

I

(Besluiten waarvan de publicatie voorwaarde is voor de toepassing)

VERORDENING (EG) Nr. 2722/1999 VAN DE RAAD
van 17 december 1999
tot instelling van een definitief antidumpingrecht op de invoer van furfuraldehyde van oorsprong
uit de Volksrepubliek China

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op Verordening (EG) nr. 384/96 van de Raad van 22 december 1995 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Gemeenschap ⁽¹⁾, inzonderheid op artikel 9,

Gelet op het voorstel dat door de Commissie werd ingediend na overleg in het Raadgevend Comité,

Overwegende hetgeen volgt:

A. PROCEDURE

1. Vorig onderzoek

- (1) In januari 1995, stelde de Raad bij Verordening (EG) nr. 95/95 ⁽²⁾, een definitief antidumpingrecht in op de invoer van furfuraldehyde van oorsprong uit de Volksrepubliek China. Het recht bedroeg 352 ecu per ton.

2. Verzoek om een nieuw onderzoek

- (2) Een Chinese exporteur, de China National Chemical Import and Export Corp. (hierna „Sinochem” genoemd), diende op 5 juli 1996 overeenkomstig artikel 11, lid 3, van Verordening (EG) nr. 384/96 (hierna de basisverordening genoemd) een verzoek in om een tussentijds nieuw onderzoek van de maatregelen. Aangevoerd werd dat een antidumpingrecht gezien de stijging van de prijzen van de invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China niet langer nodig was om de dumping op te heffen; dat de indiener van het verzoek kleine hoeveelheden invoerde en dat de structuur van de communautaire bedrijfstak een belangrijke wijziging had ondergaan als gevolg van de toetreding van Oostenrijk; hierdoor diende zich namelijk een nieuwe communautaire producent aan waardoor de algemene situatie van de communautaire bedrijfstak verbeterde.

Op basis van bovenstaande elementen was de Commissie van oordeel dat er voldoende bewijsmateriaal was om een tussentijds nieuw onderzoek in te leiden naar dumping en schade alsmede het belang van de Gemeenschap.

- (3) In mei 1997 maakte de Commissie derhalve via een bericht in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen* ⁽³⁾ (hierna „bericht van inleiding” genoemd) de inleiding bekend van een tussentijds onderzoek naar de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van furfuraldehyde van oorsprong uit de Volksrepubliek China en begon zij haar onderzoek.

3. Tussentijds nieuw onderzoek

- (4) De Commissie bracht de haar bekende producenten in de Gemeenschap, de producenten/importeurs, de importeurs en de verwerkende bedrijven en hun bedrijfsorganisaties alsmede de vertegenwoordigers van het land van uitvoer hiervan officieel op de hoogte. Alle partijen die rechtstreeks bij het onderzoek betrokken zijn werden in de gelegenheid gesteld hun standpunt schriftelijk bekend te maken en te verzoeken om te worden gehoord binnen de in het bericht van inleiding vermelde termijn.
- (5) De Commissie verzamelde en verifieerde alle gegevens die zij voor de vaststelling van dumping en de analyse van de situatie van de communautaire bedrijfstak noodzakelijk achtte en verrichtte verificaties ten kantore van de volgende ondernemingen:
- a) *Producenten in de Gemeenschap*
- Furfural Español, Spanje
- Lenzing AG, Oostenrijk
- b) *Verwerkende ondernemingen*
- Repsol Petroleo, Spanje.
- (6) Het onderzoek naar dumping had betrekking op de periode van 1 mei 1996 tot 30 april 1997 (hierna „onderzoektijdvak” genoemd). De analyse van de situatie van de communautaire bedrijfstak had betrekking op de periode van 1 januari 1994 tot 30 april 1997.

⁽¹⁾ PB L 56 van 6.3.1996, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 905/98 (PB L 28 van 30.4.1998, blz. 18).

⁽²⁾ PB L 15 van 21.1.1995, blz. 11.

⁽³⁾ PB C 156 van 24.5.1997, blz. 3.

- (7) Omdat het vaststellen van de conclusies in het thans lopende onderzoek uiterst moeizaam verliep, met name als gevolg van het feit dat er gelijktijdig een procedure liep bij het Europese Gerecht van Eerste Aanleg om ondermeer de definitie van het betrokken product te verduidelijken, werd de in artikel 11, lid 5, van de basisverordening aanbevolen termijn van twaalf maanden aanzienlijk overschreden.

B. BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT

1. Betrokken product

- (8) Het betrokken product is furfuraldehyde (ook wel bekend onder de naam 2-furaldehyde of furfural), een lichtgele vloeistof met een kenmerkende scherpe geur, verkregen door het bewerken van verschillende soorten landbouwfal. Het wordt voornamelijk gebruikt als selectief oplosmiddel bij aardolieraffinage voor de productie van smeeroliën, en als tot furfurylalcohol om te zetten grondstof, voor gebruik als kunsthars ten behoeve van gietvormen.

Het onderzoek wees uit dat het uit de Volksrepubliek China uitgevoerde product hoofdzakelijk wordt verkregen uit rijstoppelen en maïskolven.

2. Soortgelijk product

- (9) Sinochem herhaalde zijn voor het Gerecht van Eerste Aanleg reeds aangevoerde argument (*) dat de uit de Volksrepubliek China ingevoerde furfuraldehyde niet gelijk is aan de door de communautaire bedrijfstak geproduceerde furfuraldehyde omdat ze verschillende toepassingen hebben en derhalve twee afzonderlijke markten vormen.

Betoogd werd dat één communautaire producent de voornaamste leverancier van furfuraldehyde is voor aardolieraffinage terwijl het Chinese product als grondstof wordt verkocht voor de omzetting tot furfurylalcohol. De communautaire bedrijfstak kon derhalve geen schade hebben geleden omdat de Chinese exporteurs niet met hen op dezelfde markt concurreren.

- (10) Furfuraldehyde dat in de Gemeenschap wordt geproduceerd heeft dezelfde fysische kenmerken en specificaties als furfuraldehyde dat in de Volksrepubliek China wordt geproduceerd en is niet uitsluitend bestemd voor één bepaalde toepassing. Dit betekent dat zij, overeenkomstig de uitspraak van het Gerecht van Eerste Aanleg van 29 januari 1998 uitwisselbaar zijn en kunnen worden gebruikt voor beide toepassingen. Dit argument werd derhalve afgewezen en vastgesteld werd dat de in de Volksrepubliek China geproduceerde furfuraldehyde, in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening gelijk is aan het product dat door de communautaire bedrijfstak wordt geproduceerd en verkocht.

C. DUMPING

- (11) Sinochem, de enige Chinese exporterende producent die zijn medewerking verleende aan het onderzoek gaf als reden voor zijn verzoek tot inleiding van een nieuw onderzoek op dat de omstandigheden waarop de bestaande antidumpingmaatregelen waren gebaseerd,

sedert het oorspronkelijke onderzoek aanzienlijk waren gewijzigd.

- (12) Omdat de Volksrepubliek China in het oorspronkelijke onderzoek werd beschouwd als een land zonder een markteconomie moest, om aan te tonen dat de omstandigheden waren gewijzigd, worden bewezen dat alle, of ten minste een representatieve hoeveelheid van het uit de Volksrepubliek China uitgevoerde betrokken product thans werd verkocht tegen een prijs die een ander dumpingniveau liet zien. Om na te kunnen gaan of werkelijk sprake was van gewijzigde omstandigheden moest dan ook de gehele of een representatief deel van de uitvoer uit de Volksrepubliek China worden onderzocht.

- (13) In dit geval bleek echter dat de door Sinochem opgegeven uitvoer van het betrokken product op basis van de beschikbare Eurostat-statistieken slechts een gering aandeel vertegenwoordigde van de totale Chinese uitvoer tijdens het onderzoekstijdvak. Voorts moet hierbij de kanttekening worden gemaakt dat de totale omvang van de huidige Chinese uitvoer niet kon worden vastgesteld omdat de Eurostat-statistieken met betrekking tot de invoer van de Volksrepubliek China gedurende het onderzoekstijdvak onvolledig waren.

- (14) In de eerste plaats vertoonde de invoer uit Thailand, een derde land dat niet betrokken is bij het huidige onderzoek, een spectaculaire stijging nadat antidumpingrechten waren ingesteld op de invoer uit de Volksrepubliek China. Tegelijkertijd lieten de Chinese uitvoerstatistieken een soortgelijke trend zien bij de uitvoer van de Volksrepubliek China naar Thailand. Deze ontwikkelingen zijn in dit geval van bijzonder belang omdat op basis van de beschikbare informatie blijkt dat er geen nieuwe productiecapaciteit in Thailand aanwezig is die een dergelijke stijging zou kunnen verklaren en de bestaande Thaise capaciteit hoe dan ook ontoereikend is om de hoeveelheden van het betrokken product die tijdens het onderzoekstijdvak in de Gemeenschap volgens opgaven waren ingevoerd te produceren.

- (15) In de tweede plaats heeft de Commissie bewijsmateriaal onder ogen gekregen waaruit naar voren komt dat de opgegeven Thaise oorsprong van de invoer van het betrokken product in de Gemeenschap tijdens het onderzoekstijdvak onjuist was. Er zijn redenen om aan te nemen dat een aanzienlijk deel van de als Thaise producten aangegeven goederen in werkelijkheid van Chinese oorsprong is. Onder deze omstandigheden zijn de diensten van de Commissie dan ook van oordeel dat een veel te lage invoer van het betrokken product in de Gemeenschap van Chinese oorsprong is opgegeven (volgens Eurostat) zodat het kleine aandeel van Sinochem in de invoer uit de Volksrepubliek China een vertekend beeld geeft van de ware omvang van het gebrek aan medewerking.

- (16) Omdat andere betrouwbare gegevens ontbreken is, overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening, voor de conclusies uitgegaan van de best beschikbare informatie. Onder deze omstandigheden vond men dat geen gebruik kon worden gemaakt van de Eurostat-gegevens met betrekking tot de Chinese invoer omdat er sterke aanwijzingen waren dat deze statistieken onvolledig waren. Bij

(*) Zaak T-97/95, Sinochem v. Raad, betreffende een verzoek tot nietigverklaring van Verordening (EG) nr. 95/95 van de Raad (1995) Jurisprudentie II 85.

het vaststellen van de dumpingmarge voor de Volksrepubliek China werd dan ook geen rekening gehouden met de Eurostat-gegevens. De door Sinochem verstrekte informatie kon evenmin worden gebruikt om een nationale dumpingmarge te bepalen voor de Volksrepubliek China omdat men in het duister tastte over de representativiteit van deze invoer. De in het vorig onderzoek vastgestelde dumpingmarge werd dan ook beschouwd als de best beschikbare informatie voor dit onderzoek.

- (17) Wat de dumpingmarge betreft werd dan ook vastgesteld dat de belangrijke wijzigingen in de omstandigheden die zich sedert de conclusies van het oorspronkelijk onderzoek zouden hebben voorgedaan niet werden gestaafd door de conclusies van het onderzoek.
- (18) Alle belanghebbenden werden volledig op de hoogte gesteld van de definitieve conclusies en werden in de gelegenheid gesteld schriftelijk opmerkingen in te dienen en te verzoeken om te worden gehoord. Geen van de belanghebbenden trad naar voren met nieuwe informatie en er werden geen nieuwe gestaafde argumenten naar voren gebracht om de hierboven uiteengezette conclusies te wijzigen.
- (19) De voor de Volksrepubliek China in de context van onderhavig nieuw onderzoek vastgestelde dumpingmarge bedraagt derhalve 62,6 %.

D. SCHADE

1. Communautaire bedrijfstak

- (20) Tijdens het voorgaand onderzoek bestond de communautaire bedrijfstak uit één producent. Na de toetreding van de drie nieuwe lidstaten in 1995 is daar een nieuwe producent bijgekomen. Om een samenhangende vergelijking te geven en relevante trends te kunnen vaststellen, omvatten de hieronder verstrekte gegevens informatie met betrekking tot de tweede communautaire producent vanaf 1994.

Tijdens het huidige nieuw onderzoek verzocht de Commissie deze twee producenten in de Gemeenschap om informatie die vervolgens werd verstrekt. Deze twee producenten vertegenwoordigen 100 % van de totale communautaire productie en vormen de communautaire bedrijfstak in de zin van artikel 4, lid 1, en 5, lid 4, van de basisverordening.

2. Inleidende opmerking

- (21) Evenals in het geval van dumping werd bij het onderzoek getracht na te gaan of de situatie van de communautaire bedrijfstak zich zodanig had gewijzigd dat zich een andere conclusie opdrong dan die welke was vastgesteld tijdens het voorgaande onderzoek.

3. Analyse van de situatie van de communautaire markt

3.1. Verbruik in de Gemeenschap

- (22) Het patroon van het zichtbaar verbruik in de Gemeenschap, dat wil zeggen de verkochte hoeveelheden van de communautaire bedrijfstak op de communautaire markt plus de invoer uit alle derde landen, op basis van Eurostat, liet zien dat het verbruik van furfuraldehyde in

de Gemeenschap was gestegen van 35 442 ton in 1994 tot 46 474 ton in 1995, met een piek van 49 694 ton in 1996. Tijdens het onderzoekstijdvak daalde het verbruik tot 40 127 ton, hetgeen neerkomt op een totale stijging van 13,2 % van 1994 tot het onderzoekstijdvak.

3.2. Omvang en prijzen van ingevoerde hoeveelheden in de Gemeenschap

- (23) In eerste instantie werd voor het onderzoek naar de omvang en de prijzen van de invoer gebruik gemaakt van Eurostat-gegevens. Aangezien er, zoals hierboven uiteengezet, sterke aanwijzingen waren dat de statistieken onvolledig waren, werden de Eurostat-gegevens voor de invoer in kwestie alleen als een algemene leidraad beschouwd.
- (24) De omvang van het uit de Volksrepubliek China ingevoerde product daalde van 1 933 ton in 1994 tot 413 ton in 1995, liet een aanzienlijke stijging zien tot 5 650 ton in 1996 en bleef tijdens het onderzoek stabiel op 5 285 ton. De buitengewoon lage invoer tijdens 1995 wordt op grond van het onderzoek verklaard door een tekort aan geschikt landbouwafval in de Volksrepubliek China als gevolg van een bijzonder slechte oogst dat jaar.

De invoer uit de Volksrepubliek China op basis van Eurostat, vertegenwoordigde ten minste 15 % van de totale invoer tijdens het onderzoekstijdvak en liet een stijging zien van 173 % tijdens de betrokken periode.

- (25) In het verzoek om een nieuw onderzoek werd aangevoerd dat de invoer uit de Volksrepubliek China tussen 1994 en 1995 gestaag was gedaald en dat derhalve geen schade was berokkend aan de communautaire bedrijfstak. Tijdens het onderzoek bleek echter dat hoewel de invoer was gedaald van 1 933 ton in 1994 tot 413 ton in 1995, de invoer tussen 1993 en het onderzoekstijdvak aanzienlijk was gestegen tot 5 285 ton. Deze stijging zette zich na het onderzoekstijdvak voort. Naar aanleiding van de argumenten die naar voren werden gebracht in het verzoek om een nieuw onderzoek ten aanzien van de ingevoerde hoeveelheden, werden gegevens onderzocht die betrekking hadden op de ingevoerde hoeveelheden na het onderzoekstijdvak. In verband hiermede moet worden vermeld dat de ingevoerde hoeveelheden in 1998 10 502 ton bedroegen, dat wil zeggen bijna het dubbele van de hoeveelheden die tijdens het onderzoekstijdvak werden geregistreerd.
- (26) Het marktaandeel van de Volksrepubliek China toont een soortgelijke stijgende lijn tijdens de betrokken periode, 5,5 % in 1994, 0,9 % in 1995; 11,4 % in 1996 en 13,2 % tijdens het onderzoekstijdvak, een niveau vergelijkbaar met het niveau dat werd bereikt in 1992 zoals vastgesteld in het voorgaand onderzoek. Op basis van het bovenstaande wordt vastgesteld dat de ingevoerde hoeveelheden van het betrokken product van oorsprong uit de Volksrepubliek China in tegenstelling tot het door Sinochem ingediende verzoek tot een nieuw onderzoek niet gering zijn.

- (27) De prijzen CIF-grens Gemeenschap in ecu/ton, afkomstig van Eurostat, tonen een stijging van 500 in 1994 tot 1 300 in 1995, een daling tot 946 in 1996 en een verdere daling tot 919 tijdens het onderzoektijdvak. De prijzen van de Chinese uitvoer stegen tijdens de betrokken periode weliswaar met 83 %, maar deze stijging was lager dan die van de communautaire producenten die een stijging laten zien van in totaal 90 %.

De prijzen van de Chinese export begonnen in 1996 te dalen, een trend die zich voortzette tijdens en na het onderzoektijdvak. De prijsontwikkeling vanaf eind 1995 staat in schril contrast met de beweringen in het verzoek tot een nieuw onderzoek waarin werd betoogd dat de invoer uit de Volksrepubliek China, gezien het hoge prijsniveau, geen schade zou kunnen berokkenen aan de communautaire bedrijfstak.

3.3. Prijsonderbieding

- (28) Uit het onderzoek kwam naar voren dat belangrijke prijsonderbiedingsmarges bleven bestaan waarbij het geen verschil maakt of de prijzen van de communautaire bedrijfstak worden vergeleken met die van de enige Chinese exporteur die zijn medewerking verleende of met de invoerprijzen afkomstig van Eurostat, waarbij deze laatste slechts als een algemeen richtsnoer dienen.

4. Economische situatie van de communautaire bedrijfstak

4.1. Algemeen

- (29) In de analyse van de economische situatie van de communautaire bedrijfstak werd rekening gehouden met het feit dat er slechts twee communautaire producenten zijn van het betrokken product en dat de gegevens die op basis van vertrouwen waren verstrekt derhalve moesten worden beschermd. Vertrouwelijke informatie wordt derhalve in geïndexeerd formaat gepresenteerd met 1994 als index.

4.2. Productie

- (30) De productie van het betrokken product van de communautaire bedrijfstak daalde gestaag van een index van 100 in 1994 tot 91 in 1995, en vervolgens tot 86 in 1996 en tot 81 tijdens het onderzoektijdvak. Dit betekent een daling van 19 % over de betrokken periode.

4.3. Capaciteit en capaciteitsbenutting

- (31) De productiecapaciteit van de communautaire bedrijfstak bleef tijdens de betrokken periode stabiel.

De capaciteitsbenuttingsgraad van de communautaire bedrijfstak laat over de betrokken periode echter een belangrijke daling zien. De capaciteitsbenutting daalde

van 81 % in 1994 tot 74 % in 1995, tot 70 % in 1996 en vervolgens tot 66 % tijdens het onderzoektijdvak. Dit komt neer op een daling van vijftien percentpunten over de periode.

4.4. Verkochte hoeveelheden van de communautaire bedrijfstak

- (32) De verkochte hoeveelheden van de communautaire producenten op de communautaire markt laten tussen 1994 en 1995 een lichte stijging zien en gingen vervolgens sterk achteruit. De verkochte hoeveelheden lieten eerst een opleving zien: van een indexpeil van 100 in 1994 tot 106 in 1995, maar daalden vervolgens tot 86 in 1996 en verder tot 80 tijdens het onderzoektijdvak. Dit komt neer op een daling van 20 % van de verkochte hoeveelheden tijdens de betrokken periode.

4.5. Voorraden

- (33) Het voorraadpeil van furfuraldehyde van de communautaire producenten daalde van een index van 100 in 1994 tot 16 in 1995, hetgeen neerkomt op uitzonderlijk kleine voorraden.

Deze kleine voorraden kunnen worden verklaard door „het tijdelijk verdwijnen” van Chinese invoer van de communautaire markt in 1995; een situatie waarvan de communautaire producenten konden profiteren. Het voorraadpeil steeg vervolgens tot een geïndexeerd peil van 72 in 1996 en tot 90 tijdens het onderzoektijdvak.

4.6. Prijsontwikkeling

- (34) De verkoopprijzen van de communautaire bedrijfstak stegen aanzienlijk van een geïndexeerd niveau van 100 in 1994 tot 129 in 1995, tot 216 in 1996 en daalden vervolgens tot 194 tijdens het onderzoektijdvak.

Deze prijsstijgingen vielen samen met aanzienlijke prijsstijgingen van grondstoffen. Grondstoffen vertegenwoordigen 46 % van de variabele kosten in 1994, en stegen tot 56 % van de variabele kosten tijdens het onderzoektijdvak.

4.7. Winstgevendheid

- (35) De winstgevendheid van de communautaire bedrijfstak tijdens de betrokken periode laat (in geïndexeerde vorm) de volgende trend zien: 100 in 1994, 105 in 1995, 109 in 1996 en 103 tijdens het onderzoektijdvak.

4.8. Werkgelegenheid

- (36) De werkgelegenheid van de communautaire bedrijfstak bleef tijdens de betrokken periode stabiel met een index van 100 in 1995 die enigszins daalde tot 97 tijdens het onderzoektijdvak.

4.9. Conclusie inzake de situatie van de communautaire bedrijfstak

- (37) Op basis van een algemene beoordeling van de voornaamste economische indicatoren van de communautaire bedrijfstak werd vastgesteld dat de argumenten die naar voren werden gebracht in het verzoek tot een nieuw onderzoek niet worden gestaafd door de resultaten van dit onderzoek. Het onderzoek wees daarentegen uit dat de positie van de communautaire bedrijfstak zwak blijft.

5. Factoren die van invloed zijn op de situatie van de communautaire bedrijfstak

5.1. Gevolgen van de betrokken invoer

- (38) Er is een duidelijk verband tussen de lage prijzen en de toenemende invoer uit de Volksrepubliek China tijdens de betrokken periode enerzijds en de zwakke positie van de communautaire bedrijfstak anderzijds. Hiervan getuige de daling van de verkochte hoeveelheden van de communautaire bedrijfstak en een belangrijke daling van de winstgevendheid tijdens het onderzoektijdvak.
- (39) De financiële situatie van de communautaire bedrijfstak was aan het begin van de betrokken periode bedroevend en liet daarna een aanmerkelijke verbetering zien. Deze verbetering viel samen met de instelling van antidumpingmaatregelen en het tijdelijk verdwijnen van de Chinese invoer van de communautaire markt in 1995. Sedert in 1996 opnieuw Chinese invoer in belangrijke hoeveelheden en tegen lage prijzen op de communautaire markt plaatsvond werd de communautaire bedrijfstak gedwongen zijn prijzen te verlagen terwijl tegelijkertijd de verkoop onder druk van de met dumping ingevoerde producten terugliep hetgeen weer negatieve gevolgen had voor de financiële situatie van de communautaire bedrijfstak.
- (40) Op grond van het bovenstaande wordt het duidelijk bewezen geacht dat de argumenten die naar voren werden gebracht in het verzoek tot een nieuw onderzoek ongegrond waren en dat de schade die was vastgesteld tijdens het voorgaande onderzoek niet was opgeheven en dat de omstandigheden evenmin ingrijpend waren gewijzigd.

5.2. Gevolgen van andere factoren

- (41) Andere factoren die van invloed zijn op de situatie van de communautaire markt werden tevens onder de loep genomen. De diensten van de Commissie onderzochten met name de ontwikkeling en de gevolgen van invoer uit andere derde landen en de gevolgen van de prijsstijgingen van grondstoffen.
- (42) Opmerkelijk is dat de invoer uit andere derde landen die niet betrokken zijn bij dit nieuw onderzoek, evenals tijdens het voorgaande onderzoek, weliswaar een belangrijk deel vertegenwoordigde van de communau-

taire markt, maar qua omvang tijdens de betrokken periode afnam.

- (43) Bij de invoer uit de Dominicaanse Republiek wordt verwezen naar het argument van een Chinese exporteur dat de invoer uit dat land altijd een dominante positie innam op de markt (marktaandeel van meer dan 60 %), en dat de prijzen van deze invoer voortdurend op een zeer laag niveau bleven. In dit verband werd dan ook onderzocht of zich veranderingen hebben voorgedaan in de omstandigheden ten aanzien van de invoer van het betrokken product uit de Dominicaanse Republiek.

Het is in eerste instantie van belang erop te wijzen dat de Chinese exporteur die zijn medewerking verleende aan het huidige onderzoek heeft erkend dat de invoer uit de Dominicaanse Republiek altijd een dominante positie heeft ingenomen. Eventuele wijzigingen bij deze invoer zouden dan ook bijzonder belangrijk moeten zijn alvorens kan worden vastgesteld dat dergelijke gewijzigde omstandigheden ten aanzien van deze invoer beëindiging van dit nieuw onderzoek rechtvaardigen zonder voortzetting van de maatregelen. Onderzoek van de trend bij de omvang van invoer uit de Dominicaanse Republiek wees uit dat deze betreffende invoer was gestegen van 24 429 ton in 1994 tot 33 209 ton in 1995 om vervolgens te dalen tot 29 765 ton in 1996 en tot 24 331 ton tijdens het onderzoektijdvak. De invoer uit de Dominicaanse Republiek (uitgaande van Eurostat-gegevens) vertegenwoordigde 82,6 % van de totale invoer in 1994, 82,4 % in 1995, 66,6 % in 1996 en 68,6 % tijdens het onderzoektijdvak.

- (44) Wat de ontwikkeling van de prijzen bij invoer van furfuraldehyde van oorsprong uit de Dominicaanse Republiek betreft (afkomstig van Eurostat), vertoont de ontwikkeling van de gewogen gemiddelde prijs CIF-grens Gemeenschap in ecu/ton het volgende beeld: 973 in 1993, 1 040 in 1994, 905 in 1995, 708 in 1996 en 599 tijdens het onderzoektijdvak.
- (45) Tijdens het vorig onderzoek werd vastgesteld dat de invoer van het betrokken product van oorsprong uit de Dominicaanse Republiek niet de oorzaak was van de schade die door de communautaire bedrijfstak was geleden.
- (46) De conclusies van de Raad in het vorig onderzoek inzake het belang van deze invoer als een factor die relevant is voor de oorzaak van de schade maakten deel uit van het argument tegen Verordening (EG) 95/95, dat, zoals hierboven vermeld, door het Gerecht van Eerste Aanleg werd afgewezen ⁽⁵⁾.

In zijn bevindingen verklaarde het Gerecht dat de instellingen kennelijk geen beoordelingsfout hebben begaan door ervan uit te gaan dat de invoer van furfuraldehyde uit de Dominicaanse Republiek, waaraan geen enkele dumpingpraktijk werd toegeschreven niet het oorzakelijk verband verbrak tussen de dumping ten aanzien van de invoer van furfuraldehyde uit China en de door de bedrijfstak van de Gemeenschap geleden schade.

⁽⁵⁾ Zaak T-97/95, Sinochem v. Raad, zie voetnoot 4 hierboven.

- (47) In het huidige nieuw onderzoek was men van oordeel dat de situatie ten aanzien van de invoer van het betrokken product van oorsprong uit de Dominicaanse Republiek sedert het vorig onderzoek niet dusdanig was gewijzigd dat dit van invloed was op de conclusies inzake de invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China. De hoeveelheden die werden ingevoerd lieten daarentegen tijdens het laatste deel van de betrokken periode een daling zien.
- (48) Met betrekking tot de invoer uit andere derde landen dan de Volksrepubliek China en de Dominicaanse Republiek was alleen de invoer uit Thailand van enige belangrijke omvang. Zoals hierboven uiteengezet bestaat er echter grote twijfel over de ware herkomst van het product dat uit Thailand wordt ingevoerd.
- (49) De hoeveelheden die uit andere derde landen werden ingevoerd stegen van 2 705 ton in 1994 tot 2 941 in 1995 en liepen vervolgens terug tot 1 759 ton tijdens het onderzoektijdvak. De prijzen van deze invoer bleken bovendien aanmerkelijk hoger dan die van de prijzen van de Chinese invoer. Men was derhalve van oordeel dat de resultaten van het onderzoek van de prijzen en de hoeveelheden van het ingevoerde product beëindiging van het huidige nieuw onderzoek zonder voortzetting van de maatregelen niet konden rechtvaardigen.

5.3. Conclusie

- (50) Het onderzoek wees uit dat de productie en de verkochte hoeveelheden van de communautaire bedrijfstak tijdens het onderzoektijdvak afnamen. Deze ontwikkeling vond plaats in de periode waarin het betrokken product in grote hoeveelheden en tegen prijzen die aanzienlijk lager waren dan die van de communautaire producenten werden ingevoerd.

E. WAARSCHIJNLIJKE GEVOLGEN VAN OPHEFFING VAN DE ANTIDUMPINGRECHTEN

- (51) Overeenkomstig artikel 11, lid 7, van de basisverordening valt dit nieuw onderzoek tevens onder de in artikel 11, lid 2, van de basisverordening uiteengezette omstandigheden omdat dit huidige nieuw onderzoek nog liep aan het eind van de periode waarin de bij Verordening (EG) nr. 95/95 ingestelde maatregelen van kracht waren.
- (52) In de context van het onderzoek naar de in artikel 11, lid 2, van de basisverordening uiteengezette omstandigheden is het van bijzonder belang erop te wijzen dat geen enkele producent van het betrokken product aan het huidige onderzoek heeft meegewerkt. Slechts één partij, en wel een exporteur, verleende zijn medewerking aan het onderzoek. Het was dan ook onmogelijk om aan gegevens te komen in verband met de productie zoals capaciteit en capaciteitsbenutting die voor de onderzoeken naar de in artikel 11, lid 2, van de basisverordening uiteengezette omstandigheden een sleutelrol spelen.
- (53) Met in aanmerkingneming van het bovenstaande wees het onderzoek uit dat ondanks het bestaan van maatregelen er nog steeds sprake is van dumping. De communautaire bedrijfstak bleek zich bovendien nog steeds in een precarie situatie te bevinden. Deze bedrijfstak zag

zijn productie, capaciteitsbenutting, verkochte hoeveelheden en marktaandeel over de betrokken periode teruglopen. Vastgesteld wordt derhalve dat het huidige onderzoek heeft aangetoond dat de omstandigheden ten aanzien van dumping en schade niet ingrijpend zijn gewijzigd.

- (54) Wat de waarschijnlijkheid van de voortzetting van schadelijke dumping betreft wanneer de maatregelen zouden komen te vervallen, wees het onderzoek uit dat een belangrijke stijging van de productiecapaciteit van de Volksrepubliek China lijkt te hebben plaatsgevonden tijdens het betrokken tijdvak. Terwijl de productiecapaciteit van de Volksrepubliek China in het verzoek voor een tussentijds nieuw onderzoek werd geraamd op ongeveer 20 000 ton/jaar bleek uit de informatie die tijdens dit onderzoek bijeen werd gebracht dat de productie van één Chinese producent alleen al 50 000 ton/jaar bedroeg in 1998. De totale capaciteit van de Volksrepubliek China bedraagt op grond van de in de loop van dit huidige onderzoek verzamelde informatie ongeveer 90 000 ton/jaar.
- (55) Op de tweede plaats blijkt uit de in de loop van dit huidige onderzoek bijengebrachte informatie dat de prijzen van Chinese furfuraldehyde op de markten van verschillende derde landen die niet waren onderworpen aan antidumpingmaatregelen tijdens het onderzoektijdvak aanzienlijk lager waren dan die van de Chinese invoer in de Gemeenschap.
- (56) Op de derde plaats zijn er redenen om aan te nemen dat een belangrijk deel van de tijdens het onderzoektijdvak door Thailand opgegeven furfuraldehyde in werkelijkheid van Chinese oorsprong is hetgeen duidt op het potentieel dat blijft bestaan voor uitvoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

Rekening houdend met alle hierboven genoemde elementen, is men van oordeel dat wanneer antidumpingmaatregelen niet zouden worden gehandhaafd, de Chinese uitvoer van furfuraldehyde naar de Gemeenschap in belangrijke hoeveelheden zou worden voortgezet en wel tegen dumpingprijzen die aanzienlijk lager zijn dan die van de communautaire bedrijfstak. De schadelijke gevolgen van de invoer in kwestie voor de situatie van de communautaire bedrijfstak zou dan ook niet alleen voortduren maar naar alle waarschijnlijkheid erger worden en zo verdere aanzienlijke schade berokken aan de communautaire bedrijfstak.

F. BELANG VAN DE GEMEENSCHAP

1. Algemene overwegingen

- (57) Op basis van de ingediende informatie werd onderzocht of er ondanks de conclusies van dit huidige onderzoek dwingende redenen zijn die tot de conclusie zouden leiden dat het niet in het belang is van de Gemeenschap om in dit geval maatregelen te handhaven.

Om de gevolgen van de vigerende maatregelen te beoordelen werden vragenlijsten verstuurd waarin alle bij de Commissie ten tijde van het onderzoek bekende partijen om informatie werd gevraagd over het belang van de Gemeenschap.

- (58) In het vorig onderzoek was men overigens van mening dat goedkeuring van maatregelen niet zou indruisen tegen het belang van de Gemeenschap. Het huidige onderzoek is bovendien een nieuw onderzoek waarin een situatie wordt onderzocht waarin antidumpingmaatregelen reeds van kracht zijn. Het huidige onderzoek zou gezien de timing en de aard de mogelijkheid bieden eventuele negatieve gevolgen van de bestaande antidumpingmaatregelen te beoordelen.

2. De communautaire bedrijfstak van furfuraldehyde

- (59) Vastgesteld werd dat de communautaire bedrijfstak gelijktijdig met de instelling van de voorlopige antidumpingrechten in juli 1994 en het tijdelijk verdwijnen van het Chinese product van de communautaire markt in 1995 zijn prijzen kon verhogen en zo zijn winstgevendheid kon verbeteren van een zwakke positie in 1994 tot een aanmerkelijk positievere in 1996. De hoge prijzen van de communautaire producenten in 1996 waren echter uitzonderlijk omdat zij het resultaat waren van een ongewoon grote vraag gekoppeld aan wat later slechts een tijdelijke daling van de invoer van het betrokken product van oorsprong uit de Volksrepubliek China bleek. Dit werd vervolgens bevestigd toen deze hoge prijzen niet konden worden gehandhaafd als gevolg van de aanwezigheid van Chinese invoer op de communautaire markt in aanzienlijke hoeveelheden en tegen lage prijzen. Onder druk van deze invoer zag de communautaire bedrijfstak zich gedwongen zijn prijzen te verlagen hetgeen negatieve gevolgen had voor de financiële situatie van de bedrijfstak.
- (60) Indien de maatregelen zouden worden voortgezet zou dit, in het licht van het bovenstaande, verbetering brengen in de financiële situatie van de communautaire bedrijfstak. Gebeurt dit niet dan ligt het in de lijn der verwachtingen dat de situatie van de communautaire bedrijfstak verslechtert en op langere termijn zal leiden tot sluiting van productiefaciliteiten en verlies van arbeidsplaatsen.

3. De verwerkende industrie

- (61) De verwerkende industrie in de Gemeenschap bestaat uit twee grote sectoren die aansluiten op de twee voornaamste toepassingen van furfuraldehyde, d.w.z. als een selectief oplosmiddel in de aardolieraffinage en als kunstharzen ten behoeve van gietvormen (chemische industrie).
- (62) Slechts één afnemer in de aardoliesector verleende zijn medewerking aan het onderzoek. De door deze afnemer opgegeven informatie over de gevolgen van de prijzen van furfuraldehyde van de kosten van smeerolie bevestigen de bevindingen van het vorig onderzoek, d.w.z. dat

furfuraldehyde bij gebruik als katalysator een te verwaarlozen invloed heeft op de productiekosten. Voortzetting van de maatregelen zal derhalve weinig of geen gevolgen hebben voor deze sector van de verwerkende industrie.

- (63) Ten aanzien van de tweede belangrijke toepassing van furfuraldehyde werd geen informatie ontvangen die erop wees dat de bevindingen van het vorig onderzoek inzake deze toepassingen waren gewijzigd. Gezien het bovenstaande wordt vastgesteld dat de gevolgen van eventuele maatregelen voor de situatie van de chemische industrie waarschijnlijk niet van belang zullen zijn.

4. Conclusie inzake het belang van de Gemeenschap

- (64) In het licht van het bovenstaande wordt vastgesteld dat er op grond van het belang van de Gemeenschap geen dwingende redenen bestaan om de huidige antidumpingmaatregelen niet te handhaven.

G. ANTIDUMPINGMAATREGELEN

- (65) Uitgaande van het bovenstaande en in aanmerking nemende dat niet kon worden vastgesteld dat de omstandigheden ten aanzien van dumping en schade aanzienlijk zijn gewijzigd vergeleken met het oorspronkelijk onderzoek, wordt vastgesteld dat de maatregelen in hun huidige vorm en op het huidige niveau moeten worden gehandhaafd.

Het voorgestelde antidumpingrecht bedraagt, franco grens-Gemeenschap uitgedrukt als een specifiek recht, 352 EUR/ton.

- (66) Tevens is men van oordeel dat de duur van de herziene maatregelen moet worden beperkt tot vier jaar. De talloze moeilijkheden die men heeft ondervonden bij het vaststellen van de conclusies in dit onderzoek, met name het feit dat gelijktijdig een procedure aan de gang was bij het Europese Gerecht van Eerste Aanleg om ondermeer de definitie van het betrokken product te verduidelijken heeft ertoe geleid dat de gebruikelijke periode van twaalf maanden van artikel 11, lid 5, van de basisverordening voor de beëindiging van het onderzoek aanzienlijk werd overschreden. Gezien deze uitzonderlijke situatie, die geen verband houdt met het belangrijke gebrek aan medewerking van de Chinese exporteurs, is het passend de duur van deze maatregelen te verkorten,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een definitief antidumpingrecht ingesteld op de invoer van 2-furaldehyde (ook bekend als furfuraldehyde of furfural) dat momenteel wordt ingedeeld onder GN-code 2932 12 00 van oorsprong uit de Volksrepubliek China.
2. Het recht bedraagt 352 EUR/ton.

3. Wanneer overeenkomstig artikel 145 van Verordening (EEG) nr. 2454/93 ⁽⁶⁾ van de Commissie het douanerecht wordt verlaagd, zal het in lid 2 vermelde specifieke recht dat van toepassing is, pro-rata worden verlaagd.

Artikel 2

Het antidumpingrecht wordt ingesteld voor een periode van vier jaar met ingang van de inwerkingtreding van deze verordening.

Artikel 3

Tenzij anders bepaald zijn de ter zake van de douanerechten geldende bepalingen van toepassing.

Artikel 4

Deze verordening treedt in werking op de dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 17 december 1999.

Voor de Raad

De Voorzitter

K. HEMILÄ

⁽⁶⁾ PB L 253 van 11.10.1993, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 502/1999 (PB L 65 van 12.3.1999, blz. 1).