

Usnesení Výboru regionů k prioritám Výboru regionů pro rok 2009 podle legislativního a pracovního programu Evropské komise

(2009/C 76/14)

POLITICKÉ PRIORITY

VÝBOR REGIONŮ

1. **zdůrazňuje** význam nového impulsu ke strukturálním reformám v EU zaměřeným na řešení, jejichž cílem je překonat současnou finanční krizi a její dopady na evropské i světové hospodářství. **Je toho názoru**, že ačkoli jsou nouzová opatření důležitá pro to, aby Evropa překonala současnou krizi v krátkodobém horizontu, jsou pro vytváření udržitelných pracovních míst a podporu udržitelného růstu také nezbytná dlouhodobá opatření. Z tohoto důvodu mají zásadní význam kvalitní infrastruktura, veřejná doprava a investice do energeticky účinných technologií;

2. **připomíná** v tomto kontextu své konkrétní usnesení k finanční krizi, ve kterém stanovuje hlavní kroky na evropské, národní, regionální a místní úrovni ke zvládnutí finanční krize a omezení negativních dopadů v co nejvyšší míře;

3. **vítá** jednoznačnou vůli a návrhy na posílení územního rozměru Evropské unie a jejího demokratického charakteru, **upozorňuje** na svůj záměr i nadále rozvíjet politickou a institucionální úlohu VR v evropském rozhodovacím procesu a oznamuje, že vypracuje bílou knihu o víceúrovňové správě, kterou předloží v průběhu roku 2009;

4. **znovu potvrzuje** svůj záměr pečlivě sledovat přezkum rozpočtu EU, aby přispěl k lepší integraci a koordinaci politik EU na územní úrovni, a vyzývá, aby tento proces odrážel potřeby všech úrovní správy a zvyšoval kvalitu, rovnost, stabilitu, viditelnost a jednoznačnost opatření EU. K tomuto účelu **navrhuje** sladit rozpočtové programovací období s evropským volebním cyklem na bázi 5+5 let, aby byla poskytnuta účinná podpora těm nejméně rozvinutým regionům tak, aby se mohly vyrovnat těm rozvinutým, aby bylo zajištěno, že rozpočet bude do budoucna lépe odrážet veškeré kompetence EU a aby se zamezilo zpětnému převádění politik EU na národní úroveň, což by ohrozilo účinnost evropského integračního projektu (¹);

Pro více pracovních míst a vyšší růst

5. **zdůrazňuje** potřebu zavádět opatření na zvyšování důvěry, aby bylo možné znovu získat důvěru evropských občanů, kteří se nacházejí v nejistotě a čelí vysokému tlaku na svá pracovní místa, zaznamenávají kolísání cen energií, finanční nestabilitu a ztrácejí důvěru v bankovní systém, a **opakuje**, že je také nutné zabývat se mechanismy, které podobným krizím v budoucnosti zabrání;

6. **podtrhuje** nutnost udržitelného rozvoje pro občany a příští generace, **upozorňuje** dále na význam sociální Evropy a **zdůrazňuje**, že nesmí dojít k oslabení těchto cílů, ale naopak je zapotřebí společného úsilí EU a členských států, ale i regionálních a místních politických subjektů. Z tohoto důvodu by EU měla dále podněcovat ústřední vlády a místní a regionální úřady (a to i prostřednictvím méně přísného uplatňování pravidel týkajících se deficitu povoleného členským státům), aby tyto cíle také sledovaly, tím, že přistoupí k ambiciózním dlouhodobým investicím do vzdělání, odborné přípravy, výzkumu a inovací, ale také do rozvoje kvalitní infrastruktury, sítě veřejné dopravy a energeticky účinných technologií;

7. **vítá** rozhodnutí Evropské rady zajistit podporu hospodářství tím, že se více pozornosti bude věnovat dlouhodobým potřebám, jako např. energetické účinnosti a inovačním čistým technologiím, ale i opatřením zaměřeným na zjednodušení a snížení administrativní zátěže se zřetelem ke zdokonalení tvorby právních předpisů;

8. **podporuje** obnovenou strategii EU pro růst a zaměstnanost po roce 2010, jejímž cílem je vytvářet tvář v tvář krizi nová pracovní místa soustředěným úsilím na evropské úrovni kombinujícím veřejné investice, podporu výzkumu, inovací, udržitelných technologií a MSP, ucelený sociální dialog, pevnou finanční regulaci, neprotekcionistická obchodní pravidla a úzkou spolupráci na daňové a měnové politice v EU;

9. **zdůrazňuje**, že je třeba podporovat MSP koordinovanými akcemi mezi všemi úrovněmi vlády a správy, aby došlo k silnějšímu propojení základního a aplikovaného výzkumu a k šíření spolupráce v soukromém sektoru na podporu inovací a vedoucí pozice EU na poli technologií. **Vítá** opatření zaměřená na rozvoj a podporu iniciativ ke zvýšení tvořivosti a inovace, hlavně těch zaměřených na spolupráci podniků a univerzit, protože inovace a tvořivost jsou klíčovými motory změn a konkurenceschopnosti v regionech a přispívají ke kvalitě života a ekonomické soudržnosti;

10. **znovu zdůrazňuje**, jak mimořádně klíčová je úloha místních a regionálních orgánů coby veřejných investorů a zadavatelů, a **podtrhuje**, že místní a regionální orgány, podniky a univerzity hrají klíčovou úlohu při vytváření aktivních sítí a politiky klastrů v EU;

11. **pevně věří**, že investice do mládeže jsou životně důležité pro dosažení cílů Evropské unie týkajících se zaměstnatelnosti a sociálního začlenění mladých;

(¹) Stanovisko VR CdR 16/2008 Reformujeme evropský rozpočet, měníme Evropu, zpravodaj pan Van den Brande a pan Delebarre.

12. **vyzývá** k zajištění rovných příležitostí v zaměstnání a k věnování zvláštní pozornosti potenciálnímu přínosu, který mohou mít starší pracovníci vybavení cennými znalostmi k inovacím výrobků a systémů;

13. **vítá**, že Evropská komise na jarním zasedání Rady představí posouzení demografické budoucnosti EU a vyzývá Evropskou komisi, aby zvažila, jak nejlépe zohlednit potřeby stárnoucí populace. **Podtrhuje**, že na demografické trendy v regionech, městech a obcích by se mělo pohlížet různě kvůli rozmanitosti regionů a migračním tokům, s nimiž se musejí vypořádat. **Zdůrazňuje**, že v kontextu sociální agendy pro příležitosti, přístup a solidaritu vyžadují zranitelné skupiny občanů zvláštní pozornost a cílená opatření;

14. **vyzývá** k přezkumu Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci (EAFG) s cílem zvýšit funkčnost tohoto nástroje. K tomu by mohlo dojít prostřednictvím: flexibilnějších limitů tohoto fondu tak, aby bylo možné tyto prostředky použít společně s dalšími finančními nástroji EU uplatnitelnými na hromadné propouštění, a zvýšením rozpočtu EAFG z 500 milionů na 1 miliardu eur;

15. **upozorňuje**, že pro občany je zvláště v kontextu finanční krize životně důležité, aby byly zaručeny veřejné služby vysoké kvality, a proto **vyjadřuje** znepokojení nad tím, že současná právní nejistota, již zažívají místní a regionální orgány, které tyto služby často poskytují, v pracovním programu Komise řešena není;

Pro soudržnost

16. **lituje**, že se význam politiky soudržnosti neodráží v prioritách pracovního programu Evropské komise, a to i přesto, že finanční a politická váha této oblasti politiky z ní činí hlavní cíl EU a **podporuje** rozsáhlou debatu o budoucnosti politiky soudržnosti v rámci přezkumu rozpočtu EU, aby bylo možné sjednotit tuto hlavní politiku a její ústřední cíl: vzájemný harmonický rozvoj různých oblastí EU a konkrétněji snížení jejich ekonomických, sociálních a územních rozdílů. **Očekává** proto, že po konzultacích k zelené knize o územní soudržnosti v roce 2009 bude následovat bílá kniha o územní soudržnosti;

17. **připomíná**, že ambiciózní politika soudržnosti, která se usilovně snaží o převádění cílů územní soudržnosti do konkrétních politických opatření, usnadní upevnění evropského integračního procesu a umožní vypořádat se s budoucími výzvami, jež zasahují všechny evropské regiony. V tomto kontextu **zaznamenává** potřebu pružného vyčleňování fondů, aby bylo možné přizpůsobit nástroje strukturální soudržnosti různým místním a regionálním podmínkám;

18. **podtrhuje**, že politika soudržnosti se stala jedním z nejviditelnějších úspěchů v Evropské unii. Její pákový efekt na

regionální rozvoj byl jasně prokázán. Na základě této pozitivní zkušenosti je v roce 2009 nutné posílit výměnu informací a spolupráci na nových přístupech a modelech pro regionální politiku. Navrhuje, že bude spolupracovat s Evropskou komisí s cílem poskytnout dostatečné mechanismy pro taková opatření. **Zdůrazňuje**, že k tomuto účelu budou pořádány další debaty o budoucnosti politiky soudržnosti, a to v rámci summitu regionů a měst, který bude VR pořádat v Praze dne 5. a 6. března 2009, ale i v kontextu „Open Days – 2009“ (6.–9. října);

19. **zdůrazňuje**, že územní spolupráce je základním prvkem k dosažení cíle územní soudržnosti, a proto **připomíná**, že nový právní nástroj evropské seskupení pro územní spolupráci (ESUS) má velký potenciál na nejnižší úrovni. Členské státy by proto měly přijmout nezbytná opatření k provedení ustanovení tohoto nařízení;

Pro účinný boj proti změně klimatu a pro udržitelnou Evropu

20. **vyzývá** Evropskou komisi, aby se i nadále silně politicky zaměřila na energetickou politiku a politiku související se změnou klimatu a současně zajistila účinné zapojení místních a regionálních orgánů do přípravy a provádění právních předpisů;

21. **silně podporuje** prominentní roli EU při jednáních o Rámcové úmluvě OSN o změně klimatu v Kodani v roce 2009, jejímž cílem je dohoda o razantnějším postupu při snižování emisí skleníkových plynů po roce 2012;

22. **navrhuje**, aby zmírňování klimatických změn a přizpůsobování se jim bylo prioritou v debatě o přezkumu rozpočtu EU, a dále **vyzývá** k hledání komplementarity mezi územní soudržností a opatřeními v souvislosti se změnou klimatu, především prostřednictvím stávajících finančních nástrojů;

23. **podtrhuje** úlohu regionů coby zásadního spojovacího článku mezi národními a místními plány energetické účinnosti a podporou obnovitelné energie a je toho názoru, že bez podpory regionů by členské státy nemusely být schopny plnit své závazky na snižování skleníkových plynů do roku 2020. **Zdůrazňuje**, že jednání o mezinárodní dohodě (navazující na Kjótský protokol) o klimatu by se měla zaměřit jak na komplexní politiky a jejich provádění, tak na emisní cíle. **Znovu opakuje** svoji podporu iniciativám jako je např. Pakt primátorů a **navrhuje** jej doplnit o přímé zapojení regionů;

24. **opětovně potvrzuje** svůj závazek zastavit úbytek biologické rozmanitosti a doufá, že přezkum akčního plánu pro biologickou rozmanitost Evropské komise v polovině období bude v tomto směru novým impulsem;

25. **důrazně navrhuje**, aby byly rozvíjeny součinnosti mezi politikou rozvoje venkova a dalšími politikami EU, zejména politikou soudržnosti. **Žádá** Evropskou komisi, aby analyzovala důsledky světové hospodářské krize pro zemědělské trhy a venkov, aby bylo možné nastavit vhodná opatření na ochranu tohoto sektoru před recesí a udržet potravinovou soběstačnost;

26. **opakuje** svoji žádost o to, aby se v logické návaznosti na svůj příspěvek k akčnímu plánu Komise pro námořní politiku mohl zapojit do přípravy a provádění nové integrované námořní politiky Evropské unie;

27. **vítá** aktivity Komise na poli ekologické dopravy a **připomíná** význam podpůrných opatření, která zmírňují dopad dopravy na životní prostředí tím, že kladou prioritu na politiku námořní dopravy a na tížžádostivý akční plán městské mobility;

28. **vítá** prohlášení Evropské komise, že poskytne nový impuls projektům TEN-T v Evropě a **trvá na tom**, že místní a regionální zájmy by neměly být pouze brány v potaz, ale že by se místní, regionální a národní nástroje plánování měly koordinovat v tomto evropském rámci, aby bylo možné optimalizovat transevropské sítě;

Pro Evropu blíže občanům

29. **zdůrazňuje** svoji roli klíčové instituce v rámci snah Evropské unie o komunikaci s občany a **připomíná** Evropské komisi, že přímý přístup VR k evropským místním a regionálním orgánům přes jeho členy vytváří cennou přenosovou síť k informování občanů o výhodách EU a k naslouchání jejich podnětům. **Připomíná** Evropské komisi a členským státům, že začlenění evropského rozměru do každodenní činnosti a komunikace prostřednictvím srozumitelného jazyka je společnou odpovědností Evropských institucí i národních, regionálních a místních volených zástupců, kteří se nacházejí na komunikační úrovni nejbližší občanům;

30. **domnívá se**, že evropské volby v roce 2009 musejí být brány jako příležitost k zintenzívnění decentralizované evropské komunikační politiky, aby bylo možné zvýšit povědomí o sdílených hodnotách Evropské unie, a to udržováním stálého dialogu s evropskými občany a objasňováním přidané hodnoty evropské integrace;

31. **zdůrazňuje**, že VR bude pokračovat ve svém úsilí o to, aby byla na evropské úrovni výrazněji uznána role místních a regionálních orgánů v dalším rozvoji prostoru svobody, bezpečnosti a práva, obzvláště s ohledem na přípravu a realizaci víceletého programu navazujícího na Haagský program. **Podpo-**

ruje zaujetí integrovaného komplexního přístupu k migraci a azylu, jelikož pouze prostřednictvím tohoto přístupu dospěje Evropa ke stabilní a udržitelné přistěhovalecké politice. Za tímto účelem dále VR **zdůrazňuje** význam iniciativ mezikulturního dialogu a v tomto směru **vítá** nový harmonogram legislativních činností – tzv. stockholmský program – jehož cílem je posílení evropského prostoru svobody, bezpečnosti a spravedlnosti;

32. **podporuje** cíl bojovat proti terorismu a násilné radikalizaci za účelem zvýšení bezpečnosti evropských občanů a uznává, že místní a regionální orgány mají ústřední pozici v provádění strategie EU pro boj proti terorismu, a trvá na tom, že aby tento boj mohl být úspěšný, musí probíhat za plného respektování základních práv a svobod;

33. **vítá**, že Třetí strategický přezkum – lepší právní předpisy v Evropské unii se bude zabývat třemi hlavními složkami programu na zlepšení právní úpravy – posouzením dopadu, zjednodušením a snížením administrativní zátěže. **Podtrhuje** své průběžné příspěvky k debatě ve Skupině nezávislých zúčastněných stran na vysoké úrovni pro snižování administrativní zátěže („Stoiberova“ skupina) se zvláštním ohledem na opatření ke snižování nákladů pro místní a regionální orgány. **Nadále podporuje** uplatňování společné metodiky pro hodnocení administrativní zátěže, která výslovně přihlíží k místní a regionální dimenzi, a **opětovně potvrzuje** svůj závazek k interinstitucionální spolupráci, s cílem dosáhnout cíle stanovené v rámci této oblasti;

34. **znovu zdůrazňuje**, že uplatňování zásad subsidiarity a proporcionality v legislativním procesu je jádrem efektivní a demokratické víceúrovňové správy a **podtrhuje** význam, jenž má podpora kultury subsidiarity v evropských institucích, která povede k lepšímu rozhodování;

Pro silnější Evropu ve světě

35. **opakuje**, že místní a regionální orgány hrají klíčovou roli v procesu rozšíření a pokračuje ve spolupráci s volenými místními a regionálními zástupci z kandidátských a potenciálních kandidátských zemích na členství v EU;

36. **vítá** nový impuls pro evropsko-středomořské partnerství, jímž je vytvoření Unie pro Středomoří, a **zdůrazňuje** význam přínosu místních a regionálních orgánů k jeho realizaci. **Oznamuje** vytvoření Evropsko-středomořského shromáždění zástupců regionů a měst (ARLEM), které bude stálým politickým orgánem, jenž bude zastupovat místní a regionální samosprávy a zaměří se na to, aby byl uznán jako poradní orgán Unie pro Středomoří;

37. **zdůrazňuje** význam vyvážených vztahů se sousedy EU na východě a jihu a **vítá** iniciativu východního partnerství. **Vyzývá** Evropskou komisi k přípravě dalších prvků regionální a územní spolupráce v rámci východního partnerství;

38. **vází si** rostoucího uznání metody a činností v rámci decentralizované spolupráce ze strany Evropské komise a **zavazuje se** k uspořádání Evropských dnů decentralizované spolupráce na konci roku 2009 s cílem usnadnit výměny a politický dialog místních a regionálních orgánů z EU a z rozvojových zemí. **Vítá** vytvoření platformy pro výměnu informací – „burzu“ – která umožní propojení místních a regionálních orgánů v EU a v rozvojových zemích za účelem vytvoření nových projektů decentralizované spolupráce;

39. **opakuje** svůj závazek podporovat v Evropě a třetích zemích demokracii na místní a regionální úrovni a **zdůrazňuje** svoji vůli pokračovat v účasti na volebních pozorovatelských misích s Kongresem místních a regionálních orgánů Rady Evropy a **přeje si** být více zapojen do volebních pozorovatelských misí organizovaných za podpory Evropské komise;

40. **pověřuje** svého předsedu, aby předložil toto usnesení Evropské komisi, Evropskému parlamentu, Radě, současnému francouzskému předsednictví a předsednictvím Evropské unie v roce 2009, konkrétně českému a švédskému předsednictví.

V Bruselu dne 27. listopadu 2008

předseda
Výboru regionů
Luc VAN DEN BRANDE
