

Brüsszel, 2018.4.27.
SWD(2018) 121 final

BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM

A HATÁSVIZSGÁLAT VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓJA

amely a következő dokumentumot kíséri

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

a .eu felső szintű domainnév bevezetéséről és működéséről, valamint a 733/2002/EK rendelet és a 874/2004/EK bizottsági rendelet hatályon kívül helyezéséről

{COM(2018) 231 final} - {SEC(2018) 205 final} - {SWD(2018) 120 final} -
{SWD(2018) 122 final}

Vezetői összefoglaló
A célravezető és hatásos szabályozás program (REFIT) keretében a .eu felső szintű domain bevezetéséről szóló 733/2002/EK rendelet, és a .eu felső szintű domain bevezetésére és funkcióira vonatkozó általános szabályok, valamint a bejegyzésre irányadó elvek megállapításáról szóló 874/2004/EK rendelet hatásvizsgálata
A. A fellépés szükségessége
Miért? Milyen problémát kell megoldani?
A „eu”-rendeletek hatálybalépése óta megváltozott a domainnévrendszer (DNS) piaca és politikai háttere. Noha a jogi keret kisebb mértékben módosult, a .eu rendeletek alapos felülvizsgálatára még nem került sor annak megállapítása érdekében, hogy teljesítik-e kitűzött céljukat anélkül, hogy túlzott adminisztratív terhekkel vagy végrehajtási költségekkel járnának, és megvalósulnak-e a határokon átnyúló online tevékenységek támogatásának és az online uniós identitás előmozdításának előnyei. Az értékelés azt mutatja, hogy a jelenlegi szabályozási keret nem támogatja megfelelően a .eu TLD stabilitását és fenntarthatóságát, és nem aknázza ki teljes mértékben az EU digitális egységes piacán belüli potenciálját. A következő, egymással összefüggő problémák kerültek azonosításra: elavult és merev jogszabályok; az irányítás és az elszámoltathatóság hiányosságai; a piac gyors változásai.
Mi a kezdeményezés várható eredménye?
A kezdeményezés várhatóan biztosítja a .eu TLD stabilitását és fenntarthatóságát, hogy ezáltal elősegítse – az európai határokon átnyúló tevékenységek ösztönzésére és az online európai identitás megerősítésére irányuló – célkitűzéseinek megvalósítását. A konkrét szakpolitikai célkitűzések a következők: 1. az elavult jogi/adminisztratív követelmények megszüntetése; 2. annak biztosítása, hogy a szabályok időtállóak legyenek, és lehetővé tegyék, hogy a .eu domain alkalmazkodni tudjon a TLD piacának gyors változásaihoz és a dinamikus digitális környezethez, ugyanakkor a .eu TLD használata révén az Unió prioritásainak előmozdítása az online világban; 3. olyan irányítási struktúra biztosítása, amely egyaránt tükrözi a bevált műszaki és irányítási módszereket, valamint szolgálja az uniós közérdeket; 4. a .eu vonzerejének növelése.
Milyen többletértéket képvisel az uniós szintű fellépés?
A .eu domain természeténél fogva határokon átnyúló dimenzióval rendelkezik. Az Európai Unió felső szintű domainje és az európai online identitás szimbóluma. Egy egyértelmű és könnyen azonosítható közös márkanév képező, kifejezetten az Európai Unió számára kialakított domainnév megléte az európai online identitás fontos és értékes építőköve. A tagállami szintű szabályozási intézkedések nem valósítanak meg a megbízható és innovatív névtér létrehozásának és kezelésének alapvető célkitűzéseit az Unió számára. A .eu TLD-t országkód szerinti TLD (cc TLD), nem pedig általános (.com, .berlin) TLD-ként hozták létre. A .eu TLD-re vonatkozó közpolitikai felelősség az Európai Unióé.
B. Megoldások
Milyen jogalkotási és nem jogalkotási szakpolitikai alternatívák merültek fel? Van-e előnyben részesített megoldás? Miért?
A hatásvizsgálat egy sor szakpolitikai lehetőséget vizsgál, elsősorban – de nem kizárólag – az „elavult és merev jogszabályokhoz” és az „irányítási mechanizmusokhoz” kapcsolódó problémaforrások szerint. A piac gyors változásaiból adódó problémák kezelésére szolgáló két különálló, több területet érintő kérdést horizontálisan kell kezelni.
0. LEHETŐSÉG: ALAPFORGATÓKÖNYV: A .eu jelenlegi szabályozási keretének fenntartása. 1. LEHETŐSÉG: KERESKEDELMI BEVEZETÉS: A szabályozási keret egyszerűsítése, és egyúttal a nyilvántartó tevékenységével és irányításával egy külső, profitorientált szolgáltató megbízása. 2. LEHETŐSÉG: A JOGI KERET KORSZERŰSÍTÉSE: A jelenlegi jogi keret felváltása egy elveken alapuló jogi eszközzel. A .eu TLD szerződésen alapuló, külső irányítási rendszere megmaradna. 3. LEHETŐSÉG: KÜLÖN IRÁNYÍTÁS: A 2. lehetőséget kombinálja egy olyan többszereplős testület létrehozásával, amely tanácsadói szerepet töltené be. Ez a testület a .eu nyilvántartójától független lenne. 4. LEHETŐSÉG: INTÉZMÉNYESÍTÉS: A nyilvántartónak az Európai Bizottság valamelyik szervezeti egysége (a) vagy egy uniós ügynökség általi irányítása és működtetése (b1: EUIPO, b2: ENISA)
Az 1. lehetőséget, a 4.(a) lehetőséget és a 4.(b2) lehetőséget már korai szakaszban elvetették, mivel nem felelnek meg a szakpolitikai célkitűzéseknek.
A külön kezelt két horizontális kérdéssel kapcsolatban a hatásvizsgálat elemzi mind a .eu regisztrálók közvetlen nyilvántartásba vételét a piaci feltételekben bekövetkezett változások miatt, mind a .eu TLD megszerzésére vonatkozó

jogosultsági kritériumok esetleges módosítását.
Az előnyben részesített lehetőség a 3. LEHETŐSÉG a közvetlen nyilvántartásba vétel szigorú követelményeinek, a természetes személyekre vonatkozó állampolgársági kritériumnak és a szervezetek és vállalatok illetőségi kritériumának megszüntetése mellett.
Ki melyik alternatívát támogatja?
A konzultációban részt vevő érdekelt felek túlnyomó többsége üdvözölte az előnyben részesített lehetőséget, mivel a jogi keret egyszerűsítésével jár, továbbá némileg enyhíti a jelenlegi támogathatósági kritériumokat. Az irányítási modellre vonatkozó vélemények változatosabbak voltak.
C. Az előnyben részesített alternatíva hatásai
Melyek az előnyben részesített alternatíva (ha nincs ilyen, akkor a főbb lehetőségek) előnyei?
Az előnyben részesített lehetőség szerint egy racionalizált, elveken alapuló jogi keret jönne létre. Ez biztosítaná a szükséges rugalmasságot a .eu TLD számára ahhoz, hogy gyorsan alkalmazkodni tudjon a domainnév-rendszer, ezen belül a biztonsági elemek területén zajló gyors műszaki változásokhoz. A végfelhasználók azonnal élvezhetnék a műszaki fejlesztések előnyeit, és nem kellene megvárniuk a rendeletek módosítását. Az előnyben részesített lehetőség a .eu TLD működését is javítaná, továbbá a .eu ökoszisztéma egészében előmozdítaná az innovációt, mind a nyilvántartó szintjén, mind pedig a regisztrátorok és a bejegyzést igénylők szintjén, ezáltal jobb szolgáltatást nyújtana az európai polgárok és vállalkozások számára. A .eu TLD vonzóbb lenne a TLD-piacon, és fokozná a regisztrátorok közötti versenyt. Ez a) várhatóan csökkentené a végfelhasználók által fizetett árakat, b) biztosítaná a .eu domain szélesebb körű elérhetőségét és az uniós társadalom számára nagyobb előnyöket jelentene, c) növelné a regisztrációk számát és ezáltal egyre kevésbé lenne valószínű, hogy a megújítási arány egy olyan küszöbérték alá csökken, ami veszélyeztetné a domainnév pénzügyi fenntarthatóságát. Ez a lehetőség az irányítási struktúra megváltoztatásával jár, és külön tanácsadó testület segítené a stratégiai döntéshozatalt a .eu TLD működésével és a nyilvántartás felügyeletével kapcsolatban. Ezek a változások, azáltal, hogy több és szélesebb körű információval segítenék a .eu nyilvántartó jó működését, várhatóan növelik az átláthatóságot és az elszámoltathatóságot is, és eredményesen csökkentik a .eu TLD üzemeltetésével kapcsolatos szabálytalan igazgatás kockázatát. Ezen túlmenően az állampolgársági kritériumok bevezetése lehetővé tenné, hogy a harmadik országban élő uniós polgárok is élvezhessék a .eu TLD előnyeit, miközben a közvetlen nyilvántartásba vétel szigorú követelményei is enyhülnének, ami a .eu TLD népszerűsítése szempontjából lenne kedvező, például a nem latin betűs írásmód esetében.
Milyen költségekkel jár az előnyben részesített alternatíva (ha nincs ilyen, akkor milyen költségekkel járnak a főbb lehetőségek)?
Az előnyben részesített lehetőség esetében várhatóan csökkennek a nyilvántartó megfelelési költségei. Ugyanakkor még a leegyszerűsített jogi keret mellett is szükség lesz a .eu TLD megfelelő szervezésére, igazgatására és kezelésére. Mindazonáltal a nyilvántartó irányítási költségeinek egy része megszűnne. Az irányítási költségek a költségvetésben jelenleg az általános költségek alatt szerepelnek, és a becslések szerint 2018-ban 296 000 EUR-t tesznek ki. Az Európai Bizottság részéről a .eu TLD felügyeletével kapcsolatos munkateher a következőknek köszönhetően csökkenne: a) az újonnan létrehozott testület, amely várhatóan átveszi a Bizottság által jelenleg elvégzendő feladatok egy részét, és b) egy egyszerűbb és időtállóbb jogi keret, amely képes alkalmazkodni a piaci változásokhoz a jogalkotási eljárások költséges módosítása nélkül. A több érdekelt felet tömörítő testületnek megfelelő forrásokkal kell rendelkeznie. A Bizottság ezért pénzügyi támogatásban részesíti. A végfelhasználók és a regisztrátorok várhatóan nem érintettek (a .eu TLD-ért fizetett ár tekintetében).
Hogyan érinti a fellépés a vállalkozásokat, köztük a kis- és középvállalkozásokat és a mikrovállalkozásokat?
Az előnyben részesített lehetőség pozitív hatást gyakorolna az európai vállalkozásokra, kkv-kra és mikrovállalkozásokra azáltal, hogy növelné a termékinnovációt, csökkentené az árakat, továbbá növelné a .eu TLD ismertségét és elérhetőségét.
Jelentős lesz-e a tagállamok költségvetésére és közigazgatására gyakorolt hatás?
Ilyen hatások nem várhatók.
Lesznek-e egyéb jelentős hatások?
A kezdeményezés várhatóan pozitív hatással lesz a nyilvántartóra és a regisztrátorok és a nyilvántartottak piacaira, ideértve a vállalkozásokat és a polgárokat is, azáltal, hogy nagyobb fokú rugalmasságot és innovációt tesz lehetővé, csökkenti az árakat és növeli a .eu TLD elérhetőségét.

D. További lépések
Mikor kerül sor a szakpolitikai fellépés felülvizsgálatára?
Az előnyben részesített lehetőség szerint az új jogi keret lehetővé tenné a szükséges rugalmasságot ahhoz, hogy a piaci változásokhoz a jogalkotási felülvizsgálatok nélkül lehessen alkalmazkodni. Ezért időtálló jogi keretet hozna létre. Mindazonáltal a Bizottság figyelemmel kíséri az új jogi keret alkalmazását, és az új keret alkalmazásának időpontjától számított öt éven belül jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az értékelése eredményeiről.