



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 29.5.2020
COM(2020) 461 final

2020/0110 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1257/96, της 20ής Ιουνίου 1996,
σχετικά με την ανθρωπιστική βοήθεια**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η έξαρση της νόσου του κορονοϊού («COVID-19») κηρύχθηκε πανδημία από τον Παγκόσμιο Οργανισμό Υγείας (ΠΟΥ) στις 11 Μαρτίου 2020. Έκτοτε, χώρες σε ολόκληρο τον κόσμο έχουν θεσπίσει έκτακτα μέτρα για την αντιμετώπιση και την ανάσχεση της έξαρσης της νόσου.

Η κρίση που προκάλεσε η πανδημία COVID-19 έχει σημαντικό αντίκτυπο στις κοινωνίες σε όλο τον κόσμο, επηρεάζοντας αρχικά τα συστήματα υγείας και προκαλώντας στη συνέχεια σοβαρές κοινωνικές και οικονομικές επιπτώσεις παγκοσμίως. Η κατάσταση αυτή αποτελεί σημαντική πρόκληση για τρίτες χώρες με αδύναμους θεσμούς και/ή χώρες που αντιμετωπίζουν συγκρούσεις ή άλλες κρίσεις, όπως οι φυσικές καταστροφές. Οι ευάλωτες ομάδες, όπως οι πρόσφυγες και οι εκτοπισθέντες, ενδέχεται να διατρέχουν ιδιαίτερο κίνδυνο. Η στρατηγική αντίδρασης της Ένωσης θα πρέπει να είναι συνολική, συνεκτική και ολοκληρωμένη, να διασφαλίζει την αντιμετώπιση των προκλήσεων για τη δημόσια υγεία και των κοινωνικοοικονομικών προκλήσεων και να ανταποκρίνεται στις άμεσες ανθρωπιστικές ανάγκες που προκαλούνται ή επιδεινώνονται από την πανδημία.

Η έκτακτη αυτή κατάσταση απαιτεί συνεκτική και ενιαία προσέγγιση σε επίπεδο Ένωσης. Επομένως, απαιτούνται σημαντικά ποσά δημόσιων και ιδιωτικών επενδύσεων για να βρεθούν λύσεις για την αντιμετώπιση των προκλήσεων που οφείλονται στην έξαρση της νόσου COVID-19.

Ως εκ τούτου, η Επιτροπή υποβάλει μια φιλόδοξη δέσμη μέτρων που περιλαμβάνει πρόταση για τη θέσπιση ενός Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Εκτός από τη στήριξη των οικονομιών τόσο εντός της ΕΕ όσο και σε τρίτες χώρες, το Μέσο θα πρέπει επίσης να ενισχύσει την ανθρωπιστική βοήθεια της ΕΕ και να στηρίζει την οικοδόμηση ικανοτήτων για να βελτιωθούν η πρόληψη μελλοντικών κρίσεων και η ετοιμότητα αντιμετώπισής τους.

Προτείνεται η εφαρμογή των μέτρων αυτών στο πλαίσιο ειδικών μέσων και προγραμμάτων της Ένωσης, σύμφωνα με τις σχετικές πράξεις της Ένωσης για τη θέσπιση κανόνων σχετικά με τα εν λόγω μέσα και προγράμματα.

Επομένως, είναι αναγκαίο να διευκολυνθεί η εφαρμογή των εν λόγω μέτρων μέσω των μηχανισμών υλοποίησης βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1257/96, της 20ής Ιουνίου 1996, σχετικά με την ανθρωπιστική βοήθεια.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Η δράση της ΕΕ δικαιολογείται με βάση το άρθρο 214 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

• Επικουρικότητα και αναλογικότητα

Στην αιτιολογική έκθεση της πρότασης κανονισμού για τη θέσπιση Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης αναφέρονται λεπτομερώς οι πτυχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Ο παρών κανονισμός τροποποιεί τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1257/96, της 20ής Ιουνίου 1996, σχετικά με την ανθρωπιστική βοήθεια.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Πρόσθετες πληροφορίες περιλαμβάνονται στο παράρτημα 8 του εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής SWD(2018) 337 final¹. Πρόσθετες πληροφορίες σχετικά με τις διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη όσον αφορά την ανθρωπιστική βοήθεια είναι επίσης διαθέσιμες στο διαδίκτυο².

- **Αξιολογήσεις και εκτιμήσεις επιπτώσεων**

Πρόσθετες πληροφορίες περιλαμβάνονται στο παράρτημα 8 του εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής SWD(2018) 337 final. Επίσης, πραγματοποιούνται τακτικά αξιολογήσεις της ανθρωπιστικής βοήθειας, οι οποίες είναι διαθέσιμες στο διαδίκτυο³.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η Ένωση θα διαθέσει χρηματοδότηση για την υλοποίηση του προγράμματος ανθρωπιστικής βοήθειας. Το ποσό των 5 468 000 000 EUR (σε τρέχουσες τιμές) θα προέλθει από χρηματοδότηση από το Μέσο Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με τις δημοσιονομικές επιπτώσεις περιλαμβάνονται στο νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Το νομικό πλαίσιο συνίσταται σε στοχευμένες τροποποιήσεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1257/96, της 20ής Ιουνίου 1996, σχετικά με την ανθρωπιστική βοήθεια.

Οι κυριότερες τροποποιήσεις έχουν ως στόχο:

- τη διευκόλυνση της εφαρμογής των μέτρων που προβλέπονται στην πρόταση κανονισμού για τη θέσπιση Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μέσω των μηχανισμών υλοποίησης της ανθρωπιστικής βοήθειας·

¹ https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/budget-may2018-neighbourhood-world-swd_en.pdf

² https://ec.europa.eu/echo/partnerships/consultations/consultations_en

³ https://ec.europa.eu/echo/funding-evaluations/evaluations_en

- τη διευκόλυνση της χρηματοδότησης από το Μέσο Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης ως εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό, σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 5 του δημοσιονομικού κανονισμού·
- τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τις συγκεκριμένες προθεσμίες που ορίζονται στο άρθρο 4 της πρότασης κανονισμού για τη θέσπιση Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης μέσω κατάλληλων διασταυρούμενων παραπομπών.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1257/96, της 20ής Ιουνίου 1996, σχετικά με την ανθρωπιστική βοήθεια

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 214 παράγραφος 3,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η κρίση που προκάλεσε η πανδημία Covid-19 έχει σημαντικό αντίκτυπο στις κοινωνίες σε όλο τον κόσμο, επηρεάζοντας αρχικά τα συστήματα υγείας και προκαλώντας στη συνέχεια σοβαρές κοινωνικές και οικονομικές επιπτώσεις και επιδείνωση των ανθρωπιστικών αναγκών.
- (2) Οι τρίτες χώρες με αδύναμους κρατικούς θεσμούς είναι ιδιαίτερα ευάλωτες στις επιπτώσεις της πανδημίας. Το γεγονός αυτό θα έχει / έχει ως αποτέλεσμα την αύξηση της ζήτησης για την παροχή άμεσης, αποτελεσματικής, αποδοτικής και συνεκτικής απόκρισης και για τη στήριξη τοπικών κοινοτήτων τρίτων χωρών από τους ανθρωπιστικούς φορείς. Η στρατηγική αντίδρασης της Ένωσης θα πρέπει να είναι συνολική, συνεκτική και ολοκληρωμένη και να διασφαλίζει την αντιμετώπιση των προκλήσεων για τη δημόσια υγεία, καθώς και των κοινωνικοοικονομικών και των ανθρωπιστικών προκλήσεων. Συγκεκριμένα, οι ευάλωτες χώρες και οι ευάλωτοι πληθυσμοί αντιμετωπίζουν κινδύνους και χρειάζονται συνδρομή, αρωγή και προστασία.
- (3) Σύμφωνα με τον κανονισμό [Μέσο Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης] και εντός των ορίων των πόρων που διατίθενται σε αυτό, θα πρέπει να εφαρμόζονται μέτρα ανάκαμψης και ανθεκτικότητας στο πλαίσιο της ανθρωπιστικής βοήθειας για την αντιμετώπιση του πρωτοφανούς αντικτύπου της κρίσης COVID-19. Οι εν λόγω πρόσθετοι πόροι θα πρέπει να χρησιμοποιούνται κατά τρόπο ώστε να εξασφαλίζεται η συμμόρφωση με τις προθεσμίες που προβλέπονται στον κανονισμό [ΕΡΙ].
- (4) Επομένως, ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1257/96 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1257/96 τροποποιείται ως εξής:

1) παρεμβάλλεται το άρθρο 14α:

«Άρθρο 14α

Πόροι από το Μέσο Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Τα μέτρα που αναφέρονται στο άρθρο 2 του κανονισμού [ERI] υλοποιούνται στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος μέσω των ποσών που αναφέρονται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο α) σημείο vii) του εν λόγω κανονισμού, με την επιφύλαξη του άρθρου 4 παράγραφοι 4 και 8 του κανονισμού αυτού.

Τα ποσά αυτά αποτελούν εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 5 του δημοσιονομικού κανονισμού.»

Άρθρο 2

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα στα κράτη μέλη σύμφωνα με τις Συνθήκες.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1.	ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ	2
1.1.	Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας	2
1.2.	Σχετικοί τομείς πολιτικής (ομάδα προγραμμάτων)	2
1.3.	Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:	2
1.4.	Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας	2
1.4.1.	Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας.....	2
1.4.2.	Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την ενωσιακή παρέμβαση και η οποία προστίθεται στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.	2
1.4.3.	Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος	3
1.4.4.	Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα	4
1.5.	Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις.....	5
1.6.	Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης	5
2.	ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ.....	6
2.1.	Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων	6
2.2.	Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου	6
2.3.	Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας	6
3.	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ	6
3.1.	Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και νέες γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που προτείνονται.....	6
3.2.	Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες.....	8
3.2.1.	Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες.....	8
3.2.2.	Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα	10
3.3.	Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα.....	13

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση για την τροποποίηση του ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ (ΕΚ) αριθ. 1257/96 ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ, της 20ής Ιουνίου 1996, σχετικά με την ανθρωπιστική βοήθεια.

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής (ομάδα προγραμμάτων)

15 Εξωτερική δράση

1.3. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:

☐ νέα δράση

☐ νέα δράση μετά από δοκιμαστικό σχέδιο / προπαρασκευαστική ενέργεια⁴

X την παράταση υφιστάμενης δράσης

☐ συγχώνευση ή επαναπροσανατολισμό μίας ή περισσότερων δράσεων προς άλλη/νέα δράση

1.4. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.4.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

Η παρούσα στοχευμένη τροποποίηση του κανονισμού για την ανθρωπιστική βοήθεια προτείνεται στο πλαίσιο της αναθεωρημένης πρότασης για το ΠΔΠ (2021-2027), στην οποία περιλαμβάνεται το Ευρωπαϊκό Μέσο Ανάκαμψης. Το νέο αυτό μέσο θα παράσχει πόρους στην ανθρωπιστική βοήθεια, σε συνδυασμό με άλλα προγράμματα, για περιορισμένο χρονικό διάστημα πάνω από τα ανώτατα όρια που καθορίζονται για τις πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και τις πιστώσεις πληρωμών από το ΠΔΠ, ως εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό, κατά την έννοια του άρθρου 21 του δημοσιονομικού κανονισμού.
--

Η εκτέλεση των σχετικών δράσεων στο πλαίσιο της ανθρωπιστικής βοήθειας αποσκοπεί στη στήριξη των τρίτων χωρών ώστε να αντιμετωπίσουν τις αρνητικές επιπτώσεις της πανδημίας COVID-19 και να προωθήσουν την ανθεκτικότητα.
--

1.4.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την ενωσιακή παρέμβαση και η οποία προστίθεται στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

(1) Η εξάπλωση της νόσου του κορονοϊού (στο εξής: COVID-19), η οποία κηρύχθηκε πανδημία από τον Παγκόσμιο Οργανισμό Υγείας στις 11 Μαρτίου 2020, έχει προκαλέσει τεράστιες πιέσεις στις τρίτες χώρες, ιδίως σε εκείνες που αντιμετωπίζουν συγκρούσεις ή άλλες μορφές κρίσεων. Επιπλέον, για να περιορίσουν την εξάπλωση της νόσου, οι τρίτες χώρες θέσπισαν σειρά πρωτοφανών μέτρων. Τα μέτρα αυτά έχουν προκαλέσει σημαντικές διαταραχές στις οικονομικές

⁴ Όπως αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

δραστηριότητες, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται πρόσθετες προκλήσεις για τα ήδη αποδυναμωμένα συστήματα ορισμένων χωρών. Ειδικότερα, τα μέτρα αυτά έχουν διαταράξει τις εφοδιαστικές αλυσίδες και την παραγωγή και έχουν προκαλέσει απουσίες από τον χώρο εργασίας. Γενικότερα, τα μέτρα αυτά έχουν ήδη επιφέρει ή πρόκειται να επιφέρουν σοβαρή επιδείνωση της οικονομικής κατάστασης πολλών επιχειρήσεων σε τρίτες χώρες.

(2) Η κρίση εξαπλώθηκε γρήγορα στο έδαφος της Ένωσης και σε τρίτες χώρες. Για το 2020 προβλέπεται πλέον απότομη συρρίκνωση της ανάπτυξης σε όλο τον κόσμο, η οποία μπορεί να διαρκέσει και το 2021. Το γεγονός αυτό μπορεί να έχει ιδιαίτερα οδυνηρές συνέπειες για τις τρίτες χώρες και τους πληθυσμούς τους ή τις ευάλωτες ομάδες τους (π.χ. τους πρόσφυγες), ιδίως σε συνδυασμό με άλλες προκλήσεις, όπως συγκρούσεις, φυσικές καταστροφές ή κατάρρευση των συστημάτων υγείας σε τρίτες χώρες.

(3) Η έκτακτη αυτή κατάσταση απαιτεί συνεκτική και ενιαία προσέγγιση σε επίπεδο Ένωσης προκειμένου να προληφθεί η περαιτέρω επιδείνωση της οικονομίας και να επιτευχθεί ισορροπημένη ανάκαμψη της οικονομικής δραστηριότητας, με τη διασφάλιση της συνέχειας και της αύξησης των επενδύσεων για την πράσινη και ψηφιακή μετάβαση. Επιπλέον, λόγω των σημαντικών επιπτώσεων για τις τρίτες χώρες ή τις ευάλωτες ομάδες που αντιμετωπίζουν άλλες προκλήσεις, όπως συγκρούσεις, φτώχεια ή φυσική καταστροφή, είναι αναγκαίο να θεσπιστεί ένα Μέσο Ανάκαμψης της ΕΕ για την αντιμετώπιση των συνεπειών της πανδημίας COVID-19 ή την κάλυψη των άμεσων χρηματοδοτικών αναγκών για την αποφυγή της επανεμφάνισής της.

(5) Εκτός από τη στήριξη των οικονομιών τόσο εντός της ΕΕ όσο και σε τρίτες χώρες, καθώς και των δραστηριοτήτων έρευνας και καινοτομίας που σχετίζονται με την υγεία και το κλίμα εντός της Ένωσης, το Μέσο θα πρέπει να ενισχύει τη στήριξη που μπορεί να παρέχει η ΕΕ σε περιπτώσεις ανθρωπιστικών αναγκών.

(6) Η συνολική ανθρωπιστική κατάσταση, καθώς και οι εμπορικές και οικονομικές σχέσεις με γειτονικές και αναπτυσσόμενες χώρες, έχουν μεγάλη σημασία για την οικονομία της Ένωσης. Για τον λόγο αυτό, και σύμφωνα με τον παγκόσμιο ρόλο, την ευθύνη και τις αξίες της Ένωσης, θα πρέπει επίσης να χρησιμοποιηθούν χρηματοδοτικοί πόροι από το Μέσο Ανάκαμψης της ΕΕ μέσω του ΜΓΑΔΣ για την παροχή στήριξης στις προσπάθειες των εν λόγω χωρών να καταπολεμήσουν τις επιπτώσεις της πανδημίας COVID-19 και να ανακάμψουν από αυτήν. Στο πλαίσιο της ανθρωπιστικής βοήθειας, το Μέσο θα πρέπει επίσης να χρησιμοποιηθεί για την παροχή ανθρωπιστικής βοήθειας σε πληθυσμούς σε κατάσταση ανάγκης, η οποία θα περιλαμβάνει τη στήριξη των υπηρεσιών υγείας των τρίτων χωρών, που είναι εξαιρετικά αναγκαία.

1.4.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Η εμπειρία από το ΠΔΠ 2014-2020 δείχνει ότι οι ετήσιες χορηγήσεις της ανθρωπιστικής βοήθειας δεν επαρκούν για την κάλυψη των πολυάριθμων παρατεταμένων ή νέων ανθρωπιστικών κρίσεων στον κόσμο. Για τον λόγο αυτό, χρειάστηκε εκτεταμένη ενίσχυσή τους μέσω της χρήσης του Αποθεματικού Επείγουσας Βοήθειας και άλλων πηγών. Η παρούσα πρόταση ανταποκρίνεται στις πρόσθετες απρόβλεπτες ανάγκες που συνδέονται με την COVID-19, μέσω της αύξησης της διαθεσιμότητας πρόσθετων πόρων πέραν και άνω των ποσών του ΠΔΠ για την περίοδο 2021-2027.

1.4.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα

Επιπλέον των συνεργειών με τον ΜΓΑΔΣ, η τρέχουσα πρωτοβουλία στο πλαίσιο της αναθεωρημένης πρότασης για το ΠΔΠ προβλέπει ισχυρές συνέργειες μεταξύ της ανθρωπιστικής βοήθειας και του νέου Ευρωπαϊκού Μέσου Ανάκαμψης, που θεσπίζεται με τον προτεινόμενο κανονισμό (ΕΕ) XXX/XX. Ο κανονισμός αυτός θα επιτρέπει την παροχή πόρων στα εν λόγω τομεακά προγράμματα πάνω από τα ανώτατα όρια του ΠΔΠ για περιορισμένο χρονικό διάστημα, ως αποτέλεσμα της συμπληρωματικότητας των στόχων και της λειτουργίας των μέσων αυτών και λαμβανομένου υπόψη του σκεπτικού και της προστιθέμενης αξίας που παρουσιάζεται στην ενότητα 1.4.2 ανωτέρω.

1.5. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

☐ **περιορισμένη διάρκεια**

- ☐ με ισχύ από [HH/MM]EEEE έως [HH/MM]EEEE
- ☐ Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το EEEE έως το EEEE για πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και από το EEEE έως το EEEE για πιστώσεις πληρωμών.

☒ **απεριόριστη διάρκεια**

- Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το 2021 και μετά,
- και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.6. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης⁵

☒ **Άμεση διαχείριση** από την Επιτροπή

- ☒ από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης
- ☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

☐ **Επιμερισμένη διαχείριση** με τα κράτη μέλη

☒ **Έμμεση διαχείριση** με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

- ☐ σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει
- ☒ σε διεθνείς οργανισμούς και στις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)
- ☐ στην ΕΤΕπ και στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων
- ☐ στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 70 και 71 του δημοσιονομικού κανονισμού
- ☐ σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου
- ☒ σε οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο και έχουν αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που προσφέρουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- ☒ σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και οι οποίοι προσφέρουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- ☐ σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την υλοποίηση συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη

Παρατηρήσεις

--

⁵

Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον ιστότοπο BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.

Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1257/96 του Συμβουλίου, της 20ής Ιουνίου 1996, σχετικά με την ανθρωπιστική βοήθεια, η Επιτροπή είναι υπεύθυνη για την παρακολούθηση και την αξιολόγηση των δράσεων στο πλαίσιο της ανθρωπιστικής βοήθειας σύμφωνα με τις ισχύουσες δημοσιονομικές και άλλες διαδικασίες, ιδίως εκείνες που προβλέπονται στον δημοσιονομικό κανονισμό που εφαρμόζεται στον γενικό προϋπολογισμό της ΕΕ. Η Επιτροπή αξιολογεί τακτικά τις δράσεις ανθρωπιστικής βοήθειας με σκοπό να διαπιστώσει κατά πόσον έχουν επιτευχθεί οι στόχοι των δράσεων αυτών και να παράσχει κατευθυντήριες γραμμές για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των μελλοντικών δράσεων. Η Επιτροπή υποβάλλει εκθέσεις στην επιτροπή που έχει συσταθεί δυνάμει του άρθρου 17 του κανονισμού.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

Προκειμένου να διασφαλιστεί η διαφάνεια και η λογοδοσία σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο δαπανήθηκαν τα κονδύλια της ευρωπαϊκής βοήθειας, η υπηρεσία Ευρωπαϊκής Πολιτικής Προστασίας και Επιχειρήσεων Ανθρωπιστικής Βοήθειας (ECHO) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής καταρτίζει ετήσια έκθεση στο τέλος κάθε έτους. Η έκθεση είναι διαθέσιμη στο κοινό και παρουσιάζει τον τρόπο με τον οποίο δαπανήθηκε ο προϋπολογισμός και ποιες δραστηριότητες πραγματοποιήθηκαν. Η ECHO υπόκειται τακτικά σε ετήσια λεπτομερή εξέταση διαδικασιών και σε εκκαθάριση δαπανών. Οι [έλεγχοι](#) διενεργούνται από το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο και από την Υπηρεσία Εσωτερικού Ελέγχου της Επιτροπής. Η ECHO διενεργεί επίσης ελέγχους των εταίρων για να αξιολογηθεί κατά πόσον οι επιχορηγήσεις δαπανήθηκαν σύμφωνα με τους προβλεπόμενους κανόνες και για να διατυπωθούν συστάσεις για τη βελτίωση της δημοσιονομικής διαχείρισης από τους εταίρους.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας, π.χ. στη στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης.

Η ECHO διαθέτει στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης. Η εν λόγω στρατηγική καλύπτει όλους τους βασικούς τομείς, όπως όλα τα στάδια του κύκλου καταπολέμησης της απάτης (πρόληψη, εντοπισμός, διόρθωση)· η εσωτερική απάτη και η εξωτερική απάτη· όλες οι δραστηριότητες της ΓΔ, ιδίως οι δράσεις ανθρωπιστικής βοήθειας και πολιτικής προστασίας· η άμεση και η έμμεση διαχείριση· και η θωράκιση της νομοθεσίας έναντι της απάτης.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και νέες γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που προτείνονται

Τομέας του πολυετούς	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος	Συμμετοχή

δημοσιονομικού πλαίσιου		δαπάνης				
	Τομέας 6. Γειτονικές χώρες και υπόλοιπος κόσμος	ΔΠ/ΜΔΠ ⁶ .	χωρών ΕΖΕΣ ⁷	υποψηφίων για ένταξη χωρών ⁸	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου [21 παράγραφος 2 στοιχείο β)] του δημοσιονομικού κανονισμού
6	15 01 02 Δαπάνες στήριξης της «Ανθρωπιστικής βοήθειας»	ΜΔΠ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ
6	15 03 01 Ανθρωπιστική βοήθεια	ΔΠ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ

⁶ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

⁷ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

⁸ Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφια μέλη από τα Δυτικά Βαλκάνια.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Επιπλέον των πόρων που διατίθενται κάτω από το όριο του ΠΔΠ για τον τομέα, [5 468 000 000 EUR] (σε τρέχουσες τιμές) θα διατίθενται ως εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό, κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 5 του δημοσιονομικού κανονισμού, ως χρηματοδότηση από το Μέσο Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Από το ποσό αυτό, ποσό έως 42 000 000 EUR μπορεί να προορίζεται για διοικητικές δαπάνες, συμπεριλαμβανομένων των δαπανών εξωτερικού προσωπικού.

Η ενδεικτική κατανομή των δαπανών από τα εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό έχει ως εξής:

[–ανθρωπιστική βοήθεια]			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ
Επιχειρησιακές δαπάνες από εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό του EURI	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)	1 316,170	1 341,170	1 368,170	1 400,490	-	-	-	5 426,000
	Πληρωμές	(2)	864,621	1 214,845	1 356,504	1 383,504	477,110	129,416	-	5 426,000
Δαπάνες διοικητικής στήριξης από εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό του EURI	Αναλήψεις υποχρεώσεων = Πληρωμές	(3)	5,830	7,830	7,830	7,830	5,830	4,230	2,620	42,000
Σύνολο εξωτερικών εσόδων για ειδικό προορισμό	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+3	1 322,000	1 349,000	1 376,000	1 408,320	5,830	4,230	2,620	5 468,000
	Πληρωμές	=2+3	870,451	1 222,675	1 364,334	1 391,334	482,940	133,646	2,620	5 468,000

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	7	«Διοικητικές δαπάνες»
---	---	-----------------------

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ
Ανθρώπινοι πόροι									
Άλλες διοικητικές δαπάνες									
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	-	-	-	-	-	-	-	-

3.2.2. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα.
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Έτη	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ
-----	------	------	------	------	------	------	------	--------

TOMEAS 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι								
Άλλες διοικητικές δαπάνες								
Μερικό σύνολο του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	-	-	-	-	-	-	-	-

Εκτός του TOMEA 7⁹ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι - εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό (μη έρευνα)	4,000	6,000	6,000	6,000	4,000	2,400	0,800	29,200
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα - εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό (μη έρευνα)	1,830	1,830	1,830	1,830	1,830	1,830	1,820	12,800
Μερικό σύνολο εξωτερικών εσόδων για ειδικό προορισμό (μη έρευνα)	5,830	7,830	7,830	7,830	5,830	4,230	2,620	42,000
Μερικό σύνολο εκτός του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	5,830	7,830	7,830	7,830	5,830	4,230	2,620	42,000

ΣΥΝΟΛΟ	5,830	7,830	7,830	7,830	5,830	4,230	2,620	42,000
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

⁹ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, κατά περίπτωση, με πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών. Το πρόσθετο προσωπικό θα είναι μόνο εξωτερικό προσωπικό και θα χρηματοδοτείται αποκλειστικά από έσοδα για ειδικό προορισμό.

3.2.2.1. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων.
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

Έτη	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)							
Έδρα και αντιπροσωπείες της Επιτροπής							
Αντιπροσωπείες της ΕΕ							
Έρευνα							
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΙΠΑ) — AC, AL, END, INT και JPD¹⁰							
Τομέας 7							
Χρηματοδοτούμενο από τον ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	- στην έδρα						
	- στις αντιπροσωπείες της ΕΕ						
Χρηματοδοτούμενο από το κονδύλιο του προγράμματος ¹¹	- στην έδρα						
	- στις αντιπροσωπείες της ΕΕ						
Άλλα: εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό (έρευνα)							
Άλλα: εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό (μη έρευνα)	50	75	75	75	50	30	10
ΣΥΝΟΛΟ	50	75	75	75	50	30	10

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών. Το πρόσθετο προσωπικό θα είναι μόνο εξωτερικό προσωπικό και θα χρηματοδοτείται αποκλειστικά από έσοδα για ειδικό προορισμό.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Εξωτερικό προσωπικό	Το εξωτερικό προσωπικό θα συνεπικουρεί τους μόνιμους και τους έκτακτους υπαλλήλους για να συμβάλουν στην εφαρμογή των μέτρων που αναφέρονται στον κανονισμό ERI και που πρόκειται να εφαρμοστούν σύμφωνα με τον κανονισμό ανθρωπιστικής βοήθειας.
---------------------	---

¹⁰ AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωρινό προσωπικό· JPD = Νέος επαγγελματίας σε αντιπροσωπεία της ΕΕ.

¹¹ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:
 - ☐ στους ιδίους πόρους
 - ☐ στα λοιπά έσοδα

Να αναφερθεί αν τα έσοδα προορίζονται για γραμμές δαπανών ☐

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Άρθρο							

Ως προς τα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

Άλλες παρατηρήσεις (π.χ. μέθοδος/τύπος για τον υπολογισμό των επιπτώσεων στα έσοδα ή τυχόν άλλες πληροφορίες).