

Брюксел, 27.9.2017 г.  
SWD(2017) 317 final

**РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА**

**ОБОБЩЕНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

*придружаващ*

**Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета**

**относно правата и задълженията на пътниците, използващи железопътен  
транспорт**

**(преработен текст)**

{COM(2017) 548 final}

{SWD(2017) 318 final}

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Обобщение</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Оценка на въздействието: преразглеждане на Регламент (ЕО) № 1371/2007 относно правата и задълженията на пътниците, използващи железопътен транспорт</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>А. Необходимост от действия</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>В какво се изразява проблемът и защо той е проблем на равнището на ЕС?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Основните проблеми с регламента са свързани с прекомерните изключения на национално равнище, правата на пътниците с увреждания или с намалена подвижност (ПНП), неподходящата информация, издаването на директни билети, разглеждането на жалби, контрола по прилагането, дискриминацията въз основа на гражданството и обезщетяването след събития, дължащи се на непреодолима сила. Тези проблеми оказват отрицателно въздействие върху единния пазар и възпрепятстват последователното правоприлагане. Те могат да се изострят в условията на либерализиран пазар на железопътни превози в ЕС. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Какви цели се преследват?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <ol style="list-style-type: none"> <li>1. да се спомогне за равни и засилени права на ползвателите на железопътен транспорт в ЕС; и</li> <li>2. да се повиши конкурентоспособността на железопътния сектор, без това да се отрази отрицателно на правата на пътниците.</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Каква е добавената стойност от действия на равнището на ЕС (субсидиарност)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Сега действащият регламент оставя място за тълкуване, което възпрепятства съгласуването на равнищата на защита на пътниците в целия ЕС. Държавите членки не могат да се справят сами с тези проблеми. Поради това изглежда целесъобразно да се действа на равнище ЕС.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Б. Решения</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Какви са различните варианти за постигане на целите? Има ли предпочитан вариант? Ако няма такъв, каква е причината за това?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Изключения, т.е. освобождавания от прилагането на регламента                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Премахване до 2020 г. на изключенията за вътрешни услуги за превоз на дълги разстояния</li> <li>- Ограничаване на изключенията за услуги с държави извън ЕС</li> <li>- Премахване на изключенията за трансгранични градски, крайградски и регионални услуги</li> </ul> |
| Права на ПНП                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Нови правила за подобряване на достъпа на ПНП до услуги и информация за железопътни превози                                                                                                                                                                                                                     |
| Информация                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Нови правила за подобряване на информацията за пътниците                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Издаване на директни билети                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | По-ясни правила относно директните билети                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Разглеждане на жалби и правоприлагане                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | По-ясни правила за разглеждането на жалби от националните правоприлагащи органи и сътрудничеството                                                                                                                                                                                                              |
| Дискриминация                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Нова клауза за недопускане на дискриминация                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Непреодолима сила                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Клауза за освобождаване на железопътните предприятия от задължението да плащат обезщетение за закъснения, причинени от лоши метеорологични условия или природни бедствия, чието предвиждане или предотвратяване не е било възможно.                                                                             |
| <b>Каква позиция застъпват различните заинтересовани страни? Кой подкрепя отделните варианти?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Повечето държави членки и железопътни предприятия не са склонни да се премахнат изключенията. Гражданите подкрепят намаляването на изключенията и мерките за укрепване на правата на пътниците. Повечето заинтересовани страни подкрепят по-ясните правила — напр. относно помощта, разглеждането на жалби и правоприлагането. Повечето железопътни предприятия и държави членки подкрепят наличието на клауза за непреодолима сила, докато гражданите са против това.                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>В. Въздействие на предпочитания вариант</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Какви са предимствата на предпочитания вариант (ако има такъв, в противен случай — на основните варианти)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Съчетанието от предпочитани варианти осигурява балансиран подход към потенциално противоречивите цели на политиката. Намаляването на изключенията ще повиши защитата на пътниците и правната сигурност. Подобренията за ПНП ще ги насърчи да пътуват с железопътен транспорт и ще спомогне за тяхното социално приобщаване. Ясните правила за издаването на директни билети ще подобрят правата на пътниците, използващи услуги с връзка. Наличието на клауза за непреодолима сила ще осигури правна справедливост и пропорционалност. |
| <b>Какви са разходите за предпочитания вариант (ако има такъв, в противен случай — за основните варианти)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Очаква се разходите на железопътните предприятия да нараснат с 4,98 % спрямо базовия сценарий за 15-годишен период.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Какво е въздействието върху МСП и конкурентоспособността?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Очаква се само ограничено косвено въздействие върху МСП.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Ще има ли значително въздействие върху националните бюджети и администрации?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Очаква се незначително въздействие предвид засиления контрол от страна на националните правоприлагащи органи и увеличеното разглеждане на жалби.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Ще има ли друго значително въздействие?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Не се очаква значително допълнително въздействие.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Пропорционалност?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Сегашното различно прилагане на правилата пречи на единния пазар и възпрепятства хармонизирането на равнищата на правата на пътниците в целия ЕС. Насоките не доведоха до задоволителни резултати.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Г. Последващи действия</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Кога ще се извърши преглед на политиката?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Комисията ще направи оценка на прилагането на новия регламент пет години след неговото влизане в сила.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |