуващите нарушения на пазарните принципи, предизвикани от цени, които не покриват разходите, и чрез укрепване на регулаторните институции и материалната инфраструктура, да активизира усилията за гарантиране на стабилността на пазара за електричество.
- Повишаване качеството на публичните разходи чрез укрепване на капацитета на публичния сектор за средносрочно планиране и чрез по-добро изпълнение на бюджета. По-нататъшно подобрене на качеството на образованието чрез предоставяне на последващо финансиране за инфраструктура и персонал, необходими за цялостното прилагане на извършените наскоро реформи в сектора на образованието.
- По-нататъшно подобрене във функционирането на трудовия пазар и намаляване на безработицата, особено чрез предприемане на допълнителни мерки за овладяване на безработицата сред младите и дълготрайната безработица и чрез модернизиране на системите за социална сигурност и образование.
- Продължаване на усилията за интегриране на сивата икономика в официалната икономика.
- Осъвременяване на инфраструктурата на страната, особено в енергетиката и транспорта, с оглед цялостното укрепване на конкурентоспособността на икономиката.

Капацитет за поемане на задълженията, произтичащи от членството*Глава 1: Свободно движение на стоки*

- Създаване на структура за надзор на пазара в съответствие с достиженията на правото на Общността.

Глава 3: Право на установяване и свобода на предоставяне на услуги

- Привеждане в съответствие на законодателството с достиженията на правото на ЕС в областта на взаимното признаване на професионалните квалификации, включително разпоредбите за професионално обучение, и развитие на необходимите административни структури.
- Привеждане в съответствие на законодателството с достиженията на правото на Общността в областта на пощенските услуги, включително чрез създаването на независим национален регулаторен орган.

Глава 5: Обществени поръчки

- Постигане на целта за изцяло функциониращи структури за обществени поръчки, гарантиращи, че процедурите по възлагане на обществени поръчки се провеждат в пълно съответствие със стандартите на ЕО. Развитие на електронна система за обществени поръчки.

Глава 7: Право на интелектуалната собственост

- Изграждане на необходимия капацитет за въвеждане и прилагане на достиженията на правото на Общността във всяка област, застъпена в настоящата глава, и постигане на задоволителни резултати при разследването, преследването и разглеждането в съда на случаи на пиратство и подправяне.

Глава 8: Политика на конкуренция

- По-нататъшно привеждане в съответствие на законодателството с достиженията на правото на Общността в областта на държавните помощи и антиitrustовите закони на ЕС.
- Още по-добри резултати в прилагането на антиitrustовите закони и законите за контрол на държавните помощи.
- Повишаване на осведомеността сред държавните институции, стопанските субекти и широката общественост.

Глава 9: Финансови услуги

- Установяване на надеждна документация по прилагането на мерките срещу шофирането без задължителна застраховка.
- По-нататъшно сближаване на законодателството с това на ЕС в областта на финансовите услуги.

Глава 11: Селско стопанство и развитие на селските райони

- Обновяване на капацитета на администрацията в селското стопанство и завършване на подготовката за въвеждане и практическо прилагане на управленските механизми на Общата селскостопанска политика, по-конкретно на интегрираната система за администриране и контрол (ИСАК), и осигуряването на функционираща система за идентификация на земеделските парцели (СИЗП).

Глава 12: Безопасност на храните, ветеринарна и фитосанитарна политика

- По-нататъшно привеждане в съответствие на законодателството с достиженията на правото на Общността по отношение на трансмисивните спонгиформни енцефалопatii (TSE) и вторичните животински продукти, приложение и контрол върху практическо изпълнение на законодателството и създаване на необходимата система за събиране и обработка.
- Създаване на фитосанитарен орган, разполагащ с достатъчно персонал. По-нататъшно привеждане в съответствие на законодателството по фитосанитарните въпроси с достиженията на правото на Общността.
- Приемане на план за обновяване на предприятията в селското стопанство и хранително-вкусовата промишленост и започване на изпълнението му.
- Укрепване на капацитета на лабораториите по безопасност на храните, ветеринарен и фитосанитарен контрол.

Глава 14: Транспортна политика

- По-нататъшна работа за пълното привеждане в съответствие на законодателството с достиженията на правото на Общността в областта на автомобилния транспорт (включително прилагането на дигиталния тахограф), продължаване на сближаването на законодателството в областта на железопътния транспорт (първи и втори пакет мерки за железопътния транспорт и оперативната съвместимост), постигане на пълна хармонизация със законодателството в областта на въздухоплаването и осигуряването на строго прилагане на съответстващото законодателство.
- Изпълнение на ангажиментите, поети по втората преходна фаза на Споразумението за общото европейско авиационно пространство.

Глава 15: Енергетика

- Продължаване на усилията за гарантиране на достатъчно снабдяване с енергия и за разработване и прилагане на енергийна политика, която е в съответствие със задълженията по Договора за енергийна общност.

Глава 17: Икономическа и парична политика

- Хармонизиране на правната рамка, за да се осигури пълната независимост на централната банка.

Глава 18: Статистика

- По-нататъшно развитие на всички области на статистиката, постигане на пълна хармонизация в ключови области по отношение на честотата, обхвата, класификацията, навременността и качеството, както и въвеждане на единна система за управление и продукция.
- Създаване на добре координирана национална статистическа система.

Глава 19: Заетост и социални политики

- Развитие на постоянен механизъм за социален диалог.
- Развитие на дългосрочни политики за социално включване и подобряване на достъпа до трудовия пазар на уязвимите групи.
- По-нататъшно укрепване на политиките за социална закрила.
- Развитие на механизми за мониторинг на положението на лицата с увреждания.

Глава 20: Промислена политика и политика за предприятията

- По-нататъшно развитие на механизмите за подкрепа на МСП и подобряване на достъпа на МСП до финансови услуги. Формулиране и прилагане на стратегия за промишлеността, водеща до икономически растеж и иновации.
- Финализиране и прилагане на стратегия за рационализиране на обучението по въпроси на предприемачеството въз основа на успешни пилотни проекти, подкрепяни от външни донори.

Глава 22: Регионална политика и координация на структурните инструменти

- Укрепване на административния капацитет на централно ниво и неговото развитие на регионално и местно ниво. Осигуряване на ясно разпределение на отговорностите и увеличаване на капацитета за координация между определените изпълнителни органи/структури, включително местните власти.

Глава 24: Правосъдие, свобода и сигурност

- Привеждане на законодателството в съответствие с достиженията на правото на Общността в областта на убежището и имиграцията.

Глава 25: Наука и научни изследвания

- Прилагане на интегрирана политика в областта на научните изследвания.

Глава 26: Образование и култура

- Полагане на по-нататъшни усилия за подобряване качеството на образованието, включително на основното образование, и за създаване на модерна система за професионално образование и обучение и висше образование, свързано с трудовия пазар и икономическите нужди; насърчаване на регионалното сътрудничество в областта на висшето образование.

Глава 27: Околна среда

- По-нататъшно интегриране на изискванията за защита на околната среда в други секторни политики, по-конкретно чрез развитие на оценките за въздействието върху околната среда.
- По-нататъшно увеличаване на инвестициите в инфраструктурата на околната среда с особено внимание към събирането и обработката на отпадни води, снабдяването с питейна вода, овладяването на замърсяването на въздуха и управлението на отпадъците.

Глава 28: Защита на потребителите и здравеопазване

- Приключване на привеждането в съответствие на законодателството с достиженията на правото на Общността в областта на защитата на потребителите; укрепване на административния капацитет, необходим за ефективен пазарен надзор.
- По-нататъшно привеждане в съответствие на законодателството с достиженията на правото на Общността в областта на общественото здравеопазване, и по-конкретно относно тютюнопушенето, кръвта, тъканите и клетките и заразните болести. Укрепване на институционалния, административния и финансов капацитет в областта на общественото здравеопазване.
- В областта на психичното здраве — развитие на обществени услуги по места като алтернатива на лечението в здравни заведения; отпускане на достатъчно финансови средства за грижи, свързани с психичното здраве.

Глава 31: Външна политика, политика на сигурност и отбрана

- Привеждане на споразумението със САЩ относно условията за предаване на лица на Международния наказателен съд в съответствие с ръководните принципи на ЕС, приети от Европейския съвет през септември 2002 г.

Глава 32: Финансов контрол

- Под ръководството на Министерството на финансите, по-нататъшно развитие и прилагане на модела на ЕС за вътрешния контрол на публичните финанси (ВКПФ) (децентрализирана управленска отчетност и функционално независим вътрешен одит) чрез съгласувано законодателство и достатъчен институционален капацитет.
- Укрепване на оперативния капацитет и функционалната, както и финансовата независимост на Службата за държавен одит.
- Прилагане на процедури и административен капацитет за осигуряване на ефикасна защита на финансовите интереси на ЕС.

4. ПЛАНИРАНЕ

Подпомагането от Общността в рамките на процеса за стабилизиране и асоцииране на държавите от Западните Балкани ще се предоставя съгласно съществуващите финансови инструменти, по-специално Регламент (ЕО) № 1085/2006 (ИПП), а за програмите, приети преди 2007 г., съгласно Регламент (ЕО) № 2666/2000 на Съвета (регламента CARDS) ⁽¹⁾. Финансовите споразумения служат за правно основание за изпълнението на конкретните програми. Поради това настоящото решение няма да има финансови последици. Бившата югославска република Македония може да получи достъп до финансиране по линия на многостранни и хоризонтални програми.

5. УСЛОВНОСТ

Подпомагането за държавите от Западните Балкани зависи от напредъка в изпълнението на критериите от Копенхаген, изпълнението на изискванията на Споразумението за стабилизиране и асоцииране и на конкретните приоритети по настоящото Партньорство за присъединяване. Ако тези условия не бъдат спазени, Съветът може да предприеме съответните мерки съгласно член 21 от Регламент (ЕО) № 1085/2006 или за програми, приети преди 2007 г., съгласно член 5 от Регламент (ЕО) № 2666/2000. Помощта от Общността е подчинена също така на условията, определени от Съвета в неговите заключения от 29 април 1997 г., по-специално по отношение на ангажмента на бенефициерите да извършат демократични, икономически и институционални реформи. В отделните годишни програми са включени и специфични условия. Решенията за финансиране ще бъдат последвани от подписването на споразумение за финансиране с Бившата югославска република Македония.

6. МОНИТОРИНГ

Прегледът на изпълнението на Партньорството за присъединяване ще се извършва посредством механизмите, установени в рамките на Процеса за стабилизиране и асоцииране, а именно чрез годишни доклади, представяни от Комисията.

⁽¹⁾ ОВ L 306, 7.12.2000 г., стр. 1. Регламент, последно изменен с Регламент (ЕО) № 2112/2005 (ОВ L 344, 27.12.2005 г., стр. 23).