KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 3.7.2008
SEK(2008) 2175

ARBEJDSDOKUMENT FRA KOMMISSIONENS TJENESTEGRENE

Ledsagedokument til

Forslag til
RÅDETS HENSTILLING

om unge volontørers mobilitet i Europa

RESUMÉ AF KONSEKVENSANALYSEN

{KOM(2008) 424}
{SEK(2008) 2174}

RESUMÉ

Den tværnationale mobilitet for unge volontører i EU er ringe. Unge, der ønsker at udføre volontørtjeneste i et andet EU-land, har ikke nok muligheder herfor.

Derfor er det formålet med det foreslåede initiativ at forbedre unge volontørers mobilitet i hele Europa. De positive bivirkninger bliver bedre muligheder for ikke-formel uddannelse og øget beskæftigelsesegnethed, konkurrenceevne, social integration og medborgerskab. Initiativet vedrører unge under 30 år i EU, som ønsker at udføre volontørtjeneste i et andet land end deres hjemland. Det omfatter volontørarbejde, der klart adskiller sig fra fast beskæftigelse, og som udøves i udlandet i en begrænset tidsperiode, typisk nogle måneder, jf. Kommissionens meddelelse "Opfølgning på hvidbogen om et nyt afsæt for europæisk ungdom - Forslag til fælles målsætninger for volontøraktiviteter blandt unge i forlængelse af Rådets resolution af 27. juni 2002 om rammerne for det europæiske samarbejde på ungdomsområdet"[1] fra 2004.

Situationen i medlemsstaterne hvad angår unges volontørtjeneste er meget varieret. Der kan være tale om samfundsnyttigt arbejde, der tilrettelægges af offentlige myndigheder, og volontørtjeneste, som civilsamfundsorganisationerne står bag. I sit forslag tilstræber Kommissionen en løsning, der lader alle eksisterende systemer for volontørtjeneste fungere sammen.

Forud for det foreslåede initiativ er der gået omfattende høringer af berørte parter, volontørorganisationer og ungdomsorganisationer. Der er i så vid udstrækning som muligt taget hensyn til resultaterne af disse høringer i forslaget. Der er ligeledes taget hensyn til de nylige udtalelser fra Europa-Parlamentet[2], Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg[3] og Regionsudvalget[4].

Mens den primære målsætning for det foreslåede initiativ er at forbedre mobiliteten for unge, der udfører tværnational volontørtjeneste, går en række særlige målsætninger ud på at forbedre kendskabet til mulighederne for, at unge kan udføre volontørtjeneste på tværs af grænserne, at øge antallet af muligheder for udveksling af unge volontører, at sikre et rimeligt kvalitetsniveau, at fremme de færdigheder og kompetencer, som de unge har erhvervet under volontørtjenesten, at være særlig opmærksom på ungdomsledere, der støtter unge, som udfører tværnational volontørtjeneste, og at tilskynde dårligt stillede unge til at påtage sig volontørtjeneste i udlandet.

Kommissionen analyserede fire løsningsmuligheder for at undersøge, hvilken af dem der ville være bedst egnet til at nå disse målsætninger: bevare status quo, forbedre det indbyrdes samspil mellem de eksisterende systemer i medlemsstaterne, forlænge ordningen Europæisk Volontørtjeneste for Unge (EVU) eller harmonisere de nationale ordninger for unges volontørtjeneste. At holde fast i status quo ville ikke medføre nogen forbedring, at forlænge EVU ville være for dyrt, og traktaten giver ikke mulighed for harmonisering på dette område. Tilbage er der kun én gennemførlig løsning, nemlig at forbedre det indbyrdes samspil mellem

---

1 KOM(2004) 337 endelig af 30.5.2004.
2 REGI/6/50546, 2007/2149 af 21. april 2008.
3 SOC 243 af 13. december 2006.
4 ECOS-IV-017 af 6.-7. februar 2008.

de eksisterende systemer i medlemsstaterne, hvilket gør det muligt at virkeliggøre alle målsætninger.

Det indbyrdes samspil mellem systemerne betyder i denne sammenhæng, at nationale ordninger for volontørtjeneste åbner for, at volontører fra andre medlemsstater kan deltage, og at volontørernes særlige behov holdes for øje, når volontørarbejdet forberedes. Det kan ske gennem et bedre kendskab til nationale systemer og civilsamfundsorganisationer, støtte til landets værtsorganisationer, oplysning til unge, ungdomsarbejdere og ungdomsledere om mulighederne i udlandet og fremhævelse af værdien af det europæiske mobilitetskort for unge. Denne indsats kunne støttes ved, at mulighederne for volontørtjeneste "kvalitetssikres", at læringserfaringerne tilpasses de nationale og europæiske rammer for kvalifikationer, at Europass og ungdomskortet tages i anvendelse, og at arbejdsgivere, myndigheder, institutioner osv. gøres opmærksom på den transeuropæiske volontørtjeneste for unge. Kommissionen ville støtte anvendelsen af disse redskaber og videreudvikle EU-portalen for unge volontører som en del af den eksisterende ungdomsportal.

For at opnå den ønskede virkning foreslås det, at reguleringsmidlet/reguleringsformen er en henstilling. En henstilling fra Rådet ville inddrage medlemsstaterne i højere grad end en henstilling fra Kommissionen og er udtrykkeligt omfattet af retsgrundlaget, nemlig traktatens artikel 149, stk. 4.

For ungdomsområdet ville dette være et kvantumspring fremad, da det for første gang bliver genstand for en henstilling fra Rådet. Forslaget har ikke ambitioner om at skabe radikale ændringer, men snarere sikre videreudvikling af mekanismer, som allerede findes i medlemsstaterne. Målet er, med udgangspunkt i de eksisterende resolutioner om volontøraktiviteter blandt unge[5] og de eksisterende henstillinger om mobilitet[6], at fremsætte forslag om praktiske anbefalinger til at forbedre unge volontørers mobilitet i Europa. Henstillingen bliver en del af EU's pakke vedrørende en "Fornyet social dagsorden: Muligheder, adgang og solidaritet i det 21. århundredes Europa".

---

[5] 13996/04 af 15.11. 2004 og 14427/07 af 19. november 2007.

[6] 2001/613/EF af 10. juli 2001 og 2006/961/EF af 18. december 2006.