



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 21.4.2021
SWD(2021) 85 final

DOKUMENT TA' HIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI
SOMMARJU EŻEKUTTIV TAR-RAPPORT TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT

Li jakkumpanja d-dokument

Proposta ghal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill

**LI JISTABBILIXXI REGOLI ARMONIZZATI DWAR L-INTELLIĠENZA
ARTIFICJALI (L-ATT DWAR L-INTELLIĠENZA ARTIFICJALI) U LI JEMENDA
ĊERTI ATTI LEĠIŻLATTIVI TAL-UNJONI**

{COM(2021) 206 final} - {SEC(2021) 167 final} - {SWD(2021) 84 final}

Skeda tas-Sommarju Eżekuttiv
Valutazzjoni tal-Impatt dwar Qafas Regolatorju għall-Intelliġenza Artifiċjali
A. Htieġa li tittiehed azzjoni
X'inhi l-problema u għaliex hi problema fil-livell tal-UE?
L-Intelliġenza Artifiċjali (AI) hija teknoloġija emergenti għal skopijiet ġenerali: familja b'saħħitha hafna ta' tekniki tal-ipprogrammar tal-kompjuter. L-użu tas-sistemi tal-AI għandu potenzjal qawwi li jgħib benefiċċji soċjetali, tkabbir ekonomiku u jsaħħa l-innovazzjoni u l-kompetittività dinjija tal-UE. Izda xi drabi, l-użu tas-sistemi tal-AI jista' jgħallq problema. Il-karatteristiċi speċifiċi ta' ċerti sistemi tal-AI jistgħu jgħallqu riskji godda relatati ma': (1) is-sikurezza u s-sigurtà u (2) id-drittijiet fundamentali, u jzidu bil-qawwa l-probabbiltà jew l-intensità tar-riskji eżistenti. Barra minn hekk, is-sistemi tal-AI: (3) jagħmluha diffiċli għall-awtoritajiet tal-infurzar biex jivverifikaw il-konformità mar-regoli eżistenti u jinfurzawhom. Min-naħa tagħhom, dan is-sett ta' kwistjonijiet iwassal għal: (4) incertezza legali għall-kumpaniji, (5) adozzjoni aktarx aktar bil-mod tat-teknoloġiji tal-AI, minhabba n-nuqqas ta' fiduċja, min-negozji u miċ-ċittadini, u (6) reazzjonijiet regolatorji mill-awtoritajiet nazzjonali biex itaffu l-esternalitajiet possibbli li jissograw li jifframentaw is-suq intern.
X'għandu jinkiseb?
Il-qafas regolatorju għandu l-għan li jindirizza dawk il-problemi biex jiżgura l-funzjonament xieraq tas-suq uniku billi jgħallq kundizzjonijiet għall-iżvilupp u għall-użu ta' AI affidabbli fl-Unjoni. L-oġettivi speċifiċi huma li: (1) ikun żgurat li s-sistemi tal-AI mqiegħda fis-suq u użati huma sikuri u jirrispettaw il-liġi eżistenti dwar id-drittijiet fundamentali u l-valuri tal-Unjoni; (2) tkun żgurata ċ-ċertezza legali biex jiġu ffaċilitati l-investiment u l-innovazzjoni fl-AI; (3) jissahhu l-governanza u l-infurzar effettiv tal-liġi eżistenti dwar id-drittijiet fundamentali u r-rekwiżiti tas-sikurezza applikabbli għas-sistemi tal-AI; u (4) jehfief l-iżvilupp ta' suq uniku għal sistemi tal-AI legali, sikuri u affidabbli, u tkun evitata l-frammentazzjoni tas-suq.
X'inhu l-valur miżjud ta' azzjoni fil-livell tal-UE (sussidjarjetà)?
In-natura transfruntiera tad- <i>data</i> u tas-settijiet tad- <i>data</i> fuq skala kbira, li hafna drabi jkunu jiddependu fuqhom l-applikazzjonijiet tal-AI, tfisser li l-oġettivi tal-inizjattiva ma jistgħux jintlaħqu b'mod effettiv mill-Istati Membri waħedhom. Il-qafas regolatorju Ewropew għal AI affidabbli għandu l-għan li jistabbilixxi regoli armonizzati dwar l-iżvilupp, it-tqeghid fis-suq u l-użu ta' prodotti u servizzi li jinkorporaw teknoloġija tal-AI jew applikazzjonijiet awtonomi tal-AI fl-Unjoni. L-għan tiegħu hu li jiżgura kundizzjonijiet ekwi u jhares liċ-ċittadini Ewropej kollha, filwaqt li jsaħħa il-kompetittività u l-bażi industrijali tal-Ewropa fl-AI. L-azzjoni tal-UE dwar l-AI se tagħti spinta lis-suq intern u għandha potenzjal sinifikanti li tipprovdi vantaġġ kompetittiv lill-industrija Ewropea fix-xenarju dinji, abbazi ta' ekonomiji ta' skala li ma jistgħux jinkisbu mill-Istati Membri individwali waħedhom.
B. Soluzzjonijiet
X'inhu l-alternattivi differenti biex jinkisbu l-oġettivi? Hemm alternattiva ppreferuta? Jekk le, għaliex?
Tqiesu l-għażliet ta' politika li ġejjin: Għażla 1 : strument leġislattiv tal-UE li jistabbilixxi skema volontarja ta' tikkettar; Għażla 2 : approċċ settorjali " <i>ad hoc</i> "; Għażla 3 : strument leġislattiv orizzontali tal-UE li jistabbilixxi rekwiżiti obligatorji għal applikazzjonijiet tal-AI b' riskju kbir ; Għażla 3+ : l-istess bħall-Għażla 3 iżda b'kodiċijiet ta' kondotta volontarji għal applikazzjonijiet tal-AI li mhumie x b' riskju kbir ; u Għażla 4 : strument leġislattiv orizzontali tal-UE li jistabbilixxi rekwiżiti obligatorji għall-applikazzjonijiet kollha tal-AI. L-għażla ppreferuta hija l-Għażla 3+ għax toffri salvagwardji proporzjonati kontra r-riskji li tohloq l-AI, u għax tillimita l-kostijiet amministrattivi u tal-konformità għal minimu. Il-kwistjoni speċifika tar-responsabbiltà għall-applikazzjonijiet tal-AI se tiġi indirizzata b'regoli futuri distinti u b'hekk dawn mhumie x koperti mill-għażliet.
X'inhi l-opinjoni tal-partijiet ikkonċernati differenti? Min jappoġġa liema alternattiva?
In-negozji, l-awtoritajiet pubbliċi, l-akkademiċi u l-organizzazzjonijiet nongovernattivi kollha jaqblu li

jeżistu lakuni leġiżlattivi jew li hemm bżonn leġiżlazzjoni għida, għalkemm il-maġġoranza fost in-negozji hija iżgħar. L-industrija u l-awtoritajiet pubbliċi jaqblu li r-rekwiżiti obbligatorji jkunu limitati biss għall-applikazzjonijiet tal-AI b'riskju kbir. Iċ-ċittadini u s-soċjetà ċivili huma aktar probabbli li ma jaqblux mal-limitazzjoni tar-rekwiżiti obbligatorji għall-applikazzjonijiet b'riskju kbir.
C. Impatti tal-għażla ppreferuta
X'inhuma l-benefiċċji tal-għażla ppreferuta (jekk hemm, inkella x'inhuma dawk ewlenin)?
Għaċ-ċittadini, l-għażla ppreferuta se ttaffi r-riskji għas-sikurezza u d-drittijiet fundamentali tagħhom. Għall-fornituri tal-AI, din se tohloq ċertezza legali u tiżgura li ma jinholoq l-ebda xkiel fil-forniment transfruntier tas-servizzi u l-prodotti relatati mal-AI. Għall-kumpaniji li jużaw l-AI, din se thegġeg il-fiduċja fost il-klijenti tagħhom. Għall-amministrazzjonijiet pubbliċi nazzjonali, din se thegġeg il-fiduċja tal-pubbliku fl-użu tal-AI u ssahha il-mekkaniżmi tal-infurzar billi tintroduċi mekkaniżmu Ewropew ta' koordinazzjoni, tipprevedi kapaċitajiet xierqa, u tiffaċilita l-awditjar tas-sistemi tal-AI b'rekwiżiti godda għad-dokumentazzjoni, it-traċċabbiltà u t-trasparenza.
X'inhuma l-kostijiet tal-alternattiva ppreferuta (jekk hemm, inkella x'inhuma dawk ewlenin)?
In-negozji jew l-awtoritajiet pubbliċi li jiżviluppaw jew jużaw l-applikazzjonijiet tal-AI li jikkostitwixxu riskju kbir għas-sikurezza jew għad-drittijiet fundamentali taċ-ċittadini jridu jikkonformaw ma' rekwiżiti u obbligi orizzontali speċifiċi, li se jiddaħhlu fis-sehħ bi standards armonizzati tekniċi. Il-kost aggregat totali tal-konformità hu stmat li jilhaq bejn €100 miljun u €500 miljun sal-2025, jiġifieri sa 4-5 % tal-investiment fl-AI b'riskju kbir (li hu stmat bejn il-5 % u l-15 % tal-applikazzjonijiet kollha tal-AI). Il-kostijiet tal-verifika jistgħu jammontaw għal 2-5 % ohra tal-investiment fl-AI b'riskju kbir. In-negozji jew l-awtoritajiet pubbliċi li jiżviluppaw jew jużaw xi applikazzjoni tal-AI li mhix klassifikata li għandha riskju kbir, ma jgarrbu l-ebda kost. Izda dawn jistgħu jagħzlu li jobdu kodicijiet ta' kondotta volontarji biex jimxu skont rekwiżiti xierqa u jiżguraw li l-AI tagħhom tkun affidabbli. F'dawn il-kazijiet, il-kostijiet jistgħu jkunu għaljin daqs dawk għall-applikazzjonijiet b'riskju kbir, izda aktarx mhux daqshom.
X'inhuma l-impatti fuq l-SMEs u fuq il-kompetittività?
L-SMEs se jibbenefikaw aktar minn livell ġenerali oghla ta' fiduċja fl-AI milli se jibbenefikaw il-kumpaniji l-kbar li jistgħu jistrieħu wkoll fuq l-immagni tal-marka kummerċjali tagħhom. L-SMEs li jiżviluppaw applikazzjonijiet klassifikati li għandhom riskju kbir ikollhom iġarrbu kostijiet simili bħall-kumpaniji l-kbar. Infatti minhabba l-iskalabbiltà għolja tat-teknoloġiji diġitali, l-intrapriżi żgħar u medji jista' jkollhom il-huq enormi minkejja ċ-ċokon tagħhom, u potenzjalment iħallu impatt fuq miljuni ta' individwi. Għaldaqstant, fejn jidhru l-applikazzjonijiet b'riskju kbir, l-esklużjoni tal-SMEs li jfornu l-AI mill-applikazzjoni tal-qafas regolatorju tista' timmina serjament l-oġettiv li tiżdied il-fiduċja. Madankollu, il-qafas se jipprevedi miżuri speċifiċi, inkluż sandboxes regolatorji jew assistenza permezz tal-Hubs ta' Innovazzjoni Diġitali, biex jappoġġa lill-SMEs fil-konformità tagħhom mar-regoli l-godda, filwaqt li jitqiesu l-htigijiet speċjali tagħhom.
Se jkun hemm impatti sinifikanti fuq il-baġits u l-amministrazzjonijiet nazzjonali?
L-Istati Membri jehtieg jaħtru awtoritajiet superviżorji li jkunu inkarigati mill-implimentazzjoni tar-rekwiżiti leġiżlattivi. Il-funzjoni superviżorja tagħhom tista' tibni fuq l-arrangamenti eżistenti, pereżempju fir-rigward tal-korpi ta' valutazzjoni tal-konformità jew tas-sorveljanza tas-suq, izda din tehtieg biżżejjed għarfien espert u riżorsi teknoloġiċi. Skont l-istruttura preeżistenti f'kull Stat Membru, din tista' teżigi minn 1 sa 25 ekwivalenti full-time għal kull Stat Membru.
Se jkun hemm impatti sinifikanti ohra?
L-għażla ppreferuta ttaffi gmielu r-riskji għad-drittijiet fundamentali taċ-ċittadini u tal-valuri usa' tal-Unjoni, u se ttejjeb is-sikurezza ta' ċerti prodotti u servizzi li jinkorporaw teknoloġija tal-AI jew tal-applikazzjonijiet awtonomi tal-AI.
Proporzjonalità?
Il-proposta hi proporzjonata u mehtiega biex jintlaħqu l-oġettivi għax thaddem approċċ ibbażat fuq ir-riskju u timponi piżijiet regolatorji biss meta s-sistemi tal-AI aktarx ikunu joħolqu riskji kbar għad-drittijiet fundamentali jew għas-sikurezza. Meta dan ma jkunx il-kaz, jiġu imposti biss obbligi minimi ta'

trasparenza, b'mod partikolari fejn jidhol l-għoti ta' informazzjoni, biex jiġi notifikat l-użu ta' sistema tal-AI li tkun tinteragixxi mal-bnedmin jew li tuża deep-fakes għal skopijiet illeġittimi. L-istandards armonizzati u l-ġhodod ta' gwida u ta' konformità se jkollhom l-għan li jgħinu lill-fornituri u lill-utenti jikkonformaw mar-rekwiżiti u jnaqqsu l-kostijiet tagħhom kemm jista' jkun.

D. Segwitu

Meta se tiġi rieżaminata l-politika?

Il-Kummissjoni se tippubblika rapport li jevalwa u jirrevedi l-qafas wara hames snin mid-data ta' applikazzjoni.