AZ EURÓPAI KÖZÖSSÉGEK BIZOTTSÁGA

Brüsszel, 3.7.2008
SEC(2008) 2175

A BIZOTTSÁG SZERVEZETI EGYSÉGEINEK MUNKADOKUMENTUMA

Kísérő dokumentum a következőhöz:

Javaslat

A TANÁCS AJÁNLÁSA

a fiatal önkéntesek európai mobilitásáról

A HATÁSVIZSGÁLAT ÖSSZEFOGLALÁSA

{COM(2008) 424}
{SEC(2008) 2174}

ÖSSZEFOGLALÁS

A fiatal önkéntesek határokon átnyúló mobilitása az Európai Unióban nem számottevő. Az Európában külföldön önkéntes tevékenységet végezni kívánó fiataloknak nincs elég lehetőségük.

Ezért a javasolt kezdeményezés célja az, hogy fokozza a fiatal önkéntesek mobilitását Európa-szerte. A javaslat pozitív „mellékhatásai" közé tartozik a nem formális oktatás lehetőségeinek kibővülése és a megnövekedett foglalkoztathatóság, versenyképesség, társadalmi integráció és polgárságtudat. A kezdeményezés az Európai Unióban élő 30 év alatti, külföldön önkéntes tevékenységet végezni kívánó fiatalokat érinti. Hatóköre az önkéntes tevékenységre terjed ki, amely világosan elkülönül a külföldi munkavégzéstől, korlátozott időtartamú (ez jellemzően néhány hónap), amint azt a 2004-es „Mi történt a »Lendületbe hozzuk az európai ifjúságot« című fehér könyv óta? – az ifjúság területén megvalósuló európai együttműködésre vonatkozó 2002. június 27-i tanácsi állásfoglalásra válaszul javasolt közös célkitűzések a fiatalok önkéntes tevékenységéhez" című bizottsági közlemény[1] leírja.

A fiatal önkéntesek helyzete tagállamok szerint változik. Léteznek a közhatóságok által szervezett polgári szolgálatok éppúgy, mint a civil társadalom által tervezett önkéntes tevékenység. Javaslatában a Bizottság olyan megoldást keres, amely valamennyi meglévő önkéntes tevékenységi rendszert átjárhatóvá tenné.

A javasolt kezdeményezést az érdekelt felekkel, önkéntes és ifjúsági szervezetekkel és tagállamokkal folytatott kiterjedt konzultáció előzte meg. A konzultáció eredményeit a javaslat megfogalmazásakor a lehető legnagyobb mértékben figyelembe vették. Az Európai Parlament[2], az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság[3] és a Régiók Bizottsága[4] nemrégiben kiadott véleményét figyelembe vették.

Míg a javasolt kezdeményezés elsődleges célkitűzése a fiatal önkéntesek határokon átnyúló mobilitásának fokozása, a konkrét célkitűzések a következők: az ismeretek bővítése a fiatalok rendelkezésére álló, határokon átnyúló önkéntes tevékenységi lehetőségekkel kapcsolatban; a csereprogram-lehetőségek növelése a fiatal önkéntesek számára; a minőség ésszerű szintjének biztosítása; a fiatal önkéntesek által szerzett készségek és kompetenciák támogatása; célzott segítség az ifjúsági képzők számára az általuk a határokon átnyúló önkéntes tevékenységet végző fiataloknak nyújtott támogatásban; és a kevesebb lehetőséggel rendelkező fiatalok külföldi önkéntes tevékenységre való ösztönzése.

A Bizottság az alábbi négy lehetőséget elemezte annak érdekében, hogy megállapítsa, melyikkel lehet legjobban elérni a célkitűzéseket: a meglévő állapot fenntartása, a tagállamokban meglévő rendszerek átjárhatóságának javítása, az Európai Önkéntes Szolgálat (EVS) kiterjesztése, illetve a fiatalok önkéntes tevékenységével foglalkozó nemzeti rendszerek harmonizációja. A meglévő állapot fenntartása semmi javulást nem hozna, az EVS kiterjesztése túlzott költségekkel járna, a harmonizációt pedig kizárja a Szerződés. Így az egyetlen megvalósítható alternatíva a tagállamokban meglévő rendszerek átjárhatóságának javítása, amely által valamennyi célkitűzés teljesíthető.

---

1 COM(2004) 337 végleges, Brüsszel, 2004. május 30.
2 REGI/6/50546, 2007/2149, 2008. április 21.
3 SOC 243, 2006. december 13.
4 ECOS-IV-017, 2008. február 6–7.

Az átjárhatóság ebben az összefüggésben azt jelenti, hogy a nemzeti önkéntes rendszerek lehetőséget adnak a más tagállambeli önkéntesek számára a részvételre, és tevékenységük megtervezésekor szem előtt tartják azok különleges szükségleteit. Ennek eszköze lehet a nemzeti rendszerek és civil szervezetek jobb ismerete, az országbeli befogadó szervezetek támogatása, a fiatalok, a fiatalokra szakosodott szociális munkások és ifjúsági vezetők külföldi lehetőségekről való tájékoztatása és az európai ifjúsági mobilitási kártyák előtérbe helyezése. Ezen erőfeszítéseket fogja támogatni az önkéntes tevékenységi lehetőségek minőségbiztosítása, a tanulási eredményeknek a nemzeti és európai képesítési keretrendszerekhez történő hozzáigazítása, az Europass és a Youthpass használata és a fiatalok transzeurópai önkéntes tevékenységének elismertetése a munkáltatókkal, hatóságokkal, intézményekkel stb. A Bizottság támogatná ezen eszközök alkalmazását és a meglévő Európai Ifjúsági Portál részeként továbbfejlesztené az európai fiatal önkéntesek portálját.

A megfelelő hatás elérése érdekében az ajánlás a javasolt jogi aktus ehhez az alternatívához. Egy tanácsi ajánlás jobban bevonja a tagállamokat, mint egy bizottsági ajánlás, és azt a Szerződés jogalapul szolgáló 149. cikke (4) bekezdése explicit módon előírja.

Az ifjúságpolitika terén ez hatalmas előrelépést jelentene, mivel ez lenne az első tanácsi ajánlás e témában. A javaslatnak nem célja radikális változást előidézni, inkább a tagállamokban meglévő mechanizmusok fejlesztésére irányul. A fiatalok önkéntes tevékenységéről[5] és mobilitásáról[6] szóló meglévő állásfoglalások alapján a cél az, hogy működőképes ajánlásokat javasoljanak a fiatal önkéntesek európai mobilitásának fokozása érdekében. Az ajánlás az uniós „A felülvizsgált szociális menetrend – Lehetőségek, hozzáférés és közösségvállalás a XXI. századi Európában” elnevezésű kezdeményezés részét képezi.

---

[5] 13996/04, 2004. november 15. és 14427/07 2007. november 19.

[6] 2001/613/EK, 2001. július 10. és 2006/961/EK, 2006. december 18.