



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 10.3.2021.
COM(2021) 112 final

2021/0057 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o stajalištu koje Europska unija treba zauzeti u Međunarodnom vijeću za tropsko drvo
u vezi s produljenjem Međunarodnog sporazuma o tropskom drvu iz 2006.**

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku Vijeća o utvrđivanju stajališta koje Europska unija treba zauzeti u Međunarodnom vijeću za tropsko drvo (dalje u tekstu „ITTC”) u vezi s predloženim produljenjem Međunarodnog sporazuma o tropskom drvu iz 2006. (dalje u tekstu „Sporazum iz 2006.”).

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Međunarodni sporazum o tropskom drvu iz 2006.

Sporazumom iz 2006. nastoji se promicati širenje i raznolikost međunarodne trgovine tropskim drvom iz zakonito posjećenih šuma kojima se gospodari na održiv način te promicati održiv razvoj tropskih šuma. Europska unija je stranka Sporazuma iz 2006.¹

Sporazum iz 2006. zamijenio je Sporazum iz 1994., a prvi Međunarodni sporazum o tropskom drvu donesen je 1983. (Sporazum iz 1983.).

Sporazum iz 2006. (donesen 2006.) stupio je na snagu 7. prosinca 2011. na razdoblje od deset godina. Stoga će isteći 6. prosinca 2021., osim ako ITTC odluči posebnim glasovanjem produljiti, dogovoriti novi ili ga otkazati, u skladu s člankom 44. stavkom 1. Sporazuma iz 2006. Sporazum iz 2006. može se produljiti za početno razdoblje od pet godina i dodatno razdoblje od tri godine, u skladu s člankom 44. stavkom 2.

2.2. Međunarodno vijeće za tropsko drvo (ITTC)

U skladu s člankom 6. stavkom 1. Sporazuma iz 2006. ITTC je najviše tijelo Međunarodne organizacije za tropsko drvo² (ITTO). Oko 80 % svjetskih tropskih šuma i 90 % trgovine drvom i proizvodima od drva otpada na članove ITTO-a. Međunarodno vijeće za tropsko drvo sastoji od svih članova Međunarodne organizacije za tropsko drvo. Međunarodna organizacija za tropsko drvo ima dvije kategorije članstva: proizvođače i potrošače. U skladu s člankom 44. stavkom 1. Međunarodno vijeće za tropsko drvo može posebnim glasovanjem odlučiti produljiti, dogovoriti novi ili otkazati Sporazum iz 2006., a u skladu s člankom 44. stavkom 2. Sporazum se može produljiti za početno razdoblje od pet godina i dodatno razdoblje od tri godine. U skladu s člankom 12. stavkom 1. Međunarodno vijeće za tropsko drvo nastoji donositi sve odluke i davati sve preporuke konsenzusom. Ako se konsenzus ne može postići, onda Međunarodno vijeće za tropsko drvo donosi odluku o Sporazumu iz 2006. posebnim glasovanjem, u skladu s člankom 44. stavkom 1. U skladu s člankom 2. točkom 8. „posebno glasovanje” znači glasovanje koje zahtijeva barem dvije trećine glasova članova proizvođača koji su prisutni i koji su glasovali i barem 60 % glasova članova potrošača koji su prisutni i koji su glasovali, zasebno zbrojenih, pod uvjetom da ti glasovi čine barem polovicu glasova članova proizvođača koji su prisutni i koji su glasovali i barem polovicu glasova članova potrošača koji su prisutni i koji su glasovali. U skladu s člankom 7. točkom (a) Međunarodno vijeće za tropsko drvo može donositi odluke i bez sastajanja.

¹ 2007/648/EZ: Odluka Vijeća od 26. rujna 2007. o potpisivanju, u ime Europske zajednice, i privremenoj primjeni Međunarodnog sporazuma o tropskom drvu iz 2006. (SL L 262, 9.10.2007., str. 6.–7.).

² Međunarodna organizacija za tropsko drvo uspostavljena je Sporazumom iz 1983.

Članovi Međunarodnog vijeća za tropsko drvo imaju ukupno 2 000 glasova (proizvođači 1 000 i potrošači 1 000). Godišnji doprinosi i glasovi ravnomjerno se raspodjeljuju na te dvije skupine članova. Unutar svake skupine, kvote i glasovi pojedinih članova izračunavaju se na temelju trgovine tropskim drvom, a u slučaju proizvođača na temelju opsega tropskih šuma unutar zemlje. EU plaća najveći procijenjeni udio doprinosa (koji Komisija plaća za sve države članice) u administrativni proračun Međunarodne organizacije za tropsko drvo te ima najveći broj glasova (i najveći broj članova potrošača) i može imati blokirajuću manjinu u slučaju posebnog glasovanja.

2.3. Predviđeno produljenje Sporazuma iz 2006.

Međunarodna organizacija za tropsko drvo imala je ozbiljnih financijskih problema povezanih s lošim ulaganjima sredstava bivšeg upravljačkog tima Tajništva, zbog čega je u razdoblju od 2012. do 2015. izgubljeno 18 milijuna USD.

Iako je oporavak tek u začetku, Međunarodna organizacija za tropsko drvo financijski se oporavlja tako što otklanja nedostatke projekata i aktivnosti kad je riječ o financijama i upravljanju te je započela reformu svoje financijske strukture. Pilot-faza nove financijske strukture trajat će do 2022.

Produljenjem Sporazuma iz 2006. dat će se Međunarodnoj organizaciji za tropsko drvo (ITTO) i njezinim članovima dovoljno vremena da nastave s radom na reformi financijske strukture organizacije, ITTO će se moći u potpunosti financijski stabilizirati te će imati dovoljno vremena da utvrdi hoće li Sporazum iz 2006. u budućnosti trebati temeljito revidirati.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Predviđeni akt je odluka Vijeća o stajalištu koje treba zauzeti u ime Unije na temelju članka 218. stavka 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Svrha je ovog prijedloga zatražiti od Vijeća da ovlasti Komisiju za davanje suglasnosti ili glasovanje, u ime Unije, za produljenje Sporazuma iz 2006. u Međunarodnom vijeću za tropsko drvo.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. UFEU-a predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”.³

³ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Akt koji Međunarodno vijeće za tropsko drvo može odlučiti donijeti jest akt koji proizvodi pravne učinke.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovnoppravna osnova za predloženu Odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalnopravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalnopravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnopravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je materijalnopravna osnova predložene odluke članak 207. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje Europska unija treba zauzeti u Međunarodnom vijeću za tropsko drvo u vezi s produljenjem Međunarodnog sporazuma o tropskom drvu iz 2006.

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Međunarodni sporazum o tropskom drvu iz 2006. (Sporazum iz 2006.), koji je stupio na snagu 7. prosinca 2011., Unija je sklopila Odlukom Vijeća 2011/731/EU⁴.
- (2) U skladu s člankom 44. stavkom 1. Sporazuma iz 2006., Sporazum ostaje na snazi deset godina nakon stupanja na snagu – do 6. prosinca 2021. – osim ako Međunarodno vijeće za tropsko drvo posebnim glasovanjem u skladu s člankom 12. odluči produljiti, dogovoriti novi ili ga otkazati u skladu s odredbama tog članka.
- (3) Međunarodno vijeće za tropsko drvo, kao najviše tijelo Međunarodne organizacije za tropsko drvo koje se sastoji od svih članova Organizacije, u skladu s člankom 6. Sporazuma iz 2006. može odlučiti produljiti taj sporazum za dva razdoblja, odnosno početno razdoblje od pet godina i dodatno razdoblje od tri godine, u skladu s člankom 44. stavkom 2.
- (4) Međunarodno vijeće za tropsko drvo donijet će odluku o produljenju Sporazuma iz 2006. na svojoj 57. sjednici koja se treba održati u studenome 2021. ili u razdoblju između sjednica u okviru postupka donošenja odluke bez sastajanja.
- (5) Produljenje Sporazuma iz 2006. za početno razdoblje od pet godina u interesu je Europske unije jer je Međunarodna organizacija za tropsko drvo još uvijek u ranim fazama financijskog oporavka i u postupku reforme svoje financijske strukture.
- (6) Trebalo bi utvrditi stajalište Unije u Međunarodnom vijeću za tropsko drvo,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište Europske unije u Međunarodnom vijeću za tropsko drvo jest da se dâ suglasnost ili glasuje za produljenje Međunarodnog sporazuma o tropskom drvu iz 2006. za početno razdoblje od pet godina.

⁴ Odluka Vijeća 2011/731/EU od 8. studenoga 2011. o sklapanju, u ime Europske unije, Međunarodnog sporazuma o tropskom drvu iz 2006. (SL L 294, 12.11.2011., str. 1.).

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*