

Bryssel 7.9.2016  
SWD(2016) 259 final

**KOMISSION YKSIKÖIDEN VALMISTELUASIAKIRJA**

**TIIVISTELMÄ VAIKUTUSTEN ARVIOINNISTA**

*Oheisasiakirja*

**ehdotukseen EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI**

**ilmailun turvatarkastuslaitteita koskevan unionin sertifiointijärjestelmän  
perustamisesta**

{COM(2016) 491 final}  
{SWD(2016) 261 final}

| TIIVISTELMÄ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Vaikutusten arviointi – ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi ilmailun turvatarkastuslaitteita koskevan unionin sertifiointijärjestelmän perustamisesta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| A. Toimien tarve                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Ongelma ja miksi se on ongelma EU:n tasolla?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p>Aloitteessa puututaan sisämarkkinoiden puutteeseen ilmailun turvatarkastuslaitteiden osalta. Tämä puute johtaa tehottomuuteen ja heikentää tällaisten laitteiden <b>eurooppalaisten valmistajien kilpailukykyä</b>.</p> <p>Ilman eurooppalaisten valmistajien kilpailukykyä tukevaa politiikka-aloitetta valmistajien markkinaosuudet globaaleilla markkinoilla supistuvat vääjäämättä.</p>                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Mitä olisi saavutettava?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| EU:n sisämarkkinoiden moitteeton toiminta ilmailun turvatarkastuslaitteiden alalla ja eurooppalaisten yritysten globaalin kilpailukyvyn lisääminen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Mikä on EU-tason toiminnasta saatava lisäarvo (subsidiariteetti)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Jäsenvaltiot ovat yhdessä komission kanssa puuttuneet osittain tähän ongelmaan yhteisten testausmenetelmien kehittämistä koskevalla ei-sitovalla yhteistyösopimuksella. Sertifiointeja ei kuitenkaan voida tehdä tämän sopimuksen nojalla. Ei ole tiedossa, että jäsenvaltiot suunnittelisivat oikeudellisesti sitovaa, vastavuoroisesti sovittua sertifiointijärjestelmää. EU:n toiminta on sen vuoksi tarpeen. Se antaisi lisäarvoa, sillä valmistajat hyötyisivät sisämarkkinoista ja niiden kilpailukyky maailmalla paranisi.                                                                                                            |
| B. Ratkaisut                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Millä vaihtoehtoilla tavoitteet saavutettaisiin? Onko jokin vaihtoehto asetettu etusijalle? Jos ei ole, perustelkaa.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>Viisi politiikkavaihtoehtoa on kehitetty:</p> <p><b>1. Perusskenaario</b> – komissio ei tee aloitetta. <b>2. Suositus</b> jäsenvaltioille. <b>3. Lainsäädäntö</b> – säädösehdotus, jonka mukaan valmistajat voisivat saattaa markkinoille ja myydä tuotteitaan kaikkialla unionissa sen jälkeen, kun yksi jäsenvaltio on sertifioinut ne: <b>3.1. ”vanha lähestymistapa”</b>, <b>3.2. ”uusi lähestymistapa”</b>, <b>3.3. ”keskitetty lähestymistapa”</b>.</p> <p><b>Parhaaksi arvioitu vaihtoehto on 3.1. ”vanha lähestymistapa”</b>, jolla olisi merkittäviä myönteisiä vaikutuksia ja jota kaikki sidosryhmät kannattavat laajasti.</p> |
| <b>Mitkä ovat sidosryhmien näkemykset? Kuka kannattaa mitäkin vaihtoehtoa?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Sidosryhmät eivät kannattaneet vaihtoehtoja 1 ja 2. Suurin osa sidosryhmistä piti parhaimpana vaihtoehtoa 3.3., jota seurasivat tiiviisti vaihtoehdot 3.1. ja 3.2. Sidosryhmien                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| vastaukset näihin kysymyksiin olivat hyvin samantapaiset.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>C. Parhaaksi arvioidun vaihtoehdon vaikutukset</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Onko parhaaksi arvioidusta vaihtoehdosta etuja? Jos on, mitkä ovat sen pääasialliset edut?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Sertifiointi suoritettaisiin vain yhdessä jäsenvaltiossa. Ehdotetun toimenpiteen pitäisi lisätä EU:n markkinatehokkuutta, parantaa tavaroiden vapaata liikkuvuutta, parantaa asiakkaiden valinnanvaraa, vähentää hallinnollista taakkaa, lyhentää markkinoilletuontiaikaa ja parantaa eurooppalaisten valmistajien kilpailukykyä. Tämän johdosta EU:n valmistajien myynnin kolmansissa maissa pitäisi lisääntyä ja alan työllisyyslukujen pitäisi yleensä ottaen parantua. |
| <b>Onko parhaaksi arvioidusta vaihtoehdosta kustannuksia? Jos on, mitkä ovat sen pääasialliset kustannukset?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Kun tarve testata yhtä laitetta useita kertoja pienenee, sen pitäisi johtaa yhdessä laboratoriossa vuoden aikana tehtyjen testien vähenemiseen. Näin ollen myös laboratorioden tulot vähenevät, mutta vähennyksen pitäisi kuitenkin jäädä tuottajille kertyviä kustannussäästöjä pienemmäksi.                                                                                                                                                                              |
| <b>Mitkä ovat pk-yrityksiin ja kilpailukykyyn kohdistuvat vaikutukset?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Tämänhetkinen oikeudellinen epävarmuus nykyisestä sertifiointimenetelmästä lisää ilmailun turvatarkastuslaitteiden kehityskustannuksia samoin kuin niiden markkinoilletuontiaikaa. Kun otetaan huomioon pk-yritysten käytössä olevat rajalliset resurssit, tämä on niille suhteellisesti suurempi ongelma kuin suurille yrityksille. Vaihtoehdon 3.1. myönteisten vaikutusten odotetaan sen vuoksi olevan suuremmat pk-yritysten osalta.                                   |
| <b>Kohdistuuko kansallisiin talousarvioihin ja viranomaisiin merkittäviä vaikutuksia?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Ei.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Onko muita merkittäviä vaikutuksia?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Ei.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>D. Seuranta</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Milloin politiikkaa tarkastellaan uudelleen?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Viiden vuoden välein.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |