



V Bruselu dne 22.2.2019
COM(2019) 94 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o výkonu přenesené pravomoci svěřené Komisi podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, EURATOM) č. 1141/2014 ze dne 22. října 2014 o statusu a financování evropských politických stran a evropských politických nadací

1. ÚVOD

Nařízení (EU, Euratom) č. 1141/2014 o statusu a financování evropských politických stran a evropských politických nadací¹ (dále jen „nařízení o evropských politických stranách“) stanoví podmínky upravující status a financování politických stran a politických nadací na evropské úrovni. Na základě tohoto nařízení se evropské politické strany a nadace, které splní určitý počet podmínek, mohou prostřednictvím registrace na evropské úrovni stát evropskými právními subjekty, a získat tak přístup k evropské finanční podpoře. Podmínky, které musejí strany a nadace splňovat v rámci svého programu i aktivit, zahrnují dodržování hodnot, na nichž je založena Unie, jež jsou uvedeny v článku 2 Smlouvy o Evropské unii: úcta k lidské důstojnosti, svoboda, demokracie, rovnost, právní stát a dodržování lidských práv, včetně práv příslušníků menšin. Pro účely registrace a sledování evropských politických stran a evropských politických nadací a v případě potřeby pro účely ukládání sankcí těmto stranám a nadacím, včetně posouzení případů, kdy dotyčné subjekty tyto základní evropské hodnoty údajně nerespektují, byl zřízen nezávislý Úřad pro evropské politické strany a evropské politické nadace (dále jen „úřad“).

Nařízení o evropských politických stranách bylo přijato dne 22. října 2014 a vstoupilo v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v Úředním věstníku, tj. dne 24. listopadu 2014. Většina ustanovení tohoto nařízení je použitelná od 1. ledna 2017. Komise byla však požádána, aby nejpozději 1. července 2015 přijala akty v přenesené pravomoci uvedené v čl. 7 odst. 2 a v čl. 8 odst. 3 písm. a).

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD

Tato zpráva je vyžadována v souladu s čl. 36 odst. 2 nařízení o evropských politických stranách. Podle uvedeného ustanovení je Komisi ode dne 24. listopadu 2014 svěřena po dobu pěti let přenesená pravomoc a Komise je povinna vypracovat zprávu o výkonu přenesené pravomoci nejpozději devět měsíců před koncem tohoto pětiletého období, tj. do dne 24. února 2019. Uvedený článek rovněž stanoví, že přenesení pravomoci se automaticky prodlužuje o stejně dlouhá období, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku nejpozději tři měsíce před koncem každého z těchto období.

3. VÝKON PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Podle nařízení o evropských politických stranách je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci s cílem:

- a. zajistit řádné fungování rejstříku evropských politických stran a evropských politických nadací, pokud jde o (viz též čl. 7 odst. 2 nařízení o evropských politických stranách):
 - i. údaje a podklady v držení úřadu, uchovávané v rejstříku, které zahrnují stanovy, jakékoli další dokumenty, jež byly přiloženy k žádosti o registraci, dokumenty přijaté od členského státu sídla, informace o totožnosti osob působících v orgánech nebo vykonávajících funkce s pravomocí zastupování v administrativních, finančních a právních záležitostech a
 - ii. dokumenty, v jejichž případě je rejstřík příslušný k osvědčování zákonnosti určené úřadem;

¹ Úř. věst. L 317, 4.11.2014, s. 1.

- b. stanovit doplňující údaje nebo podklady, které jsou nezbytné pro to, aby mohl úřad v plném rozsahu plnit své úkoly spojené se správou rejstříku evropských politických stran a evropských politických nadací (viz též čl. 8 odst. 3 písm. a) nařízení o evropských politických stranách);
- c. pozměnit standardní prohlášení uvedené v příloze nařízení o evropských politických stranách, pokud jde o konkrétní údaje, které v případě potřeby vyplní žadatel, s cílem zajistit shromáždění dostatečných údajů o signatáři, jeho mandátu a evropské politické straně nebo nadaci, kterou na základě svého pověření zastupuje (čl. 8 odst. 3 písm. b) nařízení o evropských politických stranách).

Komise na základě výše uvedených čl. 7 odst. 2 a čl. 8 odst. 3 písm. a) přijala jeden akt v přenesené pravomoci, a sice nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU, Euratom) 2015/2401 ze dne 2. října 2015 o obsahu a fungování rejstříku evropských politických stran a politických nadací².

Výkon této pravomoci byl nezbytný k upřesnění, které údaje, doplňující údaje a podklady mají být v rejstříku uchovány.

3.1. AKT V PŘENESENÉ PRAVOMOCI, KTERÝM SE DOPLŇUJE NAŘÍZENÍ O EVROPSKÝCH POLITICKÝCH STRANÁCH

Podle čl. 7 odst. 1 nařízení o evropských politických stranách úřad zřídí a spravuje rejstřík evropských politických stran a evropských politických nadací (dále jen „rejstřík“). V rejstříku jsou uchovávány údaje, data a dokumenty, jež byly přiloženy k žádostem o registraci evropské politické strany nebo evropské politické nadace, jakož i veškeré následné údaje, data a dokumenty, které evropské politické strany nebo evropské politické nadace předložily v souladu s nařízením o evropských politických stranách.

Nařízení v přenesené pravomoci (EU, Euratom) 2015/2401 bylo přijato na základě čl. 7 odst. 2 a čl. 8 odst. 3 písm. a) nařízení o evropských politických stranách. Stanoví dokumenty, které evropské politické strany a nadace musejí do rejstříku poskytnout, jako jsou stanovy, standardní prohlášení, jež je uvedeno v příloze nařízení o evropských politických stranách; podrobný popis finanční, správní a řídicí struktury a prohlášení vydaná členskými státy osvědčující, že žadatel splňuje veškeré příslušné vnitrostátní požadavky (v případě potřeby). Nařízení v přenesené pravomoci rovněž upřesňuje údaje, které se mají v rejstříku aktualizovat, jako je druh subjektu; registrační číslo; úplný název, zkratka a logo; členský stát, v němž má evropská politická strana nebo evropská politická nadace sídlo; adresa sídla, datum registrace a další údaje.

Nařízení v přenesené pravomoci (EU, Euratom) 2015/2401 bylo přijato dne 2. října 2015 a bylo oznámeno Evropskému parlamentu a Radě. Evropský parlament ani Rada proti aktu v přenesené pravomoci ve lhůtě dvou měsíců stanovené v čl. 36 odst. 5 nařízení o evropských politických stranách nepodaly žádné námitky. Žádný z orgánů nenavrhl na základě téhož ustanovení prodloužení dvouměsíční lhůty o další dva měsíce.

Po uplynutí dvouměsíční lhůty bylo nařízení v přenesené pravomoci (EU, Euratom) 2015/2401 zveřejněno v Úředním věstníku³ a dne 8. ledna 2016 vstoupilo v platnost.

² Úř. věst. L 333, 19.12.2015, s. 50.

³ Nařízení v přenesené pravomoci 2015/2401 bylo zveřejněno v Úředním věstníku dne 19. prosince 2015.

Komise zatím nepřijala akty v přenesené pravomoci na základě čl. 8 odst. 3 písm. b) nařízení o evropských politických stranách za účelem pozměnění standardního formálního prohlášení uvedeného v příloze nařízení, neboť standardní prohlášení uvedené v příloze nařízení o evropských politických stranách stále platí a je zapotřebí více zkušeností s uplatňováním uvedeného nařízení, aby bylo možné posoudit, zda standardní prohlášení vyžaduje změny.

4. ZÁVĚR

Komise uplatnila přenesené pravomoci, které jí byly svěřeny podle čl. 7 odst. 2 a čl. 8 odst. 3 písm. a) nařízení o evropských politických stranách. Komise se domnívá, že je zapotřebí toto přenesení pravomoci prodloužit, aby bylo v budoucnu případně možné změnit či dále upřesnit, které údaje a podklady mají být uchovávány v rejstříku evropských politických stran a evropských politických nadací.

Komise má za to, že přenesené pravomoci, které jí byly svěřeny v souladu s čl. 8 odst. 3 písm. b) nařízení o evropských politických stranách, jsou nezbytné pro účely změny standardního prohlášení uvedeného v příloze nařízení. Je však zapotřebí více zkušeností s uplatňováním nařízení o evropských politických stranách, aby bylo možné posoudit, zda je takové opatření nezbytné.

Touto zprávou plní Komise požadavek na vyhotovení zpráv podle čl. 36 odst. 2 nařízení o evropských politických stranách a vyzývá Evropský parlament a Radu, aby tuto zprávu vzaly na vědomí.