

I

(Informacije)

SVET

Akcijski načrt EU za boj proti drogam (2005-2008)

(2005/C 168/01)

Uvod

Pojav drog je ena izmed večjih skrbi državljanov Evrope in hkrati predstavlja večjo grožnjo varnosti in zdravju evropske družbe. V EU je skoraj 2 milijona problematičnih uživalcev drog. Uživanje drog je zlasti pri mladini doseglo zgodovinsko visoko raven. Pogostost primerov HIV/AIDS med uživalci drog povzroča vse večjo zaskrbljenost med vrsto držav članic. Pomembnost zavzemanja trdnega stališča na vseh ravneh proti prometu z drogami ter potreba po mednarodnem in usklajenem pristopu k boju proti prometu z drogami sta se odrazili v sprejetju Okvirnega sklepa, ki določa minimalne določbe glede sestavnih elementov kaznivih dejanj in kazni na področju prometa z drogami ⁽¹⁾. Ob upoštevanju globalnega pomena problema drog, ukrepa EU z uporabo vrste političnih instrumentov, kot je dialog o drogah z različnimi regijami sveta. Politična prednostna naloga Evropske unije še vedno ostaja iskanje realnega in učinkovitega odgovora na ta globalni problem.

Decembra 2004 je Evropski svet potrdil **Strategijo EU na področju drog (2005-2012)**, ki določa okvir, cilje in prednostne naloge za dva zaporedna štiriletna akcijska načrta, ki ju predloži Komisija. Ta strategija je sestavni del večletnega „Haaškega programa“ za krepitev svobode, varnosti in pravičnosti v EU ⁽²⁾.

Strategija ima vrsto pomembnih ciljev:

- doseganje visoke ravni varovanja zdravja, blaginje in socialne kohezije z dopolnjevanjem ukrepanja držav članic za preprečevanje in zmanjševanje uporabe drog, odvisnosti od drog in škode, ki jo droge povzročajo zdravju in družbi;
- zagotavljanje, ob ustreznem upoštevanju dosežkov EU in vrednot v zvezi s temeljnimi pravicami in svoboščinami, visoke stopnje varnosti širše javnosti z ukrepi proti proizvodnji prepovedanih drog, čezmejnemu prometu s prepovedanimi drogami in zlorabi predhodnih sestavin ter z zaostrovanjem preventivnih ukrepov proti kriminalu, povezanemu z drogami, s pomočjo učinkovitega sodelovanja v sklopu skupnega pristopa;

⁽¹⁾ UL L 335 z dne 11.11.2004; Komisija mora najkasneje do 12. maja 2009 predložiti evalvacijsko poročilo v okviru Akcijskega načrta EU za boj proti drogam za obdobje 2009-2012.

⁽²⁾ Točka 2.8 Strategije Evropske unije na področju drog „Evropski svet poudarja pomen obravnavanja problema drog na celovit, uravnotežen in interdisciplinaren način, ki vključuje politiko preprečevanja, pomoči in rehabilitacije pri zasvojenosti z drogami, politiko boja proti nezakoniti trgovini z drogami in predhodnimi sestavinami ter pranju denarja, vključno s krepitvijo mednarodnega sodelovanja. Evropska Strategija na področju drog za obdobje 2005-2012 bo dodana programu po sprejetju v Evropskem svetu decembra 2004“.

- krepitev usklajevalnih mehanizmov EU, ki zagotavljajo, da je ukrepanje na nacionalni, regionalni in mednarodni ravni dopolnjujoče in prispeva k učinkovitosti politik na področju drog znotraj EU in njenih odnosov z drugimi mednarodnimi partnerji. Slednje zahteva bolj jasno opredeljen evropski položaj v mednarodnih forumih, kakor so ZN in specializirane agencije, ki odražajo prevladujoč položaj EU, ki na tem področju deluje kot donator.

Strategija je osredotočena na dve glavni razsežnosti politike na področju drog, tj. zmanjšanje povpraševanja in ponudbe. Prav tako vključuje vrsto prečnih tematik: mednarodno sodelovanje, raziskovanje, informiranje in vrednotenje.

Akcijski načrt, ki ga je predlagala Komisija in sprejel Svet z nekaj spremembami, upošteva končno vrednotenje Strategije EU na področju drog in Akcijskega načrta EU za boj proti drogam (2000-2004) ⁽¹⁾. Ukvarja se predvsem s področji, ki so bila pri vrednotenju izpostavljena kakor tista, ki jih je treba nadalje razvijati. Ponovno poudari vrsto glavnih ciljev, ki niso bili doseženi s prejšnjim akcijskim načrtom. Komisija je prav tako z uporabo temu namenjene spletne strani opravila začetno posvetovanje s civilno družbo o prihodnji politiki. Tako posvetovanje bo Komisija občutno razširila med izvajanjem akcijskega načrta, tako da bo v dialog o tem, kako se najbolje spopasti s problemom drog, vključena tudi vrsta predstavnikov civilne družbe iz vse EU.

Glede končnega cilja je treba jasno razumeti, da strategija in akcijski načrt nista sama sebi namen; čeprav bi bili doseženi vsi cilji, ki jih vsebujeta, moramo zaključiti, da niso bili uspešni, kadar rezultat ni merljivo zmanjšanje problema drog v naših družbah. To pričakujejo državljani Evrope. Končni cilj akcijskega načrta je občutno zmanjšanje razširjenosti uživanja drog med prebivalstvom ter zmanjšanje socialne in zdravstvene škode zaradi uživanja prepovedanih drog in prometa z njimi. Cilj je zagotoviti okvir za uravnotežen pristop k zmanjševanju ponudbe in povpraševanja prek vrste posebnih ukrepov.

Ti so bili izbrani na podlagi sledečih meril:

- ukrepi na ravni EU morajo ponuditi jasno dodano vrednost, rezultati pa morajo biti verjetni in izmerljivi;
- ukrepi morajo biti stroškovno učinkoviti in morajo neposredno prispevati k uresničevanju vsaj enega od ciljev ali prednostnih nalog, določenih v strategiji;
- število ukrepov na vsakem področju mora biti ciljno naravnano in realno.

Kar zadeva metodologijo, Komisija in Svet tega akcijskega načrta nista pripravila v obliki zaključenega seznama političnih ciljev, temveč kot dinamični politični instrument. Akcijski načrt sledi zgradbi in ciljem strategije ter se osredotoča na oprijemljive rezultate na posameznih prednostnih področjih. Za vsak ukrep so bili uvedeni ocenjevalna orodja in kazalniki. Ti so bili oblikovani s pomočjo Evropskega centra za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami (European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction EMCDDA) in Europol, ki bosta Komisiji pomagala spremljati izvajanje akcijskega načrta. Na tej podlagi bo Komisija objavila letno poročilo in, po potrebi, predlagala prilagoditve.

Odgovornost za izvajanje ukrepov in skrajni roki so jasno opredeljeni v načrtu. Da bi bila izvedba skladna z načrtom, bodo cilji, za katere so skrajni roki že zapadli ali verjetno ne bodo izpolnjeni, določeni v skladu s priporočili za njihovo izvajanje ali pa jih bodo obravnavali kakor nedosežene. Komisija bo v letu 2008 izvedla oceno vpliva, da bi lahko predlagala drugi akcijski načrt za obdobje 2009-2012. Končno vrednotenje strategije in akcijskih načrtov bo Komisija opravila v letu 2012. Ta vrednotenja bodo presegla ozke meje akcijskega načrta in bodo na podlagi dela EMCDDA in Europol vključevala splošen pogled razvoja razmer na področju drog v Evropi.

Ta akcijski načrt vsebuje smeje cilje, vendar odseva resnost vprašanj, s katerimi se srečujejo državljani EU. Upošteva načela subsidiarnosti in sorazmernosti ter ohranja celoten obseg lokalnih, regionalnih, nacionalnih in nadnacionalnih ukrepov ter istočasno spodbuja vse subjekte, da preučijo način, kako bi se ti ukrepi lahko medsebojno podpirali in prispevali k doseganju ciljev Strategije EU na področju drog.

⁽¹⁾ COM(2004) 707 konč.

USKLAJEVANJE

Določljiv rezultat:

Usklajevanje je ključnega pomena za vzpostavitev in izvedbo uspešne strategije za boj proti drogam. Usklajevanje politike na področju drog na ravni EU mora potekati preko horizontalne delovne skupine za droge (HDG). HDG se mora redno posvečati zunanjim vidikom politike na področju drog. Nacionalni organi, pristojni za usklajevanje med vprašanji in politikami na področju drog, bodo prispevali k dejanskemu izvajanju akcijskih načrtov EU v sklopu izvajanja nacionalnih programov.

(Se nanaša na prioritete naloge strategije, in sicer 17, 18, 19, 20, 21)

Cilj	Ukrepanje	Časovni razpored ⁽¹⁾	Odgovorni nosilec ⁽²⁾ ⁽³⁾ ⁽⁴⁾	Ocenjevalno orodje/kazalnik
1. Zagotovitev uravnovešenega, interdisciplinarnega pristopa	Države članice sprejmejo, ob ustreznem upoštevanju svoje nacionalne zakonodaje in upravnih struktur, celostno nacionalno strategijo in enega ali več akcijskih načrtov na področju drog in zagotovijo skladnost nacionalnih strategij/akcijskih načrtov s strategijo/akcijskimi načrti EU	2007	DČ	Letno poročilo o nacionalnih strategijah/akcijskih načrtih pripravi KOM v sodelovanju z EMCDDA
2. Učinkovito usklajevanje na ravni EU in nacionalni ravni	Države članice in Komisija morajo imeti popolnoma delujoč mehanizem usklajevanja na področju drog in morajo določiti osebo, oddelek ali organ, ki opravlja nalogo koordinatorja na področju drog	2007	DČ KOM	DČ poročajo KOM o obstoječih nacionalnih usklajevalnih strukturah Letno poročilo o nacionalnih strukturah pripravi KOM v sodelovanju z EMCDDA
3. Okrepiti vključevanje civilne družbe	1. Komisija izda Zeleno knjigo o načinih za učinkovito sodelovanje s civilno družbo	2006	KOM	Zelena knjiga KOM
	2. Države članice omogočijo civilni družbi, da predstavi svoje mnenje	2007	DČ	Poročilo DČ za HDG do leta 2008
4. Učinkovito usklajevanje v Svetu	1. HDG usmeri svoje dejavnosti na spremljanje izvajanja akcijskega načrta EU	V teku	Svet	Letno poročilo KOM o napredku
	2. HDG mora v Svetu postati vodilni forum za usklajevanje delovanja EU na področju drog. Učinkovito usklajevanje med HDG in drugimi delovnimi skupinami Sveta, ki se ukvarjajo z vprašanji drog, vključno z zunanjimi odnosi (npr. delovna skupina za policijsko sodelovanje, delovna skupina za carinsko sodelovanje, interdisciplinarna skupina za organizirani kriminal, delovna skupina za javno zdravje, itd.)	V teku	PRED Svet	Poročilo drugih delovnih skupin Sveta (ali PRED) za HDG na področju vprašanj, povezanih z drogami Rezultati razprav HDG o zunanjih odnosih pri vprašanjih drog, sporočenih ustreznim delovnim skupinam in obratno

5. Sistematično vključevanje politike na področju drog v odnose in sporazume z ustreznimi tretjimi državami	1. Zagotoviti, da se akcijski načrti EU za različne regije sprejmejo le, kadar so za njihovo izvajanje zagotovljena zadostna sredstva	V teku	Svet	Poročilo KOM do leta 2008
	2. Vključiti posebne določbe o sodelovanju na področju drog v nove sporazume s tretjimi državami/regijami. HGD mora biti obveščena o začetku ustreznih pogajanj.	Letno	Svet KOM	Število novih sporazumov s posebno določbo o drogah
6. Ohraniti redni forum za usklajevanje v EU	Predsedstvo omogoči, da se pristojni za usklajevanje na področju drog srečajo ter izmenjajo podatke o razvoju na nacionalni ravni, pregledajo področje uporabe za obsežnejše sodelovanje in se osredotočijo na izvajanje akcijskega načrta EU	Dvakrat letno	PRED DČ KOM	Izid srečanj

ZMANJŠANJE POVPRASEVANJA

Določljiv rezultat:

Izmerljivo zmanjšanje uporabe drog, odvisnosti od drog in z drogami povezanih zdravstvenih in socialnih tveganj, s pomočjo razvoja in izboljšanja na znanju temelječega učinkovitega in celovitega sistema zmanjševanja povpraševanja, vključno z ukrepi preprečevanja, zgodnjega ukrepanja, zdravljenja, zmanjšanja tveganj, rehabilitacije in ponovnega socialnega vključevanja v državah članicah EU. Ukrepi zmanjšanja povpraševanja po drogah morajo upoštevati z zdravjem povezane probleme in socialne probleme, ki so nastali z uživanjem nedovoljenih psihoaktivnih snovi ali s hkratnim uživanjem več vrst drog v povezavi z dovoljenimi psihoaktivnimi snovmi, kot so tobak, alkohol in zdravila.

(Se nanaša na prioritete naloge strategije, in sicer 23, 24 in 25)

Cilj	Ukrepanje	Časovni razpored	Odgovorni nosilec	Ocenjevalno orodje/kazalnik
7. Izboljšati obseg delovanja in učinkovitost ukrepov zmanjšanja povpraševanja po drogah ter dostop do njih	Izboljšati obseg delovanja, kakovost in vrednotenje programov zmanjšanja povpraševanja po drogah in dostop do njih ter zagotoviti učinkovito razširjanje ovrednotenih dobrih praks Učinkovitejša uporaba in redno posodabljanje programa izmenjave podatkov o ukrepih za zmanjšanje povpraševanja po drogah (Exchange on Drug Demand Reduction Action — EDDRA) centra EMCDDA in drugih zbirk podatkov	2007	DČ EMCDDA	Količinska in vsebinska analiza dostopa do in učinkovitosti ukrepov za zmanjšanje povpraševanja po drogah (EMCDDA kazalniki povpraševanja po zdravljenju, EDDRA analiza podatkov). Uživanje drog in zaznavanje tveganja zaradi drog med širšo javnostjo in šolskimi študijami (EMCDDA)

8. Izboljšati dostop do šolskih programov preprečevanja in njihovo učinkovitost v skladu z nacionalno zakonodajo	1. Zagotoviti vključitev obsežnih učinkovitih in ovrednotenih preventivnih programov v šolske učne načrte ali njihovo čim širše izvajanje; ti preventivni programi naj obsegajo dovoljene in prepovedane psihoaktivne snovi ter hkratno uživanje več vrst drog.	2007	DČ	Število DČ, ki izvaja obsežne učinkovite programe za preprečevanje prisotnosti psihoaktivnih snovi v šolah; odstotek zajetih učencev ⁶
	2. Podpirati izvajanje in razvoj skupnih preventivnih programov javnih služb, šolskih skupnosti in ustreznih NVO.	2007	DČ	Isto
9. Oblikovati, razviti in izboljšati selektivno preventivo ter nove načine dostopa do ciljnih skupin, npr. z uporabo različnih medijev in novih informacijskih tehnologij.	Ob upoštevanju razlik med spoloma razviti in izboljšati preventivne programe za izbrane ciljne skupine (npr. razpečevalci, socialno prikrajšane skupine, socialno izključeni otroci in ogrožene družine, mladi, ki so prenehali s šolanjem) in posebne okoliščine (npr. vožnja pod vplivom drog, droge na delovnem mestu, droge v rekreacijskih okoljih).	2008	DČ KOM	Stopnja razpoložljivosti preventivnih programov za določene ciljne skupine (EMCDDA) Študija KOM o vplivu alkohola, drog in zdravil na vožnjo do leta 2008 Število držav članic, ki izvaja programe na delovnih mestih Število, obseg delovanja in ovrednotena učinkovitost preventivnih projektov v rekreacijskih okoljih (EMCDDA)
10. Izboljšati metode za zgodnje odkrivanje dejavnikov tveganja in zgodnje ukrepanje	1. Odkrivanje dejavnikov tveganja, povezanih z uživanjem drog različnih ciljnih skupin, zlasti mladih in razširjanje teh dejavnikov v korist programov zgodnjega ukrepanja in usposabljanja strokovnjakov	V teku	DČ	Poročilo DČ o dejavnih tveganja, povezanih z uživanjem drog različnih ciljnih skupin, zlasti mladih
	2. Zagotavljanje usposabljanja za ustrezne strokovnjake, ki so v stiku s potencialnimi uživalci drog, zlasti mladimi	V teku	DČ	Poročilo DČ o predvidenem odstotku strokovnjakov, vključenih v posebno usposabljanje do leta 2008. Starost ob prvi uporabi drog/ob prvem povpraševanju po zdravljenju (EMCDDA)
	3. Izvajanje programov zgodnjega ukrepanja, vključno z ukrepi, ki so v povezavi zlasti z eksperimentalno uporabo psihoaktivnih snovi	V teku	DČ	Število programov zgodnjega ukrepanja, ki se izvajajo (EMCDDA) Ocenjeno ciljno prebivalstvo (EMCDDA)

11. Zagotoviti razpoložljivost programov usmerjenega in raznovrstnega zdravljenja ter rehabilitacije ter dostop do njih	1. Zagotoviti možnosti zdravljenja, ki temeljijo na dokazih in vključujejo vrsto psihosocialnih in farmakoloških pristopov in ustrezajo povpraševanju po zdravljenju	V teku	DČ	Kazalniki povpraševanja po zdravljenju in razpoložljivosti (EMCDDA)
	2. Oblikovati strategije in smernice za povečanje razpoložljivosti storitev za uživalce drog, ki so izven delovanja obstoječih služb, in dostop do njih	V teku	DČ	Kazalniki povpraševanja po zdravljenju in razpoložljivosti (EMCDDA)
	3. Izboljšati obseg delovanja programov za rehabilitacijo in socialno reintegracijo in dostop do njih, ob tem pa posvečati posebno pozornost specializiranim (socialnim, psihološkim, zdravstvenim) storitvam za mlade uživalce drog	V teku	DČ	Število ljudi, ki so vključeni v te programe (EMCDDA)
	4. Pripraviti in spodbujati razširjanje podatkov o razpoložljivosti programov zdravljenja in rehabilitacije	V teku	DČ	Število nacionalnih in lokalnih projektov (EMCDDA)
12. Izboljšati kakovost služb za zdravljenje odvisnosti	Podpirati razvoj znanja in izkušenj pri zdravljenju odvisnosti, ob nadaljnjem razvoju izmenjave najboljših praks na tem področju in podpori pri tej izmenjavi	2008	Svet KOM	Poročilo KOM do leta 2007
13. Ob upoštevanju nacionalne zakonodaje še naprej razvijati druge možnosti, poleg že obstoječih: zaporne kazni za odvisnike od drog in storitev na področju drog za zapornike.	1. Omogočiti učinkovito uporabo in razviti druge možnosti, poleg zaporne kazni, za odvisnike od drog	V teku	DČ	Poročilo DČ za HDG do leta 2008
	2. Razviti storitve za preprečevanje, zdravljenje in zmanjšanje škodljivih posledic za zapornike, storitve za reintegracijo po izpustu iz zaporov in metode spremljanja/analiziranja uživanja drog med zaporniki.	V teku	DČ KOM	Predlog priporočila KOM do 2007

14. Preprečevanje zdravstvenih tveganj, povezanih z uživanjem drog	Izvajati Priporočilo Sveta o preprečevanju in zmanjšanju zdravstvenega tveganja, povezanega z odvisnostjo od drog	V teku	DČ	Poročilo KOM do leta 2006
15. Razpoložljivost in dostop do storitev za zmanjšanje tveganja	Izboljšati dostop odvisnikom do vseh ustreznih storitev in možnosti zdravljenja, namenjenim zmanjšanju tveganja, ob primernem upoštevanju nacionalne zakonodaje	V teku	DČ	Kazalniki povpraševanja po zdravljenju in razpoložljivosti (EMCDDA) Analiza različnih vrst tveganja in storitev za zmanjšanje tveganja, dosegljivih v DČ (EMCDDA)
16. Preprečevanje širitve HIV/AIDS, hepatitisa C ter drugih okužb in bolezni, ki se prenašajo s krvjo	Zagotoviti izvajanje obsežnih in usklajenih nacionalnih in/ali regionalnih programov o HIV/AIDS, hepatitisu C in ostalih boleznih, ki se prenašajo s krvjo. Ti programi se morajo vključiti v splošne socialne storitve in storitve zdravstvenega varstva.	V teku	DČ KOM	Kazalniki razširjenosti HIV, hepatitisa C in drugih okužb (EMCDDA)
17. Zmanjšanje števila smrtnih primerov zaradi uživanja drog	Zmanjšanje števila smrtnih primerov zaradi uživanja drog mora postati poseben cilj na vseh ravneh, in sicer s pomočjo, oblikovano posebej v ta namen, kot je spodbujanje vzpostavljanja stikov z odvisniki, npr. delovanje uličnih enot, s pomočjo dobro izurjenih zdravstvenih delavcev	V teku	DČ	Kazalnik smrtnih primerov zaradi uživanja drog (EMCDDA)

ZMANJŠANJE PONUDBE

Določljiv rezultat:

Merljivo izboljšanje uspešnosti, učinkovitosti in temeljnega znanja pri posredovanju in ukrepih kazenskega pregona, ki ga EU in njene države članice izvajajo v zvezi s proizvodnjo in prometom s prepovedanimi drogami, zlorabo predhodnih sestavin, vključno z zlorabo predhodnih sestavin za sintetične droge, ki se uvažajo v EU, ter financiranjem terorizma in pranjem denarja v povezavi s kriminalom na področju drog. To izboljšanje naj bi dosegli tako, da bi se osredotočili na z drogami povezan organiziran kriminal, pri čemer bi uporabljali obstoječe instrumente in okvire, po potrebi pa bi se odločili za regionalno ali vsebinsko sodelovanje in iskanje načinov za krepitev preventivnih ukrepov v zvezi s kriminalom na področju drog.

(Se nanaša na prioritete naloge strategije, in sicer 27.1, 27.2, 27.3 in 27.4)

Cilj	Ukrepanje	Časovni razpored	Odgovorni nosilec	Ocenjevalno orodje/kazalnik
18. Povečati in razviti sodelovanje na področju kazenskega pregona med državami članicami, in po potrebi, z Europolom, Eurojustom, tretjimi državami in mednarodnimi organizacijami v boju proti mednarodni organizirani proizvodnji drog in prometu s prepovedanimi drogami	1. Izvajati: - operativne projekte kazenskega pregona, kot so skupne preiskovalne ekipe, skupni carinski projekti in skupne preiskave. - obveščevalne projekte kazenskega pregona za izboljšanje tako obveščevalnih razmer kot tudi opravljenih posredovanj. V te projekte morata biti vključeni vsaj 2 državi članici in se morajo osredotočiti na proizvodnjo drog, nezakonit čezmejni promet in kriminalne mreže, ki se s temi aktivnostmi ukvarjajo.	V teku	DČ (°) Europol Eurojust	Število operativnih projektov in obveščevalnih projektov kazenskega pregona v teku ali že zaključenih Količina in vrednost zaseženih predhodnih sestavin in drog Število onemogočenih kriminalnih združb Število odstranjenih nedovoljenih laboratorijev

	2. Poskušati do polne mere izkoristiti operativni in strateški potencial Europol, graditi na obstoječem sodelovanju med Europolom in nacionalnimi enotami Europol ter izboljšati obveščevalne razmere glede dobave in distribucije, tako da: — države članice izboljšajo doslednost, s katero se ustrezni podatki (podatki, ki so navedeni v začetnih navodilih analize delovnih datotek) o skupinah, ki trgujejo z drogami in trgovalnih poteh posredujejo agenciji v skladu z določbami iz Konvencije o Europolu za takšno izmenjavo podatkov; — države članice izboljšajo doslednost, s katero Europolu posredujejo podatke o zasegu; — Europol zagotovi, da so zbrani podatki dostopni državam članicam v operativno in strateško uporabo; — Europol zagotovi periodične strateške ocene tveganja, izdelane na podlagi teh podatkov; — se oceni uspeh in operativni vpliv sklopa pridobivanja podatkov, analize, distribucije in operativnih dejanj, ki iz tega izvirajo, in se poišče tako izkazane nepredke.	V teku	DČ Europol	Poročila Europol
	3. Krepi nadzor na zunanjih mejah EU za zaustavitev pretoka drog iz tretjih držav.	V teku	DČ	Količina in vrednost drog in predhodnih sestavin, zaseženih na zunanjih mejah Poročila držav članic o ukrepanju služb glede krepitve nadzora na zunanjih mejah
	4. Izvajati posebne ukrepe za boj proti čezmejnemu prometu z drogami znotraj EU.	V teku	DČ	Poročila držav članic o sprejetih posebnih ukrepih
	5. Omogočiti razvoj strategije za uporabo rezultatov sodne medicine, povezanih s heroinom in kokainom, za strateške in operativne namene kazenskega pregona in izdelati priporočila glede tega.	2006	DČ	Poročilo o izvedljivosti, vključno s pripravljenimi priporočili

19. Zmanjšati proizvodnjo in čezmejni promet s heroinom, kokainom in konopljo	Izvajati skupne interdisciplinarne operative projekte in projekte zbiranja podatkov, deliti najboljše prakse in povečati delovanje proti narkotikom. To delo osredotočiti na zunanje države in regije, povezane s proizvodnjo in čezmejnimi prometom heroina, kokaina in konoplje v EU.	V teku	DČ Europol	Število začelih ali dokončanih operacij Količina in vrednost zaseženih heroina, kokaina in konoplje Število onemogočenih kriminalnih združb
20. Zmanjšati proizvodnjo in ponudbo sintetičnih drog (ATS)	1. Razviti operacije in projekte zbiranja podatkov za preprečevanje izdelave sintetičnih drog, prometa z njimi ter operacije boja proti temu. Te operacije naj vključujejo vsaj 2 državi članici. V tem okviru naj se popolnoma izkoristi projekt Synergy.	V teku	DČ (°) Europol	Število začelih ali dokončanih operacij in projektov zbiranja informacij Količina in vrednost zaseženih sintetičnih drog in predhodnih sestavin za sintetične droge Število onemogočenih kriminalnih združb Število odstranjenih nedovoljenih laboratorijev
	2. Na ravni EU razviti dolgoročno rešitev za uporabo rezultatov sodne medicine, povezanih s sintetičnimi drogami, v strateške in operative namene kazenskega pregona. Takšno rešitev naj pripravijo organi kazenskega pregona in sodne medicine, v sodelovanju in na osnovi izkušenj na tem področju	2008	DČ KOM Europol	Poročilo o razvoju dolgoročne rešitve (°)
	3. Popolno izvajanje Sklepa Sveta glede izmenjave podatkov, ocene tveganja in nadzora novih psihoaktivnih snovi	V teku	Svet DČ KOM Europol EMCDDA Evropska agencija za zdravila	Letno poročilo Europol/EMCDDA za Svet, Evropski parlament in Komisijo
21. Bojevati se proti nevarnemu kaznivemu delovanju na področju kemične zlorabe predhodnih sestavin in tihotapljenju, in sicer s krepitvijo sodelovanja pri kazenskem pregonu med državami članicami in, če je to primerno, z Europolom, Eurojustom, tretjimi državami in mednarodnimi organizacijami	Izvajati projekte kazenskega pregona, kakor je Skupna evropska enota za predhodne sestavine. Ti projekti naj vključujejo vsaj 2 državi članici.	V teku	DČ (°) Europol Eurojust	Število začelih ali dokončanih projektov kazenskega pregona Količina in vrednost zaseženih predhodnih sestavin in drog Število onemogočenih kriminalnih združb

22. Preprečiti zlorabo predhodnih sestavin, zlasti predhodnih sestavin za sintetične droge, uvoženih v EU	1. Izvajati zakonodajo Skupnosti na področju predhodnih sestavin, še zlasti sodelovanje med DČ na področju nadzora uvoza predhodnih sestavin za sintetične droge. Okrepiti nadzor na zunanjih mejah s carinskimi ali drugimi pristojnimi organi ter okrepiti nadzor znotraj Skupnosti.	V teku	DČ (°) KOM	Število zasegov/zaustavljenih pošilk
	2. Podpirati mednarodne operacije UN INCB (Mednarodne uprave za kontrolo narkotikov), zlasti projekta PRISM	V teku	DČ KOM Europol	Število zasegov/zaustavljenih pošilk
	3. Razviti sodelovanje med pristojnimi organi držav članic, ki izvajajo nadzor nad predhodnimi sestavinami, in industrijo	V teku	DČ KOM	Število memorandumov o soglasju/podobnih ureditev z industrijo in/ali število seminarjev z industrijo Iz tega izhajajoče število obvestil in preiskav
23. Usmeriti se na pranje denarja in zaseg pridobljenega premoženja, povezanega z drogami	1. Izvajati operativne projekte kazenskega pregona, kot so (i) projekti za pregon organizacij, ki trgujejo z drogami, vključno z istočasno in poglobljeno preiskavo financ in premoženja (kakršnega koli) zločincev za povrnitev premoženja v čim večji meri in zbiranje/delitev s tem povezanih informacij; in (ii) projekti za odkrivanje in prekinitev nezakonitih denarnih tokov znotraj EU in iz EU na določene visoko rizične destinacije zunaj EU in v države izvora Ti projekti kazenskega pregona naj vključujejo vsaj 2 državi članici.	V teku	DČ (10) Europol Eurojust	Število začelih ali dokončanih operativnih projektov kazenskega pregona Zaseg denarja in premoženja, kot posledica preiskav, povezanih z drogami Vrednost premoženja, pridobljenega in zaplenjenega, v povezavi s številom zaključenih projektov operativnega kazenskega pregona
	2. Razviti sodelovanje pri izmenjavi podatkov med enotami za finančni nadzor (FIU) z uporabo mreže FIU kot sredstva za izmenjavo podatkov med njimi	2006	DČ	Število DČ, ki uporabljajo mrežo FIU

	3. Upoštevati možnosti oblikovanja nacionalnih interdisciplinarnih enot za odkrivanje in preiskovanje financ in premoženja zločincev	2008	DČ KOM	Poročilo KOM o oblikovanju takšnih enot
	4. Določiti in ovrednotiti najboljše prakse držav članic na področju zakonodaje in postopkov zaplembe premoženja, pridobljenega s kaznivim dejanjem, ob upoštevanju vseh ustreznih instrumentov EU	2007	KOM	
	5. Raziskati najboljše prakse v državah članicah, ki so oblikovale in začele z izvajanjem nacionalnega sklada za financiranje projektov na področju drog, ki se financira iz zaplembe premoženja, pridobljenega s proizvodnjo drog in prometa z drogami.	2007	KOM	Študija najboljših praks v DČ, ki so oblikovale in pričele z izvajanjem takšnega sklada.
24. Preučiti možne povezave med proizvodnjo drog, prometom z drogami in financiranjem terorizma	Prepoznati možne povezave med proizvodnjo drog, prometom z drogami in financiranjem terorizma ter uporabiti te podatke v podporo preiskavam in/ali ukrepom ali za začetek teh preiskav in/ali ukrepov	2007	KOM Europol DČ	Število začetih ali dokončanih preiskav in/ali ukrepov
25. Krepiti dejavnosti preprečevanja kriminala, povezanega z drogami	1. Sprejeti skupno definicijo o izrazu „kriminal, povezan z drogami“	2007	Svet Komisija	Predlog Komisije na osnovi obstoječih študij, ki jih predloži EMCDDA
	2. Deliti izkušnje in najboljše prakse na področju preprečevanja distribucije drog na ulici in predstaviti rezultate	2007	DČ Svet	Predstavljeni rezultati
	3. Izvesti študijo praks za preprečevanje kriminala, povezanega z drogami v tretjih državah	2008	KOM	Dokončana študija
26. Razviti nove metode in dobre prakse za boj proti kriminalu, povezanem z drogami in preprečiti zlorabo predhodnih sestavin s pomočjo informacijske tehnologije	MČ morajo pridobiti podatke o storjenem kriminalu, povezanem z drogami in zlorabi predhodnih sestavin s pomočjo informacijske tehnologije in z namenom razvijanja novih metod in dobrih praks za boj proti tem pojavom	2008	DČ Svet	Predstavljeni rezultati

27. Izboljšati usposabljanje za organe kazenskega pregona	DČ in CEPOL naj v okviru svojih pristojnosti vključita v svoje letne delovne programe (usposabljanja) več tečajev usposabljanja za osebe, ki izvajajo kazenski pregon, posebno v povezavi z bojem proti proizvodnji drog in prometu s prepovedanimi drogami	2006	DČ CEPOL	Dodatno ustrezno usposabljanje, vključeno v ustrezne letne delovne programe
---	---	------	-------------	---

MEDNARODNO SODELOVANJE

Določljiv rezultat:

Merljivo izboljšanje učinkovitosti in razvidnosti usklajevanja med samimi državami članicami ter med njimi in Komisijo pri spodbujanju in pospeševanju uravnovešenega pristopa k problemu drog in predhodnih sestavin v okviru mednarodnih organizacij, mednarodnih forumov ter pri sodelovanju s tretjimi državami. Cilj tega je v okviru političnega in razvojnega sodelovanja zmanjšati proizvodnjo in pritok drog v Evropo ter pomagati tretjim državam zmanjševati na prednostnih področjih povpraševanje po drogah.

(Se nanaša na prioritete naloge strategije, in sicer 27.5, 30.1, 30.2 in 30.3)

Cilj	Ukrepanje	Časovni razpored	Odgovorni nosilec	Ocenjevalno orodje/kazalnik
28. V mednarodnih forumih sprejeti enotna stališča EU o drogah	Stališča EU na mednarodnih srečanjih o vprašanih drog, ki jih pripravijo HDG in ostali usklajevalni forumi. Usklajevalni sestanki EU se organizirajo med sestankom Komisije za droge (Commission on Narcotic Drugs CND) in drugimi sestanki	V teku	PRED DČ KOM	Število stališč EU za ustrezna mednarodna srečanja v povezavi s številom nacionalnih stališč
29. Izraziti in širiti pristop EU glede drog	Predsedstvo in/ali Komisija prevzmeta vodilno vlogo pri izražanju in širjenju uravnovešenega pristopa EU	V teku	PRED DČ KOM	Število objav EU v povezavi s številom nacionalnih objav
30. Predlagati skupne resolucije EU in sodelovati pri oblikovanju drugih resolucij	Predsedstvo v ZN, zlasti CND, predlaga resolucije v obliki skupnih resolucij EU in/ali sodeluje pri oblikovanju drugih EU resolucij	V teku	PRED DČ KOM	Število skupnih resolucij in sodelovanj pri oblikovanju drugih resolucij v povezavi s skupnim številom resolucij Konvergenčni kazalnik (glej dok. 9099/05 CORDROGUE 27)

31. Oblikovati prispevek EU h končni oceni izvajanja rezultatov izrednega zasedanja Generalne skupščine Združenih narodov o drogah iz leta 1998 (UNGASS)	1. Prevzeti pobudo pri oblikovanju predloga za skupna merila EU, v okviru Komisije za droge, za končno oceno izvajanja Politične deklaracije, Deklaracije o vodilnih načelih zmanjšanja povpraševanja po drogah in meril za izboljšanje mednarodnega sodelovanja pri boju proti svetovnemu problemu drog, sprejetih na Generalni skupščini Združenih narodov leta 1998	2006	KOM Svet PRED DČ	Predlog EU za CND 2006 na osnovi pobude Komisije
	2. Oblikovati skupno stališče EU o rezultatih končnega vrednotenja izvajanja Politične deklaracije, Deklaracije o vodilnih načelih zmanjšanja povpraševanja po drogah in meril za izboljšanje mednarodnega sodelovanja pri boju proti svetovnemu problemu drog, sprejetih na Generalni skupščini Združenih narodov leta 1998	2008	KOM Svet PRED DČ	Skupno stališče EU na osnovi pobude Komisije
32. Podpirati države kandidatke in države stabilizacijsko-pridružitvenega procesa	Tem državam zagotoviti potrebno tehnično in drugo pomoč, da se seznani s pravnim redom EU, in jim pomagati pri izvajanju zahtevanih ukrepov	2008	DČ KOM EMCDDA Europol	Število dokončanih projektov; izdatki in odstotek celotnih izdatkov za pomoč tem državam
33. Omogočiti državam kandidatkam, da sodelujejo pri delu EMCDDA, Europa in Eurojusta ⁽¹¹⁾	Skleniti sporazume z državami kandidatkami	2008	Svet KOM	Število sklenjenih sporazumov o sodelovanju
34. Pomagati evropskim sosedom	1. Izvajati dele akcijskih načrtov s področja evropske politike sosedstva, ki se nanašajo na droge	2008	DČ KOM	Število izvedenih določb s področja drog
	2. Izvajati dele, ki se nanaša na droge, in sicer: akcijskega načrta med EU in Rusijo o boju proti organiziranemu kriminalu in časovnega načrta za skupni prostor svobode, varnosti in pravičnosti; preučiti področje uporabe za izboljšano sodelovanje z Rusijo, zlasti v okviru tega časovnega načrta, in ostalimi sosednjimi državami za zmanjšanje tveganja, povezanega z drogami	2006	DČ KOM	Število izvedenih določb s področja drog

35. Zagotoviti, da se ob določanju prednostnih nalog sodelovanja EU s tretjimi državami/regijami upošteva problematika drog	Združevati projekte na področju drog v skupno sodelovanje EU in tretjih držav/regij, zlasti tistih, prizadetih zaradi drog. Posebno pozornost je treba posvetiti zagotavljanju pomoči in sodelovanju z: — državami na vzhodni meji EU — balkanskimi državami — Afganistanom (zlasti v okviru izvajanja njegovega izvedbenega načrta boja proti narkotikom za leto 2005 in prihodnjih izvedbenih načrtov) in njegovimi sosedi; EU in države članice morajo povečati svojo pomoč — latinskoameriškim in karibskim državam — Maroku — državam, po katerih poteka promet z drogami To pomoč in sodelovanje je treba povezati z akcijskimi načrti za boj proti drogami, ki jih je EU sprejela z različnimi regijami in, kjer primerno, s področji za boj proti drogami drugih akcijskih načrtov, ki jih je EU sklenila s partnerji.	2008	DČ KOM	Število dokončanih projektov; izdatki in odstotek celotnih izdatkov za pomoč tem državam/regijam
36. Krepi prizadevanja na področju kazenskega pregona, usmerjenega na države, ki niso članice EU, zlasti države proizvajalke in regije vzdolž poti prometa s prepovedanimi drogami	1. Oblikovati in/ali nadalje razviti mrežo uradnikov za zvezo DČ. Vsaka mreža se mora sestati vsaj vsakih šest mesecev, da bi izboljšala operativno sodelovanje in uskladiitev ukrepanja DČ v tretjih državah	V teku	DČ	Število oblikovanih in/ali nadalje razvijajočih se mrež uradnikov za zvezo v DČ. Število sestankov
	2. Zagotoviti ustrezno usposabljanje za uradnike za zvezo v DČ	V teku	DČ	Usposabljanje za uradnike za zvezo DČ, ki je zagotovljeno v letnih (usposabljanje) delovnih programih DČ
	3. Izvajati operativne projekte kazenskega pregona in po potrebi pomagati pri teh projektih, deliti najboljše prakse in povečati boj proti narkotikom v državah/regijah, navedenih v Ukrepanju št. 35	V teku	DČ	Število začelih ali dokončanih operativnih projektov kazenskega pregona Količina in vrednost zaseženih predhodnih sestavin in drog Število onemogočenih kriminalnih združb Število odstranjenih nedovoljenih laboratorijev
	4. Pomagati organom kazenskega pregona v državah/regijah, navedenih v Ukrepanju št. 35 na področju preprečevanja proizvodnje drog in prometa z drogami ter zlorabe predhodnih sestavin. Ta pomoč velja tudi za področje usposabljanja.	V teku	DČ KOM	Število zaključenih projektov kazenskega pregona na področju drog Izdatki za projekte kazenskega pregona na področju drog

37. Nadaljevati in razvijati dejavno politično sodelovanje EU s tretjimi državami/regijami	1. Za nadaljevanje aktivnega političnega dialoga z zadevnimi državami in regijami uporabiti mehanizme, kakor so mehanizem usklajevanja in sodelovanja na področju drog med EU/Latinsko Ameriko in Karibi, specializiran dialog o drogah EU z Andsko skupnostjo ter srečanja Trojke glede drog	V teku	Svet KOM	Letno poročilo o uporabi teh mehanizmov
	2. Pregledati dejavnosti in ukrepe ter po potrebi določiti nove prednostne naloge v akcijskih načrtih za boj proti drogam, ki jih je EU sprejela skupaj z: — latinskoamerškimi in karibskimi državami — državami osrednje Azije — državami zahodnega Balkana	2006 2007 2008	Svet KOM	Poročila o pregledu
	3. V polni meri sodelovati pri delovanju mednarodnih organizacij in forumov, ki se ukvarjajo s problemom drog, kot so Svet Evrope (skupina Pompidou), UNODC, WHO in UNAIDS	V teku	Svet DČ KOM	Poročilo o dejavnostih EU v teh organizacijah in forumih
	4. V polni meri uporabiti Dublinsko skupino kot prilagodljiv, neformalen posvetovalni in usklajevalni mehanizem za globalne in regionalne probleme ter probleme, specifične za posamezne države na področju proizvodnje prepovedanih drog, prometa in povpraševanja	V teku	Svet DČ Komisija	Poročilo o dejavnostih EU v Dublinski skupini
	5. Ohranjati aktivni dialog s tretjimi državami za izvajanje priporočil mini-Dublinske skupine	V teku	Svet Dublinska skupina	Število izvedenih priporočil Dublinske skupine ⁽¹²⁾
38. Izboljšati koherentnost, razpoznavnost in učinkovitost pomoči državam kandidatkam in tretjim državam/regijam	1. Izmenjati podatke o projektih tehnične pomoči, povezanih z drogami, in operativnih dejavnostih v državah kandidatkah in tretjih državah/regijah, zlasti za prepoznavanje podvajanja in vrzeli pri tehnični pomoči in operativnih dejavnostih	Letno	Svet KOM	Letno poročilo KOM Svetu KOM mora posodobiti zbirko podatkov o projektih tehnične pomoči v državah kandidatkah in tretjih državah na podlagi podatkov, ki jih zagotovijo DČ.
	2. Ovrednotiti projekte Komisije in držav članic na področju drog, ki so vključeni v programe sodelovanja	2008	DČ KOM	Poročila DČ in KOM Svetu

PODATKI, RAZISKAVE IN VREDNOTENJE

Določljiv rezultat:

- (a) Boljše razumevanje problema drog in razvoj optimalnega odziva nanj s pomočjo izmerljivega in trajnostnega izboljšanja temeljnega znanja in infrastrukture znanja.
 (b) Zaradi jasne opredelitve prednosti in pomanjkljivosti trenutnih ukrepov in dejavnosti na ravni EU mora vrednotenje ostati sestavni del pristopa EU k politiki na področju drog.
 (Se nanaša na prioritete naloge strategije, in sicer 31 in 32)

Cilj	Ukrepanje	Časovni razpored	Odgovorni nosilec	Ocenjevalno orodje/kazalnik
39. Zagotoviti zanesljive in primerljive podatke o ključnih epidemioloških kazalnikih	V polni meri izvajati pet ključnih epidemioloških kazalnikov in jih po potrebi izpopolniti	2008	DČ EMCDDA	Poročila DČ, ki določajo morebitne probleme pri izva- janju
40. Zagotoviti zanesljive podatke o razmerah na področju drog	1. Nadaljevanje delovanja REITOX nacionalnih kontaktnih točk in nacionalnih enot Europol za droge za zagotavljanje njihovega letnega in standardiziranega poročanja o nacionalnih razmerah na področju drog	Letno	DČ	Predložena poročila
	2. Nadaljevanje letnega poročanja EMCDDA in Europol o pojavu drog v EU merilu	Letno	EMCDDA Europol	Predložena poročila
41. Oblikovati natančne podatke o porajajočih se gibanjih in vzorcih uživanja drog ter trgov z drogami	1. Doseči sporazum o smernicah in mehanizmi EU za odkrivanje in spremljanje porajajočih se gibanj ter odzivanju nanje	2008	Svet KOM	Predlog KOM do leta 2007 v sodelovanju z EMCDDA in Europolom
	2. Komisija zagotovi raziskavo Eurobarometra o navadah mladostnikov glede drog. Rezultati raziskave Eurobarometra morajo biti analizirani skupaj s podatki ključnega kazalnika EMCDDA „Raziskava prebivalstva“	2008	KOM	Predloženo poročilo

42. Pripraviti ocene javnih izdatkov za reševanje problematike drog	Države članice in Komisija morajo ob pomoči EMCDDA preučiti oblikovanje združljivih metodologij o neposrednih in posrednih izdatkih za ukrepe, povezane z drogami	2008	DČ KOM EMCDDA	Poročilo na osnovi te metodologije
43. Spodbujati raziskave na področju drog	1. Spodbujati raziskave v okviru programa Skupnosti za raziskave in razvoj in raziskovalnih programov držav članic — o biomedicinskih, psiholoških in drugih dejavnikih, ki prispevajo k uživanju drog in zasvojenosti ter — o drugih pomembnih vprašanjih, kot so učinkovitost osnovnih kampanj ozaveščanja, učinkovito posredovanje za preprečevanje HIV/Aids in hepatitisa C in dolgoročni učinki uživanja ekstazija	V teku	DČ KOM	Opredelitev in vključitev tem v okvirni program in delovne programe ter tudi v nacionalne raziskovalne programe Število uspešnih aplikacij, povezanih z drogo v okviru raziskovalnega programa, in število projektov, podprtih na ravni DČ
	2. Spodbujati raziskave na področju prepoznavanja zaščitnih faktorjev v državah z nizko stopnjo razširjenosti HIV/AIDS med uživalci drog.	2007	DČ ob podpori EMCDDA	Predložena študija
	3. V polni meri izrabiti raziskovalno sposobnost Sveta Evrope (skupina Pompidou)	V teku	DČ KOM	Poročilo o raziskovalnih dejavnostih skupine Pompidou
44. Oblikovati mreže odličnosti v raziskavah na področju drog	Spodbujati raziskovalne mreže, univerze in strokovnjake, da razvijejo/oblikujejo mreže odličnosti za optimalno uporabo virov in učinkovito razširjanje rezultatov	2007	KOM	Poročilo KOM o ravni povezovanja v mreže in pridobljenih sredstvih za te mreže

45. Nenehno in celostno vrednotenje	1. Vzpostaviti zbirni seznam kazalnikov in ocenjevalnih orodij za vrednotenje strategije in akcijskih načrtov EU na področju drog	V teku	KOM EMCDDA Europol	Letni pregled KOM s pomočjo EMCDDA in Europol
	2. Komisija mora predložiti Svetu in Evropskemu parlamentu poročila o napredku pri izvajanju akcijskega načrta ter predloge za reševanje odkritih vrzeli in morebitnih novih izzivov	Letno	KOM	Letni pregled KOM s pomočjo EMCDDA in Europol
	3. Komisija pripravi oceno vpliva, da bi predlagala nov akcijski načrt za obdobje 2009-2012	2008	KOM	Ocena vpliva s pomočjo EMCDDA in Europol
46. Nadaljevanje medsebojnega vrednotenja sistemov kazenskega pregona na področju drog v državah članicah	Obseg izvajanja priporočil za najboljše prakse	2006	Svet	Poročilo Sveta in predlog priporočil

⁽¹⁾ Ukrepi, ki morajo biti zaključeni najkasneje do konca navedenega leta.

⁽²⁾ Predsedstvo = PRED

⁽³⁾ Države članice = DČ

⁽⁴⁾ Komisija = KOM

⁽⁵⁾ Ustrezne podatke v povezavi z ocenjevalnim orodjem/kazalnikom naj zagotovi DČ, ki vodi projekt, razen če drugače dogovorjeno.

⁽⁶⁾ Ustrezne podatke v povezavi z ocenjevalnim orodjem/kazalnikom naj zagotovi DČ, ki vodi projekt, razen če drugače dogovorjeno.

⁽⁷⁾ Poročilo podajo DČ v sodelovanju s Komisijo in Europolom.

⁽⁸⁾ Ustrezne podatke v povezavi z ocenjevalnim orodjem/kazalnikom naj zagotovi DČ, ki vodi projekt, razen če drugače dogovorjeno.

⁽⁹⁾ Ustrezne podatke v povezavi z ocenjevalnim orodjem/kazalnikom naj zagotovijo države članice.

⁽¹⁰⁾ Ustrezne podatke v povezavi z ocenjevalnim orodjem/kazalnikom naj zagotovi DČ, ki vodi projekt, razen če drugače dogovorjeno.

⁽¹¹⁾ Eurojust mora pri sodelovanju z državami kandidatkami predlagati kontaktne točke in upoštevati sporazume o sodelovanju v skladu s sklepi Sveta o Eurojustu z dne 2.12.2004.

⁽¹²⁾ Dublinska skupina je sestavljena iz držav članic EU, Evropske komisije ter petih drugih držav. Države članice EU in Evropska komisija zato nimajo izključne lastninske pravice nad njihovimi priporočili.