

I

(Mededelingen)

RAAD

RESOLUTIE VAN DE RAAD

van 17 november 2003

met het oog op de oplegging in de lidstaten van een stadionverbod bij voetbalwedstrijden met een internationale dimensie

(2003/C 281/01)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Herinnerend aan Besluit 2002/348/JBZ van de Raad van 25 april 2002 inzake veiligheid naar aanleiding van voetbalwedstrijden met een internationale dimensie ⁽¹⁾,

Rekening houdend met de resoluties van de Raad van 9 juni 1997 ⁽²⁾ en 6 december 2001 ⁽³⁾ over voorkoming en beteugeling van voetbalvandalisme,

Overwegende hetgeen volgt:

- De Unie stelt zich krachtens artikel 29 van het Verdrag betreffende de Europese Unie ten doel de burgers in een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid een hoog niveau van zekerheid te verschaffen door de ontwikkeling van gezamenlijk optreden van de lidstaten op het gebied van politieke samenwerking.
- Het aantal personen dat zich in Europa met grote vanzelfsprekendheid in georganiseerd verband of op eigen gelegenheid naar een ander land begeeft om een voetbalwedstrijd of -toernooi bij te wonen, neemt gestaag toe.
- Er hebben zich gevallen voorgedaan waarin de passie voor de sport ontaardde in ordeverstoringen en gewelddaden die de vrije en vreedzame beleving van het sportevenement verhinderen; dit maakt het des te noodzakelijker dat de Europese Unie zich opnieuw profileert als een ruimte van vrijheid, rechtvaardigheid en veiligheid.
- De lidstaten hebben de afgelopen jaren gecoördineerde maatregelen uitgewerkt voor het politiek optreden bij internationale sportevenementen. Deze maatregelen zijn doeltreffend gebleken, zodat met voldoening kan worden geconstateerd dat de politiediensten van de lidstaten van de Europese Unie goed samenwerken bij de handhaving van de openbare orde rond internationale voetbalwedstrijden of wedstrijden met een internationale dimensie.

— De Europese landen wisselen thans stelselmatig en snel informatie uit over supporters, hun verplaatsingen door of naar andere landen en hun al dan niet gewelddadige karakter; in enkele gevallen is de samenwerking nog doeltreffender gemaakt, door politiefunctionarissen met de nationale supportersgroepen te laten meereizen naar het land waar een internationale wedstrijd plaatsvindt, teneinde de autoriteiten aldaar in het kader van de vigerende overeenkomsten en praktijken met de nodige informatie en operationele ondersteuning terzijde te kunnen staan.

— De vruchtbare uitwisseling van praktijkervaringen tijdens internationale bijeenkomsten van deskundigen is bevorderlijk gebleken voor de vaststelling van vergelijkbare bestrijdingsstrategieën op nationaal niveau, en voor de instelling van een gemeenschappelijke minimumstandaard voor preventieve maatregelen.

— Dankzij deze op Europees niveau geconsolideerde ervaringen kan bij de beveiliging van de belangrijkste sportevenementen — zoals de Olympische Spelen, het Europees kampioenschap voetbal en het wereldkampioenschap voetbal — worden teruggegrepen op modellen die reeds bij vorige edities zijn gebruikt en op basis van naderhand opgedane ervaringen zijn geperfectioneerd.

— In 1999 zijn deze maatregelen in bijgewerkte vorm tot een handboek gebundeld, met name om de reeds bestaande samenwerking op dit gebied in één enkele tekst te codificeren.

— Dit handboek is bij de resolutie van 6 december 2001 aangepast en in belangrijke mate aangevuld, en bevat nu bepalingen betreffende de politieke samenwerkingsvormen, de minimale veiligheidsmaatregelen, de contacten van de politie met de media, de samenwerking met de begeleiders van de supporters (de zogenaamde stewards) en met de wedstrijdorganisatoren, het toegangsbeleid, en de kaartverkoop.

— Krachtens Besluit 2002/348/JBZ van de Raad, zijn er in de lidstaten nationale informatiepunten in het leven geroepen voor de uitwisseling van informatie betreffende voetbalgeweld; het gaat hier om nationale ad hoc structuren, waarvan de bevoegdheden en de doelstellingen in het besluit staan omschreven.

⁽¹⁾ PB L 121 van 8.5.2002, blz. 1.

⁽²⁾ PB C 193 van 24.6.1997, blz. 1.

⁽³⁾ PB C 22 van 24.1.2002, blz. 1.

- Een doeltreffend beheer van nationale en internationale voetbalwedstrijden vereist een totaalaanpak die door alle bij een voetbalevenement betrokken partijen wordt gevolgd; het verdient dan ook aanbeveling om ervoor te zorgen dat de politiediensten, de organisatoren en de sportorganisaties goed met elkaar samenwerken.
 - De geboekte vorderingen en de behaalde resultaten moeten leiden tot de vaststelling van nieuwe doelstellingen om de politieke samenwerking op dit terrein verder te verbeteren.
 - Er blijkt een bijzonder doeltreffende werking uit te gaan van het toegangsverbod tot stadions waar een voetbalwedstrijd plaatsvindt, dat krachtens de nationale wetgeving van een aantal lidstaten wordt opgelegd aan personen die zich schuldig hebben gemaakt aan geweldsdaden.
 - De mogelijkheid om op Europees niveau een soortgelijk mechanisme in te stellen, is in het verleden ook tijdens bijeenkomsten van nationale deskundigen grondig bestudeerd.
 - Ook het beleid van de organisatoren inzake de kaartverkoop kan een doeltreffende bijdrage leveren aan de veiligheid rond voetbalwedstrijden, waarbij het er in het bijzonder om gaat de rivaliserende supportersgroepen van elkaar te scheiden, overvolle stadions te voorkomen, de bezoekersstromen onder controle te houden en de door de bevoegde instanties of sportorganisaties opgelegde stadionverboden te doen naleven,
- NEEMT DE VOLGENDE RESOLUTIE AAN:
1. De lidstaten wordt verzocht de mogelijkheid te bestuderen om de noodzakelijk geachte maatregelen te treffen om te voorzien in de instelling van een mechanisme waarbij personen die zich bij voetbalwedstrijden reeds schuldig hebben gemaakt aan geweldsdaden, de toegang wordt ontzegd tot stadions waar voetbalwedstrijden worden gehouden.
 2. Om ervoor te zorgen dat de bepalingen ter uitvoering van het toegangsverbod worden geëerbiedigd, zouden de lidstaten tevens sancties op niet-naleving moeten stellen.
 3. De lidstaten waar het toegangsverbod zoals bedoeld in punt 1 van kracht is, wordt tevens verzocht te overwegen passende maatregelen te treffen om ervoor te zorgen dat de nationale bepalingen ter uitvoering van een stadionverbod ook kunnen worden uitgebreid tot bepaalde voetbalwedstrijden die in andere lidstaten worden gespeeld en dat rekening gehouden wordt met de door andere lidstaten uitgevaardigde stadionverboden.
 4. Indien er in een lidstaat door de sportorganisaties opgelegde toegangsverboden gelden, wordt de bevoegde autoriteiten van deze lidstaat verzocht eventueel met die sportorganisaties contact op te nemen om na te gaan of de nationale stadionverboden ook kunnen worden ingesteld voor voetbalwedstrijden in andere landen. De lidstaten verzoeken de sportorganisaties in voorkomend geval om de informatie onderling uit te wisselen.
 5. Met betrekking tot het gestelde in de voorgaande punten wordt aan het land waar een voetbalwedstrijd met een internationale dimensie plaatsvindt, nadere informatie over de nationale stadionverboden verstrekt via de nationale informatiepunten betreffende voetbal die zijn ingesteld bij het besluit van 25 april 2002 inzake veiligheid naar aanleiding van voetbalwedstrijden met een internationale dimensie, en wel op de in de artikelen 3, 4 en 5 van genoemd besluit aangegeven wijze.
 6. De resolutie mag niet zodanig worden geïnterpreteerd dat daardoor wordt afgeweken van het beginsel dat de uitwisseling van persoonsgegevens in overeenstemming moet zijn met het toepasselijke nationale en internationale recht, rekening houdend met de bepalingen van titel VI van de Schengenuitvoeringsovereenkomst en met de bepalingen van Verdrag nr. 108 van de Raad van Europa van 28 januari 1981 tot bescherming van personen met betrekking tot de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens, alsmede — indien van toepassing — van de beginselen vevat in Aanbeveling nr. (87) 15 van het Comité van ministers van de Raad van Europa van 17 september 1987 tot regeling van het gebruik van persoonsgegevens op politieel gebied.
 7. De lidstaat waar een voetbalwedstrijd met een internationale dimensie plaatsvindt, mag de overeenkomstig punt 6 ontvangen informatie over personen waarvoor door andere lidstaten opgelegde verbodsbepalingen gelden, uitsluitend gebruiken om de betrokkenen, voorzover zulks door de nationale wetgeving wordt toegestaan, de toegang tot het stadion waar de wedstrijd plaatsvindt, te ontzeggen, dan wel om andere passende maatregelen te treffen ter handhaving van de openbare orde. De persoonsgegevens mogen uitsluitend worden gebruikt en bewaard voor de voetbalwedstrijden waarvoor de gegevens worden toegezonden.
 8. Lidstaten waar een voetbalwedstrijd met een internationale dimensie plaatsvindt, dienen ervoor te zorgen dat hun politiediensten de nodige contacten leggen met de organisatoren van het evenement en met de bevoegde instanties of sportorganisaties die bij de wedstrijd betrokken zijn, zulks met het oog op een gecoördineerde samenwerking in het kader van deze resolutie en binnen de grenzen van de respectieve bevoegdheden.