

**Stanovisko Výboru regionů k tématu Zjednodušená SZP – úspěch pro všechny**

(2010/C 79/07)

## VÝBOR REGIONŮ

- by rád znovu potvrdil, že mu velice záleží na zachování společné zemědělské politiky a že odmítá jakoukoli formu renacionalizace;
- v souvislosti se současnou hospodářskou krizí podporuje, aby evropské zemědělství mělo nárok na státní podporu přizpůsobenou situacím krize (klíma, zdraví, hospodářství);
- domnívá se, že kromě opatření Komise musí členské státy, stejně jako regionální a místní orgány, také podporovat výměnu zkušeností, provádět srovnávací studie a identifikovat nejlepší úspěchy, především v oblasti snižování administrativních nákladů;
- domnívá se, že společná zemědělská politika musí reagovat na cíle územní soudržnosti;
- si přeje, aby se zjednodušení SZP přeměnilo ve správnější a spravedlivější SZP, pokud jde o rozdělování pomoci mezi zemědělské podniky, odvětví a regiony;
- dále upřesňuje, že hledané potřebné zjednodušení musí umožnit větší schopnost reagovat na krize na zemědělských trzích a na zdravotní a klimatická rizika.

**Zpravodaj:** pan Olivier BERTRAND (FR/ELS), člen rady města Saint-Sylvain de Bellegarde

### Odkaz

sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě – Zjednodušená společná zemědělská politika pro Evropu – úspěch pro všechny

KOM(2009) 128 v konečném znění

## I. POLITICKÁ DOPORUČENÍ

### VÝBOR REGIONŮ

#### Úvod

1. připomíná, že toto stanovisko týkající se návrhu zjednodušit společnou zemědělskou politiku (SZP) je předloženo v období velmi specifického hospodářského kontextu a přichází v polovině současného časového plánu mezi kontrolou stavu současné SZP a vypracováním vývoje SZP po roce 2013 se zaměřením na budoucí rozpočtové výhledy;

2. zdůrazňuje, že pokračující světová hospodářská situace, ale také změna klimatu umožňují v jasném rámci lépe pochopit společnou politiku týkající se podpory v odvětví činnosti, jako je zemědělství, aby byly lépe zajištěny vlastní podmínky regulace této politiky s ohledem na všechny oblasti výroby a na všechna území, což představuje hlavní základy této politiky;

3. domnívá se, že v této souvislosti je velmi cenný koncept preference Společenství a nákup místních výrobků, aniž by se zacházelo k protekcionismu, které jsou zároveň reakcí na všechny okolnosti světové potřeby potravin, jež jsou stále velmi aktuální;

4. zdůrazňuje, že společná zemědělská politika musí zohlednit nejen kvalitní výrobu potravin, ale také podmínky týkající se zejména důležitých strategií, např. pro využívání půdy a pro rozvoj venkova (strategie v oblasti lesního hospodářství, znevýhodněné oblasti atd.). Tato politika musí také reagovat na cíle územní soudržnosti ve velkých geografických celcích kontinentální Evropské unie, ale také nejbližších oblastí;

5. je toho názoru, že v souladu s předchozími stanovisky Výboru regionů se zjednodušení SZP musí zaměřit na všechny zúčastněné strany, ale musí také usilovat o to, aby občané lépe pochopili, že její existence je nezbytná, aby bylo možné bránit jeden z hospodářských pilířů Evropy;

6. věří, že SZP musí být zaměřena do budoucna. V souladu s usnesením, jež VR přijal na svém plenárním zasedání v červnu 2009 v souvislosti se summitem OSN o změně klimatu v Kodani, je změna klimatu rozměrem, který musí být začleněn do zemědělství ve snaze o snížení spotřeby energie a produkce skleníkových plynů;

#### Chronologické poznámky k textu sdělení

7. upřesňuje, že zjednodušená SZP musí být srozumitelná, čitelná a pochopitelná jak pro všechny zemědělce, tak pro všechny institucionální a hospodářské subjekty a občany Evropské unie;

8. upozorňuje Evropskou komisi (dále jen Komisi) a členské státy na to, že zjednodušení SZP neznámá reformu SZP se změnou jejích prováděcích pravidel. Zjednodušení musí být chápáno jako vývoj. Především je třeba zajistit, aby SZP nemohla měnit své předpisy v časových intervalech, které by nezohledňovaly všechny zemědělské výrobní cykly;

9. přeje si, aby Komise a členské státy využily příležitosti zjednodušení SZP k náležitému, kompletnímu a objektivnímu informování evropských občanů a zemědělců a aby neustále připomínaly cíle, prostředky provádění a program SZP;

10. připomíná, že „SZP zjednodušená pro všechny musí být SZP srozumitelná pro všechny“;

11. varuje Komisi, že zemědělci a občané nemají na svých územích o zjednodušení ponětí, přestože bylo zahájeno již v roce 2005;

12. klade si dotaz, zda jsou úpravy zemědělských předpisů skutečně významné pouze pro texty, které se týkají mléčných výrobků. Podivuje se, že se Komise ve své argumentaci omezila pouze na toto odvětví, třebaže si zaslouhuje mimořádnou pozornost;

13. v souvislosti se současnou hospodářskou krizí podporuje, aby evropské zemědělství mělo v rámci společné politiky nárok na státní podporu přizpůsobenou situacím krize (klíma, zdraví, hospodářství), aniž by byly ohroženy základy SZP, které takto naopak budou znovu potvrzeny (viz předchozí stanoviska Výboru regionů);

14. domnívá se, že kromě opatření Komise, jež představuje vytvoření skupiny expertů, musí členské státy, stejně jako regionální a místní orgány, také podporovat výměnu zkušeností, provádět srovnávací studie a identifikovat nejlepší úspěchy, především v oblasti snižování administrativních nákladů. Podobně jako Komise musí také každý členský stát zapojit do tohoto procesu své zemědělské odborníky;

15. upozorňuje, že Komise pod záminkou zjednodušení ve skutečnosti přistoupila k reformě, která způsobila na všech územích rozsáhlé restrukturalizace;

16. klade si otázku, zda zemědělci považují režim jednotné platby za „vstřícnější“. Má za to, že začlenění živých plotů a zádek je opatření společného zájmu pro všechny;

17. je potěšen, že Komise zahrnuje potřebu pravidelně posuzovat a vyhodnocovat dopady. Toto opatření musí být rovněž součástí orientace SZP, jež musí být do roku 2013, který bude rozhodujícím pro kontrolu stavu a zjednodušení, více přizpůsobena územím a odborníkům;

18. připomíná význam lepší konzultace místních a regionálních orgánů a nutnost začlenit SZP do působnosti víceúrovňové správy věcí veřejných, jak ve své bílé knize uvádí Výbor regionů, v zájmu dosažení větší účinnosti, spravedlnosti a většího zapojení všech do procesu evropské integrace;

19. upozorňuje na to, že je nezbytné, aby byly elektronické údaje ze všech úrovní Komise k dispozici pro zemědělské využití přímo na místě. Elektronická výměna informací se musí týkat všech zúčastněných stran;

20. je překvapen prioritami obsaženými v akčním plánu a přeje si, aby tyto priority byly uspořádány a předkládány postupně;

21. žádá Komisi, aby zajistila zachování podmíněnosti jako základního principu přímých plateb SZP, má však za to, že je zapotřebí jistého zjednodušení, kterým by se zavedly rozumné požadavky na producenty, jež by pak mohly podléhat objektivní kontrole správních orgánů zapojených do řízení;

22. nabádá Komisi, aby prokázala, že jednotná společná organizace trhu představuje skutečné zjednodušení všech prováděcích předpisů Komise pro státy a území, jež bude prospěšné pro zemědělce, občany a území;

23. znovu potvrzuje, že snížení administrativní zátěže musí být prospěšné pro území, občany a zemědělce a musí se vztahovat na veškerou produkci. Výbor dále zdůrazňuje, že snížení této zátěže musí odpovídat cílům SZP;

24. klade si otázky ohledně celkových tvrzení Komise, pokud jde o režimy spojené podpory, a táže se jí, zda směřování SZP k dalšímu oddělení skutečně představuje zjednodušení, jež respektuje různorodost území. Výbor si rovněž přeje, aby se zjednodušení SZP v rámci kontroly stavu přeměnilo v lepší SZP pro všechny, která bude správnější a spravedlivější, pokud jde o rozdělování pomoci mezi zemědělské podniky, odvětví a regiony;

25. znovu upozorňuje Komisi na nutnost zohlednit veškerou zemědělskou výrobu se všemi jejími charakteristickými cykly;

26. v každém případě si přeje, aby byla pravidla podmíněnosti harmonizována na celém území Unie a aby byl uplatněn nejmenší společný jmenovatel; to je prioritou;

27. upozorňuje Komisi, že je nezbytné, aby sdělení bylo srozumitelné, kompletní a čitelné pro občany a zemědělce;

28. podporuje, aby politika jakosti byla jedním ze základů SZP, a nesmí se od ní upustit;

29. upřesňuje, že je třeba zapojit do výměny osvědčených postupů a do úsilí o zjednodušení místní a regionální orgány;

30. přeje si ještě větší zvýšení odbornosti evropských odvětvových politik, což by umožnilo evropskému potravinářskému sektoru, jednomu z hospodářských pilířů Evropy, aby se stal silnějším a pokračoval ve svém rozvoji tak, že se přizpůsobí celosvětovým hospodářským a klimatickým změnám;

31. požaduje, aby nástroje SZP, pokud jde o výrobu, více reagovaly na krize (tržní, klimatické, sociální, zdravotní a další). V účinném institucionálním mechanismu je zapotřebí předpokládat jednoduché nástroje, které umožní využít prostředků ve prospěch výroby a zároveň zajistí slušný příjem pro zemědělce, kteří jsou vystaveni těmto krizím;

32. podporuje Komisi v jejím vzkazu, v němž nabádá členské státy k většímu zjednodušení, aby se stal výkon jejich pravomocí ve společné politice efektivnější. Subsidiarita nesmí být spojena s komplikací a těžkostí postupů, které by mohly ohrozit respektování evropského zemědělsko-potravinářského modelu;

33. znovu potvrzuje, že priority kladené na rozvoj venkova musí být chápány jako větší investice do těchto území a nikoli jako náhrada politik členských států nebo místních orgánů. Rozvoj venkova musí být začleněn do hlavních evropských strategií (Lisabonské, Göteborgské) a také se musí stát hlavním rámcem jak územní soudržnosti, a tudíž solidarity, tak významných politik, jež jsou nutné pro uspořádání evropského kontinentu, přičemž je třeba i nadále realizovat zemědělské projekty a projekty související se zemědělstvím v rámci partnerství typu LEADER;

### Závěr

34. rád by znovu potvrdil, že mu velice záleží na zachování společné zemědělské politiky a že odmítá jakoukoli formu renacionalizace. Připomínáme, že tato politika probíhá v kontextu hospodářské krize a představuje skutečnou regulaci trhů. Ve svém vývoji musí reagovat na potřeby všech odvětví na celém území Unie v rámci udržitelného rozvoje. Zdá se, že je nezbytné zahrnout toto opatření do upravené SZP do roku 2013 a do rámce evropských finančních výhledů;

35. táže se, zda toto zjednodušení SZP, jež je v současnosti navrhováno Komisí, zcela odpovídá cílům posledních diskusí o kontrole stavu a z toho vyplývajícím hlavním směrům, a doporučuje, aby se pokračovalo v úsilí na vnitrostátní a evropské úrovni v úzkém souladu s místními a regionálními orgány za účelem zlepšení podmínek provádění ve prospěch odborníků a lepšího pochopení této významné společné politiky občany, kteří jsou sami spotřebiteli;

36. dále upřesňuje, že hledané potřebné zjednodušení musí umožnit větší schopnost reagovat na krize na zemědělských trzích a na zdravotní a klimatická rizika. Právě současná krize odvětví mléka vyžaduje rozhodný zásah a zavedení jednoduchých a flexibilních regulačních nástrojů;

37. považuje za naléhavé lépe informovat o současné SZP, aby se s ní mohli všichni zainteresovaní (občané, spotřebitelé, zemědělci, místní a regionální orgány) lépe ztotožnit;

38. přeje si, aby EVROPA rozhodla, že tuto politiku přemění na ambiciózní společnou zemědělskou a potravinářskou politiku, jíž bude možné uvádět pod zkratkou SZPP. Tato politika se tak stane silnější v rámci Unie i ve světě. Úspěch takovéto politiky usnadní návrat k potřebné vyváženosti a stabilitě ve světě;

39. očekává od členských států, Evropského parlamentu a Rady, že na sebe vezmou po roce 2013 odpovědnost a definují tuto politiku s finančními výhledy, které budou slučitelné s cíli a podmínkami provádění na všech úrovních.

V Bruselu dne 7. října 2009

*předseda*  
Výboru regionů  
Luc VAN DEN BRANDE