I

(Mededelingen)

RAAD

RESOLUTIE VAN DE RAAD

van 28 oktober 1999

betreffende „de rol van de normalisatie in Europa"

(2000/C 141/01)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

1. HERINNEREND aan de doelstellingen van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, met name het vrije verkeer van goederen en diensten, de versterking van de economische en sociale samenhang, de bescherming van werknemers en consumenten, de instandhouding, bescherming en verbetering van de kwaliteit van het milieu, het concurrentievermogen van het bedrijfsleven en de rol die normalisatie bij de verwezenlijking van die doelstellingen kan vervullen;

2. HERINNEREND aan zijn resolutie van 7 mei 1985 betreffende een nieuwe aanpak op het gebied van de technische harmonisatie en normalisatie ([1]) en zijn resolutie van 18 juni 1992 betreffende de rol van normalisatie in de Europese economie ([2]);

3. NOTA NEMEND van het verslag van de Commissie van 13 mei 1998 over efficiëntie en transparantie bij de Europese normalisatie in het kader van de nieuwe benadering ([3]);

4. HERINNEREND aan zijn conclusies van 18 mei 1998 ([4]) waarin hij o.a. stelde dat „in het licht van het verslag van de Commissie, in de Raad, alsmede in andere passende fora, verder moet worden nagedacht en gesproken over normalisatievraagstukken";

5. ERKENNEND dat er een sterk Europees normalisatiesysteem is ontwikkeld en dat daardoor met name via „de nieuwe aanpak" een beduidende bijdrage is geleverd aan het functioneren van de interne markt, de bescherming van gezondheid en veiligheid, het concurrentievermogen van het bedrijfsleven en de bevordering van de internationale handel, en een steeds bredere scala van communautaire beleidsterreinen wordt geschraagd;

6. OVERWEGEND dat thans de tijd gekomen is om werk te maken van aspecten van de uitvoering van de nieuwe aanpak die voor verbetering vatbaar zijn gebleken;

7. ERKENNEND dat de omgeving waarin normalisatie plaatsvindt, snel verandert om redenen in verband met de mondiale handelsbetrekkingen, die technologische vooruitgang of specifieke wensen van afnemers; dat er in de wereld verschillende normalisatieconcepten bestaan en dat er een toenemende neiging bij belanghebbenden is om buiten de erkende normalisatie-infrastructuren technische specificaties uit te werken; en dat thans de tijd gekomen is om beleidsmaatregelen te treffen om het hoofd te bieden aan nieuwe uitdagingen en een geslaagde normalisatie in de toekomst te waarborgen;

8. VAN OORDEEL dat het bij het nemen van de nodige stappen belangrijk is om voort te bouwen op de reeds in Europa bestaande basisstructuur voor normalisatie, met inbegrip van de huidige status en verantwoordelijkheden van nationale normalisatieorganisaties ten opzichte van de Europese en internationale normalisatieorganisaties (beginsel van nationale delegaties);

9. ERKENNEND de mogelijkheden die de uitbreiding van de Unie Europa biedt, en de uitdagingen waarvoor die de kandidaat-lidstaten en hun normalisatieorganisaties plaatst om deel te gaan uitmaken van het Europese normalisatiesysteem en daarvan ten volle te profiteren;

10. BENADRUKKEND de rol van de Europese normalisatie als middel om in specifieke behoeften van de Europese markt te voorzien, het openbaar belang te dienen, met name ter ondersteuning van Europese beleidslijnen, op nieuwe terreinen normen te stellen, op samenhangende wijze internationale normen te implementeren en, onder eerbiediging van de onafhankelijkheid van de nationale normalisatieorganisaties, het wederzijds begrip tussen de normalisatieorganisaties van de lidstaten alsmede de voorbereiding van coherente standpunten ten aanzien van de internationale normalisatie te bevorderen,

HEEFT DERHALVE OVEREENSTEMMING BEREIKT over het volgende:

Beginselen van normalisatie

11. BEVESTIGT dat normalisatie een vrijwillige activiteit is die op basis van consensus wordt uitgevoerd door en voor de belanghebbenden zelf, op een grondslag van openheid en transparantie, binnen onafhankelijke en erkende normalisatieorganisaties, welke leidt tot het aannemen van normen waarvan de inachtneming op basis van vrijwilligheid geschiedt;

12. BEKLEMTOONT dat normen geschikt moeten zijn voor hun doel, een hoge graad van acceptatie moeten hebben doordat alle terzake belanghebbende partijen volledig bij het normalisatieproces worden betrokken, onderling samenhangend moeten zijn en ruimte moeten laten voor technologische vernieuwing en concurrentie; dat zij derhalve gebaseerd dienen te zijn op gedegen wetenschappelijk onderzoek, regelmatig geactualiseerd dienen te worden, en waar mogelijk prestatiegericht moeten zijn;

([1]) PB C 136 van 4.8.1985.

([2]) PB C 173 van 9.7.1992.

([3]) COM(98) 291.

([4]) Doc. 8884/98 MI 60 ECO 91.

13. MOEDIGT de Europese normalisatieorganisaties AAN, niet alleen het kader te handhaven voor het uitwerken van formele normen die onder andere nodig zijn ter ondersteuning van gezondheids-, veiligheids- en milieubepalingen in de wetgeving, maar ook nieuw beleid te blijven ontwikkelen om zich aan veranderende marktbehoeften aan te passen door

— diversificatie van het aanbod van producten en diensten aan de belanghebbenden,

— ontwikkeling van een getrapt systeem van andere producten dan formele normen, dat aan het doel van ieder normalisatieproduct aangepaste uitwerkingsprocedures en raadplegingsprocessen omvat, en dat erin voorziet dat die producten, in voorkomend geval, zo spoedig mogelijk in formele normen worden omgezet,

maar zich daarbij ook te blijven inzetten voor formele normalisatie;

14. VERZOEKT de Commissie te onderzoeken hoe een communautair beginselenkader dient te worden ontwikkeld met het oog op het gebruik in communautaire beleidsvormen van specificaties die niet de status van formele normen hebben;

15. VERZOEKT de Commissie te onderzoeken of er problemen en kansen onstaan door verschillen tussen normalisatie op het gebied van informatie- en communicatietechnologie en normalisatie op andere gebieden, en zo ja, hoe deze moeten worden aangepakt;

16. VERZOEKT zowel de nationale als de Europese normalisatieorganisaties het functioneren van de Europese normalisatie-infrastructuur en de verwezenlijking van gemeenschappelijke Europese doelstellingen te blijven steunen;

Uitbreiding

17. IS VERHEUGD over de maatregelen van de kandidaat-lidstaten en hun normalisatieorganisaties om met behulp van de Europese Unie de vereiste normalisatie-infrastructuren te scheppen en uit te bouwen, teneinde aan de voorwarden voor het lidmaatschap van de Europese normalisatieorganisaties te voldoen en zodoende ten volle en met goed gevolg aan de Europese normalisatie te kunnen deelnemen; verzoekt de Europese normalisatieorganisaties zorgvuldig na te gaan of hun interne procedures aan een groter aantal deelnemers moeten worden aangepast;

Rol van de overheid

18. BENADRUKT het legitieme belang van de overheden bij Europese normalisatie, gezien de grote invloed ervan op de samenleving en de nieuwe dimensie die normalisatie heeft gekregen doordat er op communautaire beleidsgebieden ruimschoots gebruik van wordt gemaakt, met name ter ondersteuning van wetgeving in het kader van de nieuwe aanpak;

19. VERZOEKT de overheden het strategische belang van normalisatie te erkennen, met name door op Europees, internationaal en nationaal niveau een stabiel en transparant juridisch, politiek en financieel kader te handhaven waarbinnen normalisatie zich verder kan ontwikkelen, door ervoor te zorgen dat de normalisatiebeginselen worden nageleefd en, in voorkomend geval, door bij te dragen tot het normalisatieproces;

20. MERKT OP dat de voor de voltooiing van de interne markt uitgewerkte nieuwe aanpak, waarin het officiële instrument van de richtlijn wordt gecombineerd met vrijwillig toegepaste Europese normen, zichzelf bewezen heeft en verder moet worden toegepast, en verzoekt de Commissie om systematisch te onderzoeken of het beginsel van de nieuwe aanpak in nog niet bestreken sectoren kan worden toegepast als middel om de wetgeving te verbeteren en te vereenvoudigen waar dat mogelijk is;

21. IS VAN OORDEEL dat de samenwerking tussen de Gemeenschap en de Europese normalisatieorganisaties op een door gemeenschappelijke doelstellingen gekenmerkt partnerschap dient te stoelen, en dat er tussen de Commissie, nationale overheden en de Europese normalisatieorganisaties nieuwe mechanismen voor samenwerking en transparantie in het leven moeten worden geroepen, en roept de Europese normalisatieorganisaties met name op, procedures vast te stellen om, in samenwerking met de overheid, problemen op te lossen die anders zouden kunnen leiden tot toepassing van de vrijwaringsclausule;

Efficiëntie

22. VERZOEKT de Europese normalisatieorganisaties hun beleid voortdurend te actualiseren teneinde de efficiëntie van het normalisatieproces te verhogen, zodat tijdig de normen kunnen worden voortgebracht die voldoen aan de vereisten van de markt, waaronder die van het MKB en — naar gelang van de omstandigheden — beantwoorden aan de mandaten van de Gemeenschap en het Gemeenschapsrecht; en op gezette tijden verslag uit te brengen over het effect van het beleid op de efficiëntie;

23. VERZOEKT in dit verband de Europese normalisatieorganisaties in overweging te nemen vaker in een vroeger stadium in het normalisatieproces een indicatieve stemming te houden teneinde te verifiëren of er een consensus bestaat wanneer alle noodzakelijke technische elementen aanwezig zijn, overeengekomen streefdata niet gehaald dreigen te worden, en er een ontwerp is dat waarschijnlijk het vereiste aantal positieve stemmen zal halen;

24. VERZOEKT de Europese normalisatieorganisaties als aanvulling op de consensus op nationaal niveau nieuwe mechanismen te ontwikkelen, of te verbeteren die hen in staat stellen ruimschoots rekening te houden met de standpunten die door de diverse belanghebbende partijen tijdens het normalisatieproces kenbaar worden gemaakt;

25. VERZOEKT de Commissie

— ervoor te zorgen dat de normalisatiemandaten in het kader van de nieuwe aanpak nauwkeurig en efficiënt worden opgesteld en dat de lidstaten en de Europese normalisatieorganisaties voldoende gelegenheid krijgen hun bijdrage te leveren;

— ervoor te zorgen dat nauwgelet wordt toegezien op de normalisatieactiviteiten die onder de mandaten vallen, en dat met de normalisatieorganisaties passende maatregelen worden onderzocht om werkelijk vooruitgang te boeken, en

— in het kader van het doorlopende evaluatieproces onderzoeken te verrichten naar het algehele effect van normalisatie, in nauwe samenwerking met de Europese normalisatieorganisaties bij te dragen tot een systeem voor het benchmarken van de prestaties van die organisaties, en de Raad op de hoogte te houden van de daarbij gemaakte vorderingen;

26. VERZOEKT de overheden in de lidstaten tijdig passende bijdragen te leveren aan het normalisatieproces, in het bijzonder wanneer normalisatie dient ter ondersteuning van communautair beleid of het openbaar belang;

27. VERZOEKT alle belanghebbende partijen actief deel te nemen aan de opstelling van normen en bij te dragen aan het beheer van het normalisatieproces;

28. IS VERHEUGD over de beschikbaarstelling door de Europese normalisatieorganisaties van gemeenschappelijke, gebruikersvriendelijke, actuele en gemakkelijk toegankelijke informatie over vorderingen bij de normalisatie, en verzoekt de normalisatieorganisaties hun informatieverstrekking verder te verbeteren;

29. NEEMT BEZORGD NOTA van het feit dat de opstelling van geharmoniseerde Europese normen in sommige sectoren vertraging oploopt, en dat er tot dusverre met name geharmoniseerde normen ontbreken in verband met Richtlijn 89/106/EEG van de Raad van 21 december 1988 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen der lidstaten inzake voor de bouw bestemde producten [1] en roept alle betrokken partijen op de nodige stappen te zetten voor de opstelling van de normen die nodig zijn om het vrije verkeer van goederen in deze sector te vergemakkelijken;

Financiering

30. IS VAN OORDEEL dat de kosten van de opstelling van normen in beginsel door de belanghebbende partijen zelf moeten worden gedragen;

31. BEVESTIGT ZIJN VOORNEMEN binnen passende begrotingslimieten de Europese normalisatie met communautaire middelen gerichte financiële steun te blijven verlenen;

32. VERZOEKT de normalisatieorganisaties en de overheden na te gaan hoe de levensvatbaarheid van een algemeen normalisatiesysteem in Europa het best financieel kan worden gegarandeerd in het licht van de snel veranderende Europese en internationale context en de verwachte veranderingen in de traditionele inkomstenbronnen;

Internationale normalisatie

33. GEZIEN het toenemende belang van internationale normen met de voortschrijdende mondialisering van de markten, BEVESTIGT zijn engagement voor internationale normalisatie en tot inachtneming van de verbintenissen uit hoofde van de Overeenkomst inzake technische handelsbelemmeringen van de Wereldhandelsorganisatie (WTO-TBT), en is met name van oordeel dat het gebruik van volledige internationale normen via deze overeenkomst moet worden bevorderd, waarbij hij erop wijst dat de Gemeenschap en de Europese normalisatieorganisaties instrumenten hebben gecreëerd om die verbintenissen op doeltreffende wijze na te komen;

34. VERZOEKT de handelspartners van Europa hun engagement voor internationale normalisatie concreet gestalte te geven door regelgevingsmodellen te introduceren waarin normen gemakkelijk kunnen worden opgenomen, en de coherentie van normen te bevorderen door nationale normen die in strijd zijn met internationale normen in te trekken, behoudens indien die internationale normen niet effectief of minder geschikt zouden zijn, bijvoorbeeld vanwege een ontoereikend beschermingsniveau of fundamentele klimaatfactoren, geografische factoren of technologische problemen;

35. BENADRUKT de voorbeeldfunctie van de Overeenkomst van Wenen (tussen ISO en CEN) en de Overeenkomst van Dresden (tussen IEC en Cenelec) en MOEDIGT de normalisatieorganisaties van de handelspartners van Europa AAN vergelijkbare mechanismen in te voeren voor samenwerking met internationale normalisatieorganisaties en omzetting van internationale normen;

36. BEKLEMTOONT dat de Europese deelnemers aan internationale normalisatieorganisaties alles in het werk moeten stellen om ervoor te zorgen dat die organisaties efficiënt en verantwoordelijk zijn, en dat internationale normen van voldoende hoge kwaliteit moeten zijn om de hun door de WTO-TBT-overeenkomst toegewezen rol te kunnen vervullen;

37. BEKLEMTOONT dat op Europees niveau omschreven belangen samenhangend moeten worden gepresenteerd, zowel in internationale normalisatieorganisaties als in intergouvernementele instanties, en dat de Europese Gemeenschap en de Europese normalisatieorganisaties daartoe geschikte mechanismen voor informatie-uitwisseling en voorbereidend overleg in het leven moeten roepen;

[1] PB L 40 van 11.2.1989, blz. 12.

38. HERINNERT de Europese belanghebbenden ERAAN

— dat de essentiële eisen van de communautaire wetgeving ten volle in aanmerking moeten worden genomen, en

— dat de lidstaten, overeenkomstig het Verdrag, onder andere artikel 137, gerechtigd zijn, nationale voorschriften te geven betreffende de gezondheid en de veiligheid van werknemers op het werk, milieubescherming, consumentenbescherming en andere toepasselijke beleidsgebieden,

wanneer een geharmoniseerde norm wordt opgesteld op basis van werkzaamheden in internationaal verband;

39. BENADRUKT dat belanghebbende partijen, zoals groeperingen die werknemers-, consumenten- of milieubelangen vertegenwoordigen, in alle stadia volledig bij het normalisatieproces betrokken moeten blijven wanneer er op internationaal niveau normen worden opgesteld;

40. VERZOEKT de Commissie, in overleg met de lidstaten richtsnoeren te ontwikkelen voor een Europees normalisatiebeleid in internationale context, waarin rekening wordt gehouden met in de punten 33 t/m 39 bedoelde elementen, en de Raad vóór juli 2001 verslag uit te brengen. De richtsnoeren moeten voortbouwen op de ervaring en de sterke kanten van de Europese normalisatie als bijdrage aan de ontwikkeling, in nauwe samenwerking met de handelspartners van Europa, van internationale normen die een belangrijke rol vervullen bij het uit de weg ruimen van technische handelsbelemmeringen;

Conclusie

41. VERZOEKT de Commissie, vóór 30 juni 2001 aan de Raad verslag uit te brengen over de maatregelen die zij in overeenstemming met deze resolutie heeft genomen;

42. NEEMT ZICH VOOR, de uitvoering van deze resolutie onder meer op basis van het Commissieverslag te evalueren en zo nodig tot verdere maatregelen te besluiten.