KOMMISSIONENS BESLUT

av den 12 februari 2007

om fastställande av allmänna principer och kriterier för urval och finansiering av åtgärder i folkhälsoprogrammet

(Text av betydelse för EES)

(2007/103/EG)

EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 1786/2002/EG av den 23 september 2002 om antagande av ett program för gemenskapsåtgärder på folkhälsoområdet (2003–2008) [1], särskilt artikel 8.1, och

av följande skäl:

(1) Enligt artikel 8.1 i beslut 1786/2002/EG skall kommissionen anta dels ett årligt arbetsprogram för genomförande av folkhälsoprogrammet, där de prioriteringar och åtgärder som skall vidtas fastställs, inklusive fördelning av medel, dels regler, kriterier och förfaranden för att välja ut och finansiera åtgärderna i programmet.

(2) Arbetsplanen för 2007 har antagits genom kommissionens beslut nr 2007/102/EG [2].

(3) Enligt artikel 115 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget [3] och artikel 167 i kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2342/2002 av den 23 december 2002 om genomförandebestämmelser för rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 [4] med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget skall kriterierna för bidragsberättigande, urval och tilldelning anges på förhand i meddelandet om ansökningsomgång, så det är möjligt att bedöma kvaliteten på de inlämnade förslagen i förhållande till det årliga arbetsprogrammets mål och prioriteringar.

(4) De allmänna principerna och kriterierna för urval och finansiering av åtgärder inom folkhälsoprogrammet i bilagan till detta beslut bör därför antas. Bilaga II till beslut K(2005) 29 av den 14 januari 2005 adopting the work plan for 2005 for the implementation of the programme of Community action in the field of public health (2003–2008), including the annual work programme for grants and the general principles and criteria for the selection and funding of actions under the "Public Health" Programme skall därför ersättas av bilagan till detta beslut.

(5) De allmänna principerna och kriterierna för urval och finansiering av åtgärder inom folkhälsoprogrammet i bilagan överensstämmer med yttrandet från kommittén för programmet för gemenskapsåtgärder på folkhälsoområdet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Enda artikel

De allmänna principerna och kriterierna för urval och finansiering av åtgärder inom folkhälsoprogrammet (2003–2008) i bilagan antas härmed.

Utfärdat i Bryssel den 12 februari 2007.

På kommissionens vägnar

Markos KYPRIANOU

Ledamot av kommissionen

---

[1] EGT L 271, 9.10.2002, s. 1. Beslutet ändrat genom beslut nr 786/2004/EG (EUT L 138, 30.4.2004, s. 7).

[2] Se sidan 27 i detta nummer av EUT.

[3] EGT L 248, 16.9.2002, s. 1. Förordningen senast ändrad genom förordning (EU, Euratom) nr 1995/2006 (EUT L 390, 30.12.2006, s. 1).

[4] EGT L 357, 31.12.2002, s. 1. Förordningen senast ändrad genom förordning (EU, Euratom) nr 1248/2006 (EUT L 227, 19.8.2006, s. 3).

BILAGA

ALLMÄNNA PRINCIPER OCH KRITERIER FÖR URVAL OCH FINANSIERING AV ÅTGÄRDER INOM FOLKHÄLSOPROGRAMMET

Detta dokument ersätter i alla avseenden det tidigare dokumentet om de allmänna principerna och kriterierna för urval och finansiering av åtgärder inom folkhälsoprogrammet, som bifogats beslut K(2005) 29. Det skall endast tillämpas på samfinansiering genom bidrag av enskilda åtgärder inom folkhälsoprogrammet efter meddelanden om ansökningsomgång. Det kan inte under några omständigheter ersätta någon av de gällande rättsreglerna.

1. ALLMÄNNA PRINCIPER

1. Budgetförordningen och genomförandebestämmelserna till denna är referensdokument vid genomförandet av folkhälsoprogrammet.

2. Bidrag kan endast beviljas om följande principer följs:

   — Samfinansieringsregeln: Det krävs extern samfinansiering från en annan källa än gemenskapsmedel, antingen i form av bidragsmottagarens egna medel eller finansiella medel från en tredje part. Naturabidrag från en tredje part kan ingå som samfinansiering om det anses nödvändigt eller lämpligt (artikel 113 i budgetförordningen och artikel 172 i genomförandebestämmelserna).

   — Regeln om icke-vinst: Bidraget får inte ha till syfte eller verkan att mottagaren gör förtjänst (artikel 109.2 i budgetförordningen och artikel 165 i genomförandebestämmelserna).

   — Regeln om icke-retroaktivitet: De bidragsberättigande utgifterna får inte hänföra sig till tiden innan överenskommelsen om bidrag undertecknades. I undantagsfall kan dock hänsyn tas till utgifter som uppkommit efter det datum då ansökan om bidrag lämnades in, men inte tidigare (artikel 112 i budgetförordningen).

   — Regeln om icke-kumulering: Varje bidragsmottagare kan endast få ett bidrag till en enskild åtgärd per budgetår (artikel 111 i budgetförordningen) ([1]).

3. Förslag till åtgärder (projekt) bedöms på grundval av följande tre kriteriekategorier:

   — Uteslutningskriterier för bedömning av om den sökande är bidragsberättigad – artikel 114 i budgetförordningen.

   — Urvalskriterier för bedömning av om den sökande har ekonomisk och teknisk kapacitet för att genomföra den föreslagna åtgärden – artikel 176 i genomförandebestämmelserna.

   — Tilldelningskriterier för bedömning av förslagets kvalitet med hänsyn till dess kostnader.

   Dessa tre kriteriekategorier kommer att tillämpas i nämnd ordning under bedömningsförfarandet. Om ett projekt inte uppfyller kraven inom en kategori går det inte vidare till nästa bedömningssteg och ansökan avslås.

4. Enligt folkhälsoprogrammet kommer förtursrätt att ges till projekt

   — som har en innovativ karaktär i förhållande till den aktuella situationen och inte är av återkommande art,

   — som tillför mervärde på europeisk nivå på folkhälsoområdet genom att ge relevanta stordriftsfördelar, involvera så många bidragsberättigade länder som möjligt i anknytning till det område som projektet omfattar och kunna användas på andra ställen,

   — som bidrar till och stöder utvecklingen av gemenskapens folkhälsopolitik,

([1]) Detta betyder att en viss åtgärd som föreslagits av en bidragssökande kan godkännas för samfinansiering av kommissionen endast en gång per år, oavsett hur länge åtgärden varar.

— där tillräckliga resurser lagts på att skapa en effektiv förvaltningsstruktur, en klar evalueringsprocess och en precis beskrivning av de förväntade resultaten,

— som innehåller en plan för hur resultaten skall kunna användas och förmedlas på europeisk nivå till förmån för de relevanta målgrupperna.

2. **KRITERIER FÖR UTESLUTNING**

1. Från deltagande i tilldelningsförfaranden inom folkhälsoprogrammet utesluts sökande som

a) är i konkurs eller likvidation, är föremål för tvångsförvaltning, har ingått i ackordsuppgörelse med borgenärer eller har avbrutit sin näringsverksamhet, eller är i en motsvarande situation till följd av något liknande förfarande enligt nationella lagar och andra författningar,

b) har fällts för brott mot yrkesetiken enligt lagakraftvunnen dom,

c) har gjort sig skyldiga till ett allvarligt fel i yrkesutövningen, såvida detta på något sätt kan styrkas av den upphandlande myndigheten,

d) inte har fullgjort sina skyldigheter att betala socialförsäkringsavgifter eller skatt enligt lagstiftningen i det land där de är etablerade eller i det land där den behöriga utanordnaren har sitt säte, eller där kontraktet skall genomföras,

e) i en lagakraftvunnen dom dömts för bedrägeri, korruption, deltagande i kriminella organisationer eller någon annan verksamhet som skadar gemenskapens finansiella intressen,

f) i samband med ett annat upphandlingsförfarande eller ett förfarande för beviljande av bidrag som finansierats genom gemenskapsbudgeten har konstaterats bryta mot de kontraktsenliga skyldigheterna på ett allvarligt sätt.

Bevisning: De sökande skall lämna en vederbörligen daterad och undertecknad förklaring på heder och samvete om att de inte befinner sig i någon av de situationer som avses ovan.

2. Förslag som mottas efter fristen för mottagande, eller som är ofullständiga eller inte uppfyller de formella krav som anges i meddelandet om ansökningsomgång, utestängs från att delta i folkhälsoprogrammet.

Ansökningarna skall vara fullständiga och innehålla åtminstone följande dokument:

— Administrativa uppgifter om huvudpartnern och associerade partner.

— En teknisk beskrivning av projektet.

— Övergripande budget för projektet och nivån på den samfinansiering från gemenskapen som ansökan gäller.

— Bevisning: Övergripande budget för projektet och nivån på den samfinansiering från gemenskapen som ansökan gäller.

— Bevisning: Ansökans innehåll.

3. Åtgärder som redan är påbörjade vid den tidpunkt då bidragsansökan registreras är utestängda från att delta i folkhälsoprogrammet.

Bevisning: I bidragsansökan skall anges vilket datum åtgärden skall inledas och hur länge den skall vara enligt planeringen.

3. URVALSKRITERIER

Endast förslag som uppfyller de krav som anges i uteslutningskriterierna kommer att bedömas. Alla följande urvalskriterier skall uppfyllas.

1. Rättslig status

   De sökande skall förelägga dokumentation som bevisar deras organisations rättsliga status.

   Bevisning: De sökande skall förelägga organisationens stadgar och det officiella registreringsbeviset.

2. Ekonomisk kapacitet

   De sökande måste ha solida och adekvata finansieringskällor för att kunna upprätthålla verksamheten under den tid projektet genomförs och för att kunna delta i dess samfinansiering.

   Bevisning: De sökande skall förelägga resultaträkning och balansräkning för de senaste två hela räkenskapsåren.

   Kravet på verifiering av den ekonomiska kapaciteten gäller inte för offentliga organ eller internationella offentligrättsliga organisationer som inrättats genom mellanstatliga avtal och särskilda organ som dessa har inrättat.

3. Teknisk kapacitet

   Sökanden måste ha de yrkesmässiga resurser, kunskaper och kvalifikationer som krävs för att den föreslagna verksamheten skall kunna fullföljas.

   Bevisning: De sökande skall lämna organisationens senaste årsberättelse med driftsmässiga, ekonomiska och tekniska uppgifter och meritförteckningar för all relevant personal i alla de organisationer som är involverade i projektet.

4. Ytterligare dokument som skall lämnas på kommissionen begäran

   På kommissionen begäran skall de sökande kunna förelägga en extern revisionsrapport som utarbetats av en godkänd revisor, där räkenskaperna för det senaste räkenskapsåret bekräftas och den sökandes ekonomiska situation bedöms.

4. TILLDELNINGSKRITERIER

Endast projekt som uppfyller de krav som anges under uteslutnings- och urvalskriterier kommer att ingå i den ytterligare bedömningen på grundval av nedan nämnda tilldelningskriterier. I meddelandet om ansökningsomgång kommer att fastställas hur de nedan angivna grupperna av tilldelningskriterier skall tillämpas.

1. Projektets relevans (politiskt och i sitt sammanhang)

   a) Projektets bidrag till folkhälsoprogrammet och det årliga arbetsprogrammet när det gäller uppfyllandet av mål och prioriteringar.

   b) Strategisk relevans när det gäller förväntat bidrag till existerande kunskap och konsekvenserna för folkhälsan.

   c) Mervärde på europeisk nivå inom folkhälsa:

      — Konsekvenser för målgrupperna, långsiktiga verkningar och potentiella multiplikatorverkningar, inklusive verksamhet som kan reproduceras, överföras och förbli hållbar.

      — Sammanhang med EU:s politik på området: bidrag, komplementaritet, synergi och kompatibilitet.

   d) Relevant geografisk täckning:

      De sökande skall säkerställa att projektets geografiska täckning överensstämmer med dess mål, och redogöra för de bidragsberättigade ländernas roll som partner och relevansen hos de projektresurser eller målgrupper de representerar.

Förslag som endast har en nationell eller regional dimension (dvs. där endast ett bidragsberättigat land eller en region i ett land ingår) kommer inte att beaktas.

e) Projektets relevans i ett socialt, kulturellt och politiskt sammanhang:

De sökande skall relatera projektet till situationen i de länder eller på de specifika områden som ingår, och se till att de planerade åtgärderna är kompatibla med målgruppernas kultur och hållningar.

2. Projektets tekniska kvalitet

a) Underlag:

Ansökningarna skall omfatta en problemanalys och klart beskriva de föreslagna åtgärdernas olika delar, verkan, effektivitet och tillämpbarhet.

b) Specifikation av innehållet:

De sökande skall klart beskriva mål och målsättningar, målgrupper – inklusive relevanta geografiska faktorer – metoder, förväntade effekter och resultat.

c) Innovativ karaktär, teknisk komplementaritet och undvikande av överlappning med andra åtgärder på EU-nivå:

De sökande skall klart beskriva vilka framsteg projektet kommer att innebära på området i förhållande till den nuvarande situationen, och säkerställa att det varken förekommer någon hel eller delvis överlappning med projekt och aktiviteter som redan genomförs på europeisk och internationell nivå.

d) Utvärderingsstrategi:

De sökande skall klart redogöra för vilka metoder och indikatorer de föreslår skall användas och deras relevans.

e) Strategi för informationsspridning:

De sökande skall klart redogöra för lämpligheten av den planerade strategin och föreslagna metodiken för att säkerställa att resultaten kan överföras och att förmedlingen kan genomföras.

3. Kvaliteten på förvaltningen av projektet och budgeten

a) Planering och organisation:

De sökande skall beskriva den verksamhet som skall sättas i verket, tidsplanen och delmålen, resultaten, uppgifternas art samt hur de skall fördelas, och skall även innehålla en riskanalys.

b) Organisationsmässig kapacitet:

De sökande skall beskriva förvaltningsstrukturen, personalens kompetens, ansvarsfördelningen, den interna kommunikationen, beslutsprocessen, övervakning och tillsyn.

c) Partnerskapets kvalitet:

De sökande skall beskriva de planerade partnerskapen när det gäller omfång, roller och ansvarsfördelning, förhållandet mellan projektets olika partner, synergi och komplementaritet mellan projektets olika partner samt nätverksstrukturen.

d) Kommunikationsstrategi:

De sökande skall beskriva kommunikationsstrategin när det gäller planering, målgrupper, de använda kanalernas lämplighet och synligheten hos EU:s samfinansiering.

e) Överordnad och detaljerad budget:

De sökande skall säkerställa att budgeten är relevant, lämplig, balanserad och sammanhängande mellan projektets partner och med de specifika målen för projektet. Budgeten skall fördelas mellan projektets partner på en förnuftig miniminivå, så att alltför stor uppsplittring undviks.

f) Ekonomisk förvaltning:

De sökande skall beskriva de ekonomiska kretsloppen, ansvarsfördelningen, rapporteringsförfarandena och kontrollåtgärderna.

Varje grupp av kriterier skall viktas enligt vad som anges nedan. Viktningen för de enskilda kriterierna i varje grupp kommer att framgå av meddelandet om ansökningsomgång.

1. Projektets relevans (politiskt och i sitt sammanhang)	/30
2. Projektets tekniska kvalitet	/40
3. Förvaltningsmässig kvalitet hos projektet och budgeten	/30

Högsta möjliga antal poäng totalt /100.

Det kommer dessutom att fastställas trösklar för varje grupp kriterier, vilket innebär att projekt som inte når upp till poängtröskeln för varje enskild grupp kommer att avslås.

Efter bedömningen kommer de förslag som rekommenderas få bidrag att uppföras på en förteckning i rangordning efter totalt antal poäng. Beroende på de budgetmässiga möjligheterna kommer de högst rankade förslagen att få samfinansiering. De resterande förslag som rekommenderas för samfinansiering kommer att uppföras på en reservförteckning.