



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 28.5.2002
COM(2002) 180 definitief

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE

Actieplan van de Gemeenschap ter bestrijding van illegale, niet-aangegeven en niet-gereguleerde visserij

INHOUD

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE Actieplan van de Gemeenschap ter bestrijding van illegale, niet-aangegeven en niet-gereguleerde visserij	2
1. INLEIDING	3
2. ACTIES OP COMMUNAUTAIR NIVEAU.....	4
2.1. Actie nr. 1: Toezicht van de staten op hun onderdanen.....	4
2.2. Actie nr. 2: Vaststelling van procedures voor de tenuitvoerlegging van op internationaal niveau vastgestelde regels inzake de instandhouding van de visbestanden	4
2.3. Actie nr. 3: Controle op met IUU-visserij verband houdende activiteiten	5
2.4. Actie nr. 4: Bewustmaking van de visserijsector, de consumenten en het grote publiek van de noodzaak van de bestrijding van IUU-visserij	5
3. MAATREGELEN OP HET NIVEAU VAN DE RVO'S	5
3.1. Actie nr. 5: Opstelling van controle- en inspectieschema's binnen iedere RVO.....	5
3.2. Actie nr. 6: Regelgeving inzake bepaalde visserijactiviteiten op de volle zee	6
3.3. Actie nr. 7: Identificatie van en toezicht op IUU-vaartuigen.....	6
3.4. Actie nr. 8: Bevordering van geharmoniseerde actieplannen ter bestrijding van illegale visserij.....	7
3.5. Actie nr. 9: Identificatie en kwantificering van illegale vangsten.....	7
3.6. Actie nr. 10: Certificering en documentering	8
4. ACTIES OP INTERNATIONAAL NIVEAU	9
4.1. Actie nr. 11: Verbetering van de informatie over de situatie van vissersvaartuigen ...	9
4.2. Actie nr. 12: Versterking van de internationale samenwerking.....	10
4.3. Actie nr. 13: Definiëring van de wezenlijke band tussen staat en vaartuig.....	10
4.4. Actie nr. 14: Definiëring van de rechten en plichten van de havenstaat	10
5. ACTIE IN SAMENWERKING MET DE ONTWIKKELINGSLANDEN	11
5.1. Actie nr. 15: Steun aan ontwikkelingslanden voor de bestrijding van de illegale visserij.....	11

1. INLEIDING

De bestrijding van illegale, niet-aangegeven en niet-gereguleerde visserij (*illegal, unreported and unregulated fishing*; IUU) is een van de actieprioriteiten van de internationale gemeenschap om de duurzaamheid van de visserijactiviteiten op wereldniveau te waarborgen. De Europese Gemeenschap heeft actief bijgedragen aan de opstelling van een internationaal actieplan om illegale, niet-aangegeven en niet-gereguleerde visserij te voorkomen, te bestrijden en te elimineren. Dit actieplan is in het kader van de Gedragscode voor een verantwoorde visserij van de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties (FAO) opgesteld door het visserijcomité van de FAO (COFI) en op 23 juni 2001 door de Raad van de FAO goedgekeurd.

Op grond van de verbintenissen die de Europese Gemeenschap is aangegaan, moet zij nu de nodige maatregelen nemen om het op internationaal niveau goedgekeurde actieplan op Gemeenschapsniveau ten uitvoer te leggen.

Aangezien de communautaire regelgeving op dit gebied al tamelijk uitgewerkt is, wordt met dit document niet beoogd een inventaris op te maken van de bestaande middelen voor de bestrijding van IUU-visserij. Het is juist zaak aan te geven welke nieuwe acties en initiatieven, hetzij met betrekking tot de communautaire regelgeving, hetzij in het kader van de regionale visserijorganisaties (RVO's), hetzij in de context van de multilaterale internationale organisaties, moeten worden ontplooid om bovengenoemde doelstelling te verwezenlijken. Ook de rol die de Europese Gemeenschap kan spelen voor de behartiging van de specifieke belangen van ontwikkelingslanden, mag niet worden onderschat.

De totstandbrenging van een doeltreffend en coherent systeem voor het toezicht op de visserijactiviteiten is een van de essentiële elementen voor het welslagen van een duurzaam beleid voor de instandhouding en het beheer van de visserijbestanden. Hoe meer dergelijke instandhoudings- en beheersmaatregelen de vissers beperkingen opleggen, hoe groter de verleiding om die beperkingen te omzeilen. De vissers en overige betrokken actoren zullen de legitimiteit van dergelijke maatregelen dus pas inzien, als zij het gevoel hebben dat de maatregelen op evenwichtige wijze worden toegepast.

Het verschijnsel van de “goedkope vlaggen” vormt in dit verband een ernstige bedreiging voor het voortbestaan van de visserij op wereldniveau. Deze vlaggen ondermijnen het controlesysteem volledig, zowel wat de vaststelling van wetgeving, als wat de naleving ervan betreft. De Europese Gemeenschap heeft dus de plicht iets te ondernemen om dit verschijnsel te bestrijden, zowel in haar eigen belang als in het belang van de hele internationale gemeenschap.

De hervorming van het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB) lijkt een bij uitstek geschikte gelegenheid om dieper op dit onderwerp in te gaan. Gelet op het tijdschema voor deze hervorming zou de Europese Gemeenschap in staat moeten zijn tijdens de volgende vergadering van het COFI van de FAO in 2003 een document over dit onderwerp voor te leggen.

2. ACTIES OP COMMUNAUTAIR NIVEAU

2.1. Actie nr. 1: Toezicht van de staten op hun onderdanen

- **Doel:** De onderdanen van de lidstaten van de Gemeenschap ontmoedigen om hun vissersvaartuigen onder de jurisdictie te plaatsen van staten die hun verplichtingen als vlaggenstaat niet nakomen, en onder die vlaggen overtredingen te begaan.
- **Rechtvaardiging:** Goedkope vlaggen verstoren de concurrentieverhoudingen en vormen een ernstige bedreiging voor het duurzaam beheer van de visbestanden. Bij gebrek aan een internationale regel die voorschrijft dat er een wezenlijke band moet bestaan tussen een staat en de schepen die onder de vlag van die staat varen, moeten de marktdeelnemers in de Gemeenschap worden ontmoedigd om onder dergelijke vlaggen te varen, teneinde de gelijke behandeling van alle marktdeelnemers te verzekeren. Bovendien is de Gemeenschap reeds internationale juridische verbintenissen van die strekking aangegaan (het SEAFO-Verdrag), waaraan op communautair niveau op niet-discriminatoire wijze gevolg moet worden gegeven.
- **Middelen**
 - (a) Aan de controleverordening een specifiek artikel toevoegen houdende vaststelling van de verplichtingen van de lidstaten ten aanzien van onderdanen (reders of kapiteins van vissersvaartuigen) die met een vaartuig dat onder de vlag van een derde land vaart, visserij bedrijven in strijd met de regels voor de instandhouding en het beheer van de visbestanden.
 - (b) In de communautaire regelgeving een verbod opnemen op het gebruik van communautaire visvergunningen voor het bevrachten van als IUU-vaartuigen bekend staande vissersschepen.

2.2. Actie nr. 2: Vaststelling van procedures voor de tenuitvoerlegging van op internationaal niveau vastgestelde regels inzake de instandhouding van de visbestanden

- **Doel:** De naleving van verschillende op internationaal niveau goedgekeurde teksten inzake het duurzaam (en/of verantwoord) beheer van de visbestanden afdwingen met behulp van bepaalde instrumenten uit de internationale handelspolitiek.
- **Rechtvaardiging:** Door in de communautaire wetgeving procedures vast te stellen die protectionisme voorkomen en objectieve omstandigheden creëren, wordt gezorgd voor de gelijke behandeling van lidstaten. Het bekendste voorbeeld in dit verband is de resolutie van de Verenigde Naties inzake het verbod op het gebruik van drijfnetten, die wel in Gemeenschapsrecht is omgezet maar door bepaalde derde landen niet wordt nageleefd.
- **Middel:** Goedkeuring van met de WTO-regels verenigbare communautaire regelgeving tot instelling van een verbod op de handel in visserijproducten die zijn gevangen in strijd met de internationale overeenkomsten inzake verantwoorde visserij en/of duurzaam beheer van de visbestanden.

2.3. **Actie nr. 3: Controle op met IUU-visserij verband houdende activiteiten**

- **Doel:** Waarborgen dat invoerders, handelaars, consumenten, toeleveranciers, banken, verzekeraars en andere dienstverleners geen handelsbetrekkingen meer aangaan met vaartuigen waarvan bekend is dat zij IUU-visserij beoefenen.
- **Rechtvaardiging:** Als IUU-vaartuigen hun illegale productie niet meer kunnen afzetten, verdwijnt de financiële stimulans om deze vorm van visserij te beoefenen.
- **Middelen:** Toevoeging van een bepaling aan de controleverordening die dergelijke handelsbetrekkingen en de handel in van IUU-visserij afkomstige vis of afgeleide producten strafbaar stelt. Om de naleving van deze verplichting voor de betrokkenen te vergemakkelijken, is het dienstig dat de EG door de RVO's opgestelde en goedgekeurde lijsten publiceert van alle IUU-vaartuigen en, indien nodig, van alle marktdeelnemers die rechtstreeks bij de activiteiten van die vaartuigen betrokken zijn.

2.4. **Actie nr. 4: Bewustmaking van de visserijsector, de consumenten en het grote publiek van de noodzaak van de bestrijding van IUU-visserij**

- **Doel:** De hele visserijsector alsmede de consumenten en het grote publiek voorlichten over de negatieve gevolgen van IUU-visserij voor de instandhouding en het verantwoord beheer van de bestanden en voor het voortbestaan van de visserij op wereldniveau, en over de inspanningen van de Europese Unie, zowel binnen de lidstaten als op internationaal niveau, ter bestrijding van dit probleem.
- **Rechtvaardiging:** In het kader van de toepassing van de Gedragscode voor een verantwoorde visserij van de FAO en het internationale actieplan van deze organisatie tegen IUU-visserij, heeft de Gemeenschap zich ertoe verbonden de marktdeelnemers in deze en andere sectoren bewust te maken van de noodzaak om de IUU-visserij te bestrijden. Hoe meer de publieke opinie de uitvoering van een actieplan steunt, des te doeltreffender zal het zijn.
- **Middelen:** Een reeks voorlichtings- en bewustmakingsacties over de verschillende onderdelen van het actieplan naarmate het plan wordt uitgevoerd. De acties moeten worden aangepast aan het betrokken onderdeel van het actieplan en aan de doelgroep. Voorbeelden van dergelijke acties zijn de verspreiding van informatie door middel van drukwerk en via audiovisuele en elektronische media, met inbegrip van speciale internetpagina's, perscampagnes, informatie- en bekendmakingsacties en openbare manifestaties.

3. **MAATREGELEN OP HET NIVEAU VAN DE RVO'S**

3.1. **Actie nr. 5: Opstelling van controle- en inspectieschema's binnen iedere RVO**

- **Doel:** Iedere RVO moet een aan de betrokken visserijactiviteiten aangepast schema opstellen voor controles en inspecties op zee en/of in de havens en, indien nodig, voor de inzet van waarnemers.

- **Rechtvaardiging:** Om de door de RVO's goedgekeurde instandhoudings- en beheersmaatregelen naar behoren te doen naleven, is een aangepast en samenhangend controle- en inspectiesysteem noodzakelijk. De inwerkingtreding van de Overeenkomst van de Verenigde Naties inzake de grensoverschrijdende visbestanden impliceert enerzijds dat de bepalingen van deze overeenkomst worden aangepast aan de vormen van visserij die onder de verschillende RVO's vallen, en anderzijds dat regels worden vastgesteld die gedetailleerder en operationeler zijn dan de regels van de Overeenkomst zelf om de doeltreffendheid te bevorderen en de rechten van lidstaten en gebruikers beter te waarborgen door middel van transparante en niet-discriminatoire procedures.
- **Middel:** De Europese Gemeenschap moet voorstellen doen inzake een zo gedetailleerd mogelijk controle- en inspectieschema voor iedere RVO die nog niet over een dergelijk schema beschikt, en voorstellen tot wijziging van bestaande schema's om de doeltreffendheid daarvan voor de bestrijding van IUU-visserij te verbeteren.

3.2. **Actie nr. 6: Regelgeving inzake bepaalde visserijactiviteiten op de volle zee**

- **Doel:** De RVO's ertoe brengen instandhoudings- en beheersmaatregelen goed te keuren, hetzij ten aanzien van bepaalde vormen van visserij (zoals het verbod op het gebruik van drijfnetten), hetzij inzake de vangst van bepaalde soorten (zoals diepzeevissen) waarvoor tot dusverre nog geen internationale regelgeving bestaat.
- **Rechtvaardiging:** Het actieplan van de FAO is niet alleen gericht op illegale visserijactiviteiten, maar ook op visserijactiviteiten ten aanzien waarvan nog geen regelgeving bestaat. Door de vooruitgang inzake regelgeving en de controle op bepaalde vormen van visserij bestaat het gevaar dat de visserij-inspanningen worden verlegd naar bepaalde voor het milieu schadelijker technieken, of naar andere soorten die daardoor sneller overbevist dreigen te raken. De Gemeenschap moet, omwille van de doeltreffendheid en billijkheid, tevens zorgen voor een uniforme en niet-discriminatoire toepassing van de maatregelen die zij haar eigen vissers oplegt, zowel in de communautaire wateren als op de volle zee. Het gebrek aan internationale regelgeving inzake de visserij op de volle zee kan vissers ertoe aanzetten activiteiten onder goedkope vlag te ontplooiën om aan de communautaire regels te ontsnappen.
- **Middelen:** De Europese Gemeenschap moet voorstellen doen voor instandhoudings- en beheersmaatregelen op de volle zee om de niet-gereguleerde activiteiten op de volle zee zoveel mogelijk aan banden te leggen. Voorrang moet worden verleend aan gevallen waarin de communautaire regelgeving strenger is dan de bestaande internationale regels.

3.3. **Actie nr. 7: Identificatie van en toezicht op IUU-vaartuigen**

- **Doel:** De RVO's moeten volgens transparante en niet-discriminatoire procedures en criteria nagaan welke vaartuigen IUU-visserij bedrijven om deze activiteiten te bestraffen en om acties bij de vlaggenstaten ter ontmoediging van deze activiteiten mogelijk te maken.

- **Rechtvaardiging:** Er bestaan geen gegevens over het werkelijke aantal vaartuigen dat IUU-visserij bedrijft. IUU-vaartuigen veranderen vaak van vlag, visgrond en eigenaar, wat de opsporing ervan bemoeilijkt. Overigens zijn de door de RVO's gebruikte criteria vaag en niet onbetwist, en de IUU-vaartuigen profiteren daarvan. In sommige gevallen worden de lijsten opgesteld op basis van gegevens van slechts enkele lidstaten en daarna zonder verificatie door de RVO's goedgekeurd, wat de legitimiteit van de lijsten niet ten goede komt. De procedures voor het beheer van de lijsten (toevoegingen en schrappingen) zijn niet transparant. Bovendien is niet vastgelegd wat de gevolgen zijn van een vermelding op de lijst. Het is derhalve van het grootste belang dat de procedures en criteria voor de identificatie van IUU-activiteiten worden verduidelijkt en binnen de RVO's worden geharmoniseerd.
- **Middelen:** De Gemeenschap zal binnen de RVO's stappen ondernemen voor de vaststelling van objectieve en transparante criteria om de IUU-visserij in kaart te brengen. Zij zal acties van de RVO's ondersteunen om de vlaggenstaten op te roepen tot maatregelen ter bestrijding van IUU-activiteiten. Zij zal de RVO's aanmoedigen om informatie over als zodanig aangemerkte vaartuigen uit te wisselen. De Europese Gemeenschap zal op haar beurt zoeken naar middelen om de gegevensverzameling betreffende vaartuigen te verbeteren, ter ondersteuning van de acties van de RVO's.

3.4. **Actie nr. 8: Bevordering van geharmoniseerde actieplannen ter bestrijding van illegale visserij**

- **Doel:** In het kader van de RVO's op geharmoniseerde en transparante wijze actieplannen vaststellen ter vermindering van illegale visserij, met name betreffende door IUU-visserij getroffen soorten.
- **Rechtvaardiging:** Over het algemeen is de IUU-visserij vooral gericht op soorten met een grote handelswaarde. De vermindering van de IUU-activiteiten op deze soorten vereist dan ook doelgerichte acties en een doeltreffende follow-up. Deze plannen moeten echter wel transparant en niet-discriminatoir zijn, aangezien uiteindelijk handelssancties zullen moeten worden toegepast. Als alle RVO's beschikken over geharmoniseerde actieplannen ten aanzien van dezelfde doelsoorten, wordt vermeden dat de IUU-activiteiten zich verplaatsen naar andere visgronden.
- **Middelen:** De Europese Gemeenschap zal de RVO's oproepen actieplannen goed te keuren om de IUU-visserij door middel van geharmoniseerde, transparante en niet-discriminatoire procedures uit te roeien. Voorrang zal worden verleend aan de soorten die het meest door IUU-vaartuigen worden bevestigd (soorten met een grote handelswaarde).

3.5. **Actie nr. 9: Identificatie en kwantificering van illegale vangsten**

- **Doel:** Kwantificering via de RVO's van de hoeveelheden die door IUU-vaartuigen worden gevangen, om de invloed van deze activiteiten te ramen ten behoeve van de evaluatie van de visstand.
- **Rechtvaardiging:** Om instandhoudings- en beheersmaatregelen te kunnen vaststellen, moet de visstand goed worden beoordeeld, wat voor bepaalde

soorten zeer moeilijk is omdat de bij IUU-visserij gevangen hoeveelheden niet kunnen worden meegerekend. Om de IUU-activiteiten doeltreffend te kunnen bestrijden, is het ook belangrijk de illegale vangsten op te sporen en te kwantificeren om vervolgens passende maatregelen ten aanzien van de vlaggenstaten te kunnen nemen.

- **Middelen:** De Gemeenschap zal de RVO's aansporen procedures vast te stellen voor het verzamelen van gegevens over de illegaal gevangen hoeveelheden (informatie over het handelsverkeer, steekproeven in de havens, gegevensverzameling over vangsten en aanvoer enz.), en voor het opsporen van de herkomst van deze vangsten om tegen de vlaggenstaten te kunnen optreden.

3.6. Actie nr. 10: Certificering en documentering

- **Doel:** Op basis van gemeenschappelijke criteria moeten certificerings- en documenteringssystemen worden vastgesteld waarmee het actieplan op doeltreffende wijze kan worden uitgevoerd zonder de marktdeelnemers te zwaar te belasten.
- **Rechtvaardiging:** De huidige systemen (ICCAT-statistieken, CCAMLR-vangstdocumenten), die vooral zijn toegespitst op het verzamelen van gegevens ten behoeve van het toekomstig beheer van de visbestanden, beantwoorden slechts ten dele aan de doelstelling van het actieplan. Deze systemen zijn onafhankelijk van elkaar ontwikkeld, zijn onvoldoende homogeen en maken geen onderscheid tussen de respectieve verantwoordelijkheden van marktdeelnemers en autoriteiten, wat een grote belemmering is voor de toepassing van een actieplan dat de diverse betrokkenen moet wijzen op hun verantwoordelijkheid, en dat eventuele sancties moet invoeren.

De fysieke vorm van de documenten kan vervalsing in de hand werken, wat ernstige gevolgen zou kunnen hebben als deze systemen zouden worden uitgebreid tot andere soorten dan tonijn of ijsvis, of als ook andere RVO's deze systemen zouden gaan gebruiken.

De wijze waarop de documentgegevens worden uitgewisseld, al dan niet elektronisch, is zowel juridisch als technisch ontoereikend om vangsten afdoende te controleren, noch onmiddellijk, noch a posteriori.

Gelet op de doelstellingen van het actieplan en met inachtneming van een gemeenschappelijk schema:

- moet de inhoud van de documenten worden toegespitst op de gegevens inzake vaartuigen en activiteiten die nuttig zijn voor het beheer van de visbestanden en voor controles overeenkomstig artikel 3 van het actieplan inzake IUU-visserij¹;
- moet het fysieke ontwerp van de documenten worden herzien om het risico op vervalsingen te beperken¹;

¹ De communautaire ervaring op het gebied van certificering en controle van de herkomst kan in dit verband aanknopingspunten bieden.

- moet de afgifte van deze documenten verplicht worden gesteld en moet de juridische reikwijdte ervan worden aangepast aan de doelstellingen van het actieplan, en
- moeten procedures worden vastgesteld om de documenten op elektronische wijze te raadplegen, alsmede bepalingen inzake administratieve samenwerking die de autoriteiten de technische en wettelijke middelen geven om informatie uit te wisselen en de nodige controles te verrichten¹.
- **Middel:** De Gemeenschap moet de meest betrokken RVO's en lidstaten voorstellen doen om de hervorming van de certificerings-/documenteringssystemen te stimuleren, en voor de vergadering van deskundigen van de FAO inzake de toepassing van artikel 76 van het actieplan moet een modeldocument worden opgesteld.

4. ACTIES OP INTERNATIONAAL NIVEAU

4.1. Actie nr. 11: Verbetering van de informatie over de situatie van vissersvaartuigen

- **Doel:** Het verbeteren van de uitwisseling van informatie over vissersvaartuigen en visserijvergunningen, om schepen die uit de registers zijn geschrapt of waarvan de vergunning is ingetrokken, zo snel mogelijk op te sporen.
- **Rechtvaardiging:** In de overeenkomst om te bevorderen dat vissersvaartuigen op de volle zee de internationale maatregelen voor instandhouding en beheer van de visbestanden naleven (FAO 1993) is enerzijds bepaald dat de vlaggenstaat een vergunning moet afgeven voor het beoefenen van de visserij op de volle zee, en anderzijds dat de staat een register moet bijhouden van alle vissersvaartuigen die onder zijn vlag mogen varen en van alle vaartuigen die een vergunning hebben om op de volle zee te vissen; bovendien is bepaald dat bepaalde gegevens aan de FAO moeten worden verstrekt ter verbetering van de internationale samenwerking voor het in kaart brengen van alle visserijactiviteiten waarvoor een vergunning is afgegeven. Deze FAO-overeenkomst is al door de Gemeenschap geratificeerd, maar zij is nog niet in werking getreden aangezien nog niet voldoende partijen dit voorbeeld hebben gevolgd. Tal van RVO's zijn begonnen met de opstelling van lijsten, hetzij van vaartuigen die een vergunning hebben, hetzij van frauderende vaartuigen, met het doel de samenwerking tussen de verdragsluitende partijen te bevorderen en het onderzoek naar en de vervolging van IUU-activiteiten te verbeteren. De toegang tot een door de FAO beheerde gemeenschappelijke gegevensbank zou de gegevensuitwisseling tussen de RVO's moeten verbeteren, wat ook de doeltreffendheid van het systeem zou moeten vergroten. Aangezien talrijke landen (Verenigde Staten, Canada, Japan, Noorwegen) al vrijwillig met de FAO meewerken, kan de Gemeenschap in dit verband niet achterblijven.
- **Middel:** In afwachting van de formele inwerkingtreding van de FAO-overeenkomst uit 1993, moet alle relevante informatie uit de communautaire vlootbestanden op basis van vrijwilligheid aan de FAO worden verstrekt.

4.2. **Actie nr. 12: Versterking van de internationale samenwerking**

- **Doel:** Versterking van de internationale samenwerking inzake toezicht, controle en surveillance door een betere gegevensuitwisseling tussen de autoriteiten die zijn belast met de uitvoering van de instandhoudings- en beheersmaatregelen ten aanzien van visbestanden.
- **Rechtvaardiging:** Vissersvaartuigen zijn per definitie mobiel en opereren op de volle zee in gebieden die niet rechtstreeks onder de jurisdictie van een bepaalde staat vallen. De tenuitvoerlegging van de overeenkomst van de Verenigde Naties inzake de grensoverschrijdende bestanden versterkt de coördinatie en samenwerking tussen de lidstaten zodat de positie van een van inbreuken op de wetgeving van de vlaggenstaat verdacht vaartuig zo snel mogelijk bekend wordt.
- **Middel:** De Gemeenschap en haar lidstaten moeten toetreden tot het door Chili en de Verenigde Staten voorgestelde netwerk van controle-instanties (MCS Network).

4.3. **Actie nr. 13: Definiëring van de wezenlijke band tussen staat en vaartuig**

- **Doel:** Er moeten objectieve juridische criteria worden vastgesteld om te waarborgen dat vaartuigen alleen onder een bepaalde vlag mogen varen als er een wezenlijke band bestaat tussen de vlaggenstaat en het betrokken vissersvaartuig, overeenkomstig artikel 91 van het VN-Zeerechtverdrag.
- **Rechtvaardiging:** Het verschijnsel van de open registers, dat de opkomst van goedkope vlaggen in de hand werkt, is bijzonder schadelijk voor het voortbestaan van de visserij. Dankzij het huidige rechtvacuüm kunnen bepaalde staten onder hun vlag vissersvaartuigen in alle vrijheid op de volle zee laten vissen, zonder dat deze vlaggenstaten voldoen aan hun samenwerkingsverplichtingen inzake doeltreffend toezicht op de visserijactiviteiten van deze schepen. Door criteria goed te keuren die de wezenlijke band tussen staat en schip definiëren, kan het grijze gebied worden weggenomen dat is ontstaan door het ontbreken van internationale regels, en kan op objectieve wijze worden vastgesteld welke staten weigeren deel te nemen aan de internationale samenwerking voor de instandhouding en het duurzaam beheer van de visbestanden. Door deze aanpak kan meer nadruk worden gelegd op het feit dat de vlaggenstaat zelf aansprakelijk is voor de onder zijn vlag varende vissersvaartuigen.
- **Middel:** De Gemeenschap moet het diplomatieke initiatief nemen tot een conferentie met het doel een internationale overeenkomst te sluiten inzake de voorwaarden voor de tenuitvoerlegging van artikel 91 van het VN-Zeerechtverdrag ten aanzien van vissersvaartuigen.

4.4. **Actie nr. 14: Definiëring van de rechten en plichten van de havenstaat**

- **Doel:** Vaststelling van de rechten en plichten van de havenstaat inzake de toegang van vissersvaartuigen tot haveninstallaties ten behoeve van handel, overslag of het voor het eerst op de markt brengen van rechtstreeks van de visgronden aangevoerde visserijproducten.

- **Rechtvaardiging:** De rechten en plichten van staten op dit gebied zijn in geen enkel internationaal verdrag vastgelegd. Deze juridische leemte stimuleert het gebruik van goedkope havens en goedkope vlaggen. Het ontbreken van internationale voorschriften inzake de toegang tot en de controles in havens draagt niet bij tot de internationale samenwerking op dit gebied. Bovendien geeft het een alibi aan alle landen die niet bereid zijn de herkomst van de in hun havens aangevoerde producten zorgvuldig te controleren.
- **Middel:** De Gemeenschap moet het diplomatieke initiatief nemen tot een internationale conferentie met het doel een internationale overeenkomst te sluiten waarin de rechten en plichten van havenstaten met betrekking tot de toegang van vissersvaartuigen tot havens worden vastgelegd.

5. ACTIE IN SAMENWERKING MET DE ONTWIKKELINGSLANDEN

5.1. Actie nr. 15: Steun aan ontwikkelingslanden voor de bestrijding van de illegale visserij

- **Doel:** De ontwikkelingslanden helpen om hun toekomstige verbintenissen in het kader van het internationaal actieplan ter voorkoming van illegale visserij, na te komen.
- **Rechtvaardiging:** Vele ontwikkelingslanden beschikken niet over de nodige middelen om een beleid inzake het toezicht op en de controle van visserij-activiteiten op nationaal en/of regionaal niveau goed te keuren en uit te voeren. De Europese Gemeenschap moet bijdragen aan de middelen van deze landen, met name wanneer communautaire schepen in het kader van visserijovereenkomsten visserij bedrijven in de wateren van deze landen.
- **Middel:** In het kader van een partnerschap met de ontwikkelingslanden moet deze landen technische en financiële bijstand worden geboden ten behoeve van toezicht, controle en surveillance ten aanzien van de visserij, en de voorwaarden daarvoor moeten per geval worden vastgesteld.