



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 18.3.2019
COM(2019) 139 final

2019/0080 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o přidělení finančních prostředků uvolněných z projektů v rámci 10. Evropského
rozvojového fondu pro účely doplnění afrického mírového projektu**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Africký mírový projekt byl zahájen v roce 2003 v rámci dohody z Cotonou a je financován z Evropského rozvojového fondu (ERF)¹, který není součástí souhrnného rozpočtu Unie. Africký mírový projekt se stal jedním ze zásadních nástrojů pro provádění spolupráce mezi Afrikou a EU v oblasti míru a bezpečnosti.

V rámci stávajícího 11. ERF byla na africký mírový projekt na období 2014–2020 původně přidělena částka 750 milionů EUR. Tato částka, která byla založena na závazcích afrického mírového projektu v rámci 10. ERF, dostatečně nezohlednila prudký nárůst finančního objemu afrického mírového projektu od roku 2012 až do roku 2015, kdy Komise omezila své financování mírových operací na 80 % tehdejšího tarifu OSN, pokud jde o plat pro vojáky a policejní příslušníky nasazené v rámci mírových operací pod africkým vedením. Zavedení tohoto stropu vedlo ke stabilizaci, nikoli však ke snížení částek vyplacených v rámci afrického mírového projektu, jelikož úspory získané zavedením stropu pro příspěvky afrického mírového projektu na platy vyrovnalo zvýšení celkového počtu financovaných mírových operací. To vedlo k tomu, že nároky na financování afrického mírového projektu brzy přesáhly disponibilní částku. Prostředky na africký mírový projekt byly proto dosud třikrát doplněny na celkovou částku 835 milionů EUR takto: dvojí doplnění po 150 milionech EUR (o nichž bylo rozhodnuto dne 24. září 2015² a 2. srpna 2016³) pro účely financování akčního programu na období 2014–2016 a třetí doplnění o 535 milionů EUR (o němž bylo rovněž rozhodnuto dne 2. srpna 2016⁴) pro účely financování akčního programu na období 2017–2018. Zvýšení požadavků bylo způsobeno pokračujícím financováním stávajících operací (mise Africké unie v Somálsku – AMISOM), jakož i zavedením nových mírových operací (mise Hospodářského společenství států západní Afriky v Guinea-Bissau – ECOMIB, nadnárodní společná pracovní skupina proti Boko Haram – MNJTF, společné síly skupiny G5 Sahel). Africký mírový projekt v rámci 11. ERF dosud vynaložil celkem 1 627,3 milionu EUR⁵. Tato částka je podstatně vyšší než závazky z předchozích ERF, což svědčí o větším vynakládání finančních prostředků z ERF na mír a bezpečnost.

Rozhodnutí COREPERu ze dne 10. května 2016 o doplnění afrického mírového projektu určilo dostupné prostředky pro africký mírový projekt do konce roku 2018, ale nepokrývalo požadavky na poslední dva roky 11. ERF, které odpovídají akčnímu programu afrického mírového projektu na období 2019–2020. Prostředky na období 2019–2020 by rovněž měly odpovídat trvalým potřebám Africké unie a afrických regionálních organizací souvisejícím s řešením probíhajících a nově se objevujících bezpečnostních krizí v Africe. Je nutné zajistit předvídatelnost a udržitelnost financování potřeb afrického mírového projektu. Jeho finanční potřeby do konce roku 2020 se v současnosti odhadují na 814 860 000 EUR.

Cílem tohoto návrhu rozhodnutí Rady je získat od Rady povolení použít prostředky uvolněné z 10. ERF k doplnění afrického mírového projektu o dodatečnou částku až do výše 445 860

¹ Dohoda o partnerství mezi členy skupiny afrických, karibských a tichomořských států na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, podepsaná v Cotonou dne 23. června 2000.

² Rozhodnutí Komise C(2015) 8627 ze dne 7. prosince 2015.

³ Rozhodnutí Komise C(2016) 7258 ze dne 17. listopadu 2016.

⁴ Rozhodnutí Komise K(2017) 2579 ze dne 27. dubna 2017 a pozměněné rozhodnutí Komise K(2018) 1258 ze dne 23. února 2018.

⁵ Tato částka zahrnuje dobrovolné příspěvky různých členských států ve výši 16,5 milionu EUR.

000 EUR; 431 000 000 EUR z této částky bude použito na financování potřeb afrického mírového projektu do konce roku 2020 a 14 860 000 EUR pokryje podpůrné výdaje vynaložené Komisí. Tyto prostředky budou využity podle klíče pro příspěvky členských států do 10. ERF⁶. Aby bylo možné tyto prostředky z výkonnostní rezervy („réserve non-mobilisable“) doplnit, budou ve prospěch afrického mírového projektu uvolněny další prostředky z rezervy státních indikativních programů / regionálních indikativních programů (NIP/RIP) v rámci 11. ERF (369 000 000 EUR).

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Globální strategie EU⁷ definuje mír a bezpečnost jako jeden z životně důležitých zájmů EU a dále uvádí, že bezpečnost v rámci Evropy je silně vázána na mír v sousedních a okolních regionech. Nový Evropský konsensus o rozvoji⁸, přijatý v roce 2017, stanoví „mír“ jako jednu ze svých pěti oblastí zájmu a znovu potvrzuje závazek EU k světovému pořádku, který je založen na pravidlech a jehož jádrem je mnohostrannost.

Africký mírový projekt je jedním ze zásadních nástrojů k provádění spolupráce mezi EU a Afrikou v oblasti míru a bezpečnosti v rámci společné strategie EU-Afrika, která byla přijata v roce 2007 v Lisabonu. Na 4. summitu Afrika-EU v roce 2014 byly mír a bezpečnost potvrzeny jako jedna z pěti prioritních oblastí pro provádění uvedené společné strategie. Na 5. summitu Afrika-EU v listopadu 2017 se vedoucí představitelé dohodli na čtyřech společných prioritách na období do příštího summitu, z nichž jednou je „posílení odolnosti, míru, bezpečnosti a správy“. Spolupráce v oblasti míru a bezpečnosti je tedy i nadále jádrem Partnerství Afrika-EU, které tak vychází z nového Evropského konsensu o rozvoji, připomínajícího souvislost mezi bezpečností a rozvojem, a z globální strategie EU, zdůrazňující potřebu integrovaného přístupu ke konfliktům. V tomto kontextu Evropská komise a Komise Africké unie podepsaly dne 23. května 2018 memorandum o porozumění v oblasti míru, bezpečnosti a správy, které poskytuje rámec pro posílenou spolupráci AU-EU při řešení problému v oblasti míru a bezpečnosti.

Tento návrh umožňuje pokračování činností afrického mírového projektu až do roku 2020, a přispěje tak i k plnění cílů udržitelného rozvoje, zejména cíle č. 16 „podporovat mírové a inkluzivní společnosti za účelem udržitelného rozvoje, poskytovat přístup ke spravedlnosti všem občanům a budovat účinné, odpovědné a inkluzivní instituce na všech úrovních“.

Africký mírový projekt je obvykle financován z prostředků ERF na interní přiděly AKT. Činnosti financované z dodatečných finančních prostředků přidělených africkému mírovému projektu z výkonnostní rezervy („réserve non-mobilisable“) zůstanou ve shodě s obecnými cíli i konkrétními cíli projektu stanovenými ve strategii pro spolupráci v rámci skupiny států AKT⁹.

⁶ To nepředstavuje precedens, co se týče potenciálního budoucího využití uvolněných prostředků z předchozích ERF, které dále podléhá rozhodování členských států případ od případu v souladu s článkem 55 nařízení Rady (EU) 2018/1877 ze dne 26. listopadu 2018 o finančním nařízení pro 11. Evropský rozvojový fond.

⁷ Sdílená vize, společný postup: silnější Evropa. Globální strategie zahraniční a bezpečnostní politiky Evropské unie, červen 2016.

⁸ Společné prohlášení Rady a zástupců vlád členských států zasedajících v Radě, Evropského parlamentu a Komise (2017/C 210/01). Nový Evropský konsensus o rozvoji „náš svět, naše důstojnost, naše budoucnost“, 7. června 2017.

⁹ Rozhodnutí Komise C(2015) 7766 ze dne 13. listopadu 2015 o přijetí strategického dokumentu a orientačního programu pro spolupráci uvnitř skupiny AKT mezi Evropskou unií a skupinou států AKT na období 2014–2020.

Dodatečné finanční prostředky budou použity v souladu s pravidly a postupy platnými pro 11. ERF. Programování těchto finančních prostředků bude stanoveno v připravovaném akčním programu afrického mírového projektu na období 2019–2020, který v souladu s čl. 15 písm. b) nařízení o provádění 11. ERF vyžaduje před tím, než je přijat Komisí, schválení výborem COREPER¹⁰.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Nevztahuje se na tento návrh.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Ustanovení čl. 1 odst. 4 vnitřní dohody o 11. ERF¹¹.

Ustanovení čl. 1 odst. 4 vnitřní dohody o 11. ERF vyžaduje, aby Rada přijala své rozhodnutí jednomyslně.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Nevztahuje se na tento návrh.

. ERF je zřízen vnitřní dohodou mezi zástupci členských států a stanoví možnost použít uvolněné prostředky, pokud to schválí Rada¹².

- **Proporcionalita**

Návrh a zejména navrhované částky vycházejí z ucelené analýzy, kterou provedly útvary Komise a ESVČ. Tento návrh je založen také na předpokladu, že k finančnímu úsilí přispějí také další partneři, včetně toho, že členské státy Africké unie postupně splní závazek přijatý na summitu Africké unie v jihoafrickém Johannesburgu v červnu 2015, podle nějž mají do roku 2020 na mírové operace přispívat 25 %, a že další dárce, včetně OSN, přispějí také. Členské státy EU mají navíc možnost poskytovat dobrovolné příspěvky prostřednictvím afrického mírového projektu.

Africká unie v červenci 2016 přijala rozhodnutí uplatňovat 0,2% dávku na způsobilý dovoz a tyto prostředky používat na financování Africké unie. Účelem rozhodnutí je poskytnout spolehlivé a předvídatelné finanční prostředky na kontinentální mír a bezpečnost prostřednictvím mírového fondu Africké unie. Provádění nezbytných právních předpisů a praktických opatření pokračuje, i když v různých členských státech Africké unie různým tempem.

- **Volba nástroje**

ERF je jediným zdrojem financování afrického mírového projektu na úrovni EU. Vzhledem k právním omezením nelze na operace související s vojenstvím nebo obranou či na podporu

¹⁰ Nařízení Rady (EU) 2015/322 ze dne 2. března 2015.

¹¹ Vnitřní dohoda mezi zástupci vlád členských států Evropské unie zasedajícími v Radě o financování pomoci Evropské unie v rámci víceletého finančního rámce na období 2014–2020 podle dohody o partnerství AKT-EU a o přidělení finanční pomoci zámořským zemím a územím, na které se vztahuje čtvrtá část Smlouvy o fungování Evropské unie (Úř. věst. L 210, 6.8.2013, s. 1).

¹² Ustanovení čl. 1 odst. 4 vnitřní dohody o 11. ERF a článek 55 nařízení Rady (EU) 2018/1877 ze dne 26. listopadu 2018 o finančním nařízení pro 11. Evropský rozvojový fond.

vojenských příjemců pro jiné účely, než je než budování kapacit na podporu rozvoje a bezpečnosti v zájmu rozvoje, použít stávající nástroje EU financované ze souhrnného rozpočtu Unie.

V souladu s čl. 1 odst. 4 Vnitřní dohody mezi zástupci vlád členských států Evropské unie zasedajícími v Radě o financování pomoci Evropské unie v rámci víceletého finančního rámce na období 2014–2020 podle dohody o partnerství AKT-EU a o přidělení finanční pomoci zámořským zemím a územím, na které se vztahuje čtvrtá část Smlouvy o fungování Evropské unie, Rada rozhoduje na návrh Komise.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Posílení rozměru lidských práv při předcházení konfliktům, řešení krizí a v procesech po ukončení konfliktů je jednou z klíčových aspektů spolupráce v rámci prioritní oblasti „Mír a bezpečnost“ společné strategie EU-Afrika. Memorandum o porozumění mezi AU a EU v oblasti míru, bezpečnosti a správy podepsané v květnu 2018 dále zdůrazňuje ústřední význam lidských práv v dosahování míru a bezpečnosti na africkém kontinentu, včetně boje proti s konfliktem souvisejícímu násilí na základě pohlaví.

V rámci akčního programu afrického mírového projektu na období 2019–2020 bude ve všech relevantních činnostech zvláštní pozornost věnována rozměru rovnosti žen a mužů a lidských práv. Podpora bude poskytnuta Africké unii a dalším příslušným aktérům s cílem vytvořit kontinentální rámec pro dodržování lidských práv a mezinárodního humanitárního práva, použitelných na všechny mírové operace pod africkým vedením.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Nevztahuje se na tento návrh.

ERF není součástí rozpočtu EU.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Použijí se ustanovení o monitorování, hodnocení a podávání zpráv použitelná pro 11. ERF a ustanovení, která jsou uvedena v příslušných víceletých akčních programech. Příslušná další opatření jsou rovněž uvedena v dokumentu „aide-mémoire“ o opatřeních k posílení Komise Africké unie, jenž byl podepsán mezi Evropskou komisí a Komisí Africké unie dne 15. dubna 2016 a změněn dne 24. května 2017; tato opatření musí Komise Africké unie při provádění ERF dodržovat v rámci nepřímého řízení.

- **Informativní dokumenty (v případě směrnic)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Ustanovení čl. 1 odst. 1 návrhu stanoví, že uvolněné prostředky do maximální výše 445 860 000 EUR z projektů v rámci 10. ERF budou přiděleny za účelem doplnění afrického mírového projektu s cílem řešit odhadované finanční potřeby akčního programu tohoto projektu na období 2019–2020.

Ustanovení čl. 1 odst. 2 stanoví, že částka v maximální výši 14 860 000 EUR podle odstavce 1 bude přidělena Komisi na podpůrné výdaje. Tato hodnota je vypočtena s použitím téhož podílu (3,45 %), jako je podíl stanovený pro správu finančních prostředků z 11. ERF v čl. 1 odst. 2 písm. a) vnitřní dohody o 11. ERF.

Ustanovení čl. 1 odst. 3 stanoví, že se použijí pravidla pro 11. ERF (prováděcí a finanční nařízení¹³).

Článek 2 stanoví den vstupu rozhodnutí v platnost.

¹³ Nařízení Rady (EU) 2015/322 ze dne 2. března 2015 o provádění 11. Evropského rozvojového fondu a nařízení Rady (EU) 2018/1877 ze dne 26. listopadu 2018 o finančním nařízení pro 11. Evropský rozvojový fond.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o přidělení finančních prostředků uvolněných z projektů v rámci 10. Evropského rozvojového fondu pro účely doplnění afrického mírového projektu

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na Vnitřní dohodu mezi zástupci vlád členských států Evropské unie zasedajícími v Radě o financování pomoci Evropské unie v rámci víceletého finančního rámce na období 2014–2020 podle dohody o partnerství AKT-EU a o přidělení finanční pomoci zámořským zemím a územím, na které se vztahuje čtvrtá část Smlouvy o fungování Evropské unie¹⁴, a zejména na čl. 1 odst. 4 této dohody,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- 1) EU v rámci 11. ERF na africký mírový projekt (APF) dosud přidělila celkem 1 627,3 milionu EUR s cílem poskytnout finanční podporu Africké unii na reakce na probíhající a nově se objevující bezpečnostní krize v Africe. Tento závazek v oblasti míru a bezpečnosti na africkém kontinentu by měl být v období 2019–2020 zachován.
- 2) Potřeby afrického mírového projektu na období 2019–2020 se odhadují na 814 860 000 EUR.
- 3) Na zajištění financování afrického mírového projektu do konce roku 2020 je vhodné použít uvolněné prostředky z projektů v rámci 10. ERF.
- 4) Tyto dodatečné finanční prostředky by měly financovat činnosti afrického mírového projektu, včetně uvedení africké struktury pro mír a bezpečnost do praxe, podpory iniciativ zaměřených na předcházení a zvládání násilných konfliktů v případě naléhavých a nepředvídaných potřeb v krizových situacích (mechanismus rychlé reakce) a podpory mírových operací vedených africkými státy, a také pokrýt podpůrné výdaje vzniklé Komisi.
- 5) Tyto finanční prostředky by měly být použity v souladu s příslušným víceletým akčním programem afrického mírového projektu a v souladu s pravidly a postupy použitelnými pro 11. ERF, jak je stanoveno v nařízení Rady (EU) 2015/322 ze dne 2. března 2015 o provádění 11. Evropského rozvojového fondu¹⁵ a v nařízení Rady (EU) 2018/1877 ze dne 26. listopadu 2018 o finančním nařízení pro 11. Evropský rozvojový fond¹⁶.

¹⁴ Úř. věst. L 210, 6.8.2013, s. 1.

¹⁵ Úř. věst. L 58, 3.3.2015, s. 1–16.

¹⁶ Úř. věst. L 307, 3.12.2018, s. 1–21.

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Částka do maximální výše 445 860 000 EUR z finančních prostředků uvolněných z projektů v rámci 10. Evropského rozvojového fondu (ERF) se přidělí pro účely doplnění afrického mírového projektu na období 2019–2020.

Částka do maximální výše 14 860 000 EUR z výše uvedené částky se přidělí na podpůrné výdaje vynaložené Komisí.

Tyto finanční prostředky se použijí v souladu s pravidly a postupy platnými pro 11. ERF.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost prvním dnem po přijetí.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*