

IV

*(Informatie)*INFORMATIE AFKOMSTIG VAN DE INSTELLINGEN EN ORGANEN VAN DE
EUROPESE UNIE

RAAD

EU-drugsactieplan voor 2009-2012

(2008/C 326/09)

Inleiding

Veel Europeanen maken zich zorgen over het probleem van illegale drugs, die een ernstige bedreiging vormen voor de veiligheid en de gezondheid van de Europese samenleving en voor de levensomstandigheden in de wereld.

In december 2004 heeft de Europese Raad unaniem ingestemd met de EU-drugsstrategie voor 2005-2012 ⁽¹⁾. De strategie heeft als doel het gebruik van drugs te voorkomen en terug te dringen en daarvoor een hoog niveau van bescherming, welzijn en sociale samenhang te verzekeren.

De goedkeuring van de strategie was een duidelijk signaal dat de politieke bezorgdheid over het drugsprobleem in de Europese Unie de verschillen in aanpak tussen de lidstaten overstijgt. De strategie, die met twee opeenvolgende EU-drugsactieplannen is uitgevoerd, was een duidelijk bewijs dat alle lidstaten uitgaan van dezelfde basisprincipes, namelijk dat er een evenwichtige aanpak nodig is om vraag en aanbod van drugs terug te dringen, die in de allereerste plaats op de fundamentele beginselen van het EU-recht is gebaseerd en in alle opzichten de fundamentele waarden van de Unie bevordert, zijnde eerbied voor de menselijke waardigheid, vrijheid, democratie, gelijkheid, solidariteit, de rechtsstaat en de mensenrechten. De strategie en de actieplannen hebben ten doel het welzijn van de samenleving en van het individu te beschermen en te verbeteren, de volksgezondheid te beschermen en het grote publiek een hoge graad van veiligheid te bieden. Dit moet gepaard gaan met horizontale maatregelen, waarbij het drugsbeleid wordt geformuleerd op basis van betrouwbare gegevens over de aard en de omvang van het probleem, op in toenemende mate grensoverschrijdende coördinatie en op samenwerking met derde landen en internationale organisaties. De strategie en de actieplannen berusten voorts op de toepasselijke VN-verdragen, die belangrijke instrumenten voor de aanpak van het drugsprobleem in de wereld vormen.

De drugsstrategie vormt tevens het kader voor twee opeenvolgende actieplannen voor vier jaar. Het eerste **actieplan (2005-2008)** ⁽²⁾ bevatte ruim 80 acties ter coördinatie van de belangrijkste terreinen van overheidsoptreden met betrekking tot illegale drugs, zoals volksgezondheid, rechtshandhaving, douane, strafrecht en buitenlandse betrekkingen. De lidstaten zijn meestal belast met de uitvoering, maar de Commissie speelt een actieve rol bij het faciliteren en evalueren van de werkzaamheden en bij de monitoring van antidrugs-wetgeving, zoals Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad inzake illegale drugshandel, waarover zij midden 2009 verslag zal uitbrengen. Op basis van de lessen van de afgelopen vier jaar legt de Commissie nu een tweede actieplan (2009-2012) ter goedkeuring voor aan de Raad.

Wat is er tot nu toe bereikt met het huidige drugsactieplan?

Het actieplan moet uiteindelijk:

„... de prevalentie van het drugsgebruik onder de bevolking aanzienlijk terugdringen en de schade die de gezondheid en de maatschappij oplopen als gevolg van het gebruik van en de handel in illegale drugs, verminderen”.

⁽¹⁾ 15074/04 CORDROGUE 77 SAN 187 ENFOPOL 187 RELEX 564.

⁽²⁾ PB C 168 van 8.7.2005, blz. 1.

Het evaluatieverslag ⁽¹⁾ is gezamenlijk opgesteld door de Commissie, de lidstaten, het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EWDD), Europol en Europese ngo-netwerken die zijn vertegenwoordigd in het Drugsforum. Dit verslag biedt de meest brede kijk op de uitvoering van het EU-drugsbeleid tot nu toe en laat zien dat de doelstellingen van het huidige actieplan gedeeltelijk zijn verwezenlijkt:

- het drugsgebruik in de EU blijft hoog. De beschikbare gegevens lijken erop te wijzen dat het gebruik van heroïne, cannabis en synthetische drugs stabiel blijft of afneemt, maar dat het cocaïnegebruik in een aantal lidstaten stijgende is. Het totale aantal personen in de EU dat ooit drugs heeft gebruikt (levensprevalentie) wordt voor cannabis geraamd op 70 miljoen, voor cocaïne op ten minste 12 miljoen, voor ecstasy op 9,5 miljoen en voor amfetamines op 11 miljoen; daarnaast wordt minstens een half miljoen mensen behandeld met een vervangend middel voor bijvoorbeeld heroïne ⁽²⁾;
- hoewel er geen reden tot zelfingenomenheid is, blijkt uit gegevens over vergelijkbare landen in andere delen van de wereld dat het gebruik van cannabis, cocaïne en amfetamines in de EU beduidend lager ligt dan bijvoorbeeld in de Verenigde Staten. Dat geldt ook voor het aantal gemelde hiv-besmettingen als gevolg van intraveneus drugsgebruik;
- uit de evaluatie blijkt ook dat het drugsbeleid in de verschillende lidstaten naar convergentie tendeert en dat het nationale beleid steeds vaker wordt ondersteund met actieplannen;
- uit de resultaten tot nu toe blijkt dat de EU er in ieder geval in slaagt het complexe maatschappelijke verschijnsel van grootschalig drugsgebruik en -misbruik binnen de perken te houden en dat de aandacht in toenemende mate uitgaat naar maatregelen om de schade aan te pakken die mens en maatschappij door drugs oplopen. Van belang is, dat de EU dit heeft bereikt ondanks het feit dat de EU gedurende de waarnemingsperiode geconfronteerd werd met een sterk stijgende wereldproductie van illegale opiaten en een cocaïnehandel van ongekende omvang. Tegen deze achtergrond van een sterk toegenomen aanbod biedt de staat van dienst van de EU inzake beheersing van het drugsprobleem, een gunstiger aanblik;
- wat de internationale samenwerking betreft is er nu een betere coördinatie van de standpunten van de EU in internationale drugsfora, zoals de Commissie van de Verenigde Naties voor verdovende middelen (UNCND). Daarnaast nemen andere landen steeds vaker een voorbeeld aan de geïntegreerde en evenwichtige drugsaanpak van de EU.

Het huidige actieplan (2005-2008) is ambitieus. Op verschillende gebieden is vooruitgang geboekt, maar er zijn ook zwakke punten vastgesteld.

De beleidscoördinatie blijft op vele gebieden problematisch en hoewel de kwaliteit van de informatie over de EU-situatie betreffende drugsgebruik, preventie en behandeling steeds beter wordt, zijn er ook nog gebieden waarover te weinig gegevens bekend zijn: er zijn nog steeds te weinig betrouwbare gegevens over het aanbod van drugs en over de omvang en de resultaten van drugsgerelateerde bijstand aan derde landen.

De samenleving nauwer betrekken bij het terugdringen van het drugsgebruik

Het is duidelijk dat de EU meer moet doen om de gevolgen van drugsgebruik voor de gezondheid, de maatschappij, de ontwikkeling en de economie te beperken. Als miljoenen Europeanen ooit drugs hebben gebruikt of dat nu doen, gaapt er een kloof tussen het overheidsbeleid en het gedrag van het publiek, die geen enkele samenleving ongestraft kan negeren.

Er zijn aanwijzingen dat een van de meest (kosten)effectieve manieren om het drugsgebruik aan te pakken erin bestaat dat overheidsdiensten die zich met preventie, behandeling, schadebeperking en rechtshandhaving bezighouden als partners samenwerken met vrijwilligersorganisaties en dienstverleners. Een alliantie dus tussen burgers en de instellingen die door en voor hen zijn opgericht.

Het is tijd om de Europese bevolking tot spil van het beleid op dit terrein te maken en het engagement van de Europese burgers te versterken. Als eerste stap heeft de Commissie in 2006 geholpen het Europese Drugsforum op te zetten. Om de uitvoering van het EU-drugsactieplan te ondersteunen, zal de Commissie tijdens de looptijd van het nieuwe actieplan nagaan hoe alle mensen die willen meewerken er werkelijk toe kunnen worden gebracht om, op hun niveau en met de middelen waarover zij beschikken, te doen wat nodig is om de schade te beperken die drugs onder mensen aanrichten. In dit verband zou het idee van een „Europese alliantie tegen drugs” kunnen worden uitgewerkt, met als doel allerlei structuren uit het maatschappelijk middenveld, zowel binnen als buiten het terrein van de drugs, te mobiliseren.

⁽¹⁾ Werkdocument van de diensten van de Commissie — *Report of the Final evaluation of the EU Drugs Action Plan (2005-2008)* (doc. 13407/08 ADD 3).

⁽²⁾ Jaarverslag EWDD 2007.

Naar een nieuw EU-drugsactieplan 2009-2012

De EU-drugsstrategie heeft betrekking op een complex verschijnsel dat om een langetermijnaanpak vraagt. Ze is gebaseerd op de twee hoofdpunten van het drugsbeleid: *terugdringing van de vraag naar drugs* en *terugdringing van het aanbod van drugs*, en drie overkoepelende thema's: *coördinatie, internationale samenwerking en informatie, onderzoek en evaluatie*.

Ter ondersteuning van de strategie stelt de Commissie een nieuw drugsactieplan (2009-2012) voor, dat voortbouwt op het bestaande kader en op de lessen die de afgelopen vier jaar zijn getrokken. Terdege rekening houdend met het nationale recht, stelt het actieplan de volgende prioriteiten:

1. Verbetering van coördinatie en samenwerking en bewustmaking van het publiek

Zowel op Europees als op nationaal niveau kunnen de coördinatie en samenwerking inzake drugsbestrijding worden versterkt, zodat een drugsbeleid kan worden gevoerd dat relevant is voor hulpverleners en het maatschappelijk middenveld, die op hun beurt feedback kunnen geven om het beleid te voeden.

2. Terugdringing van de vraag naar drugs

We moeten ervoor zorgen dat de maatregelen om het drugsgebruik en de gevolgen ervan te verminderen meer effect sorteren, door verbetering van het bereik, de kwaliteit en de doeltreffendheid van de vraagbeperkende interventies, bestaande in preventie, behandeling en schadebeperking. Dit houdt in dat er meer aandacht moet gaan naar kwetsbare groepen en naar de preventie van polydrugsgebruik (gecombineerd gebruik van illegale en legale stoffen, waaronder alcohol, vluchtige substanties en tabak).

3. Terugdringing van het drugsaanbod

Om de productie van en de handel in drugs tegen te gaan moet de rechtshandhaving op EU-niveau doeltreffender worden, waarbij ten volle gebruik moet worden gemaakt van de capaciteit van Europol en andere EU-structuren. Er moet worden gewerkt op basis van een inlichtingengestuurde aanpak, die systematisch de aanbieders die de meeste schade berokkenen of de grootste bedreiging vormen prioriteert. De momenteel lopende werkzaamheden ter versterking van de verbanden en de coherentie tussen de door de verschillende JBZ-entiteiten van de EU gebruikte gegevens zijn noodzakelijk om dit te ondersteunen. Er moeten meer gecoördineerde operaties via regionale veiligheidsplatforms worden ondersteund. De nieuwe platforms mogen de bestaande structuren niet overlappen, en moeten er compatibel mee zijn.

4. Verbetering van de internationale samenwerking

Als belangrijkste donor bij het zoeken naar duurzame oplossingen voor het drugsprobleem in de wereld, zou de EU veel effectiever kunnen werken als het nationale en het communautaire beleid beter zouden worden gecoördineerd. De EU is bereid zich nog sterker te engageren voor internationale samenwerking op dit vlak, en bevestigt andermaal dat een doeltreffende drugsbestrijding op het concept van een „evenwichtige aanpak” moet zijn gebaseerd, waarbij moet worden benadrukt dat de teelt van illegale drugs een belangrijke component van het drugsaanbod vormt.

5. Het inzicht in de problematiek verbeteren

We moeten meer kennis verwerven over alle aspecten van drugsgebruik. Dat vereist meer en beter gecoördineerd onderzoek en meer gegevens, ook over drugsgerelateerde criminaliteit en over de werking van de markt voor illegale drugs.

Het hierna volgende actieplan biedt een kader om aan deze prioriteiten te werken en waar mogelijk een Europese meerwaarde te bieden.

I. COÖRDINATIE

Hoofdprioriteit: efficiëntere ontwikkeling en uitvoering van het beleid

Doel	Maatregel	Tijdschema	Verantwoordelijke partij	Indicatoren	Beoordelingsinstrumenten
1. Ervoor zorgen dat uit het nationale beleid en de EU-aanpak jegens derde landen en in internationale fora een evenwichtige en geïntegreerde benadering spreekt	1. De lidstaten en EU-instellingen coördineren het drugsbeleid zodat dit beantwoordt aan de doelstellingen van de EU-drugsstrategie 2005-2012 en dit actieplan	Lopend	LS Commissie Raad	Doelstellingen van EU-drugsstrategie en actieplannen opgenomen in nationaal beleid Doelstellingen drugsstrategie terug te vinden in drugsbeleid op EU-niveau	Voortgangsverslagen van Commissie
2. Zorgen voor doeltreffende coördinatie op EU-niveau	2. De Horizontale Groep drugs van de Raad (HGD), die binnen de Raad de leidinggevende en sturende verantwoordelijkheid inzake drugs heeft, coördineert het drugsbeleid van de EU proactief. De HGD duidt specifieke werkterreinen in andere Raadsgroepen aan en streeft naar een doeltreffende coördinatie	Lopend	Raad	Relevante Raadsgroepen ⁽¹⁾ en HGD verstrekken elkaar informatie en betrekken elkaar bij hun werkzaamheden	Verslag over drugserelateerde werkzaamheden van de Groepen van de Raad aan de HGD
	3. De Commissie en de Raad verzekeren de coherentie tussen het interne en externe drugsbeleid	Lopend	Commissie Raad	Coherentie tussen het interne en het externe drugsbeleid Tegen 2010: Commissie mededeling over de coherentie tussen het interne en het externe drugsbeleid	Mededeling van de Commissie over de coördinatie van het interne en externe drugsbeleid
	4. De Raad beziet jaarlijks de drugssituatie, op basis van het voortgangsverslag van de Commissie en de relevante verslagen van het EWDD, Europol en Eurojust	Lopend	Raad Commissie LS EWDD Europol Eurojust	Conclusies van de Raad	Conclusies van het voorzitterschap
	5. Het voorzitterschap belegt regelmatig bijeenkomsten van de nationale drugscoördinatoren of vergelijkbare instanties om de coördinatie van maatregelen bij specifieke en dringende problemen te bevorderen. De coördinatoren wordt verzocht om bijdragen voor de jaarlijkse bespreking van de drugssituatie (zie maatregel 4 hierboven)	Tweemaal per jaar	VOORZ LS	Merkbaar effect op beleidscoördinatie Conclusies van de Raad	Verslag van het voorzitterschap aan de HGD

3. Zorgen voor doeltreffende coördinatie op nationaal niveau	6. Rekening houdend met het werk van het EWDD inzake drugscoördinatiemechanismen in alle EU-lidstaten, bezien de lidstaten de coördinatie tussen verschillende ministeries om ervoor te zorgen dat de op EU-niveau gepresenteerde standpunten gecoördineerd zijn en dat de doelstellingen van het EU-actieplan op het meest geschikte niveau worden geïmplementeerd	Lopend	LS	Coherente bijdragen van de lidstaten in de HGD en andere werkgroepen	Voortgangsverslagen van Commissie Nationale verslagen Reitox
4. Het maatschappelijk middenveld betrekken bij het drugsbeleid	7. De Commissie vraagt het Drugsforum minstens eenmaal per jaar om feedback over het drugsbeleid	Lopend	Commissie	Het Drugsforum komt ten minste eenmaal per jaar bijeen Commissie meldt resultaten aan HGD	Voortgangsverslagen van Commissie Verslagen van het Drugsforum
	8. De Commissie lanceert een initiatief, „De Europese alliantie tegen drugs”, waarin organisaties van het maatschappelijk middenveld in de EU (bv. scholen, commerciële ondernemingen, publiekrechtelijke instellingen en ngo's) worden uitgenodigd om samen te werken aan het bevorderen van publiek engagement voor en actie te ondernemen tegen drugsproblemen in de maatschappij	Lopend	Commissie	Brede inzet voor alliantie (COM)	Beoordelingsverslag van de activiteiten
	9. De lidstaten betrekken het maatschappelijk middenveld op alle mogelijke niveaus bij het drugsbeleid, conform de nationale praktijk	Lopend	Commissie LS	Maatschappelijk middenveld neemt deel aan nationale dialoog Inbreng van het maatschappelijk middenveld	Voortgangsverslagen van Commissie LS brengen verslag uit aan Commissie

II. TERUGDRINGING VAN DE VRAAG

Hoofdprioriteit: Terugdringing van de vraag naar drugs en inperking van de gevolgen van drugsgebruik voor de gezondheid en de maatschappij, door het bereik, de kwaliteit en doeltreffendheid van de diensten betreffende preventie, behandeling en schadebeperking te verbeteren

Doel	Maatregel	Tijdschema	Verantwoordelijke partij	Indicatoren	Beoordelingsinstrumenten
5. Drugsgebruik en de bijbehorende risico's voorkomen	10. De innovatie van empirisch onderbouwde en geëvalueerde universele preventieprogramma's en -interventies aanmoedigen en ze systematisch toegankelijk maken in verschillende situaties (bv. voor jongeren in jeugdcentra en scholen, en voor volwassenen op het werk en in gevangenissen) teneinde het eerste drugsgebruik te voorkomen of uit te stellen. Preventie moet zich ook richten op polydrugsgebruik (gecombineerde gebruik van illegale en legale stoffen, met name alcohol) en op rijden onder invloed van drugs	Lopend	LS	Grotere beschikbaarheid in de lidstaten van empirisch onderbouwde, geëvalueerde programma's en algemene strategieën, ook gericht op het eerste gebruik Prevalentie van drugsgebruik bij jongeren en perceptie van drugsgebruik van leeftijdgenoten	Nationale verslagen Reitox ESPAD- & HSBC-enquêtes naar schoolgaande kinderen

6. Risicogedrag bij drugsgebruikers — met inbegrip van gebruikers van intraveneuze drugs — voorkomen door middel van gerichte preventie	11. Technieken voor vroegtijdig signaleren en optreden verder ontwikkelen en doeltreffende, geëvalueerde en selectieve preventie toepassen voor kwetsbare groepen die een hoog risico lopen op het ontwikkelen van probleemgebruik, waaronder intraveneus drugsgebruik	Lopend	LS	Trends in drugsgebruik Analyse van risico's en beschermingsfactoren in drugsgebruik Toegenomen beschikbaarheid van op resultaat getoetste, gerichte preventieprogramma's in de lidstaten	PDU belangrijkste epidemiologische indicator Nationale verslagen Reitox
	12. Doeltreffende, geëvalueerde en indicatieve preventie voor specifieke risicogroepen van (poly)drugsgebruikers verder ontwikkelen en uitvoeren, in de vorm van laagdrempelige toegang tot begeleiding, beheer van probleemgedrag en indien nodig buurtwerk	Lopend	LS	Trends in drugsgebruik Analyse van risico's en beschermingsfactoren in drugsgebruik Toegenomen beschikbaarheid van op resultaat getoetste, gerichte preventieprogramma's in de lidstaten	PDU belangrijkste epidemiologische indicator Nationale verslagen Reitox
7. De behandeling en de re-integratie van drugsgebruikers effectiever maken door de beschikbaarheid, de toegankelijkheid en de kwaliteit van de diensten te verbeteren	13. De doeltreffendheid en verspreiding verbeteren van aantoonbaar effectieve behandelingsmethoden, in de vorm van uiteenlopende psychosociale en farmacologische benaderingen die beantwoorden aan de behoeften van drugsgebruikers (inclusief toepasselijke behandeling die wordt aangepast aan nieuwe drugs of nieuwe vormen van gebruik)	Lopend	LS	Trends in resultaten en retentie van gevraagde behandeling Grotere beschikbaarheid van gediversifieerde en aantoonbaar effectieve behandelingen in de LS	TDI belangrijkste epidemiologische indicator Nationale verslagen Reitox
	14. Toepassen van bestaande en ontwikkelen van innovatieve programma's voor gezondheidsherstel en sociale re-integratie met meetbare resultaten	Lopend	LS	Grotere beschikbaarheid en doeltreffendheid, indien mogelijk, van programma's voor gezondheidsherstel en re-integratie in de LS	Gegevens over de beschikbaarheid van sociale re-integratie Nationale verslagen Reitox
	15. Bekendheid geven, waar nodig, aan het bestaan van diensten die zich bezig houden met behandeling en gezondheidsherstel en aan de verschillende mogelijkheden die deze diensten bieden op nationaal, regionaal en lokaal niveau voor potentiële doelgroepen	Lopend	LS	LS beschikken over voorlichtingsstrategieën Er is een openbaar register van diensten (bv. een internetportaal)	Nationale verslagen Reitox

	16. Het gebruik van doeltreffende alternatieven voor gevangenisstraf voor drugsgebruikende delinquenten doen toenemen, de uitvoering ervan monitoren en de alternatieven verder ontwikkelen	Lopend	LS	Grotere beschikbaarheid van alternatieven voor gevangenisstraffen De uitvoering van alternatieven voor gevangenisstraffen monitoren (Commissie)	
8. De kwaliteit en doeltreffendheid verbeteren van vraagbeperkende activiteiten, rekening houdend met specifieke behoeften van drugsgebruikers naar gelang geslacht, culturele achtergrond, leeftijd enz.	17. Ontwikkeling, toepassing en uitwisseling van goede praktijken/kwaliteitsnormen voor interventies en diensten betreffende preventie, behandeling, schadebeperking en gezondheidsherstel	2009-2012	LS Commissie EWDD	Bestaan van toepasselijke richtsnoeren en/of kwaliteitsnormen Mate van toepassing van richtsnoeren en/of normen	Voortgangsverslagen van Commissie Nationale verslagen Reitox
	18. De lidstaten houden enquête naar de beschikbaarheid en doeltreffendheid van diensten betreffende preventie, behandeling, schadebeperking en gezondheidsherstel, uitgaand van specifieke behoeften. De Commissie ontwikkelt — in samenwerking met het EWDD — een methodologisch kader voor dit soort onderzoek	2012	LS Commissie EWDD	Methodologisch kader voor de ontwikkelde enquête Aantal LS dat gegevens levert voor de enquête	Commissieoverzicht van enquêteverslagen van LS
	19. Een EU-consensus ontwikkelen over minimumnormen voor kwaliteit en criteria voor interventies en diensten betreffende preventie, behandeling, schadebeperking en gezondheidsherstel, rekening houdend met behoeften van specifieke groepen en met het op nationaal en internationaal niveau verrichte werk	2012	LS Raad Commissie EWDD	Ontwikkelen van de consensus over kwaliteitsnormen en criteria voor interventies en diensten betreffende preventie, behandeling, schadebeperking en gezondheidsherstel	Commissievoorstel over EU-consensus Conclusies van de Raad
	20. Waar nodig diensten opzetten voor minderheden, onder meer migranten	Lopend	LS	Beschikbaarheid toepasselijke diensten	Nationale verslagen Reitox
9. Gedetineerde drugsgebruikers toegang verschaffen tot gezondheidszorg om gezondheidsschade als gevolg van drugsgebruik te voorkomen en te beperken	21. Voor gedetineerden dezelfde diensten betreffende preventie, behandeling, schadebeperking en gezondheidsherstel ontwikkelen en toepassen als voor niet-gedetineerden. Bijzondere aandacht voor nazorg na vrijlating	Lopend	LS	Drugsbeleid en interventies die specifiek worden uitgevoerd om diensten aan gedetineerde drugsgebruikers en nazorg aan ex-gedetineerden te verlenen Afname van drugsgerelateerde gezondheidsproblemen in gevangenis	Voortgangsverslagen van Commissie Nationale verslagen Reitox

	22. De lidstaten onderschrijven indicatoren en passen deze toe in gevangnissen voor monitoring van drugsgebruik, drugsgerelateerde gezondheidsproblemen en dienstverlening aan gedetineerde drugsgebruikers, op basis van een door de Commissie in samenwerking met het EWDD ontwikkelde methode die compatibel is met de bestaande methoden, en rekening houdend met het werk van het UNODC (in het projectgebied van hiv/aids en behandeling) en de WHO (gezondheid in gevangnissen)	Lopend	LS Commissie EWDD	Indicator voor monitoring van drugsgebruik, drugsgerelateerde gezondheidsproblemen en planning en uitvoering van dienstverlening aan drugsgebruikers Verslag over vorderingen	Gestandaardiseerd protocol voor monitoring van de drugsituatie in gevangnissen en genomen maatregelen
10. Toegang verzekeren tot schadebeperkingsdiensten om de verspreiding van hiv/aids, hepatitis C en andere drugsgerelateerde, door bloed overgedragen infectieziekten tegen te gaan en het aantal drugsgerelateerde doden in de EU te verminderen	23. Toegang bieden tot en bereik verbeteren van schadebeperkingsdiensten en de daarbij geboden keuzemogelijkheden, als vast onderdeel van vraagbepkend beleid, waarbij gebruik wordt gemaakt van aantoonbaar effectieve interventies ⁽²⁾	Lopend	LS	Commissie brengt verslag uit over de vorderingen Afname van drugsgerelateerde infectieziekten Afname van aantal drugsdoden Verbeterd bereik van schadebeperkingsdiensten	Vervolgenquête Commissie over Aanbeveling 2003/488/EG Drugsgerelateerde infectieziekten belangrijkste epidemiologische indicator Drugsdoden belangrijkste epidemiologische indicator

III. TERUGDRINGING VAN HET AANBOD

Hoofdprioriteit: een aantoonbare verbetering van de effectiviteit van de rechtshandhaving op het gebied van drugs op EU-niveau. Europol, Eurojust en andere EU-structuren dienen de rol die hun bij de oprichting werd toebedeeld, ten volle te spelen in het belang van de efficiëntie, de vergelijkbaarheid van nationale initiatieven op EU-niveau, de intra-EU-coördinatie en de schaalvoordelen

Doel	Maatregel	Tijdschema	Verantwoordelijke partij	Indicatoren	Beoordelingsinstrumenten
11. De samenwerking op het gebied van rechtshandhaving in de EU verbeteren om de productie van en de handel in drugs aan te pakken	24. Gerichte aanpak van criminele organisaties en nieuwe dreigingen, met gebruikmaking van een inlichtingengestuurde aanpak (gebaseerd op de methode van het Europees model voor criminele inlichtingen (ECIM)) die prioriteit toekent aan de criminele netwerken en de criminele markten die de grootste bedreiging vormen	Lopend	LS Europol Eurojust Raad	Aantal criminele organisaties die een ernstige dreiging vormen die door de LS gericht wordt aangepakt met gebruikmaking van de ECIM-methode Aantal en aard van vastgestelde nieuwe dreigingen (bv. nieuwe soorten drugs, nieuwe handelsroutes en -methoden, nieuwe productiemethoden)	Dreigingsevaluatie voor georganiseerde criminaliteit (OCTA) van de EU (en daaropvolgende conclusies van de Raad tot vaststelling van de prioriteiten van de EU in de strijd tegen georganiseerde criminaliteit)

<p>25. Er wordt meer gebruik gemaakt van multidisciplinaire rechtshandavingsoperaties, waarbij Europol, Eurojust alsook politie-, douane- en grensbewakingsdiensten betrokken zijn, door middel van bilaterale en multilaterale samenwerkingsinitiatieven, gemeenschappelijke onderzoeksteams (GOT's) en gezamenlijke douaneoperaties (GDO's). Lidstaten onderzoeken welke maatregelen het proces kunnen bevorderen en versnellen en moedigen een frequenter gebruik van deze instrumenten in drugszaken aan</p>	Lopend	LS Europol Eurojust	<p>Aantal en resultaten van bilaterale en multilaterale drugsgerelateerde samenwerkingsinitiatieven, GOT's en GDO's</p> <p>Aantal betrokken lidstaten</p>	<p>Voortgangsverslagen van Commissie</p> <p>LS brengen verslag uit aan Commissie</p> <p>Verslag over geboekte resultaten</p>
<p>26. De kwaliteit verbeteren van de inlichtingen die via de nationale Europol-eenheden worden verstrekt aan Europol en daarmee samenhangende projecten, inclusief analysebestanden (AWF's). De aandacht moet vooral gaan naar de ernstige georganiseerde criminaliteit en de medewerking van de lidstaten met de grootste impact op de bredere drugsmarkten in de EU</p>	2012	LS Europol	<p>Beoordelingsverslag van Europol over de hoeveelheid en kwaliteit van de ontvangen gegevens</p>	<p>Voortgangsverslagen van Commissie</p> <p>Beoordelingsverslag Europol</p>
<p>27. Uitvoering van drugsgerelateerde COSPOL-projecten, met bijzondere aandacht voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> — de input van een passende mate van expertise tijdens de COSPOL-vergaderingen; — de meerwaarde van een passende inlichtingen- en onderzoekscapaciteit, waarvoor in passende mate gebruik wordt gemaakt van bestaande of toekomstige analysebestanden (AWF) 	2012	LS Europol	<p>Expertise van lidstaten op de managementbijeenkomsten en de bevoegdheidsgraad van de vertegenwoordiging van de LS</p> <p>Beoordelingsverslag van COSPOL drivers over de toename in meetbare operationele resultaten</p>	<p>Voortgangsverslagen van Commissie</p> <p>LS brengen verslag uit aan Commissie</p>
<p>28. De Europese Politieacademie (EPA) ⁽³⁾ verzorgt toepasselijke bijscholing ⁽⁴⁾ voor hogere politie- en douanefunctionarissen en voor verbindingsfunctionarissen in derde landen, via de nationale politie-scholen</p>	Lopend	EPA LS	<p>Curriculum voor drugsgerelateerde rechtshandhaving</p> <p>Extra opleidingen op dit gebied opgenomen in werkprogramma EPA</p> <p>Aantal opleidingen</p> <p>Aantal opgeleide functionarissen</p>	<p>Curriculum gepubliceerd</p> <p>Jaarverslag EPA</p> <p>Voortgangsverslagen van Commissie</p>

	<p>29. De verbindingsfunctionarissen en, in voorkomend geval, de verbindingsmagistraten worden systematischer in derde landen ingezet voor de uitwisseling van gegevens en inlichtingen tussen de rechtshandevingsdiensten van de LS en Europol, met inachtneming van Besluit 2003/170/JBZ van de Raad van 27 februari 2003 betreffende het gezamenlijk gebruik van verbindingsofficieren die gedetacheerd zijn door de rechtshandhavende autoriteiten van de lidstaten, als gewijzigd bij Besluit 2006/560/JBZ van de Raad van 24 juli 2006</p>	Lopend	LS Europol Eurojust	<p>Door de lidstaten, Europol en Eurojust gemelde toename van de internationale operationele samenwerking bij rechtshandhaving</p> <p>Aantal gevallen van internationale samenwerking voor rechtshandhaving</p>	<p>Voortgangsverslagen van Commissie</p> <p>Evaluatieverslag over de bijdragen van de LS, Europol en Eurojust</p>
	<p>30. Instelling en toepassing van een EU-systeem voor forensische profielanalyse in verband met drugsgerelateerde rechtshandhaving voor synthetische drugs en, in voorkomend geval, andere drugs, op basis van, onder meer, de ervaringen met projecten zoals SYNERGY en CHAIN, de structuur en expertise van Europol en het Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek van de Commissie, en van lopende rechtshandhavingsactiviteiten en ervaringen in de LS op dit gebied</p>	Lopend	LS Commissie Europol	Toegepaste systeem/systemen	Voortgangsverslag 2012 (met inbegrip van beoordeling van de waarde)
12. Effectieve justitiële samenwerking verbeteren op het gebied van bestrijding van drugshandel en rechtshandhaving met betrekking tot de productie van en de handel in drugs en/of precursoren en het witwassen van geld dat uit deze handel afkomstig is	<p>31. het volledige gebruik van het bestaande EU-instrumentarium voor verzoeken om wederzijdse bijstand in criminele zaken, Europese aanhoudingsbevelen en door de rechtsmachten van de LS uitgevaardigde sancties aanmoedigen</p>	Lopend	LS Commissie Eurojust	<p>Verslag over beste praktijken en aanbevelingen</p> <p>Stijgend aantal verzoeken om wederzijdse bijstand</p> <p>Stijgend aantal Europese aanhoudingsbevelen</p> <p>Andere indicatoren die moeten worden ontwikkeld (zie maatregel 61)</p>	<p>Commissiebeoordeling van Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad van 25 oktober 2004 betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel</p> <p>Voortgangsverslag van de Commissie (nieuwe indicatoren)</p>
	<p>32. De lidstaten overwegen in voorkomend geval om getuigenbeschermingsprogramma te ontwikkelen en de mogelijke meerwaarde van samenwerking op dit gebied te onderzoeken</p>	2012	LS Commissie Eurojust	Bestaande nationale wetgeving	Eindverslag van het voorzitterschap

	33. De samenwerking onder de EU-lidstaten versterken met het oog op volledige toepassing van de rechtsinstrumenten inzake wederzijdse erkenning van confiscatiebevelen	Lopend	LS Commissie Raad Eurojust Europol	Mededeling van de Commissie aangenomen Waardebepalingen van in beslag genomen vermogensbestanddelen	Voortgangsverslag van Commissie Verslagen van LS aan Commissie over in beslag genomen vermogens
	34. Het instellen van effectieve bureaus voor de ontneming van vermogensbestanddelen in de lidstaten ondersteunen overeenkomstig Besluit 2007/845/JBZ van de Raad, en de betrokken lidstaten verder ondersteunen via het CARIN-netwerk. Onderzoeken via Europol en de AWF's van Europol ondersteunen	Lopend	Commissie LS Europol Eurojust	Stijgend aantal ondersteunde onderzoeken betreffende de opsporing en identificatie van vermogensbestanddelen In aantal en waarde toenevende inbeslagnemingen van contant geld en vermogensbestanddelen	Voortgangsverslag van Commissie Uitvoeringsverslag van Commissie over Besluit 2007/845/JBZ van de Raad
13. Op operationeel, politiek en beleidsniveau snel en doeltreffend reageren op nieuwe dreigingen (bv. nieuwe drugs, nieuwe routes)	35. Waar nodig regionale veiligheidplatforms oprichten (zoals MOAC-N, Baltische Zee TF) om op nieuwe dreigingen te reageren met gecoördineerde, operationele maatregelen. Dergelijk optreden moet verenigbaar zijn met bestaande wettelijke en operationele regelingen op EU-niveau en gebaseerd zijn op specifieke dreigingsanalyses (zie ook maatregel 48). De nieuwe platforms mogen de bestaande structuren niet overlappen, en moeten er compatibel mee zijn	Lopend	LS Raad Europol Commissie	Responsmaatregelen om risico's proactief te benaderen en dreigingen tot minimale proporties te herleiden zijn op relatief korte termijn ingevoerd Stijgend aantal verstoorde criminele operaties (inbeslagnames, veranderend gedrag in de handel) Verslagen van regionale veiligheidplatforms	Aan de Raad gericht beoordelingsverslag door betrokken LS Evaluatieverslag van de veiligheidplatforms
	36. De EU legt de nadruk op gecoördineerde en gezamenlijke inspanningen van de lidstaten en de regio's die het meest worden geconfronteerd met bepaalde verschijnselen in verband met de productie van of de handel in drugs; in voorkomend geval in samenwerking met Europol	Lopend	LS Europol Eurojust Raad	Operationele en strategische resultaten van optreden van de LS	Voortgangsverslag van Commissie LS brengen verslag uit aan Commissie
14. De productie en het aanbod van synthetische drugs verminderen	37. Lidstaten onderhouden actief handhavingssamenwerking/gezamenlijke operaties op dit gebied en wisselen inlichtingen en beproefde methoden uit. Optimaal gebruik maken van het analysebestand SYNERGY van Europol, de onderdelen ervan ⁽³⁾ en de daarmee verband houdende EJUP- en COSPOL-initiatieven	Lopend	LS Europol Eurojust	Resultaten van opgezette/afgeronde gezamenlijke projecten Aan EILCS gemelde ontmantelde productiefaciliteiten Aantal SYNERGY-verslagen	Voortgangsverslag van Commissie

15. Het in/via de EU onrechtmatig gebruiken en verhandelen van precursoren voor de productie van illegale drugs verminderen	38. De EU ontwikkelt een duidelijk en eensluidend standpunt dienaangaande dat zij inneemt op internationaal niveau en in de relevante internationale fora, op basis van bestaande wetgeving en samenwerkingsafspraken met de particuliere sector, via een doeltreffende coördinatie door de betrokken Raadsinstanties	Lopend	Commissie Raad LS	Gemeenschappelijke EU-standpunten in internationale fora	Voortgangsverslag van Commissie Commissieverslag over alle samenwerkingsafspraken
	39. De douane en grenscontrolediensten maken controles op precursoren tot onderdeel van hun strategische aanpak, waarbij ze het grensbeheer effectiever maken door toepassing van het communautair systeem voor risicobeheer, en coördineren hun werkzaamheden op dit gebied nauwer met andere rechtshandavingsinstanties die actief zijn in de bestrijding van drugsproductie en -handel	Lopend	LS	Verbetering van de situatie inzake controle op, opsporing en inbeslagname van en profielanalyse betreffende precursoren in vergelijking met 2008 Opstelling van profielen voor het bepalen van chemische precursoren	Voortgangsverslag van Commissie LS brengen verslag uit aan Commissie
	40. De EU steunt ten volle de internationale samenwerking ter voorkoming van het onrechtmatig gebruik van drugsprecursoren, zoals de projecten PRISM en COHESION onder leiding van het INCB. De operationele samenwerking van de onderzoeksinstanties binnen de EU wordt ondersteund met het EJUP-samenwerkingsverband en het samenwerkingsverband van Europol-AWF. Dit samenwerkingsverband moet nog meer worden uitgediept/benut	Lopend	Commissie LS	Groter aantal aangehouden of in beslag genomen ladingen	Voortgangsverslag van Commissie
	41. Vanuit het oogmerk van rechtshandhaving en aansturing met inlichtingen ondersteunen de EU en haar lidstaten ten volle de drugsgerelateerde projecten van Europol en EJUP, ter bestrijding van criminele netwerken die bij precursorenhandel betrokken zijn	Lopend	LS EJUP Europol	Stijgend aantal meldingen van de LS en EJUP in verband met Europol-projecten betreffende precursorenhandel	Voortgangsverslag van LS en EJUP
	42. De EU-wetgeving inzake de controle op drugsprecursoren en de uitvoering van die wetgeving evalueren	Lopend	Commissie LS	Voltooiing van de evaluatie	Publicatie van het verslag

	43. De EU sluit en benut, waar mogelijk in overleg met Europol, samenwerkingsovereenkomsten met de landen waar de belangrijkste precursoren van synthetische drugs vandaan komen	Lopend	Commissie	Overeenkomsten gesloten Vermindering van illegale verzending van drugsprecursoren vanuit de betrokken landen	Voortgangsverslagen van Commissie LS brengen verslag uit aan Commissie
	44. De Commissie, OLAF, Europol, EJUP en COSPOL verbeteren de interdisciplinaire samenwerking, teneinde gezamenlijke initiatieven op te zetten	Lopend	Commissie LS/EJUP Europol	Aantal interdisciplinaire vergaderingen/opgezette gemeenschappelijke initiatieven	Voortgangsverslag van Commissie

IV. INTERNATIONALE SAMENWERKING

Hoofdprioriteit: de samenwerking van de EU met derde landen en internationale organisaties op drugsgebied doeltreffender maken, door het beleid in de EU beter te coördineren. Bevorderen dat de Europese evenwichtige aanpak van het drugsprobleem internationaal consistent wordt uitgedragen

Doel	Maatregel	Tijdschema	Verantwoordelijke partij	Indicatoren	Beoordelingsinstrument
16. EU-drugsbeleid systematisch tot onderdeel maken van de betrekkingen met derde landen en regio's en van de ruimere ontwikkelings- en veiligheidsagenda. Dit gebeurt op basis van strategische planning en coördinatie tussen alle betrokken partijen	45. Ervoor zorgen dat de doelstellingen van de drugsstrategie en actieplannen van de EU tot uiting komen in de betrekkingen met derde landen	Lopend	LS Commissie	Prioriteiten van het drugsbeleid komen steeds duidelijker tot uiting in de betrekkingen met derde landen	Overeenkomsten, strategienota's, actieplannen enz. Voortgangsverslagen van Commissie
	46. Voor de bestaande samenwerkingsverbanden rond drugs, zoals het EU-LAC-samenwerkings- en coördinatiemechanisme en de EU-Andes-dialoog, en voor de „drugstrojka's" met derde landen en regio's specifieke punten van samenwerking aanwijzen en resultaatindicatoren vaststellen, zodat deze samenwerkingsverbanden doeltreffender worden	Lopend	Raad Commissie	Samenwerkingsinitiatieven ontwikkeld en toegepast	Voortgangsverslagen van Commissie

<p>47. In aansluiting op de EU-besluiten en strategieën en met steun van de communautaire en nationale bijstandsprogramma's drugsgerelateerde problemen in de drugsproducerende landen en langs de (nieuwe) smokkelroutes, zoals West-Afrika, aanpakken met vraag- en aanbodbeperkende projecten, zoals maatregelen voor alternatieve ontwikkeling, en projecten die onrechtmatig gebruik van chemische precursoren moeten tegen gaan. De bijstand moet, in voorkomend geval, worden afgestemd op de tussen de EU en derde landen en regio's overeengekomen drugsactieplannen (zie maatregelen 51 en 60)</p>	Lopend	Commissie LS	<p>Prioriteiten van het drugsbeleid komen tot uiting in de gefinancierde projecten</p> <p>In gefinancierde projecten komt evenwichtige spreiding van vraag- en aanbodbeperking tot uiting</p> <p>Synergie tussen financieringsprogramma's van LS en EG</p>	Voortgangsverslag van Commissie
<p>48. De regionale en intraregionale samenwerking intensiveren om de vraag naar en het aanbod van drugs in derde landen terug te dringen met behulp van financieringsprogramma's van LS en EG, zoals het financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking en het Europees Ontwikkelingsfonds, het stabiliteitsinstrument en het Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument</p>	Lopend	Commissie LS	<p>Nieuwe interregionale samenwerkingsinitiatieven ontwikkeld en uitgevoerd</p> <p>Synergie tussen financieringsprogramma's van LS en EG</p> <p>Meer projecten gefinancierd, met meer geld per project</p>	Voortgangsverslagen van Commissie
<p>49. Met het oog op de coördinatie een mechanisme ontwikkelen om toezicht te houden op de drugsbijstand van de EU aan derde landen</p>	Jaarlijks	Raad LS Commissie	<p>Mechanisme ingesteld</p> <p>Jaarverslagen van het mechanisme</p> <p>Overzicht van drugsgerelateerde projecten van EG en LS in derde landen</p>	Voortgangsverslag van Commissie
<p>50. Enquête verrichten naar bereik en resultaten van EG-drugsprojecten in derde landen</p>	2010	Commissie	Enquête verricht	Publicatie van enquêteverslag Commissie
<p>51. Bijwerking en uitvoering van de EU-drugsactieplannen voor de Centraal-Aziatische republieken ⁽⁶⁾; Latijns-Amerika en het Caribisch Gebied ⁽⁷⁾ en de Westelijke-Balkanlanden en de kandidaat-lidstaten ⁽⁸⁾</p>	Lopend	LS Commissie	<p>Prioriteiten gesteld</p> <p>Mate van uitvoering van de actieplannen</p>	Voortgangsverslag van Commissie

	52. Het raadplegingsmechanisme van de Groep van Dublin benutten en actief in dialoog blijven met derde landen voor de uitvoering van de aanbevelingen van de mini-Dublingroepen	Lopend	LS Commissie Groep van Dublin	Aantal uitgevoerde aanbevelingen van de Groep van Dublin	Verslagen van de Groep van Dublin
17. De benadering van de EU inzake alternatieve ontwikkeling (als bepaald in document 9597/06 CORDROGUE 44 en UNODC/CND/2008/WG.3/CRP.4) promoten en uitvoeren in samenwerking met derde landen, met inachtneming van de mensenrechten, menselijke veiligheid en de specifieke voorwaarden van het samenwerkingsverband	53. De financiële steun ter uitvoering van projecten en programma's voor alternatieve ontwikkeling opvoeren, waarbij erop wordt toegezien dat de interventies in de juiste volgorde verlopen en dat ontwikkelingshulp niet afhankelijk wordt gesteld van de terugschroefing van de teelt van illegale drugs, en initiatieven financieren ter preventie van deze teelt	Lopend	LS Commissie	Aantal gefinancierde projecten overeenkomstig de EU-benadering inzake alternatieve ontwikkeling (9598/06 CORDROGUE 44 en UNODC/CND/2008/WG.3/CRP.4) Gemelde afname van de teelt van illegale drugs en verbetering van de sociale en economische ontwikkeling op het niveau van de primaire belanghebbenden (*) in derde landen die financiële steun krijgen van de EU	(Projecten/programma's) overeenkomsten Intern systeem voor follow-up en evaluatie van projecten en programma's en verslagen Nationale statistieken van derde landen LS brengen verslag uit aan Commissie
	54. Alternatieve ontwikkeling toevoegen aan de ruimere ontwikkelingsagenda van de lidstaten en derde landen aanmoedigen om alternatieve ontwikkeling in hun nationaal beleid te integreren	Lopend	LS Commissie	Drugskwesties komen aan bod in nationale beleid, strategieën en actieplannen	Armoedebestrijdingsstrategieën (PRSP), strategieën voor bijstand aan landen (CAS), nationale ontwikkelingsstrategieën, (nationale actieplannen) LS brengen verslag uit aan Commissie
	55. Binnen een drugsomgeving initiatieven helpen opzetten voor de bestrijding van armoede, conflicten en kwetsbaarheid door rechtmatige, haalbare en duurzame middelen van bestaan te ondersteunen	Lopend	LS Commissie	Aantal gesteunde initiatieven Impact van de gesteunde initiatieven op duurzaamheid van rechtmatige systemen van levensonderhoud: — armen beschikken over meer voedselzekerheid en inkomstenbronnen; — armen hebben betere toegang tot sociale en productie-infrastructuur Aantal geëvalueerde projecten waarvan de positieve impact is bewezen	Initiatieven LS brengen verslag uit aan Commissie Intern systeem voor follow-up en evaluatie van projecten en programma's en verslagen Basisonderzoeken van WGO, WVP en FAO

18. EU-coördinatie in multilaterale context verbeteren en een geïntegreerde en evenwichtige aanpak bevorderen	56. Zorgen voor betere coördinatie en meer continuïteit tussen de HGD en de delegaties van de LS in de Commissie van de Verenigde Naties voor verdovende middelen (UNCND), onder meer door een passende lastenverdeling onder de lidstaten op initiatief van het voorzitterschap	2009	Raad VOORZ LS	Betere coördinatie tussen de delegaties in Wenen en de HGD	Voortgangsverslagen van Commissie
	57. Gemeenschappelijke EU-standpunten en resoluties voorbereiden, coördineren en vaststelling in de CND	Lopend	VOORZ LS Commissie Raad	Aantal gemengde resoluties van de EU Gemeenschappelijke EU-standpunten gesteund door andere regio's	Voortgangsverslagen van Commissie Convergentie-indicator (zie doc. 9099/05 CORDROGUE 27)
	58. Op de bijeenkomst op hoog niveau van de 52e UNCND over de evaluatie en follow-up van UNGASS '98 ⁽¹⁰⁾ een EU-standpunt presenteren en daarin de grondbeginselen van het EU-drugsbeleid uitdragen	2009	Raad LS Commissie	Opname van de standpunten van de EU in de politieke verklaring van de VN	Voortgangsverslag van Commissie
	59. Activiteiten coördineren met andere internationale fora of programma's, met name UNODC, de Pompidou-groep, WHO, UNAIDS, WCO en Interpol	Lopend	LS Commissie	Regelmatige wederzijdse informatieverstrekking over activiteiten in de passende fora, met name in de HGD-vergaderingen Versterkte coördinatie	Voortgangsverslag van Commissie
19. De kandidaat-lidstaten en de landen van het stabilisatie- en associatieproces steunen	60. Deze landen de nodige technische en andere bijstand verlenen om ze vertrouwd te maken met het EU-acquis op drugsgebied en hen helpen de vereiste maatregelen te treffen, zoals de maatregelen die zijn vastgesteld in het actieplan inzake drugs met de landen van de westelijke Balkan ⁽¹¹⁾	Lopend	LS Commissie Raad EWDD Europol	Landen voldoen in toenemende mate aan het EU-acquis Aantal en kwaliteit van voltooidde projecten Vorderingen in de dialoog en/of de samenwerking met relevante EU-agentschappen Mate van uitvoering van de actieplannen	Voortgangsverslag van Commissie Landenrapporten

20. De samenwerking met landen die onder het Europees nabuurschapsbeleid vallen, verbeteren	61. De dialoog over drugs met de landen van het Europees nabuurschapsbeleid (ENB) verbeteren in bilateraal of regionaal verband, met name via bestaande subcomités	Lopend	LS Commissie	Resultaat van de dialoog	Voortgangsverslagen van Commissie
	62. De Commissie moedigt deze landen aan het Europees nabuurschapsinstrument te gebruiken voor de uitvoering van het drugsonderdeel van de ENB-actieplannen	Lopend	Commissie	Aantal drugsprojecten in het kader van het ENB-instrument	Voortgangsverslag van Commissie

V. INFORMATIE, ONDERZOEK EN EVALUATIE

Hoofdprioriteit: het inzicht verbeteren in alle aspecten van drugsgebruik, om deskundig beleid te kunnen voeren en de burgers bewust te maken van de maatschappelijke gevolgen en het effect op de gezondheid van drugsgebruik, en om onderzoek te doen

Doel	Maatregel	Tijdschema	Verantwoordelijke partij	Indicatoren	Beoordelingsinstrumenten
21. Meer kennis vergaren op drugsgebied door onderzoek te bevorderen	63. De Raad en de Commissie: <ul style="list-style-type: none"> — bepalen de prioriteiten van toekomstig onderzoek in de EU op het gebied van illegale drugs en geven aan welke mechanismen nodig zijn om nieuwe kennis te vergaren; — ontwikkelen nieuwe benaderingen en technologieën; — versterken de onderzoekscapaciteit door de strategische sturing ervan te ontwikkelen en doelgerichter te maken, en door de samenwerking in de EU te verbeteren 	2009	LS Commissie EWDD Raad	Onderzoeksprioriteiten gesteld Mechanismen omschreven en ingevoerd	Commissievoorstel over onderzoek in de EU Conclusies van de Raad
22. Zorgen voor uitwisseling van nauwkeurige en beleidsrelevante gegevens op het gebied van illegale drugs	64. Lidstaten verstrekken de nationale knooppunten van Reitox ⁽¹²⁾ de middelen die nodig zijn om aan de verplichtingen en kwaliteitsnormen van het EWDD-lidmaatschap te kunnen voldoen. De nationale knooppunten leveren bijdragen aan het EWDD op basis van jaarlijkse afspraken en met passende steun van het EWDD	Lopend	LS EWDD	Uitwisseling van gegevens die nodig zijn voor monitoring en evaluatie Reitoxfinanciering en andere middelen beantwoorden aan de behoeften Nationale knooppunten leveren bijdragen overeenkomstig afgesproken normen	EWDD-jaarverslag over capaciteit van nationale knooppunten Nationale verslagen Reitox

23. Doorgaan met het ontwikkelen van instrumenten om de drugsituatie en het effect van maatregelen te volgen	65. De vijf belangrijkste epidemiologische indicatoren van het EWDD verder verbeteren en volledig toepassen en nieuwe indicatoren en maatregelen op het gebied van terugdringing van de vraag naar drugs ontwikkelen	2012	LS EWDD Commissie	LS houden zich beter aan de toepassingscriteria voor hoofd-indicatoren Betere indicatoren voor vraag naar behandeling en probleemgebruik ⁽¹³⁾ Indicatoren/maatregelen voor gezondheidsherstel en re-integratie Vraagbeperkende maatregelen Aantal LS dat de indicator voor behandelingsvraag volledig heeft uitgevoerd	Nalevingsrapport EWDD Commissiediensten: document over drugsgerelateerde gegevens
	66. Een wetenschappelijke studie verrichten naar het gebruik van het internet als instrument voor illegale drugshandel, en nagaan met welke nationale, Europese en/of internationale maatregelen daartegen doeltreffend kan worden opgetreden	2010	LS Commissie	Resultaten van de wetenschappelijke studie	Verslag van Commissie over de studie
	67. Sleutelindicatoren ontwikkelen voor het verzamelen van beleidsrelevante gegevens over drugsgerelateerde criminaliteit, illegale teelt, de markten voor drugs en aanbodbeperkende interventies, en een strategie ontwikkelen om deze gegevens te verzamelen	Lopend	Commissie EWDD Europol LS	Sleutelindicatoren bepaald Toepassingsstrategie ontwikkeld	Commissiediensten: document over drugsgerelateerde gegevens
	68. Analyse-instrumenten ontwikkelen om de doeltreffendheid en het effect van het drugsbeleid beter te beoordelen (bv. instrumenten voor evaluatie van modellen, effectiviteitsindexen voor beleid, analyse van overheidsuitgaven enz.)	2010	Commissie EWDD LS	Analyse-instrumenten ontwikkeld Nauwkeuriger analyse van de drugsituatie	Commissiestudies EWDD
	69. De werking beoordelen van Besluit 2005/387/JBZ van de Raad inzake de uitwisseling van informatie, de risicobeoordeling en de controle ten aanzien van nieuwe psychoactieve stoffen, en indien nodig wijzigingen aanbrengen	2010	Commissie Raad EWDD Europol EMEA	Beoordeling uitgevoerd Eventuele wijziging voorgesteld	Beoordelingsverslag

24. Zorgen voor voortdurende evaluatie van het drugsbeleid	70. De lidstaten evalueren het nationale drugsbeleid regelmatig of lopend en stellen het bij	Lopend	LS	Aantal landen die hun drugsbeleid hebben geëvalueerd	Gepubliceerde evaluatieverslagen van de LS
	71. Jaarlijks een voortgangsverslag indienen bij de Raad en het Europees Parlement over de uitvoering van het actieplan, en zo nodig aangepaste/verbeterde indicatoren en rapportagemechanismen voorstellen voor monitoring en evaluatie	Jaarlijks	Commissie EWDD Europol LS Raad	Jaarlijks voortgangsverslag ingediend Beschikbaarheid relevante indicatoren	Voortgangsverslagen van Commissie
	72. Een externe, onafhankelijke beoordeling laten verrichten van de tenuitvoerlegging van de EU-drugsstrategie 2005-2012 en het EU-drugsactieplan 2009-2012, gevolgd door een bezinningsperiode en daarna door follow-up	2012	Commissie Raad LS	Beoordeling resultaat afzonderlijke acties Effect op de algemene drugssituatie is bekend	Extern evaluatieverslag gepubliceerd

- (1) Tot deze werkgroepen behoren de Groep politieële samenwerking en de Groep douanesamenwerking, de Multidisciplinaire Groep georganiseerde criminaliteit, de Groep volksgezondheid, de Groepen externe betrekkingen en de Groep economische zaken.
- (2) Deze maatregel bouwt voort op Aanbeveling 2003/488/EG van de Raad betreffende de preventie en beperking van gezondheidsschade die samenhangt met drugsverslaving.
- (3) Europese Politieacademie; Besluit 2005/681/JBZ van de Raad.
- (4) Onder meer over het ontmantelen van illegale drugslaboratoria.
- (5) Het SYNERGY-project bestaat uit een analysebestand (AWF), het Europol Illicit Laboratory Comparison System (EILCS) en het Europol Ecstasy Logo System (EELS). Laatstgenoemd systeem is opgenomen in het algemene Europol Synthetic Drugs Seizure System (ESDSS).
- (6) 12353/02 CORDROGUE 78 CODRO 1 NIS 107.
- (7) 7163/1/99 REV 1 CORDROGUE 19 CODRO 2; Verklaring van Port of Spain — 10451/07 CORDROGUE 34 COLAT 9 AMLAT 54.
- (8) 5062/2/03 REV 2 CORDROGUE 3 COWEB 76 + COR 1.
- (9) 13501/1/08 REV 1 CORDROGUE 71 UD 172, bijlage III.
- (10) Politieke verklaring (resolutie S-20/2, bijlage) van de twintigste bijzondere zitting van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties.
- (11) 5062/2/03 REV 2 CORDROGUE 3 COWEB 76 + COR 1.
- (12) Europees netwerk voor informatie over drugs en drugsverslaving.
- (13) EWDD-indicator wordt afgestemd op criteria inzake de relevantie voor de volksgezondheid (zoals gebruikintensiteit en gevolgen voor de gezondheid), met inbegrip van internationale indelingen (DSM-V/ICD-10).