

Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se ruší směrnice Rady č. 87/372/EHS o frekvenčních pásmech vyhrazených pro koordinované zavedení veřejných celoevropských buňkových digitálních pozemních mobilních komunikačních systémů ve Společenství

KOM(2007) 367 v konečném znění – 2007/0126 (COD)

(2008/C 151/08)

Dne 31. srpna 2007 se Rada, v souladu s článkem 95 Smlouvy o založení Evropského společenství, rozhodla konzultovat Evropský hospodářský a sociální výbor ve věci

návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se ruší směrnice Rady č. 87/372/EHS o frekvenčních pásmech vyhrazených pro koordinované zavedení veřejných celoevropských buňkových digitálních pozemních mobilních komunikačních systémů ve Společenství

Dne 25. září 2007 předsednictvo Výboru pověřilo specializovanou sekci Doprava, energetika, infrastruktura a informační společnost přípravou podkladů na toto téma.

Vzhledem k naléhavé povaze práce Evropský hospodářský a sociální výbor jmenoval pana Hernándezze Batalera hlavním zpravodajem na 441. plenárním zasedání, které se konalo ve dnech 16. a 17. ledna 2008 (jednání dne 16. ledna), a přijal jednomyslně následující stanovisko.

1. Shrnutí

1.1 EHSV podporuje návrh Komise, poněvadž bude podněcovat inovace a konkurenceschopnost, zvyšovat konkurenci na telekomunikačním trhu a zvětšovat možnosti spotřebitelské volby.

2. Úvod

2.1 Na základě směrnice Rady č. 87/372/EHS z 25. června 1987 ⁽¹⁾ doplněné doporučením Rady č. 87/371/EHS z 25. června 1987 ⁽²⁾ a usnesením Rady ze dne 14. prosince 1990 ⁽³⁾, byla frekvenční pásma 890–915 MHz a 935–960 MHz (známá jako pásmo 900 MHz) vyhrazena a obsazena pro veřejné celoevropské buňkové digitální mobilní komunikační služby, poskytované v každém členském státě podle společných specifikací.

2.2 Rozvoj trhu vyvolal obecnou podporu záměru odstranit vyhrazení pásma 900 MHz pro GSM, aby se v těchto frekvenčních pásmech mohly rozmístit nové a odlišné digitální technologie schopné poskytovat inovační služby.

2.3 Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 676/2002/ES ⁽⁴⁾ ze 7. března 2002 o regulačním rámci pro politiku rádiového frekvenčního pásma v Evropském společenství zavádí právní rámec k zajištění harmonizované dostupnosti a efektivního využívání rádiového frekvenčního pásma, kde to bude nutné pro aplikaci politik Společenství v oblastech jako

jsou komunikace, doprava, vysílání a výzkum a technologický rozvoj (RTD).

EHSV podpořil návrh tohoto rozhodnutí ⁽⁵⁾ s tím, že bude zajišťovat racionální, spravedlivé, efektivní a ekonomické využití frekvencí pro všechny radiokomunikační služby.

2.4 Účelem tohoto rozhodnutí je:

— zřídit regulativní výbor s názvem Výbor pro radiové spektrum (VRS) schopný reagovat na poslední vývoj v oblasti technologie a regulace v souvislosti s radiokomunikacemi, který by umožňoval řádné konzultace s celou komunitou uživatelů rádiového frekvenčního pásma. Výbor radí Komisi při udělování pověření pro Evropskou konferenci správ pošt a telekomunikací (CEPT) a poskytuje regulativní stanovisko k technické realizaci opatření zaměřených na harmonizované podmínky a provádění politiky Společenství;

— zřídit právní rámec pro harmonizaci frekvenčního pásma tam, kde je to nutné;

— zajistit koordinované a včasné poskytování informací o využívání a dostupnosti rádiového spektra v ES;

— zajistit formulaci vhodných postojů Společenství i celé Evropy, s ohledem na mezinárodní jednání ⁽⁶⁾ k frekvenčním pásmům, k problematickým oblastem řešeným prostřednictvím politik Společenství.

⁽¹⁾ Směrnice Rady 87/372/EHS ze dne 25. června 1987 o frekvenčních pásmech vyhrazených pro koordinované zavedení veřejných celoevropských buňkových digitálních pozemních mobilních komunikačních systémů ve Společenství, Úř. věst. L 196, 17.7.1987, s. 85.

⁽²⁾ Doporučení Rady 87/371/EHS ze dne 24. června 1987 o koordinovaném zavedení veřejných celoevropských buňkových digitálních pozemních mobilních komunikačních systémů ve Společenství, Úř. věst. L 196, 17.7.1987, s. 81.

⁽³⁾ Usnesení Rady ze dne 14. prosince 1990 o poslední fázi koordinovaného zavedení celoevropských pozemních veřejných digitálních mobilních buňkových komunikačních systémů ve Společenství (GMS), Úř. věst. C 329, 31.12.1990, s. 25.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 108, 24.4.2002, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. C 123, 25.4.2001.

⁽⁶⁾ Různé státy doposud vždy koordinovaly používání rádiového spektra v rámci Mezinárodní telekomunikační unie (ITU), což je specializovaný orgán OSN. Každé dva roky se 186 zemí setkává na Světové konferenci o radiokomunikacích, kterou pořádá ITU, kde se přijímají opatření na dosažení mezinárodního sjednocení podmínek. V Evropě se používání rádiového spektra koordinuje v rámci Evropské konference správ pošt a telekomunikací (CEPT) a jejího podvýboru – Evropského radiokomunikačního výboru (ERC) – na němž se podílí 43 zemí, včetně členských států.

2.5 Rozhodnutí umožňuje Komisi přijmout technická prováděcí opatření k zajištění harmonizovaných podmínek pro dostupnost a efektivní využívání rádiového frekvenčního pásma. Z toho vyplývá, že v oblastech, kde se z důvodu zajištění právní jistoty a ochrany politik Společenství vyžaduje harmonizace, uděluje Komise CEPT pověření k vypracování technických kritérií na evropské úrovni, na jejichž základě může VRS zpracovat a přijmout opatření k harmonizaci frekvenčních pásem.

3. Návrh směrnice

3.1 Aby bylo možné v členských státech EU odstranit vyhrazení pásma 900 MHz pro GSM, jež zavedla směrnice Rady č. 87/372/EHS o frekvenčních pásmech vyhrazených pro koordinované zavedení veřejných celoevropských buňkových digitálních pozemních mobilních komunikačních systémů ve Společenství, měla by se tato zrušit přijetím zvláštní směrnice určené k tomuto účelu Evropským parlamentem a Radou.

3.2 To je nezbytné pro úspěch iniciativy „i2010 – evropská informační společnost pro růst a zaměstnanost“ (7) a také pro dosažení větší konkurence tím, že pásmo 900 MHz budou využívat další technologie, což uživatelům umožní co nejvyšší svobodu při výběru služeb a technologií.

3.3 Podle ustanovení rozhodnutí č. 676/2002/ES vydala Komise CEPT pověření ke zpracování méně omezujících technických podmínek. V rámci tohoto pověření byly vytvořeny podmínky založené na zásadě, že pásmo 900 MHz může existovat zároveň s GSM i UMTS a že je s nimi plně kompatibilní. V budoucnu mohou být udělována další pověření k prokázání kompatibility ostatních technologií s GSM, čímž dosáhneme dalšího otevírání tohoto pásma.

4. Obecné připomínky

4.1 EHSV vítá tuto formu návrhu směrnice Komise a zastává názor, že je legislativně odpovídající. Návrh je součástí aktualizace a zjednodušení *acquis* Společenství, které EHSV svými stanovisky podporuje.

4.1.1 Rozsáhlá ustálená judikatura Soudního dvora stanovuje, že závazné právní akty institucionálního práva lze upravovat či rušit pouze prostřednictvím dodatečných právních aktů stejného typu. Z toho důvodu je přijetí zvláštní směrnice ke zrušení směrnice č. 87/372/EHS plně oprávněné.

4.2 Vzhledem k právnímu kontextu návrhu se zdá, že její přijetí je oprávněné z několika důvodů.

4.3 Rozvoj trhu v odvětví telekomunikací hovoří pro zavedení nových digitálních technologií, jež by v pásmu 900 MHz existovaly zároveň s GSM a přinesly užitek z široce rozšířeného využívání hlasových, datových a multimediálních služeb ve venkovských a řídké osídlených oblastech za nižší cenu.

4.4 Výbor vítá, že se tato technologie bude používat s nízkými ekologickými náklady díky tomu, že bude operovat s menším počtem základových stanic.

4.5 Tyto nové technologie, jako např. UMTS, také vytvořily celoevropský trh souvisejících služeb.

4.6 Zmínku si také zasluhuje pozornost, kterou tématu věnuje Komise: návrh doprovází řada dalších kroků, jako jsou plány přípravy opatření pro technickou harmonizaci k zajištění dalšího využívání pásma 900 MHz pro služby GSM a používání komitologických ustanovení v rámci rozhodnutí o rádiovém spektru, aby bylo možné rychle reagovat na technologický vývoj a zavést novou harmonizační legislativu na úrovni EU.

4.7 Nezbytné zrušení uvedené směrnice i zavádění nových provozních podmínek pro rádiové spektrum v členských státech v budoucnu je v souladu se zásadou subsidiarity, jelikož se tyto podmínky omezí na konkrétní cíl zajistit dostatečné využívání pásma 900 MHz a nedotknou se státních rozhodovacích pravomocí co do využívání tohoto pásma jinými doplňkovými službami, ani udělování práv k využívání spektra ze strany členských států.

4.8 Kroky navržené či plánované Komisí jsou neutrální vzhledem k technologiím a službám používaným v tomto frekvenčním pásmu, což umožňuje jeho pružnější a efektivnější využívání.

4.9 Řízení frekvenčního pásma se musí držet obecných zásad technologické neutrality v kombinaci s neutralitou, flexibilitou a transparentností služeb, a zajišťovat kulturní a jazykovou rozmanitost, svobodu projevu a pluralitu v médiích a odrážet technické, sociální, kulturní a politické potřeby všech členských států.

4.10 EHSV zastává názor, že efektivní využívání rádiového frekvenčního pásma má klíčový význam pro zajištění přístupu k různým případným poskytovatelům služeb a v důsledku je hlavním faktorem růstu, produktivity a rozvoje evropského průmyslu v souladu s Lisabonskou strategií, ale je klíčové i pro zvětšování spotřebitelské volby.

4.11 Návrh by mohl být přínosem pro evropské občany mimo jiné i tím, že se sníží překážky rozvoje pokročilých mobilních komunikačních služeb a že se překoná geografické digitální rozdělení, což pomůže podpořit sociální a územní soudržnost, zvýšit kvalitu a snížit cenu případně poskytovaných služeb, snížit počet potřebných základových stanic větším využitím nižších frekvencí – což je dalším ekologickým přínosem – a zajistit trvalou ochranu proti elektromagnetickým emisím atd.

4.12 EHSV se nicméně domnívá, že by se opatření Společenství, zvažovaná Komisí, mohla doplnit zavedením celé řady opatření různého typu a rozsahu.

(7) KOM(2005) 229 v konečném znění.

4.12.1 V první řadě, a to z širšího hlediska legislativní politiky, by se poté, co dojde k přijetí navrhovaných právních předpisů, měly v souladu s ustanoveními sdělení Komise KOM (2006) 129 poskytnout rozpočtové prostředky na podporu vytváření nezbytné infrastruktury (kdekoli to bude vhodné) v členských státech, které nemají odpovídající síť základových stanic. To však nesmí být na újmu zvláštní péči, jež by se měla věnovat ochraně životního prostředí, tak aby z těchto kroků nevyplývaly ekologické náklady.

4.12.2 Za druhé musí dojít k úpravě stávající legislativy Společenství týkající se veřejných zakázek a koncesí tak, aby se zajistilo, že veškeré koncese udělované členskými státy na využívání rádiového spektra splňují podmínky transparentnosti, nediskriminace a ochrany veřejného zájmu.

4.12.3 Za třetí musí rozhodnutí o postupech projednávání ve výborech, jež doplňují právní aspekt problematiky celoevropského rádiového spektra, obsahovat konkrétní ustanovení zaji-

šťující paušální uplatňování stávající legislativy Společenství týkající se elektronické dostupnosti. Tato rozhodnutí se konkrétně budou muset zabývat maximálním výkonem práv osob s postižením, seniorů a občanů s velmi nízkou či žádnou odbornou přípravou v digitální oblasti, má-li dojít k řádnému využití rozvoje této oblasti, v souladu s ustanoveními sdělení Komise KOM (2007) 694.

4.12.4 K tomuto účelu by se mohla vypracovat řada pobídek, k jejichž specifikaci by došlo ve vhodnou dobu, na podporu průmyslového odvětví telekomunikací i orgánů členských států hlavně na regionální a místní úrovni, aby bylo možné přispět k širokému přístupu občanů k veškerým novinkám na poli technologie.

4.13 Je pravděpodobné, že tyto nové technické podmínky budou zpracovány tak, aby nepřinášely další zbytečnou finanční či administrativní zátěž na úrovni Společenství, či národní nebo regionální úrovni.

V Bruselu, dne 16. ledna 2008.

předseda

Evropského hospodářského a sociálního výboru

Dimitris DIMITRIADIS

Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ke sdělení Komise Směrem k Evropské chartě práv spotřebitelů energie

KOM(2007) 386 v konečném znění

(2008/C 151/09)

Dne 5. července 2007 se Evropská komise, v souladu s článkem 262 Smlouvy o založení Evropského společenství, rozhodla konzultovat Evropský hospodářský a sociální výbor ve věci

sdělení Komise Směrem k Evropské chartě práv spotřebitelů energie

Dne 25. září 2007 pověřilo předsednictvo Výboru specializovanou sekci Doprava, energetika, infrastruktura a informační společnost přípravou podkladů Výboru na toto téma.

Vzhledem k naléhavé povaze práce Evropský hospodářský a sociální výbor jmenoval pana IOZIU hlavním zpravodajem na 441. plenárním zasedání, které se konalo ve dnech 16. a 17. ledna 2008 (jednání dne 17. ledna 2008), a přijal následující stanovisko 127 hlasy pro, 1 hlas byl proti a 3 členové se zdrželi hlasování.

1. Shrnutí připomínek a doporučení Výboru

1.1 Evropský hospodářský a sociální výbor kladně hodnotí iniciativu Komise vypracovat Evropskou chartu práv spotřebitelů energie.

1.2 EHSV považuje tuto chartu za první krok k posílení skutečných práv spotřebitelů, která nejsou zaručena, pokud jsou ponechána pouze na tržních mechanismech, jak správně uvádí Komise.

1.3 EHSV se domnívá, že je třeba vyhnout se vydávání nezávazných aktů, pokud to bude možné. Schvaluje usnesení Evropského parlamentu a domnívá se, že je nutné vydat závazný právní předpis, kterým budou zaručena práva občanů, a že právně nevynutitelné nástroje nesplňují plně tyto cíle. V případě práv cestujících považovala Komise za nutné vydat nařízení (ES č. 261/2004 ze dne 11. února), není tedy jasné, proč by práva spotřebitelů energie měla být upravena pouze nezávazným dokumentem.

1.4 EHSV doporučuje Komisi, aby kromě zkoumání navržených změn právě schvalovaných směrnic okamžitě začala