

Bruxelles, 25.10.2019
COM(2019) 494 final

2019/0241 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, la cea de a treizeci și noua reuniune a Comitetului permanent al Convenției privind conservarea vieții sălbatice și a habitatelor naturale din Europa cu privire la modificarea anexelor II și III la convenție

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, la cea de a treizeci și noua reuniune anuală a Comitetului permanent al Convenției privind conservarea vieții sălbatice și a habitatelor naturale din Europa, care se va desfășura în Franța, la Strasbourg, în perioada 3-6 decembrie 2019, în ceea ce privește adoptarea preconizată de către Comitetul permanent a unei decizii referitoare la două modificări ale anexelor II și III la convenție.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția privind conservarea vieții sălbatice și a habitatelor naturale din Europa

Convenția privind conservarea vieții sălbatice și a habitatelor naturale din Europa (denumită în continuare „convenția”) are ca obiect conservarea florei și faunei sălbatice din Europa și a habitatelor lor naturale, în special a celor pentru a căror conservare este necesară cooperarea mai multor state. Convenția este un tratat interguvernamental, încheiat sub egida Consiliului Europei. Aceasta a intrat în vigoare la 1 iunie 1982.

Uniunea Europeană este parte contractantă la această convenție începând de la 1 septembrie 1982¹. În prezent, convenția are 51 de părți contractante, printre care se numără și toate statele membre ale UE.

2.2. Comitetul permanent

Comitetul permanent este organul de decizie al convenției, având competența de a evalua starea de conservare a speciilor și, prin urmare, de a revizui lista acestora din anexele la convenție. Funcțiile sale sunt enumerate la articolele 13-15 din convenție. Comitetul se reunește cel puțin o dată la doi ani, precum și atunci când majoritatea părților contractante formulează o astfel de cerere. A devenit obișnuit pentru Comitetul permanent să se întâlnească în fiecare an.

În conformitate cu articolul 17 din convenție, o modificare a anexelor se adoptă cu o majoritate de două treimi din părțile contractante.

2.3. Actul avut în vedere de Comitetul permanent

În perioada 3-6 decembrie 2019, la cea de a treizeci și noua reuniune anuală a Comitetului permanent al convenției, care se va desfășura în Franța, la Strasbourg, urmează să se adopte o decizie cu privire la două modificări ale anexelor II și III la convenție („actul avut în vedere”).

Actul avut în vedere are drept scop modificarea anexelor II și III la convenție, în conformitate cu dispozițiile articolului 17 din aceasta.

În conformitate cu articolul 17 din convenție, actul avut în vedere intră în vigoare pentru toate părțile în termen de trei luni de la adoptarea de către Comitetul permanent, cu excepția cazului în care o treime din părțile contractante au notificat obiecții. Toate modificările intră în vigoare pentru părțile contractante care nu au notificat obiecții.

¹ Decizia 82/72/CEE a Consiliului din 3 decembrie 1981 privind încheierea Convenției privind conservarea vieții sălbatice și a habitatelor naturale din Europa, JO L 38, 10.2.1982, p. 1.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Norvegia a prezentat o propunere de deplasare a gâștei cu obraji albi (*Branta leucopsis*) din anexa II (specii de faună strict protejate) în anexa III (specii protejate ale faunei – reglementare posibilă). Justificarea pe care se bazează propunerea este că dimensiunea totală a populației de gâște cu obraji albi a crescut de peste zece ori în perioada 1980-2010 (de la 112 000 la 1 319 000), printre altele ca urmare a intensificării agriculturii, care a dus la creșterea semnificativă a cantității de hrană disponibile pentru animale². Prin urmare, specia nu mai are nevoie de o protecție strictă în toată aria sa de răspândire.

Obiectul deciziei avute în vedere a Comitetului permanent se referă la un domeniu al competenței externe exclusive a UE în temeiul articolului 3 alineatul (2) din TFUE, întrucât se încadrează într-un domeniu reglementat deja în mare măsură de norme interne comune (și anume Directiva „Păsări”). Prin urmare, Consiliul ar trebui să ia o decizie pentru a stabili poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, la cea de a treizeci și noua reuniune a Comitetului permanent, cu privire la actul avut în vedere.

Propunerea nu este conformă cu statutul actual de protecție juridică a gâștei cu obraji albi prevăzut în Directiva „Păsări”, întrucât specia nu este menționată în anexa II la directiva respectivă (specii care pot fi vâdate). Specia este menționată în anexa I la Directiva „Păsări” (și anume specii pentru care trebuie desemnate arii de protecție specială).

În decembrie 2018 a fost adoptat, în cadrul celei de a șaptea reuniuni a părților la Acordul privind conservarea păsărilor de apă migratoare african-eurasiatice (AEWA), un proiect de plan de gestionare monospecifică a gâștei cu obraji albi, pentru a răspunde creșterii foarte rapide a populației, în special problemelor cauzate de această specie (daune agricole și riscuri pentru siguranța aviației). Planul oferă un cadru pentru sprijinirea procesului decizional în statele din aria de răspândire în ceea ce privește aplicarea derogărilor, incluzând o evaluare periodică a impactului cumulat al derogărilor, precum și în ceea ce privește monitorizarea stării populației și evoluția daunelor agricole sau a riscurilor pentru siguranța aviației. Planul va facilita schimbul de informații și, eventual, coordonarea măsurilor de derogare între statele din aria de răspândire pentru a spori eficiența acestora și pentru a evita efectele neintenționate asupra căilor de migrație.

Uniunea ar trebui să sprijine propunerea Norvegiei de modificare pentru a răspunde creșterii foarte rapide a populației acestei specii, în special problemelor cauzate de specie (daune agricole și riscuri pentru siguranța aviației), astfel încât părțile la convenție care nu sunt membre ale UE să poată aplica măsuri de gestionare a populației, inclusiv vânarea acestei specii, în funcție de necesități. Cu toate acestea, având în vedere că în prezent nu se prevede și nu este posibilă vreo modificare a anexelor la Directiva „Păsări” în termenul scurt impus de convenție (90 de zile), Uniunea va trebui să indice că, deocamdată, va aplica măsuri de protecție mai stricte, astfel cum se prevede la articolul 12 din convenție.

² International Single Species Management Plan for the Barnacle Goose, AEWA Technical Series nr. 70, dec. 2018, www.unep-aewa.org/sites/default/files/publication/ts70_issmp_barnacle%20goose_complete.pdf, p. 13.

4. Temeiul juridic

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Conceptul include totodată și instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”³.

4.1.2. Aplicarea la cazul de față

Comitetul permanent este un organism instituit prin convenție.

Decizia pe care Comitetul permanent este invitat să o adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 6 din convenție.

Actul avut în vedere nu modifică și nu completează cadrul instituțional al convenției.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul de față

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la mediu.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 192 alineatul (1).

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 192 alineatul (1) din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

³ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014 în cauza Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât actul Comitetului permanent va modifica anexele II și III la convenție, este oportună publicarea acestuia, după adoptare, în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, la cea de a treizeci și noua reuniune a Comitetului permanent al Convenției privind conservarea vieții sălbatice și a habitatelor naturale din Europa cu privire la modificarea anexelor II și III la convenție

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 192 alineatul (1), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Convenția privind conservarea vieții sălbatice și a habitatelor naturale din Europa (denumită în continuare „convenția”) a fost încheiată de către Uniune prin Decizia 82/72/CEE a Consiliului⁴ și a intrat în vigoare la 1 septembrie 1982.
- (2) În temeiul articolului 17 din convenție, Comitetul permanent poate adopta modificări ale anexelor la aceasta.
- (3) În cursul celei de a treizeci și noua reuniuni, care se va desfășura în perioada 3-6 decembrie 2019, Comitetul permanent urmează să adopte o decizie privind modificările propuse ale anexelor II și III la convenție.
- (4) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul Comitetului permanent, întrucât decizia acestuia va avea caracter obligatoriu pentru Uniune.
- (5) Norvegia a prezentat o propunere de deplasare a *Branta leucopsis* din anexa II în anexa III la convenție.
- (6) Având în vedere creșterea foarte rapidă a populației acestei specii în ansamblul său, Uniunea ar trebui să sprijine propunerea. Cu toate acestea, propunerea nu este aliniată cu statutul actual de protecție a *Branta leucopsis* prevăzut în Directiva 2009/147/CE a Parlamentului European și a Consiliului⁵. Întrucât modificarea Directivei 2009/147/CE nu este prevăzută și nici nu este posibilă în termenul de trei luni de la adoptarea deciziei Comitetului permanent, termen stabilit prin convenție, deocamdată Uniunea trebuie să aplice măsuri de conservare mai stricte, astfel cum se prevede la articolul 12 din convenție.

⁴ JO L 38, 10.2.1982, p. 1.

⁵ Directiva 2009/147/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind conservarea păsărilor sălbatice (JO L 20, 26.1.2010, p. 7).

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, la cea de a treizeci și noua reuniune a Comitetului permanent al Convenției privind conservarea vieții sălbatice și a habitatelor naturale din Europa este de a sprijini propunerea de deplasare a *Branta leucopsis* din anexa II în anexa III la convenție și de a indica părților contractante că, pentru moment, Uniunea intenționează să aplice măsuri de conservare mai stricte pentru această specie, astfel cum se prevede la articolul 12 din convenție.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*