



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 20.5.2020
COM(2020) 537 final

RAPPORT TAL-KUMMISSJONI

Il-Portugall

**Rapport imhejji skont l-Artikolu 126(3) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni
Ewropea**

RAPPORT TAL-KUMMISSJONI

Il-Portugall

Rapport imhejji skont l-Artikolu 126(3) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea

1. INTRODUZZJONI

Fl-20 ta' Marzu 2020, il-Kummissjoni adottat Komunikazzjoni dwar l-attivazzjoni tal-klawżola liberatorja ġenerali tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir. Il-klawżola, kif inhu stipulat fl-Artikoli 5(1), 6(3), 9(1) u 10(3) tar-Regolament (KE) 1466/97 u l-Artikoli 3(5) u 5(2) tar-Regolament (KE) 1467/97, tiffaċilita l-koordinazzjoni tal-politiki baġitarji fi żminijiet ta' tnaqqis qawwi fir-ritmu ekonomiku. Fil-Komunikazzjoni tagħha, il-Kummissjoni ikkondivit mal-Kunsill il-fehma tagħha li, minhabba t-tnaqqis qawwi fir-ritmu ekonomiku mistenni b'riżultat tat-tifqigha tal-COVID-19, il-kundizzjonijiet kurrenti jippermettu l-attivazzjoni tal-klawżola. Fit-23 ta' Marzu 2020, il-Ministri tal-Finanzi tal-Istati Membri qablu mal-valutazzjoni tal-Kummissjoni. L-attivazzjoni tal-klawżola liberatorja ġenerali tippermetti għal tluq temporanju mill-perkors ta' aġġustament lejn l-oġettiv baġitarju fuq żmien medju, sakemm dan ma jipperikolax is-sostenibbiltà fiskali fuq żmien medju. Għall-parti korrettiva, il-Kunsill jista' jiddeċiedi wkoll, fuq rakkomandazzjoni mill-Kummissjoni, li jadotta trajettorja fiskali riveduta. Il-klawżola liberatorja ġenerali ma tissospendix il-proċeduri tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir. Dan jippermetti li l-Istati Membri jitbiegħdu mir-rekwiziti baġitarji li normalment japplikaw filwaqt li jippermetti lill-Kummissjoni u lill-Kunsill iwettqu l-miżuri ta' koordinazzjoni tal-politika meħtieġa fil-qafas tal-Patt.

Id-*data* notifikata mill-awtoritajiet Portugiżi fil-31 ta' Marzu 2020 u sussegwentement invalidata mill-Eurostat¹ turi li l-bilanċ tal-amministrazzjoni pubblika kien surplus ta' 0,2 % tal-PDG fl-2019, filwaqt li l-proporzjon tad-dejn gross tal-amministrazzjoni pubblika mal-PDG kien ta' 117,7 %. Skont id-*data* notifikata, il-Portugall kien qiegħed jippjana surplus tal-amministrazzjoni pubblika ta' 0,2 % tal-PDG għall-2020 – fuq il-bażi tal-Baġit tal-Istat tal-2020 adottat qabel it-tifqigha tal-pandemija tal-COVID-19 – filwaqt li kien qed jistenna li l-proporzjon tad-dejn gross tal-amministrazzjoni pubblika mal-PDG jonqos għal 114,9 %. Il-programm ta' Stabbiltà tal-2020 tal-Portugall, li ma ġiex ippreżentat qabel l-iskadenza stipulata fl-Artikolu 4(1) tar-Regolament (KE) Nru 1466/97, ma kienx jinkludi bilanċ ippjanat tal-amministrazzjoni pubblika għall-2020.

B'kuntrast mad-*data* notifikata, skont it-tbassir tar-Rebbiegħa tal-2020 tal-Kummissjoni – li tirrifletti, fost fatturi oħra, l-impatt ekonomiku u baġitarju mistenni tal-pandemija tal-COVID-19 – huwa projettat defiċit tal-amministrazzjoni pubblika ta' 6,5 % tal-PDG għall-2020, waqt li l-proporzjoni ta' dejn tal-amministrazzjoni pubblika mal-PDG mistenni jiżdied għal 131,6 %. L-evidenza kollha disponibbli, inklużi dikjarazzjonijiet mill-awtoritajiet Portugiżi dwar il-livell ta' reazzjoni tal-politika baġitarja għat-tnaqqis serju fir-ritmu ekonomiku assoċjat mal-pandemija COVID-19, tindika defiċit tal-amministrazzjoni pubblika li huwa b'mod sinifikanti oġhla mill-valur ta' referenza tat-Trattat ta' 3 % tal-PDG fl-2020. Fl-ittra

¹ <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/10294648/2-22042020-AP-EN.pdf/6c8f0ef4-6221-1094-fef7-a07764b0369f>

tagħha tas-7 ta' Mejju 2020, il-Kummissjoni stiednet lill-awtoritajiet Portugiżi jiċċaraw id-daqs tad-defiċit tal-amministrazzjoni pubblika ppjanat għall-2020. Fl-ittra tagħhom tat-13 ta' Mejju 2020, l-awtoritajiet Portugiżi ma pprovdewx il-kjarifika mitluba u alludew għal kundizzjonijiet eċċezzjonali relatati mal-pandemija tal-COVID-19. Meta jitqiesu dawk il-fatturi, il-Kummissjoni tikkunsidra t-tbassir kurrenti tagħha ta' defiċit tal-amministrazzjoni pubblika ta' 6,5 % tal-PDG fl-2020 bħala evidenza suffiċjenti *prima facie* ta' defiċit eċċessiv kif definit fl-Artikolu 126(2)(a) tat-Trattat.

F'dan l-isfond, il-Kummissjoni għalhekk hejjiet dan ir-rapport, li janalizza l-konformità tal-Portugall mal-kriterji tad-defiċit u d-dejn tat-Trattat. Ir-rapport iqis il-fatturi rilevanti kollha u jqis kif xieraq l-iskoss ekonomiku kbir marbut mal-pandemija tal-COVID-19.

Tabella 1. Defiċit u dejn tal-amministrazzjoni pubblika (% tal-PDG)

		2016	2017	2018	2019	2020 COM	2021 COM
Kriterju ta' defiċit	Bilanċ tal-amministrazzjoni pubblika	-1,9	-3,0	-0,4	0,2	-6,5	-1,8
Kriterju tad-dejn	Dejn gross tal-amministrazzjoni pubblika	131,5	126,1	122,0	117,7	131,6	124,4
	Id-differenza mal-parametru referenzjarju tat-tnaqqis tad-dejn	<i>Fil-PDE</i>	<i>m.r.</i>	<i>m.r.</i>	<i>m.r.</i>	3,5	-0,2
	Bidla fil-bilanċ strutturali	0,4	0,4	0,7	0,4	<i>m.r.</i>	<i>m.r.</i>
	MLSA meħtieġ	<i>Fil-PDE</i>	0,0	-0,3	-1,8	<i>m.r.</i>	<i>m.r.</i>

Nota: MLSA tirreferi għall-“aġġustament strutturali lineari minimu”; PDE tirreferi għall-“proċedura ta' defiċit eċċessiv”; u, m.r. tfisser “mhux rilevanti”.

Sors: Eurostat, it-tbassir tar-Rebbiegħa tal-2020 tal-Kummissjoni.

2. KRITERJU TAD-DEFIĊIT

Skont it-tbassir tar-Rebbiegħa tal-2020 tal-Kummissjoni, il-bilanċ tal-amministrazzjoni pubblika tal-Portugall mistenni li jkun defiċit ta' 6,5 % tal-PDG fl-2020. B'mod speċifiku, filwaqt li l-kost baġitarju tal-miżuri meħuda mill-awtoritajiet Portugiżi biex jindirizzaw il-pandemija tal-COVID-19 huwa stmat għal 2,5 % tal-PDG, l-operat tal-istabilizzaturi awtomatiċi huwa mistenni li jikkontribwixxi aktar minn 4 % tal-PDG għad-defiċit projettat tal-amministrazzjoni pubblika fl-2020. It-tbassir tal-Kummissjoni għad-defiċit tal-amministrazzjoni pubblika fl-2020 huwa 'l fuq u mhux qrib il-valur referenzjarju tat-Trattat ta' 3 % tal-PDG.

L-eċċess previst fuq il-valur ta' referenza tat-Trattat ta' 3 % tal-PDG fl-2020 huwa eċċezzjonali, minhabba li jirriżulta minn tnaqqis qawwi fir-ritmu ekonomiku. Meta jkun ikkunsidrat l-impatt tal-pandemija tal-COVID-19, it-tbassir tar-Rebbiegħa tal-2020 tal-Kummissjoni jipprojetta tnaqqis tal-PDG reali ta' 6,8 % fl-2020.

L-eċċess previst fuq il-valur ta' referenza tat-Trattat ikun temporanju skont it-tbassir tar-Rebbiegħa tal-2020 tal-Kummissjoni, li jipprojetta li d-defiċit tal-amministrazzjoni pubblika jonqos taħt it-3 % tal-PDG fl-2021. Madankollu, daww il-projezzjonijiet huma mdawra b'livell eċċezzjonalment għoli ta' incertezza.

Fil-qosor, it-tbassir tal-Kummissjoni għad-defiċit tal-amministrazzjoni pubblika fl-2020 huwa 'l fuq u mhux qrib il-valur referenzjarju tat-Trattat ta' 3 % tal-PDG. L-eċċess imbassar huwa kkunsidrat bħala eċċezzjonali kif definit mit-Trattat u mill-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir, filwaqt li n-natura tal-eċċess bħalissa hija kkunsidrata temporanja. L-evidenza kollha disponibbli, fosthom dikjarazzjonijiet mill-awtoritajiet Portugiżi dwar il-livell ta' reazzjoni tal-politika baġitarja għat-tnaqqis serju fir-ritmu ekonomiku assoċjat mal-pandemija COVID-19, tindika defiċit tal-amministrazzjoni pubblika li huwa b'mod sinifikanti oghla mill-valur ta' referenza tat-Trattat ta' 3 % tal-PDG fl-2020. Fl-ittra tagħha tas-7 ta' Mejju 2020, il-Kummissjoni stiednet lill-awtoritajiet Portugiżi jiċċaraw id-daqs tad-defiċit tal-amministrazzjoni pubblika ppjanat għall-2020. Fl-ittra tagħhom tat-13 ta' Mejju 2020, l-awtoritajiet Portugiżi ma pprovdewx il-kjarifika mitluba u alludew għal kundizzjonijiet eċċezzjonali relatati mal-pandemija tal-COVID-19. Meta jitqiesu daww il-fatturi, il-Kummissjoni tikkunsidra t-tbassir attwali tagħha ta' defiċit tal-amministrazzjoni pubblika ta' 6,5 % tal-PDG fl-2020 bħala evidenza suffiċjenti *prima facie* ta' defiċit eċċessiv kif definit fl-Artikolu 126(2)(a) tat-Trattat. Għalhekk, l-analizi tissuggerixxi li *prima facie* l-kriterju tad-defiċit kif definit fit-Trattat u tar-Regolament (KE) Nru 1467/97 mhux sodisfatt.

3. KRITERJU TAD-DEJN

Il-proporzjon tad-dejn tal-amministrazzjoni pubblika mal-PDG naqset minn 122,0 % fl-2018 għal 117,7 % fl-2019. Dan it-tnaqqis fl-2019 irrifletta prinċipalment l-impatt tat-tnaqqis tad-dejn li jirrizulta minn surplus primarju solidu (ta' 3,2 % tal-PDG) u d-differenzjali favorabbli tar-rata tal-imghax mat-tkabbir nominali tal-PDG, li bih l-effetti kkombinati tat-tkabbir reali tal-PDG u l-inflazzjoni (ta' 4,6 % b'kollox) ipaċu l-piż konsiderevoli – li madankollu qiegħed jonqos gradwalment – tal-imghax fuq l-isporġenza debitorja għolja (ta' 3,0 % tal-PDG). L-aġġustament bejn il-fondi u l-flussi kien madankollu pożittiv fl-2019 (0,5 % tal-PDG).

Wara l-abrogazzjoni tal-proċedura ta' defiċit eċċessiv f'Ġunju 2017, il-Portugall kien soġġett għal perjodu ta' tranżizzjoni ta' tliet snin li matulu għandu jiġi żgurat progress suffiċjenti lejn il-konformità mal-valur referenzjarju għat-tnaqqis tad-dejn. Il-perjodu ta' tranżizzjoni beda fl-2017 u ntemm fl-2019. Sabiex jiġi żgurat progress kontinwu u effettiv lejn il-konformità matul il-perjodu ta' tranżizzjoni, iż-żewġ kundizzjonijiet ta' hawn taħt jenħtieġ li jiġu rrispettati simultanjament:

- a. L-aġġustament strutturali annwali ma jenħtieġ li jiddevja b'aktar minn ¼ % tal-PDG mill-aġġustament strutturali lineari minimu (minimum linear structural adjustment, MLSA), biex jiġi żgurat li l-parametru referenzjarju għat-tnaqqis tad-dejn jintlahaq sa tmiem il-perjodu ta' tranżizzjoni;
- b. Fi kwalunkwe żmien matul il-perjodu ta' tranżizzjoni, l-aġġustament strutturali annwali li jibqa' ma għandux jaqbeż it-¾ % tal-PDG (sakemm l-ewwel kundizzjoni timplika sforz annwali oghla minn ¾ % tal-PDG).

Id-*data* notifikata turi li l-Portugall ghamel progress suffiċjenti biex jilhaq il-parametru referenzjarju tat-tnaqqis tad-dejn fl-2019, billi l-bilanċ strutturali huwa stmat li tjiieb b'0,4 % tal-PDG is-sena l-oħra, meta mqabbel mal-MLSA applikabbli ta' -1,8 % tal-PDG.

L-analiżi għalhekk tissuggerixxi li l-kriterju tad-dejn huwa ssodisfat fuq il-bażi tad-*data* baġitarja tal-eżitu tal-2019.

4. FATTURI RILEVANTI

L-Artikolu 126(3) tat-Trattat jistipula li, jekk Stat Membru ma jissodisfax il-htigijiet ta' wiehed minn dawn il-kriterji jew tat-tnejn li huma, il-Kummissjoni jkollha thejji rapport. Dan ir-rapport irid ukoll *“iqis jekk id-dejn tal-Gvern ikunx jeċċedi n-nefqa tal-gvern f'investiment u jqis il-fatturi l-oħra kollha rilevanti, inkluża l-pożizzjoni ekonomika u tal-estimi għall-futur medju tal-Istat Membru”*.

Dawn il-fatturi huma ċċarati aktar fl-Artikolu 2(3) tar-Regolament (KE) Nru 1467/97, li jpprevedi wkoll li *“kwalunkwe fattur ieħor li, fl-opinjoni tal-Istat Membru kkonċernat, huwa rilevanti sabiex tiġi vvalutata b'mod komprensiv il-konformità mal-kriterji tad-defiċit u tad-dejn u li l-Istat Membru ressaq quddiem il-Kunsill u l-Kummissjoni”* jehtieg li jiġu kkunsidrati b'mod xieraq.

Kif speċifikat fl-Artikolu 2(4) tar-Regolament (KE) Nru 1467/97, fir-rigward tal-konformità mal-kriterju tad-defiċit fl-2020, billi l-proporzjon tad-dejn tal-Gvern mal-PDG jeċċedi l-valur ta' referenza tat-Trattat ta' 60 % u l-kundizzjoni doppja tal-prinċipju sovrastanti mhux rispettata – jiġifieri li d-defiċit tal-amministrazzjoni pubblika jibqa' qrib il-valur ta' referenza tat-Trattat ta' 3 % u li l-eċċess fuq il-valur ta' referenza jkun temporanju – dawn il-fatturi rilevanti ma jistgħux jitqiesu fil-passi li jwasslu għad-deċiżjoni dwar l-eżistenza ta' defiċit eċċessiv għall-Portugall.

Fis-sitwazzjoni kurrenti, fattur addizzjonali ewlieni li għandu jitqies fir-rigward tal-2020 huwa l-impatt ekonomiku tal-pandemija tal-COVID-19, li għandha effett sostanzjali ħafna fuq is-sitwazzjoni baġitarja u tirrizulta f'perspettiva incerta ħafna. Il-pandemija wasslet ukoll għall-attivazzjoni tal-klawżola liberatorja ġenerali.

4.1. Il-Pandemija tal-COVID-19

Il-pandemija tal-COVID-19 wasslet għal skoss ekonomiku kbir ħafna li qed ikollu impatt negattiv sinifikanti fl-Unjoni Ewropea kollha. Il-konsegwenzi għat-tkabbir tal-PDG se jiddependu fuq kemm iddum il-pandemija kif ukoll fuq il-miżuri meħuda mill-awtoritajiet nazzjonali u f'livell Ewropew u dinji biex titnaqqas il-firxa tagħha, jiġu protetti l-kapaċitajiet ta' produzzjoni u tiġi appoġġata d-domanda aggregata. L-Istati Membri diġà adottaw, jew qed jadottaw, miżuri baġitarji biex iżidu l-kapaċità tas-sistemi tas-saħħa u jipprovdur għajnuna lil dawk l-individwi u lis-setturi partikolarment milquta. Ġew adottati wkoll miżuri sinifikanti ta' appoġġ ta' likwidità u garanziji oħra. Soġġett għal informazzjoni aktar dettaljata, l-awtoritajiet kompetenti tal-istatistika għandhom jeżaminaw jekk dawn il-miżuri jinvolvu impatt immedjat fuq il-bilanċ tal-amministrazzjoni pubblika jew le. Flimkien mat-tnaqqis fl-attività ekonomika, dawn il-miżuri se jikkontribwixxu għal pożizzjonijiet sostanzjalment oghla għad-defiċit u għad-dejn tal-amministrazzjoni pubblika.

4.2. Il-pożizzjoni ekonomika fi żmien medju

L-ekonomija Portugiża kienet fit-triq ta' moderazzjoni gradwali qabel it-tifqigha tal-pandemija tal-COVID-19, bit-*tkabbir* tal-PDG reali li jonqos għal 2,2 % fl-2019 minn 2,6 % fl-2018. L-ekonomija kellha prestazzjoni tajba ħafna fl-ewwel xahrejn tal-2020.

Skont it-tbassir tar-Rebbiegħa tal-2020 tal-Kummissjoni – li jirrifletti, fost fatturi oħra, l-impatt ekonomiku mistenni tal-pandemija COVID-19 – l-attività ekonomika issa hija projettata fis-sena 2020 tonqos drastikament, meta l-PDG reali huwa mistenni li jonqos b'6,8 %. Fir-rigward tad-domanda interna, waqt li l-konsum privat mistenni jonqos b'rata kemxejn aktar baxxa mill-PDG – hekk kif il-miżuri ta' politika ipattu parzjalment għal telf fl-introjt tal-unitajiet domestiċi –, l-investiment mistenni li jkun l-aġġustament minħabba incertezza li se tkompli u minkejja l-flessibilità riċentament introdotta fil-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej. Fir-rigward tad-domanda esterna, kemm l-esportazzjonijiet kif ukoll l-importazzjonijiet huma projettati li jonqsu b'rati b'żewġ ċifri, fejn l-importazzjoni tkun affettwata b'mod speċjali mit-tfixkil mistenni fit-turiżmu barrani. Ir-rata tal-qgħad mistennija tizdied minn 6,5 % fl-2019 għal 9,7 % fl-2020.

Għalkemm il-PDG reali huwa mistenni jirkupra b'5,8 % fl-2021, l-iskossi x'aktarx li jdumu f'xi setturi, b'mod partikolari t-turiżmu. Bħala konsegwenza, il-PDG huwa pprojettat li jibqa' taħt il-livell tal-2019 sal-2021.

Il-prospetti makroekonomiċi huma kkaratterizzati minn livell eċċezzjonali ta' incertezza relatata mad-durata tal-pandemija tal-COVID-19 u mal-impatt ekonomiku li jirriżulta minnha. Ir-riskji speċifiċi għall-pajjiżi huma wkoll inklinati lejn in-negattiv minħabba d-dipendenza tal-ekonomija Portugiża fuq it-turiżmu barrani, li huwa mistenni li jintlaqat b'mod qawwi permezz tal-pandemija tal-COVID-19. Huma fatturi mitiganti fil-valutazzjoni tal-konformità tal-Portugall mal-kriterju tad-defiċit fl-2020.

4.3. Pożizzjoni baġitarja fi żmien medju

Il-bilanċ tal-amministrazzjoni pubblika tal-Portugall inbidel f'surplus ta' 0,2 % tal-PDG fl-2019, megħjun minn prestazzjoni ta' dħul b'saħħitha – speċjalment f'kontribuzzjonijiet soċjali u taxxi indiretti – u tnaqqis kontinwu fin-nefqa fuq l-imgħax. L-investiment pubbliku stabbilizza ruħu għal 1,9 % tal-PDG fl-2019 – meta mqabbel ma' surplus tal-amministrazzjoni pubblika osservat –, inqas mill-pjanijiet tal-gvern u mill-medja ta' 3 % tal-PDG għall-Unjoni. Bl-esklużjoni tal-impatt ta' attivazzjoni ulterjuri tal-mekkaniżmu tal-kapital kontingenti ta' Novo Banco (ta' 0,5 % tal-PDG is-sena l-oħra) u ta' miżuri ta' darba oħra, il-bilanċ tal-amministrazzjoni pubblika lahaq bilanċ pożittiv ta' 0,8 % tal-PDG fl-2019.

Fit-13 ta' Lulju 2018, kien rrakkomandat li l-Portugall jiżgura li r-rata ta' *tkabbir* nominali tan-nefqa primarja tal-Gvern, netta minn miżuri diskrezzjonarji ta' dħul u ta' miżuri ta' darba, ma taqbiżx 0,7 % fl-2019 (il-“parametru referenzjarju tan-nefqa”), li jikkorrispondi ma' aġġustament strutturali annwali ta' 0,6 % tal-PDG². Fuq il-bażi tad-*data* baġitarja tal-eżiti u t-tbassir tar-Rebbiegħa tal-2020 tal-Kummissjoni, ir-rata ta' *tkabbir* tan-nefqa primarja netta kienet ferm oghla mill-parametru referenzjarju tan-nefqa applikabbli, u b'hekk għet indikata

² Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-13 ta' Lulju 2018 dwar il-Programm Nazzjonali ta' Riforma tal-2018 tal-Portugall u li tagħti opinjoni tal-Kunsill dwar il-Programm ta' Stabbiltà tal-2018 tal-Portugall (ĠU C 320, 10.9.2018, p. 92).

devjazzjoni sinifikanti ta' 1,0 % tal-PDG mir-rekwiżiti fl-2019. Fl-istess hin, il-bilanċ strutturali huwa stmat li tjiieb b'0,4 % tal-PDG, u b'hekk jindika xi devjazzjoni mill-perkors ta' aġġustament strutturali rakkomandat lejn l-oġġettiv baġitarju ta' żmien medju fl-2019. Valutazzjoni kumplessiva tikkonferma d-devjazzjoni sinifikanti mir-rekwiżiti tal-parti preventiva tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir fl-2019, u matul l-2018 u l-2019 meħuda flimkien.

Data notifikata mill-awtoritajiet tal-Portugall fil-25 ta' Marzu 2020 tindika li l-Portugall kien qed jippjana surplus tal-amministrazzjoni pubblika ta' 0,2 % tal-PDG għall-2020 – abbażi tal-Baġit tal-Istat tal-2020 adottat qabel it-tifqigha tal-pandemija tal-COVID-19. Madankollu, huwa mistenni li l-konsegwenzi ekonomiċi u soċjali tal-pandemija se jikkawżaw deterjorament konsiderevoli fil-bilanċ tal-amministrazzjoni pubblika fl-2020, li jirrifletti l-operat tal-istabbilizzaturi awtomatiċi u l-htieġa għal appoġġ sinifikanti tal-politika fiskali.

Il-Programm ta' Stabbiltà jipprovdi informazzjoni dwar miżuri sostanzjali biex tissaħħaħ il-kapaċità ta' rispons tas-sistema tas-saħħa, jiġu protetti l-impjiegi, jiġi pprovdut appoġġ soċjali u tiġi ssalvagwardata l-likwidità tal-kumpaniji. Il-kost baġitarju dirett ġenerali ta' dawk il-miżuri ta' politika kien stmat għal madwar 2,5 % tal-PDG fid-data ta' skadenza tat-tbassir tar-Rebbiegħa tal-2020 tal-Kummissjoni (it-23 ta' April 2020). Il-pożizzjoni baġitarja fi żmien medju hija soġġetta għal grad għoli ta' incertezza u riskji mhux tas-soltu li jxaqilbu għan-negattiv, marbuta maż-żieda fl-obbligazzjonijiet kontingenti pubbliċi li jirriżultaw minn xi korporazzjonijiet pubbliċi u s-settur privat, anki permezz tal-possibbiltà li ssir talba ta' hlas tal-garanziji tal-Istat lil kumpaniji u lil dawk li jahdmu għal rashom wara l-pandemija tal-COVID-19. Dawn ir-riskji huma fuq livelli preeżistenti mhux negligibbli, parzjalment relatati ma' impatti baġitarji ulterjuri potenzjali ta' miżuri addizzjonali ta' appoġġ tal-banek.

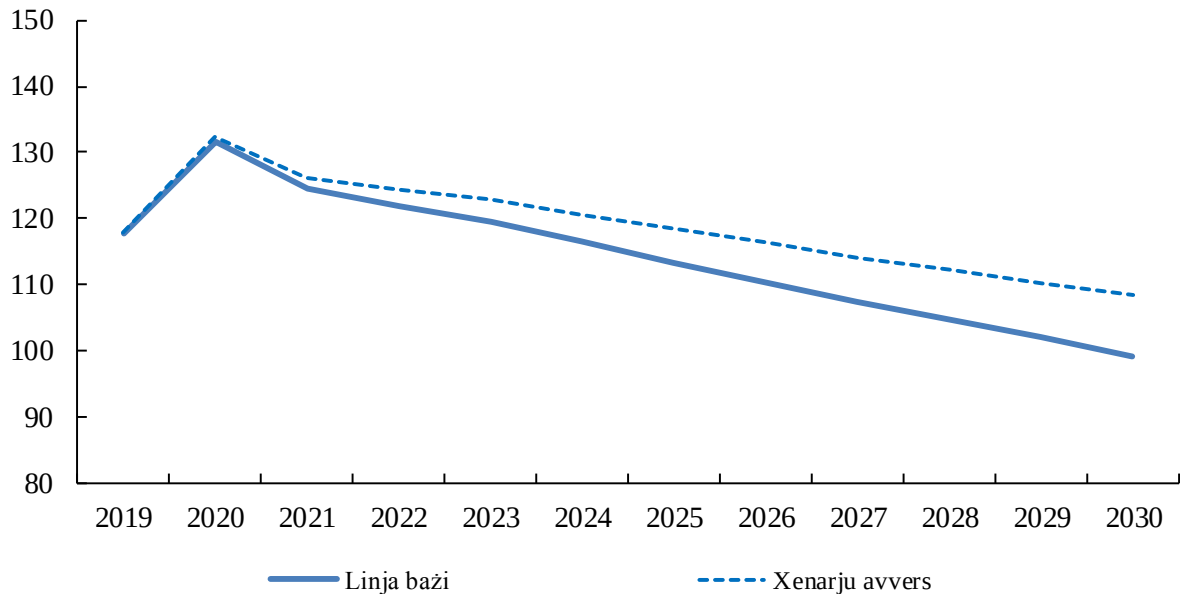
4.4. Pożizzjoni tad-dejn tal-amministrazzjoni pubblika fi żmien medju

Il-proporzjon tad-dejn tal-amministrazzjoni pubblika mal-PDG tal-Portugall naqas għal 117,7 % fl-2019, meġġun minn surplus primarju solidu u d-differenzjali favorabbli tar-rata tal-imgħax mat-tkabbir nominali tal-PDG. Skont it-tbassir tar-Rebbiegħa tal-2020 tal-Kummissjoni, defiċit primarju f'daqqa u d-dinamika proġettata tal-PDG reali se tkun ta' piż fuq il-proporzjon tad-dejn tal-amministrazzjoni pubblika mal-PDG fl-2020, meta jkun mistenni li jiżdied għal 131,6 %. Il-proporzjon tad-dejn tal-amministrazzjoni pubblika mal-PDG huwa proġettat li jinżel għal 124,4 % fl-2021, biex b'hekk jerga' jibda l-perkors gradwali tiegħu ta' tnaqqis minhabba l-irkupru ekonomiku mistenni.

L-analiżi tas-sostenibbiltà tad-dejn giet aġġornata fuq il-bażi tat-tbassir tar-Rebbiegħa tal-2020 tal-Kummissjoni. Kumplessivament, il-valutazzjoni tas-sostenibbiltà tad-dejn tindika li minkejja r-riskji, il-pożizzjoni tad-dejn tibqa' sostenibbli fi żmien medju, li tikkunsidra fatturi ta' mitigazzjoni importanti b'mod partikolari marbuta mal-profil tad-dejn u l-livell storikament baxx tar-rati tal-imgħax. L-importanti hu li, filwaqt li l-pożizzjoni tad-dejn tal-amministrazzjoni pubblika tiddeterjora b'riżultat tal-pandemija tal-COVID-19 fi żmien qasir, il-proporzjon tad-dejn mal-PDG fil-linja bażi għadu mistenni li jkun fuq trajettorja sostenibbli (li qed tonqos) fi żmien medju³.

³ Il-linja bażi hija bbażata fuq it-tbassir tar-Rebbiegħa tal-2020 tal-Kummissjoni. Lil hinn mill-2021, qed jiġi preżunt aġġustament gradwali tal-politika fiskali, konsistenti mal-oqfsa ta' koordinazzjoni u ta' sorveljanza ekonomika u fiskali tal-UE. It-tkabbir tal-PDG reali huwa pproġettat skont l-hekk imsejha metodoloġija tal-EPC/OGWG t + 10. B'mod partikolari, it-tkabbir tal-PDG reali huwa xprunat mit-tkabbir potenzjali tiegħu u

Il-Graff 1. Il-proporzjon tad-dejn tal-gvern mal-PDG, il-Portugall, % tal-PDG



Sors: Servizi tal-Kummissjoni.

4.5. Fatturi ohrajn ipprezentati mill-Istat Membru

Fit-13 ta' Mejju 2020, l-awtoritajiet Portugiżi ttrażmettew ittra bil-fatturi rilevanti skont l-Artikolu 2(3) tar-Regolament (KE) Nru 1467/97. L-analizi pprezentata fit-taqsimiet preċedenti diġà tkopri b'mod wiesa' l-fatturi ewlenin ipprezentati mill-awtoritajiet. Fl-ittra tagħhom, l-awtoritajiet Portugiżi enfazzzaw l-evoluzzjoni pożittiva tal-qagħda fiskali tal-Portugall fis-snin li għaddew sat-tifqigha tal-pandemija tal-COVID-19, bil-bilanċ tal-amministrazzjoni pubblika li tjejb għal surplus fl-2019 u bl-proporzjon tad-dejn tal-amministrazzjoni pubblika mal-PDG li baqa' jonqos b'mod kostanti. Filwaqt li l-Programm ta' Stabbiltà tal-2020 ma kienx jinkludi la xenarju makroekonomiku u lanqas pjanijiet baġitarji għal mill-inqas l-2020, u l-ittra ma ċċaratx id-daqs tad-defiċit ippjanat tal-amministrazzjoni pubblika fl-2020, l-awtoritajiet Portugiżi affermaw mill-ġdid l-impenn tagħhom li jipprezentaw din l-informazzjoni fil-kuntest tal-proċess baġitarju fil-Portugall, sa tmiem l-ewwel semestru tal-2020.

5. KONKLUŻJONIJIET

Skont it-tbassir tar-Rebbiegħa tal-2020 tal-Kummissjoni, il-bilanċ tal-amministrazzjoni pubblika tal-Portugall mistenni li jkun defiċit ta' 6,5 % tal-PDG fl-2020, 'il fuq u mhux qrib

huwa affettwat minn kwalunkwe aġġustament fiskali addizzjonali kkunsidrat (permezz tal-multiplikatur fiskali). L-inflazzjoni hija preżunta li se tikkonverġi gradwalment għal 2 %. Is-suppożizzjonijiet tar-rata tal-imġax huma stabbiliti f'konformità mal-aspettattivi tas-suq finanzjarju. Fix-xenarju avvers, rati tal-imġax oghla (sa 500 bps) u tkabbir tal-PDG aktar baxx (b'-0,5 pps.), fir-rigward tal-linja bażi, huma preżunti (matul l-orizzont ta' projezzjoni).

il-valur ta' referenza tat-Trattat ta' 3 % tal-PDG. L-eċċess imbassar fuq il-valur ta' referenza tat-Trattat ta' 3 % tal-PDG huwa kkunsidrat bħala eċċezzjonali u bħalissa huwa kkunsidrat temporanju.

L-evidenza kollha disponibbli, fosthom dikjarazzjonijiet mill-awtoritajiet Portugiżi dwar il-livell ta' reazzjoni tal-politika baġitarja għat-tnaqqis serju fir-ritmu ekonomiku assoċjat mal-pandemija COVID-19, tindika defiċit tal-amministrazzjoni pubblika li huwa b'mod sinifikanti oghla mill-valur ta' referenza tat-Trattat ta' 3 % tal-PDG fl-2020. Fl-ittira tagħha tas-7 ta' Mejju 2020, il-Kummissjoni stiednet lill-awtoritajiet Portugiżi jiċċaraw id-daqs tad-defiċit tal-amministrazzjoni pubblika ppjanat għall-2020. Fl-ittira tagħhom tat-13 ta' Mejju 2020, l-awtoritajiet Portugiżi ma pprovdewx il-kjarifika mitluba u alludew għal kundizzjonijiet eċċezzjonali relatati mal-pandemija tal-COVID-19. F'dawk iċ-ċirkostanzi, il-Kummissjoni tikkunsidra t-tbassir attwali tagħha għad-defiċit tal-amministrazzjoni pubblika fl-2020 bħala evidenza *prima facie* konvinċenti biżżejjed ta' defiċit eċċessiv kif definit fl-Artikolu 126(2)(a) tat-Trattat.

Id-dejn gross tal-amministrazzjoni pubblika mal-PDG naqas għal 117,7 % fl-2019, 'il fuq mill-valur ta' referenza tat-Trattat ta' 60 %. Il-Portugall għamel biżżejjed progress biex jilhaq il-parametru referenzjarju tat-tnaqqis tad-dejn fl-2019.

Skont it-Trattat u l-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir, dan ir-rapport eżamina wkoll fatturi rilevanti. Kif speċifikat fl-Artikolu 2(4) tar-Regolament (KE) Nru 1467/97, madankollu, fir-rigward tal-konformità mal-kriterju tad-defiċit fl-2020, billi l-proporzjon tad-dejn tal-Gvern mal-PDG jeċċedi l-valur ta' referenza tat-Trattat ta' 60 % u l-kundizzjoni doppja tal-prinċipju sovrastanti mhux rispettata – jiġifieri li d-defiċit tal-amministrazzjoni pubblika jibqa' qrib il-valur ta' referenza tat-Trattat ta' 3 % u li l-eċċess fuq il-valur ta' referenza jkun temporanju – dawn il-fatturi rilevanti ma jistgħux jitqiesu fil-passi li jwasslu għad-deċiżjoni dwar l-eżistenza ta' defiċit eċċessiv għall-Portugall.

Kumplessivament, l-analiżi tissuggerixxi li l-kriterju tad-defiċit kif definit fit-Trattat u fir-Regolament (KE) Nru 1467/1997 mhux sodisfat.