



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 21.10.2019 r.
COM(2019) 485 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych, powierzonych Komisji na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/1017 z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych, Europejskiego Centrum Doradztwa Inwestycyjnego i Europejskiego Portalu Projektów Inwestycyjnych oraz zmieniającym rozporządzenia (UE) nr 1291/2013 i (UE) nr 1316/2013 – Europejski Fundusz na rzecz Inwestycji Strategicznych zmienionym rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2396 z dnia 13 grudnia 2017 r. zmieniającym rozporządzenia (UE) nr 1316/2013 oraz (UE) 2015/1017 w odniesieniu do przedłużenia okresu obowiązywania Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych oraz wprowadzenia usprawnień technicznych dla tego Funduszu i Europejskiego Centrum Doradztwa Inwestycyjnego

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych, powierzonych Komisji na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/1017 z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych, Europejskiego Centrum Doradztwa Inwestycyjnego i Europejskiego Portalu Projektów Inwestycyjnych oraz zmieniającym rozporządzenia (UE) nr 1291/2013 i (UE) nr 1316/2013 – Europejski Fundusz na rzecz Inwestycji Strategicznych zmienionym rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2396 z dnia 13 grudnia 2017 r. zmieniającym rozporządzenia (UE) nr 1316/2013 oraz (UE) 2015/1017 w odniesieniu do przedłużenia okresu obowiązywania Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych oraz wprowadzenia uprawnień technicznych dla tego Funduszu i Europejskiego Centrum Doradztwa Inwestycyjnego

1. WPROWADZENIE

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/1017 zmienione rozporządzeniem (UE) 2017/2396 ustanawia Europejski Fundusz na rzecz Inwestycji Strategicznych (EFIS), gwarancję UE oraz fundusz gwarancyjny UE w celu uruchomienia do końca 2020 r. maksymalnej kwoty 500 mld EUR na dodatkowe inwestycje publiczne i prywatne w realną gospodarkę, aby stymulować inwestycje w celu tworzenia miejsc pracy.

Aby osiągnąć określone w nim cele, rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/1017 powierzono Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych w kwestiach wymienionych w art. 23 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/1017 zmienionego rozporządzeniem (UE) 2017/2396 i z zastrzeżeniem warunków określonych w tymże artykule, zgodnie z art. 290 TFUE.

2. PODSTAWA PRAWNA

W art. 7 ust. 13 i 14 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/1017 zmienionego rozporządzeniem (UE) 2017/2396 uprawnia się Komisję do przyjmowania aktów delegowanych na warunkach określonych w art. 23. W art. 23 powierzono Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych dotyczących kwestii wymienionych w tym artykule na okres pięciu lat od dnia 4 lipca 2015 r. Ponadto nałożono na Komisję obowiązek sporządzenia sprawozdania dotyczącego przekazania uprawnień nie później niż dziewięć miesięcy przed końcem tego pięcioletniego okresu.

Przekazane uprawnienia zostają automatycznie przedłużone na takie same okresy, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu.

Powierzenie Komisji uprawnień do przyjęcia aktów delegowanych podlega warunkom określonym w art. 23 rozporządzenia (UE) 2015/1017. Przekazanie uprawnień może zostać w dowolnym momencie odwołane przez Parlament Europejski lub Radę.

Rozporządzeniem (UE) 2015/1017 uprawniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych w następujących kwestiach:

- a) zmiany innych niż istotne elementów sekcji 6–8 wytycznych inwestycyjnych określonych w załączniku II do rozporządzenia (UE) 2015/1017, bez całkowitego skreślania żadnej z tych sekcji. Takie akty delegowane przygotowywane są w ścisłym dialogu z EBI (art. 7 ust. 13 rozporządzenia (UE) 2015/1017 zmienionego rozporządzeniem (UE) 2017/2396);
- b) w celu uzupełniania rozporządzenia (UE) 2015/1017 poprzez ustanowienie tabeli wskaźników, które mają być stosowane przez komitet inwestycyjny celem zapewnienia niezależnej i przejrzystej oceny potencjalnego i faktycznego wykorzystania gwarancji UE. Takie akty delegowane przygotowywane są w ścisłym dialogu z EBI (art. 7 ust. 14 rozporządzenia (UE) 2015/1017 zmienionego rozporządzeniem (UE) 2017/2396).

Niezwłocznie po przyjęciu aktu delegowanego Komisja przekazuje go równocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (art. 23 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2015/1017).

Na mocy art. 23 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2015/1017 akt delegowany przyjęty na podstawie art. 7 ust. 13 wchodzi w życie tylko wówczas, gdy ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyraziły sprzeciwu w terminie jednego miesiąca od przekazania tego aktu Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, lub gdy, przed upływem tego terminu, zarówno Parlament Europejski, jak i Rada poinformowały Komisję, że nie wniosą sprzeciwu. Termin ten przedłuża się o jeden miesiąc z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady.

Na mocy art. 23 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2015/1017 akt delegowany przyjęty na podstawie art. 7 ust. 14 wchodzi w życie tylko wówczas, gdy ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyraziły sprzeciwu w terminie trzech tygodni od przekazania tego aktu Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, lub gdy, przed upływem tego terminu, zarówno Parlament Europejski, jak i Rada poinformowały Komisję, że nie wniosą sprzeciwu. Termin ten przedłuża się o trzy tygodnie z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady.

3. WYKONYWANIE PRZEKAZANYCH UPRAWNIENÍ

3.1 Przyjęte akty delegowane

W okresie referencyjnym Komisja skorzystała z następujących przekazanych jej uprawnień:

na podstawie art. 7 ust. 14 rozporządzenia (UE) 2015/1017 przyjęto jedno rozporządzenie delegowane Komisji ustanawiające tabelę wskaźników, które mają być stosowane przez komitet inwestycyjny celem zapewnienia niezależnej i przejrzystej oceny potencjalnego i faktycznego wykorzystania gwarancji UE.

Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2015/1558 uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/1017 poprzez ustanowienie tabeli wskaźników do celów stosowania gwarancji UE przyjęto w dniu 22 lipca 2015 r.

3.2 Konsultacje przed przyjęciem

Komisja przygotowała akty delegowane, konsultując się z ekspertami wyznaczonymi przez państwa członkowskie i z odpowiednimi zainteresowanymi stronami na specjalnych regularnych spotkaniach z ekspertami oraz w drodze pisemnych konsultacji. Dokumenty dotyczące tych konsultacji przekazano jednocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.

W trakcie przygotowywania aktu delegowanego przeprowadzono szeroko zakrojone konsultacje z Europejskim Bankiem Inwestycyjnym. Grupą ekspertów Rady zaangażowaną w przygotowanie aktów delegowanych była Grupa Robocza Radców Finansowych Rady. W Parlamencie Europejskim odbyło się spotkanie z odpowiednimi członkami komisji przedmiotowo właściwych i zaangażowanych. Uwagi zgłoszone w trakcie tych konsultacji zostały uwzględnione w pracach nad ostatecznymi wersjami aktów delegowanych.

3.3 Brak sprzeciwu wobec aktów delegowanych

Zgodnie z art. 23 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2015/1017 Parlament Europejski lub Rada mogą wyrazić sprzeciw wobec aktu delegowanego przyjętego na podstawie art. 7 ust. 14 w terminie trzech tygodni od przekazania im tego aktu, który to termin może zostać przedłużony o kolejne trzy tygodnie z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady. Jeżeli Parlament Europejski albo Rada wyraziły sprzeciw wobec aktu delegowanego w tym terminie, nie wchodzi on w życie. Ten skrócony termin do wniesienia sprzeciwu był wynikiem porozumienia politycznego osiągniętego podczas rozmów trójstronnych w celu jak najszybszego zapewnienia planu inwestycyjnego dla Europy i inwestycji EFIS.

Ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyraziły sprzeciwu wobec aktu delegowanego wymienionego w pkt 3.1, a zatem akt delegowany został opublikowany i wszedł w życie po upływie terminu zgłoszenia sprzeciwu.

4. WNIOSEK

Komisja uważa, że skorzystała z powierzonych jej uprawnień w zakresie i zgodnie z warunkami określonymi w art. 7 ust. 14 i 23 rozporządzenia (UE) 2015/1017. Komisja widzi potrzebę rozszerzenia zakresu uprawnień, ponieważ w przyszłości może być konieczne przyjmowanie kolejnych aktów delegowanych zmieniających między innymi sekcje 6–8 wytycznych inwestycyjnych określonych w załączniku II do rozporządzenia (UE) 2015/1017. Składając niniejsze sprawozdanie, Komisja wypełnia obowiązek sprawozdawczy na podstawie art. 23 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2015/1017. Komisja zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem.