ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 3.7.2008
SEC(2008) 2175

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

συνοδευτικό στην

Πρόταση

ΣΥΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την κινητικότητα των νέων εθελοντών στην Ευρώπη

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΑΝΤΙΚΤΥΠΟΥ

{COM(2008) 424}
{SEC(2008) 2174}

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ

Η διασυνοριακή κινητικότητα των νέων εθελοντών στην Ευρώπη είναι περιορισμένη. Οι νέοι που επιθυμούν να παρέχουν εθελοντική υπηρεσία σε άλλη χώρα της Ευρώπης δεν έχουν αρκετές ευκαιρίες για να το πράξουν.

Για το λόγο αυτό, η προτεινόμενη πρωτοβουλία αποσκοπεί στην ενίσχυση της κινητικότητας των νέων εθελοντών σε όλη την Ευρώπη. Τα θετικά δευτερογενή αποτελέσματα θα είναι η αύξηση των ευκαιριών για μη τυπική εκπαίδευση και η ενίσχυση της δυνατότητας επαγγελματικής ένταξης, της ανταγωνιστικότητας, της κοινωνικής ένταξης και της συμμετοχής του πολίτη στα κοινά. Η πρωτοβουλία αφορά νέους της Ευρωπαϊκής Ένωσης ηλικίας κάτω των 30 ετών οι οποίοι επιθυμούν να εργαστούν εθελοντικά σε χώρα άλλη από τη χώρα διαμονής τους. Το πεδίο της πρωτοβουλίας καλύπτει τις εθελοντικές δραστηριότητες, οι οποίες διακρίνονται σαφώς από την απασχόληση στο εξωτερικό για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, συνήθως για ορισμένους μήνες, όπως περιγράφεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής «Μια νέα πνοή για την ευρωπαϊκή νεολαία - Πρόταση κοινών στόχων για εθελοντικές δραστηριότητες των νέων σε απάντηση στο ψήφισμα του Συμβουλίου της 27ης Ιουνίου 2002 σχετικά με το πλαίσιο της ευρωπαϊκής συνεργασίας στον τομέα της νεολαίας» του 2004[1].

Η κατάσταση του εθελοντισμού των νέων παρουσιάζει μια κατακερματισμένη εικόνα στα κράτη μέλη. Περιλαμβάνει τις πολιτικές υπηρεσίες που οργανώνονται από τις δημόσιες αρχές καθώς και δραστηριότητες εθελοντισμού που διοργανώνει η κοινωνία των πολιτών. Στην πρότασή της η Επιτροπή αναζητεί μία λύση που θα επιτρέψει τη διαλειτουργικότητα όλων των υφιστάμενων συστημάτων εθελοντισμού.

Πριν από την κατάρτιση της προτεινόμενης πρωτοβουλίας πραγματοποιήθηκαν ευρείες διαβουλεύσεις με τους ενδιαφερόμενους, οργανώσεις εθελοντών και νέων, και με τα κράτη μέλη. Τα αποτελέσματα των διαβουλεύσεων αυτών συμπεριλήφθησαν, στο μέτρο του δυνατού, στην πρόταση. Ελήφθησαν υπόψη πρόσφατες γνώμες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου[2], της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής[3] και της Επιτροπής των Περιφερειών[4].

Ενώ ο πρωταρχικός στόχος της προτεινόμενης πρωτοβουλίας είναι η ενίσχυση της κινητικότητας των νέων διασυνοριακών εθελοντών, επιμέρους στόχοι είναι η βελτίωση των γνώσεων σχετικά με τις διασυνοριακές ευκαιρίες εθελοντισμού για τους νέους, η αύξηση των δυνατοτήτων ανταλλαγής νέων εθελοντών, η διασφάλιση ενός εύλογου επιπέδου ποιότητας, η προώθηση των δεξιοτήτων και των ικανοτήτων που αποκτώνται από τους νέους εθελοντές, η επικέντρωση σε κοινωνικούς λειτουργούς που εργάζονται με νέους για να υποστηρίξουν τους νέους διασυνοριακούς εθελοντές και ενθάρρυνση των νέων με λιγότερες ευκαιρίες να εργαστούν εθελοντικά στο εξωτερικό.

Η Επιτροπή ανάλυσε τέσσερις εναλλακτικές επιλογές για να διαπιστώσει ποια θα επέτρεπε την επίτευξη των στόχων αυτών με τον καλύτερο τρόπο: διατήρηση της ισχύουσας κατάστασης, βελτίωση της διαλειτουργικότητας των υφιστάμενων συστημάτων των κρατών μελών, επέκταση της Ευρωπαϊκής Εθελοντικής Υπηρεσίας (ΕΕΥ) ή εναρμόνιση των εθνικών

---

1 COM(2004) 337 τελικό, Βρυξέλλες, της 30 Μάιου 2004.
2 REGI/6/50546, 2007/2149 της 21ης Απριλίου 2008.
3 SOC 243, της 13ης Δεκεμβρίου 2006.
4 ECOS-IV-017, της 6-7 Φεβρουαρίου 2008.

συστημάτων εθελοντισμού των νέων. Ενώ η διατήρηση της ισχύουσας κατάστασης δεν θα επέφερε καμία βελτίωση, η επέκταση της Ε ΕΥ θα ήταν υπερβολική πολυδάπανη και η εναρμόνιση αποκλείεται από τη Συνθήκη. Μένει μόνο μία εφικτή επιλογή, η βελτίωση της διαλειτουργικότητας των υφιστάμενων συστημάτων στα κράτη μέλη, η οποία επιτρέπει την επίτευξη όλων των στόχων.

Διαλειτουργικότητα το πλαίσιο αυτό σημαίνει ότι τα εθνικά συστήματα εθελοντισμού θα δημιουργήσουν περισσότερες ευκαιρίες για εθελοντές από άλλα κράτη μέλη και θα έχουν κατά νου τις ειδικές ανάγκες αυτών των εθελοντών κατά το σχεδιασμό των δραστηριοτήτων τους. Αυτό μπορεί να γίνει μέσω της καλύτερης γνώσης των εθνικών συστημάτων και των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, μέσω της υποστήριξης των οργανώσεων υποδοχής στις χώρες, μέσω της ενημέρωσης των νέων, των κοινωνικών λειτουργών που εργάζονται με νέους και των εμψυχωτών νέων σχετικά με τις ευκαιρίες στο εξωτερικό και μέσω της προβολής της αξίας των ευρωπαϊκών καρτών κινητικότητας νέων. Οι προσπάθειες αυτές θα μπορούσαν να υποστηριχθούν με τη «διασφάλιση ποιότητας» των ευκαιριών εθελοντισμού, με την προσαρμογή των γνώσεων που αποκτώνται στο εθνικό και το ευρωπαϊκό πλαίσιο προσόντων, με τη χρήση του Europass και του Youthpass, Η Επιτροπή θα υποστήριζε τη χρήση των εργαλείων αυτών και θα ανέπτυσσε περαιτέρω την ευρωπαϊκή δικτυακή πύλη για τους νέους εθελοντές στο πλαίσιο της υπάρχουσας δικτυακής πύλης για τους νέους (Youth Portal).

Για να επιτευχθούν τα σωστά αποτελέσματα, προτείνεται για την επιλογή αυτή η νομική μορφή της σύστασης. Μια σύσταση του Συμβουλίου θα μπορούσε να εξασφαλίσει μεγαλύτερη εμπλοκή των κρατών μελών από ό,τι μια σύσταση της Επιτροπής και προβλέπεται ρητώς στη νομική βάση, το άρθρο 149 παράγραφος 4 της Συνθήκης.

Για τον τομέα της νεολαίας αυτό θα αποτελούσε σημαντικό βήμα προόδου, διότι θα είναι η πρώτη σύσταση του Συμβουλίου. Η φιλοδοξία της πρότασης είναι να μην επιφέρει ριζικές αλλαγές αλλά, μάλλον, μια εξέλιξη των μηχανισμών που ήδη υπάρχουν στα κράτη μέλη. Βάσει των ψηφισμάτων[5] που έχουν ήδη εκδοθεί για τον εθελοντισμό των νέων και των συστάσεων[6] για την κινητικότητα, σκοπός είναι η πρόταση λειτουργικών συστάσεων για τη βελτίωση της κινητικότητας των νέων εθελοντών στην Ευρώπη. Η σύσταση θα αποτελεί μέρος της «Ανανεωμένης κοινωνικής ατζέντας της ΕΕ: ευκαιρίες, πρόσβαση και αλληλεγγύη στην Ευρώπη του 21ου αιώνα.»

---

[5] 13996/04 της 15ης Νοεμβρίου 2004 και 14427/07 της 19ης Νοεμβρίου 2007

[6] 2001/613/ΕΚ της 10ης Ιουλίου 2001 και 2006/961/ΕΚ της 18ης Δεκεμβρίου 2006