EUROOPA ÜHENDUSTE KOMISJON

Brüssel, 3.7.2008
SEK(2008) 2175

KOMISJONI TALITUSTE TÖÖDOKUMENT

mis on lisatud dokumendile:

Ettepanek:

NÕUKOGU SOOVITUS

noorte vabatahtlike liikuvuse kohta Euroopas

MÕJUHINNANGU KOKKUVÕTE

{KOM(2008) 424}
{SEK(2008) 2174}

KOMMENTEERITUD KOKKUVÕTE

Noorte vabatahtlike piiriülene liikuvus Euroopa Liidus on madal. Noortel, kes soovivad mujale Euroopasse vabatahtlikuks minna, ei ole selleks piisavalt võimalusi.

Seepärast on kavandatud algatuse eesmärk noorte vabatahtlike liikuvuse suurendamine kogu Euroopas. Ettepaneku positiivseks kõrvalmõjuks on suurenenud mitteformaalse hariduse omandamise võimalused ja tööalase konkurentsivõime, üldise konkurentsivõime, sotsiaalse kaasatuse ja kodanikutunde kasv. Algatus mõjutab Euroopa Liidu alla 30-aastaseid noori, kes soovivad teha vabatahtlikku tööd mõnes muus liikmesriigis. See hõlmab vabatahtlikke tegevusi, mis on selgesti eristatavad välismaal töötamisest, leiavad aset piiratud ajavahemiku jooksul, mis tavaliselt kestab mitu kuud, nagu on kirjeldatud komisjoni 2004. aasta teatises[1] „Jätk valgele raamatule Euroopa noorsoopoliitika uus hoog: kavandatud ühised eesmärgid noorte vabatahtliku tegevuse kohta vastuseks nõukogu 27. juuni 2002. aasta resolutsioonile noorte valdkonnas tehtava Euroopa koostöö raamistiku kohta".

Noorte vabatahtliku töö olukord on liikmesriigiti erinev. See hõlmab nii valitsusasutuste korraldatud tsiviilteenistust kui ka kodanikuühiskonna korraldatud vabatahtlikku tööd. Oma ettepanekus püüdleb komisjon lahenduse poole, mis võimaldab kõigi olemasolevate vabatahtliku töö programmide koostalitust.

Ettepanekule eelnesid mahukad konsultatsioonid sidusrühmade, vabatahtlike- ja noorteorganisatsioonidega ning liikmesriikidega. Kõnealuste konsultatsioonide tulemustega on ettepanekus võimaluse piires arvestatud. Arvestatud on hiljuti avaldatud Euroopa Parlamendi[2], majandus- ja sotsiaalkomitee[3] ning regioonide komitee[4] arvamustega.

Kui kavandatud algatuse üldine eesmärk on noorte vabatahtlike piiriülese liikuvuse suurendamine, siis konkreetsemad eesmärgid hõlmavad teadmiste parandamist piiriüleste noorte vabatahtliku töö võimaluse kohta, noorte vabatahtlike vahetamise võimaluste laiendamist, piisava kvaliteedi tagamist, noorte vabatahtlike omandatud oskuste ja pädevuste edendamist, noorsootöötajate suunamist, et nad toetaksid noori piiriüleseid vabatahtlikke, ning vähemate võimalustega noorte julgustamist, et nad läheksid vabatahtlikuks välismaale.

Komisjon analüüsis nelja võimalust, et määrata kindlaks, milline neist võimaldaks kõige paremini kõigi nimetatud eesmärkide saavutamist: olemasoleva olukorra säilitamine, liikmesriikide olemasolevate programmide koostalitusvõime parandamine, Euroopa vabatahtliku teenistuse laiendamine või noorte vabatahtliku töö riiklike programmide ühtlustamine. Kui olemasoleva olukorra säilitamine ei tooks kaasa mingit olukorra paranemist, siis Euroopa vabatahtliku teenistuse laiendamine oleks liiga kulukas, ühtlustamine on välistatud asutamiselepinguga. Seega on ainsaks teostatavaks võimaluseks, mis tagab kõikide eesmärkide saavutamise, liikmesriikide olemasolevate süsteemide koostalitusvõime parandamine.

Antud kontekstis tähendab koostalitusvõime, et riiklikud vabatahtlikele mõeldud programmid annavad teistest liikmesriikides pärit vabatahtlikele võimaluse neis programmides osaleda ning arvestavad vastavate tegevuste kavandamisel vastavate erivajadustega.

---

1 KOM(2004) 337 (lõplik), Brüssel, 30. mai 2004
2 REGI/6/50546, 2007/2149, 21. aprill 2008
3 SOC 243, 13. detsember 2006
4 ECOS-IV-017, 6.-7. veebruar 2008

Koostalitusvõimet aitab saavutada parem teave riiklike programmide ja kodanikuühiskonna kohta, riigi vastuvõtvate organisatsioonide toetamine, noorte, noorsootöötajate ja noortejuhtide teavitamine vabatahtliku töö võimalustest välismaal ning Euroopa noorte liikuvuskaartide väärtuse rõhutamine. Neid jõupingutusi toetaks vabatahtliku töö võimaluste „kvaliteedi tagamine", õppetulemuste kohandamine riiklike ja Euroopa kvalifikatsioonisüsteemide raamistikega, Europassi ja noortepassi kasutamine ning üleeuroopalise vabatahtliku töö propageerimine tööandjate, valitsusasutuste, institutsioonide jne seas. Komisjon toetaks nende vahendite kasutamist ning arendaks edasi Euroopa noorte vabatahtlike portaali olemasoleva noorteportaali osana.

Sobiva mõju saavutamiseks on ettepaneku õiguslikuks vahendiks soovitus. Nõukogu soovitus kaasab liikmesriike rohkem kui komisjoni soovitus ning see on selgesõnaliselt sätestatud õiguslikuks aluseks olevas asutamislepingu artikli 149 lõikes 4.

See tähendaks suurt edasiminekut noortepoliitikas, sest tegemist oleks esimese nõukogu soovitusega kõnealuses valdkonnas. Ettepaneku eesmärk ei ole tekitada radikaalseid muutusi, vaid pigem aidata kaasa liikmesriikides juba olemasolevate mehhanismide edasisele arengule. Kehtivate noorte vabatahtlikku tööd käsitlevate resolutsioonide[5] ja liikuvust käsitlevate soovituste[6] alusel on eesmärk luua rakenduslikud soovitused noorte vabatahtlike liikuvuse parandamiseks Euroopas. Soovitus on osa ELi uuendatud sotsiaalmeetmete kavast: „Võimalused, juurdepääs ja solidaarsus 21. sajandi Euroopas".

---

[5] 13996/04, 15. november 2004 ja 14427/08, 19. november 2008

[6] 2001/613/EÜ, 10. juuli 2001 ja 2006/961/EÜ, 18. detsember 2006