EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.9.2019
COM(2019) 409 final

2019/0190 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Världshandelsorganisationens allmänna om antagandet av ett beslut om förlängning av ett WTO-undantag som tillåter Förenta staterna att bevilja förmånlig tullbehandling enligt Förenta staternas Caribbean Basin Economic Recovery Act (CBERA)

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Världshandelsorganisationens (WTO) allmänna råd i samband med det planerade antagandet av ett beslut om förlängning av ett WTO-undantag som tillåter Förenta staterna att bevilja förmånlig tullbehandling enligt Förenta staternas Caribbean Basin Economic Recovery Act (CBERA).

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Marrakechavtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen

Marrakechavtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen (nedan kallat *WTO-avtalet*) trädde i kraft den 1 januari 1995.

Europeiska unionen är part i avtalet.

2.2. Världshandelsorganisationens ministerkonferens och allmänna råd

Enligt artikel IV.1 i WTO-avtalet har ministerkonferensen behörighet att fatta beslut i alla frågor avseende något av de multilaterala handelsavtalen.

Enligt artikel IV.2 i WTO-avtalet fullgörs ministerkonferensens uppgifter mellan konferensens möten av det allmänna rådet.

Enligt artikel IX.1 fattar WTO vanligtvis besluten genom enhällighet.

2.3. Akt som planeras av WTO:s allmänna råd

Enligt artikel IX.3 i WTO-avtalet får ministerkonferensen i exceptionella fall medge undantag från en skyldighet som åvilar en medlem.

Till följd av en begäran från Förenta staterna ska WTO:s allmänna råd anta ett beslut om förlängning av det befintliga WTO-undantaget som tillåter Förenta staterna att bevilja förmånlig tullbehandling inom ramen för CBERA, i enlighet med artikel IX.3 och IX.4 i WTO-avtalet (nedan kallad *den planerade akten*).

Det befintliga undantaget för CBERA löper ut den 31 december 2019. Syftet med den planerade akten är därför att förlänga undantaget till och med den 30 september 2025 i enlighet med Förenta staternas begäran.

Den planerade akten kommer att bli bindande för WTO-medlemmarna i enlighet med artikel IX.3 och artikel II.2 i WTO-avtalet, där följande föreskrivs: ”De avtal och därmed sammanhängande rättsliga instrument som ingår i bilagorna 1, 2 och 3... utgör integrerade delar av detta avtal och är bindande för alla medlemmar.”

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Förenta staterna har begärt att det befintliga WTO-undantaget för Förenta staternas skyldigheter enligt artikel I.1 i Allmänna tull- och handelsavtalet 1994 (Gatt 1994) och artikel XIII.1 och XIII.2 i Gatt 1994 ska förlängas så att Förenta staterna kan bevilja tullfri behandling för stödberättigade produkter med ursprung i länder och territorier i Centralamerika och Västindien (nedan kallade *förmånsländer*) inom ramen för CBERA, från och med den 1 januari 2020 till och med den 30 september 2025.

Förenta staterna lämnade in sin begäran i enlighet med artikel IX.3 och IX.4 i WTO-avtalet. Förenta staterna motiverar sin begäran med den utbredda fattigdomen och instabiliteten i länderna i Västindien, särskilt Haiti, och konstaterar att de ekonomiska utsikterna för dessa små länder kompliceras ytterligare av risken för naturkatastrofer. Fördelarna med CBERA är avsedda att öka de ekonomiska möjligheterna och bidra till en mer stabil och välmående region.

Enligt Förenta staterna torde den tullbefrielse som beviljas enligt CBERA inte missgynna andra WTO-medlemmar som inte åtnjuter en sådan behandling, och det förväntas att en förlängning av en sådan tullbefrielse inte kommer att orsaka någon betydande omläggning av Förenta staternas import av produkter som är stödberättigade enligt CBERA och med ursprung i medlemsländer som inte är förmånsländer.

Detta blir den femte förlängningen av undantaget som ger förmånlig tullbehandling, som ursprungligen beviljades den 15 februari 1985 för perioden 1 januari 1984–30 september 1995[1], och som för närvarande är i kraft till och med den 31 december 2019[2].

Förlängningen av detta undantag skulle inte negativt påverka vare sig ekonomin i unionen eller handelsförbindelserna med de förmånsländer som undantaget gäller. Dessutom stöder unionen åtgärder mot fattigdom och för stabilitet. Den ståndpunkt som unionen ska inta i det allmänna rådet bör därför vara att stödja förlängningen av undantaget.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[3].

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Allmänna rådet är ett WTO-organ som inrättats genom ett avtal, nämligen WTO-avtalet.

Den akt som ska antas av allmänna rådet är en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att bli bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel II.2 och artikel IX.3 i WTO-avtalet.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

---

1 (BISD 31S/20).

2 WT/L/950.

3 Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207.4 första stycket.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom WTO:s allmänna råds akt kommer att genomföra bestämmelserna i WTO-avtalet om undantag, är det lämpligt att offentliggöra den i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

2019/0190 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Världshandelsorganisationens allmänna om antagandet av ett beslut om förlängning av ett WTO-undantag som tillåter Förenta staterna att bevilja förmånlig tullbehandling enligt Förenta staternas Caribbean Basin Economic Recovery Act (CBERA)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Marrakechavtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen (nedan kallat *WTO-avtalet*) trädde i kraft den 1 januari 1995.

(2) Enligt artikel II.2 i WTO-avtalet är de avtal och därmed förbundna rättsliga instrument som ingår i bilagorna 1, 2 och 3 (nedan kallade *multilaterala handelsavtal*) integrerade delar av detta avtal och är bindande för alla medlemmar.

(3) I enlighet med artikel IX.3 får ministerkonferensen i exceptionella fall medge undantag från en skyldighet som åvilar en medlem enligt WTO-avtalet eller något av de multilaterala handelsavtalen.

(4) I artikel IX.3 och IX.4 i WTO-avtalet fastställs förfarandena för beviljande av undantag avseende de multilaterala handelsavtalen i bilaga 1A eller 1B eller 1C till WTO-avtalet och deras bilagor.

(5) Enligt artikel IV.1 i WTO-avtalet har ministerkonferensen behörighet att fatta beslut i alla frågor avseende något av de multilaterala handelsavtalen.

(6) Enligt artikel IV.2 i WTO-avtalet fullgörs ministerkonferensens uppgifter mellan konferensens möten av det allmänna rådet.

(7) Enligt artikel IX.1 fattar WTO vanligtvis besluten genom enhällighet.

(8) Förenta staterna beviljades den 15 februari 1985 ett undantag när det gäller skyldigheterna enligt artikel I.1 i Gatt 1994 för perioden från och med den 1 januari 1984 till och med den 30 september 1995. Den 15 november 1995 förlängde WTO-medlemmarna undantaget till och med den 30 september 2005 och en ny förlängning beslutades återigen den 29 maj 2009 till och med den 31 december 2014. Den 5 maj 2015 förlängde WTO-medlemmarna undantaget avseende artikel I.1 i Gatt 1994 och utvidgade undantaget till att omfatta artikel XIII.1 och XIII.2 i Gatt till och med den 31 december 2019, i den utsträckning som krävs för att Förenta staterna ska kunna bevilja tullbefrielse för import av stödberättigade produkter med ursprung i de förmånsländer som utsetts enligt bestämmelserna i CBERA.

(9) I enlighet med artikel IX.3 och IX.4 i WTO-avtalet lämnade Förenta staterna en begäran till det allmänna rådet om att fatta ett beslut om att förlänga det befintliga WTO-undantaget för att göra det möjligt för Förenta staterna att bevilja tullfri behandling för stödberättigade produkter med ursprung i länder och territorier i Centralamerika och Västindien som omfattas av CBERA från och med den 1 januari 2020 till och med den 30 september 2025.

(10) Förenta staterna motiverar sin begäran med den utbredda fattigdomen och instabiliteten i länderna i Västindien, särskilt Haiti. Fördelarna med CBERA är avsedda att öka de ekonomiska möjligheterna och bidra till en mer stabil och välmående region.

(11) Förlängningen av detta undantag skulle inte negativt påverka vare sig ekonomin i unionen eller unionens handelsförbindelser med de förmånsländer som undantaget gäller. Dessutom stöder unionen åtgärder mot fattigdom och för stabilitet.

(12) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som Europeiska kommissionen ska inta på unionens vägnar i WTO:s allmänna råd för att stödja Förenta staternas begäran om att förlänga undantaget i enlighet med artikel 218.9 i EUF-fördraget, eftersom förlängningen av undantaget kommer att vara bindande för WTO-medlemmarna.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som Europeiska kommissionen ska inta på unionens vägnar i Världshandelsorganisationens allmänna råd ska vara att stödja en förlängning av ett WTO-undantag som tillåter Förenta staterna att bevilja förmånlig tullbehandling för stödberättigade produkter med ursprung i länder och territorier i Centralamerika och Västindien enligt Förenta staternas Caribbean Basin Economy Recovery Act (CBERA) från och med den 1 januari 2020 till och med den 30 september 2025.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande