ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 17.10.2012
SWD(2012) 300 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΣΥΝΟΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΑΝΤΙΚΤΥΠΟΥ
Αποποίηση ευθύνης: Η παρούσα έκθεση δεσμεύει μόνο τις υπηρεσίες της Επιτροπής που συμμετείχαν στην εκπόνησή της και δεν προδικάζει την τελική μορφή της απόφασης που θα λάβει ενδεχομένως η Επιτροπή.

που συνοδεύει το έγγραφο

Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την εναρμόνιση των νομοθεσιών των κρατών μελών σχετικά με τη διαθεσιμότητα ραδιοεξοπλισμού στην αγορά

{COM(2012) 584 final}
{SWD(2012) 329 final}

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΣΥΝΟΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΑΝΤΙΚΤΥΠΟΥ
Αποποίηση ευθύνης: Η παρούσα έκθεση δεσμεύει μόνο τις υπηρεσίες της Επιτροπής που συμμετείχαν στην εκπόνησή της και δεν προδικάζει την τελική μορφή της απόφασης που θα λάβει ενδεχομένως η Επιτροπή.

που συνοδεύει το έγγραφο

Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την εναρμόνιση των νομοθεσιών των κρατών μελών σχετικά με τη διαθεσιμότητα ραδιοεξοπλισμού στην αγορά

Εισαγωγή

Η παρούσα σύνοψη της έκθεσης εκτίμησης αντικτύπου εξετάζει το θέμα της ενδεχόμενης αναθεώρησης της οδηγίας 1999/5/ΕΚ σχετικά με τον ραδιοεξοπλισμό και τον τηλεπικοινωνιακό τερματικό εξοπλισμό[1], γνωστής ως «οδηγία R&TTE[2] ». Η οδηγία αφορά μια αγορά-στόχο αξίας, κατ' εκτίμηση, 63 δισεκατομμυρίων ευρώ (2007), στην οποία περιλαμβάνονται μεταξύ άλλων τα κινητά τηλέφωνα, οι πομποί κινητού δικτύου και τα σταθερά τηλέφωνα[3]. Επίσης, εναρμονίζει σε επίπεδο ΕΕ τις κανονιστικές απαιτήσεις για την προστασία της υγείας και της ασφάλειας, την ηλεκτρομαγνητική συμβατότητα και την αποφυγή επιβλαβών παρεμβολών.

1. ΟΡΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΟΣ

1.1. Χαμηλός βαθμός συμμόρφωσης

Έχει παρατηρηθεί χαμηλός βαθμός συμμόρφωσης με τις απαιτήσεις της οδηγίας. Από τα στοιχεία που διαθέτουν οι αρχές εποπτείας της αγοράς στην ΕΕ φαίνεται ότι η συμμόρφωση κυμαίνεται μεταξύ 28% και 56% για τις ουσιώδεις απαιτήσεις και ακόμα λιγότερο για τη διοικητική συμμόρφωση.

Η **αποτελεσματική επιβολή της νομοθεσίας από τις αρχές των κρατών μελών** εμποδίζεται σε μεγάλο βαθμό από την περιορισμένη **ιχνηλασιμότητα** των προϊόντων και των κατασκευαστών. Όταν δεν μπορεί να βρεθεί έγκυρος αρμόδιος επαφής, οι αρχές των κρατών μελών υποχρεούνται να ψάχνουν στην αλυσίδα διανομής για να εντοπίσουν τον αρμόδιο για τη διάθεση του προϊόντος στην αγορά της ΕΕ.

Επίσης, η οδηγία είναι συχνά **αμφίσημη και χωρίς λόγο πολύπλοκη** (βλέπε 2.2 κατωτέρω) και απαιτεί σχετικά μεγάλες προσπάθειες από τους κατασκευαστές για να κατανοήσουν τις υποχρεώσεις τους.

---

1 Οδηγία 1999/5/ΕΚ, ΕΕ L 91 της 7.4.1999, σ. 10-28.

2 R&TTE= ραδιοεξοπλισμός και τηλεπικοινωνιακός τερματικός εξοπλισμός

3 Η υποδομή για μη ραδιοκυματικές τηλεπικοινωνίες, όπως είναι τα συστήματα μεταγωγής, εξαιρείται από το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας R&TTE.

1.2. Προβλήματα σχετικά με τις νομικές διατάξεις της οδηγίας

Η οδηγία θεωρείται πολύ πολύπλοκη και αμφίσημη. Ορισμένα από τα θέματα που επιδέχονται διάφορες ερμηνείες είναι:

- αν η ουσιώδης απαίτηση του άρθρου 3 παράγραφος 2 («να χρησιμοποιεί αποτελεσματικά…ώστε να αποφεύγονται οι επιβλαβείς παρεμβολές») εφαρμόζεται μόνο σε πομπούς ή και στην **απόδοση της λήψης από ραδιοεξοπλισμό**·

- διάκριση μεταξύ της υποχρέωσης για την τοποθέτηση του **προειδοποιητικού σήματος** σε προϊόντα που υπόκεινται σε περιορισμούς χρήσης και της υποχρέωσης για την **κοινοποίηση** της διάθεσης στην αγορά εξοπλισμού που λειτουργεί σε μη εναρμονισμένες ζώνες συχνοτήτων.

Οι αμφισημίες αυτές και άλλες οδηγούν σε ασυνεπή εφαρμογή της οδηγίας και αποτελούν εμπόδιο για την εσωτερική αγορά.

Η οδηγία περιλαμβάνει επίσης πολλές **διοικητικές διατάξεις** και η αξία ορισμένων από αυτές είναι αμφισβητήσιμη, π.χ. η σήμανση CE, ο αριθμός κοινοποιημένου οργανισμού και το προειδοποιητικό σήμα πρέπει να τοποθετούνται στον εξοπλισμό, τη συσκευασία και τις οδηγίες για τον χρήστη.

1.2.1. Προβλήματα με το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας P&TTE

Δεν είναι σαφές πώς πρέπει να εφαρμόζεται η οδηγία σε ορισμένες κατηγορίες εξοπλισμού, όπως ο τροποποιήσιμος από λογισμικό εξοπλισμός και οι εγκαταστάσεις που αποτελούνται από πολλά δομικά στοιχεία.

Η οδηγία δεν επιτρέπει την απαίτηση διαλειτουργικότητας του εξοπλισμού με εξαρτήματα, όπως φορτιστές. Απουσία εκούσιων συμφωνιών της βιομηχανίας, η έλλειψη διαλειτουργικότητας είναι μειονέκτημα και δημιουργεί περιττά απορρίμματα[4].

Οι δέκτες (π.χ. δέκτες GPS ή Galileo) περιλαμβάνονται, γενικά, στην οδηγία. Οι τηλεοπτικοί και ραδιοφωνικοί δέκτες καθώς και οι εκούσιοι ακτινοβολητές μη ικανοί για επικοινωνία (π.χ. ασύρματοι φορτιστές) αποκλείονται από την οδηγία και εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας για την ηλεκτρομαγνητική συμβατότητα[5]. Οι διαφορετικές νομικές απαιτήσεις για παρόμοιο εξοπλισμό δημιουργούν ανασφάλεια δικαίου.

1.3. Κανονιστικά εμπόδια για την είσοδο στην αγορά καινοτομικού ραδιοεξοπλισμού

Η πρόσβαση στην αγορά για τις νέες ραδιοτεχνολογίες απαιτεί συμμόρφωση με την οδηγία P&TTE· δύο είναι τα σημαντικά ζητήματα εδώ:

- υπερβολικές καθυστερήσεις για την ανάπτυξη εναρμονισμένων προτύπων (έως και μερικά χρόνια) και δημοσίευση αναφορών στην ΕΕ της Ευρωπαϊκής Ένωσης[6] (έως και 1 χρόνο)·

- δυσκολίες όσον αφορά την απόκτηση γνωμοδοτήσεων από τους κοινοποιημένους οργανισμούς ελλείψει εγκεκριμένων κανόνων για τη χρήση του φάσματος.

---

4 http://ec.europa.eu/enterprise/sectors/rtte/chargers/index_en.htm

5 Οδηγία για την ηλεκτρομαγνητική συμβατότητα, οδηγία 2004/108/ΕΚ

6 Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Άλλα θέματα που επηρεάζουν την πρόσβαση στην αγορά καινοτομιών είναι εκτός του πεδίου εφαρμογής της οδηγίας Ρ&ΤΤΕ και περιλαμβάνουν την έλλειψη εναρμόνισης του φάσματος στην ΕΕ και τη σχετικά μεγάλη, πολύπλοκη και αβέβαιη διαδικασία ανακατανομής της χρήσης του φάσματος.

1.4. Ποιον αφορά

- Χρήστες εξοπλισμού Ρ&ΤΤΕ, δημόσιες υπηρεσίες και πολίτες γενικά που εκτίθενται σε μη συμβατό εξοπλισμό.

- Κατασκευαστές που θίγονται από στρέβλωση του ανταγωνισμού από μη συμβατά προϊόντα, από την πολυπλοκότητα και την αμφισημία της οδηγίας και από τα εμπόδια για την εισαγωγή καινοτομίας στην αγορά.

- Αρχές εποπτείας της αγοράς που αντιμετωπίζουν δυσκολίες στην αποτελεσματική επιβολή της οδηγίας και λόγω ανασφάλειας δικαίου.

2. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑΣ

Η ενιαία αγορά είναι ένας τομέας επιμερισμένων αρμοδιοτήτων σύμφωνα με το άρθρο 4 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Η αναθεωρημένη οδηγία θα βασιστεί στα άρθρα 26 (*εσωτερική αγορά)* και 114 (*προσέγγιση νομοθεσιών)* της ΣΛΕΕ. Η δράση σε επίπεδο ΕΕ είναι αναγκαία για την προσαρμογή, αποσαφήνιση ή απλούστευση των διατάξεων που έχουν νευραλγική σημασία για την ενιαία αγορά στον τομέα αυτό. Αυτό δεν μπορεί να γίνει από τα κράτη μέλη εάν ενεργήσουν μεμονωμένα. Δυνητική νέα υποχρέωση καταχώρισης σε ενωσιακό επίπεδο ενός κατασκευαστή και/ή προϊόντος (επιλογές Α2, Α3, Α4) θα επηρέαζαν το σύνολο της αγοράς της ΕΕ, τα πλεονεκτήματα σε σύγκριση με παρόμοια μέτρα σε εθνικό επίπεδο είναι σαφή. Η επιλογή Γ2 αφορά τη ρύθμιση του φάσματος, τομέα που σε μεγάλο βαθμό ανήκει στην αρμοδιότητα των κρατών μελών, συζητείται κατωτέρω. Για τις άλλες εξεταζόμενες επιλογές, το δικαίωμα της ΕΕ να αναλαμβάνει πρωτοβουλίες και η προστιθέμενη αξία των πρωτοβουλιών της σε επίπεδο ΕΕ είναι αδιαμφισβήτητα.

3. ΣΤΟΧΟΙ

Η επανεξέταση της οδηγίας Ρ&ΤΤΕ αποσκοπεί να εξασφαλίσει καλύτερη εφαρμογή των ουσιωδών απαιτήσεων της οδηγίας. Πρέπει να διατηρήσει και να βελτιώσει την ενιαία αγορά, να συμβάλει ώστε να αποφευχθούν περιττά κόστη και επιβάρυνση, ιδίως για τις ΜΜΕ, και να στηριχθεί η καινοτομία. Ειδικοί και λειτουργικοί στόχοι είναι οι εξής:

Α Επίτευξη βελτιωμένης επιβολής και συμμόρφωσης με την οδηγία:

- Να ενισχυθούν οι υποχρεώσεις των οικονομικών φορέων και να βελτιωθούν τα νομικά μέσα που διαθέτουν οι αρχές των κρατών μελών ως προς την ιχνηλασιμότητα των προϊόντων

Β Να υπάρξει στέρεη νομική βάση για την εφαρμογή των ουσιωδών απαιτήσεων:

- να αποσαφηνιστούν, απλουστευθούν ή καταργηθούν ορισμένες διατάξεις και διοικητικές υποχρεώσεις· να βελτιωθεί η συνοχή με άλλες νομοθετικές πράξεις της ΕΕ·

- να διευκολυνθεί η εφαρμογή της οδηγίας σε ορισμένες τεχνολογίες· να καταστεί δυνατή η εναρμόνιση των διεπαφών μεταξύ εξοπλισμού και εξαρτημάτων·

- να συμπεριληφθούν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας όλα τα είδη εξοπλισμού για τα οποία έχει σημασία η αποφυγή επιβλαβών παρεμβολών.

Γ Να αρθούν τα κανονιστικά εμπόδια στην πρόσβαση της αγοράς καινοτομικού ραδιοεξοπλισμού:

- να απλουστευτεί η διαδικασία λήψης αποφάσεων και να μειωθούν οι σχετικές καθυστερήσεις.

4. ΕΠΙΛΟΓΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

4.1. Επιλογές για τον στόχο Α

-**Η επιλογή Α0** είναι η διατήρηση της τρέχουσας κατάστασης.

-Η επιλογή Α1 είναι η ευθυγράμμιση με το νέο νομοθετικό πλαίσιο για την εμπορία των προϊόντων.

-Η επιλογή Α2 περιλαμβάνει την επιλογή Α1 συν την υποχρέωση για τους κατασκευαστές να εγγράφουν σε ένα ενωσιακό σύστημα καταχώρισης τα στοιχεία επικοινωνίας τους. Ένας μοναδικός αριθμός καταχώρισης της εταιρείας θα τοποθετείται σε όλα τα προϊόντα που διατίθενται στην αγορά της ΕΕ.

-Η επιλογή Α3 περιέχει την επιλογή Α1 συν την υποχρέωση για τον κατασκευαστή να εγγράψει σε κεντρικό ενωσιακό σύστημα καταχώρισης κάθε νέο τύπο προϊόντος και να φορτώσει μέρος του τεχνικού φακέλου. Ειδικός αριθμός καταχώρισης του προϊόντος θα τοποθετείται πάνω σε κάθε προϊόν.

-**Η επιλογή Α4** περιέχει την επιλογή Α1 συν την υποχρέωση για την Επιτροπή, βάσει των εξουσιών που της έχουν εκχωρηθεί, να εισαγάγει την καταχώριση προϊόντος, όπως στην επιλογή Α3, για ορισμένες ειδικές κατηγορίες εξοπλισμού όταν δεν έχει επιτευχθεί υψηλός βαθμός συμμόρφωσης.

4.2. Επιλογές για τον στόχο Β

-Η επιλογή Β0 είναι η διατήρηση της τρέχουσας κατάστασης.

-Η επιλογή Β1 περιέχει εναρμόνιση των ορισμών και υποχρεώσεων της οδηγίας με το νέο νομοθετικό πλαίσιο για την εσωτερική αγορά των προϊόντων, αποσαφήνιση των προβληματικών σήμερα διατάξεων βάσει του τρέχοντος «Οδηγού για την εφαρμογή της οδηγίας» και απλούστευση ορισμένων διοικητικών υποχρεώσεων.

-Η επιλογή Β2 περιέχει την επιλογή Β1, συν την εισαγωγή πρόσθετων διατάξεων για την αντιμετώπιση ορισμένων ειδικών τεχνολογιών, νέα απαίτηση για διαλειτουργικότητα με τα εξαρτήματα, και επέκταση του πεδίου εφαρμογής σε όλους τους ραδιοπομπούς και δέκτες.

-Η επιλογή Β3 περιέχει την επιλογή Β1, την εισαγωγή πρόσθετων διατάξεων για την αντιμετώπιση ορισμένων ειδικών τεχνολογιών, περιορισμό του πεδίου εφαρμογής της

οδηγίας στους ραδιοπομπούς και ανάθεση εξουσιών στην Επιτροπή για τη διευκόλυνση της εφαρμογής της οδηγίας και την αντιμετώπιση της διαλειτουργικότητας με εξαρτήματα.

4.3. Επιλογές για τον στόχο Γ

-Η επιλογή Γ σημαίνει καμία νέα ενέργεια από την ΕΕ.

-Η επιλογή Γ1 περιλαμβάνει μη νομοθετικά μέτρα: δημιουργία ενός αποκλειστικού σημείου στην ΕΕ για την αίτηση πειραματικών αδειών για τη χρήση ραδιοεξοπλισμού· σχέδιο δράσης για τη βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ ρυθμιστικών φορέων, κοινοποιημένων οργανισμών και φορέων τυποποίησης· και ενημερωτική εκστρατεία που θα απευθύνεται σε εταιρείες και ΜΜΕ σχετικά με το κανονιστικό πλαίσιο και τον ραδιοεξοπλισμό.

-Η επιλογή Γ2 περιλαμβάνει την επιλογή Γ1 και δύο νομικές αλλαγές: τη δημιουργία ειδικής κατηγορίας κοινοποιημένων οργανισμών που θα εστιάζονται σε περισσότερο καινοτομικό ραδιοεξοπλισμό· και τη σύσταση ενός κεντρικού οργανισμού στην ΕΕ που θα έχει την εξουσία να επιτρέπει τη διάθεση στην αγορά και τη χρήση περιορισμένης ποσότητας ραδιοεξοπλισμού εντός συγκεκριμένων γεωγραφικών περιοχών και χρονικών περιόδων.

5. ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΑΝΤΙΚΤΥΠΟΥ

Όλες οι επιλογές αξιολογούνται από πλευράς αποτελεσματικότητας ως προς την επίτευξη των στόχων. Αυξημένη συμμόρφωση αναμένεται να έχει αυξημένο θετικό **κοινωνικό αντίκτυπο**, δηλαδή βελτιωμένη προστασία της υγείας και της ασφάλειας και καλύτερη λειτουργία του εξοπλισμού προς όφελος των καταναλωτών, των επιχειρήσεων και των δημόσιων υπηρεσιών.

Ο **οικονομικός αντίκτυπος** αφορά τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς, την αποτελεσματική χρήση του φάσματος και το διοικητικό κόστος που συνεπάγεται η οδηγία, καθώς και μερικές καινοτομικές πτυχές. **Δεν έχουν εντοπιστεί ειδικές επιπτώσεις για τις ΜΜΕ.**

5.1. Επιλογές για τον στόχο Α: επίτευξη βελτιωμένης επιβολής και συμμόρφωσης με την οδηγία

Το 50 % περίπου των κρατών μελών και οι περισσότεροι οικονομικοί φορείς[7] αναμένουν υψηλό αντίκτυπο της ευθυγράμμισης με το νέο νομοθετικό πλαίσιο για την εμπορία των προϊόντων **(επιλογή 1**) από τη συμμόρφωση σε θέματα Ρ&ΤΤΕ.

Τα περισσότερα κράτη μέλη θεωρούν ότι το πρόσθετο αποτέλεσμα για την απόδοση της επιβολής και τη συμμόρφωση από την **επιλογή Α2** πρέπει να είναι θετικό αλλά περιορισμένο. Η **επιλογή Α3** παρέχει ένα πρόσθετο εργαλείο για την επιβολή και **γρήγορη πρόσβαση** στον τεχνικό φάκελο καταχωρισμένων προϊόντων, **διαθεσιμότητα, σε απευθείας σύνδεση, δεδομένων επικοινωνίας για συγκεκριμένο προϊόν** και, κατά συνέπεια, ελάττωση της επιβολής καθυστέρησης. Μια αρχή κράτους μέλους εκτίμησε συνολικό όφελος έως και 10-15 % σε χρόνο/πόρους που διατίθενται για την εποπτεία της αγοράς και βελτίωση του χρόνου ανταπόκρισης κατά αρκετές εβδομάδες. Ενώ εστιάζεται μόνο σε κατηγορίες προβληματικών προϊόντων, η **επιλογή Α4** θα πρέπει να έχει παρόμοιο αντίκτυπο στην αποτελεσματικότητα όπως και η επιλογή Α3.

---

[7] Στην πορεία της δημόσιας διαβούλευσης το 2010, το 71% των ερωτώμενων (οι αρχές των κρατών μελών δεν μπορούσαν να απαντήσουν σ' αυτήν την ερώτηση) προσδοκούσαν από την ευθυγράμμιση με το νέο νομοθετικό πλαίσιο μέτριο έως ισχυρό αντίκτυπο στη συμμόρφωση.

Ο αρνητικός αντίκτυπος της **επιλογής Α3** στη διοικητική επιβάρυνση νοείται ως σημαντικότερος από ό,τι στις άλλες επιλογές. Το 32% των ερωτώμενων στη διαβούλευση του 2010 (αλλά μόνο το 12% των ΜΜΕ) αξιολογούν τον αντίκτυπο ως σημαντικό έναντι μόνο 10% για την ευθυγράμμιση με το νέο νομοθετικό πλαίσιο. Φαίνεται ότι η τρέχουσα υποχρέωση για την κατάρτιση τεχνικού φακέλου πριν από τη διάθεση του προϊόντος στην αγορά δεν τηρείται συχνά. Αν ισχύει αυτό, η πρόσθετη επιβάρυνση από τη συλλογή, μορφοποίηση και φόρτωση των πληροφοριών αυτών θα πρέπει να είναι πολύ περιορισμένη. Για την **επιλογή Α4** το πρόσθετο διοικητικό κόστος θα περιοριζόταν στις κατηγορίες προϊόντων που υπόκεινται σε καταχώριση.

Αυτές και άλλες συνέπειες συνοψίζονται στον κατωτέρω πίνακα:

Πίνακας 1. Πίνακας που συγκρίνει τον αντίκτυπο των επιλογών για τον στόχο Δ

	Αποτελεσματικότητα στην επίτευξη του στόχου Α	**Κόστος και απόδοση**	**Συνέπεια**
Επιλογή Α0	0	0	0
Επιλογή Α1	+/++ Μέτριος έως σημαντικός	- Αύξηση διοικητικών απαιτήσεων, ιδίως για εισαγωγείς και διανομείς	+++ Το νέο νομοθετικό πλαίσιο βελτιώνει τη συνέπεια με τη νομοθεσία νέας προσέγγισης
Επιλογή Α2	+/++ Περιορισμένος αντίκτυπος επιπλέον του Α1	-/+ Νοείται ως μικρή αύξηση της επιβάρυνσης από τους κατασκευαστές Μικρή βελτίωση στην απόδοση των αρχών των κρατών μελών	+++/- Το ίδιο για το νέο νομοθετικό πλαίσιο/ Ελαφρά απόκλιση από τη νομοθεσία νέας προσέγγισης
Επιλογή Α3	+++ Πρόσθετη πράξη για την αποτελεσματική επιβολή των υποχρεώσεων και την εκπαίδευση των εταιρειών	--/++ Νοείται ως σημαντική αύξηση της επιβάρυνσης από τους κατασκευαστές Βελτιώνει την απόδοση των αρχών των κρατών μελών Εκτιμώμενη επένδυση ύψους 300000 ευρώ	+++/-- Το ίδιο για το νέο νομοθετικό πλαίσιο/ Ελαφρά απόκλιση από τη νομοθεσία νέας προσέγγισης
Επιλογή Α4	++ Πρόσθετη πράξη μόνο για προβληματικές κατηγορίες	-/+++ Μικρότερη αύξηση του βάρους για τη βιομηχανία από ό,τι η επιλογή Α3 Μεγαλύτερη συνολική απόδοση από ό,τι η επιλογή Α3	+++/- Το ίδιο για το νέο νομοθετικό πλαίσιο/ Αποκλίσεις από τη νομοθεσία νέας προσέγγισης σε δικαιολογημένες περιπτώσεις

5.2. Επιλογές για τον στόχο Β: Να υπάρξει στέρεη νομική βάση για την εφαρμογή των ουσιωδών απαιτήσεων

Πίνακας 2. Πίνακας που συνοψίζει συγκριτικά τις επιλογές για τον στόχο Β

	Αποτελεσματικότητα στην επίτευξη του στόχου Β	**Παρενέργειες**	**Κόστος και απόδοση**	**Συνέπεια**
Επιλογή Β0	0	0	0	0

Επιλογή Β1	++ -Σημαντική αποσαφήνιση	+ -Βελτιωμένη συμμόρφωση (στόχος Α)	++ Κάποια μείωση των διοικητικών απαιτήσεων	++ -Βελτίωση της συνέπειας με άλλες νομοθετικές πράξεις της ΕΕ
Επιλογή Β2	++/- -Αποσαφηνίζει την εφαρμογή της οδηγίας σε ειδικές τεχνολογίες -Ενδέχεται να μην είναι εφαρμοστέα η γενική απαίτηση για διαλειτουργικότητα με εξαρτήματα -Βελτιώνει την ασφάλεια δικαίου - όλοι οι δέκτες υπό την Ρ&ΤΤΕ -Βελτιώνει την προστασία του φάσματος –όλοι οι εκούσιοι ακτινοβολητές υπό την Ρ&ΤΤΕ Δ	+/- -Μεγαλύτερη απόδοση στη χρήση του φάσματος μέσω κανονιστικών απαιτήσεων για τους δέκτες -Η γενική απαίτηση για διαλειτουργικότητα με εξαρτήματα ενδέχεται να αναχαιτίσει την καινοτομία	-- -Πρόσθετο κόστος λόγω γενικής υποχρέωσης διαλειτουργικότητας -Πρόσθετο κόστος για δέκτες εκπομπής και εκούσιους ακτινοβολητές μη ικανούς για επικοινωνία	
Επιλογή Β3	+++ -Οι εξουσίες της Επιτροπής επιτρέπουν ανταπόκριση σε μελλοντικά θέματα τεχνολογίας/αγοράς/νομικά -Βελτιώνει την ασφάλεια δικαίου: όλοι οι δέκτες και τα σταθερά τερματικά στην οδηγία υπό την οδηγία για την ηλεκτρομαγνητική συμβατότητα -Βελτιώνει την προστασία του φάσματος: όλοι οι εκούσιοι ακτινοβολητές υπό την Ρ&ΤΤΕ	- -Η επίδοση των δεκτών επαφίεται σε προαιρετικά πρότυπα -Οι ουσιώδεις απαιτήσεις στο άρθρο 3.3 δεν εφαρμόζονται στους αμιγείς δέκτες, π.χ. δέκτες Galileo	+/- -Πρόσθετο κόστος για εκούσιους ακτινοβολητές μη ικανούς για επικοινωνία -Μερική μείωση του κόστους για μόνο δέκτες εξοπλισμού και σταθερά τερματικά	++ -Βελτιώνει τη συνέπεια με άλλες νομοθετικές πράξεις της ΕΕ για τον ανταγωνισμό -Οι εκτελεστικές εξουσίες διευκολύνουν τη συνεπή εφαρμογή της οδηγίας σε όλη την ΕΕ

5.3. Επιλογές για τον στόχο Γ: άρση των κανονιστικών εμποδίων για την καινοτομία στον ραδιοεξοπλισμό

Η **επιλογή Γ1** αναμένεται να βελτιώσει την ενημέρωση των εταιρειών σχετικά με το κανονιστικό πλαίσιο, να διευκολύνει τον ρόλο των κοινοποιημένων οργανισμών για την αξιολόγηση των καινοτομικών προϊόντων και να επιτύχει τη μείωση των καθυστερήσεων για την υποδοχή νέων προϊόντων στο κανονιστικό πλαίσιο.

Ο κεντρικός οργανισμός της ΕΕ στην **επιλογή Γ2** θα μειώσει τον χρόνο εισόδου στην αγορά για τα καινοτομικά προϊόντα, κατά 1 ή 2 χρόνια για ορισμένες περιπτώσεις. Η βιομηχανία είναι απρόθυμη να επενδύσει βάσει αδειών περιορισμένου χρόνου. Ο κεντρικός οργανισμός σε επίπεδο ΕΕ θα έπρεπε να επανδρωθεί, 10 άτομα πλήρους απασχόλησης το λιγότερο[8]. Οι εξουσίες του εγείρουν θέματα επικουρικότητας ως προς τις εθνικές αρμοδιότητες στον τομέα αυτόν.

[8] Για σύγκριση, ο ECO -η γραμματεία της CEPT- απασχολεί 14 άτομα συμπεριλαμβανομένων 7 εμπειρογνωμόνων.

Αυτές και άλλες συνέπειες συνοψίζονται στον κατωτέρω πίνακα:

Πίνακας 3. Πίνακας που συνοψίζει συγκριτικά τον αντίκτυπο των επιλογών για την επίτευξη του στόχου Γ

	Αποτελεσματικότητα στην επίτευξη του στόχου Γ	**Παρενέργειες**	**Κόστος και απόδοση**	**Συνέπεια**
Επιλογή Γ0	0	0	0	0
Επιλογή Γ1	+ -Μεγάλη βελτίωση των κανονιστικών καθυστερήσεων για πρόσβαση στην αγορά		+ -Αυξημένες βελτιώσεις απόδοσης	+ -Βελτιώνει τη συνέπεια με την τρέχουσα θεσμική συμφωνία
Επιλογή Γ2	+/++ -Βελτιώνει την αξιοπιστία των απόψεων των «ειδικών» κοινοποιημένων οργανισμών -Σημαντική μείωση των κανονιστικών καθυστερήσεων για πρόσβαση στην αγορά -Προσωρινή άδεια δεν είναι ελκυστική για επενδύσεις	-- -Ειδική κατηγορία κοινοποιημένων οργανισμών μπορεί να στρεβλώσει τον ανταγωνισμό μεταξύ των κοινοποιημένων οργανισμών -Δυσκολίες στην ανατροπή προσωρινών αδειών	-- Σημαντικά κόστη: -Νέα διαπίστευση ειδικής κατηγορίας κοινοποιημένων οργανισμών -Σύσταση νέου κέντρου ικανοτήτων -Υψηλές δαπάνες για την απόσυρση εξοπλισμού με προηγούμενη άδεια.	-- -Διπλό καθεστώς για άδειες -Αυξάνονται τα ζητήματα επικουρικότητας

6. ΣΥΓΚΡΙΣΗ ΤΩΝ ΛΥΣΕΩΝ. ΠΡΟΤΙΜΩΜΕΝΗ ΕΠΙΛΟΓΗ.

Με την **επιλογή Α1** αναμένεται να αυξηθεί η συμμόρφωση με μικρές αυξήσεις του διοικητικού κόστους. Η καταχώριση του κατασκευαστή όπως για την **επιλογή Α2** προβλέπει μόνο περιορισμένη προστιθέμενη αξία. Πλήρης καταχώριση του προϊόντος, όπως για την **επιλογή Α3,** είναι ένα ισχυρό πρόσθετο μέσο για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της εποπτείας της αγοράς, αλλά νοείται από τη βιομηχανία ως σημαντική πρόσθετη επιβάρυνση. Η **επιλογή Α4** παρέχει μια ευέλικτη και αναλογική προσέγγιση: να γίνει ευθυγράμμιση με το νέο νομοθετικό πλαίσιο και να εισαχθεί η καταχώριση προϊόντος, όπως απαιτείται από τη συμμόρφωση σε ορισμένες κατηγορίες προϊόντων. Η **επιλογή Α4** είναι, συνεπώς, η προτιμώμενη επιλογή για την επίτευξη του στόχου Α.

Η **επιλογή Β1** επιτυγχάνει αποσαφήνιση, απλούστευση, μείωση της επιβάρυνσης και βελτίωση της συνέπειας. Η **επιλογή Β2** αποσαφηνίζει περαιτέρω και βελτιώνει τη νομική βάση για την αντιμετώπιση ορισμένων ειδικών τεχνολογιών, ακτινοβολητών και δεκτών. Οι απαιτήσεις για τις επιδόσεις της λήψης αποφέρουν αυξημένη απόδοση στη χρήση του φάσματος, αλλά συνεπάγονται πρόσθετο κόστος. Η **επιλογή Β3** επιτρέπει την αποσαφήνιση της εφαρμογής της οδηγίας σε τρέχουσες και μελλοντικές ειδικές περιπτώσεις, θέτει σαφή κριτήρια για το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας σε σχέση με την οδηγία για την ηλεκτρομαγνητική συμβατότητα και μειώνει ή αποτρέπει το κόστος. Η **επιλογή Β3** είναι, συνεπώς, η προτιμώμενη επιλογή για την επίτευξη του στόχου Α.

Η **επιλογή Γ1** προβλέπει αυξημένες βελτιώσεις ως προς τον χρόνο εισόδου στην αγορά και κέρδος απόδοσης για τους οικονομικούς φορείς, τις ρυθμιστικές αρχές και άλλες οντότητες. Η **επιλογή Γ2** προβλέπει μικρότερο χρόνο εισόδου στην αγορά, αλλά συνεπάγεται καθόλου αμελητέο πρόσθετο κόστος, όπως και θεσμικά μειονεκτήματα. Η **επιλογή Γ1** είναι, συνεπώς, η προτιμώμενη επιλογή για την επίτευξη του στόχου Γ.

Συνολικά, αυτή η δέσμη προτιμώμενων επιλογών αναμένεται να αυξήσει τη συμμόρφωση, να φέρει αυξημένη ασφάλεια δικαίου, ομαλότερη και συνεπέστερη εφαρμογή της οδηγίας και πιο συνεκτική πρόληψη επιβλαβών παρεμβολών, με περιορισμένη πρόσθετη επιβάρυνση για τους συντελεστές της αγοράς. Πέραν των συνεργειών μεταξύ των επιλογών Α4 και Β3 που εξηγούνται στο κεφάλαιο 7 δεν αναμένεται άλλη αλληλεπίδραση μεταξύ των τριών στοιχείων της προτιμώμενης επιλογής. Συνεπώς, η πρόσθετη σε βάθος αξιολόγηση της δέσμης δεν θεωρείται αναγκαία.

Στο τέλος της εκτίμησης αντικτύπου, δεν υπήρχε ένδειξη ότι οι επικρατούσες επιλογές θα μπορούσαν να επιφέρουν δυσανάλογη επιβάρυνση για τις ΜΜΕ. Συνεπώς, δεν υπάρχουν στοιχεία που να δείχνουν την ανάγκη για ειδικά μέτρα των ΜΜΕ, ώστε να εξασφαλιστεί η συμμόρφωση με την αρχή της αναλογικότητας.

7. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Ο ακόλουθος πίνακας συνοψίζει τους βασικούς δείκτες προόδου για την επίτευξη των στόχων επανεξέτασης της οδηγίας:

Πίνακας 4. Κύριοι δείκτες προόδου

	Δείκτης	**Προσέγγιση**
Τήρηση κανόνων	Ποσοστά συμμόρφωσης	Περιοδικές εκθέσεις των κρατών μελών
Διοικητική απλούστευση και νομικές προσαρμογές	Προκαλούμενο διοικητικό κόστος και επιβάρυνση, ορισμένες διατάξεις της οδηγίας εκλαμβάνονται ως ασαφείς	Τακτική ανταλλαγή με ενδιαφερόμενα μέρη
Κανονιστικοί φραγμοί στην καινοτομία	Απλουστευμένη εισαγωγή καινοτομιών	Τακτική ανταλλαγή με ενδιαφερόμενα μέρη

Σύμφωνα με την πρόταση, τα **κράτη μέλη** θα έχουν την υποχρέωση να διαβιβάζουν στην Επιτροπή εξαμηνιαίες εκθέσεις για την εφαρμογή της οδηγίας, και να παρέχουν πληροφορίες για τα επίπεδα συμμόρφωσης με την οδηγία.

Η **Επιτροπή** σχεδιάζει να επανεξετάζει την οδηγία σε τακτά διαστήματα και να υποβάλλει σχετική έκθεση προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο κάθε πέντε χρόνια.