I

(Meddelanden)

RÅDET

RÅDETS SLUTSATSER

av den 26 juni 1997

Meddelande från kommissionen om gemenskapens yttre handelspolitik i fråga om standarder och bedömning av överensstämmelse

(2001/C 8/01)

1. Rådet bekräftar på nytt att det är viktigt att minska tekniska handelshinder på marknader utanför gemenskapen, och att förhindra att nya sådana uppkommer, för att underlätta gemenskapens handel och marknadstillträde för produkter och därigenom öka exporten och skapa arbetstillfällen.

2. Med tanke på detta mål är rådet enigt om att det är viktigt att genomföra en övergripande, konsekvent och fungerande yttre strategi. Denna strategi bör omfatta en regelbunden bedömning av sektoriella och geografiska prioriteringar, där hänsyn tas till handelsintressena, samt en utvärdering av resultaten. Denna yttre strategi bör emellertid inte genomföras på bekostnad av berättigade krav på bättre skydd för hälsa, säkerhet och miljö och bör inte äventyra regleringssystemet på den inre marknaden. Den måste också beakta gemenskapens förpliktelser inom ramen för den multilaterala handeln.

3. Flera olika instrument och politiska riktlinjer finns till gemenskapens förfogande: WTO-överenskommelsen om tekniska handelshinder, harmoniseringen av standarder och tekniska föreskrifter, avtal om ömsesidigt erkännande av bedömning av överensstämmelse (MRA), tekniskt bistånd och åtgärder på området för regleringssamarbete. Målet bör vara att fastställa de lämpligaste instrumenten och politiska riktlinjerna och att säkerställa att de används på ett samordnat sätt.

4. Med tanke på denna prioritering hälsar rådet med tillfredsställelse kommissionens meddelande om gemenskapens yttre handelspolitik i fråga om standarder och bedömning av överensstämmelse och om strategin på detta område. Rådet instämmer helt i att gemenskapens mål bör omfatta följande:

— På det multilaterala planet säkerställa att alla medlemmar fullt ut genomför WTO-överenskommelsen om tekniska handelshinder och på det bilaterala planet att länderna genomför motsvarande överenskommelser eller andra åtgärder för att minska handelshindren.

— Främjande av internationell harmonisering av standarder, föreskrifter och förfaranden vid bedömning av överensstämmelse.

— Framförhandlande av överenskommelser om bedömning av överensstämmelse för att minska kostnaderna för provningar och certifiering på andra marknader.

— Bättre samordning och enhetlighet mellan gemenskapens och medlemsstaternas program för tekniskt bistånd för att säkerställa att partnerländernas regleringssystem är öppna för insyn och i högre grad kan uppfylla målen för den yttre handelspolitiken.

— Åstadkommande av ett regleringssamarbete som syftar till att harmonisera föreskrifter och standarder med andra handelspartner.

5. Rådet välkomnar det allmänna syftet med rekommendationerna i avsnitt V i meddelandet och vill betona att följande aspekter av gemenskapens strategi bör framhävas.

A. **STANDARDER OCH BEDÖMNING AV ÖVERENSSTÄMMELSE**

— Rådet välkomnar den rapport från kommittén för tekniska handelshinder som antogs vid WTO:s ministerkonferens i Singapore i december 1996. Rådet inser också betydelsen av den översyn som görs vart tredje år av tillämpningen och genomförandet av den nya överenskommelsen om tekniska handelshinder och som skall äga rum i slutet av 1997 och erinrar om de förslag som gemenskapen nyligen lade fram för den berörda WTO-kommittén.

I detta avseende erkänner rådet vikten av att tekniska handelshinder undanröjs, att internationella standarder och föreskrifter används mer, att det råder ett nära fastlagt förhållande mellan WTO och organisationer för internationella standardiseringar, att handelspartner uppmuntras att anta standarder och regleringsmetoder som bygger på, eller överensstämmer med, internationell och europeisk praxis, inbegripet obligatoriska föreskrifter i form av allmänna krav enligt gemenskapens direktiv enligt "den nya metoden" och att främja att regionala och nationella standardiseringsorganisationer enas om samarbete syftande till att säkerställa resultat som överensstämmer med internationella standardiseringsorganisationers liksom att undvika dubbelarbete.

— Rådet uppmanar kommissionen att, när den skall ta ställning till om och på vilka villkor gemenskapen bör delta närmare i arbetet i de internationella organ som utarbetar regler/standarder, undersöka de praktiska konsekvenserna av ett sådant deltagande med hänsyn till fördelningen av befogenheter mellan nationella organ och EU-organ.

— Rådet anser att det är viktigt att gemenskapen fastställer ytterligare geografiska och sektoriella prioriteringar. Det uppmanar kommissionen att lämna de uppgifter som är nödvändiga för att sådana prioriteringar skall kunna fastställas och att periodiskt se över dessa prioriteringar liksom medlen att uppfylla dem.

B. **ÖVERENSKOMMELSER OM BEDÖMNING AV ÖVERENSSTÄMMELSE**

— Rådet betonar att harmoniseringsinitiativ och avtal om ömsesidigt erkännande bör fullföljas med hänsyn till deras respektive fördelar. Likväl bör, med tanke på den vikt industrin fäster vid att uppnå större internationell harmonisering av standarder och föreskrifter, gemenskapen särskilt se till att avtal om ömsesidigt erkännande i största möjliga utsträckning främjar detta mål.

— Rådet noterar att förhandlingarna om ömsesidigt erkännande av överenskommelser om bedömning av överensstämmelse, inklusive europeiska överenskommelser om bedömning av överensstämmelse med länderna i Central- och Östeuropa, kommer att genomföras i enlighet med de särskilda förhandlingsriktlinjer som fastställts av rådet.

I synnerhet när det gäller europeiska överenskommelser om bedömning av överensstämmelse anser rådet att förhandlingarna bör säkerställa en gradvis anpassning till gemenskapens regelverk i enlighet med en avtalad tidsplan.

Dessutom uppmanar rådet kommissionen att lägga fram en bedömning av den eventuella kommersiella inverkan vid öppnandet av tilläggsförhandlingar. En sådan utvärdering bör beaktas för att ett korrekt urval av de inledande sektorerna skall omfattas av dessa överenskommelser om bedömning av överensstämmelse. Rådet förväntar sig också en utvärdering i tid av balansen i överenskommelserna, både på kommersiell nivå och i fråga om tillträde till marknaden.

C. **PROGRAM FÖR TEKNISKT BISTÅND I FRÅGA OM STANDARDISERING OCH CERTIFIERING**

— Rådet framhåller att program för tekniskt bistånd bör syfta till att gynna internationell harmonisering av standarder och föreskrifter, underlätta ömsesidigt erkännande där så är möjligt för att säkerställa frihandel och samtidigt tillförsäkra en hög nivå på hälso-, säkerhets- och miljöskyddet samt stärka andra former av regleringssamarbete.

— Rådet betonar att europeiska eller nationella organisationer och medlemsstaternas tillsynsmyndigheter i mycket högre utsträckning bör delta i utarbetandet av program för tekniskt bistånd. Större insyn i bilaterala program och gemenskapsprogram och större överensstämmelse mellan bilaterala program och gemenskapsprogram bör också åstadkommas så att dubbelarbete undviks. Dessutom stöder rådet rekommendationen att gemenskapsprogram bör innehålla föreskrifter om oberoende översyn.

D. **REGLERINGSSAMARBETE**

— Rådet bekräftar på nytt att bilaterala insatser bör göras i samband med regleringssamarbetet när det gäller standardisering och certifiering, utan att detta skall påverka

internationella förpliktelser. Dessa insatser bör i huvudsak syfta till att öka insynen och bana väg för en ömsesidig förståelse mellan parterna. Detta bör också underlätta det arbete som utförs i samband med den internationella harmoniseringen. I samtliga fall bör rådet vara delaktigt på lämpligt sätt och hållas noga underrättat om framstegen och resultaten av alla insatser inklusive fastställandet av sektoriella och geografiska prioriteringar.

— Rådet är också av den åsikten att samordningen bör stärkas och att en kontinuerlig dialog med berörda tredje länder bör påbörjas för att uppnå en större förståelse för regleringsfrågor och hinder på de viktigaste marknaderna och för att följa och utöva inflytande på förändringarna på regleringsområdet.

E. UTVIDGNINGEN AV MANDATET FÖR ARTIKEL 113-KOMMITTÉNS TEKNISKA ARBETSGRUPP

Rådet instruerar artikel 113-kommittén att med hjälp av nödvändiga åtgärder säkerställa att gemenskapens politik för yttre handel i fråga om standarder och bedömning av överensstämmelse genomförs på ett fullständigt, sammanhängande och fungerande sätt.

En av de åtgärder som bör ingå är ett breddande av mandatet för den befintliga tekniska gruppen i den mån det behövs för att den skall kunna säkerställa denna sammanhängande politik.