



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 1.8.2018
COM(2018) 567 final

2018/0298 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av förordning (EG) nr 391/2009 med anledning av Förenade kungarikets
utträde ur Europeiska unionen**

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Den 29 mars 2017 anmälde Förenade kungariket sin avsikt att utträda ur unionen i enlighet med artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen. Detta innebär att om inte något annat datum fastställs i ett ratificerat avtal om utträde kommer unionens hela primär- och sekundärrätt att upphöra att gälla för Förenade kungariket från och med den 30 mars 2019 (nedan kallad *utträdesdagen*). Förenade kungariket kommer då att bli ett tredjeland.

Med förbehåll för eventuella övergångsbestämmelser som kan ingå i ett avtal om utträde, kommer EU:s lagstiftning om sjötransport inte längre att gälla för Förenade kungariket. Ett av de områden i EU-rätten som kommer att påverkas är erkännandet på unionsnivå av organisationer som tillhandahåller tjänster för inspektion och tillsyn av fartyg som för medlemsstaters flagg (nedan kallade *erkända organisationer*).

Mer specifikt krävs enligt artikel 8.1 i förordning (EG) nr 391/2009¹ (nedan kallad *förordningen*) att organisationer för inspektion och tillsyn av fartyg som är erkända på EU-nivå av kommissionen (nedan kallade *erkända organisationer*) vartannat år måste bedömas av kommissionen i samverkan med den medlemsstat som lämnat in begäran om erkännande av organisationen. Organisationer som ursprungligen erkänts av den relevanta medlemsstaten inom ramen för den tidigare lagstiftningen och som för närvarande omfattas av EU-erkännande enligt artikel 15.1 i den förordningen bör bedömas på samma sätt. Till följd av detta bör den medlemsstat som ursprungligen erkände dessa organisationer, enligt artikel 15.1, betraktas som den "sponsormedlemsstat" som deltar i kommissionens bedömning enligt artikel 8.1 i förordningen.

Av artiklarna 7 och 8 i förordningen följer, vidare, att för att kunna fortsätta att omfattas av EU-erkännande måste erkända organisationer fortsätta att uppfylla de krav och minimikriterier som anges i bilaga I till förordningen. Detta kontrolleras genom den återkommande förnyade bedömning som genomförs av kommissionen och "sponsormedlemsstaten" enligt artikel 8.1.

Från och med utträdet kommer Förenade kungariket inte längre att kunna delta i de bedömningar som utförs i enlighet med artikel 8.1 i förordningen med avseende på de organisationer för vilka Förenade kungariket fungerar som "sponsormedlemsstat". Följaktligen kan den fortsatta giltigheten när det gäller erkännandet av dessa organisationer på EU-nivå komma att ifrågasättas, och denna kan inte klargöras med tillräcklig rättssäkerhet inom ramen för förordningens nuvarande bestämmelser.

Det faktum att organisationerna eventuellt förlorar sitt EU-erkännande till följd av Förenade kungarikets utträde skulle kunna få negativa konsekvenser när det gäller konkurrens- och attraktionskraften för de av 27 EU-medlemsstaters flagg som har bemyndigat dessa erkända organisationer att agera för deras räkning för att utföra lagstadgad inspektion, tillsyn och certifiering av fartyg. De berörda erkända organisationerna har för närvarande avtal om bemyndigande med majoriteten av EU:s 27 medlemsstater och efter Förenade kungarikets utträde kommer dessa medlemsstater inte att kunna använda de berörda erkända organisationerna för de flottor som för deras flagg. Samtidigt kommer fartygsägare som även använder dessa organisationer för klassificering att ställas inför dilemmat att antingen behöva

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 391/2009 av den 23 april 2009 om gemensamma regler och standarder för organisationer som utför inspektioner och utövar tillsyn av fartyg (EUT L 131, 28.5.2009, s. 11).

utflagga sina fartyg till ett land utanför EU eller riskera att behöva bryta sina nuvarande privata kontrakt för klassificering av sina fartyg med berörda organisationer.

Detta förslag har till syfte att öka rättsligasäkerheten, säkerställa kontinuiteten i verksamheten för de berörda fartygsägarna och upprätthålla konkurrenskraften för fartyg som för flagg från EU:s 27 medlemsstater.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Detta förslag har föranletts av Förenade kungarikets utträde ur unionen och dess tillämpningsområde är begränsat till att hantera de relevanta konsekvenserna. Förordningens huvudsakliga policymål förblir oförändrade.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Detta förslag är helt förenligt med rådets mandat för förhandlingarna med Förenade kungariket om dess utträde ur EU.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Förslaget grundar sig på artikel 100.2 i EUF-fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Den föreslagna rättsakten innebär ändring av innehållet i den befintliga unionsrättsakten, och detta kan endast uppnås genom en åtgärd på unionsnivå.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget anses proportionellt eftersom det innehåller nödvändiga rättsliga ändringar utan att gå utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målet att åtgärda den rättsosäkerhet som skapas genom Förenade kungarikets utträde ur unionen. Det innehåller de rättsliga ändringar som krävs för att bevara konkurrenskraften för de flagg som förs av EU:s 27 medlemsstater.

- **Val av instrument**

Eftersom rättsakten ändrar en Europaparlamentets och rådets förordning är den föreslagna ändringen den enda lämpliga formen.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- ***Efterhandsutvärderingar/kontroller* av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

De aktörer som berörs av de problem med processen för förnyad bedömning som är kopplade till Förenade kungarikets utträde ur unionen har uppmärksammats på dessa problem genom kommissionens tillkännagivande om sjötransporter².

De berörda aktörerna och medlemsstaterna gavs möjlighet att lämna synpunkter på det föreslagna initiativet via Europeiska kommissionens webbplats för bättre lagstiftning ("Have your say") under två veckor.

Under den perioden (28 juni–12 juli 2018) lämnade en aktör kommentarer. Avsikten att skapa större rättslig säkerhet och klarhet genom det föreslagna initiativet och att upprätthålla konkurrenskraften för fartygsägarna i EU-27 uppskattades generellt. Synpunkterna beaktades vid utarbetandet av förslaget i den utsträckning de var relevanta.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Återkoppling samt teknisk sakkunskap inhämtades från aktörer och medlemsstater samt från Europeiska sjösäkerhetsbyrån. Förslaget underbyggdes också av en rättslig analys av konsekvenserna av Förenade kungarikets utträde för policyområdet erkända organisationer.

- **Konsekvensbedömning**

Enligt riktlinjerna för bättre lagstiftning krävs ingen konsekvensbedömning eftersom den planerade åtgärden inte väntas få betydande konsekvenser och det inte finns några andra väsentligen annorlunda policyalternativ till det föreslagna alternativet.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget får inga konsekvenser för skyddet av de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Ej tillämpligt.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

I syfte att utvärdera om det föreliggande initiativet har lett till att det ovannämnda målet uppnåtts, utan att skapa oönskade konsekvenser på konkurrensområdet, har en översynsklausul införts i artikel 2 i förslaget.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Förslaget syftar till att åtgärda den rättsosäkerhet som genom Förenade kungarikets utträde uppstår vad gäller den fortsatta giltigheten för erkännandet för de organisationer som har Förenade kungariket som "sponsormedlemsstat" som deltar i kommissionens bedömning. Detta skulle innebära att befintliga arrangemang mellan dessa organisationer och de av EU:s 27 medlemsstater som har undertecknat avtal om bemyndigande fortsätter att löpa, och att

² Tillkännagivande till berörda aktörer — Förenade kungarikets utträde och EU-regler på området för sjötransport, <https://ec.europa.eu/transport/sites/transport/files/legislation/brexit-notice-to-stakeholders-maritime-transport.pdf>

dess organisationer kan fortsätta att utföra fartygsinspektioner och fartygstillsyn för medlemsstaternas räkning, och därigenom upprätthålla oavbruten säkerhet.

Den föreslagna lagstiftningsåtgärden innebär att artikel 8.1 i förordningen ändras genom att det nuvarande kravet, enligt vilket endast ”sponsormedlemsstaten” ska delta i den regelbundna bedömning som utförs av kommissionen, ersätts och det i stället införs deltagande för den eller de medlemsstater som har bemyndigat en av de erkända organisationerna. Därigenom skulle bedömningen kunna utföras av kommissionen tillsammans med den eller de medlemsstater som har bemyndigat den berörda erkända organisationen att agera för deras räkning för de syften som avses i artikel 3.2 i direktiv 2009/15/EG³, och inte endast ”sponsormedlemsstaten”.

Den ovannämnda lösningen ansågs vara det mest effektiva och ändamålsenliga sättet att åtgärda den rättsosäkerhet som skapats på området erkända organisationer till följd av Förenade kungarikets utträde. Den föreslagna rättakten skulle åtgärda rättsosäkerheten på ett icke-diskriminerande sätt för medlemsstater som har bemyndigat erkända organisationer att agera för deras räkning.

Dessutom innebär förslaget att målet att slå vakt om kontinuiteten i verksamheten och konkurrenskraften för flagg tillhörande de av EU:s 27 medlemsstater som arbetar med de berörda organisationerna kommer att uppnås.

Förordningen bör endast reglera de potentiella negativa konsekvenser som orsakas av/uppstår på grund av Förenade kungarikets utträde ur unionen för flagg tillhörande EU:s 27 medlemsstater. Kommissionen bör rapportera om dess effekter efter en lämplig/tillräckligt lång tillämpningsperiod, i synnerhet i syfte att identifiera eventuella konsekvenser som går utöver denna förordnings tillämpningsområde.

³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/15/EG av den 23 april 2009 om gemensamma regler och standarder för organisationer som utför inspektioner och utövar tillsyn av fartyg och för sjöfartsadministrationernas verksamhet i förbindelse därmed (EUT L 131, 28.5.2009, s. 47).

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EG) nr 391/2009 med anledning av Förenade kungarikets utträde ur Europeiska unionen

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 100.2,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande¹,
med beaktande av Regionkommitténs yttrande²,
i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och
av följande skäl:

- (1) Den 29 mars 2017 anmälde Förenade kungariket till Europeiska rådet sin avsikt att utträda ur unionen, i enlighet med artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen. Om inte ett annat datum föreskrivs i ett utträdesavtal eller enhälligt fastställs av Europeiska rådet i samförstånd med Förenade kungariket, innebär detta följaktligen att unionsrätten kommer att upphöra att gälla för Förenade kungariket från och med den 30 mars 2019. Förenade kungariket kommer då att bli ett tredjeland.
- (2) Förordning (EG) nr 391/2009³ och Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/15/EG⁴ utgör tillsammans den rättsliga ramen för den verksamhet som utövas av erkända organisationer för inspektion, tillsyn och certifiering av fartyg.
- (3) Enligt artikel 8.1 i förordning (EG) nr 391/2009 måste organisationer för fartygsinspektion och fartygstillsyn som är erkända på unionsnivå av kommissionen (nedan kallade *erkända organisationer*) regelbundet och minst vartannat år bedömas av kommissionen i samverkan med den medlemsstat som lämnat in den ursprungliga begäran om erkännande av organisationen.
- (4) Av likabehandlingsskäl bör organisationer som ursprungligen erkänts av den berörda medlemsstaten i enlighet med rådets direktiv 94/57/EG⁵ och som för närvarande

¹ EUT C , , s. .

² EUT C , , s. .

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 391/2009 av den 23 april 2009 om gemensamma regler och standarder för organisationer som utför inspektioner och utövar tillsyn av fartyg (EUT L 131, 28.5.2009, s. 11).

⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/15/EG av den 23 april 2009 om gemensamma regler och standarder för organisationer som utför inspektioner och utövar tillsyn av fartyg och för sjöfartsadministrationernas verksamhet i förbindelse därmed (EUT L 131, 28.5.2009, s. 47).

omfattas av unionserkännande enligt artikel 15.1 i förordning (EG) nr 391/2009 bedömas av kommissionen, i samverkan med den medlemsstat som ursprungligen erkände dessa organisationer.

- (5) Enligt artiklarna 7 och 8 i förordning (EG) nr 391/2009 måste erkända organisationer, för att kunna fortsätta att omfattas av unionserkännande, fortsätta att uppfylla de krav och minimikriterier som anges i bilaga I till den förordningen. Detta kontrolleras genom den kontinuerliga bedömning som utförs av kommissionen, i samverkan med den berörda medlemsstaten, i enlighet med artikel 8.1 i förordning (EG) nr 391/2009. Därför spelar regelbunden bedömning en viktig roll när det gäller organisationernas fortsatta erkännande.
- (6) Till följd av sitt utträde ur unionen kommer Förenade kungariket inte längre att kunna delta i de bedömningar som utförs i enlighet med artikel 8.1 i förordning (EG) nr 391/2009.
- (7) De erkända organisationer som ursprungligen erkänts av Förenade kungariket omfattas för närvarande av unionserkännande och har av andra medlemsstater anförtrotts uppgifter med avseende på inspektion, tillsyn och certifiering av fartyg, i enlighet med artikel 3.2 i direktiv 2009/15/EG. Det är därför nödvändigt att ändra artikel 8.1 i förordning (EG) nr 391/2009 i syfte att säkerställa att dessa organisationer kommer att fortsätta att bli föremål för bedömning i enlighet med kraven i den bestämmelsen.
- (8) Det är också nödvändigt att beakta de övervaknings- och tillsynsskyldigheter som medlemsstaterna för närvarande måste uppfylla enligt artikel 9 i direktiv 2009/15/EG. I detta avseende bör bedömningen av erkända organisationer enligt förordning (EG) nr 391/2009 utföras av kommissionen i samverkan med den medlemsstat eller de medlemsstater som bemyndigat den berörda erkända organisationen i enlighet med artikel 3.2 i direktiv 2009/15/EG.
- (9) Denna förordning bör tillämpas från och med den dag som följer på den dag då unionsrätten, särskilt förordning (EG) nr 391/2009, upphör att gälla för Förenade kungariket.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Artikel 8.1 i förordning (EG) nr 391/2009 ska ersättas med följande:

”1. Alla erkända organisationer ska regelbundet och minst vartannat år bedömas av kommissionen i samverkan med den medlemsstat eller de medlemsstater som bemyndigat dem i enlighet med artikel 3.2 i direktiv 2009/15/EG, i syfte att kontrollera att organisationerna fullgör förpliktelse enligt denna förordning och uppfyller minimikriterierna i bilaga I. Bedömningen ska begränsas till den del av de erkända organisationernas verksamhet som omfattas av denna förordnings tillämpningsområde.”

Artikel 2

Kommissionen ska rapportera till Europaparlamentet och rådet om effekterna av denna förordning senast tre år efter den dag då den börjar tillämpas.

⁵ Rådets direktiv 94/57/EG av den 22 november 1994 om gemensamma regler och standarder för organisationer som utför inspektioner och utövar tillsyn av fartyg och för sjöfartsadministrationernas verksamhet i förbindelse därmed (EGT L 319, 12.12.1994, s. 20).

Artikel 3

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den dag som följer på den dag då unionsrätten upphör att gälla för Förenade kungariket.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande