

Strasbourg, 12.12.2017
COM(2017) 793 final

2017/0351 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega luuakse ELi infosüsteemide (piirid ja viisad) koostalitlusvõime raamistik ning muudetakse nõukogu otsust 2004/512/EÜ, määrust (EÜ) nr 767/2008, nõukogu otsust 2008/633/JSK, määrust (EL) 2016/399 ja määrust (EL) 2017/2226

{SWD(2017) 473 final} - {SWD(2017) 474 final}

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku taust

Viimase kolme aasta jooksul on sagenenud ELi välispiiri ebaseaduslik ületamine ning püsinud ja kasvanud oht sisejulgeolekule, mille tunnistuseks on rida terrorirünnakuid. ELi kodanikud eeldavad, et isikute kontrollimine välispiiril ja Schengeni alal on tõhus, tagades rände tulemusliku haldamise ja suurendades sisejulgeolekut. Need väljakutsed on toonud esiplaanile kiireloomulise vajaduse ühendada piirihalduse, rände ja julgeoleku valdkonnas kasutatavad ELi teabevahendid ning neid terviklikult tugevdada.

Selleks, et paremini kaitsta ELi välispiire, parandada rände haldamist ning suurendada sisejulgeolekut kõigi kodanike hüvanguks, on võimalik ja tuleb muuta teabe haldamine ELis tulemuslikumaks ja tõhusamaks, arvestades seejuures täiel määral põhiõigusi, sealhulgas eelkõige õigust isikuandmete kaitsele. ELi tasandil on juba olemas mitu infosüsteemi ning arendamisel on veelgi süsteeme, mis annavad piirivalve-, sisserände- ja õiguskaitseametnikele isikute kohta asjakohast teavet. Et selline tugi oleks tõhus, peab ELi infosüsteemidest saadav teave olema täielik, täpne ja usaldusväärne. ELi teabehalduse korralduses on siiski struktuurilisi puudujääke. Riikide ametiasutused on erinevalt reguleeritud infosüsteemide tõttu keerulises olukorras. Peale selle on piiride ja julgeoleku valdkonna andmehalduse struktuur killustunud, kuna teavet säilitatakse omavahel ühendamata süsteemides. See põhjustab andmelüki. Sellest tulenevalt **ei ole ELi tasandi eri infosüsteemid praegu koostalitlusvõimelised**, s.t võimelised vahetama andmeid ja jagama teavet nii, et vajalik teave oleks õigel ajal ja õiges kohas asutuste ja pädevate ametnike käsutuses. ELi tasandi infosüsteemide koostalitlusvõime võib aidata kõrvaldada praegusi teabelüki, mis seisnevad selles, et isikud (sealhulgas isikud, kes võivad olla seotud terrorismiga), võivad olla registreeritud erinevates omavahel ühendamata andmebaasides eri varjunimede all.

Komisjon esitas 2016. aasta aprillis **teatise „Piirivalve ja julgeoleku tugevdamine ja arukamad infosüsteemid“**,¹ et käsitleda mitut infosüsteemidega seotud struktuurset puudust². 2016. aasta aprilli teatise eesmärk oli algatada arutelu selle üle, kuidas Euroopa Liidu infosüsteemid saaksid paremini parandada piiride ja rände haldamist ning sisejulgeolekut. Ka **nõukogu** tunnistas tungivat vajadust võtta selles valdkonnas meetmeid. 2016. aasta juunis kinnitas nõukogu **tegevuskava teabevahetuse ja teabehalduse**, sealhulgas koostalitlusvõime lahenduste **edendamiseks** justiits- ja siseküsimuste valdkonnas³. Tegevuskavaga seati eesmärk toetada operatiivuurimisi ja tagada nn eesliinil tegutsejatele, nagu politsei- ja piirivalveametnikud, prokurörid, sisserändeametnikud jt, kiire varustamine tervikliku, aktuaalse ja kvaliteetse teabega, et neil oleks võimalik teha koostööd ja tulemuslikult tegutseda. **Euroopa Parlament** on samuti kutsunud üles selles valdkonnas meetmeid võtma. Oma 2016. aasta juuli resolutsioonis⁴ komisjoni 2017. aasta tööprogrammi kohta kutsus

¹ COM(2016) 205, 6. aprill 2016.

² 1) teatavate olemasolevate infosüsteemide mitteoptimaalsed funktsioonid; 2) teabelüngad ELi andmehalduse struktuuris; 3) erinevalt reguleeritud infosüsteemidest tingitud keeruline olukord ning 4) piiride ja julgeoleku valdkonna andmehalduse struktuuri killustatus, kuna teavet säilitatakse omavahel ühendamata süsteemides, mis põhjustab teabelüki.

³ 6. juuni 2016. aasta tegevuskava teabevahetuse ja teabehalduse, sealhulgas koostalitlusvõime lahenduste edendamiseks justiits- ja siseküsimuste valdkonnas (9368/1/16 REV 1).

⁴ Euroopa Parlamendi 6. juuli 2016. aasta resolutsioon komisjoni 2017. aasta tööprogrammi strateegiliste prioriteetide kohta ([2016/2773\(RSP\)](#)).

Euroopa Parlament üles esitama „ettepanekud, [...] mis puudutavad olemasolevate teabesüsteemide parandamist ja arendamist, teabepuudujääkide kõrvaldamist ja koostalitluse rakendamist ning ELi tasandil toimuvat kohustuslikku teabevahetust, millega kaasnevad nõutavad andmekaitsemeetmed“. President Junckeri 2016. aasta septembri kõnes olukorrast Euroopa Liidus⁵ ja Euroopa Ülemkogu 2016. aasta detsembri järeldustes⁶ rõhutati andmete haldamises praegu esinevate puuduste kõrvaldamise ja olemasolevate infosüsteemide vahelise koostalitlusvõime parandamise olulisust.

2016. aasta aprilli teatise järelmina moodustas komisjon 2016. aasta juunis **kõrgetasemelise infosüsteemide ja koostalitlusvõime eksperdirühma**,⁷ kelle ülesandeks on käsitleda ELi kesksete piiri- ja julgeolekualaste süsteemide koostalitlusvõime parandamise õiguslikke, tehnilisi ja tegevusalaseid probleeme, sealhulgas selle vajalikkust, tehnilist teostatavust, proportsionaalsust ja mõju andmekaitsele. Kõrgetasemelise eksperdirühma **lõpparuanne** avaldati 2017. aasta mais⁸. Selles esitati rida soovitusi ELi infosüsteemide ja nende koostalitlusvõime tugevdamiseks ja arendamiseks. Eksperdirühma töös osalesid aktiivselt ELi Põhiõiguste Amet, Euroopa Andmekaitseinspektor ja ELi terrorismivastase võitluse koordinaator. Nad esitasid toetavad avaldused, osutades samal ajal, et edasiliikumisel tuleb käsitleda laiemaid põhiõiguste ja andmekaitsega seotud küsimusi. Euroopa Parlamendi kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni sekretariaadi ja nõukogu peasekretariaadi esindajad osalesid vaatlajatena. Kõrgetasemeline eksperdirühm jõudis järeldusele, et **on vajalik ja tehniliselt teostatav teha tööd, et leida koostalitlusvõime saavutamiseks praktilisi lahendusi**, mis võivad põhimõtteliselt tuua rakenduslikku kasu ja mida on võimalik kasutusele võtta andmekaitsealaste jõudude järgides.

Tuginedes eksperdirühma aruandele ja soovitustele, esitas komisjon *seitsmendas eduaruandes tulemusliku ja tegeliku julgeolekuliidu suunas liikumise kohta*⁹ piiride, rände haldamisega ja julgeolekuga seotud **andmete haldamiseks uue lähenemisviisi**, millega tagatakse kõigi ELi kesksete julgeoleku, piiride ja rände haldamise infosüsteemide koostalitlusvõime, austades täiel määral põhiõigusi. Komisjon teatas oma kavatsusest astuda samme Euroopa otsinguportaali loomiseks, mis võimaldab samaaegselt teha päringuid kõigis asjakohastes julgeoleku, piiride ja rände haldamise valdkonna ELi süsteemides ning millega võivad kaasned a õiguskaitseasutuste juurdepääsu reguleerivad lihtsustatud õigusnormid, ning arendada nende süsteemide jaoks välja ühine biomeetrilise võrdlemise teenus (võimaluse korral koos päringutabamuse lipuga tähistamise funktsiooniga¹⁰) ja ühine isikuandmete hoidla. Samuti teatas ta kavatsusest esitada niipea kui võimalik koostalitlusvõimet käsitlev seadusandlik ettepanek.

Euroopa Ülemkogu 2017. aasta juuni kohtumise järeldustes¹¹ korraldati vajadust tegutseda. Justiits- ja siseküsimuste nõukogu 2017. aasta juuni järeldustele¹² tuginedes palus Euroopa

⁵ „Olukorrast Euroopa Liidus 2016“ (14.9.2016), https://ec.europa.eu/commission/state-union-2016_et.

⁶ Euroopa Ülemkogu järeldused (15.12.2016), http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2016/12/20161215-euco-conclusions-final_pdf/.

⁷ Komisjoni 17. juuni 2016. aasta otsus, millega luuakse kõrgetasemeline infosüsteemide ja koostalitlusvõime eksperdirühm (2016/C 257/03).

⁸ <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetailDoc&id=32600&no=1>.

⁹ COM(2017) 261 final.

¹⁰ Uus loimitud andmekaitse põhimõte, millega piiratakse juurdepääsu kõigile andmetele sel teel, et kasutajale kuvatakse vaid teave päringutabamuse või selle puudumise kohta, mis osutab andmete olemasolule (või nende puudumisele).

¹¹ [Euroopa Ülemkogu järeldused](#), 22. ja 23. juuni 2017.

¹² [8. ja 9. juunil 2017 toimunud nõukogu 3546. istungi \(justiits- ja siseküsimused\) tulemused](#), 10136/17.

Ülemkogu komisjonil võimalikult kiiresti koostada kõrgetasemelise eksperdirühma järeldusi jõustava õigusakti eelnõu. See algatus on kooskõlas nõukogu üleskutsega teha ettepanek tervikliku raamistiku kohta, mis käsitleb õiguskaitseasutuste juurdepääsu justiits- ja siseküsimuste valdkonna eri andmebaasidele eesmärgiga saavutada suurem lihtsustamine, ühtsus, tulemuslikkus ja tegevusvajadustega arvestamine¹³. Selleks, et suurendada jõupingutusi, mille eesmärk on muuta Euroopa Liit turvalisemaks ühiskonnaks, kus täielikult järgitakse põhiõigusi, teatas komisjon oma 2018. aasta tööprogrammi¹⁴ kontekstis infosüsteemide koostalitlusvõimet käsitlevast ettepanekust, mis esitatakse enne 2017. aasta lõppu.

• Ettepaneku eesmärgid

Käesoleva algatuse üldised eesmärgid tulenevad aluslepingu eesmärkidest, milleks on Schengeni ala välispiiride haldamise parandamine ja Euroopa Liidu sisejulgeoleku suurendamine. Samuti tulenevad nad komisjoni poliitilistest otsustest ja asjakohastest nõukogu (Euroopa Ülemkogu) järeldustest. Neid eesmärke on täpsustatud Euroopa rände tegevuskavas ja sellele järgnenud teatistes, sealhulgas teatistes, mis käsitlevad Schengeni ala säilitamist ja tugevdamist,¹⁵ Euroopa julgeoleku tegevuskava¹⁶ ning komisjoni tööd ja eduaruandeid seoses tulemusliku ja tegeliku julgeolekuliidu suunas liikumisega¹⁷.

Käesoleva ettepaneku eesmärgid on olemuslikult seotud eeltooduga, tuginedes eelkõige 2016. aasta aprilli teatisele ja kõrgetasemelise eksperdirühma järeldustele.

Käesoleva ettepaneku erieesmärgid on:

- (1) tagada, et lõppkasutajatel, eelkõige piirivalve-, õiguskaitse- ja sisserändeametnikel ning kohtuasutustel, on **kiire, tõrgeteta, süstemaatiline ja kontrollitud juurdepääs** teabele, mida nad oma tööülesannete täitmiseks vajavad;
- (2) pakkuda välja lahendus samade biomeetriliste andmetega seotud **mitme erineva identiteedi kindlakstegemiseks**, et tagada heausksete isikute õige tuvastamine ja samal ajal võidelda identiteedipettustega;
- (3) hõlbustada liikmesriikide territooriumil **kolmandate riikide kodanike isikusamasuse kontrollimist** politseiasutuste poolt ning
- (4) hõlbustada ja **lihtsustada õiguskaitseasutuste juurdepääsu** ELi tasandi infosüsteemidele, mis ei ole seotud õiguskaitsega, kui selline juurdepääs on vajalik raskete kuritegude ja terrorismi tõkestamiseks, uurimiseks, avastamiseks või nende eest vastutusele võtmiseks.

Nende peamiste tegevusalaste eesmärkide kõrval aitab käesolev ettepanek

¹³ 2. märtsil 2017 nõukogu eesistujale ELi sisenemise ja EList lahkumise süsteemi käsitlevate institutsioonidevaheliste läbirääkimiste alustamise volituse andmise ajal leppis nõukogu alaliste esindajate komitee (COREPER) kokku nõukogu avalduse kavandis, milles komisjoni kutsuti üles tegema ettepanekut tervikliku raamistiku kohta, mis käsitleb õiguskaitseasutuste juurdepääsu justiits- ja siseasjade valdkonna eri andmebaasidele eesmärgiga saavutada suurem lihtsustamine, ühtsus, tulemuslikkus ja tegevusvajadustega arvestamine (kokkuvõttev protokoll 7177/17, 21.3.2017).

¹⁴ COM(2017) 650 final.

¹⁵ COM(2017)570 final.

¹⁶ COM(2015)185 final.

¹⁷ COM(2016)230 final.

- hõlbustada olemasolevate ja tulevaste uute infosüsteemide tehnilist ja operatiivset **rakendamist liikmesriikides**;
- tõhustada ja ühtlustada vastavate süsteemide kasutamist reguleerivaid **andmeturbe- ja andmekaitsetingimusi** ning
- parandada ja ühtlustada vastavate süsteemide **andmekvaliteedi** nõudeid.

Samuti sisaldab ettepanek sätteid, mis käsitlevad justiits- ja siseküsimuste valdkonnas infosüsteemide arendamise ELi standardina universaalse sõnumivormingu kehtestamist ja selle haldamist ning aruandluse ja statistika keskoidla loomist.

• **Ettepaneku kohaldamisala**

Koos samal päeval esitatud sõsarettepanekuga keskendub käesolev koostalitlusvõimet käsitlev ettepanek ELi julgeoleku, piiride ja rände haldamise kesksetele infosüsteemidele, millest kolm on juba olemas, üks on valmimas ja veel kaks on kaasseadusandjate vahel arutlusel olevate ettepanekute etapis. Igal süsteemil on oma eesmärgid, otstarve, õiguslikud alused, reeglid, kasutajarühmad ja institutsiooniline kontekst.

Kolm olemasolevat keskset infosüsteemi on:

- **Schengeni infosüsteem (SIS)**, mis sisaldab mitmesuguseid hoiatusteateid isikute kohta (sissesõidu või riigis viibimise keeld, ELi vahistamismäärus, kadunud isikud, kohtumenetluses osalemise eesmärgil otsitavad isikud, diskreetne ja erikontroll) ja esemete kohta (sealhulgas isikut tõendavad dokumendid või reisidokumendid, mis on kaotatud, varastatud või kehtetuks tunnistatud)¹⁸;
- **Euroopa sõrmejälgede võrdlemise süsteem (Eurodac)**, mis sisaldab varjupaigataotlejate ja välispiiri ebaseaduslikult ületanud või liikmesriigis ebaseaduslikult viibivate kolmandate riikide kodanike sõrmejälgede andmeid; ning
- **viisainfosüsteem (VIS)**, mis sisaldab andmeid lühiajaliste viisade kohta.

Lisaks neile olemasolevatele süsteemidele tegi komisjon aastatel 2016–2017 ettepanekud veel kolme keskse ELi infosüsteemi kohta:

- **riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem (EES)**, mille õiguslikus aluses on äsja kokku lepitud ning millega praegune passide käsitsi tembeldamine süsteem asendatakse Schengeni ala lühiajaliselt külastavate kolmandate riikide kodanike nime, reisidokumendi liigi, biomeetriliste andmete ning riiki sisenemise ja riigist lahkumise kuupäeva ja koha elektroonilise registreerimisega;
- kavandatav **ELi reisiinfo ja -lubade süsteem (ETIAS)**, mis vastuvõtmise korral saab olema suurel määral automatiseeritud süsteem viisanõudest vabastatud kolmandate riikide kodanike poolt enne Schengeni alale reisimist esitatud teabe kogumiseks ja kontrollimiseks; ning

¹⁸ Komisjoni 2016. aasta detsembri määruse eelnõus SISi kohta tehti ettepanek infosüsteemi laiendada, hõlmates ka tagasisaatmisotsused ja uurimise eesmärgil tehtava kontrolli.

- kavandatav **kolmandate riikide kodanike suhtes kohaldatav Euroopa karistusregistrite infosüsteem (ECRIS-TCN-süsteem)**, millest saab elektrooniline süsteem teabe vahetamiseks varasemate süüdimõistvate kohtuotsuste kohta, mille ELi kriminaalkohtud on kolmandate riikide kodanike suhtes langetanud.

Need kuus süsteemi täiendavad üksteist ja kõik need – peale Schengeni infosüsteemi (SIS) – keskenduvad üksnes kolmandate riikide kodanikele. Ühtlasi toetavad need süsteemid liikmesriikide ametiasutusi piiride ja rände haldamisel, viisa- ja varjupaigataotluste menetlemisel ning kuritegevuse ja terrorismi vastu võitlemisel. Viimatinimetatu kehtib eriti SISI puhul, mis on praegu kõige laialdasemalt kasutatav õiguskaitsealase teabe jagamise vahend.

Lisaks nimetatud ELi tasandil keskselt hallatavatele infosüsteemidele hõlmab käesoleva ettepaneku kohaldamisala ka varastatud ja kadunud reisidokumentide **Interpoli** andmebaasi (SLTD), milles Schengeni piirieskirjade sätete kohaselt tehakse süstemaatiliselt päringuid ELi välispiiridel, ja Interpoli hoiatusteadetega seotud reisidokumentide andmebaasi (TDawn). Samuti hõlmab kohaldamisala **Europol** andmeid, niivõrd kui see on asjakohane kavandatava ETIASe süsteemi toimimise seisukohast ning liikmesriikide abistamisel raskeid kuritegusid ja terrorismi puudutavate andmete päringute tegemisel.

Käesolev algatus ei hõlma siseriiklikke infosüsteeme ega ELi detsentraliseeritud infosüsteeme. Kui vajadus selleks leiab kinnitust, võib ühe või mitme käesolevas algatuses käsitletava komponendiga edaspidi ühendada ka detsentraliseeritud süsteemid, näiteks need, mida kasutatakse Prümi raamistiku,¹⁹ broneeringuinfo direktiivi²⁰ ja reisijate eelandmeid käsitleva direktiivi²¹ alusel²².

Selleks, et teha vahet ühelt poolt piire ja viisasid käsitleva Schengeni õigustiku edasiarendamisega seotud teemade ning teiselt poolt teiste süsteemide vahel, mis on seotud politseikoostööd käsitleva Schengeni õigustikuga või mis ei ole üldse seotud Schengeni õigustikuga, käsitletakse käesolevas ettepanekus juurdepääsu viisainfosüsteemile, Schengeni infosüsteemile, mis on praegu reguleeritud määrusega (EÜ) nr 1987/2006, riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemile ning ELi reisiinfo ja -lubade süsteemile.

• **Koostalitlusvõime saavutamiseks vajalikud tehnilised komponendid**

Käesoleva ettepaneku eesmärkide saavutamiseks on vaja luua neli koostalitlusvõime komponenti:

- Euroopa otsinguportaal,
- ühine biomeetrilise võrdlemise teenus,
- ühine isikuandmete hoidla,
- mitme identiteedi detektor.

¹⁹ http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ET/TXT/?qid=1508936184412&uri=CELEX:32008D06_15.

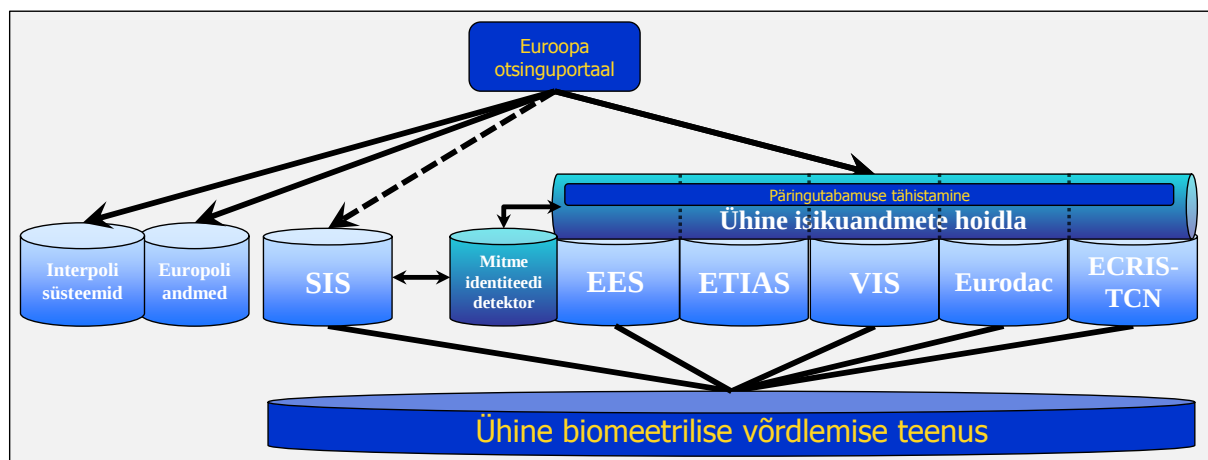
²⁰ http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ET/TXT/?qid=1508936384641&uri=CELEX:32016L06_81.

²¹ Nõukogu 29. aprilli 2004. aasta direktiiv 2004/82/EÜ veoettevõtjate kohustuse kohta edastada reisijaid käsitlevaid andmeid.

²² Nagu ka tollisüsteemide puhul, kutsus nõukogu oma 2017. aasta juuni järel dustes komisjoni üles korraldama teostatavusuuringu, et täiendavalt uurida ühelt poolt julgeoleku- ja piirihaldussüsteemide ning teiselt poolt tollisüsteemide koostalitlusvõime tehnilisi, toimimisega seotud ja õiguslikke aspekte, ning esitama oma järel dusted 2018. aasta lõpuks nõukogule arutamiseks.

Kõiki neid komponente kirjeldatakse üksikasjalikult mõjuhinnaangut käsitlevas komisjoni talituste töödokumendis, mis on käesolevale ettepanekule lisatud.

Nende nelja komponendi ühendamisel tekib alljärgnev koostalitlusvõime lahendus:



Alljärgnevalt kirjeldatakse kokkuvõtlikult nende nelja komponendi eesmärgi ja toimimist.

- (1) **Euroopa otsinguportaal** on komponent, mis võimaldaks samaaegselt teha päringuid mitmes süsteemis (SISi kesksüsteem, Eurodac, VIS, tulevane riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem, kavandatud ETIAS ja ECRIS-TCN-süsteem ning asjaomased Interpoli süsteemid ja Europoli andmed), kasutades identiteediandmeid (nii biograafilisi kui ka biomeetrilisi andmeid). See tagaks, et ELi infosüsteemide kasutajatel on kiire, tõrgeteta, tõhus, süstemaatiline ja kontrollitud juurdepääs kogu teabele, mida nad oma tööülesannete täitmiseks vajavad.

Euroopa otsinguportaali kaudu tehtav päring annaks kohe (mõne sekundi jooksul) vastuseks teabe erinevatest süsteemidest, millele kasutajal on seaduslik juurdepääs. Euroopa otsinguportaalile kavandatakse konkreetsed konfiguratsioonid, mis sõltuvad päringu eesmärgist ja vastavatest juurdepääsuõigustest.

Euroopa otsinguportaal ei töötleks uusi andmeid ega säilitaks mingeid andmeid, vaid toimiks ühe akna süsteemina, võimaldades teha päringuid erinevates kesksüsteemides ja hankida hõlpsalt vajalikku teavet; seejuures järgitaks täiel määral vastavatele süsteemidele juurdepääsu kontrollimise nõudeid ja andmekaitse nõudeid. Euroopa otsinguportaal hõlbustaks kõigi olemasolevate ELi infosüsteemide korrektset ja lubatud kasutamist vastavalt asjakohastele reguleerivatele õigusaktidele ning muudaks liikmesriikide jaoks nende süsteemide kasutamise ja neist teabe otsimise lihtsamaks ja odavamaks.

- (2) **Ühine biomeetrilise võrdlemise teenus** võimaldaks erinevates kesksüsteemides (eelkõige SIS, Eurodac, VIS, tulevane riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem ja kavandatud ECRIS-TCN-süsteem) teha biomeetriliste andmete (sõrmejäljed ja näokujutised) päringuid ja tulemusi võrrelda. Kuna kavandatud ETIAS ei hakka sisaldama biomeetrilisi andmeid, ei lingita seda ühise biomeetrilise võrdlemise teenusega.

Praegu on igal olemasoleval kesksüsteemil (SIS, Eurodac, VIS) spetsiaalne biomeetriliste andmete patenteeritud otsingumootor;²³ ühine biomeetrilise võrdlemise teenus annaks aga ühtse platvormi, mille abil andmeid saab samaaegselt [eri süsteemidest] otsida ja võrrelda. Ühine biomeetrilise võrdlemise teenus, mis viie komponendi asemel tugineb üheleainsale tehnoloogilisele komponendile, oleks turvalisuse, kulude, hoolduse ja toimimise seisukohast väga kasulik. Biomeetrilised andmed (sõrmejäljed ja näokujutised) säilitatakse üksnes vastavates süsteemides. Ühine biomeetrilise võrdlemise teenus loob ja säilitab biomeetriliste andmete matemaatilise kirjelduse (malli), säilitamata tegelikke andmeid, mis seega salvestatakse ainult ühel korral ja jäävad ühte asukohta.

Ühine biomeetrilise võrdlemise teenus oleks peamine vahend, mis aitab tuvastada linke andmekogumite ja erinevate identiteetide vahel, mis ühel ja samal isikul on erinevates kesksüsteemides. Ükski ülejäänud kolmest komponendist ei saaks toimida ilma ühise biomeetrilise võrdlemise teenuseta.

- (3) **isikuandmete hoidla** oleks ühine komponent, mida kasutatakse selleks, et säilitada Eurodacis, VISis, tulevases riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis, kavandatavas ETIASes ja kavandatavas ECRIS-TCN-süsteemis salvestatud kolmandate riikide kodanike biograafilisi²⁴ ja biomeetrilisi identiteediandmeid. Kõigis viies kesksüsteemis salvestatakse biograafilised andmed konkreetsete isikute kohta konkreetsetel põhjustel. See ei muutuks. Asjaomased identiteediandmed talletatakse ühises isikuandmete hoidlas, kuid need „kuuluvad“ jätkuvalt vastavatele süsteemidele, kus need algselt salvestati.

Ühine isikuandmete hoidla ei sisaldaks Schengeni infosüsteemi andmeid. Schengeni infosüsteemi keerukas tehniline struktuur, mis hõlmab siseriiklikke koopiaid, osalisi siseriiklikke koopiaid ja võimalikke siseriiklikke biomeetrilisi süsteeme, muudaks ühise isikuandmete hoidla nii keeruliseks, et see ei pruugi olla tehniliselt ja rahaliselt teostatav.

Ühise isikuandmete hoidla põhieesmärk on hõlbustada kolmandate riikide kodanike isikusamasuse kindlakstegemist biograafiliste andmete abil. See kiirendaks tegevust, suurendaks tõhusust ja võimaldaks mastaabisäästu. Ühise isikuandmete hoidla loomine on vajalik kolmandate riikide kodanike isikusamasuse tulemuslikuks kontrollimiseks, sealhulgas liikmesriigi territooriumil. päringutabamuse lipuga tähistamise funktsiooni lisamine võimaldab lihtsa „on/ei ole“ teate abil kontrollida andmete sisaldumist (või puudumist) kõigis süsteemides, mida ühine isikuandmete hoidla hõlmab. Sel moel lihtsustab ühine isikuandmete hoidla ka õiguskaitseasutuste juurdepääsu infosüsteemidele, mis ei ole seotud õiguskaitsega, tagades samal ajal kõrgetasemelise andmekaitse (vt allpool lõiku, mis käsitleb kaheetapilist juurdepääsu õiguskaitse eesmärgil andmete otsimiseks).

Ühise isikuandmete hoidlaga hõlmatavast viiest süsteemist vajavad tulevane riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem, kavandatav ETIAS ja kavandatav ECRIS-TCN-süsteem veel väljaarendamist. Praegune Eurodac ei sisalda biograafilisi andmeid; vastav laiendus töötatakse välja pärast Eurodaci uue õigusliku aluse vastuvõtmist. Praegune VIS ei sisalda biograafilisi andmeid, kuid vajalik interaktsioon VISi ja tulevase riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi vahel eeldab olemasoleva VISi täiendamist.

²³ Nende biomeetriliste andmete otsingumootorite tehnilisteks nimetusteks on sõrmejälgede automaatse tuvastamise süsteem (AFIS) või automaatse biomeetrilise tuvastamise süsteem (ABIS).

²⁴ Reisidokumendil olevad biograafilised andmed: perekonnanimi, eesnimi, sugu, sünniaeg, reisidokumendi number. Need andmed ei sisalda aadresse, endisi nimesid, biomeetrilisi andmeid jms.

Seega oleks ühise isikuandmete hoidla loomiseks praegu õige hetk. See ei tähenda mingil juhul olemasolevate andmete dubleerimist. Tehniliselt arendataks ühine isikuandmete hoidla välja riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi / ETIASe platvormi põhjal.

- (4) **mitme identiteedi detektor** kontrolliks, kas identiteediandmed, mille kohta on tehtud päring, on olemas rohkem kui ühes detektoriga ühendatud süsteemis. mitme identiteedi detektor hõlmab süsteeme, mis säilitavad identiteediandmeid ühises isikuandmete hoidlas (Eurodac, VIS, tulevane riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem, kavandatud ETIAS ja kavandatud ECRIS-TCN-süsteem), ning SISi. mitme identiteedi detektor võimaldab teha kindlaks samade biomeetriliste andmetega seotud mitu erinevat identiteeti, et tagada heausksete isikute õige tuvastamine ja samal ajal võidelda identiteedipettustega.

mitme identiteedi detektor võimaldab kindlaks teha, et erinevad nimed kuuluvad samale isikule. See on vajalik uuendus, mis aitab tulemuslikult tõkestada julgeolekut tõsiselt ohustavaid identiteedipettusi. mitme identiteedi detektor näitab ainult neid biograafiliste identiteediandmete kirjeid, mille puhul tekib eri kesksüsteemide vahel link. Selline link tehakse kindlaks biomeetriliste andmete alusel, kasutades ühist biomeetrilise võrdlemise teenust, ja lingi peab kinnitama või välistama asutus, kes registreeris infosüsteemis andmed, mille tulemusena link tekkis. Selleks, et mitme identiteedi detektori volitatud kasutajaid seejuures abistada, peab süsteem kindlakstehtud lingid märgistama vastavalt neljale kategooriale:

- kollane link – sama isiku potentsiaalselt erinevad biograafilised identiteediandmed;
- valge link – kinnitus, et erinevad biograafilised identiteediandmed kuuluvad samale heausksele isikule;
- roheline link – kinnitus, et erinevatel heausksetel isikutel on juhtumisi ühesugused biograafilised identiteediandmed;
- punane link – kahtlus, et sama isik kasutab ebaseaduslikult erinevaid biograafilisi identiteediandmeid.

Käesolevas ettepanekus kirjeldatakse menetlusi, mida tuleks nende erinevate kategooriate puhul kasutada. Heausksete isikute isikusamasus tuleks võimalikult kiiresti üheselt kinnitada, muutes kollase lingi rohelisteks või valgeks, et neil isikutel ei tekiks tarbetuid ebamugavusi. Kui aga hindamise tulemusena leiab kinnitust punane link või kui kollane link muudetakse punaseks lingiks, tuleb võtta asjakohaseid meetmeid.

- **Kaheetapiline juurdepääs õiguskaitse eesmärgil andmete otsimiseks ühise isikuandmete hoidla kaudu**

Õiguskaitse on määratletud Eurodaci, VISi, tulevase riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi ja kavandatava ETIASe teisese ehk kõrvaleesmärgina. See tähendab, et võimalus pääseda õiguskaitse eesmärgil ligi nendes süsteemides salvestatud andmetele on piiratud. Õiguskaitseasutused võivad neist õiguskaitsega mitteseotud süsteemidest vahetult andmeid otsida üksnes terrorismi ja teiste raskete kuritegude tõkestamiseks, uurimiseks, avastamiseks või nende eest vastutusele võtmiseks. Lisaks kohaldatakse vastavate süsteemide puhul erinevaid juurdepääsutingimusi ja tagatise ning mõned praegustest eeskirjadest võivad aeglustada süsteemide õiguspärast kasutamist nende asutuste poolt. Üldisemalt öeldes piirab

varasema otsingu põhimõtte liikmesriikide asutuste võimalusi otsida süsteemidest põhjendatud õiguskaitse eesmärgil andmeid, mis tähendab, et vajalik teave võib jääda leidmata.

Komisjon tunnistas oma 2016. aasta aprilli teatises vajadust optimeerida olemasolevate õiguskaitsevahendite toimimist, järgides samal ajal andmekaitse nõudeid. Kõrgetasemelise eksperdirühma töö raames kinnitasid ja kordasid seda vajadust ka liikmesriigid ja asjaomased asutused.

Eeltoodut arvestades tutvustatakse käesolevas ettepanekus **kaheetapilist juurdepääsu** riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, VISi, ETIASe ja Eurodaci **andmetele**, mille eelduseks on päringutabamuse lipuga tähistamise funktsiooniga varustatud ühise isikuandmete hoidla loomine. See kaheetapilise juurdepääsu põhimõtte ei muuda asjaolu, et kõnealuste süsteemide puhul on õiguskaitse üksnes kõrvaleesmärk ja selle puhul tuleb järgida rangeid juurdepääsunorme.

Esimeses etapis teeb õiguskaitseametnik päringu konkreetse isiku kohta, kasutades isiku identiteediandmeid, reisidokumendi andmeid või biomeetrilisi andmeid, et kontrollida, kas uuritava isiku andmed on ühises isikuandmete hoidlas olemas. Kui andmed on olemas, saab ametnik **vastuse, mis näitab, milline ELi infosüsteem (või infosüsteemid) sisaldab andmeid** selle isiku kohta (**päringutabamuse tähistamine**). Ametnikul ei oleks tegelikku juurdepääsu mis tahes süsteemis salvestatud andmetele.

Teises etapis võib ametnik uuritava isiku kohta täieliku toimiku saamiseks taotleda eraldi juurdepääsu igale süsteemile, mis sisaldab vajalikke andmeid, **kooskõlas iga asjaomase süsteemi jaoks kehtestatud eeskirjade ja menetlustega**. Sellise teise etapi juurdepääsu eelduseks on määratud asutuse eelnev luba ning selleks on vaja kasutajanime ja sisselogimist.

Uus lähenemisviis annaks lisaväärtust ka õiguskaitseorganitele, võttes arvesse **võimalike linkide olemasolu** mitme identiteedi detektoris. mitme identiteedi detektor aitaks ühises isikuandmete hoidlas olemasolevad lingid kindlaks teha, muutes otsingu veelgi täpsemaks. mitme identiteedi detektor näitaks, kas isik on erinevates infosüsteemides **registreeritud erinevate identiteediandmetega**.

See kaheetapiline juurdepääs on eriti kasulik juhtudel, kui terroriaktis või muus raskes kuriteos kahtlustatav isik või terroriakti või muu raske kuriteo toimepannud isik või arvatav ohver **ei ole teada**. Sellistel juhtudel võimaldaks ühine isikuandmete hoidla ühe otsingu abil teha kindlaks infosüsteemi, kus isiku andmed on olemas. Seeläbi muutub siseriiklikes andmebaasides eelnevate otsingute tegemise ja otsuse 2008/615/JSK kohase teiste liikmesriikide sõrmejälgede automaatse tuvastamise süsteemides eelneva otsingu tegemise („Prümi kontroll“) nõue ülearuseks.

Uus kaheetapilise juurdepääsu põhimõtte **jõustub alles siis, kui** vajalikud koostalitlusvõime komponendid on täielikult toimivad.

- **Ettepaneku täiendavad elemendid koostalitlusvõime komponentide toetamiseks**
- (1) Lisaks eelnevalt kirjeldatud komponentidele sisaldab määruse eelnõu ka ettepanekut luua **aruandluse ja statistika keskhoidla**. See hoidla on vajalik selleks, et poliitilistel, tegevusalastel ja andmekvaliteediga seotud eesmärkidel koostada ja jagada aruandeid, mis sisaldavad (anonüümseid) statistilisi andmeid. Senine tava koguda statistilisi andmeid

ainult üksikute infosüsteemide kohta kahjustab andmete turvalisust ja süsteemide toimivust ega võimalda andmeid süsteemide vahel võrrelda.

Aruandluse ja statistika keskhoidla näol oleks tegemist spetsiaalse eraldi hoidlaga, mis sisaldab SISist, VISist, Eurodacist, tulevases riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemist, kavandatavast ETIASest, kavandatavast ECRIS-TCN-süsteemist, ühisest isikuandmete hoidlast ning mitme identiteedi detektori ja ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse kaudu saadud anonüümset statistikat. Hoidla pakuks võimalust jagada aruandeid turvaliselt liikmesriikidega, komisjoniga (sealhulgas Eurostatiga) ja ELi asutustega (vastavalt asjakohastele õigusaktidele).

Eri süsteemide eraldi hoidlate asemel ühe keskse teabehoidla arendamine vähendaks hoidla(te) loomise, toimimise ja hooldusega seotud kulusid ja tööd. Samuti tagaks see andmete suurema turvalisuse, kuna andmed salvestatakse ja juurdepääsu neile reguleeritakse ühes hoidlas.

- (2) Määruse eelnõus tehakse ka ettepanek töötada välja **universaalne sõnumivorming** kui standard, mida ELi tasandil kasutatakse eri süsteemide, sealhulgas eu-LISA arendatavate ja hallatavate süsteemide koostalitlusvõimelise koostoime tagamiseks. Ka Europoli ja Interpoli innustatakse seda standardit kasutama.

Universaalse sõnumivormingu standardiga võetakse kasutusele ühine ja ühtlustatud tehniline keel andmeelementide, eelkõige isikute ja reisidokumentidega seotud andmeelementide kirjeldamiseks ja linkimiseks. Universaalse sõnumivormingu kasutamine uute infosüsteemide väljaarendamisel tagab hõlpsama integreerimise ja koostalitluse teiste süsteemidega, eriti liikmesriikides, kus on vaja luua liidesed uute süsteemidega suhtlemiseks. Selles mõttes võib uute süsteemide väljaarendamisel universaalse sõnumivormingu kohustuslikku kasutamist pidada käesolevas määruses kavandatud koostalitlusvõime komponentide kasutuselevõtmise vajalikuks eeltingimuseks.

Selleks, et tagada universaalse sõnumivormingu standardi täielik järkjärguline kasutuselevõtmine kogu ELis, tehakse ettepanek asjakohase juhtimisstruktuuri kohta. Komisjoni ülesandeks oleks universaalse sõnumivormingu standardi kehtestamine ja arendamine koos liikmesriikidega läbiviidava kontrollimenetluse raames. Kaasatakse ka universaalse sõnumivormingu projektides osalevad Schengeni riigid, ELi asutused ja rahvusvahelised organisatsioonid (nt eu-LISA, Europol ja Interpol). Kavandatud juhtimisstruktuur on äärmiselt vajalik universaalse sõnumivormingu standardi laiendamiseks, tagades samas sõnumivormingu maksimaalse kasutatavuse ja kohaldatavuse.

- (3) Eeltoodule lisaks kehtestatakse määruse eelnõuga **andmekvaliteedi kontrollimise automatiseeritud mehhanismid** ja ühtsed kvaliteedinäitajad ning liikmesriikide kohustus tagada süsteemide kasutamisel ja andmetega varustamisel kõrgeim andmekvaliteet. Kui andmed ei ole kõrgeima kvaliteediga, võib see takistada tagaotsitavate isikute tuvastamist ja lisaks sellele mõjutada süütute inimeste põhiõigusi. Inimlikke eksimusi andmete sisestamisel võivad ära hoida automaatse kinnitamise eeskirjad. Nende eeskirjade eesmärk oleks teha automaatselt kindlaks esitatud nähtavalt ebaõiged või vastuolulised andmed, et päritoluliikmesriik võiks andmeid kontrollida ja

vajalikke parandusmeetmeid võtta. Seda täiendaksid eu-LISA koostatavad korrapärased aruanded andmekvaliteedi kohta.

- **Mõju teistele õigusaktidele**

Käesoleva määruse eelnõu ja selle sõsarettepanekuga nähakse ette uuendused, mis nõuavad teiste õigusaktide muutmist. Need õigusaktid on:

- määrus (EL) nr 2016/399 (Schengeni piirieskirjad);
- määrus (EL) nr 2017/2226 (riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi määrus);
- määrus (EÜ) nr 767/2008 (VISi määrus);
- nõukogu otsus 2004/512/EÜ (VISi otsus);
- nõukogu otsus 2008/633/JSK (VISi / õiguskaitseasutuste juurdepääsu käsitlev otsus);
- [ETIASe määrus];
- [Eurodaci määrus];
- [SISi määrused];
- [ECRIS-TCN-süsteemi määrus, sh määruse (EL) 2016/1624 (Euroopa piiri- ja rannikuvalve määruse) vastavad sätted)];
- [eu-LISA määrus].

Käesolev ettepanek ja selle sõsarettepanek sisaldavad üksikasjalikke sätteid vajalike muudatuste kohta, mis tuleb teha õigusaktides, mis on praegu kaasseadusandjate vastu võetud stabiilsed tekstid: Schengeni piirieskirjades, riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi määruses, VISi määruses, nõukogu otsuses 2008/633/JSK ja nõukogu otsuses 2004/512/EÜ.

Teiste loetletud õigusaktide üle (määrused ETIASe, Eurodaci, SISi, ECRIS-TCN-süsteemi ja eu-LISA kohta) peavad Euroopa Parlament ja nõukogu praegu läbirääkimisi. Seega ei ole nende õigusaktide vajalikke muudatusi praegu võimalik esitada. Komisjon esitab iga nimetatud õigusakti muudatused kahe nädala jooksul pärast seda, kui vastavate määruste eelnõude osas on saavutatud poliitiline kokkulepe.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Käesolev ettepanek esitatakse laiemas protsessis raames, mis käivitati 2016. aasta aprilli teatisega „Piirivalve ja julgeoleku tugevamad ja arukamad infosüsteemid“ ning millele järgnes kõrgetasemelise infosüsteemide ja koostalitlusvõime eksperdirühma töö. Sihiks on seatud kolme eesmärgi saavutamine:

- a) tõhustada **olemasolevaid infosüsteeme** ja suurendada nende kasulikkust;
- b) kõrvaldada teabelüngad, luues uued infosüsteemid;
- c) edendada nende süsteemide koostalitlusvõimet.

Esimese eesmärgiga seoses võttis komisjon 2016. aasta detsembris vastu ettepanekud olemasoleva Schengeni infosüsteemi (SIS) edasiseks tõhustamiseks²⁵. Seoses Eurodaciga

²⁵ COM(2016) 883 final.

kiirendati pärast komisjoni 2016. aasta mai ettepanekut²⁶ läbirääkimisi muudetud õigusliku aluse üle. Koostamisel on ka ettepanek viisainfosüsteemi (VIS) uue õigusliku aluse kohta, mis esitatakse 2018. aasta teises kvartalis.

Mis puudutab teist eesmärki, siis läbirääkimised komisjoni 2016. aasta aprilli ettepaneku üle, mis käsitleb riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi loomist,²⁷ lõppesid juba 2017. aasta juulis, mil kaasseadusandjad jõudsid poliitilisele kokkuleppele, mille Euroopa Parlament kinnitas 2017. aasta oktoobris ja mille nõukogu võttis ametlikult vastu 2017. aasta novembris. Õiguslik alus jõustub 2017. aasta detsembris. Läbirääkimised 2016. aasta novembri ettepaneku üle, mis käsitleb ELi reisiinfo ja -lubade süsteemi (ETIAS) loomist,²⁸ on alanud ja eeldatavasti jõuavad lõpule lähikuudel. 2017. aasta juunis esitas komisjon õigusliku aluse ettepaneku veel ühe teabelünga kõrvaldamiseks; ettepanek käsitleb kolmandate riikide kodanike suhtes kohaldatavat karistusregistrite infosüsteemi (ECRIS-TCN-süsteem)²⁹. Ka selle ettepaneku puhul on kaasseadusandjad osutanud, et nende eesmärk on õigusliku aluse kiire vastuvõtmine.

Käesolevas ettepanekus käsitletakse 2016. aasta aprilli teatistes määratletud kolmandat eesmärki.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega justiits- ja siseküsimuste valdkonnas**

Käesolev ettepanek ja selle sõsarettepanek on kooskõlas Euroopa rände tegevuskavaga ja sellele järgnenud teatistega, sealhulgas teatistega, mis käsitlevad Schengeni ala säilitamist ja tugevdamist,³⁰ Euroopa julgeoleku tegevuskava³¹ ning komisjoni tööd ja eduaruandeid seoses tulemusliku ja tegeliku julgeolekuliidu suunas liikumisega,³² ning aitavad neid järgida. Ettepanek on kooskõlas liidu muude tegevuspõhimõtetega, nagu on alljärgnevalt kirjeldatud.

- Sisejulgeolek: Euroopa julgeoleku tegevuskavas rõhutatakse, et piiriülese kuritegevuse ja terrorismi tõkestamiseks on hädavajalikud ühised ranged piirihaldusstandardid. Käesolev ettepanek aitab veelgi kaasa sisejulgeoleku kõrge taseme saavutamisele, pakkudes asutustele võimalust saada kiire, tõrgeteta, süstemaatiline ja kontrollitud juurdepääs neile vajalikule teabele.
- Varjupaigaküsimused: ettepanek käsitleb Eurodaci kui üht kesket koostalitlusvõimega hõlmavat ELi süsteemi.
- Välispiiride haldamine ja julgeolek: käesolev ettepanek tugevdab SISI ja VISi süsteeme, mis aitavad kaasa liidu välispiiride tõhusale kontrollimisele, samuti tulevast riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi ning kavandatavaid ETIASe süsteemi ja ECRIS-TCN-süsteemi.

²⁶ COM(2016) 272 final.

²⁷ COM(2016) 194 final.

²⁸ COM(2016) 731 final.

²⁹ COM(2017) 344 final.

³⁰ COM(2017)570 final.

³¹ COM(2015)185 final.

³² COM(2016)230 final.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

• Õiguslik alus

Peamise õigusliku aluse moodustavad järgmised Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklid: artikli 16 lõike 2, artikkel 74, artikli 77 lõike 2 punktid a, b, d ja e.

Artikli 16 lõike 2 kohaselt on liidul õigus võtta vastu meetmeid, mis käsitlevad füüsiliste isikute kaitset seoses isikuandmete töötlemisega liidu institutsioonides, organites ja asutustes ning liikmesriikides liidu õiguse kohaldamisalasse kuuluva tegevuse puhul, samuti selliste andmete vaba liikumise eeskirju. Vastavalt artiklile 74 võib nõukogu võtta vastu meetmeid liikmesriikide pädevate talituste vahelise halduskoostöö tagamiseks vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva alaga seotud küsimustes. Artikli 77 lõike 2 punktide a, b, d ja e kohaselt võivad Euroopa Parlament ja nõukogu võtta vastu meetmeid, mis käsitlevad ühtset poliitikat viisade ja lühiajaliste elamislubade suhtes, välispiire ületavate isikute suhtes teostatavat kontrolli, meetmeid, mis on vajalikud välispiiride integreeritud haldamissüsteemi järkjärguliseks kehtestamiseks, ja igasuguse piirikontrolli puudumist mis tahes kodakondsusega isikute suhtes sisepiiride ületamisel.

• Subsidiaarsus

Liikumisvabadus ELis eeldab julgeoleku tagamiseks liidu välispiiride tõhusat haldamist. Seetõttu on liikmesriigid leppinud kokku, et tegelevad nende ülesannetega ühiselt, eelkõige justiits- ja siseküsimuste valdkonnas ELi tsentraliseeritud süsteemide kaudu teabe jagamise teel. Seda kinnitavad mitmed järeldused, mille on vastu võtnud nii Euroopa Ülemkogu kui ka nõukogu, eriti alates 2015. aastast.

Sisepiiridel piirikontrolli puudumine tingib vajaduse hallata usaldusväärselt Schengeni välispiire, nii et iga liikmesriik või Schengeni riik peab kontrollima välispiiri teiste Schengeni riikide nimel. Sellest tuleneb, et ühelgi liikmesriigil ei ole võimalik üksinda tulla toime ebaseadusliku rände ja piiriülese kuritegevusega. Kolmandate riikide kodanikud, kes sisenevad sisepiirikontrollita alale, saavad selle ala piires vabalt reisida. Sisepiirideta alal tuleks võtta ühiselt meetmeid ebaseadusliku sisserände, rahvusvahelise kuritegevuse ja terrorismi vastu, muu hulgas identiteedipettuste tuvastamise kaudu; seda saab edukalt teha ainult ELi tasandil.

Olulised ühised ELi tasandi infosüsteemid on juba olemas või loomisel. Nende infosüsteemide koostalitlusvõime suurendamine eeldab vältimatult ELi tasandi meetmeid. Ettepaneku keskmes on eu-LISA hallatavate tsentraliseeritud süsteemide tõhususe ja kasutuse parandamine. Kavandatavate meetmete ulatust, tagajärgi ja mõju arvestades on põhieesmäärke võimalik tõhusalt ja süstemaatiliselt saavutada üksnes ELi tasandil.

• Proportsionaalsus

Nagu on üksikasjalikult kirjeldatud määruse ettepanekule lisatud mõjuhindangus, peetakse käesolevas ettepanekus tehtud poliitikavalikuid proportsionaalseks. Need ei lähe kokkulepitud eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale.

Euroopa otsinguportaal on vajalik vahend olemasolevate ja tulevaste ELi infosüsteemide lubatud kasutuse tõhustamiseks. Andmetöötluse mõttes on Euroopa otsinguportaali mõju väga väike. Euroopa otsinguportaal ei salvestata muid andmeid peale teabe portaali erinevate kasutajaprofiilide kohta ning selle kohta, millistele andmetele ja infosüsteemidele neil on juurdepääs; lisaks jälgitakse kasutust logide abil. Euroopa otsinguportaali kui teadete vahendaja ja eesmärkide täitmise võimaldaja ja hõlbustaja roll on proportsionaalne, vajalik

ning otsingute ja juurdepääsuõiguste mõttes piiratud sellega, mis on lubatud infosüsteemide õiguslike alustega ja kavandatava koostalitlusvõimet käsitleva määrusega.

Ühine biomeetrilise võrdlemise teenus on vajalik Euroopa otsinguportaali, ühise isikuandmete hoidla ja mitme identiteedi detektori toimimiseks ning hõlbustab olemasolevate ja tulevaste asjakohaste ELi infosüsteemide kasutust ja hooldust. Teenus võimaldab tõhusalt, hõlpsalt ja süstemaatiliselt otsida biomeetrilisi andmeid erinevatest allikatest. Biomeetrilisi andmeid salvestatakse ja säilitatakse üksnes teenusega seotud süsteemides. Ühine biomeetrilise võrdlemise teenus loob mallid, kuid ei säilita tegelikke kujutisi. Seega salvestatakse andmed ainult ühel korral ja need jäävad ühte asukohta.

Ühine isikuandmete hoidla on vajalik kolmandate riikide kodanike õigeks tuvastamiseks, näiteks isiku kindlakstegemisel Schengeni alal. Ühine isikuandmete hoidla toetab ka mitme identiteedi detektori toimimist ja on seega vajalik nii heausksete isikute isikusamasuse kontrollimise hõlbustamiseks kui ka identiteedipettuste tõkestamiseks. Õigus ühist isikuandmete hoidlat eeltoodud eesmärgil kasutada on üksnes kasutajatel, kes vajavad seda teavet oma tööülesannete täitmiseks (mis tingib selle, et vastavast kontrollist saab Eurodaci, VISi, tulevase riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, kavandatava ETIASe ja kavandatava ECRIS-TCN-süsteemi uus kõrvaleesmärk). Andmeprotsessid on rangelt piiratud selle eesmärgi saavutamiseks vajalikuga; lisaks kehtestatakse piisavad kaitsemeetmed, et tagada juurdepääsuõigustest kinnipidamine ja ühises isikuandmete hoidlas üksnes minimaalselt vajalike andmete säilitamine. Selleks, et tagada võimalikult väheste andmete kogumine ja vältida andmete põhjendamatut dubleerimist, sisaldab ühine isikuandmete hoidla kõigi sellega seotud süsteemide nõutavaid biograafilisi andmeid, mida salvestatakse, lisatakse, muudetakse ja kustutatakse kooskõlas vastava õigusliku alusega, ilma neid kopeerimata. Andmete säilitamise tingimused on täielikult kooskõlas nende infosüsteemide andmete säilitamise tingimustega, kust identiteediandmed saadakse.

mitme identiteedi detektor on vajalik selleks, et teha kindlaks sama isiku mitu erinevat identiteeti, teenides seeläbi nii heausksete isikute isikusamasuse kontrollimise hõlbustamist kui ka identiteedipettuste tõkestamise eesmärki. mitme identiteedi detektor hakkab sisaldama enam kui ühes keskses infosüsteemis registreeritud isikute vahelisi linke, mille puhul piirdatakse üksnes andmetega, mille abil saab veenduda, et isik on eri süsteemides seaduslikult või ebaseaduslikult registreeritud erinevate biograafiliste identiteediandmetega või et kahe ühesuguste biograafiliste andmetega isiku puhul ei pruugi olla tegemist sama isikuga. Andmete töötlemine mitme identiteedi detektori ja ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse abil eesmärgiga linkida omavahel eri süsteemides sisalduvad isiklikud toimikud piirdub minimaalselt vajalikuga. mitme identiteedi detektoriga seoses kehtestatakse kaitsemeetmed, et vältida diskrimineerimist ja ebasoodsaid otsuseid isikute puhul, kellel on seaduslikult registreeritud mitu identiteeti.

- **Vahendi valik**

Tehakse ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus. Kavandatav õigusakt käsitleb otseselt piiride ja julgeolekuvaldkonna kesksete infosüsteemide toimimist, kusjuures kõik need süsteemid on loodud või kavandatakse luua määruste alusel. Ka eu-LISA, mis vastutab komponentide kavandamise ja arendamise ning edaspidi tehnilise haldamise eest, on loodud määruse alusel. Seetõttu on määrus sobiv õigusakt.

3. SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

• Avalik konsultatsioon

Käesoleva ettepaneku koostamisel algatas komisjon 2017. aasta juulis avaliku konsultatsiooni, et koguda koostalitlusvõime teemal huvitatud sidusrühmade seisukohti. Konsultatsiooni tulemusena saadi 18 vastust mitmesugustelt sidusrühmadelt, sealhulgas liikmesriikide valitsustelt, erasektori organisatsioonidelt, muudelt organisatsioonidelt, nagu vabaühendused ja mõttekojad, samuti eraisikutelt³³. Laias laastus olid vastused käesoleva koostalitlusvõimet käsitleva ettepaneku aluspõhimõtteid pooldavad. Suurem osa vastanutest oli nõus, et konsultatsiooni käigus kindlaks tehtud küsimused on asjakohased ja et koostalitlusvõime pakett taotleb õigeid eesmärgi. Vastajad leidsid muu hulgas, et konsulteerimisdokumendis kirjeldatud võimalused

- aitavad töötajatel hankida vajalikku teavet;
- väldivad andmete dubleerimist, vähendavad kattuvusi ja toovad esile vastuolud andmetes;
- võimaldavad inimesi (sealhulgas mitme identiteediga inimesi) usaldusväärsemalt tuvastada ja vähendada identiteedipettusi.

Vastajate selge enamus toetas kõiki kavandatud võimalusi ja pidas neid käesoleva algatuse eesmärkide saavutamiseks vajalikuks, rõhutades oma vastustes vajadust tõhusate ja selgete andmekaitsemeetmete järele, eelkõige seoses juurdepääsuga süsteemides salvestatud teabele ja andmete säilitamisega, samuti vajadust tagada süsteemides ajakohased ja kvaliteetsed andmed ning võtta selleks vajalikud meetmed.

Kõiki tõstatatud küsimusi on käesoleva ettepaneku koostamisel arvesse võetud.

• Eurobaromeetri uuring

2017. aasta juunis viidi läbi Eurobaromeetri eriuuring,³⁴ mis näitas, et kuritegevuse ja terrorismi tõkestamiseks ELi tasandil teabe jagamise strateegial on laialdane üldsuse toetus: peaaegu kõik vastajad (92 %) on seda meelt, et riikide ametiasutused peaksid jagama teavet teiste liikmesriikide ametiasutustega, et paremini võidelda kuritegevuse ja terrorismi vastu.

Vastajate selge enamus (69 %) oli seisukohal, et politseiasutused ja teised riiklikud õiguskaitseasutused peaksid süstemaatiliselt jagama teavet teiste ELi riikidega. Kõikides liikmesriikides leidis enamik vastajatest, et teavet tuleks jagada kõigil juhtudel.

• Kõrgetasemeline infosüsteemide ja koostalitlusvõime eksperdirühm

Nagu sissejuhatuses juba mainitud, põhineb käesolev ettepanek **kõrgetasemelise infosüsteemide ja koostalitlusvõime eksperdirühma**³⁵ soovitel. Rühm loodi 2016. aasta juunis eesmärgiga käsitleda ELi kesksete piiri- ja julgeolekualaste süsteemide

³³ Lisateave on esitatud mõjuhindangule lisatud kokkuvõtlikus aruandes.

³⁴ Eurobaromeetri avaliku arvamuse eriuuringut (464b), mille raames käsitleti kodanike üldist teadlikkust, kogemusi ja arusaamu seoses julgeolekuga, analüüsitakse aruandes eurooplaste suhtumise kohta julgeolekusse (Report on Europeans' attitudes towards security). TNS Opinion & Social Network viis Eurobaromeetri eriuuringu läbi 28 liikmesriigis ajavahemikul 13. juunist 26. juunini 2017. Küsitleti 28 093 ELi kodanikku, kes esindavad erinevaid sotsiaalseid ja demograafilisi kategooriaid.

³⁵ Komisjoni 17. juuni 2016. aasta otsus, millega luuakse kõrgetasemeline infosüsteemide ja koostalitlusvõime eksperdirühm (2016/C 257/03).

koostalitlusvõime saavutamise olemasolevate võimalustega seotud õiguslikke, tehnilisi ja tegevusalaseid probleeme. Rühm käsitles piiride haldamise ja õiguskaitsega seotud andmehalduse struktuuri laiast vaatenurgast ja terviklikult, võttes arvesse ka tolliasutuste asjakohast rolli, kohustusi ja süsteeme.

Rühma kuulusid eksperdid ELi liikmesriikidest ja Schengeni riikidest, samuti ELi ametitest, nagu eu-LISA, Europol, Euroopa Varjupaigaküsimuste Tugiamet, Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet ning Euroopa Liidu Põhiõiguste Amet. Eksperdirühma täisliikmena osalesid ka ELi terrorismivastase võitluse koordinaator ja Euroopa Andmekaitseinspektor. Lisaks osalesid vaatlejatena Euroopa Parlamendi kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni sekretariaadi ja nõukogu peasekretariaadi esindajad.

Kõrgetasemelise eksperdirühma lõpparuanne avaldati 2017. aasta mais³⁶. Selles rõhutati vajadust astuda samme 2016. aasta aprilli teatises määratletud struktuursete puuduste kõrvaldamiseks. Samuti esitati rida soovitusi ELi infosüsteemide ja nende koostalitlusvõime tugevdamiseks ja arendamiseks. Eksperdirühm jõudis järeldusele, et **vajalik ja tehniliselt teostatav on teha tööd Euroopa otsinguportaali, ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse ja ühise isikuandmete hoidla loomiseks** ning et need koostalitlusvõime saavutamise lahendused võivad põhimõtteliselt tuua rakenduslikku kasu ja neid on võimalik kasutusele võtta andmekaitsealuste järgides. Samuti soovitas rühm kaaluda täiendava võimalusena õiguskaitseasutuste kaheetapilist juurdepääsu, mis põhineb päringutabamuse lipuga tähistamise funktsioonil.

Käesolev määruse eelnõu on kooskõlas ka kõrgetasemelise eksperdirühma soovitustega, mis puudutavad andmete kvaliteeti, universaalset sõnumivormingut ja andmehoidla (mida ettepanekus kirjeldatakse aruandluse ja statistika keskhoidlana) loomist.

Käesolevas määruse eelnõus kavandatakse neljandat koostalitlusvõime komponenti (mitme identiteedi detektor) ei pakkunud välja kõrgetasemeline eksperdirühm, vaid see idee tekkis komisjoni läbiviidud täiendava tehnilise analüüsi ja proportsionaalsuse hindamise käigus.

- **Tehnilised uuringud**

Ettepaneku ettevalmistamise toetamiseks telliti kolm uuringut. Unisys esitas aruande Euroopa otsinguportaali teostatavusuuringu kohta, mis tehti komisjoni tellimusel. eu-LISA tellis Gartnerilt (koos Unisysiga) tehnilise aruande ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse arendamise toetuseks. PWC esitas komisjonile tehnilise aruande ühise isikuandmete hoidla kohta.

- **Mõjuhindang**

Käesolevat ettepanekut toetab mõjuhindang, mis on esitatud lisatud komisjoni talituste töödokumendis SWD(2017) 473.

Õiguskontrollikomitee vaatas 6. detsembril 2017 toimunud koosolekul mõjuhindangu kavandi läbi ja esitas 8. detsembril oma arvamuse (positiivne, reservatsioonidega), milles osutati, et mõjuhindangut tuleks korrigeerida, et võtta arvesse komitee soovitusi teatavate aspektide kohta. Need olid seotud eelistatava poliitikavariandi juurde kuuluvate lisameetmetega, mis lihtsustavad lõppkasutajate olemasolevaid ELi infosüsteemidele juurdepääsu õigusi; samuti soovitati illustreerida sellega seotud andmekaitse ja põhiõiguste kaitsemeetmeid. Teiseks

³⁶ <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetailDoc&id=32600&no=1>.

soovitati täpsustada Schengeni infosüsteemi integreerimist 2. poliitikavariandi alusel, sealhulgas kasulikku mõju ja kulusid, et seda poliitikavarianti oleks hõlpsam võrrelda eelistatava 3. poliitikavariandiga. Komisjon ajakohastas mõjuhinnangut, arvestades neid peamisi kaalutlusi ja mitut teist komitee märkust.

Mõju hindamisel vaadeldi, kas ja kuidas oleks kindlaksmääratud eesmärged võimalik saavutada, kasutades üht või mitut kõrgetasemelise eksperdirühma poolt määratletud tehnilist komponenti ja tehes analüüsi. Vajaduse korral kaaluti ka nende eesmärkide saavutamiseks vajalikke alamvariante, järgides samal ajal andmekaitse raamistikku. Mõju hindamise tulemusena jõuti järgmistele järeldustele.

- Selleks, et saavutada eesmärk anda volitatud kasutajatele kiire, tõrgeteta, süstemaatiline ja kontrollitud juurdepääs asjakohastele infosüsteemidele, tuleks luua Euroopa otsinguportaal, mis tugineb kõiki andmebaase hõlmavale ühisele biomeetrilise võrdlemise teenusele.
- Selleks, et saavutada eesmärk hõlbustada liikmesriikide territooriumil kolmandate riikide kodanike isikusamasuse kontrollimist volitatud ametnike poolt, tuleks luua ühine isikuandmete hoidla, mis sisaldab minimaalseid identiteediandmeid ja põhineb samal ühisel biomeetrilise võrdlemise teenusel.
- Selleks, et saavutada eesmärk tuvastada isikud, kellel on samade biomeetriliste andmetega seotud mitu erinevat identiteeti, ning samal ajal hõlbustada heausksete isikute isikusamasuse kontrollimist ja võidelda identiteedipettustega, tuleks luua mitme identiteedi detektor, mis sisaldab linke eri süsteemides registreeritud identiteetide vahel.
- Selleks, et saavutada eesmärk hõlbustada ja lihtsustada õiguskaitseasutuste juurdepääsu õiguskaitsega mitteseotud infosüsteemidele, et tõkestada, uurida või avastada raskeid kuritegusid ja terrorismi või nende eest vastutusele võtta, tuleks ühine isikuandmete hoidla varustada päringutabamuse lipuga tähistamise funktsiooniga.

Kuna saavutada tuleb kõik eesmärgid, **on täielikuks lahenduseks Euroopa otsinguportaali, ühise isikuandmete hoidla (koos päringutabamuse lipuga tähistamise funktsiooniga) ja mitme identiteedi detektori loomine, mis kõik tuginevad ühisele biomeetrilise võrdlemise teenusele.**

Suurim positiivne mõju seisneb piirihalduse parandamises ja Euroopa Liidu sisejulgeoleku suurendamises. Uued komponendid lihtsustavad ja kiirendavad riikide ametiasutuste juurdepääsu vajalikule teabele ja kolmandate riikide kodanike tuvastamist. Need võimaldavad ametiasutustel riigipiiri ületamise kontrolli teostamisel, viisa- ja varjupaigataotluste menetlemisel ning politseitöös luua linke üksikisikute kohta juba olemasoleva vajaliku teabega. Nii saadakse juurdepääs teabele, mis võib toetada usaldusväärsete otsuste tegemist raskete kuritegude ja terrorismi uurimisel või seoses rände ja varjupaigataotlejatega. Kuigi kavandatavad ettepanekud ei mõjuta otseselt ELi kodanikke (meetmed keskenduvad peamiselt kolmandate riikide kodanikele, kelle andmed registreeritakse mõnes ELi keskses infosüsteemis), eeldatakse, et need suurendavad üldsuse usaldust, tagades, et nende kavandamine ja rakendamine suurendavad ELi kodanike julgeolekut.

Ettepaneku otsene rahaline ja majanduslik mõju piirdub uute vahendite kavandamise, väljaarendamise ja kasutamisega. Kulud jäävad ELi eelarve ja süsteemi haldavate

liikmesriikide ametiasutuste kanda. Turismile avalduv mõju on positiivne, kuna kavandatavad meetmed parandavad Euroopa Liidu julgeolekut ja peaksid olema kasulikud ka kiirema piirikontrolli mõttes. Samuti eeldatakse positiivset mõju lennujaamadele, meresadamatele ja transpordiettevõtjatele, esmajoones tänu kiiremale piirikontrollile.

- **Põhiõigused**

Mõju hindamisel vaadeldi kavandatavate meetmete mõju põhiõigustele, eelkõige andmekaitse õigusele.

Vastavalt ELi põhiõiguste hartale, mida ELi institutsioonid ja liikmesriigid on kohustatud liidu õiguse rakendamisel järgima (harta artikli 51 lõige 1), peavad koostalitlusvõime kui julgeolekut suurendava ja välispiiri kaitset edendava meetme pakutavad võimalused proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt olema tasakaalustatud kohustusega tagada, et uuest koostalitlusvõime keskkonnast tulenevad põhiõiguste riived piirduvad sellega, mis on hädavajalik üldist huvi pakkuva eesmärgi tegelikuks saavutamiseks (harta artikli 52 lõige 1).

Kavandatavad koostalitlusvõime lahendused on komponendid, mis täiendavad olemasolevaid süsteeme. Seega ei muudaks need tasakaalu, mis on olemasolevate kesksüsteemidega juba tagatud, arvestades nende positiivset mõju põhiõigustele.

Sellegipoolest võib koostalitlusvõime avaldada täiendavat kaudset mõju mitmele põhiõigusele. Näiteks on isiku õigel tuvastamisel positiivne mõju eraelu puutumatuse õigusele, eriti õigusele oma isiku identiteedile (harta artikkel 7), kuna võib aidata vältida identiteedisegadusi. Teisest küljest võib biomeetriliste andmete põhjal kontrollimist pidada inimese väärikust riivavaks (eriti juhul, kui seda peetakse alandavaks) (artikkel 1). Samas küsiti ühes ELi Põhiõiguste Ameti läbiviidud uuringus³⁷ vastajatelt konkreetselt, kas piirikontrolli jaoks nende biomeetriliste tunnuste kasutamine oleks nende arvates alandav. Suurem osa vastajaid ei pidanud seda alandavaks.

Kavandatavad koostalitlusvõime komponendid pakuvad võimalust võtta suunatud ennetusmeetmeid julgeoleku suurendamiseks. Seega võivad need aidata kaitsta inimeste õigust elule (harta artikkel 2), mis tähendab ka ametiasutuste positiivset kohustust võtta ennetavaid operatiivmeetmeid, et kaitsta inimesi, kelle elu on ohus, kui nad on teadlikud või peaksid olema teadlikud vahetu ohu olemasolust,³⁸ ning rakendada orjapidamise ja sunniviisilise töö keeldu (artikkel 5). Usaldusväärse, takistusteta ja lihtsama tuvastamise kaudu võib koostalitlusvõime toetada kadunud laste või inimkaubanduse ohvriks sattunud laste leidmist ning hõlbustada kiirete ja suunatud meetmete võtmist.

Lisaks võib usaldusväärne, takistusteta ja lihtsam tuvastamine aidata tulemuslikult tagada varjupaiga õiguse (harta artikkel 18) ja tagasi- ja väljasaatmise lubamatuse põhimõtte (harta artikkel 19) rakendamist. Tegelikult võib tänu koostalitlusvõimele olla võimalik vältida olukordi, kus varjupaigataotlejad peetakse ebaseaduslikult kinni ja saadetakse põhjendamatult riigist välja. Peale selle lihtsustab koostalitlusvõime identiteedipettuste avastamist. Samuti vähendaks see vajadust jagada kolmandate riikidega (eelkõige päritoluriigiga) andmeid ja

³⁷ Põhiõiguste Ameti uuring, milles käsitleti reisijate arvamusi ja kogemusi seoses e-piiridega ning mis viidi läbi eu-LISA e-piiride katseprojekti raames; ELi Põhiõiguste Ameti aruanne: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/smart-borders/docs/smart_borders_pilot_-_technical_report_annexes_en.pdf.

³⁸ Euroopa Inimõiguste Kohus, Osman vs. Ühendkuningriik, nr 87/1997/871/1083, 28. oktoober 1998, punkt 116.

teavet varjupaigataotlejate kohta, et teha kindlaks isiku identiteet ja saada reisidokumente, mis võib asjaomase isiku ohtu seada.

- **Isikuandmete kaitse**

Arvestades seda, milliste isikuandmetega on tegemist, mõjutab koostalitlusvõime eelkõige õigust isikuandmete kaitsele. See õigus on sätestatud harta artiklis 8, Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 16 ning Euroopa inimõiguste ja põhivabaduste kaitse konventsiooni artiklis 8. Nagu on rõhutanud Euroopa Liidu Kohus,³⁹ ei ole õigus isikuandmete kaitsele siiski absoluutne õigus, vaid seda tuleb kaaluda vastavalt selle ülesandele ühiskonnas⁴⁰. Isikuandmete kaitse on tihedalt seotud õigusega era- ja perekonnaelu austamisele, mis on sätestatud harta artiklis 7.

Isikuandmete kaitse üldmääruse⁴¹ kohaselt ei või andmekaitsega seotud põhjustel piirata andmete vaba liikumist ELis. Siiski tuleb järgida mitut põhimõtet. Hartaga kaitstavate põhiõiguste teostamise piiramine on seaduslik, kui see vastab järgmistele artikli 52 lõikes 1 sätestatud kriteeriumidele:

- on sätestatud seadusega;
- arvestab vastavate õiguste olemust;
- vastab tegelikult liidu tunnustatud üldist huvi pakkuvatele eesmärkidele või vajadusele kaitsta teiste isikute õigusi ja vabadusi;
- on vajalik ning
- on proportsionaalne.

Käesolev määruse ettepanek arvestab kõiki neid andmekaitse-eeskirju, nagu on üksikasjalikult kirjeldatud ettepanekule lisatud mõjuhindangus. Ettepaneku aluseks on lõimitud andmekaitse ja vaikimisi andmekaitse põhimõtted. See sisaldab kõiki asjakohaseid sätteid, mis piiravad andmetöötlust konkreetse eesmärgi saavutamiseks vajalikuga ja millega juurdepääs andmetele antakse ainult üksustele, kellele need andmed on tööks vajalikud. Andmete säilitamise perioodid (kui säilitamine on ette nähtud) on asjakohased ja piiratud kestusega. Andmetele saavad juurdepääsu üksnes liikmesriikide ametiasutuste või ELi asutuste nõuetekohaselt volitatud töötajad, kellel on pädevus infosüsteemide kasutamiseks vastavalt süsteemide konkreetsetele eesmärkidele, ja üksnes ulatuses, mis on vajalik nende töötajate tööülesannete täitmiseks kooskõlas nende eesmärkidega.

4. MÕJU EELARVELE

Eelarvele avalduv mõju on esitatud ettepanekule lisatud finantsselgituses. See hõlmab praeguse mitmeaastase finantsraamistiku (kestab kuni 2020. aastani) järelejäänud perioodi ja

³⁹ Kohtuotsus, Euroopa Kohus, 9. november 2010, liidetud kohtuasjad C-92/09 ja C-93/09 Volker und Markus Schecke ja Eifert (EKL 2010, lk I-0000).

⁴⁰ Harta artikli 52 lõike 1 kohaselt võib andmete kaitse õiguse teostamist piirata ainult seadusega, vastavate õiguste ja vabaduste olemust arvestades ning tingimusel, et piiramine on proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt vajalik ja vastab tegelikult Euroopa Liidu poolt tunnustatud üldist huvi pakkuvatele eesmärkidele või kui on vaja kaitsta teiste isikute õigusi ja vabadusi.

⁴¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. aprilli 2016. aasta määrus (EL) 2016/679 füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (isikuandmete kaitse üldmäärus).

järgneva perioodi seitset aastat (2021–2027). Alates 2021. aastast algavaks ajavahemikuks kavandatud eelarve on lisatud näitlikustamise eesmärgil ega mõjuta järgmist mitmeaastast finantsraamistikku.

Käesoleva ettepaneku rakendamine eeldab eelarvelisi eraldisi alljärgneva jaoks.

- (1) Koostalituse nelja komponendi ning aruandluse ja statistika keskhoidla **väljaarendamine** ja integreerimine eu-LISA poolt ning nende hilisem **hooldus ja käigushoidmine**.
- (2) **Andmete migratsioon** ühisesse biomeetrilise võrdlemise teenusesse ja ühisesse isikuandmete hoidlasse. Ühises biomeetrilise võrdlemise teenuses tuleb luua praegu biomeetrilisi andmeid kasutava kolme süsteemi (SIS, VIS ja Eurodac) andmete biomeetrilised mallid. Ühisesse isikuandmete hoidlasse tuleb VISist viia üle isikuandmete elemendid; samuti tuleb kinnitada SISis, VISis ja Eurodacis registreeritud isikuandmete vahel leitud võimalikud lingid. Eriti just viimatinimetatud protsess on ressursimahukas.
- (3) Riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi käsitleva määrusega juba ette nähtud **ühtse riikliku liidese** ajakohastamine eu-LISA poolt, et sellest saaks üldine komponent, mis võimaldab vahetada sõnumeid liikmesriikide ja kesksüsteemi(de) vahel.
- (4) **Liikmesriikide riiklike süsteemide integreerimine** ühtse riikliku liidesega, mis hakkab edastama sõnumeid, mida vahetatakse ühise isikuandmete hoidlaga ja mitme identiteedi detektoriga Euroopa otsinguportaali kaudu.
- (5) Koostalitlusvõime komponentide kasutamise **koolitus** lõppkasutajatele, sealhulgas Euroopa Liidu Õiguskaitsekoolituse Ameti (CEPOL) kaudu.

Koostalitlusvõime komponendid luuakse ja neid hooldatakse programmina. Kui Euroopa otsinguportaal ja mitme identiteedi detektor on täiesti uued komponendid, millele lisandub aruandluse ja statistika keskhoidla, siis ühine biomeetrilise võrdlemise teenus ja ühine isikuandmete hoidla on ühised komponendid, mille puhul ühendatakse olemasolevad andmed, mida praegu (ja edaspidi) hoitakse olemasolevates ja uutes süsteemides, millel on juba oma eelarvestus.

Euroopa otsinguportaal ühendab olemasolevad tuntud liidesed SISi, VISi ja Eurodaciga ning edaspidi ka uute süsteemidega.

Liikmesriigid ja asutused hakkavad Euroopa otsinguportaali kasutamiseks kasutama universaalsel sõnumivormingul põhinevat liidest. See uus liides eeldab arendustööd, kohandamist, integreerimist ja katsetamist liikmesriikide, eu-LISA, Europol ning Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti poolt. Euroopa otsinguportaali puhul lähtutaks riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi jaoks kavandatud ühtse riikliku liidese põhimõtetest, mis vähendab integreerimiseks vajalikku tööd.

Euroopa otsinguportaaliga kaasnevad Europolile lisakulud seoses vajadusega muuta liides QUEST kasutatavaks andmete puhul, mille suhtes kohaldatakse kaitse põhitaset.

Ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse alus luuakse *de facto* uue riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi loomise, kuna see süsteem sisaldab kõige rohkem uusi biomeetrilisi andmeid. Vajaminev eelarve on nähtud ette riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi käsitleva õigusakti alusel. Ühisele biomeetrilise võrdlemise teenusele VISist, SISist ja Eurodacist täiendavate biomeetriliste andmete lisamisega kaasneb lisakulu, mis on peamiselt

seotud olemasolevate andmete migratsiooniga. See kulu moodustab kõigi kolme süsteemi peale hinnanguliselt kokku 10 miljonit eurot. Kavandatavast ECRIS-TCN-süsteemist uute biomeetriliste andmete lisamisega kaasnevad vähesed lisakulud, mille saab katta kavandatavat ECRIS-TCN-süsteemi käsitleva õigusakti alusel ettenähtud summadest, et luua ECRIS-TCN-süsteemi sõrmejälgede automaatse tuvastamise süsteem.

Ühine isikuandmete hoidla luuakse tulevase riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi loomisega ja seda laiendatakse kavandatava ETIASe arendamisel. Andmete salvestamine ja otsingumootorid hõlmati tulevast riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi ja kavandatavat ETIASi käsitlevate õigusaktide alusel ettenähtud eelarvega. Eurodacist ja kavandatavast ECRIS-TCN-süsteemist uute biograafiliste andmete lisamisega kaasnevad vähesed lisakulud, mille katmine nähti ette juba Eurodaci ja kavandatavat ECRIS-TCN-süsteemi käsitlevate õigusaktide alusel.

Üheksaks aastaks (2019–2027) vajalik kogueelarve on 424,7 miljonit eurot, mis hõlmab alljärgnevaid eelarvepunkte.

- (1) eu-LISA jaoks eraldatakse 225 miljoni euro suurune eelarve, mis hõlmab koostalitluse viie komponendi programmi väljaarendamise kogukulusid (68,3 miljonit eurot), hoolduskulusid alates komponentide toimima hakkamisest kuni 2027. aastani (56,1 miljonit eurot), 25 miljoni euro suurust erieelarvet olemasolevate süsteemide andmete migratsiooniks ühisesse biomeetrilise võrdlemise teenusesse ning ühtse riikliku liidese ajakohastamise, võrgu, koolituse ja koosolekutega seotud lisakulusid. Erielarve summas 18,7 miljonit eurot hõlmab ECRIS-TCN-süsteemi ajakohastamist ja rakendamist kättesaadavuse kõrgel tasemel alates 2022. aastast.
- (2) Liikmesriikide jaoks eraldatakse 136,3 miljoni euro suurune eelarve, mis hõlmab siseriiklike süsteemide muutmist koostalitlusvõime komponentide ja eu-LISA poolt arendatava ühtse riikliku liidese kasutamise eesmärgil ning suure kasutajaskonna koolitust.
- (3) Europoli jaoks eraldatakse 48,9 miljoni euro suurune eelarve, mis hõlmab Europoli IT-süsteemide ajakohastamist, et need vastaksid töödeldavate sõnumite mahule, ja jõudlustaseme tõstmist⁴². ETIAS hakkab kasutama koostalitlusvõime komponente Europoli andmetele juurdepääsu saamiseks.
- (4) Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti jaoks eraldatakse 4,8 miljoni euro suurune eelarve, et ametil oleks võimalik võtta vastu spetsialistide meeskond, kes ühe aasta jooksul kinnitab mitme identiteedi detektori kasutuselevõtmise hetkel isikuandmete vahel eksisteerivad lingid.
- (5) Euroopa Liidu Õiguskaitsekoolituse Ameti (CEPOL) jaoks eraldatakse 2,0 miljoni euro suurune eelarve, mis hõlmab operatiivpersonali koolituse ettevalmistamist ja läbiviimist.
- (6) Rände ja siseasjade peadirektoraadi jaoks eraldatakse 7,7 miljoni euro suurune eelarve, mis hõlmab töötajate arvu ja nendega seotud kulude mõningast suurendamist eri komponentide väljaarendamise perioodil, kuna komisjon peab sellel perioodil täitma lisaulesandeid ja ta võtab endale vastutuse universaalse sõnumivorminguga tegeleva komitee eest.

⁴² Europoli praegune teabetöötlusvõime ei vasta suurtele mahtudele (keskmiselt 100 000 päringut päevas) ja lühemale reageerimisajale, mis on ETIASele vajalikud.

Sisejulgeolekufondi välispiiride ja viisade rahastamisvahendi määrusega on nähtud ette rahastamisvahend, mis hõlmab koostalitlusvõime algatuse rakendamise eelarvet. Artikli 5 punktis b on sätestatud, et 791 miljonit eurot kasutatakse selleks, et arendada välja praegustel ja/või uutel IT-süsteemidel põhinevad IT-süsteemid, mis aitavad juhtida üle liidu välispiiri liikuvaid rändevooge, kui liit võtab vastu asjaomased õigusaktid ja kooskõlas artikli 15 lõikes 5 sätestatud tingimustega. Sellest 791 miljonist eurost on nähtud 480,2 miljonit eurot ette riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi väljaarendamiseks, 210 miljonit eurot ETIASe jaoks ja 67,9 miljonit eurot SISI ajakohastamiseks. Ülejäänud osa (32,9 miljonit eurot) tuleb ümber jaotada ISF-B mehhanisme kasutades. Käesoleva ettepanekuga taotletakse praeguse mitmeaastase finantsraamistiku perioodi (2019/20) jaoks 32,1 miljonit eurot, mis mahub ülejäänud eelarve piiridesse.

5. MUU TEAVE

• Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord

eu-LISA vastutab vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suuremahuliste IT-süsteemide operatiivjuhtimise eest. Seega on talle juba usaldatud olemasolevate süsteemide käigushoidmine ning tehniliste ja toimimisalaste paranduste tegemine, samuti juba kavandatud tulevaste süsteemide väljaarendamine. Käesoleva kavandatava määruse kohaselt määratleb eu-LISA koostalitlusvõime komponentide füüsilise arhitektuuri ülesehituse, arendab komponendid välja ning rakendab ja haldab neid. Komponendid võetakse kasutusele järk-järgult, sedamööda, kuidas vastavad süsteemid välja arendatakse.

Komisjon tagab vajalikud süsteemid nelja komponendi (Euroopa otsinguportaal, ühine biomeetrilise võrdlemise teenus, ühine isikuandmete hoidla, mitme identiteedi detektor) ning aruandluse ja statistika keskhooldla väljaarendamise ja toimimise jälgimiseks ning hindab neid, lähtudes peamistest poliitikaeesmärkidest. eu-LISA peaks neli aastat pärast komponentide kasutuselevõtmist ja töölerakendamist ning seejärel iga nelja aasta tagant esitama Euroopa Parlamendile, nõukogule ja komisjonile aruande koostalitlusvõime komponentide tehnilise toimimise kohta. Lisaks peaks komisjon viis aastat pärast komponentide kasutuselevõtmist ja töölerakendamist ning seejärel iga nelja aasta tagant esitama üldhinnangu komponentide kohta, sealhulgas komponentide ja nende praktilise rakendamise otsese või kaudse mõju kohta põhiõigustele. Üldhinnangus tuleks vaadelda saavutatud tulemusi, võttes arvesse seatud eesmärgi, ning hinnata aluspõhimõtete jätkuvat kehtivust ja võimalikke tagajärgi edaspidiste poliitikavariantide seisukohast. Komisjon peaks hindamisaruanded esitama Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

• Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus

I peatükis esitatakse käesoleva määruse üldsätted. Selles selgitatakse määruse aluseks olevaid põhimõtteid, määruse alusel loodavaid komponente, eesmärgi, mida koostalitlusvõime abil püütakse saavutada, määruse kohaldamisala, määruks kasutatavaid mõisteid ja mittediskrimineerimise põhimõtet seoses määruse alusel andmete töötlemisega.

II peatükis esitatakse Euroopa otsinguportaali käsitlevad sätted. Selles peatükis nähakse ette Euroopa otsinguportaali loomine ja portaali tehniline arhitektuur, mille töötab välja eu-LISA. Peatükis sätestatakse Euroopa otsinguportaali eesmärk ja määratletakse need, kes võivad portaali kasutada, samuti see, kuidas seda kasutada vastavalt iga kesksüsteemiga seotud olemasolevatele kasutusõigustele. Selles nähakse ette, et eu-LISA loob kõikide

kasutajakategooriate jaoks kasutajaprofiilid. Selles peatükis kirjeldatakse, kuidas Euroopa otsinguportaal teeb päringuid kesksüsteemides, ning nähakse ette kasutajatele antavate vastuste sisu ja vorm. Samuti sätestatakse II peatükis, et eu-LISA registreerib logides kõik töötlemistoimingud, ja nähakse ette varumenetlus juhuks, kui Euroopa otsinguportaali kaudu ei saa ühes või mitmes kesksüsteemis päringuid teha.

III peatükis esitatakse ühist biomeetrilise võrdlemise teenust käsitlevad sätted. Selles peatükis nähakse ette ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse loomine ja teenuse tehniline arhitektuur, mille töötab välja eu-LISA. Peatükis sätestatakse ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse eesmärk ja määratletakse andmed, mille teenus salvestab. Selgitatakse ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse ja teiste komponentide vahelist seost. Samuti sätestatakse III peatükis, et ühises biomeetrilise võrdlemise teenuses ei jätkata andmete säilitamist, kui need ei sisaldu enam vastavas kesksüsteemis, ja et eu-LISA peab logisid kõikide töötlemistoimingute kohta.

IV peatükis esitatakse ühist isikuandmete hoidlat käsitlevad sätted. Selles peatükis nähakse ette ühise isikuandmete hoidla loomine ja hoidla tehniline arhitektuur, mille töötab välja eu-LISA. Peatükis esitatakse ühise isikuandmete hoidla eesmärk ning selgitatakse, milliseid andmeid säilitatakse ja kuidas; samuti sisaldab peatükk sätteid säilitatavate andmete kvaliteedi tagamiseks. Selles peatükis sätestatakse, et ühises isikuandmete hoidlas luuakse isiklikud toimikud, mis põhinevad kesksüsteemides säilitatavatel andmetel, ja et isiklike toimikuid ajakohastatakse vastavalt konkreetsetes kesksüsteemides tehtud muudatustele. Samuti selgitatakse IV peatükis, kuidas ühine isikuandmete hoidla toimib seoses mitme identiteedi detektoriga. Peatükis määratletakse need, kes võivad saada ühisele isikuandmete hoidlale juurdepääsu, ja selgitatakse päringute tegemist vastavalt juurdepääsuõigustele. Lisaks sisaldab peatükk konkreetseid sätteid juhtudeks, kui juurdepääsu soovitakse isiku tuvastamise eesmärgil või kaheetapilise juurdepääsu esimeses etapis õiguskaitse eesmärgil andmete otsimiseks riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemist, VISist, ETIASest ja Eurodacist ühise isikuandmete hoidla kaudu. Samuti sätestatakse IV peatükis, et eu-LISA peab logisid kõikide ühise isikuandmete hoidlaga seotud töötlemistoimingute kohta.

V peatükis esitatakse mitme identiteedi detektorit käsitlevad sätted. Selles peatükis nähakse ette mitme identiteedi detektori loomine ja detektori tehniline arhitektuur, mille töötab välja eu-LISA. Peatükis sätestatakse mitme identiteedi detektori eesmärk ja määratletakse detektori kasutamine vastavalt iga kesksüsteemiga seotud kasutusõigustele. V peatükis kirjeldatakse, millal ja kuidas mitme identiteedi detektor teeb otsinguid mitme identiteedi avastamiseks ning kuidas esitatakse tulemused ja millised on võimalikud järelmeetmed, sealhulgas vajaduse korral käsitsi kontrollimine. V peatükis esitatakse otsingute tulemusena saadavate linkide liigid vastavalt sellele, kas tulemus osutab ühele identiteedile, mitmele identiteedile või ühistele isikuandmetele. Peatükis sätestatakse, et mitme identiteedi detektor säilitab kesksüsteemides hoitavaid lingitud andmeid nii kaua, kuni neid andmeid säilitatakse ühes või mitmes kesksüsteemis. Samuti sätestatakse V peatükis, et eu-LISA peab logisid kõikide mitme identiteedi detektoriga seotud töötlemistoimingute kohta.

VI peatükk sisaldab sätteid koostalitlusvõimet toetavate meetmete kohta. Sellega nähakse ette andmete kvaliteedi parandamine, teabevahetuse ühise standardina koostalitlusvõimet toetava universaalse sõnumivormingu kehtestamine ning aruandluse ja statistika keskhoidla loomine.

VII peatükk käsitleb andmekaitset. Peatükk sisaldab sätteid, mille eesmärk on tagada, et käesoleva määruse alusel töödeldakse andmeid seaduslikult ja asjakohaselt kooskõlas määruse nr 45/2001 sätetega. Peatükis selgitatakse, kes on kõigi käesolevas määruses kavandatud koostalitlusvõime meetmete puhul volitatud töötleja, ning sätestatakse meetmed, mida eu-LISA ja liikmesriikide ametiasutused peavad võtma andmetöötluse turvalisuse, andmete konfidentsiaalsuse, turvaintsidentide nõuetekohase käsitlemise ja määruse täitmise üle

asjakohase järelevalve teostamise tagamiseks. Peatükk sisaldab ka sätteid, mis käsitlevad andmesubjektide õigusi, sealhulgas õigust saada teavet käesoleva määruse alusel andmesubjektide andmete säilitamise ja töötlemise kohta, samuti õigust tutvuda käesoleva määruse alusel säilitatavate ja töödeldavate isikuandmetega ning neid andmeid parandada ja kustutada. Lisaks sätestatakse selles peatükis põhimõte, et käesoleva määruse alusel töödeldavaid andmeid ei tohi edastada ega teha kättesaadavaks ühelegi kolmandale riigile, rahvusvahelisele organisatsioonile ega eraõiguslikule isikule; erandiks on Interpolile teatavatel konkreetsetel eesmärkidel edastatavad andmed ja Euroopa otsinguportaali kaudu Europolilt saadud andmed, mille suhtes kohaldatakse määruse 2016/794 eeskirju edasise andmetöötluse kohta. Samuti sisaldab peatükk sätteid andmekaitsega seotud järelevalve ja auditite kohta.

VIII peatükis sätestatakse eu-LISA kohustused enne ja pärast käesoleva ettepaneku meetmete rakendamise alustamist ning liikmesriikide, Europoli ja ETIASe kesküksuse kohustused.

IX peatükk käsitleb muude liidu õigusaktide muudatusi. Peatükis sätestatakse muudes õigusaktides tehtavad muudatused, mis on vajalikud käesoleva koostalitlusvõimet käsitleva ettepaneku täielikuks rakendamiseks. Käesolev ettepanek sisaldab üksikasjalikke sätteid vajalike muudatuste kohta, mis tuleb teha õigusaktides, mis on praegu kaasseadusandjate vastu võetud stabiilsed tekstid: Schengeni piirieskirjades, riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi määruhes, VISi määruhes (EÜ), nõukogu otsuses 2004/512/EÜ (VISi otsus) ja nõukogu otsuses 2008/633/JSK (VISi / õiguskaitseasutuste juurdepääsu käsitlev otsus).

X peatükk sisaldab üksikasjalikke sätteid, mis käsitlevad käesoleva määruse alusel töödeldavate andmetega seotud statistika- ja aruandlusnõudeid; vajalikke üleminekumeetmeid; käesolevast määrusest tulenevate kulude kandmist; teavitamisnõudeid; käesolevas määruhes kavandatud komponentide töölerakendamise protsessi; juhtimiskorda, sealhulgas komitee ja nõuanderühma moodustamist, eu-LISA kohustusi seoses koolitusega ning praktilist käsiraamatut koostalitlusvõime komponentide rakendamise ja haldamise toetamiseks; määruhes kavandatud meetmete järelevalve ja hindamise menetlusi ning määruse jõustumist.

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega luuakse ELi infosüsteemide (piirid ja viisad) koostalitlusvõime raamistik ning muudetakse nõukogu otsust 2004/512/EÜ, määrust (EÜ) nr 767/2008, nõukogu otsust 2008/633/JSK, määrust (EL) 2016/399 ja määrust (EL) 2017/2226

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 16 lõiget 2, artiklit 74 ning artikli 77 lõike 2 punkte a, b, d ja e,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

pärast konsulteerimist Euroopa Andmekaitseinspektoriga,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust⁴³,

võttes arvesse Regioonide Komitee arvamust⁴⁴,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

- (1) Komisjon rõhutas oma 6. aprilli 2016. aasta teatises „*Piirivalve ja julgeoleku tugevamad ja arukamad infosüsteemid*“⁴⁵ vajadust parandada piirihalduse ja julgeoleku valdkonnas liidu andmehalduse ülesehitust. Teatisega käivitati liikumine ELi julgeoleku, piiri- ja rändehalduse infosüsteemide koostalitlusvõime saavutamise suunas eesmärgiga tegeleda kõnealuste süsteemidega seotud struktuursete puudustega, mis takistavad riigi ametiasutuste tööd, ja tagada, et piirivalvurite, tolli, politseiametnike ja õigusasutuste käsutuses on vajalik teave.
- (2) 6. juuni 2016. aasta tegevuskavas teabevahetuse ja teabehalduse, sealhulgas koostalitlusvõime lahenduste edendamiseks justiits- ja siseküsimuste valdkonnas⁴⁶ tegi nõukogu kindlaks ELi infosüsteemide koostalitlusvõime saavutamise seonduvad õiguslikud, tehnilised ja korralduslikud probleemid ja kutsus üles lahendusi otsima.
- (3) 6. juuli 2016. aasta resolutsioonis komisjoni 2017. aasta tööprogrammi strateegiliste prioriteetide kohta⁴⁷ kutsus Euroopa Parlament esitama ettepanekuid, mis käsitlevad olemasolevate ELi infosüsteemide täiustamist ja arendamist, teabelünkade kõrvaldamist ja infosüsteemide koostalitlusvõime saavutamist ning kohustuslikku teabevahetust ELi tasandil, sealhulgas vajalikke andmekaitsemeetmeid.

⁴³ ELT C ..., ..., lk ...

⁴⁴

⁴⁵ COM(2016)205, 6.4.2016.

⁴⁶ Tegevuskava teabevahetuse ja teabehalduse, sealhulgas koostalitlusvõime lahenduste edendamiseks justiits- ja siseküsimuste valdkonnas – 9368/1/16 REV 1, 6. juuni 2016.

⁴⁷ Euroopa Parlamendi 6. juuli 2016. aasta resolutsioon komisjoni 2017. aasta tööprogrammi strateegiliste prioriteetide kohta ([2016/2773\(RSP\)](#)).

- (4) Euroopa Ülemkogu 15. detsembri 2016. aasta kohtumisel⁴⁸ kutsuti üles jätkama tulemuste saavutamist ELi infosüsteemide ja andmebaaside koostalitlusvõime osas.
- (5) Kõrgetasemeline infosüsteemide ja koostalitlusvõime eksperdirühm järeldas 11. mai 2017. aasta lõpparuandes,⁴⁹ et on vajalik ja tehniliselt teostatav töötada koostalitlusvõime saavutamiseks välja praktilised lahendused, mis võivad põhimõtteliselt tuua kasu operatiivtasandil ja mida on võimalik ellu viia andmekaitsevenõudeid järgides.
- (6) 16. mai 2017. aasta teatises „*Seitsmes eduaruanne tulemusliku ja tegeliku julgeolekuliidu suunas liikumise kohta*“⁵⁰ esitas komisjon kooskõlas 6. aprilli 2016. aasta teatisega ning kõrgetasemelise infosüsteemide ja koostalitlusvõime eksperdirühma järelduste ja soovitustega uue lähenemisviisi piiride, julgeoleku ja rändega seotud andmete haldamise suhtes, mille puhul kõik ELi julgeoleku, piiri- ja rändehalduse infosüsteemid on koostalitlusvõimelised ja järgivad täielikult põhiõigusi.
- (7) Nõukogu kutsus 9. juuni 2017. aasta järeldustes,⁵¹ milles käsitletakse edasisi samme teabevahetuse parandamiseks ja ELi infosüsteemide koostalitlusvõime tagamiseks, komisjoni üles töötama välja lahendusi koostalitlusvõime saavutamiseks, nagu soovitas kõrgetasemeline eksperdirühm.
- (8) Euroopa Ülemkogu rõhutas 23. juuni 2017. aasta kohtumisel⁵² vajadust parandada andmebaaside koostalitlusvõimet ja kutsus komisjoni üles koostama nii kiiresti kui võimalik eelnõu õigusakti kohta, millega rakendatakse kõrgetasemelise infosüsteemide ja koostalitlusvõime eksperdirühma ettepanekud.
- (9) Et parandada välispiiride haldamist, tõkestada ebaseaduslikku rännet ja selle vastu võidelda, tagada kõrgetasemeline turvalisus Euroopa Liidu vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneval alal, sealhulgas säilitada avalik julgeolek ja avalik kord ning kindlustada turvalisus liikmesriikide territooriumidel, tuleb luua koostalitlusvõime ELi infosüsteemide, nimelt [riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi], viisainfosüsteemi (VIS), [ELi reisiinfo ja -lubade süsteemi (ETIAS)], Eurodaci, Schengeni infosüsteemi (SIS) ja [kolmandate riikide kodanike suhtes kohaldatava Euroopa karistusregistrite infosüsteemi (ECRIS-TCN-süsteem)] vahel, et kõnealused ELi infosüsteemid ja nendes sisalduvad andmed täiendaksid üksteist. Selle saavutamiseks tuleb luua koostalitluse komponendid: Euroopa otsinguportaal, ühine biomeetrilise võrdlemise teenus, ühine isikuandmete hoidla ja mitme identiteedi detektor.
- (10) ELi infosüsteemide koostalitlus peaks võimaldama nimetatud süsteemidel üksteist täiendada, et lihtsustada isikute õiget tuvastamist, aidata võidelda identiteedipettustega, parandada ja ühtlustada ELi infosüsteemide andmekvaliteedi nõudeid, hõlbustada olemasolevate ja loodavate ELi infosüsteemide tehnilist ja operatiivset rakendamist liikmesriikides, tugevdada ja lihtsustada asjaomaseid ELi infosüsteeme reguleerivaid andmeturbe- ja andmekaitsemeetmeid, lihtsustada riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemile, VISile, [ETIASele] ja Eurodacile õiguskaitse eesmärgil antavat juurdepääsu ning toetada riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, VISi, [ETIASe], Eurodaci, SISi ja [ECRIS-TCN-süsteemi] eesmärkide saavutamist.

⁴⁸ <http://www.consilium.europa.eu/et/press/press-releases/2016/12/15/euco-conclusions-final/>.

⁴⁹ <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetailDoc&id=32600&no=1>.

⁵⁰ COM(2017) 261 final, 16.5.2017.

⁵¹ <http://www.consilium.europa.eu/media/22186/st10136en17-vf.pdf>.

⁵² Euroopa Ülemkogu järeldused, 22.–23. juuni 2017.

- (11) Koostalitluse komponendid peaksid hõlmama riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, VISi, [ETIASt], Eurodaci, SISI ja [ECRIS-TCN-süsteemi]. Samuti peaksid need hõlmama Europoli andmeid, et võimaldada nendest päringute tegemist samaaegselt eespool nimetatud ELi infosüsteemidest tehtavate päringutega.
- (12) Koostalitluse komponendid peaksid hõlmama isikuid, kelle isikuandmeid võib töödelda ELi infosüsteemides ja Europolis, täpsemalt kolmandate riikide kodanikke, kelle isikuandmeid töödeldakse ELi infosüsteemides ja Europolis, ning ELi kodanikke, kelle isikuandmeid töödeldakse SISis ja Europolis.
- (13) Tuleks luua Euroopa otsinguportaal, et edendada liikmesriikide ametiasutuste ja ELi asutuste tehnilist suutlikkust tagada kiire, sujuv, tõhus, süstemaatiline ja kontrollitud juurdepääs nende ülesannete täitmiseks vajalikele ELi infosüsteemidele, Europoli andmetele ja Interpoli andmebaasidele kooskõlas vastavate juurdepääsuõigustega ja toetada riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, VISi, [ETIASe], Eurodaci, SISI, [ECRIS-TCN-süsteemi] ja Europoli andmete eesmärgi. Euroopa otsinguportaal, mis võimaldab teha samaaegselt päringuid kõigist asjaomastest ELi infosüsteemidest, Europoli andmetest ja Interpoli andmebaasidest, peaks toimima ühe akna ehk teadete vahendamise süsteemina, mille kaudu saab teha otsinguid eri kesksüsteemidest ja saada tõrgeteta vajalikku teavet, järgides täielikult alussüsteemide juurdepääsu kontrolli ja andmekaitse nõudeid.
- (14) Rahvusvahelise Kriminaalpolitsei Organisatsiooni (Interpol) varastatud ja kaotatud reisidokumentide andmebaas võimaldab liikmesriikide pädevatel õiguskaitseasutustel, sealhulgas sisserände ja piirikontrolli ametnikel, kontrollida reisidokumendi kehtivust. [ETIAS] teeb päringu varastatud ja kaotatud reisidokumentide andmebaasist ja Interpoli hoiatusteadetega seotud reisidokumentide andmebaasist, et hinnata, kas reisiluba taotlev isik võib olla näiteks tõenäoline ebaseaduslik rändaja või kujutada endast ohtu julgeolekule. Keskne Euroopa otsinguportaal peaks võimaldama teha identiteediandmete alusel päringuid varastatud ja kaotatud reisidokumentide andmebaasist ja Interpoli hoiatusteadetega seotud reisidokumentide andmebaasist. Kui Euroopa Liit edastab Interpolile isikuandmeid Euroopa otsinguportaali kaudu, tuleks kohaldada Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2016/679⁵³ V peatüki andmete rahvusvahelist edastamist käsitlevaid sätteid või siseriiklikke õigusnorme, millega võetakse üle Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi (EL) 2016/680⁵⁴ V peatükk. See ei tohiks piirata erinorme, mis on kehtestatud nõukogu ühises seisukohas 2005/69/JSK⁵⁵ ja nõukogu otsuses 2007/533/JSK⁵⁶.
- (15) Euroopa otsinguportaal tuleks välja töötada ja konfigureerida nii, et päringutes ei oleks võimalik kasutada andmevälju, mis ei ole seotud isikute või reisidokumentidega või mis puuduvad ELi infosüsteemis, Europoli andmetes või Interpoli andmebaasis.

⁵³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. aprilli 2016. aasta määrus (EL) 2016/679 füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (isikuandmete kaitse üldmäärus) (ELT L 119, 4.5.2016, lk 1).

⁵⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. aprilli 2016. aasta direktiiv (EL) 2016/680, mis käsitleb füüsiliste isikute kaitset seoses pädevates asutustes isikuandmete töötlemisega süütegude tõkestamise, uurimise, avastamise ja nende eest vastutusele võtmise või kriminaalkaristuste täitmisele pööramise eesmärgil ning selliste andmete vaba liikumist ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu raamotsus 2008/977/JSK (ELT L 119, 4.5.2016, lk 89).

⁵⁵ Nõukogu 24. jaanuari 2005. aasta ühine seisukoht 2005/69/JSK teatavate andmete vahetamise kohta Interpoliga (ELT L 27, 29.1.2005, lk 61).

⁵⁶ Nõukogu 12. juuni 2007. aasta otsus 2007/533/JSK, mis käsitleb teise põlvkonna Schengeni infosüsteemi (SIS II) loomist, toimimist ja kasutamist (ELT L 205, 7.8.2007, lk 63).

- (16) Et tagada kõigi ELi infosüsteemide kiire ja süstemaatiline kasutamine, tuleks Euroopa otsinguportaali kasutada päringute tegemiseks ühisest isikuandmete hoidlast, riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemist, VISist, [ETIASest], Eurodacist ja [ECRIS-TCN-süsteemist]. Samas tuleks tehnilise varumenetlusena säilitada riiklik ühendus ELi infosüsteemidega. Liidu asutused peaksid samuti kasutama Euroopa otsinguportaali, et teha päringuid kesksest SISist vastavalt oma juurdepääsuõigustele ja täita oma ülesandeid. Euroopa otsinguportaal peaks olema lisavõimalus päringute tegemiseks kesksest SISist, Europoli andmetest ja Interpoli süsteemidest, täiendades olemasolevaid sihtotstarbelisi liideseid.
- (17) Biomeetrilised andmed, nagu sõrmejäljed ja näokujutised, on ainulaadsed ja seega isiku tuvastamiseks palju usaldusväärsemad kui tähtnumbrilised andmed. Ühine biomeetrilise võrdlemise teenus peaks olema tehniline vahend asjakohaste ELi infosüsteemide ja muude koostalitluse komponentide töö tugevdamiseks ja hõlbustamiseks. Ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse peamine eesmärk peaks olema tuvastada hõlpsamalt isik, kes võib olla registreeritud eri andmebaasides, võrreldes tema biomeetrilisi andmeid eri süsteemides ja kasutades viie eri süsteemi komponentide asemel ühtainust tehnoloogilist komponenti. Ühine biomeetrilise tuvastamise teenus peaks aitama kaasa turvalisusele ja andma kasu rahalisest, hoolduse ja toimimise seisukohast, sest iga süsteemi eri komponentide asemel kasutatakse ühtainust tehnoloogilist komponenti. Kõik sõrmejälgede automaatse tuvastamise süsteemid, sealhulgas need, mida praegu kasutatakse Eurodaci, VISi ja SISI puhul, kasutavad biomeetrilisi malle, mis koosnevad tegelike biomeetriliste proovide erisuste ekstraktimisel saadud andmetest. Ühine biomeetrilise tuvastamise teenus peaks koondama kõik need biomeetrilised mallid ja säilitama need ühes kohas, mis hõlbustaks süsteemidevahelist võrdlemist biomeetriliste andmete alusel ning võimaldaks mastaabisäästu ELi kesksüsteemide arendamisel ja hooldamisel.
- (18) Biomeetrilised andmed kujutavad endast tundlikke isikuandmeid. Käesolevas määruses tuleks sätestada alus ja kaitsemeetmed selliste andmete töötlemiseks asjaomaste isikute kordumatu tuvastamise eesmärgil.
- (19) Et süsteemid, mis on loodud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) 2017/2226,⁵⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EÜ) nr 767/2008,⁵⁸ [ETIASe määrusega] liidu piiride haldamiseks, [EURODACi määrusega] rahvusvahelise kaitse taotlejate tuvastamiseks ja ebaseadusliku rände vastu võitlemiseks ning [ECRIS-TCN-süsteemi määrusega], saaksid tõhusalt toimida, tuleb täpselt tuvastada kolmandate riikide kodanikud, kelle isikuandmeid nendes süsteemides säilitatakse.
- (20) Seepärast peaks ühine isikuandmete hoidla hõlbustama riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis, VISis, [ETIASes], Eurodacis ja [ECRIS-TCN-süsteemis] registreeritud isikute õiget tuvastamist ja sellele kaasa aitama.

⁵⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 30. novembri 2017. aasta määrus (EL) 2017/2226, millega luuakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem liikmesriikide välispiire ületavate kolmandate riikide kodanike riiki sisenemise ja riigist lahkumise andmete ja sisenemiskeeluandmete registreerimiseks ning määratakse kindlaks riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemile õiguskaitse eesmärgil juurdepääsu andmise tingimused ning millega muudetakse Schengeni lepingu rakendamise konventsiooni ning määruseid (EÜ) nr 767/2008 ja (EL) nr 1077/2011 (ELT L 327, 9.12.2017, lk 20–82).

⁵⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. juuli 2008. aasta määrus (EÜ) nr 767/2008, mis käsitleb viisainfosüsteemi (VIS) ja liikmesriikidevahelist teabevahetust lühiajaliste viisade kohta (VIS määrus) (ELT L 218, 13.8.2008, lk 60).

- (21) Nendes ELi infosüsteemides säilitatavad isikuandmed võivad olla seotud samade isikutega, kes on registreeritud eri või mittetäielike identiteetide all. Liikmesriikidel on tõhusaid võimalusi oma kodanike või registreeritud alaliste elanike tuvastamiseks oma territooriumil, kuid see ei ole nii kolmandate riikide kodanike puhul. ELi infosüsteemide koostalitlus peaks kaasa aitama kolmandate riikide kodanike õigele tuvastamisele. Ühises isikuandmete hoidlas tuleks säilitada süsteemides olemasolevaid kolmandate riikide kodanike isikuandmeid, mis on vajalikud nende isikute täpsemaks tuvastamiseks, sealhulgas nende identiteedi-, reisidokumendi ja biomeetrilised andmed, olenemata süsteemist, kus andmed algselt koguti. Ühises isikuandmete hoidlas tuleks säilitada üksnes selliseid isikuandmeid, mis on isiku täpseks tuvastamiseks rangelt vajalikud. Ühises isikuandmete hoidlas ei tohiks isikuandmeid säilitada kauem, kui alussüsteemide seisukohast tingimata vajalik, ning andmed tuleks automaatselt kustutada, kui need kustutatakse alussüsteemidest, lähtudes nende loogilise lahususe põhimõttest.
- (22) Uus töötlemistoiming, mis seisneb selliste andmete säilitamises eraldi süsteemide asemel ühises isikuandmete hoidlas, on vajalik selleks, et suurendada tuvastamise täpsust, mida võimaldab selliste andmete automaatne võrdlemine ja kattuvuste leidmine. Asjaolu, et kolmandate riikide kodanike isiku- ja biomeetrilisi andmeid säilitatakse ühises isikuandmete hoidlas, ei tohiks mingil viisil takistada andmete töötlemist riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, VISi, ETIASe, Eurodaci või ECRIS-TCN-süsteemi määruste eesmärgil, sest ühisest isikuandmete hoidlast peaks saama kõnealuste alussüsteemide uus ühine komponent.
- (23) Selleks tuleb iga isiku puhul, kes on registreeritud riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis, VISis, ETIASes, Eurodaci või ECRIS-TCN-süsteemis, luua ühises isikuandmete hoidlas isiklik toimik, et tagada kolmandate riikide kodanike õige tuvastamine Schengeni alal, ning toetada mitme identiteedi detektori kasutamist nii heausksete reisijate isikusamasuse kontrollimise kui ka identiteedipettuse vastu võitlemise eesmärgil. Isiklikku toimikut tuleks säilitada ühes kohas ning nõuetekohaselt volitatud lõppkasutajatel peaks olema juurdepääs kõigile isikuga seotud võimalikele identiteetidele.
- (24) Ühine isikuandmete hoidla peaks seega toetama mitme identiteedi detektori toimimist ning hõlbustama ja lihtsustama õiguskaitseasutuste juurdepääsu nendele ELi infosüsteemidele, mis ei ole loodud üksnes raskete kuritegude tõkestamiseks, uurimiseks, avastamiseks või nende eest vastutusele võtmiseks.
- (25) Ühises isikuandmete hoidlas peaks riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis, VISis, [ETIASes], Eurodaci ja [ECRIS-TCN-süsteemis] registreeritud kolmandate riikide kodanike isiku- ja biomeetriliste andmete jaoks olema ühine konteiner, mis on nende süsteemide ühine komponent ning milles säilitatakse kõnealuseid andmeid ja on võimalik päringuid teha.
- (26) Kõik ühise isikuandmete hoidla andmed tuleks loogiliselt eraldada, lisades automaatselt igale kirjele sildi selle kohta, millisesse alussüsteemi kõnealune kirje kuulub. Ühisele isikuandmete hoidlale juurdepääsu kontrollimisel tuleks neid silte kasutada, et võimaldada andmetele juurdepääsu või sellest keelduda.
- (27) Et tagada isiku õige tuvastamine, tuleks ebaseadusliku rände tõkestamise ja selle vastu võitlemise eest vastutavatel liikmesriikide pädevatel asutustel ja direktiivi 2016/680 artikli 3 lõikes 7 määratletud pädevatel asutustel lubada teha päringuid ühisest isikuandmete hoidlast, kasutades selleks asjaomase isiku isikusamasuse kontrollimise käigus saadud biomeetrilisi andmeid.

- (28) Kui isiku biomeetrilisi andmeid ei saa kasutada või biomeetriliste andmete alusel ei õnnestu päringut teha, tuleks päring teha isiku identiteediandmete ja reisidokumendi andmete alusel. Kui päringust selgub, et ühises isikuandmete hoidlas on kõnealuse isiku kohta andmeid, peaks liikmesriigi ametiasutustel olema juurdepääs selle isiku kohta ühises isikuandmete hoidlas säilitatavatele identiteediandmetele, ilma et talle antakse mis tahes teavet selle kohta, millise ELi infosüsteemi alla andmed kuuluvad.
- (29) Liikmesriigid peaksid vastu võtma siseriiklikud seadusandlikud meetmed, et määrata ametiasutused, kellel on pädevus kontrollida ühise isikuandmete hoidla kaudu isikusamasust, ja kehtestada kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega sellistel kontrollimistel kohaldatavad menetlused, tingimused ja kriteeriumid. Eelkõige tuleks siseriiklike seadusandlike meetmetega ette näha sellise pädeva ametiasutuse esindaja õigus koguda isiku isikusamasuse kontrollimise ajal biomeetrilisi andmeid.
- (30) Samuti tuleks käesoleva määrusega näha ette, et liikmesriikide määratud õiguskaitseasutused ja Europol saavad võimaluse lihtsustatud juurdepääsuks ka muudele andmetele kui identiteediandmed, mida säilitatakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis, VISis, [ETIASes] või Eurodacis. Andmed, sealhulgas osutatud süsteemides säilitatavad muud kui identiteediandmed, võivad olla vajalikud terroriaktide või raskete kuritegude tõkestamiseks, avastamiseks, uurimiseks ja nende eest vastutusele võtmiseks.
- (31) Asjaomaste õiguslike vahenditega tuleks ka edaspidi reguleerida täielikku juurdepääsu ELi infosüsteemide andmetele, mis on vajalikud terroriaktide või muude raskete kuritegude tõkestamiseks, avastamiseks ja uurimiseks ning mille puhul on tegemist muude kui ühises isikuandmete hoidlas säilitatavate identiteediandmetega, mis on saadud asjaomase isiku isikusamasuse kontrollimise käigus kogutud biomeetrilisi andmeid kasutades. Määratud õiguskaitseasutused ja Europol ei tea eelnevalt, millistes ELi infosüsteemides leidub andmeid isikute kohta, keda nad peavad uurima. See põhjustab viivitusi ja ebatõhusust ülesannete täitmisel. Määratud asutuse volitatud lõppkasutajal peaks seega olema lubatud näha, millisesse ELi infosüsteemi päringule vastavad andmed on salvestatud. Asjaomane süsteem tuleks seega pärast süsteemis leitud päringutabamuse automaatset kontrollimist lipuga tähistada (nn päringutabamuse tähistamise funktsioon).
- (32) Ühisest isikuandmete hoidlast tehtud päringute logidest peaks selguma päringu eesmärk. Kui selline päring tehti kaheetapilist juurdepääsu rakendades, peaksid logid sisaldama viidet uurimise või juhtumi riiklikule toimikule ning seega näitama, et kõnealune päring tehti terroriaktide või muude raskete kuritegude tõkestamiseks, avastamiseks ja uurimiseks.
- (33) Kui liikmesriigi määratud asutused ja Europol teevad ühisest isikuandmete hoidlast päringu, et saada päringutabamust tähistava lipu vormis vastus, mis näitab, et andmeid säilitatakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis, VISis, [ETIASes] või Eurodacis, eeldab see isikuandmete automatiseeritud töötlemist. Lipu kaudu ei saa avalikuks asjaomase isiku isikuandmed, vaid see annab üksnes teavet selle kohta, et ühes süsteemidest säilitatakse tema kohta teatavaid andmeid. Volitatud lõppkasutaja ei tohiks teha asjaomase isiku suhtes negatiivset otsust üksnes lipu esinemise alusel. Lõppkasutaja juurdepääs lipule riivaks seega asjaomase isiku õigust isikuandmete kaitsele väga vähe, kuid samas oleks vaja, et määratud asutused ja Europol saaksid esitada isikuandmetele juurdepääsu taotluse tõhusamalt otse sellele süsteemile, millele lisatud lipp näitab, et see sisaldab neid andmeid.

- (34) Kaheetapiline juurdepääs on eriti väärtuslik juhul, kui terroriaktis või muus raskes kuriteos kahtlustatav isik või selle toimepanija või arvatav ohver ei ole teada. Sellistel juhtudel peaks ühine isikuandmete hoidla võimaldama vaid ühe otsinguga välja selgitada selle infosüsteemi, milles on isiku kohta teavet. Kohustus kasutada sellistel juhtudel uut lähenemisviisi tähendaks seda, et õiguskaitse eesmärgil antakse juurdepääs riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis, VISis, [ETIASes] ja Eurodacis säilitatavatele isikuandmetele, nõudmata otsuse 2008/615/JSK alusel eelneva otsingu tegemist riiklikest andmebaasidest ning teiste liikmesriikide sõrmejälgede automaatse tuvastamise süsteemidest. Eelneva otsingu põhimõte piirab tegelikult liikmesriikide ametiasutuste võimalust teha süsteemidest päringuid õigustatud õiguskaitse-eesmärkidel ning seega võib jääda kasutamata võimalus saada vajalikku teavet. Nõudest teha riiklikest andmebaasidest ning teiste liikmesriikide sõrmejälgede automaatse tuvastamise süsteemidest otsuse 2008/615/JSK alusel eelnev otsing ei tohiks loobuda enne, kui toimima on hakanud alternatiivne kaitsemeede ehk kaheetapiline juurdepääs õiguskaitse eesmärgil andmete otsimiseks ühise isikuandmete hoidla kaudu.
- (35) Tuleks luua mitme identiteedi detektor, et toetada ühise isikuandmete hoidla toimimist ning riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, VISi, [ETIASe], Eurodaci, SISi ja [ECRIS-TCN-süsteemi] eesmarke. Kõigi nende ELi infosüsteemide eesmärkide tõhusaks täitmiseks tuleb täpselt tuvastada isikud, kelle isikuandmeid kõnealustes süsteemides säilitatakse.
- (36) ELi infosüsteemide eesmärkide saavutamise võimalust õõnestab süsteeme kasutavate asutuste praegune suutmatus piisavalt usaldusväärselt kontrollida nende kolmandate riikide kodanike isikusamasust, kelle andmeid säilitatakse eri süsteemides. Selline suutmatus on tingitud asjaolust, et teatavas süsteemis säilitatavad identiteediandmed võivad olla võltsitud, valed või puudulikud ning praegu puudub võimalus selliseid võltsitud, valesid või puudulikke identiteediandmeid avastada, võrreldes neid mõnes muus süsteemis säilitatavate andmetega. Olukorra parandamiseks on vaja liidu tasandil tehnilist vahendit, mis võimaldab kolmandate riikide kodanike täpset tuvastamist kõnealustel eesmärkidel.
- (37) Mitme identiteedi detektor peaks looma eri ELi infosüsteemides säilitatavate andmete vahelisi linke ja neid mitme identiteedi tuvastamiseks säilitama, täites nõnda heausksete reisijate isikusamasuse kontrollimise lihtsustamise ja identiteedipettuste vastu võitlemise eesmarke. Mitme identiteedi detektor peaks sisaldama linke üksnes nende isikute puhul, kelle kohta on andmeid rohkem kui ühes ELi infosüsteemis, ning piirduma vaid nende andmetega, mis on vajalikud selleks, et kontrollida, kas isik on eri süsteemides registreeritud seaduslikult või ebaseaduslikult eri biograafiliste identiteetide all, või täpsustada, et kaks isikut, kellel on sarnased biograafilised andmed, ei pruugi olla üks ja sama isik. Euroopa otsinguportaali ja ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse kaudu toimuv andmete töötlemine eri süsteemides sisalduvate isiklike toimikute linkimiseks peaks piirduma minimaalselt vajalikuga, mistõttu on see piiratud mitme identiteedi tuvastamisega ajal, kui mõnda ühisesse isikuandmete hoidlasse kuuluvasse infosüsteemi ja SISi lisatakse uusi andmeid. Mitme identiteedi detektor peaks sisaldama kaitsemeetmeid võimaliku diskrimineerimise või ebasoodsate otsuste vastu selliste isikute puhul, kellel on mitu seaduslikku identiteeti.
- (38) Käesoleva määrusega nähakse ette uued andmetöötlustoimingud, mille eesmärk on asjaomaste isikute õige tuvastamine. See kujutab endast põhiõiguste harta artiklitega 7 ja 8 kaitstud põhiõigustesse sekkumist. Kuna ELi infosüsteemide tõhus rakendamine sõltub asjaomaste isikute õigest tuvastamisest, on selline sekkumine õigustatud iga

süsteemi aluseks olevate eesmärkidega, milleks on liidu piiride tõhus haldamine, liidu sisejulgeolek, liidu varjupaiga- ja viisapoliitika tõhus elluviimine ja võitlus ebaseadusliku rändega.

- (39) Euroopa otsinguportaal ja ühine biomeetrilise võrdlemise teenus peaksid võrdlema isikute kohta isikuandmete hoidlas ja SISis säilitatavaid andmeid, kui riigi ametiasutus või ELi asutus teeb uusi kandeid. Selline võrdlemine peaks olema automaatne. Ühine isikuandmete hoidla ja SIS peaksid kasutama ühist biomeetrilise võrdlemise teenust, et avastada võimalikke linke biomeetriliste andmete alusel. Ühine isikuandmete hoidla ja SIS peaksid kasutama Euroopa otsinguportaali, et avastada võimalikke linke tähtnumbriliste andmete alusel. Ühine isikuandmete hoidla ja SIS peaksid suutma tuvastada eri süsteemides säilitatavate kolmandate riikide kodanike identseid või sarnaseid andmeid. Sellisel juhul tuleks luua link, mis näitaks, et tegemist on sama isikuga. Ühine isikuandmete hoidla ja SIS tuleks konfigureerida nii, et väikesed transliteratsiooni- ja kirjavead avastatakse viisil, mis ei kahjusta põhjendamatult asjaomast kolmanda riigi kodanikku.
- (40) Vastavasse ELi infosüsteemi andmed sisestanud riigi ametiasutus või ELi asutus peaks need lingid kinnitama või neid muutma. Et see asutus saaks kontrollida isikusamasust käsitsi, peaks tal olema juurdepääs andmetele, mida säilitatakse ühises isikuandmete hoidlas või SISis ja mitme identiteedi detektoris.
- (41) Liikmesriikide ametiasutustele ja ELi asutustele, kellel on juurdepääs vähemalt ühele ühisesse isikuandmete hoidlasse kuuluvale ELi infosüsteemile või SISile, tuleks anda juurdepääs mitme identiteedi detektorile üksnes nn punaste linkide korral, kui lingitud andmetel on küll samad biomeetrilised, kuid erinevad identiteediandmed ja eri identiteetide kontrollimise eest vastutav asutus on teinud järelduse, et andmed viitavad ebaseaduslikult ühele ja samale isikule, või kui lingitud andmetel on samad identiteediandmed ja eri identiteetide kontrollimise eest vastutav asutus on teinud järelduse, et andmed viitavad ebaseaduslikult ühele ja samale isikule. Kui lingitud identiteediandmed ei ole sarnased, tuleks luua kollane link ja teha käsitsi kontroll, et kinnitada link või muuta vastavalt selle värvi.
- (42) Mitme identiteedi käsitsi kontrollimise peaks tagama asutus, kes lõi või ajakohastas andmed, mis andsid päringutabamuse, mille tulemusena saadi link teises ELi infosüsteemis juba säilitatavate andmetega. Mitme identiteedi kontrollimise eest vastutav asutus peaks hindama mitme seadusliku või ebaseadusliku identiteedi olemasolu. Selline hindamine tuleks võimaluse korral teha kolmanda riigi kodaniku juuresolekul ja vajaduse korral tuleks kõnealuselt kodanikult täiendavaid selgitusi või teavet nõuda. Selline hindamine tuleks teha viivitamata ning kooskõlas liidu ja siseriikliku õiguse kohaste nõuetega teabe õigsuse kohta.
- (43) Schengeni infosüsteemist (SIS) saadud linkide puhul, mis on seotud üle- või väljaandmise eesmärgil vahi alla võtmiseks tagaotsitavate isikute, kadunud või haavatavate isikute, kohtumenetluses osalemise eesmärgil otsitavate isikute, diskreetse kontrolli või erikontrolli alla kuuluvate isikute ning tagaotsitavate tundmatute isikute kohta sisestatud hoiatusteadetega, peaks mitme identiteedi kontrollimise eest vastutama hoiatusteate loonud liikmesriigi SIRENE büroo. Sellised SISi hoiatusteadete kategooriad on tõepoolest tundlikud ning neid ei tohiks tingimata jagada ametiasutustega, kes loovad või ajakohastavad mõnes muus ELi infosüsteemis säilitatavaid andmeid. Lingi loomine SISi andmetega ei tohiks piirata meetmete võtmist kooskõlas [SISi määrustega].

- (44) eu-LISA peaks kehtestama automatiseeritud andmekvaliteedi kontrolli mehhanismid ja ühised andmekvaliteedi näitajad. eu-LISA peaks välja arendama andmekvaliteedi keskse järelevalvesuutlikkuse ja koostama korrapäraseid andmeanalüüsi aruandeid, et parandada ELi infosüsteemide rakendamise ja kohaldamise kontrolli liikmesriikides. Ühised andmekvaliteedi näitajad peaksid sisaldama kvaliteedi miinimumnõudeid andmete säilitamiseks ELi infosüsteemides või koostalitluse komponentides. Selliste andmekvaliteedi nõuete eesmärk peaks olema see, et ELi infosüsteemid või koostalitluse komponendid teeavad automaatselt kindlaks esitatud nähtavalt ebaõiged või vastuolulised andmed, nii et päritoluliikmesriik saab andmeid kontrollida ja võtta vajalikud parandusmeetmed.
- (45) Komisjon peaks hindama eu-LISA kvaliteediaruandeid ja andma liikmesriikidele vajaduse korral soovitusi. Liikmesriigid peaksid koostama tegevuskava, milles kirjeldatakse andmete kvaliteedis tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks võetud meetmeid, ning esitama korrapäraselt aruandeid tehtud edusammude kohta.
- (46) Universaalse sõnumivorminguga tuleks kindlaks määrata infosüsteemide, ametiasutuste ja/või organisatsioonide vahelise struktureeritud piiriülese teabevahetuse nõuded justiits- ja siseasjade valdkonnas. Universaalse sõnumivorminguga tuleks tavapärase teabevahetuse jaoks kindlaks määrata ühine sõnavara ja loogiline struktuur eesmärgiga hõlbustada koostalitlusvõimet, võimaldades luua ja lugeda teabevahetuse sisu ühetaolisel ja semantiliselt samaväärsel viisil.
- (47) Tuleks luua aruandluse ja statistika keskhoidla süsteemiüleste statistiliste andmete ja analüütilise aruandluse koostamiseks poliitika, tegevuse ja andmete kvaliteediga seotud eesmärkidel. eu-LISA peaks looma ja rakendama aruandluse ja statistika keskhoidla, mida ta haldab oma tehnilistes keskustes ja mis sisaldab eespool nimetatud süsteemidest, ühisest isikuandmete hoidlast, mitme identiteedi detektorist ja ühisest biomeetrilise võrdlemise teenusest saadud anonüümseid statistilisi andmeid. Aruandluse ja statistika keskhoidlas säilitatavate andmete alusel ei tohiks olla võimalik isikute isikusamasust tuvastada. eu-LISA peaks muutma andmed anonüümseks ja säilitama selliseid anonüümseid andmeid aruandluse ja statistika keskhoidlas. Andmete anonüümseks muutmise peaks olema automaatne menetlus ja eu-LISA töötajatel ei tohiks olla otsest juurdepääsu ELi infosüsteemides või koostalitluse komponentides säilitatavatele isikuandmetele.
- (48) Kui riigi ametiasutused töötlevad käesoleva määruse alusel isikuandmeid, tuleks kohaldada määrust (EL) 2016/679, välja arvatud juhul, kui andmeid töötlevad liikmesriikide määratud asutused või kesksed juurdepääsupunktid terroriaktide või muude raskete kuritegude tõkestamise, uurimise või avastamise eesmärgil, millisel juhul tuleks kohaldada Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi (EL) 2016/680.
- (49) [Riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi määruse], määruse (EÜ) nr 767/2008, [ETIASe määruse] ja [riigipiiri ületamise kontrolli valdkonda käsitleva SISI määruse] andmekaitset käsitlevaid erisätteid tuleks kohaldada asjaomastes süsteemides isikuandmete töötlemise suhtes.
- (50) Kui eu-LISA ning liidu muud institutsioonid ja asutused töötlevad isikuandmeid, tuleks kohaldada Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EÜ) nr 45/2001,⁵⁹ kui nimetatud asutused täidavad käesolevast määrusest tulenevaid kohustusi, ilma et see

⁵⁹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. detsembri 2000. aasta määrus (EÜ) nr 45/2001 üksikisikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ühenduse institutsioonides ja asutustes ning selliste andmete vaba liikumise kohta (EÜT L 8, 12.1.2001, lk 1).

piiraks määruse (EL) 2016/794 kohaldamist, mida tuleks kohaldada isikuandmete töötlemise suhtes Euroopolis.

- (51) Kooskõlas [määrusega (EL) 2016/679] loodud riiklikud järelevalveasutused peaksid jälgima, et liikmesriigid töötleksid isikuandmeid õiguspäraselt, ning määrusega (EÜ) nr 45/2001 ametisse nimetatud Euroopa andmekaitseinspektor peaks jälgima liidu institutsioonide ja asutuste tegevust seoses isikuandmete töötlemisega. Euroopa Andmekaitseinspektor ja järelevalveasutused peaksid tegema koostalitluse komponentides isikuandmete töötlemise üle järele valvates koostööd.
- (52) „(...) Vastavalt määruse (EÜ) nr 45/2001 artikli 28 lõikele 2 on konsulteeritud Euroopa Andmekaitseinspektoriga, kes esitas oma arvamuse ...“.
- (53) Konfidentsiaalsuse osas tuleks kohaldada Euroopa Liidu ametnike personalieeskirjade ning liidu muude teenistujate teenistustingimuste asjakohaseid sätteid ka ametnike ja muude teenistujate suhtes, kelle tööülesanded on seotud SISiga.
- (54) Nii liikmesriikidel kui ka eu-LISA-l peaksid olema turbekavad, et hõlbustada turbega seotud kohustuste täitmist, ning nad peaksid turbeküsimuste käsitlemiseks koostööd tegema. Samuti peaks eu-LISA hoolitsema uusimate tehnoloogiaarenduste pideva kasutamise eest, et tagada andmete terviklus seoses koostalitluse komponentide väljatöötamise, kavandamise ja haldamisega.
- (55) Käesolevas määruses ette nähtud koostalitluse komponentide rakendamine mõjutab viisi, kuidas tehakse kontrolli piiripunktides. Nimetatud mõju tuleneb Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2016/399⁶⁰ kehtivate normide ja käesoleva määruse koostalitlusnormide kombineeritud kohaldamisest.
- (56) Nimetatud normide sellise kombineeritud kohaldamise tulemusena peaks Euroopa otsinguportaalist saama piiripunktides peamine kanal, mille kaudu tehakse andmebaasides Schengeni piirieeskirjades ette nähtud kolmandate riikide kodanike kohustuslikku süstemaatilist kontrolli. Lisaks peaksid piirivalveametnikud võtma arvesse identiteediandmeid, mille alusel liigitati link mitme identiteedi detektoris punaseks lingiks, et hinnata, kas isik vastab Schengeni piirieeskirjades sätestatud riiki sisenemise tingimustele või mitte. Samas ei tohiks punane link iseenesest olla riiki sisenemise keelamise põhjuseks ning seetõttu ei tuleks Schengeni piirieeskirjades loetletud riiki sisenemise keelamise põhjuseid muuta.
- (57) Oleks asjakohane ajakohastada praktilist käsiraamatut piirivalveametnikele selgituste täpsustamise eesmärgil.
- (58) Et esimese astme kontrollide ooteaeg ei pikeneks, tuleks siiski muuta määrust (EL) 2016/399, et kehtestada piirivalveametnikele kohustus suunata kolmanda riigi kodanik teise astme kontrolli juhul, kui Euroopa otsinguportali kaudu mitme identiteedi detektorist tehtava päringu tulemusena selgub kollase või punase lingi olemasolu.
- (59) Kui Euroopa otsinguportali kaudu mitme identiteedi detektorist tehtava päringu tulemuseks on kollane või punane link, peaks teise astme kontrolli teostav piirivalveametnik tegema päringu ühisest isikuandmete hoidlast, Schengeni infosüsteemist või neist mõlemast, et hinnata kontrollitava isiku andmeid, kontrollida käsitsi tema erinevaid identiteete ja muuta vajaduse korral lingi värvi.
- (60) Aruannete ja statistika koostamise toetamiseks tuleks käesolevas määruses määratletud pädevate asutuste, institutsioonide ja asutuste volitatud töötajatele anda juurdepääs

⁶⁰ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. märtsi 2016. aasta määrus (EL) 2016/399, mis käsitleb isikute üle piiri liikumist reguleerivaid liidu eeskirju, ELT L 77, 23.3.2016, lk 1.

päringute tegemiseks teatavatest koostalitluse komponentidega seonduvatest andmetest, ilma võimaluseta isikusamasust tuvastada.

- (61) Et pädevad asutused ja ELi asutused saaksid Euroopa otsinguportaali kasutamise uute nõuetega kohaneda, on vaja ette näha üleminekuperiood. Samuti tuleks mitme identiteedi detektori ühtse ja optimaalse toimimise võimaldamiseks kehtestada selle töölerakendamise jaoks üleminekumeetmed.
- (62) Praeguse mitmeaastase finantsraamistiku alusel koostalitluse komponentide arendamiseks kavandatud kulud on väiksemad kui Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 515/2014⁶¹ kohaselt e-piiridele ettenähtud eelarve jääk. Seega tuleks vastavalt määruse (EL) nr 515/2014 artikli 5 lõike 5 punktile b käesoleva määrusega ümber jaotada summa, mis on praegu ette nähtud üle välispiiride liikuvate rändevoogude haldamist toetavate IT-süsteemide väljaarendamiseks.
- (63) Käesoleva määruse teatavate üksikasjalike tehniliste aspektide täiendamiseks tuleks komisjonile anda õigus võtta kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 290 vastu õigusakte Euroopa otsinguportaali kasutajate profiilide ning Euroopa otsinguportaali vastuste sisu ja vormi kohta. On eriti oluline, et komisjon korraldaks oma ettevalmistava töö käigus asjakohaseid konsultatsioone, sealhulgas ekspertide tasandil, ja et kõnealused konsultatsioonid viidaks läbi kooskõlas 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelises parema õigusloome kokkuleppes sätestatud põhimõtetega⁶². Eelkõige selleks, et tagada võrdne osalemine delegeeritud õigusaktide ettevalmistamises, peaksid Euroopa Parlament ja nõukogu saama kõik dokumendid liikmesriikide ekspertidega samal ajal ning nende ekspertidel peaks olema pidev juurdepääs komisjoni eksperdirühmade koosolekutele, millel arutatakse delegeeritud õigusaktide ettevalmistamist.
- (64) Selleks et tagada käesoleva määruse ühetaolised rakendamistingimused, tuleks komisjonile anda rakendamisvolitused üksikasjalike eeskirjade vastuvõtmiseks järgmistes valdkondades: automatiseeritud andmekvaliteedi kontrolli mehhanismid, menetlused ja näitajad; universaalse sõnumivormingu väljatöötamine; sarnaste identiteetide kindlakstegemise menetlus; aruandluse ja statistika keskhoidla kasutamise tingimused ning koostöö turvaintsidentide korral. Neid volitusi tuleks kasutada kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 182/2011⁶³.
- (65) Käesoleva määruse põhjal toimuva Europol'i andmete töötlemise suhtes kohaldatakse määrust (EL) 2016/794.
- (66) Käesolev määrus ei piira direktiivi 2004/38/EÜ kohaldamist.
- (67) Käesolev määrus kujutab endast Schengeni *acquis* sätete edasiarendamist.
- (68) Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokoll nr 22 (Taani seisukoha kohta) artiklite 1 ja 2 kohaselt ei osale Taani käesoleva määruse vastuvõtmises ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav. Arvestades, et käesolev määrus põhineb Schengeni *acquis* l, otsustab Taani kõnealuse protokoll

⁶¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. aprilli 2014. aasta määrus (EL) nr 515/2014, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana välispiiride ja viisade rahastamisvahend ning tunnistatakse kehtetuks otsus nr 574/2007/EÜ (ELT L 150, 20.5.2014, lk 143).

⁶² http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2016.123.01.0001.01.ET.

⁶³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. veebruari 2011. aasta määrus (EL) nr 182/2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisvolituste teostamise suhtes (ELT L 55, 28.2.2011, lk 13).

artikli 4 kohaselt kuue kuu jooksul pärast käesoleva määruse vastuvõtmist, kas ta rakendab seda oma siseriiklikus õiguses.

- (69) Käesoleva määrusega arendatakse edasi Schengeni *acquis*’ sätteid, milles Ühendkuningriik nõukogu otsuse 2000/365/EÜ⁶⁴ kohaselt ei osale; seetõttu ei osale Ühendkuningriik käesoleva määruse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldata.
- (70) Käesoleva määrusega arendatakse edasi Schengeni *acquis*’ sätteid, milles Iirimaa nõukogu otsuse 2002/192/EÜ⁶⁵ kohaselt ei osale; seetõttu ei osale Iirimaa käesoleva määruse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldata.
- (71) Islandi ja Norra puhul kujutab käesolev määrus Schengeni *acquis*’ nende sätete edasiarendamist vastavalt Euroopa Liidu Nõukogu ning Islandi Vabariigi ja Norra Kuningriigi vahelisele lepingule viimase kahe riigi osalemiseks Schengeni *acquis*’ sätete rakendamises, kohaldamises ja edasiarendamises,⁶⁶ mis kuuluvad nimetatud lepingu teatavaid rakenduseeskirju käsitleva nõukogu 17. mai 1999. aasta otsuse 1999/437/EÜ artikli 1 punktides A, B ja G osutatud valdkonda⁶⁷.
- (72) Šveitsi puhul kujutab käesolev määrus endast nende Schengeni *acquis*’ sätete edasiarendamist Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise lepingu (Šveitsi Konföderatsiooni ühinemise kohta Schengeni *acquis*’ rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega)⁶⁸ tähenduses, mis kuuluvad otsuse 1999/437/EÜ artikli 1 punktides A, B ja G osutatud valdkonda, kusjuures nimetatud otsuse vastavaid punkte tõlgendatakse koostoimes nõukogu otsuse 2008/146/EÜ⁶⁹ artikliga 3.
- (73) Liechtensteini puhul kujutab käesolev määrus endast nende Schengeni *acquis*’ sätete edasiarendamist Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse, Šveitsi Konföderatsiooni ja Liechtensteini Vürstiriigi vahel allakirjutatud protokolli (mis käsitleb Liechtensteini Vürstiriigi ühinemist Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise lepinguga Šveitsi Konföderatsiooni ühinemise kohta Schengeni *acquis*’⁷⁰ rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega) tähenduses, mis kuuluvad otsuse 1999/437/EÜ artikli 1 punktides A, B ja G osutatud valdkonda, kusjuures nimetatud otsuse vastavaid punkte tõlgendatakse koostoimes nõukogu otsuse 2011/350/EL⁷¹ artikliga 3.
- (74) Küprose puhul kujutavad SISI ja VISi käsitlevad sätted endast Schengeni *acquis*’l põhinevaid või muul viisil sellega seotud sätteid 2003. aasta ühinemisakti artikli 3 lõike 2 tähenduses.
- (75) Bulgaaria ja Rumeenia puhul kujutavad SISI ja VISi käsitlevad sätted endast Schengeni *acquis*’l põhinevaid või muul viisil sellega seotud sätteid 2005. aasta

⁶⁴ Nõukogu 29. mai 2000. aasta otsus 2000/365/EÜ Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi taotluse kohta osaleda teatavates Schengeni *acquis*’ sätetes (EÜT L 131, 1.6.2000, lk 43).

⁶⁵ Nõukogu 28. veebruari 2002. aasta otsus 2002/192/EÜ Iirimaa taotluse kohta osaleda teatavates Schengeni *acquis*’ sätetes (EÜT L 64, 7.3.2002, lk 20).

⁶⁶ EÜT L 176, 10.7.1999, lk 36.

⁶⁷ EÜT L 176, 10.7.1999, lk 31.

⁶⁸ ELT L 53, 27.2.2008, lk 52.

⁶⁹ ELT L 53, 27.2.2008, lk 1.

⁷⁰ ELT L 160, 18.6.2011, lk 21.

⁷¹ ELT L 160, 18.6.2011, lk 19.

ühinemisakti artikli 4 lõike 2 tähenduses, mida tõlgendatakse koostoimes nõukogu otsustega 2010/365/EL⁷² ja (EL) 2017/1908⁷³.

- (76) Horvaatia puhul kujutavad SISI ja VISi käsitlevad sätted endast Schengeni *acquis*'l põhinevaid või muul viisil sellega seotud sätteid 2011. aasta ühinemisakti artikli 4 lõike 2 tähenduses, mida tõlgendatakse koostoimes nõukogu otsusega (EL) 2017/733⁷⁴.
- (77) Käesolevas määruses austatakse põhiõigusi ja järgitakse eeskätt Euroopa Liidu põhiõiguste hartas tunnustatud põhimõtteid ning seda kohaldatakse kooskõlas nende õiguste ja põhimõtetega.
- (78) Selleks et käesolev määrus oleks kooskõlas kehtiva õigusraamistikuga, tuleks määrust (EL) 2016/399, määrust (EL) 2017/2226, nõukogu otsust 2008/633/JSK, määrust (EÜ) 767/2008 ja nõukogu otsust 2004/512/EÜ vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

I PEATÜKK

Üldsätted

Artikkel 1

Reguleerimisese

1. Käesoleva määruse ja [infosüsteemide (politsei- ja õiguskooostöö, varjupaik ja ränne) koostalitlusvõimet käsitleva määrusega 2018/xx] luuakse raamistik, et tagada koostalitlusvõime riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, viisainfosüsteemi (VIS), [ELi reisiinfo ja -lubade süsteemi (ETIAS)], Eurodaci, Schengeni infosüsteemi (SIS) ja [kolmandate riikide kodanike suhtes kohaldatava Euroopa karistusregistrite infosüsteemi (ECRIS-TCN-süsteemi)] vahel, et kõnealused süsteemid ja nendes sisalduvad andmed täiendaksid üksteist.
2. Raamistik hõlmab järgmisi koostalitluse komponente:
 - (a) Euroopa otsinguportaal;
 - (b) ühine biomeetrilise võrdlemise teenus;
 - (c) ühine isikuandmete hoidla;
 - (d) mitme identiteedi detektor.
3. Käesolevas määruses nähakse samuti ette sätted andmekvaliteedi nõuete, universaalse sõnumivormingu ning aruandluse ja statistika keskse teabehoidla kohta ning kehtestatakse liikmesriikide ja Vabadusel, Turvalisusel ja Õigusel Rajaneva Ala Suuremahuliste IT-süsteemide Operatiivjuhtimise Euroopa Ameti (eu-LISA) kohustused seoses koostalitluse komponentide kavandamise ja toimimisega.

⁷² Nõukogu 29. juuni 2010. aasta otsus 2010/365/EL Schengeni infosüsteemi käsitlevate Schengeni *acquis*' sätete kohaldamise kohta Bulgaaria Vabariigis ja Rumeenias, ELT L 166, 1.7.2010, lk 17.

⁷³ Nõukogu 12. oktoobri 2017. aasta otsus (EL) 2017/1908, mis käsitleb viisainfosüsteemiga seotud Schengeni *acquis*' teatavate sätete jõustamist Bulgaaria Vabariigis ja Rumeenias, ELT M 269, 19.10.2017, lk 39.

⁷⁴ Nõukogu 25. aprilli 2017. aasta otsus (EL) 2017/733 Schengeni infosüsteemi käsitlevate Schengeni *acquis*' sätete kohaldamise kohta Horvaatia Vabariigis, ELT L 108, 26.4.2017, lk 31.

4. Määrusega muudetakse ka menetlusi ja tingimusi, mille kohaselt liikmesriikide õiguskaitseasutused ja Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Amet (Europol) saavad juurdepääsu riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemile, viisainfosüsteemile (VIS), [ELi reisiinfo ja -lubade süsteemile (ETIAS)] ja Eurodacile terroriaktide või muude nende pädevusalasse kuuluvate raskete kuritegude tõkestamise, avastamise ja uurimise eesmärgil.

Artikkel 2 *Koostalitluse eesmärgid*

1. Käesoleval koostalitlusvõimet tagaval määrusel on järgmised eesmärgid:
 - (a) parandada välispiiride haldamist;
 - (b) aidata tõkestada ebaseaduslikku rännet ja võidelda selle vastu;
 - (c) aidata tagada kõrgetasemeline julgeolek Euroopa Liidu vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneval alal, sealhulgas säilitada avalik julgeolek ja avalik kord ning kindlustada liikmesriikide territooriumidel julgeolek;
 - (d) tõhustada ühise viisapoliitika rakendamist ning
 - (e) aidata läbi vaadata rahvusvahelise kaitse taotlusi.
2. Koostalitlusvõime tagamisega seonduvad eesmärgid saavutatakse:
 - (a) isikute õige tuvastamise tagamise kaudu;
 - (b) identiteedipettuste vastu võitlemise kaudu;
 - (c) ELi infosüsteemide andmekvaliteedi nõuete täiustamise ja ühtlustamise kaudu;
 - (d) liikmesriikides olemasolevate ja tulevaste ELi infosüsteemide tehnilise ja operatiivse rakendamise toetamise kaudu;
 - (e) vastavaid ELi infosüsteeme reguleerivate andmeturbe ja andmekaitse tingimuste tugevdamise, lihtsustamise ja ühtlustamise kaudu;
 - (f) riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemile, VISile, [ETIASele] ja Eurodacile õiguskaitse eesmärgil juurdepääsu andmise tingimuste ühtlustamise kaudu;
 - (g) riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, VISi, [ETIASe], Eurodaci, SISi ja [ECRIS-TCN-süsteemi] eesmärkide toetamise kaudu.

Artikkel 3 *Kohaldamisala*

1. Käesolevat määrust kohaldatakse [riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi], viisainfosüsteemi (VIS), [ELi reisiinfo ja -lubade süsteemi (ETIAS)] ja Schengeni infosüsteemi (SIS) suhtes.
2. Käesolevat määrust kohaldatakse isikute suhtes, kelle isikuandmeid võib töödelda lõikes 1 osutatud ELi infosüsteemides.

Artikkel 4 *Mõisted*

Käesolevas määruses kasutatakse järgmisi mõisteid:

- (1) „välispiirid“ – määruse (EL) nr 2016/399 artikli 2 lõikes 2 määratletud välispiirid;
- (2) „kontroll piiril“ – määruse (EL) 2016/399 artikli 2 punktis 11 määratletud kontroll piiril;
- (3) „piirivalveasutus“ – piirivalveametnik, kellele on siseriikliku õiguse kohaselt tehtud ülesandeks teostada kontrolli piiril;
- (4) „järelevalveasutused“ – kooskõlas määruse (EL) 2016/679 artikli 51 lõikega 1 loodud järelevalveasutus ja kooskõlas direktiivi (EL) 2016/680 artikli 41 lõikega 1 loodud järelevalveasutus;
- (5) „isikusamasuse kontroll“ – andmekogumite võrdlemise protsess väidetava isikusamasuse kindlakstegemiseks (üks-ühele kontroll);
- (6) „tuvastamine“ – isikusamasuse kindlakstegemise protsess andmebaasis tehtava otsingu kaudu, mille käigus võrreldakse andmeid mitme andmekogumiga (üks-mitmele kontroll);
- (7) „kolmanda riigi kodanik“ – isik, kes ei ole liidu kodanik aluslepingu artikli 20 lõike 1 tähenduses, või kodakondsuseta isik või isik, kelle kodakondsus ei ole teada;
- (8) „tähtnumbrilised andmed“ – tähtede, numbrite, erimärkide, tühikute ja kirjavahemärkidena esitatud andmed;
- (9) „identiteediandmed“ – artikli 27 lõike 3 punktides a–h osutatud andmed;
- (10) „sõrmejälgede andmed“ – isiku sõrmejälgede andmed;
- (11) „näokujutis“ – näo digitaalne kujutis;
- (12) „biomeetrilised andmed“ – sõrmejälgede andmed ja/või näokujutis;
- (13) „biomeetriline mall“ – matemaatiline esitus, mille saamiseks on ekstrahitud biomeetristest andmetest teatavad erisused, mis on vajalikud kontrolli ja tuvastamise jaoks;
- (14) „reisidokument“ – pass või sellega samaväärne dokument, mis lubab selle kasutajal ületada välispiiri ning kuhu võib kanda viisa;
- (15) „reisidokumendi andmed“ – reisidokumendi liik, number ja väljaandjariik, reisidokumendi kehtivusaja lõppkuupäev ja selle välja andnud riigi kolmetäheline kood;
- (16) „reisiluba“ – [ETIASe määruse] artiklis 3 määratletud reisiluba;
- (17) „lühiajaline viisa“ – määruse (EÜ) nr 810/2009 artikli 2 lõike 2 punktis a määratletud viisa;
- (18) „ELi infosüsteemid“ – suuremahulised IT-süsteemid, mida haldab eu-LISA;
- (19) „Europolile andmed“ – Europolile määruse (EL) 2016/794 artikli 18 lõike 2 punktis a osutatud eesmärgil edastatud isikuandmed;
- (20) „Interpoli andmebaasid“ – varastatud ja kaotatud reisidokumentide andmebaas ja Interpoli hoiatusteadetega seotud reisidokumentide andmebaas (Interpoli TDAWN);

- (21) „kokkulangevus“ – vastavus, mis saadakse, võrreldes infosüsteemis või andmebaasis salvestatud või salvestatavaid isikuandmeid, mis esinevad kahel või enamal korral;
- (22) „päringutabamus“ – kinnitus ühe või mitme kokkulangevuse kohta;
- (23) „politseiasutus“ – direktiivi (EL) 2016/680 artikli 3 lõikes 7 määratletud pädev asutus;
- (24) „määratud asutused“ – määruse (EL) 2017/2226 artikli 29 lõikes 1, nõukogu otsuse 2008/633/JSK artikli 3 lõikes 1, [ETIASe määruse artiklis 43] ja [Eurodaci määruse artiklis 6] osutatud liikmesriikide määratud asutused;
- (25) „terroriakt“ – liikmesriigi õiguse rikkumine, mis vastab ühele direktiivis (EL) 2017/541 osutatud õigusrikkumistest või on sellega samaväärne;
- (26) „raske kuritegu“ – õigusrikkumine, mis vastab ühele raamotsuse 2002/584/JSK artikli 2 lõikes 2 osutatud õigusrikkumistest või on sellega samaväärne, kui see on liikmesriigi õiguse kohaselt karistatav vabadusekaotuse või vabadust piirava julgeolekumeetmega, mille maksimaalne pikkus on vähemalt kolm aastat;
- (27) „riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem“ – määruses (EL) 2017/2226 osutatud riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem;
- (28) „VIS“ – määruses (EÜ) nr 767/2008 osutatud viisainfosüsteem;
- (29) [„ETIAS“ – ETIASe määruses osutatud ELi reisiinfo ja -lubade süsteem];
- (30) „Eurodac“ – [Eurodaci määruses] osutatud Eurodac;
- (31) „SIS“ – [riigipiiri ületamise kontrolli valdkonda käsitlevas SISi määruses, õiguskaitse valdkonda käsitlevas SISi määruses ja ebaseaduslikku tagasipöördumist käsitlevas SISi määruses] osutatud Schengeni infosüsteem;
- (32) [„ECRIS-TCN-süsteem“ – ECRIS-TCN-süsteemi määruses osutatud Euroopa karistusregistrite infosüsteem, milles hoitakse teavet kolmandate riikide kodanike ja kodakondsuseta isikute suhtes tehtud süüdimõistvate kohtuotsuste kohta];
- (33) „Euroopa otsinguportaal“ – artiklis 6 osutatud Euroopa otsinguportaal;
- (34) „ühine biomeetrilise võrdlemise teenus“ – artiklis 15 osutatud ühine biomeetrilise võrdlemise teenus;
- (35) „ühine isikuandmete hoidla“ – artiklis 17 osutatud ühine isikuandmete hoidla;
- (36) „mitme identiteedi detektor“ – artiklis 25 osutatud mitme identiteedi detektor;
- (37) „aruandluse ja statistika keskhoidla“ – artiklis 39 osutatud aruandluse ja statistika keskhoidla.

Artikkel 5

Diskrimineerimiskeeld

Käesoleva määruse raames toimuva isikuandmete töötlemise käigus ei tohi diskrimineerida isikuid soo, rassilise või etnilise päritolu, usutunnistuse või veendumuste, puude, vanuse või seksuaalse sättumuse alusel. Sellisel töötlemisel tuleb täiel määral austada inimväärikust ja isikupuutumatust. Erilist tähelepanu tuleb pöörata lastele, eakatele ja puudega inimestele.

II PEATÜKK

Euroopa otsinguportaal

Artikkel 6

Euroopa otsinguportaal

1. Euroopa otsinguportaal luuakse, et tagada liikmesriikide ametiasutustele ja ELi asutustele kiire, sujuv, tõhus, süstemaatiline ja kontrollitud juurdepääs nende juurdepääsuõigustega kooskõlas olevate ülesannete täitmiseks vajalikele ELi infosüsteemidele, Europoli andmetele ja Interpoli andmebaasidele ning et toetada riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, VISi, [ETIASe], Eurodaci, SISi, [ECRIS-TCN-süsteemi] ja Europoli andmete eesmäärke.
2. Euroopa otsinguportaal koosneb järgmistest elementidest:
 - (a) keskne taristu, sealhulgas otsinguportaal, mis võimaldab teha üheaegselt päringuid riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemist, VISist, [ETIASest], Eurodacist, SISist, [ECRIS-TCN-süsteemist], Europoli andmetest ja Interpoli andmebaasidest;
 - (b) turvaline sidekanal Euroopa otsinguportaali, liikmesriikide ja nende ELi asutuste vahel, kellel on õigus kasutada Euroopa otsinguportaali kooskõlas liidu õigusega;
 - (c) turvaline sidetaristu Euroopa otsinguportaali ning riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, VISi, [ETIASe], Eurodaci, keskse SISi, [ECRIS-TCN-süsteemi], Europoli andmete ja Interpoli andmebaaside vahel ning Euroopa otsinguportaali ja ühise isikuandmete hoidla ja mitme identiteedi detektori kesksete taristute vahel.
3. eu-LISA arendab välja Euroopa otsinguportaali ja tagab selle tehnilise haldamise.

Artikkel 7

Euroopa otsinguportaali kasutamine

1. Euroopa otsinguportaali võivad kasutada üksnes need liikmesriikide ametiasutused ja ELi asutused, kellel on juurdepääs riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemile, [ETIASele], VISile, SISile, Eurodacile, [ECRIS-TCN-süsteemile], ühisele isikuandmete hoidlale, mitme identiteedi detektorile ning Europoli andmetele ja Interpoli andmebaasidele kooskõlas sellist juurdepääsu reguleeriva liidu või siseriikliku õigusega.
2. Lõikes 1 osutatud ametiasutused kasutavad Euroopa otsinguportaali riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, VISi ja [ETIASe] kesksüsteemidesse sisestatud isikute või nende reisidokumentidega seonduvate andmete otsimiseks vastavalt liidu või siseriikliku õiguse kohastele juurdepääsuõigustele. Samuti kasutavad nad Euroopa otsinguportaali artiklites 20, 21 ja 22 osutatud eesmärkidel, et teha kooskõlas käesoleva määruse kohaste juurdepääsuõigustega päringuid ühisest isikuandmete hoidlast.
3. Lõikes 1 osutatud liikmesriikide ametiasutused võivad kasutada Euroopa otsinguportaali, et otsida isikute või nende reisidokumentidega seonduvaid andmeid [riigipiiri ületamise kontrolli valdkonda käsitlevas SISi määrukses ja õiguskaitse valdkonda käsitlevas SISi määrukses] osutatud kesksest SISist. Keskssele SISile

Euroopa otsinguportaali kaudu antav juurdepääs luuakse iga liikmesriigi riikliku süsteemi (N.SIS) kaudu kooskõlas [riigipiiri ületamise kontrolli valdkonda käsitleva SISI määruse ja õiguskaitse valdkonda käsitleva SISI määruse artikli 4 lõikega 2].

4. ELi asutused kasutavad Euroopa otsinguportaali isikute või nende reisidokumentidega seonduvate andmete otsimiseks kesksest SISist.
5. Lõikes 1 osutatud ametiasutused võivad kasutada Euroopa otsinguportaali isikute või nende reisidokumentidega seonduvate andmete otsimiseks Interpoli andmebaasidest vastavalt liidu või siseriikliku õiguse kohastele juurdepääsuõigustele.

Artikkel 8

Euroopa otsinguportaali kasutajate profiilid

1. eu-LISA loob Euroopa otsinguportaali kasutamise võimaldamiseks kooskõlas lõikes 2 osutatud tehniliste üksikasjade ja juurdepääsuõigustega Euroopa otsinguportaali iga kasutajakategooria jaoks profiili, mis hõlmab kooskõlas liidu ja siseriikliku õigusega järgmisi elemente:
 - (a) päringu tegemiseks kasutatavad andmeväljad;
 - (b) ELi infosüsteemid, Europoli andmed ja Interpoli andmebaasid, millest tehakse ja võidakse teha päringuid ja millest kasutaja saab vastuse; ning
 - (c) igas vastuses esitatud andmed.
2. Komisjon võtab kooskõlas artikliga 63 vastu delegeeritud õigusaktid, et määrata kindlaks artikli 7 lõikes 1 osutatud Euroopa otsinguportaali kasutajate lõikes 1 osutatud profiilide tehnilised üksikasjad.

Artikkel 9

Päringud

1. Euroopa otsinguportaali kasutajad sisestavad päringu tegemiseks Euroopa otsinguportaali andmed kooskõlas oma kasutajaprofiili ja juurdepääsuõigustega. Euroopa otsinguportaal teeb kasutaja sisestatud andmetega samaaegselt päringu riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemist, [ETIASest], VISist, SISist, Eurodacist, [ECRIS-TCN-süsteemist], ühisest isikuandmete hoidlast ning Europoli andmetest ja Interpoli andmebaasidest.
2. Euroopa otsinguportaali kaudu päringu tegemiseks kasutatavad andmeväljad peavad vastama isikute või reisidokumentidega seonduvatele andmeväljadele, mida võidakse kasutada päringute tegemiseks ELi erinevatest infosüsteemidest, Europoli andmetest ja Interpoli andmebaasidest vastavalt neid reguleerivatele õiguslikele vahenditele.
3. eu-LISA võtab Euroopa otsinguportaali puhul kasutusele artiklis 38 osutatud universaalsel sõnumivormingul põhineva liidese juhenddokumendi.
4. Euroopa otsinguportaali kaudu tehtud päringu tulemusena saadetakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemist, [ETIASest], VISist, SISist, Eurodacist, [ECRIS-TCN-süsteemist], ühisest isikuandmete hoidlast, mitme identiteedi detektorist, Europoli andmetest ja Interpoli andmebaasidest neis sisalduvad andmed.
5. Kui päring tehakse Interpoli andmebaasidest, peab Euroopa otsinguportaali ülesehitus tagama, et neid andmeid, mida Euroopa otsinguportaali kasutaja päringu tegemiseks kasutas, ei jagata Interpoli andmete omanikega.

6. Euroopa otsinguportaali kasutajale saadetakse vastus on kordumatu ja sisaldab kõiki andmeid, millele kasutajal on liidu õiguse kohaselt juurdepääs. Vajaduse korral märgitakse Euroopa otsinguportaali saadetud vastuses, millisesse infosüsteemi või andmebaasi andmed kuuluvad.
7. Komisjon võtab kooskõlas artikliga 63 vastu delegeeritud õigusakti, et täpsustada Euroopa otsinguportaali vastuste sisu ja vorm.

Artikkel 10 *Logide pidamine*

1. Ilma et see piiraks [riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi käsitleva määruse artikli 46], määruse (EÜ) nr 767/2008 artikli 34, [ETIASe ettepaneku artikli 59] ja riigipiiri ületamise kontrolli valdkonda käsitleva SISI määruse artiklite 12 ja 18 kohaldamist, peab eu-LISA kõikide Euroopa otsinguportaali raames tehtavate andmetöötlustoimingute logisid. Need logid sisaldavad eelkõige järgmist teavet:
 - (a) liikmesriigi ametiasutus ja Euroopa otsinguportaali üksikasutaja, sealhulgas Euroopa otsinguportaali profiil vastavalt artiklile 8;
 - (b) päringu kuupäev ja kellaaeg;
 - (c) ELi infosüsteemid ja Interpoli andmebaasid, millest päring tehti;
 - (d) kooskõlas siseriiklike normidega, või kui see on asjakohane, määrusega (EL) 45/2001 päringu teinud isiku identifitseerimisandmed.
2. Logisid võib kasutada ainult andmekaitse järelevalve eesmärgil, sealhulgas päringu vastuvõetavuse ja andmetöötluse seaduslikkuse kontrollimiseks, ning andmete turvalisuse tagamiseks vastavalt artiklile 42. Neid logisid tuleb asjakohaste meetmetega kaitsta loata juurdepääsu eest ja need tuleb kustutada aasta pärast nende loomist, välja arvatud juhul, kui neid vajatakse juba alustatud järelevalvemenetlustes.

Artikkel 11 *Varumenetlused, mida kohaldatakse juhul, kui Euroopa otsinguportaali kasutamine on tehniliselt võimatu*

1. Kui Euroopa otsinguportaali kasutamine päringute tegemiseks ühest või mitmest artikli 9 lõikes 1 osutatud infosüsteemist või ühisest isikuandmete hoidlast on tehniliselt võimatu Euroopa otsinguportaali rikke tõttu, teavitab eu-LISA sellest Euroopa otsinguportaali kasutajaid.
2. Kui Euroopa otsinguportaali kasutamine päringute tegemiseks ühest või mitmest artikli 9 lõikes 1 osutatud infosüsteemist või ühisest isikuandmete hoidlast on tehniliselt võimatu liikmesriigi taristu rikke tõttu, teavitab selle liikmesriigi pädev asutus sellest eu-LISAt ja komisjoni.
3. Mõlemal juhul ei kohaldata seni, kuni tehnilised probleemid on lahendatud, artikli 7 lõigetes 2 ja 4 osutatud kohustust ja liikmesriigid võivad pääseda artikli 9 lõikes 1 osutatud infosüsteemidele või ühisele isikuandmete hoidlale juurde, kasutades selleks oma ühtseid riiklikke liideseid või riiklikke sidetaristuid.

III PEATÜKK

Ühine biomeetrilise võrdlemise teenus

Artikkel 12

Ühine biomeetrilise võrdlemise teenus

1. Ühine biomeetrilise võrdlemise teenus, mis säilitab biomeetrilisi malle ja võimaldab teha biomeetriliste andmete alusel päringuid mitmest ELi infosüsteemist, luuakse ühise isikuandmete hoidla ja mitme identiteedi detektori toetamiseks ning riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, VISi, Eurodaci, SISi ja [ECRIS-TCN-süsteemi] eesmärkide toetamiseks.
2. Ühine biomeetrilise võrdlemise teenus koosneb järgmistest elementidest:
 - (a) keskne taristu, sealhulgas otsingumootor ja artiklis 13 osutatud andmete ladu;
 - (b) turvaline sidetaristu ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse, keskse SISi ja ühise isikuandmete hoidla vahel.
3. eu-LISA töötab välja ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse ja tagab selle tehnilise haldamise.

Artikkel 13

Ühises biomeetrilise võrdlemise teenuses säilitatavad andmed

1. Ühises biomeetrilise võrdlemise teenuses säilitatakse biomeetrilisi malle, mis saadakse järgmistest biomeetrilistest andmetest:
 - (a) määruse (EL) 2017/2226 artikli 16 lõike 1 punktis d ja artikli 17 lõike 1 punktides b ja c osutatud andmed;
 - (b) määruse (EÜ) nr 767/2008 artikli 9 lõikes 6 osutatud andmed;
 - (c) [riigipiiri ületamise kontrolli valdkonda käsitleva SISi määruse artikli 20 lõike 2 punktides w ja x osutatud andmed;
 - (d) õiguskaitse valdkonda käsitleva SISi määruse artikli 20 lõike 3 punktides w ja x osutatud andmed;
 - (e) ebaseaduslikku tagasipöördumist käsitleva SISi määruse artikli 4 lõike 3 punktides t ja u osutatud andmed;
 - (f) [Eurodaci määruse artikli 13 punktis a osutatud andmed;]
 - (g) [ECRIS-TCN-süsteemi määruse artikli 5 lõike 1 punktis b ja artikli 5 lõikes 2 osutatud andmed.]
2. Ühine biomeetrilise võrdlemise teenus sisaldab iga biomeetrilise malli puhul viidet infosüsteemidele, milles vastavaid biomeetrilisi andmeid säilitatakse.
3. Biomeetrilised mallid sisestatakse ühisesse biomeetrilise võrdlemise teenusesse üksnes pärast seda, kui ühine biomeetrilise võrdlemise teenus on teinud infosüsteemi sisestatud biomeetriliste andmete automaatse kvaliteedikontrolli, et tagada andmekvaliteedi suhtes kehtestatud miinimumnõuete järgimine.
4. Lõikes 1 osutatud andmeid säilitatakse kooskõlas artikli 37 lõikes 2 osutatud kvaliteedinõuetega.

Artikkel 14

Biomeetriliste andmete otsimine ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse kaudu

Ühises isikuandmete hoidlas ja SISis säilitatavate biomeetriliste andmete otsimiseks kasutavad ühine isikuandmete hoidla ja SIS ühises biomeetrilise võrdlemise teenuses säilitatavaid biomeetrilisi malle. Biomeetriliste andmete alusel tehakse päringuid kooskõlas käesolevas määruses, riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi käsitlevas määruses, VISi määruses, Eurodaci määruses, [SISi määrustes] ja [ECRIS-TCN-süsteemi määruses] ette nähtud eesmärkidega.

Artikkel 15

Andmete säilitamine ühises biomeetrilise võrdlemise teenuses

Artiklis 13 osutatud andmeid säilitatakse ühises biomeetrilise võrdlemise teenuses seni, kuni vastavaid biomeetrilisi andmeid säilitatakse ühises isikuandmete hoidlas või SISis.

Artikkel 16

Logide pidamine

1. Ilma et see piiraks [riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi käsitleva määruse artikli 46], määruse (EÜ) nr 767/2008 artikli 34 ja [õiguskaitse valdkonda käsitleva SISi määruse artiklite 12 ja 18] kohaldamist, peab eu-LISA kõikide ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse raames tehtavate andmetöötlustoimingute logisid. Need logid sisaldavad eelkõige järgmist:
 - (a) biomeetriliste mallide loomise ja säilitamise ajalugu;
 - (b) viide ELi infosüsteemidele, millest on tehtud päring ühises biomeetrilises teenuses säilitatavate biomeetriliste mallidega;
 - (c) päringu kuupäev ja kellaaeg;
 - (d) päringu tegemiseks kasutatud biomeetriliste andmete liik;
 - (e) päringu kestus;
 - (f) päringu tulemused ning tulemuse kuupäev ja aeg;
 - (g) kooskõlas siseriiklike normidega, või kui see on asjakohane, määrusega (EÜ) 45/2001 päringu teinud isiku identifitseerimisandmed.
2. Logisid võib kasutada ainult andmekaitse järelevalve eesmärgil, sealhulgas päringu vastuvõetavuse ja andmetöötluse seaduslikkuse kontrollimiseks, ning andmete turvalisuse tagamiseks vastavalt artiklile 42. Neid logisid tuleb asjakohaste meetmetega kaitsta loata juurdepääsu eest ja need tuleb kustutada aasta pärast nende loomist, välja arvatud juhul, kui neid vajatakse juba alustatud järelevalvemenetlustes. Lõike 1 punktis a osutatud logid kustutatakse pärast seda, kui andmed on kustutatud.

IV PEATÜKK

Ühine isikuandmete hoidla

Artikkel 17

Ühine isikuandmete hoidla

1. Ühine isikuandmete hoidla, millega luuakse iga riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis, VISis, [ETIASes], Eurodacis või [ECRIS-TCN-süsteemis] registreeritud isiku kohta isiklik toimik, mis sisaldab artiklis 18 osutatud andmeid, luuakse eesmärgiga hõlbustada riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis, VISis, [ETIASes], Eurodacis ja [ECRIS-TCN-süsteemis] registreeritud isikute õiget tuvastamist ja sellele kaasa aidata, toetada mitme identiteedi detektori toimimist ning hõlbustada ja lihtsustada õiguskaitseasutuste juurdepääsu muudele ELi tasandi infosüsteemidele kui õiguskaitsealased infosüsteemid, kui see on vajalik raskete kuritegude tõkestamiseks, uurimiseks, avastamiseks või nende eest vastutusele võtmiseks.
2. Ühine isikuandmete hoidla koosneb järgmistest elementidest:
 - (a) keskne taristu, millega asendatakse vastavalt riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, VISi, [ETIASe], Eurodaci ja [ECRIS-TCN-süsteemi] kesksüsteemid ulatuses, mis puudutab artiklis 18 osutatud andmete säilitamist;
 - (b) turvaline sidekanal ühise isikuandmete hoidla, liikmesriikide ja nende ELi asutuste vahel, kellel on liidu õiguse kohaselt õigus kasutada Euroopa otsinguportaali;
 - (c) turvaline sidetaristu ühise isikuandmete hoidla ning riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, [ETIASe], VISi, Eurodaci ja [ECRIS-TCN-süsteemi] vahel ning Euroopa otsinguportaali, ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse ja mitme identiteedi detektori kesksete taristute vahel.
3. eu-LISA arendab välja ühise isikuandmete hoidla ja tagab selle tehnilise haldamise.

Artikkel 18

Ühise isikuandmete hoidla andmed

1. Ühises isikuandmete hoidlas säilitatakse järgmisi andmeid, mis on loogiliselt eraldatud infosüsteemide järgi, millest andmed on pärit:
 - (a) [riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi käsitleva määruse artikli 16 lõike 1 punktides a–d ja artikli 17 lõike 1 punktides a–c] osutatud andmed;
 - (b) määruse (EÜ) nr 767/2008 artikli 9 lõike 4 punktides a–c ning lõigetes 5 ja 6 osutatud andmed;
 - (c) [ETIASe määruse artikli 15 lõike 2 punktides a–e osutatud andmed;]
 - (d) – (ei kohaldata)
 - (e) – (ei kohaldata)
2. Iga lõikes 1 osutatud andmekogumi puhul lisatakse ühisesse isikuandmete hoidlasse viide infosüsteemile, kuhu andmed kuuluvad.
3. Lõikes 1 osutatud andmeid säilitatakse kooskõlas artikli 37 lõikes 2 osutatud kvaliteedinõuetega.

Artikkel 19

Andmete lisamine ühisesse isikuandmete hoidlasse, nende muutmine ja kustutamine

1. Kui riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, VISi ja [ETIASesse] lisatakse andmeid, neid muudetakse või kustutatakse, toimub ühise isikuandmete hoidla isiklikus toimikus säilitatavate artiklis 18 osutatud andmete lisamine, muutmine ja kustutamine automaatselt.
2. Kui mitme identiteedi detektor loob ühise isikuandmete hoidla moodustava kahe või enama ELi infosüsteemi vahele, artikli 32 kohase valge või artikli 33 kohase punase lingi, ei loo ühine isikuandmete hoidla uut isiklikku toimikut, vaid lisab uued andmed lingitud andmete isiklikku toimikusse.

Artikkel 20

Juurdepääs ühisele isikuandmete hoidlale isikusamasuse tuvastamise eesmärgil

1. Kui liikmesriigi politseiasutusel on lõikes 2 osutatud siseriiklike õiguslike meetmete kohased volitused, võib ta teha isikusamasuse kontrolli käigus saadud biomeetrilisi andmeid kasutades ühisest isikuandmete hoidlast päringuid üksnes isiku isikusamasuse tuvastamise eesmärgil.

Kui päringust selgub, et selle isiku andmeid säilitatakse ühisest isikuandmete hoidlas, antakse liikmesriigi asutusele juurdepääs päringu tegemiseks artikli 18 lõikes 1 osutatud andmetes.

Kui isiku biomeetrilisi andmeid ei saa kasutada või nende andmete alusel ei õnnestu päringut teha, tehakse päring kas nii asjaomase isiku identiteediandmete kui ka reisidokumendi andmete alusel või isiku esitatud identiteediandmete alusel.

2. Liikmesriigid, kes soovivad nimetatud artiklis osutatud võimalust kasutada, võtavad vastu siseriiklikud õiguslikud meetmed. Nendes meetmetes täpsustatakse isikusamasuse kontrollimise täpsed, artikli 2 lõike 1 punktides b ja c osutatud eesmärkide kohased eesmärgid. Liikmesriigid määravad pädevad politseiasutused ja kehtestavad sellistel kontrollimistel kohaldatavad menetlused, tingimused ja kriteeriumid.

Artikkel 21

Juurdepääs ühisele isikuandmete hoidlale mitme identiteedi tuvastamise eesmärgil

1. Kui ühisest isikuandmete hoidlast tehtud päringu tulemuseks on artikli 28 lõikele 4 vastav kollane link, antakse artikli 29 kohaselt kindlaks määratud erinevate identiteetide kontrollimise eest vastutavale asutusele üksnes sellise kontrollimise eesmärgil juurdepääs ühisest isikuandmete hoidlas säilitatavatele identiteediandmetele, mis kuuluvad eri infosüsteemidesse, mille vahel on kollane link.
2. Kui ühisest isikuandmete hoidlast tehtud päringu tulemuseks on artiklile 32 vastav punane link, antakse artikli 26 lõikes 2 osutatud asutustele üksnes identiteedipettuste vastu võitlemise eesmärgil juurdepääs ühisest isikuandmete hoidlas säilitatavatele identiteediandmetele, mis kuuluvad eri infosüsteemidesse, mille vahel on punane link.

Artikkel 22

Päringute tegemine ühisest isikuandmete hoidlast õiguskaitse eesmärgil

1. Konkreetsetel juhtudel terroriaktide või muude raskete kuritegude tõkestamiseks, avastamiseks või uurimiseks ning teabe saamiseks selle kohta, kas riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis on konkreetse isiku kohta andmeid, võivad VIS ja [ETIAS] või liikmesriikide määratud asutused ja Europol teha päringuid ühisest isikuandmete hoidlast.
2. Ühisest isikuandmete hoidlast lõikes 1 osutatud eesmärkidel päringute tegemisel ei ole liikmesriikide määratud asutustel ega Europolil õigust tutvuda [ECRIS-TCN-süsteemi] andmetega.
3. Kui ühisest isikuandmete hoidlast tehtud päringu vastusest on näha, et kõnealuse isiku kohta on riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis, VISis ja [ETIASes] andmeid, annab ühine isikuandmete hoidla liikmesriikide määratud asutustele ja Europolile vastuse, mis on vormilt artikli 18 lõikes 2 osutatud viide sellele, milline infosüsteem sisaldab päringule vastavaid andmeid. Ühine isikuandmete hoidla vastab viisil, mis ei sea ohtu andmete turvalisust.
4. Täielik juurdepääs ELi infosüsteemides sisalduvatele andmetele terroriaktide või muude raskete kuritegude tõkestamiseks, avastamiseks ja uurimiseks sõltub ka edaspidi sellist juurdepääsu reguleerivates seadusandlikes vahendites sätestatud tingimuste ja menetluste täitmisest.

Artikkel 23

Andmete säilitamine ühisest isikuandmete hoidlas

1. Artikli 18 lõigetes 1 ja 2 osutatud andmed kustutatakse ühisest isikuandmete hoidlast kooskõlas [riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi käsitleva määruse], VISi määruse ja [ETIASe määruse] nõuetega andmete säilitamise kohta.
2. Isiklikku toimikut säilitatakse ühisest isikuandmete hoidlas senikaua, kuni vastavaid andmeid säilitatakse vähemalt ühes infosüsteemis, mille andmed on ühisest isikuandmete hoidlas. Lingi loomine ei mõjuta lingitud andmete iga andmeühiku säilitamise aega.

Artikkel 24

Logide pidamine

1. Ilma et see piiraks [riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi käsitleva määruse artikli 46], määruse (EÜ) nr 767/2008 artikli 34 ja [ETIASe ettepaneku artikli 59] kohaldamist, peab eu-LISA kõikide ühisest isikuandmete hoidlas tehtavate andmetöötlustoimingute logisid kooskõlas lõigetega 2, 3 ja 4.
2. Seoses artikli 20 kohase juurdepääsuga ühisele isikuandmete hoidlale peab eu-LISA kõikide ühisest isikuandmete hoidlas tehtavate andmetöötlustoimingute logisid. Need sisaldavad eelkõige järgmist:
 - (a) ühise isikuandmete hoidla kaudu päringut tegeva kasutaja juurdepääsu eesmärk;
 - (b) päringu kuupäev ja kellaaeg;
 - (c) päringu tegemiseks kasutatud andmete liik;
 - (d) päringu tulemused;

- (e) kooskõlas siseriiklike normidega või määrusega (EL) 2016/794, või kui see on asjakohane, määrusega (EÜ) 45/2001 päringu teinud isiku identifitseerimisandmed.
3. Seoses artikli 21 kohase juurdepääsuga ühisele isikuandmete hoidlale peab eu-LISA kõikide ühises isikuandmete hoidlas tehtavate andmetöötlustoimingute logisid. Need sisaldavad eelkõige järgmist:
- (a) ühise isikuandmete hoidla kaudu päringut tegeva kasutaja juurdepääsu eesmärk;
 - (b) päringu kuupäev ja kellaaeg;
 - (c) kui see on asjakohane, päringu tegemiseks kasutatud andmete liik;
 - (d) kui see on asjakohane, päringu tulemused;
 - (e) kooskõlas siseriiklike normidega või määrusega (EL) 2016/794, või kui see on asjakohane, määrusega (EÜ) 45/2001 päringu teinud isiku identifitseerimisandmed.
4. Seoses artikli 22 kohase juurdepääsuga ühisele isikuandmete hoidlale peab eu-LISA kõikide ühises isikuandmete hoidlas tehtavate andmetöötlustoimingute logisid. Need sisaldavad eelkõige järgmist:
- (a) viide siseriiklikule toimikule;
 - (b) päringu kuupäev ja kellaaeg;
 - (c) päringu tegemiseks kasutatud andmete liik;
 - (d) päringu tulemused;
 - (e) ühisest isikuandmete hoidlast päringu teinud asutuse nimi;
 - (f) kooskõlas siseriiklike normidega või määrusega (EL) 2016/794, või kui see on asjakohane, määrusega (EÜ) 45/2001 päringu teinud ametniku ning selleks korralduse andnud ametniku identifitseerimisandmed.
- Sellise juurdepääsu logisid kontrollib korrapäraselt määruse (EL) 2016/679 artikli 51 või direktiivi 2016/680 artikli 41 kohaselt asutatud pädev järelevalveasutus vähemalt iga kuue kuu tagant, et kontrollida, kas artikli 22 lõigetes 1–3 sätestatud menetlused ja tingimused on täidetud.
5. Iga liikmesriik peab logisid päringute kohta, mille on teinud töötajad, kes on nõuetekohaselt volitatud ühist isikuandmete hoidlat kasutama vastavalt artiklitele 20, 21 ja 22.
6. Lõigetes 1–5 osutatud logisid võib kasutada ainult andmekaitse järelevalve eesmärgil, sealhulgas taotluse vastuvõetavuse ja andmetöötluse seaduslikkuse kontrollimiseks, ning andmete turvalisuse tagamiseks vastavalt artiklile 42. Kõnealuseid logisid tuleb asjakohaste meetmetega kaitsta loata juurdepääsu eest ja need tuleb kustutada aasta pärast nende loomist, välja arvatud juhul, kui neid vajatakse juba alustatud järelevalvemenetlustes.
7. eu-LISA peab logisid isiklikus toimikus säilitatavate andmete ajaloo kohta lõikes 6 osutatud eesmärkidel. Logid säilitatavate andmete ajaloo kohta kustutatakse pärast seda, kui andmed on kustutatud.

V PEATÜKK

Mitme identiteedi detektor

Artikkel 25

Mitme identiteedi detektor

1. Mitme identiteedi detektor, mis loob ja säilitab linke ühisesse isikuandmete hoidlasse kuuluvates ELi infosüsteemides ja SISis säilitatavate andmete vahel ja võimaldab seeläbi avastada mitut identiteeti, täites nii isikusamasuse kontrolli hõlbustamise kui ka identiteedipettuse vastu võitlemise eesmärgi, luuakse ühise isikuandmete hoidla toimimise ning riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, VISi, [ETIASe], Eurodaci, SISi ja [ECRIS-TCN-süsteemi] eesmärkide toetamiseks.
2. Mitme identiteedi detektor koosneb järgmistest elementidest:
 - (a) keskne taristu, milles säilitatakse linke ja viiteid infosüsteemidele;
 - (b) turvaline sidetaristu, et siduda mitme identiteedi detektor SISi, Euroopa otsinguportaali kesksete taristute ja ühise isikuandmete hoidlaga.
3. eu-LISA töötab välja mitme identiteedi detektori ja tagab selle tehnilise haldamise.

Artikkel 26

Juurdepääs mitme identiteedi detektorile

1. Juurdepääs artiklis 34 osutatud andmetele, mida säilitatakse mitme identiteedi detektoris, antakse artiklis 29 osutatud identiteetide käsitsi kontrollimise eesmärgil:
 - (a) piirivalveasutustele isikliku toimiku loomiseks või ajakohastamiseks, nagu on sätestatud [riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi määru] artiklis 14;
 - (b) määru (EÜ) nr 767/2008 artikli 6 lõigetes 1 ja 2 osutatud pädevatele asutustele VISis taotlustoimiku loomiseks või ajakohastamiseks kooskõlas määru (EÜ) nr 767/2008 artikliga 8;
 - (c) [ETIASe keskkusale ja ETIASe riiklikele üksustele ETIASe määru artiklites 20 ja 22 osutatud hindamise tegemiseks;]
 - (d) – (ei kohaldata);
 - (e) liikmesriigi SIRENE büroodele [SISi hoiatusteate loomiseks kooskõlas riigipiiri ületamise kontrolli valdkonda käsitleva SISi määru];
 - (f) – (ei kohaldata).
2. Liikmesriikide asutustel ja ELi asutustel, kellel on juurdepääs vähemalt ühele ühisesse isikuandmete hoidlasse kuuluvale ELi infosüsteemile või SISile, on juurdepääs artikli 34 punktides a ja b osutatud andmetele seoses mis tahes punase lingiga, nagu on osutatud artiklis 32.

Artikkel 27

Mitme identiteedi tuvastamine

1. Ühises isikuandmete hoidlas ja SISis alustatakse mitme identiteedi tuvastamist, kui:
 - (a) [riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis] luuakse isiklik toimik või seda ajakohastatakse [kooskõlas riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi määru artikliga 14];

- (b) VISis luuakse taotlustoimik või seda ajakohastatakse kooskõlas määruse (EÜ) nr 767/2008 artikliga 8;
 - (c) [ETIASes luuakse taotlustoimik või seda ajakohastatakse kooskõlas ETIASe määruse artikliga 17;]
 - (d) – (ei kohaldata);
 - (e) [SISis luuakse isiku kohta hoiatusteade või seda ajakohastatakse kooskõlas riigipiiri ületamise kontrolli valdkonda käsitleva SISI määruse V peatükiga];
 - (f) – (ei kohaldata).
2. Kui lõikes 1 osutatud infosüsteemis sisalduvate andmete hulgas on biomeetrilisi andmeid, kasutavad ühine isikuandmete hoidla ja keskne SIS mitme identiteedi tuvastamiseks ühist biomeetrilise võrdlemise teenust. Ühises biomeetrilise võrdlemise teenuses võrreldakse uutest biomeetrilistest andmetest saadud biomeetrilisi malle biomeetrilise võrdlemise teenuses juba olemasolevate mallidega, et kontrollida seda, kas sama kolmanda riigi kodaniku andmed on ühises isikuandmete hoidlas või keskses SISis juba olemas või mitte.
3. Lisaks lõikes 2 osutatud menetlusele kasutavad ühine isikuandmete hoidla ja keskne SIS Euroopa otsinguportaali, et otsida ühises isikuandmete hoidlas ja keskses SISis säilitatavaid andmeid, kasutades selleks järgmisi andmeid:
- (a) perekonnanimi; eesnimi (-nimed); sünniaeg, sugu ja kodakondsus(ed), nagu on osutatud [riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi määruse] artikli 16 lõike 1 punktis a;
 - (b) perekonnanimi; eesnimi (-nimed); sünniaeg, sugu ja kodakondsus(ed), nagu on osutatud määruse (EÜ) nr 767/2008 artikli 9 lõike 4 punktis a;
 - (c) [perekonnanimi; eesnimi (-nimed); sünnijärgne perekonnanimi; sünniaeg ja -koht, sugu ja kodakondsus(ed), nagu on osutatud ETIASe määruse artikli 15 lõikes 2;]
 - (d) – (ei kohaldata);
 - (e) [perekonnanimi (-nimed); eesnimi (-nimed); sünnijärgne nimi (nimed), varem kasutatud nimed ja varjunimed; sünniaeg ja -koht, kodakondsus(ed) ja sugu, nagu on osutatud riigipiiri ületamise kontrolli valdkonda käsitleva SISI määruse artikli 20 lõikes 2;]
 - (f) – (ei kohaldata);
 - (g) – (ei kohaldata);
 - (h) – (ei kohaldata).
4. Mitme identiteedi tuvastamist alustatakse ainult selleks, et võrrelda ühes infosüsteemis kättesaadavaid andmeid teistes infosüsteemides kättesaadavate andmetega.

Artikkel 28

Mitme identiteedi tuvastamise tulemused

1. Kui artikli 27 lõigete 2 ja 3 kohaste päringute tulemusena päringutabamust ei saada, jätkatakse artikli 27 lõikes 1 osutatud menetluste kohaldamist vastavalt neid reguleerivatele määrustele.

2. Kui artikli 27 lõigete 2 ja 3 kohase päringu tulemusena saadakse üks või mitu päringutabamust, loob ühine isikuandmete hoidla, ja kui see on asjakohane, SIS lingi päringu tegemiseks kasutatud andmete ja nende andmete vahel, mille alusel päringutabamus saadi.
Mitme päringutabamuse korral luuakse link kõigi andmete vahel, mille alusel päringutabamus saadi. Juba lingitud andmete korral laiendatakse olemasolevat linki nii, et see hõlmaks ka päringu tegemiseks kasutatud andmeid.
3. Kui artikli 27 lõikes 2 või 3 osutatud päringu tulemusena saadakse üks või mitu päringutabamust ning lingitud toimikute identiteediandmed on identsed või sarnased, luuakse kooskõlas artikliga 33 valge link.
4. Kui artikli 27 lõikes 2 või 3 osutatud päringu tulemusena saadakse üks või mitu päringutabamust ning lingitud toimikute identiteediandmeid ei saa käsitada sarnastena, luuakse kooskõlas artikliga 30 kollane link ja kohaldatakse artiklis 29 osutatud menetlust.
5. Komisjon kehtestab rakendusaktidega menetlused, et määrata kindlaks juhud, mil identiteediandmeid saab käsitada identsete või sarnastena. Need rakendusaktid võetakse vastu artikli 64 lõikes 2 osutatud kontrollimenetluse kohaselt.
6. Lingid säilitatakse artiklis 34 osutatud isikusamasuse kinnitamise toimikus.

Komisjon kehtestab rakendusaktidega tehnilised eeskirjad eri infosüsteemide andmete linkimiseks. Need rakendusaktid võetakse vastu artikli 64 lõikes 2 osutatud kontrollimenetluse kohaselt.

Artikkel 29

Eri identiteetide käsitsi kontrollimine

1. Ilma et see piiraks lõike 2 kohaldamist, vastutavad eri identiteetide kontrollimise eest:
 - (a) piirivalveasutus päringutabamuste korral, mis saadi isikliku toimiku loomisel või ajakohastamisel [riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis kooskõlas riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi määruse artikliga 14];
 - (b) määruse (EÜ) nr 767/2008 artikli 6 lõigetes 1 ja 2 osutatud pädevad asutused päringutabamuste korral, mis saadi taotlustoimiku loomisel või ajakohastamisel VISis kooskõlas määruse (EÜ) nr 767/2008 artikliga 8;
 - (c) [ETIASe keskuksus ja ETIASe riiklikud üksused päringutabamuste korral, mis saadi kooskõlas ETIASe määruse artiklitega 18, 20 ja 22;]
 - (d) – (ei kohaldata);
 - (e) liikmesriigi SIRENE bürood päringutabamuste korral, mis saadi SISi hoiatusteate koostamisel kooskõlas [riigipiiri ületamise kontrolli valdkonda käsitlevate SISi määrustega];
 - (f) – (ei kohaldata).

Mitme identiteedi detektoris on märgitud, milline ametiasutus vastutab isikusamasuse kontrollimise toimikus olevate eri identiteetide kontrollimise eest.

2. Asutus, kes vastutab isikusamasuse kinnitamise toimikus olevate eri identiteetide kontrollimise eest, on hoiatusteate loonud liikmesriigi SIRENE büroo, kui link luuakse andmetele, mis esinevad:
 - (a) hoiatusteates, mis on seotud üle- või väljaandmise eesmärgil vahi alla võtmiseks tagaotsitavate isikutega, nagu on osutatud [õiguskaitse valdkonda käsitleva SISi määruse] artiklis 26;
 - (b) hoiatusteates, mis on seotud kadunud või haavatavate isikutega, nagu on osutatud [õiguskaitse valdkonda käsitleva SISi määruse] artiklis 32;
 - (c) hoiatusteates, mis on seotud kohtumenetluses osalemise eesmärgil otsitavate isikutega, nagu on osutatud [õiguskaitse valdkonda käsitleva SISi määruse] artiklis 34;
 - (d) [hoiatusteates tagasisaatmise kohta kooskõlas ebaseaduslikku tagasipöördumist käsitleva SISi määrusega];
 - (e) hoiatusteates, mis on seotud diskreetse kontrolli, uurimise eesmärgil tehtava kontrolli või erikontrolli alla kuuluvate isikutega, nagu on osutatud [õiguskaitse valdkonda käsitleva SISi määruse] artiklis 36;
 - (f) hoiatusteates, mis on seotud siseriikliku õiguse kohase tuvastamise eesmärgil tagaotsitavate tundmatute isikutega, kui otsing tehakse biomeetriliste andmete alusel, nagu on osutatud [õiguskaitse valdkonda käsitleva SISi määruse] artiklis 40;
3. Ilma et see piiraks lõike 4 kohaldamist, on eri identiteetide kontrollimise eest vastutaval asutusel juurdepääs asjaomases isikusamasuse kinnitamise toimikus sisalduvatele seonduvatele andmetele ning lingitud identiteediandmetele, mis asuvad ühises isikuandmete hoidlas, ja kui see on asjakohane, SISis, ja ta kontrollib eri identiteete, ajakohastab linki kooskõlas artiklitega 31, 32 ja 33 ja lisab selle viivitamata isikusamasuse kinnitamise toimikusse.
4. Kui isikusamasuse kinnitamise toimikus olevate eri identiteetide kontrollimise eest vastutav asutus on piirivalveasutus, kes on loonud riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis isikliku toimiku või ajakohastanud seda kooskõlas riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi määruse artikliga 14, ning kui saadakse kollane link, teeb piirivalveasutus teise astme kontrolli raames täiendava kontrolli. Teise astme kontrolli käigus on piirivalveasutusel juurdepääs asjaomases isikusamasuse kinnitamise toimikus sisalduvatele seonduvatele andmetele ja ta kontrollib eri identiteete, ajakohastab linki kooskõlas artiklitega 31–33 ja lisab selle viivitamata isikusamasuse kinnitamise toimikusse.
5. Kui saadakse rohkem kui üks link, kontrollib eri identiteetide kontrollimise eest vastutav asutus iga linki eraldi.
6. Kui andmed, mille alusel päringutabamus saadi, olid juba lingitud, võtab eri identiteetide kontrollimise eest vastutav asutus uute linkide loomise kaalumisel arvesse olemasolevaid linke.

Artikkel 30
Kollane link

1. Kahes või enamas infosüsteemis säilitatavate andmete vaheline link liigitatakse kollaseks, kui:

- (a) lingitud andmetel on samad biomeetrilised, kuid erinevad identiteediandmed ning eri identiteete ei ole käsitsi kontrollitud;
 - (b) lingitud andmetel on erinevad identiteediandmed ning eri identiteete ei ole käsitsi kontrollitud.
2. Kui link on lõike 1 kohaselt liigitatud kollaseks, kohaldatakse artiklis 29 sätestatud menetlust.

Artikkel 31
Roheline link

1. Kahes või enamas infosüsteemis säilitatavate andmete vaheline link liigitatakse rohelseks, kui lingitud andmetel on erinevad biomeetrilised andmed, kuid samad identiteediandmed ning eri identiteetide kontrollimise eest vastutav asutus on järeldanud, et tegemist on kahe erineva isikuga.
2. Kui tehakse päring ühisest isikuandmete hoidlast või SISist ning kui ühise isikuandmete hoidla moodustava kahe või enama infosüsteemi või SISi andmete vahel on roheline link, näitab mitme identiteedi detektor, et lingitud andmete identiteediandmed ei vasta samale isikule. Infosüsteem, millest päring tehti, esitab vastuses üksnes andmed selle isiku kohta, kelle andmeid päringu tegemiseks kasutati, ilma et andmed, mille vahel on roheline link, annaksid päringutabamuse.

Artikkel 32
Punane link

1. Kahes või enamas infosüsteemis säilitatavate andmete vaheline link liigitatakse punaseks, kui:
- (a) lingitud andmetel on samad biomeetrilised, kuid erinevad identiteediandmed ning eri identiteetide kontrollimise eest vastutav asutus on järeldanud, et andmed käivad ebaseaduslikult ühe ja sama isiku kohta;
 - (b) lingitud andmetel on sarnased identiteediandmed ning eri identiteetide kontrollimise eest vastutav asutus on järeldanud, et andmed käivad ebaseaduslikult ühe ja sama isiku kohta.
2. Kui tehakse päring ühisest isikuandmete hoidlast või SISist ning kui ühise isikuandmete hoidla moodustava kahe või enama infosüsteemi või SISi andmete vahel on punane link, näitab mitme identiteedi detektor vastuses artiklis 34 osutatud andmeid. Punase lingi korral võetakse järeelmeetmeid liidu või siseriikliku õiguse kohaselt.
3. Kui luuakse punane link riiki sisenemise ja lahkumise süsteemi, VISi, [ETIASe], Eurodaci või [ECRIS-TCN-süsteemi] andmete vahel, ajakohastatakse ühisest isikuandmete hoidlas hoitavat isiklikku toimikut kooskõlas artikli 19 lõikega 1.
4. Kui luuakse punane link, teavitab eri identiteetide kontrollimise eest vastutav asutus isikut mitme ebaseadusliku identiteedi olemasolust, ilma et see piiraks [riigipiiri ületamise kontrolli valdkonda käsitlevas SISi määru, õiguskaitse valdkonda käsitlevas SISi määru ja ebaseaduslikku tagasipöördumist käsitlevas SISi määru] osutatud hoiatusteadete menetlemist käsitlevate sätete kohaldamist ning

vajalike piirangute seadmist turvalisuse ja avaliku korra kaitseks, kuritegevuse tõkestamiseks ning selle tagamiseks, et ei kahjustataks ühtegi siseriiklikku uurimist.

5. Kui luuakse punane link, esitab eri identiteetide kontrollimise eest vastutav asutus viite lingitud andmete eest vastutavatele asutustele.

Artikkel 33

Valge link

1. Kahes või enamas infosüsteemis säilitatavate andmete vaheline link liigitatakse valgeks, kui:
 - (a) lingitud andmetel on samad biomeetrilised ning samad või sarnased identiteediandmed;
 - (b) lingitud andmetel on samad või sarnased identiteediandmed ning vähemalt ühes infosüsteemis puuduvad isiku kohta biomeetrilised andmed;
 - (c) lingitud andmetel on samad biomeetrilised, kuid erinevad identiteediandmed ning eri identiteetide kontrollimise eest vastutav asutus on järeldanud, et andmed käivad ühe ja sama isiku kohta, kellel on seaduslikult erinevad identiteediandmed.
2. Kui tehakse päring ühisest isikuandmete hoidlast või SISist ning kui ühise isikuandmete hoidla moodustava kahe või enama infosüsteemi või SISi andmete vahel on valge link, näitab mitme identiteedi detektor, et lingitud andmete identiteediandmed vastavad ühele ja samale isikule. Infosüsteemid, millest päring tehti, esitavad vastavalt vajadusele kõik asjaomast isikut puudutavad lingitud andmed, nii et andmed, mille vahel on valge link, annavad päringutabamuse, kui päringut tegeval ametiasutusel on liidu või siseriikliku õiguse kohaselt juurdepääs lingitud andmetele.
3. Kui luuakse valge link riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, VISi, [ETIASe], Eurodaci või [ECRIS-TCN-süsteemi] andmete vahel, ajakohastatakse ühisest isikuandmete hoidlas hoitavat isiklikku toimikut kooskõlas artikli 19 lõikega 1.
4. Kui pärast mitme identiteedi käsitsi kontrollimist luuakse valge link, teavitab eri identiteetide kontrollimise eest vastutav asutus isikut sellest, et eri süsteemides esineb tema isikuandmetes lahknevusi, ning esitab viite lingitud andmete eest vastutavatele asutustele, ilma et see piiraks [riigipiiri ületamise kontrolli valdkonda käsitlevas SISi määru, õiguskaitse valdkonda käsitlevas SISi määru ja ebaseaduslikku tagasipöördumist käsitlevas SISi määru] osutatud hoiatusteadete menetlemist käsitlevate sätete kohaldamist.

Artikkel 34

Isikusamasuse kinnitamise toimik

Isikusamasuse kinnitamise toimik sisaldab järgmisi andmeid:

- (a) lingid, sealhulgas nende värvide kirjeldus, nagu on osutatud artiklites 30–33;
- (b) viide infosüsteemidele, mille andmed on lingitud;
- (c) ühtne identifitseerimisnumber, mis võimaldab saada andmeid infosüsteemidest, mis sisaldavad vastavaid lingitud toimikuid;
- (d) kui see on asjakohane, eri identiteetide kontrollimise eest vastutav ametiasutus.

Artikkel 35
Andmete säilitamine mitme identiteedi detektoris

Isikusamasuse kinnitamise toimikuid ja nende andmeid, sealhulgas linke, säilitatakse mitme identiteedi detektoris ainult seni, kuni säilitatakse lingitud andmeid kahes või enamas ELi infosüsteemis.

Artikkel 36
Logide pidamine

1. eu-LISA peab kõikide mitme identiteedi detektoris tehtud andmetöötlustoimingute logisid. Need logid sisaldavad eelkõige järgmist:
 - (a) eesmärk, milleks kasutaja juurdepääsu taotleb, ja tema juurdepääsuõigused;
 - (b) päringu kuupäev ja kellaaeg;
 - (c) päringu või päringute tegemiseks kasutatud andmete liik;
 - (d) viide lingitud andmetele;
 - (e) isikusamasuse kinnitamise toimiku ajalugu;
 - (f) päringu teinud isiku identifitseerimisandmed.
2. Iga liikmesriik peab logi töötajate kohta, kes on nõuetekohaselt volitatud mitme identiteedi detektorit kasutama.
3. Logisid võib kasutada ainult andmekaitse järelevalve eesmärgil, sealhulgas taotluse vastuvõetavuse ja andmetöötluse seaduslikkuse kontrollimiseks, ning andmeturbe tagamiseks vastavalt artiklile 42. Logisid tuleb asjakohaste meetmetega kaitsta loata juurdepääsu eest ja need tuleb kustutada aasta pärast nende loomist, välja arvatud juhul, kui neid vajatakse juba alustatud järelevalvemenetlustes. Isikusamasuse kinnitamise toimiku ajalooga seotud logid kustutatakse pärast seda, kui isikusamasuse kinnitamise toimikus on andmed kustutatud.

VI PEATÜKK

Koostalitlusvõimet toetavad meetmed

Artikkel 37
Andmete kvaliteet

1. eu-LISA kehtestab riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis, [ETIASes], VISis, SISis, ühises biomeetrilise võrdlemise teenuses, ühises isikuandmete hoidlas ja mitme identiteedi detektoris säilitatavate andmete automatiseeritud andmekvaliteedikontrolli mehhanismid ja menetlused.
2. eu-LISA kehtestab ühised andmekvaliteedi näitajad ja kvaliteedi miinimumnõuded andmete säilitamiseks riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis, [ETIASes], VISis, SISis, ühises biomeetrilise võrdlemise teenuses, ühises isikuandmete hoidlas ja mitme identiteedi detektoris.
3. eu-LISA esitab liikmesriikidele korrapäraselt aruandeid automatiseeritud andmekvaliteedikontrolli mehhanismide ja menetluste ning ühiste andmekvaliteedi

näitajate kohta. Samuti esitab eu-LISA komisjonile korrapäraselt aruandeid ilmnunud probleemide ja asjaomaste liikmesriikide kohta.

4. [ETIASes], VISis, SISis, ühises biomeetrilise võrdlemise teenuses, ühises isikuandmete hoidlas ja mitme identiteedi detektoris säilitatavate andmete, eelkõige biomeetriliste andmete suhtes kohaldatavad automatiseeritud andmekvaliteedikontrolli mehhanismid ja menetlused ning ühised andmekvaliteedi näitajad ja kvaliteedi miinimumnõuded nähakse üksikasjalikumalt ette rakendusaktides. Need rakendusaktid võetakse vastu artikli 64 lõikes 2 osutatud kontrollimenetluse kohaselt.
5. Aasta pärast automatiseeritud andmekvaliteedikontrolli mehhanismide ja menetluste ning ühiste andmekvaliteedi näitajate kehtestamist ning seejärel igal aastal hindab komisjon andmekvaliteedi rakendamist liikmesriikides ja annab vajalikke soovitusi. Liikmesriigid esitavad komisjonile tegevuskava hindamisaruandes loetletud puuduste kõrvaldamiseks ja annavad aru kõigist tegevuskava rakendamiseks tehtud edusammudest kuni selle täieliku elluviimiseni. Komisjon edastab hindamisaruande Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Andmekaitseinspektorile ja nõukogu määrusega (EÜ) nr 168/2007⁷⁵ asutatud Euroopa Liidu Põhiõiguste Ametile.

Artikkel 38

Universaalne sõnumivorming

1. Luuakse universaalse sõnumivormingu standard. Universaalse sõnumivorminguga määratakse kindlaks justiits- ja siseasjade valdkonna infosüsteemide, ametiasutuste ja/või organisatsioonide vahelise piiriülese teabevahetuse teatavate sisuelementide standard.
2. Universaalse sõnumivormingu standardit kasutatakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, [ETIASe], Euroopa otsinguportaali, ühise isikuandmete hoidla ja mitme identiteedi detektori väljatöötamiseks, ning kui see on asjakohane, justiits- ja siseasjade valdkonnas uute teabevahetusmodelite ja infosüsteemide väljatöötamiseks eu-LISA või muu ELi asutuse poolt.
3. Universaalse sõnumivormingu standardit võib rakendada VISis, SISis ja justiits- ja siseasjade valdkonna mis tahes olemasolevates või uutes piiriülestes teabevahetusmodelites ja infosüsteemides, mille on välja töötanud liikmesriigid või assotsieerunud riigid.
4. Komisjon võtab vastu rakendusakti, et kehtestada ja välja töötada lõikes 1 osutatud universaalse sõnumivormingu standard. Need rakendusaktid võetakse vastu artikli 64 lõikes 2 osutatud kontrollimenetluse kohaselt.

Artikkel 39

Aruandluse ja statistika keskhoidla

1. Aruandluse ja statistika keskhoidla luuakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, VISi, [ETIASe] ja SISi eesmärkide toetamiseks ning süsteemiüleste statistiliste andmete ja analüütilise aruandluse koostamiseks poliitika, tegevuse ja andmete kvaliteediga seotud eesmärkidel.

⁷⁵ Nõukogu 15. veebruari 2007. aasta määrus (EÜ) nr 168/2007, millega asutatakse Euroopa Liidu Põhiõiguste Amet (ELT L 53, 22.2.2007, lk 1).

2. eu-LISA loob ja rakendab aruandluse ja statistika keskhoidla, mida ta haldab oma tehnilistes keskustes ja mis sisaldab [riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi määruse artiklis 63], määruse (EÜ) nr 767/2008 artiklis 17, [ETIASe määruse artiklis 73] ja [riigipiiri ületamise kontrolli valdkonda käsitleva SISI määruse artiklis 54] osutatud loogiliselt eraldatud andmeid. Aruandluse ja statistika keskhoidla andmete alusel ei ole võimalik isikute isikusamasust tuvastada. Kõnealusele keskhoidlale antakse üksnes aruandluse ja statistika eesmärgil juurdepääs [riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi käsitleva määruse artiklis 63], määruse (EÜ) nr 767/2008 artiklis 17, [ETIASe määruse artiklis 73] ja [riigipiiri ületamise kontrolli valdkonda käsitleva SISI määruse artiklis 54] osutatud ametiasutustele üleeuroopalise valitsusasutuste telemaatiliste teenuste võrgu (TESTA) turvalise juurdepääsukanali kaudu, mis võimaldab kontrollida juurdepääsu ja konkreetseid kasutajaprofiile.
3. eu-LISA muudab andmed anonüümseks ja säilitab selliseid anonüümseid andmeid aruandluse ja statistika keskhoidlas. Andmete anonüümseks muutmise menetlus on automaatne.
4. Aruandluse ja statistika keskhoidla koosneb järgmistest elementidest:
 - (a) keskne taristu, mille juurde kuulub andmete anonüümseks muutmist võimaldav andmehoidla;
 - (b) turvaline sidetaristu, et siduda aruandluse ja statistika keskhoidla riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, [ETIASe], VISi ja SISiga ning ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse, ühise isikuandmete hoidla ja mitme identiteedi detektori kesksete taristutega.
5. Komisjon kehtestab rakendusaktidega aruandluse ja statistika keskhoidla toimimise üksikasjalikud normid, sealhulgas erilised kaitsemeetmed lõigetes 2 ja 3 osutatud isikuandmete töötlemiseks, ja keskhoidla suhtes kohaldatavad andmeturbenormid. Need rakendusaktid võetakse vastu artikli 64 lõikes 2 osutatud kontrollimenetluse kohaselt.

VII PEATÜKK

Andmekaitse

Artikkel 40

Vastutav töötleja

1. Seoses andmete töötlemisega ühises biomeetrilise võrdlemise teenuses käsitatakse liikmesriigi asutusi, kes on VISi, riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi ja SISI puhul vastutavad töötlejad, ka määruse (EL) 2016/679 artikli 4 lõike 7 kohaste vastutavate töötlejatena, kui tegemist on artiklis 13 osutatud andmete alusel saadud biomeetriliste mallidega, mille nad sisestavad vastavatesse süsteemidesse, ja nad vastutavad biomeetriliste mallide töötlemise eest ühises biomeetrilise võrdlemise teenuses.
2. Seoses andmete töötlemisega ühises isikuandmete hoidlas käsitatakse liikmesriigi asutusi, kes on VISi, riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi ja [ETIASe] puhul vastutavad töötlejad, ka määruse (EL) 2016/679 artikli 4 lõike 7 kohaste vastutavate töötlejatena, kui tegemist on artiklis 18 osutatud andmetega, mille nad sisestavad vastavatesse süsteemidesse, ja nad vastutavad kõnealuste isikuandmete töötlemise eest ühises isikuandmete hoidlas.

3. Seoses andmete töötlemisega mitme identiteedi detektoris:
- (a) käsitatakse Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ametit seoses isikuandmete töötlemisega ETIASe kesksüsteemis määruse (EÜ) nr 45/2001 artikli 2 punkti b kohaste vastutavate töötlejatena;
 - (b) käsitatakse liikmesriikide ametiasutusi, kes lisavad isikusamasuse kinnitamise toimikusse andmeid või muudavad neid, ka määruse (EL) 2016/679 artikli 4 lõike 7 kohaste vastutavate töötlejatena ja nad vastutavad isikuandmete töötlemise eest mitme identiteedi detektoris.

Artikkel 41
Volitatud töötleja

Seoses isikuandmete töötlemisega ühises isikuandmete hoidlas käsitatakse eu-LISAt määruse (EÜ) nr 45/2001 artikli 2 punkti e kohase volitatud töötlejana.

Artikkel 42
Töötlemise turvalisus

1. eu-LISA ja liikmesriikide ametiasutused tagavad käesoleva määruse kohaldamisel toimuva isikuandmete töötlemise turvalisuse. eu-LISA, [ETIASe kesksus] ja liikmesriikide ametiasutused teevad andmeturbega seotud ülesannete täitmisel koostööd.
2. Ilma et see piiraks määruse (EÜ) nr 45/2001 artikli 22 kohaldamist, võtab eu-LISA vajalikud meetmed, et tagada koostalitluse komponentide ja nende sidetaristu turvalisus.
3. Eelkõige võtab eu-LISA vastu vajalikud meetmed, sealhulgas turbekava ning talitluspidevuse ja suurõnnetusest taastumise kava, et:
 - (a) füüsiliselt kaitsta andmeid, sealhulgas koostades hädaolukorra lahendamise kavade elutähtsa taristu kaitseks;
 - (b) hoida ära andmekandjate loata lugemine, kopeerimine, muutmine või kõrvaldamine;
 - (c) hoida ära andmete loata sisestamine ja säilitatavate isikuandmetega loata tutvumine, nende muutmine ja kustutamine;
 - (d) hoida ära andmete loata töötlemine, kopeerimine, muutmine ja kustutamine;
 - (e) tagada, et koostalitluse komponentidele juurdepääsu luba omavatel isikutel oleks juurdepääs ainult nende juurdepääsuloaga hõlmatud andmetele, kasutades üksnes individuaalseid kasutajatunnuseid ning konfidentsiaalseid juurdepääsuviise;
 - (f) tagada võimalus kontrollida ja kindlaks teha, millistele asutustele võib isikuandmeid edastada andmesidevahendite abil;
 - (g) tagada võimalus kontrollida ja kindlaks teha, milliseid andmeid on koostalitluse komponentides töödeldud ning millal, kes ja millisel eesmärgil on seda teinud;
 - (h) hoida eelkõige asjakohaste krüptimismeetodite abil ära isikuandmete loata lugemine, kopeerimine, muutmine või kustutamine andmete koostalitluse komponentidesse või nendest komponentidest edastamise ajal või

andmekandjate transportimise ajal;

- (i) kontrollida käesolevas lõikes osutatud turvameetmete tõhusust ja võtta sisekontrolliga seoses vajalikke korralduslikke meetmeid, et tagada kooskõla käesoleva määrusega.
4. Liikmesriigid võtavad koostalitluse komponentidele juurdepääsu luba omavate ametiasutuste poolse isikuandmete töötlemise turvalisuse suhtes lõikes 3 osutatud meetmetega samaväärseid meetmeid.

Artikkel 43

SISi andmete konfidentsiaalsus

1. Iga liikmesriik kohaldab vastavalt siseriiklikule õigusele ametisaladuse hoidmise eeskirju või muid samaväärseid konfidentsiaalsuskohustusi kõigi isikute ja asutuste suhtes, kellel tuleb töötada SISi andmetega mis tahes koostalitluse komponendi kaudu. Seda kohustust kohaldatakse ka pärast seda, kui kõnealused isikud on oma ameti- või töökohalt lahkunud või kui asutused on oma tegevuse lõpetanud.
2. Ilma et see piiraks Euroopa Liidu ametnike personalieeskirjade ning liidu muude teenistujate teenistustingimuste artikli 17 kohaldamist, kohaldab eu-LISA asjakohaseid ametisaladuse hoidmise eeskirju või muid lõike 1 nõuetega samaväärseid konfidentsiaalsuskohustusi kõigi oma töötajate suhtes, kellel tuleb töötada SISi andmetega. Seda kohustust kohaldatakse ka pärast seda, kui kõnealused isikud on oma ameti- või töökohalt lahkunud või oma tegevuse lõpetanud.

Artikkel 44

Turvaintsidendid

1. Mis tahes sündmust, mis mõjutab või võib mõjutada koostalitluse komponentide turvalisust ning mis võib põhjustada nendes säilitatavate andmete kahjustumise või kaotuse, käsitatakse turvaintsidentina, eelkõige juhul, kui andmetele võis olla võimalik loata juurde pääseda või kui andmete kättesaadavus, terviklus ja konfidentsiaalsus on sattunud või võis sattuda ohtu.
2. Mis tahes turvaintsidentidele reageeritakse kiirelt, tulemuslikult ja nõuetekohaselt.
3. Liikmesriigid teavitavad komisjoni, eu-LISA ja Euroopa Andmekaitseinspektorit turvaintsidentidest, ilma et sellega piirataks isikuandmetega seotud rikkumisest teavitamist vastavalt määruse (EL) 2016/679 artiklile 33, direktiivi (EL) 2016/680 artiklile 30 või mõlemale. eu-LISA teavitab komisjoni ja Euroopa Andmekaitseinspektorit, kui koostalitluse komponentide keskses taristus avastatakse turvaintsident.
4. Teave sellise turvaintsidenti kohta, millel on või võib olla mõju koostalitluse komponentide toimimisele või andmete kättesaadavusele, terviklusele ja konfidentsiaalsusele, edastatakse liikmesriikidele ja sellest antakse teada eu-LISA esitatava intsidentide haldamise kava kohaselt.
5. Turvaintsidenti korral teevad asjaomased liikmesriigid ja eu-LISA omavahel koostööd. Komisjon kehtestab kõnealuse koostöö üksikasjad rakendusaktidega. Need rakendusaktid võetakse vastu artikli 64 lõikes 2 osutatud kontrollimenetluse kohaselt.

Artikkel 45
Sisekontroll

Liikmesriigid ja asjaomased ELi asutused tagavad, et iga koostalitluse komponentidele juurdepääsu õigusega asutus võtab käesoleva määruse täitmise kontrollimiseks vajalikud meetmed ning teeb vajaduse korral koostööd järelevalveasutusega.

Artiklis 40 osutatud vastutavad töötajad võtavad vajalikud meetmed, et kontrollida andmetöötluse vastavust käesolevale määrusele, sealhulgas logide sage kontroll, ning teevad vajaduse korral koostööd artiklites 49 ja 50 osutatud järelevalveasutustega.

Artikkel 46
Õigus teabele

1. Ilma et see piiraks määruse (EÜ) nr 45/2001 artiklites 11 ja 12 ning määruse (EL) nr 2016/679 artiklites 13 ja 14 sätestatud õigust teabele, annab andmeid koguv ametiasutus isikutele, kelle andmeid säilitatakse ühises biomeetrilise võrdlemise teenuses, ühises isikuandmete hoidlas või mitme identiteedi detektoris, neid käsitlevate andmete kogumise ajal teavet isikuandmete käesoleva määruse kohaldamise eesmärgil töötlemise kohta, sealhulgas asjaomaste vastutavate töötajate nimed ja kontaktandmed, teave andmetele juurdepääsu, nende parandamise ja kustutamise õigusega seonduva korra kohta ning Euroopa Andmekaitseinspektori ja andmete kogumise eest vastutava liikmesriigi järelevalveasutuse kontaktandmed.
2. Isikutele, kelle andmeid säilitatakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis, VISis või [ETIASes], antakse teavet andmete käesoleva määruse kohaldamise eesmärgil töötlemise kohta vastavalt lõikele 1, kui:
 - (a) [riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis luuakse isiklik toimik või seda ajakohastatakse kooskõlas riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi määruse artikliga 14];
 - (b) VISis luuakse taotlustoimik või seda ajakohastatakse kooskõlas määruse (EÜ) nr 767/2008 artikliga 8;
 - (c) [ETIASes luuakse taotlustoimik või seda ajakohastatakse kooskõlas ETIASe määruse artikliga 17;]
 - (d) – (ei kohaldata);
 - (e) – (ei kohaldata).

Artikkel 47
Õigus andmetega tutvuda, neid parandada ja kustutada

1. Selleks et kasutada määruse (EÜ) nr 45/2001 artiklitest 13, 14, 15 ja 16 ning määruse (EL) 2016/679 artiklitest 15, 16, 17 ja 18 tulenevaid õigusi, on igal isikul õigus pöörduda eri identiteetide käsitsi kontrollimise eest vastutava liikmesriigi või mis tahes muu liikmesriigi poole, kes vaatavad taotluse läbi ja vastavad sellele.
2. Artiklis 29 osutatud eri identiteetide käsitsi kontrollimise eest vastutav liikmesriik või liikmesriik, kellele taotlus esitati, vastab sellistele taotlustele 45 päeva jooksul pärast taotluse saamist.
3. Kui isikuandmete parandamise või kustutamise taotlus esitatakse vastutava liikmesriigi asemel mõnele teisele liikmesriigile, võtavad selle liikmesriigi asutused, kellele taotlus esitati, seitsme päeva jooksul ühendust vastutava liikmesriigi

ametiasutustega ning vastutav liikmesriik kontrollib 30 päeva jooksul andmete täpsust ja nende töötlemise seaduslikkust.

4. Kui läbivaatamise tulemusel selgub, et mitme identiteedi detektoris säilitatavad andmed on faktiliselt ebatäpsed või ebaseaduslikult registreeritud, parandab vastutav liikmesriik, või kui see on asjakohane, liikmesriik, kellele taotlus esitati, kõnealused andmed või kustutab need.
5. Kui vastutav liikmesriik muudab mitme identiteedi detektoris andmeid nende kehtivusaja jooksul, korraldab ta artiklis 27, ja kui see on asjakohane, artiklis 29 sätestatud töötlemise, et teha kindlaks, kas muudetud andmed tuleb linkida. Kui töötlemise tulemusel ei saada päringutabamust, kustutab vastutav liikmesriik, või kui see on asjakohane, liikmesriik, kellele taotlus esitati, andmed isikusamasuse kinnitamise toimikust. Kui automaatse töötlemise tulemusel saadakse üks või mitu päringutabamust, loob vastutav liikmesriik asjakohase lingi või ajakohastab seda vastavalt käesoleva määruse asjakohastele sätetele.
6. Kui vastutav liikmesriik, või kui see on asjakohane, liikmesriik, kellele taotlus esitati, ei nõustu sellega, et mitme identiteedi detektoris säilitatavad andmed on faktiliselt ebatäpsed või ebaseaduslikult registreeritud, võtab ta vastu haldusotsuse, milles ta selgitab asjaomasele isikule viivitamata kirjalikult, miks ta ei kavatse seda isikut puudutavaid andmeid parandada või kustutada.
7. Selles otsuses antakse asjaomasele isikule ka teavet selle kohta, kuidas ta saab otsuse lõikes 3 osutatud taotluse kohta tehtud otsuse vaidlustada, ja asjakohasel juhul ka selle kohta, kuidas esitada hagi või kaebus pädevatele asutustele või kohtutele ning saada mis tahes abi, sealhulgas pädevatelt riiklikelt järelevalveasutustelt.
8. Lõike 3 kohaselt esitatud taotlused peavad sisaldama asjaomase isiku tuvastamiseks vajalikke andmeid. Neid andmeid kasutatakse üksnes selleks, et oleks võimalik teostada lõikes 3 osutatud õigusi, ja need kustutatakse otsekohe pärast seda.
9. Vastutav liikmesriik, või kui see on asjakohane, liikmesriik, kellele taotlus esitati, säilitab lõikes 3 osutatud taotluse esitamise ja selle käsitlemise viisi kohta kirjaliku dokumendi vormis märke ning teeb selle dokumendi viivitamata kättesaadavaks isikuandmete kaitse valdkonnas pädevatele riiklikele järelevalveasutustele.

Artikkel 48

Isikuandmete edastamine kolmandatele riikidele, rahvusvahelistele organisatsioonidele ja eraisikutele

Koostalitluse komponentides säilitatavaid või neist saadavaid andmeid ei edastata ega tehta kättesaadavaks ühelegi kolmandale riigile, rahvusvahelisele organisatsioonile ega eraisikule, välja arvatud Interpolile [ETIASe määruse artikli 18 lõike 2 punktides b ja m] osutatud automaatse töötlemise eesmärgil või määruse (EL) 2016/399 artikli 8 lõike 2 kohaldamiseks. Isikuandmete edastamine Interpolile peab toimuma kooskõlas määruse (EÜ) nr 45/2001 artikliga 9 ja määruse (EL) nr 2016/679 V peatükiga.

Artikkel 49

Riikliku järelevalveasutuse järelevalve

1. Järelevalveasutus või vastavalt määruse (EL) 2016/679 artiklile 49 määratud asutus tagab, et vähemalt kord nelja aasta jooksul tehakse kooskõlas asjakohaste

rahvusvaheliste auditistandarditega vastutavates riigi ametiasutustes tehtud andmetöötlustoimingute audit.

2. Liikmesriigid tagavad, et nende järelevalveasutusel on piisavalt ressursse talle käesoleva määrusega usaldatud ülesannete täitmiseks.

Artikkel 50

Euroopa Andmekaitseinspektori poolne järelevalve

Euroopa Andmekaitseinspektor tagab, et vähemalt kord nelja aasta jooksul tehakse kooskõlas asjakohaste rahvusvaheliste auditistandarditega eu-LISA teostatavate isikuandmete töötlemise toimingute audit. Auditaruanne esitatakse Euroopa Parlamendile, nõukogule, eu-LISA-le, komisjonile ja liikmesriikidele. eu-LISA-le antakse võimalus teha enne aruande vastuvõtmist selle kohta märkusi.

Artikkel 51

Riiklike järelevalveasutuste ja Euroopa Andmekaitseinspektori koostöö

1. Euroopa Andmekaitseinspektor teeb riiklike järelevalveasutustega tihedat koostööd riigi osalemist vajavates konkreetsetes küsimustes, eelkõige juhul, kui Euroopa Andmekaitseinspektor või riiklik järelevalveasutus tuvastab suured lahknevused liikmesriikide tavades või avastab potentsiaalselt ebaseadusliku andmete edastamise koostalitluse komponentide teabeedastuskanalite kaudu või kui ühel või mitmel riiklikul järelevalveasutusel tekib küsimusi käesoleva määruse rakendamise või tõlgendamise kohta.
2. Lõikes 1 osutatud juhtudel tagatakse koordineeritud järelevalve kooskõlas määruse (EL) XXXX/2018 [muudetud määrus 45/2001] artikliga 62.

VIII PEATÜKK

Kohustused

Artikkel 52

eu-LISA kohustused kavandamis- ja arendamisetapis

1. eu-LISA tagab, et koostalitluse komponentide keskset taristut käitatakse kooskõlas käesoleva määrusega.
2. eu-LISA haldab koostalitluse komponente oma tehnilistes keskustes ning tagab käesoleva määrusega ette nähtud funktsioonide toimimise artikli 53 lõikes 1 sätestatud turvalisus-, kättesaadavus-, kvaliteedi- ja kiirusnõuete kohaselt.
3. eu-LISA vastutab koostalitluse komponentide arendamise, samuti riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, VISi, [ETIASe], SISi, Eurodaci, [ECRIS-TCN-süsteemi], Euroopa otsinguportaali, ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse, ühise isikuandmete hoidla ja mitme identiteedi detektori kesksüsteemide vahelise koostalitlusvõime jaoks vajalike kohanduste eest.

eu-LISA määrab kindlaks koostalitluse komponentide füüsilise ülesehituse, sealhulgas nende sidetaristu, ning koostab keskse taristu ja turvalise sidetaristu tehnilise kirjelduse ja selle täiendused, mille haldusnõukogu võtab komisjoni heakskiitva arvamuse korral vastu. eu-LISA teeb ka riiki sisenemise ja riigis

lahkumise süsteemis, [ETIASes], SISis või VISis vajalikke kohandusi, mis on tingitud koostalitlusvõime loomisest ja ette nähtud käesoleva määrusega.

eu-LISA arendab välja ja rakendab koostalitluse komponendid võimalikult kiiresti pärast käesoleva määruse jõustumist ning artikli 8 lõikes 2, artikli 9 lõikes 7, artikli 28 lõigetes 5 ja 6, artikli 37 lõikes 4, artikli 38 lõikes 4, artikli 39 lõikes 5 ja artikli 44 lõikes 5 sätestatud meetmete vastuvõtmist komisjonis.

Väljaarendamine hõlmab tehniliste kirjelduste väljatöötamist ja rakendamist, katsetamist ning projekti üldist koordineerimist.

4. Kavandamis- ja arendamisetapis moodustatakse kuni kümneliikmeline programmi nõukogu. Sellesse kuuluvad seitse liiget, kelle nimetab eu-LISA haldusnõukogu oma liikmete või asendusliikmete hulgast, artiklis 65 osutatud koostalitlusvõime nõuanderühma juhataja, eu-LISA esindaja, kelle nimetab eu-LISA tegevdirektor, ning üks liige, kelle nimetab komisjon. eu-LISA haldusnõukogu nimetatavad liikmed valitakse üksnes nendest liikmesriikidest, kelle suhtes on liidu õiguse alusel täielikult siduvad õigusaktid, mis reguleerivad kõikide eu-LISA hallatavate suuremahuliste IT-süsteemide väljatöötamist, loomist, toimimist ja kasutamist, ning kes osalevad koostalitluse komponentides.
5. Programmi nõukogu kohtub regulaarselt ning vähemalt kolm korda kvartalis. Ta tagab koostalitluse komponentide kavandamis- ja arendamisetapi nõuetekohase juhtimise.

Programmi nõukogu esitab kord kuus projekti edenemise kohta haldusnõukogule kirjaliku aruande. Programmi nõukogul ei ole otsustuspädevust ega volitust esindada eu-LISA haldusnõukogu liikmeid.
6. eu-LISA haldusnõukogu kehtestab programmi nõukogu töökorra, mis sisaldab eelkõige eeskirju järgmise kohta:
 - (a) nõukogu juhatamine;
 - (b) koosolekute toimumiskohad;
 - (c) koosolekute ettevalmistamine;
 - (d) ekspertide osalemine koosolekutel;
 - (e) teavituskavad haldusnõukogu mitteosalevate liikmete täieliku teavitamise tagamiseks.

Nõukogu juhataja on liikmesriik, kelle suhtes on liidu õiguse alusel täielikult siduvad õigusaktid, mis reguleerivad kõikide eu-LISA hallatavate suuremahuliste IT-süsteemide väljatöötamist, loomist, toimimist ja kasutamist.

Kõik programmi nõukogu liikmete sõidu- ja elamiskulud kannab eu-LISA ning eu-LISA kodukorra artiklit 10 kohaldatakse *mutatis mutandis*. eu-LISA tagab programmi nõukogu sekretariaadi kohustuste täitmise.

Artiklis 65 osutatud koostalitlusvõime nõuanderühm kohtub regulaarselt kuni koostalitluse komponentide töölerakendamiseni. Ta esitab pärast iga kohtumist programmi nõukogule aruande. Ta pakub tehnilisi eriteadmisi programmi nõukogu töö toetamiseks ja jälgib liikmesriikide ettevalmistuste seis.

Artikkel 53

eu-LISA kohustused pärast koostalitluse komponentide töölerakendamist

1. Pärast koostalitluse komponentide töölerakendamist vastutab eu-LISA keskse taristu ja ühtsete riiklike liideste tehnilise haldamise eest. Ta tagab koostöös liikmesriikidega, et alati kasutatakse parimat kättesaadavat tehnoloogiat, mille kohta tehakse tasuvusanalüüs. eu-LISA vastutab ka artiklites 6, 12, 17, 25 ja 39 osutatud sidetaristu tehnilise haldamise eest.

Koostalitluse komponentide tehniline haldamine hõlmab kõiki ülesandeid, mis on vajalikud koostalitluse komponentide pidevaks ööpäevaringseks toimimiseks kooskõlas käesoleva määrusega; eelkõige hõlmab see vajalikke hooldustöid ja tehnilist arendamist tagamaks, et komponendid töötavad kooskõlas tehnilise kirjeldusega rahuldaval tehnilisel tasemel, eelkõige seoses kesksest taristust päringule vastamiseks kuluva ajaga.

2. Ilma et see piiraks Euroopa Liidu ametnike personalieeskirjade artikli 17 kohaldamist, kohaldab eu-LISA asjakohaseid ametisaladuse hoidmise eeskirju või muid samaväärseid konfidentsiaalsuskohustusi kõigi oma töötajate suhtes, kellel tuleb töötada koostalitluse komponentides säilitatavate andmetega. Nimetatud kohustust kohaldatakse ka pärast seda, kui kõnealused töötajad on oma ameti- või töökohalt lahkunud või kui nad on oma tegevuse lõpetanud.
3. eu-LISA töötab välja mehhanismi ja menetlused ühises biomeetrilise võrdlemise teenuses ja ühises isikuandmete hoidlas säilitatavate andmete kvaliteedi kontrollimiseks ja haldab neid kooskõlas artikliga 37.
4. eu-LISA täidab ka koostalitluse komponentide tehnilise kasutuse alase koolituse pakkumisega seotud ülesandeid.

Artikkel 54

Liikmesriikide kohustused

1. Iga liikmesriik vastutab järgmise eest:
 - (a) ühenduse korraldamine Euroopa otsinguportaali sidetaristu ja ühise isikuandmete hoidlaga;
 - (b) riigi olemasolevate süsteemide ja taristu lõimimine Euroopa otsinguportaali, ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse, ühise isikuandmete hoidla ja mitme identiteedi detektoriga;
 - (c) riigi olemasoleva taristu ning selle ja koostalitluse komponentide vahelise ühenduse korraldamine, haldamine, toimimine ja hooldus;
 - (d) riigi pädevate ametiasutuste nõuetekohaselt volitatud töötajatele Euroopa otsinguportalile, ühisele isikuandmete hoidlale ja mitme identiteedi detektorile käesoleva määruse kohaselt antava juurdepääsu haldamine ja kord ning kõnealuste töötajate ja nende profiilide loetelu koostamine ja korrapärane ajakohastamine;
 - (e) artikli 20 lõikes 3 osutatud seadusandlike meetmete vastuvõtmine, et tagada juurdepääs ühisele isikuandmete hoidlale isiku tuvastamise eesmärgil;
 - (f) artiklis 29 osutatud eri identiteetide käsitsi kontrollimine;
 - (g) andmekvaliteedi nõuete rakendamine ELi infosüsteemides ja koostalitluse komponentides;

- (h) artikli 37 lõikes 5 osutatud andmekvaliteeti käsitlevas komisjoni hindamisaruandes tuvastatud puuduste kõrvaldamine.
- 2. Iga liikmesriik ühendab oma artikli 4 punktis 29 määratletud määratud asutused ühise isikuandmete hoidlaga.

Artikkel 55
ETIASe keskküskuse kohustused

ETIASe keskküskus vastutab järgmise eest:

- (a) artiklis 29 osutatud eri identiteetide käsitsi kontrollimine;
- (b) mitme identiteedi tuvastamine VISis, Eurodacis ja SISis säilitatavate andmete alusel, nagu on osutatud artiklis 59.

IX PEATÜKK

Muude liidu õigusaktide muutmine

Artikkel 55a
Määruse (EL) 2016/399 muutmine

Määrust (EL) 2016/399 muudetakse järgmiselt.

Määruse (EL) 2016/399 artiklisse 8 lisatakse lõige 4a:

„4a. Kui riiki sisenemisel või riigist lahkumisel asjaomastest andmebaasidest, sealhulgas [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikli 4 punktis 33] osutatud Euroopa otsinguportaali kaudu [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikli 4 punktis 36] mitme identiteedi detektorist tehtava päringu tulemusel saadakse kollane link või avastatakse punane link, saadetakse kontrollitav isik teise astme kontrolli.

Piirivalveametnik, kes viib läbi teise astme kontrolli, teeb päringu mitme identiteedi detektorist ja [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikli 4 punktis 35] osutatud ühisest isikuandmete hoidlast või Schengeni infosüsteemist või mõlemast, et hinnata erinevusi lingitud identiteetides, ning teeb täiendavaid kontrolle, mis on vajalikud otsuste tegemiseks lingi staatuse ja värvi kohta ning asjaomase isiku riiki sisenemise lubamise või keelamise kohta.

Kooskõlas [määruse 2018/XX artikli 59 lõikega 1] kohaldatakse käesolevat lõiget üksnes alates mitme identiteedi detektori töölerakendamisest.“

Artikkel 55b
Määruse (EL) 2017/2226 muutmine

Määrust (EL) 2017/2226 muudetakse järgmiselt.

- 1) Artiklisse 1 lisatakse järgmine lõige:

„1a. Säilitades identiteedi-, reisidokumendi ja biomeetrilisi andmeid ühisest isikuandmete hoidlas, mis on loodud [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikliga 17], aitab riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem kaasa riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis registreeritud isikute õigele tuvastamisele ja lihtsustab seda kõnealuse määruse [artiklis 20] osutatud tingimustel ja lõppeesmärkidel.“

- 2) Artiklisse 3 lisatakse punkt 21a:

„ühine isikuandmete hoidla“ – [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikli 4 punktis 35] osutatud ühine isikuandmete hoidla;“.

3) Artikli 3 lõike 1 punkt 22 asendatakse järgmisega:

„22) „riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi andmed“ – kõik artikli 14 ja artiklite 16–20 kohaselt riiki sisenemise ja riigist lahkumise kesksüsteemi ja ühisesse isikuandmete hoidlasse salvestatud andmed;“.

4) Artiklisse 3 lisatakse punkt 22a:

„22a) „identiteediandmed“ – artikli 16 lõike 1 punktis a osutatud andmed;“.

5) Artikli 6 lõikesse 1 lisatakse järgmine punkt:

„j) võimaldada isikute õige tuvastamine.“

6) Artikli 7 lõike 1 punkt a asendatakse järgmisega:

„a) [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikli 17 lõike 2 punktis a] osutatud ühine isikuandmete hoidla;

aa) kesksüsteem (riiki sisenemise ja riigist lahkumise kesksüsteem);“.

7) Artikli 7 lõike 1 punkt f asendatakse järgmisega:

„f) turvaline sidetaristu riiki sisenemise ja riigist lahkumise kesksüsteemi ja [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikliga 6] loodud Euroopa otsinguportaali, [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikliga 12] loodud ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse, [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikliga 17] loodud ühise isikuandmete hoidla ja [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikliga 25] loodud mitme identiteedi detektori kesksete taristute vahel.“

8) Artiklisse 7 lisatakse järgmine lõige:

„1a. Ühine isikuandmete hoidla sisaldab artikli 16 lõike 1 punktides a–d ja artikli 17 lõike 1 punktides a–c osutatud andmeid, ülejäänud riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi andmeid säilitatakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise kesksüsteemis.“

9) Artiklisse 9 lisatakse järgmine lõige:

„3. Juurdepääs ühises isikuandmete hoidlas säilitatavate riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi andmete kohta päringute tegemiseks antakse üksnes liikmesriikide nende riigi ametiasutuste nõuetekohaselt volitatud töötajatele ja ELi asutuste nõuetekohaselt volitatud töötajatele, kes on pädevad saavutama [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artiklis 20 ja artiklis 21] sätestatud eesmärged. Juurdepääs piirdub ulatusega, mis on vajalik kõnealuste riigi ametiasutuste ja ELi asutuste ülesannete täitmiseks kooskõlas nende eesmärkidega ja mis on proportsionaalne taotletavate eesmärkidega.“

10) Artikli 21 lõikes 1 asendatakse mõlemal korral sõnad „riiki sisenemise ja riigist lahkumise kesksüsteem“ sõnadega „riiki sisenemise ja riigist lahkumise kesksüsteem või ühine isikuandmete hoidla“.

11) Artikli 21 lõikes 2 asendatakse sõnad „riiki sisenemise ja riigist lahkumise kesksüsteemi ja ühtsesse riiklikku liidesesse“ sõnadega „riiki sisenemise ja riigist lahkumise kesksüsteemi ja ühelt poolt ühisese isikuandmete hoidlasse ja teiselt poolt ühtsesse riiklikku liidesesse.“

12) Artikli 21 lõikes 2 asendatakse sõnad „sisestatakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise kesksüsteemi“ sõnadega „sisestatakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise kesksüsteemi ja ühisesse isikuandmete hoidlasse.“

13) Artiklisse 32 lisatakse lõige 1a:

„1a. Kui määratud asutused tegid päringu ühisest isikuandmete hoidlast kooskõlas [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikliga 22], saavad nad päringute tegemiseks juurdepääsu riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemile, kui vastavalt [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikli 22] lõikele 3 saadud vastusest on näha, et andmeid säilitatakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis.“

14) Artikli 32 lõige 2 asendatakse järgmisega:

„2. Juurdepääs riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemile kui vahendile, mis võimaldab tuvastada terroriaktis või muus raskes kuriteos kahtlustatava isiku, selle toimepannud isiku või arvatava ohvri, kui nende isik ei ole kindlaks tehtud, antakse üksnes juhul, kui ühisest isikuandmete hoidlast on tehtud päring kooskõlas [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikliga 22] ja kui kõik lõigetes 1 ja 1a loetletud tingimused on täidetud.

Seda lisatingimust ei kohaldata, kui kiireloomulistel juhtudel on vaja tõkestada terroriakti või muu raske kuriteoga seonduvat vahetut ohtu isiku elule. Need põhjendatud alused lisatakse määratud asutuse tegevusüksuse poolt keskssele juurdepääsupunktile saadetud elektroonilisse või kirjalikku taotlusesse.“

15) Artikli 32 lõige 4 jäetakse välja.

16) Artiklisse 33 lisatakse lõige 1a:

„1a. Kui Europol tegi päringu ühisest isikuandmete hoidlast kooskõlas [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikliga 22], saab ta päringute tegemiseks juurdepääsu riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemile, kui vastavalt [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikli 22] lõikele 3 saadud vastusest on näha, et andmeid säilitatakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis.“

17) Artikli 33 lõige 3 asendatakse järgmisega:

„Sel juhul kohaldatakse vastavalt artikli 32 lõigetes 3 ja 5 sätestatud tingimusi.“

18) Artikli 34 lõigetes 1 ja 2 asendatakse sõnad „riiki sisenemise ja riigist lahkumise kesksüsteemis“ sõnadega „vastavalt ühises isikuandmete hoidlas ning riiki sisenemise ja riigist lahkumise kesksüsteemis“.

19) Artikli 34 lõikes 5 asendatakse sõnad „riiki sisenemise ja riigist lahkumise kesksüsteemist“ sõnadega „riiki sisenemise ja riigist lahkumise kesksüsteemist ning ühisest isikuandmete hoidlast“.

20) Artikli 35 lõige 7 asendatakse järgmisega:

„Riiki sisenemise ja riigist lahkumise kesksüsteem ja ühine isikuandmete hoidla teavitavad viivitamata kõiki liikmesriike andmete kustutamisest riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemist või ühisest isikuandmete hoidlast ning asjakohasel juhul artikli 12 lõikes 3 osutatud tuvastatud isikute nimekirjast.“

21) Artiklis 36 asendatakse sõnad „riiki sisenemise ja riigist lahkumise kesksüsteemi“ sõnadega „riiki sisenemise ja riigist lahkumise kesksüsteemi ja ühise isikuandmete hoidla“.

22) Artikli 37 lõikes 1 asendatakse sõnad „riiki sisenemise ja riigist lahkumise kesksüsteemi“ sõnadega „riiki sisenemise ja riigist lahkumise kesksüsteemi, ühise isikuandmete hoidla“.

23) Artikli 37 lõike 3 esimeses lõigus asendatakse sõnad „riiki sisenemise ja riigist lahkumise kesksüsteemi“ esimesel ja kolmandal esinemisel sõnadega „riiki sisenemise ja riigist lahkumise kesksüsteemi ja ühise isikuandmete hoidla“.

24) Artikli 46 lõikesse 1 lisatakse punkt f:

„f) vajaduse korral [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikli 7 lõike 2] kohane viide Euroopa portaali kasutamisele päringute tegemiseks riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis.“

25) Artikli 63 lõige 2 asendatakse järgmisega:

„2. Käesoleva artikli lõike 1 kohaldamisel säilitab eu-LISA lõikes 1 osutatud andmeid [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artiklis 39] osutatud aruandluse ja statistika keskhoidlas.“

26) Artikli 63 lõikesse 4 lisatakse uus lõik:

„Igapäevaseid statistilisi andmeid säilitatakse aruandluse ja statistika keskhoidlas.“

Artikkel 55c

Nõukogu otsuse 2004/512/EÜ muutmine

Nõukogu otsust 2004/512/EÜ viisainfosüsteemi (VIS) kehtestamise kohta muudetakse järgmiselt.

Artikli 1 lõiget 2 muudetakse järgmiselt:

„2. Viisainfosüsteem ehitatakse üles tsentraliseeritult ja see koosneb:

- a) [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikli 17 lõike 2 punktis a] osutatud ühisest isikuandmete hoidlast,
- b) keskest infosüsteemist, edaspidi „viisade keskinfosüsteem“ (CS-VIS),
- c) iga liikmesriigi liidesest, edaspidi „riigi liides“ (NI-VIS), mis ühendab asjaomast riigi keskasutust vastavas liikmesriigis,
- d) sidetaristust viisade keskinfosüsteemi ja riikide liideste vahel,
- e) turvalisest sidekanalist riiki sisenemise ja riigist lahkumise kesksüsteemi ja CS-VISi vahel ning
- f) turvalisest sidetaristust VISi kesksüsteemi ja [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikliga 6] loodud Euroopa otsinguportaali, [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikliga 12] loodud ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse, [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikliga 25] loodud ühise isikuandmete hoidla ja mitme identiteedi detektori kesksete taristute vahel.“

Artikkel 55d

Määruse (EÜ) 767/2008 muutmine

1) Artiklisse 1 lisatakse järgmine lõige:

„2. Säilitades identiteedi-, reisidokumendi ja biomeetrilisi andmeid ühises isikuandmete hoidlas, mis on loodud [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikliga 17], aitab VIS kaasa VISis registreeritud isikute õigele tuvastamisele ja lihtsustab seda käesoleva artikli lõikes 1 osutatud tingimustel ja lõppesmärkidel.“

- 2) Artiklisse 4 lisatakse järgmised punktid:
- „12) „VISi andmed“ – kõik VISi kesksüsteemis ja ühises isikuandmete hoidlas kooskõlas artiklitega 9–14 säilitatavad andmed.
- 13) „identiteediandmed“ – artikli 9 lõike 4 punktides a–aa osutatud andmed;
- 14) „sõrmejälgede andmed“ – olemasolu korral parema ja vasaku käe viie sõrmejälje – nimetissõrme, keskmise sõrme, neljanda sõrme, väikese sõrme ja pöidla– andmed;
- 15) „näokujutis“ – näo digitaalne kujutis;
- 16) „biomeetrilised andmed“ – sõrmejälgede andmed ja näokujutis.“
- 3) Artiklisse 5 lisatakse järgmine lõik:
- „1a). Ühine isikuandmete hoidla sisaldab artikli 9 lõike 4 punktides a–cc, artikli 9 lõikes 5 ja artikli 9 lõikes 6 osutatud andmeid; ülejäänud VISi andmeid säilitatakse VISi kesksüsteemis.“
- 4) Artikli 6 lõiget 2 muudetakse järgmiselt:
- „2. Juurdepääs VISile andmete kohta päringute tegemiseks antakse eranditult liikmesriikide nende ametiasutuste nõuetekohaselt volitatud töötajatele, kellel on artiklites 15–22 sätestatud eesmärkide kohane pädevus, ning liikmesriikide ametiasutuste ja ELi asutuste nende nõuetekohaselt volitatud töötajatele, kellel on [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artiklites 20 ja 21] sätestatud eesmärkide kohane pädevus, piirdudes ulatusega, mis on vajalik nende ülesannete täitmiseks kooskõlas nende eesmärkidega ja mis on proportsionaalne taotletavate eesmärkidega.“
- 5) Artikli 9 punkti 4 punkte a–c muudetakse järgmiselt:
- „a) perekonnanimi; eesnimi (-nimed); sünniaeg; kodakondsus või kodakondsused; sugu;
- aa) sünnijärgne perekonnanimi (varasem perekonnanimi või varasemad perekonnanimed); sünnikoht ja -riik; sünnijärgne kodakondsus;
- b) reisidokumendi või reisidokumentide liik ja number ning selle või need välja andnud riigi kolmetäheline kood;
- c) reisidokumendi või -dokumentide kehtivusaja lõppkuupäev;
- cc) reisidokumendi välja andnud asutus ning väljaandmise kuupäev.“
- 6) Artikli 9 punkt 5 asendatakse järgmisega:
- „artikli 4 punktis 15 määratletud näokujutis;“.
- 7) Artikli 29 lõike 2 punktis a asendatakse sõna „VISi“ mõlemal esinemisjuhul sõnadega „VISi või ühise isikuandmete hoidla“.

Artikkel 55e

Nõukogu otsuse 2008/633/JSK muutmine

- 1) Artiklisse 5 lisatakse lõige 1a:

„1a. Kui määratud asutused tegid päringu ühisest isikuandmete hoidlast kooskõlas [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikliga 22], saavad nad päringute

tegemiseks juurdepääsu VISile, kui vastavalt [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikli 22] lõikele 3 saadud vastusest on näha, et andmeid säilitatakse VISis.“

2) Artiklisse 7 lisatakse punkt 1a:

„1a. Kui Europol tegi päringu ühisest isikuandmete hoidlast kooskõlas [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikliga 22], saab ta päringute tegemiseks juurdepääsu VISile, kui vastavalt [koostalitlusvõimet käsitleva määruse 2018/XX artikli 22] lõikele 3 saadud vastusest on näha, et andmeid säilitatakse VISis.“

X PEATÜKK

Lõppsätted

Artikkel 56

Aruandlus ja statistika

1. Liikmesriikide pädevate asutuste, komisjoni ja eu-LISA nõuetekohaselt volitatud töötajad saavad juurdepääsu järgmistes Euroopa otsinguportaaliga seotud andmetes päringute tegemiseks üksnes aruannete ja statistika koostamise eesmärgil, ilma võimaluseta isikusamasust tuvastada:
 - (a) päringute arv Euroopa otsinguportaali profiili kasutaja kohta;
 - (b) igas Interpoli andmebaasis tehtud päringute arv.
2. Liikmesriikide pädevate asutuste, komisjoni ja eu-LISA nõuetekohaselt volitatud töötajad saavad juurdepääsu järgmistes ühise isikuandmete hoidlaga seotud andmetes päringute tegemiseks üksnes aruannete ja statistika koostamise eesmärgil, ilma võimaluseta isikusamasust tuvastada:
 - (a) artiklite 20, 21 ja 22 eesmärgil tehtud päringute arv;
 - (b) isiku kodakondsus, sugu ja sünniaasta;
 - (c) reisidokumendi liik ja selle välja andnud riigi kolmetäheline kood;
 - (d) biomeetriliste andmetega ja biomeetriliste andmeteta tehtud otsingute arv.
3. Liikmesriikide pädevate asutuste, komisjoni ja eu-LISA nõuetekohaselt volitatud töötajad saavad juurdepääsu järgmistes mitme identiteedi detektoriga seotud andmetes päringute tegemiseks üksnes aruannete ja statistika koostamise eesmärgil, ilma võimaluseta isikusamasust tuvastada:
 - (a) isiku kodakondsus, sugu ja sünniaasta;
 - (b) reisidokumendi liik ja selle välja andnud riigi kolmetäheline kood;
 - (c) biomeetriliste andmetega ja biomeetriliste andmeteta tehtud otsingute arv;
 - (d) eri liiki linkide arv.
4. Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) 2016/1624⁷⁶ asutatud Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti nõuetekohaselt volitatud töötajad saavad juurdepääsu lõigetes 1, 2 ja 3 osutatud andmetes päringute tegemiseks riskianalüüside koostamise ja haavatavuse hindamise eesmärgil vastavalt kõnealuse määruse artiklitele 11 ja 13.

⁷⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. septembri 2016. aasta määrus (EL) 2016/1624, mis käsitleb Euroopa piiri- ja rannikuvalvet ning millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2016/399 ning tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 863/2007, nõukogu määrus (EÜ) nr 2007/2004 ning nõukogu otsus 2005/267/EÜ (ELT L 251, 16.9.2016, lk 1).

5. Käesoleva artikli lõike 1 kohaldamisel säilitab eu-LISA artikli lõikes 1 osutatud andmeid käesoleva määruse VII peatükis osutatud aruandluse ja statistika keskhoidlas. Kõnealuses andmehoidlas säilitatavate andmete alusel ei ole võimalik isikute isikusamasust tuvastada, kuid need võimaldavad käesoleva artikli lõikes 1 loetletud asutustel saada kohandatavaid aruandeid ja statistikat, et suurendada piiril kontrollide teostamise tõhusust, aidata asutustel menetleda viisataotlusi ning toetada rändepoliitika tõenduspõhist kujundamist ja liidu julgeolekut.

Artikkel 57

Ülemineku periood seoses Euroopa otsinguportaali kasutamisega

Kahe aasta jooksul alates kuupäevast, mil Euroopa otsinguportaal alustab tegevust, ei kohaldata artikli 7 lõigetes 2 ja 4 osutatud kohustusi ning Euroopa otsinguportaali kasutamine on vabatahtlik.

Artikkel 58

Ülemineku periood, mida kohaldatakse õiguskaitse eesmärgil ühisele isikuandmete hoidlale juurdepääsu suhtes

Artiklit 22, artikli 55b punkte 13, 14, 15 ja 16 ning artiklit 55e kohaldatakse alates artikli 62 lõikes 1 osutatud töölerakendamise kuupäevast.

Artikkel 59

Ülemineku periood seoses mitme identiteedi tuvastamisega

1. Ühe aasta jooksul pärast seda, kui eu-LISA on teatanud artikli 62 lõike 1 punktis b osutatud mitme identiteedi detektoriga seonduva katsetamise lõpuleviimisest, ning enne mitme identiteedi detektori töölerakendamist vastutab VISis, Eurodacis ja SISis säilitatavate andmete alusel toimuva mitme identiteedi tuvastamise eest [määruse (EL) nr 2016/1624 artikli 33 punktis a] osutatud ETIASe kesksus. Mitme identiteedi tuvastamine toimub ainult biomeetriliste andmete alusel kooskõlas käesoleva määruse artikli 27 lõikega 2.
2. Kui päring annab ühe või mitu päringutabamust ja kui lingitud toimikute identiteediandmed on identsed või sarnased, luuakse kooskõlas artikliga 33 valge link.

Kui päring annab ühe või mitu päringutabamust ja kui lingitud toimikute identiteediandmeid ei saa pidada sarnaseks, luuakse kooskõlas artikliga 30 kollane link ja kohaldatakse artiklis 29 osutatud menetlust.

Mitme päringutabamuse korral luuakse link iga päringutabamuse andnud andmeelemendi juurde.
3. Kui luuakse kollane link, võimaldab mitme identiteedi detektor ETIASe kesksusele juurdepääsu eri infosüsteemides sisalduvatele identiteediandmetele.
4. Kui luuakse link SISi hoiatusteate juurde, mis ei ole hoiatusteade sisenemiskeelu kohta ega hoiatusteade kadunuks või varastatuks tunnistatud või kehtetuks tunnistatud reisidokumendi kohta vastavalt riigipiiri ületamise kontrolli valdkonda käsitleva SISi määruse artiklile 24 ja õiguskaitse valdkonda käsitleva SISi määruse artiklile 38, võimaldab mitme identiteedi detektor hoiatusteate loonud liikmesriigi SIRENE büroole juurdepääsu eri infosüsteemides sisalduvatele identiteediandmetele.

5. ETIASe keskküsus või hoiatusteate loonud liikmesriigi SIRENE büroo pääseb juurde isikusamasuse kinnitamise toimiku andmetele, kontrollib eri identiteete, ajakohastab linki kooskõlas artiklitega 31–33 ja lisab selle viivitamata isikusamasuse kinnitamise toimikusse.
6. eu-LISA abistab vajaduse korral ETIASe keskküsst käesolevas artiklis osutatud mitme identiteedi tuvastamisel.

Artikkel 60

Kulud

1. Euroopa otsinguportaali, ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse, ühise isikuandmete hoidla ja mitme identiteedi detektori loomise ja toimimisega seotud kulud kaetakse liidu üldeelarvest.
2. Olemasolevate riiklike taristute lõimimise, nende ühtse riikliku liidesega sidumise ja ühtse riikliku liidese haldamisega seotud kulud kaetakse liidu üldeelarvest.
Nende hulka ei kuulu järgmised kulud:
 - (a) liikmesriikide projektijuhtimiskulud (koosolekud, lähetused, kontoriruumid);
 - (b) riiklike IT-süsteemide haldamise (ruumid, rakendamine, elektrienergia, jahutus) kulud;
 - (c) riiklike IT-süsteemide käigushoidmise (operaatoritega sõlmitud ja tugiteenuste lepingud) kulud;
 - (d) liikmesriikide sidevõrkude projekteerimise, arendamise, rakendamise, käigushoidmise ja hooldamise kulud.
3. Artikli 4 punktis 24 osutatud määratud ametiasutuste kulud kannab vastavalt iga liikmesriik ja Europol. Määratud ametiasutuste ühise isikuandmete hoidlaga ühendamise kulud kannab vastavalt iga liikmesriik ja Europol.

Artikkel 61

Teavitamine

1. Liikmesriigid teavitavad eu-LISA artiklites 7, 20, 21 ja 26 osutatud asutustest, kes võivad kasutada Euroopa otsinguportaali, ühist isikuandmete hoidlat ja mitme identiteedi detektorit või kellel on nendele juurdepääs.
Nende asutuste koondnimekiri avaldatakse *Euroopa Liidu Teatajas* kolme kuu jooksul alates kuupäevast, mil iga koostalitluse komponent vastavalt artiklile 62 tööle rakendatakse. Nimekirja muutmise korral avaldab eu-LISA kord aastas ajakohastatud koondnimekirja.
2. eu-LISA teavitab komisjoni artikli 62 lõike 1 punktis b osutatud katsetamise edukast lõpuleviimisest.
3. ETIASe keskküsus teavitab komisjoni artiklis 59 sätestatud üleminekumeetme edukast lõpuleviimisest.
4. Komisjon teeb lõike 1 kohaselt esitatud teabe kättesaadavaks liikmesriikidele ja üldsusele pidevalt ajakohastatava avaliku veebisaidi vahendusel.

Artikkel 62
Töölerakendamine

1. Komisjon otsustab iga koostalitluse komponendi töölerakendamise kuupäeva, kui on täidetud järgmised tingimused:
 - (a) artikli 8 lõikes 2, artikli 9 lõikes 7, artikli 28 lõigetes 5 ja 6, artikli 37 lõikes 4, artikli 38 lõikes 4, artikli 39 lõikes 5 ja artikli 44 lõikes 5 osutatud meetmed on vastu võetud;
 - (b) eu-LISA on teatanud, et asjaomase koostalitluse komponendi põhjalik katsetamine on koostöös liikmesriikidega edukalt lõpule viidud;
 - (c) eu-LISA on artikli 8 lõikes 1 ning artiklites 13, 19, 34 ja 39 osutatud andmete kogumiseks ja edastamiseks kinnitanud tehnilise ja õigusliku korra ning teavitanud neist komisjoni;
 - (d) liikmesriigid on teavitanud komisjoni artikli 61 lõike 1 kohaselt;
 - (e) mitme identiteedi detektori puhul on ETIASe keskuksus teavitanud komisjoni artikli 61 lõike 3 kohaselt.
2. Komisjon teavitab Euroopa Parlamenti ja nõukogu kooskõlas lõike 1 punktiga b tehtud katsetuste tulemustest.
3. Lõikes 1 osutatud komisjoni otsus avaldatakse *Euroopa Liidu Teatajas*.
4. Liikmesriigid ja Europol hakkavad koostalitluse komponente kasutama alates kuupäevast, mille määrab kindlaks komisjon kooskõlas lõikega 1.

Artikkel 63
Delegeeritud volituste rakendamine

1. Komisjonile antakse õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte käesolevas artiklis sätestatud tingimustel.
2. Artikli 8 lõikes 2 ja artikli 9 lõikes 7 osutatud õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte antakse komisjonile määramata ajaks alates [käesoleva määruse jõustumise kuupäevast].
3. Euroopa Parlament või nõukogu võib artikli 8 lõikes 2 ja artikli 9 lõikes 7 osutatud volituste delegeerimise igal ajal tagasi võtta. Tagasivõtmise otsusega lõpetatakse otsuses nimetatud õiguste delegeerimine. Otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas* või otsuses nimetatud hilisemal kuupäeval. See ei mõjuta juba jõustunud delegeeritud õigusaktide kehtivust.
4. Enne delegeeritud õigusakti vastuvõtmist konsulteerib komisjon 13. aprilli 2016. aasta institutsioonivahelises parema õigusloome kokkuleppes sätestatud põhimõtete kohaselt iga liikmesriigi määratud ekspertidega.
5. Niipea kui komisjon on delegeeritud õigusakti vastu võtnud, teeb ta selle samal ajal teatavaks Euroopa Parlamendile ja nõukogule.
6. Artikli 8 lõike 2 ja artikli 9 lõike 7 alusel vastu võetud delegeeritud õigusakt jõustub üksnes juhul, kui Euroopa Parlament ega nõukogu ei ole [kahe kuu] jooksul pärast õigusakti teatavakstegemist Euroopa Parlamendile ja nõukogule esitanud selle suhtes vastuväiteid või kui Euroopa Parlament ja nõukogu on enne selle tähtaja möödumist komisjonile teatanud, et nad ei esita vastuväiteid. Euroopa Parlamendi või nõukogu algatusel pikendatakse seda tähtaega [kahe kuu] võrra.

Artikkel 64
Komiteemenetlus

1. Komisjoni abistab komitee. Kõnealune komitee on komitee määruse (EL) nr 182/2011 tähenduses.
2. Käesolevale lõikele viitamisel kohaldatakse määruse (EL) nr 182/2011 artiklit 5.

Artikkel 65
Nõuanderühm

eu-LISA loob nõuanderühma, kes nõustab ametit koostalitluse küsimustes, eelkõige seoses ameti iga-aastase tööprogrammi ja tegevusaruande koostamisega. Koostalitluse vahendite kavandamis- ja arendamisetapis kohaldatakse artikli 52 lõikeid 4–6.

Artikkel 66
Koolitus

eu-LISA täidab koostalitluse komponentide tehnilise kasutuse alase koolituse pakkumisega seotud ülesandeid kooskõlas määrusega (EL) nr 1077/2011.

Artikkel 67
Praktiline käsiraamat

Komisjon teeb tihedas koostöös liikmesriikide, eu-LISA ja muude asjaomaste ametitega kättesaadavaks koostalitluse komponentide rakendamise ja haldamise praktilise käsiraamatu. Praktilises käsiraamatus on esitatud tehnilised ja tegevusjuhised, soovitused ja parimad tavad. Komisjon võtab praktilise käsiraamatu vastu soovituse vormis.

Artikkel 68
Järelevalve ja hindamine

1. eu-LISA tagab, et oleks kehtestatud menetlused koostalitluse komponentide arendamise jälgimiseks planeerimise ja kuludega seotud eesmärkide alusel ning koostalitluse komponentide toimimise kontrollimiseks tehniliste tulemuste, kulutasuvuse, turvalisuse ja teenuste kvaliteediga seoses seotud eesmärkide alusel.
2. eu-LISA esitab hiljemalt [*kuus kuud pärast käesoleva määruse jõustumist* – Väljaannete Talitus: palun asendage tegeliku kuupäevaga] ja seejärel koostalitluse komponentide arendusetapis iga kuue kuu tagant Euroopa Parlamendile ja nõukogule aruande, milles antakse ülevaade koostalitluse komponentide arendamise seisust. Arendusetapi lõpetamisel esitatakse Euroopa Parlamendile ja nõukogule aruanne, milles selgitatakse üksikasjalikult eesmärkide, eelkõige planeerimise ja kuludega seotud eesmärkide saavutamist ning põhjendatakse lahknevusi.
3. Tehnilise hoolduse eesmärgil on eu-LISA-l juurdepääs vajalikule teabele, mis on seotud koostalitluse komponentides tehtud andmetööstustoimingutega.
4. Neli aastat pärast iga koostalitluse komponendi töölerakendamist ning seejärel iga nelja aasta tagant esitab eu-LISA Euroopa Parlamendile, nõukogule ja komisjonile aruande koostalitluse komponentide tehnilise toimimise, sealhulgas nende turvalisuse kohta.

5. Aasta pärast iga eu-LISA aruannet esitab komisjon koostalitluse komponentide kohta üldise hindamisaruande, milles
- (a) hinnatakse käesoleva määruse kohaldamist;
 - (b) analüüsitakse saavutatud tulemusi, võttes arvesse seatud eesmärgi ja mõju põhiõigustele;
 - (c) hinnatakse koostalitluse komponentide aluspõhimõtete jätkuvat kehtivust;
 - (d) hinnatakse koostalitluse komponentide turvalisust;
 - (e) hinnatakse mis tahes mõju, sealhulgas igasugust ebaproportsionaalset mõju liiklusvoogudele piiriületuspunktidest ning mõju liidu eelarvele.

Hindamisaruandes esitatakse kõik vajalikud soovitused. Komisjon edastab hindamisaruande Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Andmekaitseinspektorile ja nõukogu määrusega (EÜ) nr 168/2007⁷⁷ asutatud Euroopa Liidu Põhiõiguste Ametile.

6. Liikmesriigid ja Europol annavad eu-LISA-le ja komisjonile lõigetes 4 ja 5 osutatud aruannete koostamiseks vajalikku teavet. Nimetatud teave ei tohi kahjustada töömeetodeid ega sisaldada andmeid, mis avalikustaks määratud asutuste teabeallikate, töötajate või uurimistega seotud teavet.
7. eu-LISA annab komisjonile lõikes 5 osutatud hinnangu koostamiseks vajalikku teavet.
8. Liikmesriigid ja Europol koostavad igal aastal tundliku teabe avaldamist käsitlevaid siseriiklikke õigusnorme järgides ühises isikuandmete hoidlas säilitatavatele andmetele õiguskaitse eesmärgil antava juurdepääsu tõhususe kohta aastaaruande, mis sisaldab järgmist teavet ja statistikat:
- (a) otsingute tegemise täpne eesmärk, sealhulgas terroriakti või raske kuriteo liik;
 - (b) mõistlik alus põhjendatud kahtluseks, et kuriteos kahtlustatav isik või selle toimepanija või ohver kuulub [riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi käsitleva määruse], VISi määruse või [ETIASe määruse] kohaldamisalasse;
 - (c) ühisele isikuandmete hoidlale õiguskaitse eesmärgil juurdepääsu saamiseks esitatud taotluste arv;
 - (d) selliste juhtumite arv ja liik, kus isik edukalt tuvastati;
 - (e) andmed kiireloomuliste erandjuhtumite vajaduse ja kasutamise kohta, sealhulgas selliste juhtumite kohta, kus keskne juurdepääsupunkt ei pidanud järelkontrolli käigus kiireloomulise menetluse kohaldamist õigustatuks.

Liikmesriikide ja Eurooli aastaaruanded edastatakse komisjonile järgmise aasta 30. juuniks.

⁷⁷ Nõukogu 15. veebruari 2007. aasta määrus (EÜ) nr 168/2007, millega asutatakse Euroopa Liidu Põhiõiguste Amet (ELT L 53, 22.2.2007, lk 1).

Artikkel 69
Jõustumine ja kohaldamine

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja liikmesriikides vahetult kohaldatav kooskõlas aluslepingutega.

Strasbourgis,

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

- 1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus
- 1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad
- 1.3. Ettepaneku/algatuse liik
- 1.4. Eesmärgid
- 1.5. Ettepaneku/algatuse põhjendus
- 1.6. Meetme kestus ja finantsmõju
- 1.7. Ettenähtud eelarve täitmise viisid

2. HALDUSMEETMED

- 2.1. Järelevalve ja aruandluse eeskirjad
- 2.2. Haldus- ja kontrollisüsteem
- 2.3. Pettuse ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed

3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

- 3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub
- 3.2. Hinnanguline mõju kuludele
 - 3.2.1. Üldine hinnanguline mõju kuludele
 - 3.2.2. Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele
 - 3.2.3. Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele
 - 3.2.4. Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga
 - 3.2.5. Kolmandate isikute rahaline osalus
- 3.3. Hinnanguline mõju tuludele

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse Euroopa Liidu julgeoleku, piiride ja rände haldamise infosüsteemide koostalitlusvõime raamistik

1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad

Siseküsimused (jaotis 18)

1.3. Ettepaneku/algatuse liik

X Ettepanek/algatus käsitleb **uut meetet**

☐ Ettepanek/algatus käsitleb **uut meetet, mis tuleneb katseprojektist / ettevalmistavast meetmest**⁷⁸

☐ Ettepanek/algatus käsitleb **olemasoleva meetme pikendamist**

☐ Ettepanek/algatus käsitleb **ümbersuunatud meetet**

1.4. Eesmärgid

1.4.1. Komisjoni mitmeaastased strateegilised eesmärgid, mida ettepaneku/algatuse kaudu täidetakse

Piirihaldus – elude päästmine ja välispiiride kindlustamine

Koostalitlusvõime komponentide abil luuakse võimalus kasutada paremini teavet, mis sisaldub ELi olemasolevates julgeoleku, piiride ja rände haldamise infosüsteemides. Peamiselt välditakse nende meetmetega olukordi, kus sama isik registreeritakse eri süsteemides erinevate isikuandmetega. Praegu on isiku kordumatu tuvastamine võimalik konkreetse süsteemi piires, kuid mitte eri süsteemide vahel. Selle tulemusena võivad ametiasutused teha ebaõigeid otsuseid ja pahausked reisijad võivad kasutada seda asjaolu oma tegeliku identiteedi varjamiseks.

Teabevahetuse parandamine

Kavandatavad meetmed hõlmavad ka õiguskaitseasutuste lihtsustatud, kuid siiski piiratud juurdepääsu neile andmetele. Erinevalt praegusest olukorrast nähakse igale andmekogumile juurdepääsu saamiseks ette üks tingimuste kogum, mitte erinevad kogumid.

1.4.2. Erieesmärk/eesmärgid ja erieesmärk nr []

Koostalitlusvõime komponentide loomine teenib alljärgnevaid üldeesmärke:

- (a) parandada välispiiride haldamist;
- (b) aidata kaasa ebaseadusliku rände tõkestamisele ja selle vastu võitlemisele ning
- (c) aidata tagada julgeoleku kõrget taset liidu vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneval alal, sealhulgas säilitada avalik julgeolek ja avalik kord ning kindlustada turvalisus liikmesriikide territooriumidel.

⁷⁸ Vastavalt finantsmääruse artikli 54 lõike 2 punktile a või b.

Koostalitlusvõime tagamise eesmärgid saavutatakse alljärgneva kaudu:

- a) isikute õige tuvastamise tagamine;
- b) identiteedipettuste tõkestamisele kaasa aitamine;
- c) ELi infosüsteemide andmekvaliteedi nõuete parandamine ja ühtlustamine;
- d) liikmesriikides olemasolevate ja tulevaste uute infosüsteemide tehnilise ja operatiivse rakendamise hõlbustamine;
- e) ELi infosüsteemide kasutamist reguleerivate andmeturbe- ja andmekaitsetingimuste tõhustamine, lihtsustamine ja ühtlustamine;
- f) riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemile, VISile, ETIASele ja Eurodacile õiguskaitse eesmärgil juurdepääsu saamise tingimuste lihtsustamine ja ühtlustamine;
- g) riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, VISi, ETIASe, Eurodaci, SISi ja ECRIS-TCN-süsteemi eesmärkide toetamine.

Asjaomased tegevusalad vastavalt tegevuspõhise juhtimise ja eelarvestamise süsteemile

Peatükk „Turvalisus ja vabaduste kaitse”: punkt „Sisejulgeolek”

1.4.3. Oodatavad tulemused ja mõju

Täpsustage, milline peaks olema ettepaneku/algatuse oodatav mõju toetusesaajatele/sihtrühmale.

Käesoleva algatuse üldeesmärgid tulenevad kahest aluslepingu kohasest eesmärgist:

1. parandada Schengeni ala välispiiride haldamist, tuginedes Euroopa rände tegevuskavale ja sellele järgnenud teatistele, sealhulgas teatisele, mis käsitleb Schengeni ala säilitamist ja tugevdamist;

2. suurendada Euroopa Liidus sisejulgeolekut, tuginedes Euroopa julgeoleku tegevuskavale ja komisjoni tööle, mis on seotud tulemusliku ja tegeliku julgeolekuliidu saavutamisega.

Käesoleva koostalitlusvõime algatuse konkreetset poliitilised eesmärgid

Käesoleva ettepaneku erieesmärgid on:

1. tagada, et lõppkasutajatel, eelkõige piirivalve-, õiguskaitse- ja sisserändeametnikel ning kohtuasutustel, on kiire, tõrgeteta, süstemaatiline ja kontrollitud juurdepääs teabele, mida nad oma tööülesannete täitmiseks vajavad;

2. pakkuda välja lahendus samade biomeetriliste andmetega seotud mitme erineva identiteedi kindlakstegemiseks, et tagada heausksete isikute õige tuvastamine ja samal ajal võidelda identiteedipettustega;

3. hõlbustada liikmesriikide territooriumil kolmandate riikide kodanike isikusamasuse kontrollimist politseiasutuste poolt ning

4. hõlbustada ja lihtsustada õiguskaitseasutuste juurdepääsu ELi tasandi infosüsteemidele, mis ei ole seotud õiguskaitsega, kui selline juurdepääs on vajalik raskete kuritegude ja terrorismi tõkestamiseks, uurimiseks, avastamiseks või nende eest vastutusele võtmiseks.

1. erieesmärgi saavutamiseks arendatakse välja Euroopa otsinguportaal.

2. erieesmärgi saavutamiseks luuakse mitme identiteedi detektor, mida toetavad ühine isikuandmete hoidla ja ühine biomeetrilise võrdlemise teenus.

3. erieesmärgi saavutamiseks antakse volitatud ametnikele ühisele isikuandmete hoidlale juurdepääs isikute tuvastamise eesmärgil.

4. erieesmärgi saavutamiseks varustatakse ühine isikuandmete hoidla päringutabamuse lipuga tähistamise funktsiooniga, mis võimaldab anda õiguskaitseasutustele kaheetapilise juurdepääsu piirihaldussüsteemidele.

Peale nende nelja koostalitlusvõime komponendi toetavad punktis 1.4.2 kirjeldatud eesmärkide saavutamist ka justiits- ja siseküsimuste valdkonnas infosüsteemide arendamise ELi standardina universaalse sõnumivormingu kehtestamine ja haldamine ning ühise aruandluse ja statistika keskhoidla loomine.

1.4.4. Tulemus- ja mõjunäitajad

Täpsustage, milliste näitajate alusel hinnatakse ettepaneku/algatuse elluviimist.

Iga kavandatud meede eeldab vastava komponendi väljaarendamist ning edasist hooldust ja kasutamist.

Arendusperiood

Iga komponent arendatakse välja siis, kui vajalikud eeltingimused on täidetud, s.t kaasseadusandjad on seadusandliku ettepaneku vastu võtnud ja tehnilised

eeltingimused on täidetud, kuna mõnda komponenti saab hakata arendama alles siis, kui eelmine komponent on valmis.

Erieesmärk: kavandatud tähtajaks töölerakendamiseks valmis

2017. aasta lõpuks saadetakse ettepanek kaasseadusandjatele vastuvõtmiseks. Teiste ettepanekute vastuvõtmisele kulunud aega arvestades eeldatakse, et ettepanek võetakse vastu 2018. aasta jooksul.

Sellest eeldusest lähtudes määratakse arendusperioodi alguseks 2019. aasta algus (= T0), millest alates arvestatakse kestust, s.t kindlaid kuupäevi ei panda paika. Kui kaasseadusandjad võtavad ettepaneku vastu eeldatust hiljem, lükkub kogu ajakava vastavalt edasi. Teisalt eeldab ühise isikuandmete hoidla ja mitme identiteedi detektori töölerakendamine seda, et kõigepealt saab hakata kasutama ühist biomeetrilise võrdlemise teenust. Allolevas tabelis on esitatud arendustööde kestus

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
	Seadusandliku ettepaneku vastuvõtmine		EESI biomeetrilise süsteemi valmis						
Programmi juhtimine									
Aruandluse ja statistika keskhoidla									
Euroopa otsinguportaal									
Ühine biomeetrilise võrdlemise teenus									
Eurodaci, SISI, ECRISE andmete üleviimine									
Ühine isikuandmete hoidla									
Eurodaci, ECRISE andmete kajastamine ühises isikuandmete hoidlas									
Mitme identiteedi detektor									
Linkide käsitsi kinnitamine									

(Kollane lahter osutab konkreetset Eurodaciga seotud ülesandele.)

– Aruandluse ja statistika keskhoidla – tähtaeg: T0 + 12 kuud (2019–2020)

– Euroopa otsinguportaal – tähtaeg: T0 + 36 kuud (2019–2021)

– Ühine biomeetrilise võrdlemise teenus luuakse esmalt riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi jaoks. Kui see vahe-eesmärk on saavutatud, tuleb ajakohastada rakendusi, mis hakkavad ühist biomeetrilise võrdlemise teenust kasutama, ning ühisesse biomeetrilise võrdlemise teenusesse tuleb üle viia SISI ja Eurodaci sõrmejälgede automaatse tuvastamise süsteemis sisalduvad andmed ja ECRIS-TCN-süsteemi andmed. Nende tööde tähtaeg on 2023. aasta lõpp.

– Ühine isikuandmete hoidla luuakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi juurutamise käigus. Kui riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem on valmis, viiakse ühisesse isikuandmete hoidlasse Eurodaci ja ECRISE andmed. Selle töö tähtaeg on 2022. aasta lõpp (ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse kasutusvalmidus + 12 kuud).

– mitme identiteedi detektor luuakse pärast seda, kui ühine isikuandmete hoidla on kasutusvalmis. Selle töö tähtaeg on 2022. aasta lõpp (ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse kasutusvalmidus + 24 kuud), kuid sellele lisandub väga ressursimahukas periood, mille jooksul mitme identiteedi detektori tuvastatud lingid kinnitatakse. Kõik arvatavad lingid tuleb käsitsi kinnitada. See töö kestab kuni 2023. aasta lõpuni.

Rakendusperiood algab pärast eespool kirjeldatud arendusperioodi lõppu.

Rakendusperiood

Punktis 1.4.3 nimetatud erieesmärkidega seotud näitajad on järgmised.

1. erieesmärk: kiire, tõrgeteta ja süstemaatiline juurdepääs lubatud andmeallikatele
 - Käideldud kasutusjuhtude arv (s.t nende otsingute arv, mida Euroopa otsinguportaal on suuteline käitlema) teataval perioodil.
 - Euroopa otsinguportaali käideldud otsingute arv võrreldes (otsinguportaalis ja süsteemides otse tehtud) otsingute koguarvuga teataval perioodil.
2. erieesmärk: mitme identiteedi kindlakstegemine
 - Samade biomeetriliste andmetega seotud identiteetide arv võrreldes biograafiliste andmetega identiteetide arvuga teataval perioodil.
 - Avastatud identiteedipettuste arv võrreldes lingitud identiteetide arvuga ja identiteetide koguarvuga teataval perioodil.
3. erieesmärk: kolmandate riikide kodanike tuvastamise hõlbustamine
 - Isikusamasuse kontrollimiste arv võrreldes toimingute koguarvuga teataval perioodil.
4. erieesmärk: lubatud andmeallikatele õiguskaitse eesmärgil juurdepääsu lihtsustamine
 - Esimese etapi (andmete olemasolu kontrollimine) õiguskaitse eesmärgil andmetega tutvumise juhtumite arv teataval perioodil.
 - Teise etapi (päringute tegemine määruse kohaldamisalasse kuuluvatest ELi süsteemidest) õiguskaitse eesmärgil andmetega tutvumise juhtumite arv teataval perioodil.
5. horisontaalne lisaeesmärk: andmekvaliteedi parandamine ja andmete kasutamine parema poliitikakujundamise eesmärgil
 - Korrapärased andmekvaliteedi seire aruanded.
 - *Ad hoc* statistilise teabe taotluste arv teataval perioodil.

1.5. Ettepaneku/algatuse põhjendus

1.5.1. Lühi- või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused

Nagu on näidatud käesolevale seadusandlikule ettepanekule lisatud mõjuhinnangus, on kavandatavad komponendid vajalikud koostalitlusvõime saavutamiseks.

- Selleks, et saavutada eesmärk anda volitatud kasutajatele kiire, tõrgeteta, süstemaatiline ja kontrollitud juurdepääs asjakohastele infosüsteemidele, tuleks luua Euroopa otsinguportaal, mis tugineb kõiki andmebaase hõlmavale ühisele biomeetrilise võrdlemise teenusele.
- Selleks, et saavutada eesmärk hõlbustada liikmesriikide territooriumil kolmandate riikide kodanike isikusamasuse kontrollimist volitatud ametnike poolt, tuleks luua ühine isikuandmete hoidla, mis sisaldab minimaalseid identiteediandmeid ja põhineb samal ühisel biomeetrilise võrdlemise teenusel.
- Selleks, et saavutada eesmärk teha kindlaks isikud, kellel on samade biomeetriliste andmetega seotud mitu erinevat identiteeti, ning samal ajal hõlbustada heausksete isikute õiget tuvastamist ja võidelda identiteedipettustega, tuleks luua mitme identiteedi detektor, mis sisaldab linke eri süsteemides registreeritud identiteetide vahel.

- Selleks, et saavutada eesmärk hõlbustada ja lihtsustada õiguskaitseasutuste juurdepääsu õiguskaitsega mitteseotud infosüsteemidele, et tõkestada, uurida või avastada raskeid kuritegusid ja terrorismi või nende eest vastutusele võtta, tuleks ühine isikuandmete hoidla varustada päringutabamuse lipuga tähistamise funktsiooniga.

Kuna saavutada tuleb kõik eesmärgid, on täielikuks lahenduseks Euroopa otsinguportaali, ühise isikuandmete hoidla (koos päringutabamuse lipuga tähistamise funktsiooniga) ja mitme identiteedi detektori loomine, mis kõik tuginevad ühisele biomeetrilise võrdlemise teenusele.

- 1.5.2. *ELi meetme lisaväärtus (see võib tuleneda eri teguritest, nagu kooskõlastamisest saadav kasu, õiguskindlus, suurem tõhusus või vastastikune täiendavus). Käesoleva punkti kohaldamisel tähendab „ELi meetme lisaväärtus“ väärtust, mis tuleneb liidu sekkumisest ja lisandub väärtusele, mille liikmesriigid oleksid muidu üksi loonud.*

Meetmeid on vaja võtta Euroopa tasandil, kuna koostalitlusvõimega hõlmata vaid süsteeme kasutavad paljud liikmesriigid, s.t kas kõik liikmesriigid (Eurodaci puhul) või kõik Schengeni alasse kuuluvad liikmesriigid (riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi, VISi, ETIASe ja SISi puhul). Seetõttu ei saa võtta meetmeid muul tasandil.

Peamine oodatav lisaväärtus seisneb identiteedipettuste vältimises, võimaluses teha kindlaks juhtumid, kus isik on ELi sisenemiseks kasutanud erinevaid identiteete, ja võimaluses vältida olukordi, kus heausksed isikud aetakse segi sama nime kandvate pahausksete isikutega. Täiendav lisaväärtus on see, et kavandatav koostalitlusvõime võimaldab ELi suuremahuliste IT-süsteemide hõlpsamat rakendamist ja hooldamist. Õiguskaitseasutuste puhul peaksid kavandatavad meetmed tagama sagedasema ja edukama juurdepääsu ELi suuremahuliste IT-süsteemide konkreetsetele andmetele. Mis puudutab kasutamise tasandit, siis andmete kvaliteeti saab säilitada ja parandada ainult kvaliteedi järelevalve abil. Lisaks on poliitika kujundamiseks ja otsuste tegemiseks vaja luua anonüümseks muudetud andmete sihipäraste päringute võimalus.

Mõjuhinnangu üheks osaks on kulude ja tulude analüüs. Kui võtta arvesse ainult rahas mõõdetavat kasu, moodustab saadav kasu hinnanguliselt 77,5 miljonit eurot aastas ja peamiselt langeb see osaks liikmesriikidele. See kasu tuleneb ennekõike järgmisest:

- kesksüsteemi toimimise korral riiklike rakenduste muutmise kulude vähenemine (liikmesriikide IT-talitused säästavad hinnanguliselt 6 miljonit eurot aastas);
- kulude kokkuhoid, mis tuleneb ühest kesksest ühisest biomeetrilise võrdlemise teenusest, võrreldes olukorraga, kus selline teenus on eraldi olemas iga biomeetrilisi andmeid sisaldava kesksüsteemi jaoks (hinnanguliselt 1,5 miljonit eurot aastas ja eu-LISA ühekordne kokkuhoid summas 8 miljonit eurot);
- mitme identiteedi tuvastamisega seotud kulude kokkuhoid võrreldes olukorraga, kus sama tulemus saavutataks ilma kavandatud vahendita. Liikmesriikide piiride haldamise, rände ja õiguskaitsega tegelevad ametiasutused hoiavad aastas kokku vähemalt 50 miljonit eurot;
- suure kasutajaskonna koolitamise kulude kokkuhoid võrreldes olukorraga, kus koolitust tuleb läbi viia korduvalt; liikmesriikide piiride haldamise, rände ja

õiguskaitsega tegelevad ametiasutused hoiavad aastas kokku hinnanguliselt 20 miljonit eurot.

1.5.3. *Samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid*

Teise põlvkonna Schengeni infosüsteemi (SIS II) ja viisainfosüsteemi (VIS) arendamisel saadud kogemustest õpiti järgmist.

1. Ühe võimaliku kaitseabinõuna nõuete muutmisest tulenevate ülekulude ja viivituste vastu ei tohiks ühtki vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala uut infosüsteemi, eriti kui tegemist on suuremahulise IT-süsteemiga, arendada enne, kui on lõplikult vastu võetud selle eesmärgi, kohaldamisala, funktsioone ja tehnilisi üksikasju sätestavad õigusaktid.

2. Liikmesriikide SIS II ja VISi arendustööd oli võimalik kaasrahastada Välispiirifondi vahenditest, kuid see ei olnud kohustuslik. Seetõttu ei olnud võimalik saada ülevaadet edusammudest liikmesriikides, kes ei näinud asjaomast tegevust ette oma mitmeaastases programmitöös või kelle programmitöös esines ebatäpsusi. Seepärast tehakse nüüd ettepanek, et komisjon hüvitab kõik liikmesriikide integreerimiskulud, kuna see võimaldaks jälgida arendustöös tehtavaid edusamme.

3. Rakendamise üldise koordineerimise lihtsustamiseks hakatakse kavandatava siseriiklike ja kesksüsteemide vahelise teabevahetuse jaoks kasutama olemasolevaid võrke ja ühtset riiklikku liidest.

1.5.4. *Kooskõla ja võimalik koostoime muude asjaomaste meetmetega*

Kooskõla praeguse mitmeaastase finantsraamistikuga

Sisejulgeolekufondi välispiiride ja viisade rahastamisvahendi määrusega on nähtud ette rahastamisvahend, mis hõlmab koostalitlusvõime algatuse rakendamise eelarvet.

Määruse artikli 5 punktis b on sätestatud, et 791 miljonit eurot kasutatakse selleks, et arendada välja praegustel ja/või uutel IT-süsteemidel põhinevad IT-süsteemid, mis aitavad juhtida üle liidu välispiiri liikuvaid rändevooge, kui liit võtab vastu asjaomased õigusaktid ja kooskõlas artiklis 15 sätestatud tingimustega. Sellest 791 miljonist eurost 480,2 miljonit eurot on nähtud ette riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi väljaarendamiseks, 210 miljonit eurot ETIASe jaoks ja 67,9 miljonit eurot SIS II ajakohastamiseks. Ülejäänud osa (32,9 miljonit eurot) tuleb ümber jaotada ISF-B mehhanisme kasutades. Käesoleva ettepanekuga taotletakse praeguse mitmeaastase finantsraamistiku perioodi jaoks 32,1 miljonit eurot, mis mahub ülejäänud eelarve piiridesse.

Kokku taotletakse käesoleva ettepanekuga aastateks 2019–2027 424,7 miljonit eurot (sh rubriik 5). Praegune finantsraamistik kehtib veel ainult kaks aastat – 2019 ja 2020. Kulud on aga arvestatud kuni 2027. aastani (kaasa arvatud), et esitada põhjalikum ülevaade käesoleva ettepaneku rahalisest mõjust; see ei mõjuta järgmist mitmeaastast finantsraamistikku.

Üheksaks aastaks vajalik kogueelarve on 424,7 miljonit eurot, mis hõlmab muu hulgas alljärgnevaid eelarvepunkte.

(1) Liikmesriikide jaoks eraldatakse 136,3 miljoni euro suurune eelarve, mis hõlmab siseriiklike süsteemide muutmist koostalitlusvõime komponentide ja eu-LISA poolt arendatava ühtse riikliku liidese kasutamise eesmärgil ning suure kasutajaskonna koolitust. Praegust mitmeaastast finantsraamistikku see ei mõjuta, kuna rahastamine toimub alates 2021. aastast.

(2) Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti jaoks eraldatakse 4,8 miljoni euro suurune eelarve, et ametil oleks võimalik võtta vastu spetsialistide meeskond, kes ühe aasta (2023) jooksul kinnitab mitme identiteedi detektori kasutuselevõtmise hetkel eksisteerivad lingid isikuandmete vahel. Meeskonna tegevust võib seostada identiteedisegaduste vältimisega, mis on ETIASe ettepanekust tulenevalt Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti ülesanne. Praegust mitmeaastast finantsraamistikku see ei mõjuta, kuna rahastamine toimub alates 2021. aastast.

(3) Europolile jaoks eraldatakse 48,9 miljoni euro suurune eelarve, mis hõlmab Europolile IT-süsteemide ajakohastamist, et need vastaksid töödeldavate sõnumite mahule, ja jõudlustaseme tõstmist. ETIAS hakkab kasutama koostalitlusvõime komponente Europolile andmetele juurdepääsu saamiseks. Europolile praegune teabetöötlusvõime ei vasta vajalikele suurtele mahtudele (keskmiselt 100 000 päringut päevas) ja vajalikule lühemale reageerimisajale. Praeguse mitmeaastase finantsraamistiku raames kulutatakse 9,1 miljonit eurot.

(4) Euroopa Liidu Õiguskaitsekoolituse Ameti (CEPOL) jaoks eraldatakse 2,0 miljoni euro suurune eelarve, mis hõlmab operatiivpersonalile koolituse ettevalmistamist ja läbiviimist. 2020. aastaks eraldatakse 0,1 miljonit eurot.

(5) eu-LISA jaoks eraldatakse 225,0 miljoni euro suurune eelarve, mis hõlmab koostalitlusvõime viie komponendi programmi väljaarendamise kogukulusid (68,3 miljonit eurot), hoolduskulusid alates komponentide valmimisest kuni 2027. aastani (56,1 miljonit eurot), 25,0 miljoni euro suurust erieelarvet olemasolevate süsteemide andmete migratsiooniks ühisesse biomeetrilise võrdlemise teenusesse ning ühtse riikliku liidese ajakohastamise, võrgu, koolituse ja koosolekutega seotud lisakulusid. Erielarve summas 18,7 miljonit eurot hõlmab ECRIS-TCN-süsteemi ajakohastamist ja rakendamist kättesaadavuse kõrgel tasemel alates 2022. aastast. Kogusummast kulutatakse praeguse mitmeaastase finantsraamistiku raames 23,0 miljonit eurot.

(6) Rände ja siseasjade peadirektoraadi jaoks eraldatakse 7,7 miljoni euro suurune eelarve, mis hõlmab töötajate arvu ja nendega seotud kulude mõningast suurendamist eri komponentide väljaarendamise perioodil, kuna komisjon võtab endale vastutuse ka universaalse sõnumivorminguga tegeleva komitee eest. Seda eelarvet, mis kuulub rubriigi 5 alla, ei kaeta Sisejulgeolekufondi eelarvest. Teavitamiseks kulub aastatel 2019–2020 2,0 miljonit eurot.

Kooskõla varasemate algatustega

Käesolev algatus on kooskõlas alljärgnevate algatustega.

Komisjon esitas 2016. aasta aprilli teatise „*Piirivalve ja julgeoleku tugevamad ja arukamad infosüsteemid*“, et käsitleda mitut infosüsteemidega seotud struktuurset puudust. Sellest tulenes kolm meetet.

Esiteks astus komisjon samme **olemasolevate infosüsteemide tõhustamiseks** ja nende kasulikkuse suurendamiseks. 2016. aasta detsembris võttis komisjon vastu ettepanekud olemasoleva Schengeni infosüsteemi (SIS) edasiseks tõhustamiseks. Vahepeal, pärast komisjoni 2016. aasta mai ettepanekut, kiirendati läbirääkimisi Eurodaci (ELi varjupaigataotlejate sõrmejälgede andmebaas) muudetud õigusliku aluse üle. Koostamisel on ka ettepanek viisainfosüsteemi (VIS) uue õigusliku aluse kohta, mis esitatakse 2018. aasta teises kvartalis.

Teiseks esitas komisjon ettepanekud **täiendavate infosüsteemide kohta, mille eesmärk on kõrvaldada ELi andmehalduse struktuuris kindlakstehtud lüngad.**

Läbirääkimised komisjoni 2016. aasta aprilli ettepaneku üle luua riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem,⁷⁹ et tõhustada ELi reisivate kolmandate riikide kodanike kontrolli piiril, lõppesid juba 2017. aasta juulis, mil kaasseadusandjad jõudsid poliitilisele kokkuleppele, mille Euroopa Parlament kinnitas 2017. aasta oktoobris ja mille nõukogu võttis ametlikult vastu 2017. aasta novembris. 2016. aasta novembris esitas komisjon ka ettepaneku luua ELi reisiinfo ja -lubade süsteem (ETIAS)⁸⁰. Ettepaneku eesmärk on tõhustada viisavabalt reisivate isikute julgeolekukontrolli, võimaldades nende eelnevat kontrollimist ebaseadusliku rände ja julgeolekuga seotud riskide seisukohast. Kaasseadusandjad peavad ettepaneku üle praegu läbirääkimisi. 2017. aasta juunis esitati ettepanek luua kolmandate riikide kodanike suhtes kohaldatav Euroopa karistusregistrite infosüsteem,⁸¹ et kõrvaldada kindlakstehtud lünk, mis on seotud liikmesriikide teabevahetusega süüdimõistatud kolmandate riikide kohta.

Kolmandaks töötas komisjon **infosüsteemide koostalitlusvõime** loomise nimel, keskendudes 2016. aasta aprilli teatises⁸² esitatud neljale võimalusele koostalitlusvõime saavutamiseks. Neist neljast võimalusest kolm ongi Euroopa otsinguportaal, ühine isikuandmete hoidla ja ühine biomeetrilise võrdlemise teenus. Hiljem selgus, et ühist isikuandmete hoidlat tuleb eristada uuest komponendist, mis võimaldab avastada sama biomeetrilise tunnusega seotud mitut identiteeti (mitme identiteedi detektor). Niisiis on neli komponenti nüüd Euroopa otsinguportaal, ühine isikuandmete hoidla, mitme identiteedi detektor ja ühine biomeetrilise võrdlemise teenus.

Sünergia

Sünergia all mõeldakse selles ettepanekus kasu, mis tuleneb olemasolevate lahenduste korduvkasutamisest ja uute investeeringute vältimisest.

Kõnealuste algatuste ning riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi ja ETIASe väljaarendamise vahel on suur sünergia.

Riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi toimimiseks luuakse kõikide lühiajaliseks viibimiseks Schengeni alale sisenevate kolmandate riikide kodanike kohta isiklik toimik. Selleks on kavas praegust biomeetrilist süsteemi, mida kasutatakse VISi puhul ja mis sisaldab kõikide viisaga reisivate isikute sõrmejäljemalle, laiendada nii, et see hõlmaks ka viisavabalt reisivate isikute biomeetrilisi tunnuseid. Ühine biomeetrilise võrdlemise teenus on seega riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi jaoks loodava biomeetrilise süsteemi laiendus. Seejärel toimub SISi ja Eurodaci biomeetrilises süsteemis sisalduvate biomeetriliste mallide migratsioon (tehniline termin andmete üleviimise kohta ühest süsteemist teise) ühisesse biomeetrilise võrdlemise teenusesse. Tarnijate andmetel maksab andmete hoidmine eraldi andmebaasides keskmiselt 1 euro biomeetriliste andmete kogumi kohta (andmete kogumeid on potentsiaalselt kokku 200 miljonit), ent ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse lahenduse loomisel langeb keskmine hind 0,35 eurole biomeetriliste andmete kogumi kohta. Selle kokkuhoiu tasakaalustavad osaliselt suurema andmemahu jaoks vajaliku riistvara suuremad kulud, kuid lõpptulemusena on ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse maksumus siiski 30 %

⁷⁹ COM(2016) 194, 6. aprill 2016.

⁸⁰ COM(2016) 731, 16. november 2016.

⁸¹ COM(2017) 344, 29. juuni 2017.

⁸² COM(2016) 205, 6. aprill 2016.

väiksem kui siis, kui andmeid hoitakse mitmes väiksemas biomeetrilise võrdlemise süsteemis.

ETIASe toimimiseks on vaja komponenti, mis võimaldab teha päringuid mitmes ELi süsteemis. Võib kasutada Euroopa otsinguportaali või luua Euroopa otsinguportaali ettepaneku raames spetsiaalse komponendi. Koostalitlusvõime ettepanek võimaldab kahe komponendi asemel luua ühe.

Sünergia saavutatakse ka sama ühtse riikliku liidese kasutamisega, mida kasutatakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi ja ETIASe puhul. Ühtset riiklikku liidest tuleb ajakohastada, kuid seda kasutatakse edasi.

1.6. Meetme kestus ja finantsmõju

☐ **Piiratud kestusega** ettepanek/algatus

- ☐ Ettepanek/algatus hõlmab ajavahemikku [PP/KK]AAAA–[PP/KK]AAAA
- ☐ Finantsmõju avaldub ajavahemikul AAAA–AAAA

☒ **Piiramatu kestusega** ettepanek/algatus

- Arendusperiood kestab 2019. aastast 2023. aastani (kaasa arvatud) ja sellele järgneb täiemahuline rakendamine.
- Seetõttu esitatakse rahaline mõju aastate 2019–2027 kohta.

1.7. Ettenähtud eelarve täitmise viisid⁸³

☒ **Otsene eelarve täitmine** komisjoni poolt

- X oma talituste kaudu, sealhulgas kasutades liidu delegatsioonides töötavat komisjoni personali;
- ☐ rakendusametite kaudu

☒ **Eelarve täitmine koostöös** liikmesriikidega

☒ **Kaudne eelarve täitmine**, mille puhul eelarve täitmise ülesanded on delegeeritud:

- ☐ kolmandatele riikidele või nende poolt määratud asutustele;
- ☐ rahvusvahelistele organisatsioonidele ja nende allasutustele (täpsustage);
- ☐ Euroopa Investeeringuspangale (EIP) ja Euroopa Investeeringufondile (EIF);
- ☒ finantsmääruse artiklites 208 ja 209 osutatud asutustele;
- ☐ avalik-õiguslikele asutustele;
- ☐ avalikke teenuseid osutavatele eraõiguslikele asutustele, kuivõrd nad esitavad piisavad finantstagatised;
- ☐ liikmesriigi eraõigusega reguleeritud asutustele, kellele on delegeeritud avaliku ja erasektori partnerluse rakendamine ja kes esitavad piisavad finantstagatised;
- ☐ isikutele, kellele on delegeeritud Euroopa Liidu lepingu V jaotise kohaste ÜVJP erimeetmete rakendamine ja kes on kindlaks määratud asjaomases alusaktis.
- *Mitme eelarve täitmise viisi valimise korral esitage üksikasjad rubriigis „Märkused“.*

Märkused

Plokid	Arendusetapp	Rakendamise etapp	Eelarve täitmise viis	Teostaja
Kesksüsteemide koostalitlusvõime komponentide väljaarendamine ja hooldus,	X	X	Kaudne	eu-LISA Europol CEPOL

⁸³ Eelarve täitmise viise koos viidetega finantsmäärusele on selgitatud veebisaidil <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

Plokid	Arendusetapp	Rakendamise etapp	Eelarve täitmise viis	Teostaja
süsteemikoolitus				
Andmete migratsioon (biomeetriliste mallide üleviimine ühisesse biomeetrilise võrdlemise teenusesse), võrgukulud, ühtse riikliku liidese ajakohastamine, koosolekud ja koolitus	X	X	Kaudne	eu-LISA
Linkide kinnitamine mitme identiteedi detektori loomisel	X	-	Kaudne	Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet
Ühtse riikliku liidese kohandamine, siseriiklike süsteemide integreerimine ja lõppkasutajate koolitus	X	X	Koostöös liikmesriikidega (või otsene) (1)	Komisjon + liikmesriigid

(1) Rakendamise etapi jaoks ei ole selle vahendiga seoses summasid kavandatud.

Arendusperiood algab 2019. aastal ja kestab kuni kõigi komponentide valmimiseni, s.t aastatel 2019–2023 (vt punkt 1.4.4).

1. Otsene eelarve täitmine rände ja siseasjade peadirektoraadi poolt: arendusperioodil võib komisjon vajaduse korral ka otseselt meetmeid võtta. Need võivad hõlmata eelkõige liidu rahalist toetust elluviidavale tegevusele (sh toetusi liikmesriikide ametiasutustele), hankelepinguid ja/või välisekspertide kulude hüvitamist.

2. Eelarve täitmine koostöös liikmesriikidega: arendusperioodil peavad liikmesriigid kohandama oma siseriiklike süsteeme, et kasutada üksikute eraldi süsteemide asemel Euroopa otsinguportaali (liikmesriikidest väljaminevad sõnumid) ja võtta vastu muutunud vorminguga päringuvastuseid (liikmesriikidesse saabuvad sõnumid). Samuti ajakohastatakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi ja ETIASe puhul kasutatavat ühtset riiklikku liidest.

3. Kaudne eelarve täitmine: eu-LISA katab projekti kõigi IT-osade arendamise, s.t koostalitlusvõime komponentide loomise, ühtse riikliku liidese ajakohastamise kõigis liikmesriikides, kesksüsteemide ja ühtsete riiklike liidestite vahelise sideinfrastruktuuri ajakohastamise, biomeetriliste mallide üleviimise SISI ja Eurodaci olemasolevatest biomeetrilistest süsteemidest ühisesse biomeetrilise võrdlemise teenusesse ning sellega kaasneva andmete puhastamise.

Rakendamise perioodil teostab eu-LISA kõik komponentide hooldusega seotud tehnilised tegevused.

Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ametis luuakse lisameeskond, kelle ülesandeks on linkide kinnitamine pärast mitme identiteedi detektori loomist. Selle ülesande kestus on ajaliselt piiratud.

Europol katab oma süsteemide arendamise ja hoolduse, mille eesmärk on Euroopa otsinguportaali ja ETIASega koostalitlusvõime tagamine.

CEPOL valmistab ette ja viib läbi operatiivtalituste koolituse koolitajate koolitamise põhimõttel.

2. HALDUSMEETMED

2.1. Järelevalve ja aruandluse eeskirjad

Täpsustage tingimused ja sagedus.

Muude süsteemide arendamise ja hoolduse järelevalve ja aruandluse eeskirjad:

1. eu-LISA tagab, et oleks kehtestatud menetlused koostalitlusvõime komponentide arendamise jälgimiseks planeerimise ja kuludega seotud eesmärkide alusel ning komponentide toimimise kontrollimiseks tehniliste tulemuste, kulutasuvuse, turvalisuse ja teenuste kvaliteediga seoses seatud eesmärkide alusel.

2. eu-LISA esitab hiljemalt kuue kuu jooksul käesoleva määruse jõustumisest ja seejärel komponentide väljaarendamise etapis iga kuue kuu tagant Euroopa Parlamendile ja nõukogule aruande, milles antakse ülevaade iga komponendi väljaarendamise seisust. Arendusetapi lõpetamisel esitatakse Euroopa Parlamendile ja nõukogule aruanne, milles selgitatakse üksikasjalikult eesmärkide, eelkõige planeerimise ja kuludega seotud eesmärkide saavutamist ning põhjendatakse võimalikke lahknevusi.

3. Tehnilise hoolduse eesmärgil on eu-LISA-l juurdepääs vajalikule teabele, mis on seotud komponentide andmetöötlustoimingutega.

4. Neli aastat pärast viimase rakendatava komponendi kasutuselevõtmist ja seejärel iga nelja aasta tagant esitab eu-LISA Euroopa Parlamendile, nõukogule ja komisjonile aruande komponentide tehnilise toimimise kohta.

5. Viis aastat pärast viimase rakendatava komponendi kasutuselevõtmist ja seejärel iga nelja aasta tagant esitab komisjon üldhinnangu ja vajalikud soovitused. Üldhinnang hõlmab komponentidega saavutatud tulemusi, võttes arvesse koostalitlusvõime, hooldatavuse, jõudluse ja finantsmõjuga seotud eesmäärke, ning mõju põhiõigustele.

Komisjon edastab hindamisaruande Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

6. Liikmesriigid ja Europol edastavad eu-LISA-le ja komisjonile punktides 4 ja 5 osutatud aruannete koostamiseks vajaliku teabe vastavalt komisjoni ja/või eu-LISA poolt eelnevalt kindlaksmääratud kvantitatiivsetele näitajatele. Nimetatud teave ei tohi kahjustada töömeetodeid ega sisaldada andmeid, mis avalikustavad määratud asutuste teabeallikad, töötajate isikud või uurimised.

7. eu-LISA annab komisjonile punktis 5 osutatud üldhinnangu koostamiseks vajalikku teavet.

8. Iga liikmesriik ja Europol koostavad igal aastal tundliku teabe avaldamist käsitlevaid siseriiklikke õigusnorme järgides ELi süsteemidele õiguskaitse eesmärgil juurdepääsu andmise tulemuslikkuse kohta aruande, mis sisaldab järgmist teavet ja statistikat:

- otsingute tegemise täpne eesmärk, sealhulgas terroriakti või raske kuriteo liik;
- põhjendatud alus põhjendatud kahtluseks, et kuriteos kahtlustatav isik või selle toimepanija või ohver kuulub käesoleva määruse kohaldamisalasse;
- komponentidele õiguskaitse eesmärgil juurdepääsu saamiseks esitatud taotluste arv;
- selliste juhtumite arv ja liik, kus isik edukalt tuvastati;

– andmed kiireloomuliste erandjuhtumite vajaduse ja kasutamise kohta, sealhulgas selliste juhtumite kohta, kus keskne juurdepääsupunkt ei pidanud järelkontrolli käigus kiireloomulise menetluse kohaldamist õigustatuks.

Liikmesriikide ja Europoli aastaaruanded edastatakse komisjonile järgmise aasta 30. juuniks.

2.2. Haldus- ja kontrollisüsteem

2.2.1. Tuvastatud ohud

Ohud on seotud viie komponendi IT-osa arendamisega välise töövõtja poolt ja eu-LISA juhtimisel. Tegemist on tüüpiliste projektidele omaste riskidega:

1. risk, et projekt ei valmi õigeaegselt;
2. risk, et projekti elluviimisel ületatakse eelarvet;
3. risk, et projekti ei viida ellu täies mahus.

Esimene risk on kõige olulisem, sest tähtja ületamine põhjustab kulude suurenemist, kuna enamik kuludest on seotud kestusega; sellised kulud on näiteks personalikulud, aastapõhised litsentsitasud jms.

Neid riske saab leevendada, rakendades projektijuhtimise meetodeid, sealhulgas arendusprojekti situatsioonplaneerimist, ja palgates piisavalt personali, et töö tippkoormustega toime tulla. Tavaliselt eeldatakse töö planeerimisel, et töökoormus jaotub ajas ühtlaselt, kuid tegelikkuses on töökoormus projektides ebaühtlane, mistõttu tuleb eraldada rohkem ressursse.

Välis-töövõtja kasutamisega süsteemi väljaarendamisel kaasnevad mitmesugused riskid:

1. eelkõige risk, et töövõtja ei suuda projektile piisavaid ressursse eraldada või et luuakse ja arendatakse välja süsteem, mis ei ole oma tehnilise taseme poolest ajakohane;
2. risk, et töövõtja ei järgi kulude vähendamisel täielikult suuremahuliste IT-projektide haldamise võtteid ja meetodeid;
3. risk, et töövõtjat tabavad kõnealuse projektiga mitte seotud põhjustel majanduslikud raskused, mida ei saa täielikult vältida.

Nende riskide leevendamiseks sõlmitakse lepingud rangete kvaliteedikriteeriumide alusel, kontrollitakse töövõtjate soovitusi ja hoitakse töövõtjatega tihedaid suhteid. Viimase abinõuna võib ette näha ja rakendada ka rangeid sätteid, mis käsitlevad sanktsioone ja lepingu ülesütlemist.

2.2.2. Teave loodud sisekontrollisüsteemi kohta

eu-LISA eesmärk on olla tippkeskus suuremahuliste IT-süsteemide arendamise ja haldamise valdkonnas. Amet viib ellu tegevused, mis on seotud koostalitlusvõime eri komponentide väljaarendamise ja toimimisega, sealhulgas liikmesriikide ühtse riikliku liidese hooldamisega.

Arendusetapis viib kõik arendustegevused ellu eu-LISA. Need tegevused hõlmavad projekti kõikide osade arendamist. Arendusetapis liikmesriikide süsteemide integreerimisega seotud kulud katab komisjon koostöös liikmesriikidega toimuva eelarve täitmise või toetuste kaudu.

Rakendamise etapis vastutab eu-LISA keskselt kasutatavate komponentide tehnilise ja rahalise haldamise eest, eelkõige lepingute sõlmimise ja haldamise eest. Komisjon haldab Sisejulgeolekufondi välispiiride ja viisade rahastamisvahendi kaudu (riiklikud programmid) liikmesriikidele riiklike üksuste kulude katmiseks antavaid vahendeid.

Viivituste vältimiseks riikide tasandil tuleb enne arendusetapi algust planeerida kõikide sidusrühmade vaheline tõhus juhtimine. Komisjon eeldab, et projekti alguses tuleb määratleda koostalitlusvõimeline arhitektuur, mida rakendatakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi ja ETIASe projektides, kuna nende projektide raames arendatakse välja ühine biomeetrilise võrdlemise teenus, ühine isikuandmete hoidla ja Euroopa otsinguportaal ning hakatakse neid komponente kasutama. Riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi ja ETIASe projekti juhtimisstruktuuri peaks kuuluma üks koostalitlusvõime projekti juhtimismeeskonna liige.

2.2.3. *Kontrolliga kaasnevate kulude ja sellest saadava kasu hinnang ning veariski taseme prognoos*

Hinnangut ei esitata, kuna riskide kontrollimine ja leevendamine on projekti juhtimisstruktuuri loomulik ülesanne.

2.3. **Pettuse ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed**

Täpsustage rakendatavad või kavandatud ennetus- ja kaitsemeetmed

Pettuse vastu võitlemise meetmed on sätestatud määruse (EL) nr 1077/2011 artiklis 35 järgmiselt.

1. Pettuse, korruptsiooni ja muu ebaseadusliku tegevuse vastu võitlemisel kohaldatakse määrust (EÜ) nr 1073/1999.

2. Amet ühineb institutsioonidevahelise kokkuleppega, milles käsitletakse Euroopa Pettustevastase Ameti (OLAF) sisejuurdlust, ja kehtestab viivitamata kõigi ameti töötajate suhtes kohaldatavad asjakohased sätted.

3. Rahastamisotsustes ning neist tulenevates lepingutes ja rakendusaktides on sõnaselgelt sätestatud, et kontrollikoda ja OLAF võivad vajaduse korral teostada ameti rahaliste vahendite saajate ning rahaliste vahendite eraldamise eest vastutavate isikute juures kohapealseid kontrolle.

Kooskõlas kõnealuse sättega võeti 28. juunil 2012. aastal vastu Vabadusel, Turvalisusel ja Õigusel Rajaneva Ala Suuremahuliste IT-süsteemide Operatiivjuhtimise Euroopa Ameti haldusnõukogu otsus, milles käsitletakse nende sisejuurdluste tingimusi, mida tehakse seoses pettuse, korruptsiooni ja mis tahes muu ELi huve kahjustava ebaseadusliku tegevusega.

Kohaldatakse rände ja siseasjade peadirektoraadi pettuse ennetamise ja avastamise strateegiat.

3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

HINNANG ALATES 2021. AASTAST KULUDELE JA PERSONALILE
AVALDUVA MÕJU KOHTA ON LISATUD KÄESOLEVASSE
FINANTSELGITUSSE NÄITLIKUSTAMISE EESMÄRGIL EGA MÕJUTA
JÄRGMIST MITMEAASTAST FINANTSRAAMISTIKKU.

3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub

- Olemasolevad eelarveread

Järjestage mitmeaastase finantsraamistiku rubriikide ja iga rubriigi sees eelarveridade kaupa.

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	Eelarverida	Assigneerin gute liik	Rahaline osalus			
	Nr [Nimetus.....]	Liigendatu d/liigendam ata ⁸⁴	EFTA riigid ⁸⁵	Kandidaatri igid ⁸⁶	Kolmand ad riigid	finantsmääruse artikli 21 lõike 2 punkti b tähtsuses
3	18.02.01.03 – e-piirid	Liigendatu d	Ei	Ei	Jah	Ei
3	18.02.03 – Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet (Frontex)	Liigendat ud	Ei	Ei	Jah	Ei
3	18.02.04 – Europol	Liigendat ud	Ei	Ei	Ei	Ei
3	18.02.05 – CEPOL	Liigenda mata	Ei	Ei	Ei	Ei
3	18.02.07 – Vabadusel, Turvalisusel ja Õigusel Rajaneva Ala Suuremahuliste IT-süsteemide Operatiivjuhtimise Euroopa Amet (eu-LISA)	Liigendat ud	Ei	Ei	Jah	Ei

⁸⁴ Liigendatud assigneeringud / liigendamata assigneeringud.

⁸⁵ EFTA: Euroopa Vabakaubanduse Assotsiatsioon.

⁸⁶ Kandidaatriigid ja vajaduse korral Lääne-Balkani potentsiaalsed kandidaatriigid.

3.2. Hinnanguline mõju kuludele

[Selle punkti täitmisel tuleb kasutada [haldusalaste eelarveandmete tabelit](#) (käesoleva finantsseelgituse lisas esitatud teine dokument) ja laadida see üles DECIDE võrku talitustevahelise konsulteerimise eesmärgil.]

3.2.1. Üldine hinnanguline mõju kuludele

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	3	Julgeolek ja kodakondsus
---	---	--------------------------

Rände ja siseasjade peadirektoraat			Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	Aasta 2028	KOK-KU
• Tegevusassigneeringud													
18.02.01.03 – e-piirid	Kulukohustused	(1)	0	0	43,150	48,150	45,000	0	0	0	0	0	136,300
	Maksed	(2)	0	0	34,520	47,150	45,630	9,000	0	0	0	0	136,300
Eriprogrammide vahenditest rahastatavad haldusassigneeringud ⁸⁷													
Eelarverida nr		(3)											
Rände ja siseasjade peadirektoraadi assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	=1+1a+3)	0	0	43,150	48,150	45,000	0	0	0	0	0	136,300
	Maksed	=2+2a+3	0	0	34,520	47,150	45,630	9,000	0	0	0	0	136,300

Need kulud hõlmavad järgmist:

- ühtse riikliku liidese (mille väljaarendamist rahastatakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi ettepaneku raames) kohandamise kulud, eelarves ette nähtud summa liikmesriikide süsteemide muutmiseks seoses kesksüsteemide muudatustega ja eelarves ette nähtud summa lõppkasutajate koolituseks.

⁸⁷ Tehniline ja/või haldusabi ning ELi programmide ja/või meetmete rakendamiseks antava toetusega seotud kulud (endised BA read), otsene teadustegevus, kaudne teadustegevus.

18.0203 – Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet			Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
Jaotis 1: personalikulud	Kulukohustused	(1)	0	0	0	0,488	2,154	0,337	0	0	0	2,979
	Maksed	(2)	0	0	0	0,488	2,154	0,337	0	0	0	2,979
Jaotis 2: infrastruktuuri- ja tegevuskulud	Kulukohustused	(1a)	0	0	0	0,105	0,390	0,065	0	0	0	0,560
	Maksed	(2a)	0	0	0	0,105	0,390	0,065	0	0	0	0,560
Jaotis 3: tegevuskulud	Kulukohustused	(3a)	0	0	0	0,183	2,200	0	0	0	0	2,383
	Maksed	(3b)	0	0	0	0,183	2,200	0	0	0	0	2,383
Europoli assigneeringud KOKKU	(Kulukohustuste kogusumma = maksete kogusumma)	=1+1a +3a	0	0	0	0,776	4,744	0,402	0	0	0	5,923

- Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti eelarve katab kulutused, mis on seotud meeskonnaga, kelle ülesandeks on mitme identiteedi detektori poolt olemasolevate andmete (ligikaudu 14 miljonit kirjet) vahel loodud linkide kinnitamine. Käsitsi kinnitatavaid linke on hinnanguliselt 550 000.

Sel eesmärgil loodav meeskond lisandub ETIASe jaoks loodud Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti meeskonnale, kuna nende funktsioonid on sarnased ja nii välditakse uue meeskonnaga seotud organiseerimiskulusid. Töö toimub eeldatavasti 2023. aastal. Lepingulised töötajad võetakse tööle kuni 3 kuud enne ja nende lepingud lõpevad kuni 2 kuud pärast andmete migratsiooni lõpuleviimist. Eeldatavalt ei võeta ülejäänud vajaminevaid töötajaid tööle mitte lepinguliste töötajatena, vaid konsultantidena. See selgitab jaotise 3 kulusid 2023. aastaks. Nemad võetakse eeldatavalt tööle üks kuu varem. Täpsemad üksikasjad töötajate arvu kohta esitatakse hiljem.

- Seega hõlmab jaotis 1 kulutusi 20-le oma töötajale ning eraldi juhtimis- ja abipersonali tugevdamiseks.
- Jaotis 2 hõlmab lisakulutusi töövõtja 10 lisatöötaja vastuvõtmisele.
- Jaotis 3 hõlmab töövõtja 10 lisatöötaja tasusid. Muud liiki kulusid jaotises ei sisaldu.

18.0204 – Europol			Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
Jaotis 1: personalikulud	Kulukohustused	(1)	0,690	2,002	2,002	1,181	1,181	0,974	0,974	0,974	0,974	10,952
	Maksed	(2)	0,690	2,002	2,002	1,181	1,181	0,974	0,974	0,974	0,974	10,952
Jaotis 2: infrastruktuuri- ja tegevuskulud	Kulukohustused	(1a)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Maksed	(2a)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Jaotis 3: tegevuskulud	Kulukohustused	(3a)	0	6,380	6,380	2,408	2,408	7,758	7,758	7,758	2,408	37,908
	Maksed	(3b)	0	6,380	6,380	2,408	2,408	7,758	7,758	7,758	2,408	37,908
Europoli assigneeringud KOKKU	(Kulukohustuste kogusumma = maksete kogusumma)	=1+1a +3a	0,690	8,382	8,382	3,589	3,589	3,382	8,732	8,732	3,382	48,860

Europoli kulud hõlmavad Europoli IKT-süsteemide suutlikkuse suurendamist, et need tuleksid toime töödeldavate sõnumite mahuga, ja jõudlustaseme tõstmist (reageerimisaja lühendamist).

Jaotis 1 „Personalikulud“ hõlmab eespool kirjeldatud põhjustel Europoli infosüsteemide tõhustamiseks tööle võetavate täiendavate IKT-töötajatega seotud kulusid. Täpsemad üksikasjad ajutiste töötajate ja lepinguliste töötajate ametikohtade jaotumise kohta ning nende eriteadmiste kohta esitatakse allpool.

Jaotis 3 hõlmab kulutusi Europoli infosüsteemide tõhustamiseks vajalikule riist- ja tarkvarale. Praegu teenindavad Europoli IT-süsteemid piiratud hulgal Europoli töötajaid, Europoli kontaktametnikke ja liikmesriikides asuvaid uurijaid, kes kasutavad neid süsteeme analüüsimiseks ja uurimiste läbiviimiseks. Kui liides QUEST (süsteemiliides, mis võimaldab Euroopa otsinguportaali teha Europoli infosüsteemides päringuid) rakendatakse kaitse põhitasemel (praegu on Europoli infosüsteemid akrediteeritud piiratud kasutuse ja konfidentsiaalse teabe kategooriates), muutuvad Europoli infosüsteemid kättesaadavaks märksa suuremale hulgale volitatud õiguskaitseametnikele. Peale selle hakkab ETIAS reisilubade töötlemisel kasutama Euroopa otsinguportaali Europoli infosüsteemides automaatsete päringute tegemiseks. See suurendab Europoli infosüsteemides tehtavate päringute mahtu praeguselt ligikaudu 107 000 päringult kuus kuni enam kui 100 000 päringuni päevas ning nõuab Europoli infosüsteemide ööpäevaringset kättesaadavust ja väga lühikest reageerimisajaga, et vastata ETIASe määrusega kehtestatud nõuetele. Enamik kulusid kantakse enne seda, kui koostalitlusvõime komponendid on kasutuselevõtuks valmis, kuid Europoli infosüsteemide tõhusa ja

pideva kättesaadavuse tagamiseks on vajalikud mõningad jooksvad kulukohustused. Samuti on vaja teha mõningad arendustööd koostalitlusvõime komponentide rakendamiseks Europoli kui kasutaja poolt.

18.0205 – CEPOL			Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
Jaotis 1: personalikulud	Kulukohustused	(1)	0	0,104	0,208	0,208	0,138	0,138	0,138	0,138	0,138	1,210
	Maksed	(2)	0	0,104	0,208	0,208	0,138	0,138	0,138	0,138	0,138	1,210
Jaotis 2: infrastruktuuri- ja tegevuskulud	Kulukohustused	(1a)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Maksed	(2a)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Jaotis 3: tegevuskulud	Kulukohustused	(3a)	0	0,040	0,176	0,274	0,070	0,070	0,070	0,070	0,070	0,840
	Maksed	(3b)	0	0,040	0,176	0,274	0,070	0,070	0,070	0,070	0,070	0,840
CEPOLi assigneeringud KOKKU	(Kulukohustuste kogusumma = maksete kogusumma)	=1+1a +3a	0	0,144	0,384	0,482	0,208	0,208	0,208	0,208	0,208	2,050

Keskselt koordineeritud ELi tasandi koolitus parandab koolituskursuste ühtset läbiviimist riikide tasandil ning seeläbi tagab koostalitlusvõime komponentide õige ja eduka rakendamise ja kasutamise. CEPOLil ehk Euroopa Liidu Õiguskaitsekoolituse Ametil on head võimalused keskse ELi tasandi koolituse pakkumiseks. Need kulud hõlmavad liikmesriikide koolitajate väljaõpet, mis on vajalik kesksüsteemide kasutamiseks pärast seda, kui need on muudetud koostalitlusvõimelisteks. Kulud hõlmavad kursuste koordineerimiseks, haldamiseks, korraldamiseks ja ajakohastamiseks CEPOLi töötajate arvu mõningase suurendamisega seotud kulusid ning aastas teatava arvu koolituste korraldamise ja veebikursuse ettevalmistamise kulusid. Neid kulusid selgitatakse üksikasjalikumalt allpool. Koolitustegevus koondub eelkõige kasutuselevõtmisele vahetult eelnevatele perioodidele. Schengeni infosüsteemiga seotud koolituse pakkumise kogemustest on selgunud, et koolitustegevust tuleks jätkata ka pärast kasutuselevõtmist, kui toimub koostalitlusvõimeliste komponentide hooldus ja kui koolitajad vahetuvad.

18.0207 – eu-LISA			Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
-------------------	--	--	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	-------

Jaotis 1: personalikulud	Kulukohustused	(1)	2,876	4,850	6,202	6,902	6,624	5,482	5,136	5,136	5,136	48,344
	Maksed	(2)	2,876	4,850	6,202	6,902	6,624	5,482	5,136	5,136	5,136	48,344
Jaotis 2: infrastruktuuri- ja tegevuskulud	Kulukohustused	(1a)	0,136	0,227	0,292	0,343	0,328	0,277	0,262	0,262	0,262	2,389
	Maksed	(2a)	0,136	0,227	0,292	0,343	0,328	0,277	0,262	0,262	0,262	2,389
Jaotis 3: tegevuskulud	Kulukohustused	(3a)	2,818	11,954	45,249	37,504	22,701	14,611	13,211	13,131	13,131	174,309
	Maksed	(3b)	2,818	11,954	45,249	37,504	22,701	14,611	13,211	13,131	13,131	174,309
eu-LISA assigneeringud KOKKU	(Kulukohustuste kogusumma = maksete kogusumma)	=1+1a +3a	5,830	17,031	51,743	44,749	29,653	20,370	18,609	18,529	18,529	225,041

Need kulud hõlmavad järgmist.

- Seadusandliku ettepanekuga hõlmatud koostalitlusvõime nelja komponendi (Euroopa otsinguportaal, ühine biomeetrilise võrdlemise teenus, ühine isikuandmete hoidla, mitme identiteedi detektor) ning aruandluse ja statistika keskhoidla väljaarendamine ja hooldus. eu-LISA toimib projekti omaniku esindajana ja kasutab oma personali tehniliste kirjelduste koostamiseks, töövõtjate väljavalimiseks, nende töö juhtimiseks, tulemuste katsetamiseks ja tehtud töö vastuvõtmiseks.
- Olemasolevate süsteemide andmete uutesse komponentidesse üleviimisega seotud kulud. eu-LISA-l ei ole siiski otsest rolli andmete mitme identiteedi detektori jaoks üleslaadimises (linkide kinnitamises), kuna see tegevus hõlmab andmesisuga tegelemist. Olemasolevate süsteemide biomeetriliste andmete üleviimine on seotud andmete vormingu ja kirjeldusega, mitte sisuga.
- Kulud, mis on seotud ECRIS-TCN-süsteemi ajakohastamise ja rakendamisega kättesaadavuse kõrgel tasemel alates 2022. aastast. ECRIS-TCN-süsteem on kesksüsteem, mis sisaldab kolmandate riikide kodanike karistusandmeid. Süsteem kavatakse teha kättesaadavaks 2020. aastaks. Kuna sellele süsteemile saab eelduste kohaselt olema juurdepääs ka koostalitlusvõime komponentidel, tuleb see muuta kättesaadavuse kõrge tasemega süsteemiks. Tegevuskulud hõlmavad ka lisakulusid kättesaadavuse kõrge taseme saavutamiseks. 2021. aastal tuleb kanda märkimisväärsed arenduskulusid, millele järgnevad jooksvad hooldus- ja tegevuskulud. Need kulud ei sisaldu eu-LISA

asutamismääruse läbivaatamise seadusandliku ettepaneku⁸⁸ finantsselgituses, sest see hõlmab ainult aastate 2018–2020 eelarveid ega kattu seega käesoleva eelarvetaotlusega.

- Kulutuste tegemise struktuur tuleneb projekti tegevuste järjestusest. Kuna eri komponendid ei ole üksteisest sõltumatud, kestab arendusperiood 2019. aastast 2023. aastani. Samas algab 2020. aastal juba esimeste valminud komponentide hooldus ja rakendamine. See seletab, miks kulutused algavad aeglaselt, siis kasvavad ja seejärel vähenevad püsiva suuruseni.
- Jaotise 1 kulud (personalikulud) järgivad projekti tegevuste järjestust: projekti elluviimiseks koos töövõtjaga (kelle kulud kajastuvad jaotises 3) on vaja rohkem töötajaid. Kui projekt on lõpule viidud, viiakse osa projektimeeskonnast üle arendus- ja hooldustööle. Samal ajal suureneb toimimisvalmis süsteeme käitavate töötajate arv.
- Jaotises 2 kajastuvad kulud (infrastruktuuri- ja tegevuskulud) hõlmavad täiendavaid bürooruume arenduse, hoolduse ja rakendamisega seotud ülesannete täitmise eest vastutavate töövõtja meeskondade ajutiseks vastuvõtmiseks. Seetõttu järgivad kulutuste tegemise muutused ajas muutusi töötajate arvus. Lisaseadmete majutamise kulud juba sisalduvad eu-LISA eelarves. Samuti ei teki lisakulusid seoses eu-LISA personali vastuvõtmisega, sest need sisalduvad juba tavapärares personalikuludes.
- Jaotises 3 kajastuvad kulud (tegevuskulud) hõlmavad töövõtja kulutusi süsteemi arendamiseks ja hooldamiseks ning vajamineva riistvara ja tarkvara soetamiseks. Töövõtja kulutused algavad uuringutest komponentide täpseks määratlemiseks ja esialgu ainult ühe komponendi (aruandluse ja statistika keskhoidla) väljaarendamisest. Kulud kasvavad aastatel 2020–2022, mil paralleelselt arendatakse teisi komponente. Pärast maksimumtasemeni jõudmist kulud ei vähene, sest andmete migratsiooniga seotud ülesannetel on projektis väga suur osakaal. Seejärel töövõtja kulud vähenevad, kuna komponendid on toimimisvalmis ja neid hakatakse rakendama, mis eeldab stabiilset ressursikasutust. Samaaegselt jaotise 3 kuludega suurenevad kulutused 2020. aastal eelneva aastaga võrreldes märkimisväärselt seoses arendustegevuseks vajaliku algse investeeringuga riist- ja tarkvarasse. Jaotises 3 kajastuvad kulud (tegevuskulud) suurenevad 2021. ja 2022. aastal järsult, sest toimivate IT-keskkondade loomiseks (rakendusetapi ja rakenduseelse etapi jaoks nii keskkükses kui ka keskkükses varuüksuses) riist- ja tarkvarasse investeerimise kulutused tehakse koostalitlusvõime komponentide (ühine isikuandmete hoidla ja mitme identiteedi detektor) kasutuselevõtmisele eelneval aastal, mil tarkvara ja riistvara vajadused on suured. Pärast komponentide rakendamist hõlmavad riist- ja tarkvarakulud sisuliselt hoolduskulusid.
- Üksikasjalikum teave esitatakse allpool.

⁸⁸ COM 2017/0145 (COD) Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, mis käsitleb Vabadusel, Turvalisusel ja Õigusel Rajaneva Ala Suuremahuliste IT-süsteemide Operatiivjuhtimise Euroopa Ametit ning millega muudetakse määrust (EÜ) nr 1987/2006 ja nõukogu otsust 2007/533/JSK ja tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1077/2011.

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	5	„Halduskulud“
---	----------	---------------

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
Rände ja siseasjade peadirektoraat											
• Personalikulud Eelarverida 18.01		0,690	0,690	0,690	0,690	0,690	0,690	0,276	0,276	0,276	4,968
Muud halduskulud (koosolekud jms)		0,323	0,323	0,323	0,323	0,323	0,323	0,263	0,263	0,263	2,727
Rände ja siseasjade peadirektoraat KOKKU	Assigneeringud	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013	0,539	0,539	0,539	7,695

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 5 assigneeringud KOKKU	(Kulukohustuste kogusumma maksete kogusumma) =	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013	0,539	0,539	0,539	7,695
--	---	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	Aasta 2028	KOKKU
Mitmeaastase finantsraamistiku rubriikide 1–5 assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	7,533	26,569	104,672	98,591	83,363	25,256	28,088	28,008	22,658	0	424,738
	Maksed	7,533	26,569	96,042	97,591	83,993	34,256	28,088	28,008	22,658	0	424,738

3.2.2. Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele

3.2.2.1. Hinnanguline mõju Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti assigneeringutele

- ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma tegevusassigneeringute kasutamist
- ☒ Ettepanek/algatus hõlmab tegevusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

kulukohustuste assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Täpsustage eesmärgid ja väljundid			Aasta 2019		Aasta 2020		Aasta 2021		Aasta 2022		Aasta 2023		Aasta 2024		Aasta 2025		Aasta 2026		Aasta 2027		KOKKU	
	Väljundi liik ⁸⁹	Keskmine kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv kokku	Kulud kokku
ERIEESMÄRK nr 1 ⁹⁰ Linkide kinnitamine																						
Linkide kinnitamiseks tööle võetavate spetsialistide arv	Töövõtja kulud		0	0	0	0	0	0	0,8	0,183	10	2,200	0	0	0	0	0	0	0	0		2,383
Erieesmärgi nr 1 vahesumma			0	0	0	0	0	0	0,8	0,183	10	2,200	0	0	0	0	0	0	0	0		2,383

⁸⁹ Väljunditena käsitatakse tarnitavaid tooteid ja osutatavaid teenuseid (nt rahastatud üliõpilasvahetuste arv, ehitatud teede pikkus kilomeetrites jms).

⁹⁰ Vastavalt punktis 1.4.2 nimetatud erieesmärkidele.

Need kulud hõlmavad järgmist.

- Linkide kinnitamiseks võetakse Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti juurde tööle piisavalt lisatööjõudu (hinnanguliselt 10 spetsialisti), kes lisanduvad olemasolevatele oma töötajatele (hinnanguliselt 20 töötajat). Vajalik arv töötajaid on planeeritud tööle võtta vaid ühe kuu jooksul enne kavandatud alguskuupäeva.
- Muid töövõtja kulusid ei ole eelarvestatud. Vajaminev tarkvara moodustab osa ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse litsentsikuludest. Konkreetne riistvara töötlemisvõimsus puudub. Töövõtja personali võtab eeldatavalt vastu Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet. Seetõttu kajastuvad jaotise 2 kulude all keskmiselt 12 ruutmeetri kulud inimese kohta aastas.

3.2.2.2. Hinnanguline mõju Europoli assigneeringutele

- ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma tegevusassigneeringute kasutamist
- ☒ Ettepanek/algatus hõlmab tegevusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

kulukohustuste assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

[illegible]

⁹¹ Väljunditena käsitatakse tarnitavaid tooteid ja osutatavaid teenuseid (nt rahastatud üliõpilasvahetuste arv, ehitatud teede pikkus kilomeetrites jms).

⁹² Vastavalt punktis 1.4.2 nimetatud erieesmärkidele.

Arendustöö	Töövõtja			0,360	0,360										0,720
Vahesumma			0	6,380	6,380	2,408	2,408	2,408	7,758	7,758	2,408	37,908			

Need kulud hõlmavad vajadust tõhustada Europol infoüsteeme ja infrastruktuuri, et tulla toime suurema hulga päringutega. Kulud hõlmavad järgmist:

- turva- ja võrguinfrastruktuuri, riistvara (serverite, mäluseadme) ja tarkvara (litsentside) ajakohastamine. Ajakohastamine tuleb lõpule viia enne Euroopa otsinguportaali ja ETIASe töölerakendamist 2021. aastal; kulud on võrdselt jaotatud aastate 2020 ja 2021 vahel. Alates 2022. aastast on hoolduskulude arvutamiseks aluseks võetud aastane hooldusmäär 20 %. Lisaks on võetud arvesse vananenud riistvara ja infrastruktuuri väljavahetamise viieaastast standardtsükli;
- töövõtja kulutused arendustööle, mille eesmärk on liidese QUEST rakendamine kaitse põhitasemel.

3.2.2.3. Hinnanguline mõju CEPOLi assigneeringutele

- ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma tegevusassigneeringute kasutamist
- ☒ Ettepanek/algatus hõlmab tegevusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

kulukohustuste assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Täpsustage eesmärgid ja väljundid CEPOL ↓			Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU									
	Väljun di liik ⁹³	Kesk mine kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv kokku	Kulud kokku		
ERIEESMÄRK nr 1 ⁹⁴ Koolituskursuste väljatöötamine ja korraldamine																					
Ameti juures toimuvate kursuste arv	0,34 kursuse kohta	0		1	0,040	4	0,136	8	0,272	2	0,068	2	0,068	2	0,068	2	0,068	2	0,068		0,788
Veebikoolitus	0,02		0				0,040		0,002		0,002		0,002		0,002		0,002		0,002		0,052
VaheSumma				0		0,040		0,176		0,274		0,070		0,070		0,070		0,070		0,070	0,840

⁹³ Väljunditena käsitatakse tarnitavaid tooteid ja osutatavaid teenuseid (nt rahastatud üliõpilasvahetuste arv, ehitatud teede pikkus kilomeetrites jms).

⁹⁴ Vastavalt punktis 1.4.2 nimetatud erieesmärkidele.

Koostalitlusvõime lahenduste ühtse rakendamise ja kasutamise tagamiseks korraldatakse koolitusi nii keskselt ELi tasandil CEPOLi poolt kui ka liikmesriikides. ELi tasandi koolitusega seotud kulud hõlmavad järgmist:

- ühise õppekava väljatöötamine, mida liikmesriigid hakkavad kasutama siseriikliku koolituse pakkumisel;
- koolitajate koolitamine ameti juures. Kahe aasta möödudes, kohe pärast koostalitlusvõime lahenduste kasutuselevõtmist, hakatakse koolitust eeldatavalt pakkuma laiemalt ja ameti juures korraldatakse kaks kursust aastas;
- veebikursus, mis täiendab ELi tasandil ameti juures korraldatavat koolitust ja liikmesriikides pakutavat koolitust.

- ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma tegevusassigneeringute kasutamist
- ☒ Ettepanek/algatus hõlmab tegevusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

kulukohustuste assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Täpsustage eesmärgid ja väljundid eu-LISA ↓			Aasta 2019		Aasta 2020		Aasta 2021		Aasta 2022		Aasta 2023		Aasta 2024		Aasta 2025		Aasta 2026		Aasta 2027		KOKKU	
	Väljun di liik ⁹⁵	Kesk mine kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv kokku	Kulu d kokk u
ERIEESMÄRK nr 1 ⁹⁶ Koostalitlusvõime komponentide väljaarendamine																						
Loodud süsteemid	Töövõtja			1,800		4,930		8,324		4,340		1,073		1,000		0,100		0,020		0,020		21,607
Tarkvaratooted	Tarkvara			0,320		3,868		15,029		8,857		3,068		0,265		0,265		0,265		0,265		32,202
Riistvaratooted	Riistvara			0,250		2,324		5,496		2,904		2,660		0,500		0		0		0		14,133
IT-koolitus	Koolitus ja muu			0,020		0,030		0,030		0,030		0,030		0,050		0,050		0,050		0,050		0,340

⁹⁵ Väljunditena käsitatakse tarnitavaid tooteid ja osutatavaid teenuseid (nt rahastatud üliõpilasvahetuste arv, ehitatud teede pikkus kilomeetrites jms).

⁹⁶ Vastavalt punktis 1.4.2 nimetatud erieesmärkidele.

Erieesmärgi nr 1 vahesumma	2,390	11,15 1	28,879	16,1 31	6,83 0	1,81 5	0,415	0,335	0,335	68,2 81
----------------------------	-------	------------	--------	------------	-----------	-----------	-------	-------	-------	------------

- See eesmärk hõlmab ainult koostalitusvõime nelja komponendi ning aruandluse ja statistika keskhoidla loomise kulusid.
- Ühise biomeetrilise võrdlemise teenusega seotud kulude eelarvestamisel on lähtutud eeldusest, et loodavast riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemist saab arendustöö põhisüsteem. Seepärast on kavas taaskasutada riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi jaoks ette nähtud biomeetrilise tarkvara litsentse (36 miljonit eurot).
- Asjaomases eelarves käsitatakse ühist biomeetrilise võrdlemise teenust riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi jaoks loodava biomeetrilise süsteemi laiendusena. Seetõttu kajastuvad selles finantsselgituses tarkvaralitsentsidega seotud piirkulud (6,8 miljonit eurot), mis on vajalikud umbes 20 miljoni biomeetriliste andmete kogumi üleviimiseks SISi sõrmejälgede automaatse tuvastamise süsteemist (SISi biomeetrilise võrdlemise teenus) Eurodaci sõrmejälgede automaatse tuvastamise süsteemist ja tulevase ECRIS-TCN-süsteemist (kolmandate riikide kodanike suhtes kohaldatav Euroopa karistusregistrite infosüsteem) riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi jaoks loodavasse ühisesse biomeetrilise võrdlemise teenusesse. Käesolevas finantsselgituses kajastuvad eri süsteemide (SIS, Eurodac, ECRIS-TCN-süsteem) ühise biomeetrilise võrdlemise teenusega integreerimise kulud.
- 2019. ja 2020. aasta töö osana palutakse eu-LISA-l töötada välja konkreetne tehniline lahendus, mida seadusliku ettepaneku esitamise ajal ei ole võimalik määratleda; seetõttu ei saa ka hinnata eelistatud tehnilise lahenduse rakendamise rahalisi tagajärgi. See võib eeldada siin esitatud kuluproгноosi muutmist.
- Kõik komponendid on toimimisvalmis 2023. aasta lõpuks, mis selgitab, miks töövõtja kulud langevad selleks ajaks nulli lähedale. Jäävad vaid aruandluse ja statistika keskhoidla korrapärase ajakohastamise kulud.
- Aastatel 2019–2021 suurenevad tarkvarakulud märkimisväärselt, kuna tekivad tarkvaralitsentside kulud rakendusetapi, rakenduseelse etapi ja katsetamisetapi jaoks vajalike keskkondade loomiseks nii keskküses kui ka varuüksuses. Lisaks sõltuvad mõningate spetsiifiliste ja hädavajalike tarkvarakomponentide hinnad viidatud objektide arvust (nt andmehulgast). Kuna andmebaas sisaldab lõpuks ligikaudu 220 miljonit identiteeti, on tarkvara hind võrdeline selle arvuga.

[illegible]

- Ühise biomeetrilise võrdlemise teenuse projekti puhul tuleb teiste biomeetriliste süsteemide andmed migreerida ühisesse biomeetrilise võrdlemise teenusesse, sest see ühine süsteem on rakendamise seisukohalt tulemuslikum ja ka rahaliselt kasulikum võrreldes olukorraga, kus hoitakse alal mitu väiksemat biomeetrilist süsteemi.
- Eurodaci praegune rakendusloogika ei ole biomeetrilisest süsteemist selgelt eraldatud, nagu see on VISi ja tema biomeetrilise süsteemi puhul. Eurodaci sisemine toimimine ja rakendusteenuste poolt biomeetrilise võrdlemise teenuste tellimise mehhanism on väljastpoolt vaatajale teadmata ja põhinevad patenteeritud tehnoloogial. Andmeid ei ole võimalik lihtsalt ühisesse biomeetrilise võrdlemise teenusesse migreerida ja

⁹⁸ Väljunditena käsitatakse tarnitavaid tooteid ja osutatavaid teenuseid (nt rahastatud üliõpilasvahetuste arv, ehitatud teede pikkus kilomeetrites jms).

⁹⁹ Vastavalt punktis 1.4.2 nimetatud erieesmärkidele.

olemasolevat rakenduskihti säilitada. Seetõttu kaasnevad andmete migratsiooniga märkimisväärsed kulud, mis on seotud Eurodaci keskse rakendusega teabe vahetamise mehhanismide muutmisega.

Täpsustage eesmärgid ja väljundid eu-LISA ↓			Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU								
	Väljundi liik ¹⁰⁰	Keskmine kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv kokku	Kulud kokku
ERIEESMÄRK nr 4 ¹⁰¹ Võrk																				
Võrguühendused	Võrgu seadistamine		0		0		0		0,505									0		0,505
Toimiv võrguliiklus	Võrguoperatsioonid		0		0				0,246		0,246		0,246		0,246		0,246		0,246	1,230
Erieesmärgi nr 4 vahesumma				0		0		0		0,246		0,246		0,246		0,246		0,246		1,735

- Koostalitlusvõime komponentidel on võrguliiklusele üksnes marginaalne mõju. Mis puudutab andmeid, siis luuakse vaid lingid olemasolevate andmete vahel ja nende maht ei ole suur. Siin kajastatud kulud suurendavad eelarvet väga vähesel määral, lisandudes riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi ja ETIASe eelarvetele, mis on seotud võrgu seadistamise ja võrguliiklusega.

¹⁰⁰ Väljunditena käsitatakse tarnitavaid tooteid ja osutatavaid teenuseid (nt rahastatud üliõpilasvahetuste arv, ehitatud teede pikkus kilomeetrites jms).

¹⁰¹ Vastavalt punktis 1.4.2 nimetatud erieesmärkidele.

[illegible]

- Riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi ettepanekuga kavandati ühtne riiklik liides, mille arendab välja ja mida hooldab eu-LISA. Eespool olev tabel sisaldab eelarvet ühtse riikliku liidese ajakohastamiseks seoses täiendavat liiki teabevahetusega. Ühtse riikliku liidese kasutamisega seotud lisakulusid ei ole kajastatud, sest neid võeti arvesse juba riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi ettepaneku eelarves.

¹⁰² Väljunditena käsitatakse tarnitavaid tooteid ja osutatavaid teenuseid (nt rahastatud üliõpilasvahetuste arv, ehitatud teede pikkus kilomeetrites jms).

¹⁰³ Vastavalt punktis 1.4.2 nimetatud erieesmärkidele.

Täpsustage eesmärgid ja väljundid eu-LISA ↓			Aasta 2019		Aasta 2020		Aasta 2021		Aasta 2022		Aasta 2023		Aasta 2024		Aasta 2025		Aasta 2026		Aasta 2027		KOKKU	
	Väljundi liik 104	Keskmine kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv kokku	Kulud kokku
ERIEESMÄRK nr 6: Koosolekud ja koolitus																						
Igakuised arengukoosolekud (Arendus)	0,021 koosoleku kohta x 10 aastas		10	0,210	10	0,210	10	0,210	10	0,210										40	0,840	
Kvartaalsed koosolekud (rakendamise)	0,021 x 4 aastas		4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	36	0,756
Nõuanderühmad	0,021 x 4 aastas		4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	36	0,756
Liikmesriikide koolitus	0,025 koolituse kohta		2	0,050	4	0,100	4	0,100	6	0,150	6	0,150	6	0,150	6	0,150	6	0,150	6	0,150	24	1,150
Erieesmärgi nr 6 vahesumma			20	0,428	22	0,478	22	0,478	24	0,528	14	0,318	14	0,318	14	0,318	14	0,318	14	0,318		3,502

¹⁰⁴ Väljunditena käsitatakse tarnitavaid tooteid ja osutatavaid teenuseid (nt rahastatud üliõpilasvahetuste arv, ehitatud teede pikkus kilomeetrites jms).

- Erieesmärgi 6 vahesumma hõlmab kulusid, mis on seotud korraldusasutuse (eu-LISA) poolt projekti juhtimiseks koosolekute korraldamisega. Tegemist on koostalitlusvõime komponentide valmimisega seotud lisakoosolekute kuludega.
- Erieesmärgi 6 vahesumma hõlmab kulusid, mis on seotud eu-LISA kohtumistega liikmesriikide töötajatega, kes tegelevad koostalitlusvõime komponentide arendamise, hooldamise ja rakendamisega ning liikmesriikide IT-töötajate jaoks koolituse korraldamise ja läbiviimisega.
- Arendusetapis sisaldab eelarve 10 projektikoosolekut aastas. Rakendamise ettevalmistamisel (alates 2019. aastast) korraldatakse neli koosolekut aastas. Kõrgemal tasandil moodustatakse algusest peale nõuanderühm komisjoni rakendusotsuste rakendamiseks. Sarnaselt olemasolevatele nõuanderühmadele on plaanitud korraldada neli koosolekut aastas. Lisaks valmistab eu-LISA ette koolituse liikmesriikide IT-töötajate jaoks ja viib selle läbi. Tegemist on koostalitlusvõime komponentide tehniliste aspektide koolitusega.

Täpsustage eesmärgid ja väljundid eu-LISA ↓			Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU																																																																																																																																																																																																																																																																																																																						
	Väljun di liik ¹⁰⁵	Kesk mine kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu	Väljundite arv Kulu

¹⁰⁵ Väljunditena käsitatakse tarnitavaid tooteid ja osutatavaid teenuseid (nt rahastatud üliõpilasvahetuste arv, ehitatud teede pikkus kilomeetrites jms).

¹⁰⁶ Vastavalt punktis 1.4.2 nimetatud erieesmärkidele.

Toimingute kättesaadavuse kõrge tase	Süsteemi hooldatakse ja hoitakse käigus		0		0		0		1,768		1,768		1,768		1,768		1,768		1,768		10,608
Erieesmärgi nr 4 vahesumma			0		0		8,067		1,768		1,768		1,768		1,768		1,768		1,768		18,675

- Erieesmärk 7 on viia ECRIS-TCN-süsteem „standardse“ kättesaadavuse tasemelt kõrgele kättesaadavuse tasemele. 2021. aastal läbiks ECRIS-TCN-süsteem vastava uuenduse, mis eeldab põhiliselt täiendava riistvara soetamist. Kuna ECRIS-TCN-süsteemi valmimine on planeeritud 2020. aastaks, oleks ahvatlev mõte luua süsteem algusest peale kõrge kättesaadavuse tasemega süsteemina ja integreerida see koostalitlusvõime komponentidega. Arvestades siiski, et paljud projektid muutuvad üksteisest sõltuvaks, on mõistlik sellest eeldusest mitte lähtuda ja eelarvestada meetmed eraldi. Siin esitatud eelarve lisandub ECRIS-TCN-süsteemi väljaarendamise, hooldamise või rakendamise kuludele 2019. ja 2020. aastal.

- ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma tegevusassigneeringute kasutamist
- ☒ Ettepanek/algatus hõlmab tegevusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

kulukohustuste assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

[illegible]

¹⁰⁷ Väljunditena käsitatakse tarnitavaid tooteid ja osutatavaid teenuseid (nt rahastatud üliõpilasvahetuste arv, ehitatud teede pikkus kilomeetrites jms).

Lõppkasutajad on saanud koolitust	10 000 koolitust lõppkasutajatele, 1000 eurot koolituse kohta					5000	5,000	5000	5,000								10,000	10,000
Erieesmärgi nr 1 vahesumma						43,150	48,150		45,000									136,300

- Erieesmärk nr 1 hõlmab summasid, mis antakse liikmesriikide käsutusse koostalitlusvõimeliste kesksüsteemide eeliste kasutamiseks. Ühtset riiklikku liidest kohandatakse nii Euroopa otsinguportaali kui ka mitme identiteedi detektori rakendamisel. Seejärel on igal liikmesriigil vaja teha suhteliselt väike muudatus (hinnanguliselt 150 inimpäeva), et kohandada oma süsteemid kesksüsteemidega toimuva ajakohastatud sõnumivahetusega. Andmete sisu muutumine seoses koostalitlusvõimega on suurem muutus ja see on hõlmatud integreerimiskuludega. Need summad on seotud muudatustega kesksüsteemile saadetavate sõnumite vormis ja saadud vastuste käsitlemises. Nende muudatuste kuludega seoses eraldatakse iga liikmesriigi kohta 4 miljonit eurot. See summa on sama, mis riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi puhul, sest siseriiklike süsteemide ühtse riikliku liidesega integreerimise kohandamine nõuab võrreldaval hulgal tööd.
- Lõppkasutajad peavad saama koolitust süsteemide kasutamiseks. Selle väga suure kasutajaskonna koolituse rahastamise puhul on arvestatud, et ühe 10–20 lõppkasutaja koolituse jaoks eraldatakse 1000 eurot ja liikmesriigid viivad kokku läbi hinnanguliselt 10 000 koolitust omaenda ruumides.

3.2.3. Hinnanguline mõju inimressurssidele

3.2.3.1. Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet: kokkuvõte

- ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma haldusassigneeringute kasutamist
- ☒ Ettepanek/algatus hõlmab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
--	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	-------

Ametnikud (AD palgaastmed)										
Ametnikud (AST palgaastmed)	0									
Lepingulised töötajad	0	0	0	0,350	1,400	0,233	0	0	0	1,983
Ajutised töötajad	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Riikide lähetatud eksperdid										

KOKKU	0,0	0,0	0,0	0,350	1,400	0,233	0,0	0,0	0,0	1,983
-------	-----	-----	-----	-------	-------	-------	-----	-----	-----	-------

Nende lisatöötajate poolt Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti jaoks tehtav eeldatav töö on ajaliselt piiratud (2023. aasta) ja algab 24 kuud pärast seda, kui riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi biomeetriline süsteem on valmis. Samas tuleb töötajad tööle võtta varem (keskmiselt kolm kuud varem), mis selgitab 2022. aasta kohta esitatud summat. Töö valmimisele järgnevad kokkuvõtvad ja lõpetavad ülesanded kahe kuu jooksul; see selgitab töötajate arvu 2024. aastal.

Töötajate arvu määramisel on lähtutud eeldusest, et töö valmimiseks on vaja 20 inimest (neile lisanduvad töövõtja 10 töötajat, kellega seotud kulud on kajastatud jaotises 3). Samuti eeldatakse, et tööülesandeid täidetakse ka väljaspool tavapärasest tööaega. Eeldatakse, et tugi- ja juhtivtöötajad tagab amet.

Töötajate arv põhineb eeldusel, et hinnata tuleb umbes 550 000 sõrmejälge, mis võtab 5–10 minutit iga juhtumi kohta (aastas kontrollitakse 17 000 sõrmejälge)¹⁰⁸.

¹⁰⁸ Töötajate arv 2020. aastal ja järgnevatel aastatel on soovituslik; tuleb hinnata, kas see on suurem komisjoni ettepanekus COM(2015) 671 prognoositud ameti töötajate arvust.

Töötajate arv	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Kokku
Linkide ja otsuste käsitsi kinnitamiseks vajalikud töötajad	0,0	0,0	0,0	5,0	20,0	3,3	0,0	0,0	0,0	28,3
Kokku jaotis 1: lepingulised töötajad	0,0	0,0	0,0	5,0	20,0	3,3	0,0	0,0	0,0	28,3
Kokku jaotis 1: ajutised töötajad	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Jaotis 1 kokku	0,0	0,0	0,0	5,0	20,0	3,3	0,0	0,0	0,0	28,3

3.2.3.2. Europol: kokkuvõte

- ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma haldusassigneeringute kasutamist
- ☒ Ettepanek/algatus hõlmab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:
miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
--	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	-------

Ametnikud (AD palgaastmed)										
Ametnikud (AST palgaastmed)	0									
Lepingulised töötajad	0,000	0,070	0,070	0,560	0,560	0,560	0,560	0,560	0,560	3,500
Ajutised töötajad	0,690	1,932	1,932	0,621	0,621	0,414	0,414	0,414	0,414	7,452
Riikide lähetatud eksperdid										

KOKKU	0,690	2,002	2,002	1,181	1,181	0,974	0,974	0,974	0,974	10,952
--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

Nende kulude prognoosimisel on lähtutud järgmistest töötajate arvudest:

Täistööajale taandatud töötajate arv, IKT	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	kokku
Lepingulised töötajad	0,0	1,0	1,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	50,0
Ajutised töötajad	5,0	14,0	14,0	4,5	4,5	3,0	3,0	3,0	3,0	54,0
Töötajaid kokku (täistööajale taandatud töötajad)	5,0	15,0	15,0	12,5	12,5	11,0	11,0	11,0	11,0	104,0

Europoli jaoks kavandatakse täiendavad IKT-töötajad eesmärgiga tõhustada Europoli infosüsteeme, et need tuleksid toime kasvanud hulga päringutega Euroopa otsinguportaalilt ja ETIASelt ning et süsteemid oleksid edaspidi pidevalt ööpäev läbi kättesaadavad.

- Euroopa otsinguportali rakendamise etapis (2020. ja 2021. aastal) vajatakse täiendavalt tehnilisi spetsialiste (arhitekte, insenere, arendajaid, katsetajaid). Väiksemal arvul tehnilisi spetsialiste on alates 2022. aastast vaja ülejäänud koostalitlusvõime komponente rakendamiseks ja süsteemide hooldamiseks.
- Alates 2021. aasta teisest poolest on vaja ööpäevaringselt rakendada IKT-süsteemide seiret, et tagada Euroopa otsinguportali ja ETIASe teenindustase. Seda teevad kaks lepingulist töötajat, kes töötavad neljas vahetuses ööpäev läbi.
- Ametikohad on võimaluste piires jagatud ajutiste töötajate ja lepinguliste töötajate vahel. Tuleb siiski märkida, et rangete turvanõuete tõttu on mitmel ametikohal võimalik kasutada ainult ajutisi töötajaid. Ajutiste töötajate taotlemisel võetakse arvesse 2018. aasta eelarve kooskõlastamise tulemusi.

3.2.3.3. CEPOL: kokkuvõte

- ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma haldusassigneeringute kasutamist
- ☒ Ettepanek/algatus hõlmab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:
miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
--	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	-------

Ametnikud (AD palgaastmed)										
Ametnikud (AST palgaastmed)										
Lepingulised töötajad			0,070	0,070						0,140
Ajutised töötajad		0,104	0,138	0,138	0,138	0,138	0,138	0,138	0,138	1,070
Riikide lähetatud eksperdid										

KOKKU		0,104	0,208	0,208	0,138	0,138	0,138	0,138	0,138	1,210
-------	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Täiendavad töötajad on vajalikud, kuna tuleb välja töötada liikmesriikide koolitajate koolitus, mis käsitleb nimelt koostalitlusvõime komponentide kasutamist tööolukorras.

- Õppekava ja koolitusmoodulite väljatöötamine peaks algama vähemalt 8 kuud enne süsteemi valmimist. Kahel esimesel aastal pärast süsteemi valmimist on koolitus kõige intensiivsem. Schengeni infosüsteemiga seotud kogemuste põhjal on siiski selge, et ühtse rakendamise tagamiseks tuleb koolitust pakkuda pikema perioodi jooksul.
- Täiendavaid töötajad on vaja õppekava, ameti juures korraldatavate kursuste ja veebikursuse ettevalmistamiseks, koordineerimiseks ja läbiviimiseks. Neid kursusi saab läbi viia üksnes lisaks CEPOLi olemasolevale koolituskataloogile, mistõttu on vaja täiendavaid töötajaid.
- Kogu arendus- ja hooldusperioodiks on planeeritud üks koolitusjuht (ajutine töötaja), keda kõige intensiivsemal koolituste korraldamise perioodil toetab üks lepinguline töötaja.

3.2.3.4. eu-LISA: kokkuvõte

- ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma haldusassigneeringute kasutamist
- ☒ Ettepanek/algatus hõlmab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:
- miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
--	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	-------

Ametnikud (AD palgaastmed)										
Ametnikud (AST palgaastmed)										
Lepingulised töötajad	0,875	1,400	1,855	2,555	2,415	2,170	2,100	2,100	2,100	17,570
Ajutised töötajad	2,001	3,450	4,347	4,347	4,209	3,312	3,036	3,036	3,036	30,774
Riikide lähetatud eksperdid										

KOKKU	2,876	4,850	6,202	6,902	6,624	5,482	5,136	5,136	5,136	48,344
--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

- Töötajate vajaduse kindlaksmääramisel on arvestatud, et neli komponenti ning aruandluse ja statistika keskoidla moodustavad üksteisest sõltuvate projektide kogumi (s.t programmi). Projektidevaheliste sõltuvuste haldamiseks luuakse programmi juhtmeeskond, mis koosneb programmi- ja projektijuhtidest ning spetsialistidest (sageli nimetatakse neid arhitektideks), kelle ülesanne on määratleda projektidevahelised ühised elemendid. Ka programmi/projekti elluviimine nõuab spetsialistide toetust.
- Iga projekti jaoks vajaminevate töötajate arv on prognoositud analoogselt eelmiste projektidega (viisainfosüsteem), eristades projekti arendamise ja rakendamise etappe.
- Spetsialistid, keda vajatakse ka rakendamise etapis, võetakse tööle ajutiste töötajatena. Spetsialistid, keda vajatakse programmi/projekti elluviimisel, võetakse tööle lepinguliste

töötajatenä. Ülesannete eeldatava järjepidevuse ja teadmiste ametisse koondamise tagamiseks jagatakse ametikohad ajutiste töötajate ja lepinguliste töötajate vahel peaaegu võrdselt.

- Eeldatakse, et ECRIS-TCN-süsteemi kõrge kättesaadavuse taseme projekti teostamiseks ei ole täiendavaid töötajaid vaja ja et eu-LISA projekti jaoks leitakse vajaminevad töötajad olemasolevate töötajate seast, kes on olnud kaasatud sel ajal lõppevatesse projektidesse.

Prognoosimisel on lähtutud järgmistest töötajate arvudest.

Lepingulised töötajad:

3.2.1. eu-LISA väljundid inimeste arv (T1)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Kokku (valem)
Lepingulised töötajad										-
Programmi/projekti juhtimine	4,0	5,0	5,5	5,5	4,5	3,0	3,0	3,0	3,0	36,5
Aruandluse ja statistika keskhoidla projekti juhtimine	1,0	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,5
Mitme identiteedi detektor	0,0	0,5	0,5	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	2,0
Programmi/projekti büroo	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	1,0	1,0	1,0	1,0	14,0
Kvaliteedi tagamine	1,0	2,0	3,0	3,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	19,0
Finants- ja hankeküsimused	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Finantsjuhtimine										0,0
Eelarve planeerimine ja kontroll										0,0
Hangete/lepingute haldamine	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Tehnilised spetsialistid	7,0	7,0	7,0	7,0	6,0	5,0	5,0	5,0	5,0	54,0
Aruandluse ja statistika keskhoidla	3,0	3,0	3,0	3,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	22,0
Euroopa otsinguportaal	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	3,0	3,0	3,0	3,0	32,0
Ühine biomeetrilise võrdlemise teenus	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ühine isikuandmete hoidla	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ühine isikuandmete hoidla	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Katsetamine	1,5	3,0	4,0	4,0	4,0	3,0	2,0	2,0	2,0	25,5
Aruandluse ja statistika keskhoidla	1,0	1,0	1,0	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	6,0
Euroopa otsinguportaal	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ühine biomeetrilise võrdlemise teenus	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ühine isikuandmete hoidla	0,5	1,0	2,0	2,5	2,5	1,5	1,0	1,0	1,0	13,0
Mitme identiteedi detektor	0,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	0,5	0,5	0,5	6,5
Süsteemi järelevalve	0,0	5,0	10,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	135,0
Ühine (ööpäev läbi)	0,0	5,0	10,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	135,0
Üldine koordineerimine	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Inimressursid	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Inimressursid	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Vahesumma: lepingulised töötajad	12,5	20,0	26,5	36,5	34,5	31,0	30,0	30,0	30,0	251,0

Ajutised töötajad:

Ajutised töötajad										
Programmi/projekti juhtimine	3,0	4,0	5,5	5,5	5,5	4,5	4,0	4,0	4,0	40,0
Programmi juhtimine	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	9,0
Projekti juhtimine	0,0	0,0	1,0	1,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	12,0
Programmi/projekti büroo	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	9,0
Euroopa otsinguportaal	0,5	1,0	1,0	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3,0
Ühine biomeetrilise võrdlemise teenus	0,5	0,5	0,5	1,0	1,0	0,5	0,0	0,0	0,0	4,0
Ühine isikuandmete hoidla	0,0	0,5	1,0	1,0	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	3,0
Mitme identiteedi detektor	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Finants- ja hankeküsimused	3,0	3,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	34,0
Finantsjuhtimine	0,0	0,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	7,0
Eelarve planeerimine ja kontroll	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	9,0
Hangete/lepingute haldamine	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	18,0
Tehnilised spetsialistid	6,0	14,0	17,0	17,0	15,0	11,0	10,0	10,0	10,0	110,0
Aruandluse ja statistika keskoidla	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Euroopa otsinguportaal	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ühine biomeetrilise võrdlemise teenus	2,0	3,0	5,0	5,0	5,0	3,0	3,0	3,0	3,0	32,0
Ühine isikuandmete hoidla	2,0	5,0	5,0	5,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	32,0
Turvalisus	1,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	17,0
Mitme identiteedi detektor	0,0	2,0	2,0	2,0	2,0	1,0	1,0	1,0	1,0	12,0
Arhitektid	1,0	2,0	3,0	3,0	3,0	2,0	1,0	1,0	1,0	17,0
Katsetamine	2,5	3,0	4,0	4,0	4,0	2,5	2,0	2,0	2,0	26,0
Aruandluse ja statistika keskoidla	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Euroopa otsinguportaal	0,5	1,0	1,0	1,0	1,0	0,5	0,5	0,5	0,5	6,5
Ühine biomeetrilise võrdlemise teenus	2,0	2,0	3,0	3,0	3,0	2,0	1,5	1,5	1,5	19,5
Ühine isikuandmete hoidla	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Mitme identiteedi detektor	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Süsteemi järelevalve	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Aruandluse ja statistika keskoidla	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Euroopa otsinguportaal	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ühine biomeetrilise võrdlemise teenus	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ühine isikuandmete hoidla	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Mitme identiteedi detektor	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Koolitus	0,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	8,0
Koolitus	0,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	8,0
Inimressursid	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Inimressursid	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Muud	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	5,0
Andmekaitse spetsialist	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	5,0
Vahesumma: ajutised töötajad	14,5	25,0	31,5	31,5	30,5	24,0	22,0	22,0	22,0	223,0
Kokku	27,0	45,0	58,0	68,0	65,0	55,0	52,0	52,0	52,0	474,0

3.2.4. Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele

3.2.4.1. Rände ja siseasjade peadirektoraat: kokkuvõte

- ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma haldusassigneeringute kasutamist
- ☒ Ettepanek/algatus hõlmab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
--	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	-------

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIK 5										
RÄNDE JA SISEASJADE PEADIREKTORAAT: personalikulud	0,690	0,690	0,690	0,690	0,690	0,690	0,276	0,276	0,276	4,968
Muud halduskulud	0,323	0,323	0,323	0,323	0,323	0,323	0,263	0,263	0,263	2,727
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 5 vahesumma	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013	0,539	0,539	0,539	7,695

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 5 välja jäävad kulud ¹⁰⁹	(ei kasutata)									
Inimressursid										
Muud halduskulud										
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 5 välja jäävate kulude vahesumma										

KOKKU	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013	0,539	0,539	0,539	7,695
--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

¹⁰⁹ Tehniline ja/või haldusabi ning ELi programmide ja/või meetmete rakendamiseks antava toetusega seotud kulud (endised BA read), kaudne teadustegevus, otsene teadustegevus.

3.2.4.2. Hinnanguline personalivajadus

- ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma personali kasutamist
- ☒ Ettepanek/algatus hõlmab personali kasutamist, mis toimub järgmiselt:

Hinnanguline väärtus täistööaja ekvivalendina

	Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
• Ametikohtade loeteluga ette nähtud ametikohad (ametnikud ja ajutised töötajad)										
18 01 01 01 (komisjoni peakorteris ja esindustes) – Rände ja siseasjade peadirektoraat	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	2,0	2,0	2,0	36,0
XX 01 01 02 (delegatsioonides)										
XX 01 05 01 (kaudne teadustegevus)										
10 01 05 01 (otsene teadustegevus)										
• Koosseisuväline personal (täistööajale taandatud töötajad)¹¹⁰										
XX 01 02 02 (lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditööjõud ja noored eksperdid delegatsioonides)										
XX 01 04 yy 111	- peakorteris									
	- delegatsioonides									
XX 01 05 02 (lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud kaudse teadustegevuse valdkonnas)										
10 01 05 02 (lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud otsese teadustegevuse valdkonnas)										
Muu eelarverida (täpsustage)										
KOKKU	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	2,0	2,0	2,0	36,0

18 osutab asjaomasele poliitikavaldkonnale või eelarvejaotisele.

Personalivajadused kaetakse juba meedet haldavate peadirektoraadi töötajatega ja/või töötajate ümberpaigutamise teel peadirektoraadi siseselt. Vajaduse korral võidakse personali täiendada iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades olemasolevate eelarvepiirangutega.

Ülesannete kirjeldus:

Projekti järelevalve ja järelmeetmed. Kolm ametnikku järelmeetmeteks. Töötajad võtavad enda kanda komisjoni ülesanded programmi elluviimisel: kontrollivad seadusandliku ettepaneku täitmist, käsitlevad nõuetelevastavuse küsimusi, koostavad aruandeid Euroopa Parlamendile ja nõukogule, hindavad liikmesriikide edusamme. Kuna programm lisandub olemasolevale töökoormusele, on vaja täiendavaid töötajaid. Töötajate arvu kasv on ajutine ja hõlmab ainult arendusperioodi.

Universaalse sõnumivormingu haldamine

¹¹⁰ Lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditööjõud, noored eksperdid delegatsioonides.

¹¹¹ Tegevusassigneeringutest rahastatavate koosseisuväliste töötajate ülempiiri arvestades (endised BA read).

Komisjon hakkab universaalse sõnumivormingu standardit haldama igapäevaselt. Selleks on vaja kahte ametnikku: ühte õiguskaitse spetsialisti ja ühte ametnikku, kellel on põhjalikud teadmised ärimudelitest ja ka IKT-alased teadmised.

Universaalne sõnumivorming kehtestab justiits- ja siseküsimuste valdkonna infosüsteemide, ametiasutuste ja/või organisatsioonide struktureeritud piiriülese teabevahetuse standardi. Koostalitlusvõime edendamiseks määratleb universaalne sõnumivorming tavapäraselt vahetatava teabe ühtse sõnavara ja loogilise struktuuri, võimaldades edastatavat sisu luua ja lugeda ühtsel ja semantiliselt samaväärsel viisil.

Selleks et tagada universaalse sõnumivormingu ühetaolised rakendamistingimused, tehakse ettepanek anda komisjonile rakendamisvolitused. Neid volitusi kasutatakse kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. veebruari 2011. aasta määrusega (EL) nr 182/2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisvolituste teostamise suhtes.

3.2.5. Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga

- ☐ Ettepanek/algatus on kooskõlas kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga
- ☒ Ettepanekuga/algatusega kaasneb mitmeaastase finantsraamistiku asjaomase rubriigi ümberplaneerimine

Selgitage ümberplaneerimist, osutades asjaomastele eelarveridadele ja summadele.

Sisejulgeolekufondi välispiiride ja viisade rahastamisvahendi määrusega on nähtud ette rahastamisvahend, mis hõlmab koostalitlusvõime algatuse rakendamise eelarvet.

Määruse artikli 5 punktis b on sätestatud, et 791 miljonit eurot kasutatakse selleks, et arendada välja praegustel ja/või uutel IT-süsteemidel põhinevad IT-süsteemid, mis aitavad juhtida üle liidu välispiiri liikuvaid rändevooge, kui liit võtab vastu asjaomased õigusaktid ja kooskõlas artiklis 15 sätestatud tingimustega. Sellest 791 miljonist eurost 480,2 miljonit eurot on nähtud ette riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi väljaarendamiseks, 210 miljonit eurot ETIASe jaoks ja 67,9 miljonit eurot SIS II ajakohastamiseks. Ülejäänud osa (32,9 miljonit eurot) tuleb ümber jaotada ISF-B mehhanisme kasutades. **Käesoleva ettepanekuga taotletakse praeguse mitmeaastase finantsraamistiku perioodi jaoks 32,1 miljonit eurot, mis mahub ülejäänud eelarve piiridesse.**

Ülal olevas tekstikastis esitatud järeldus 32,1 miljoni euro suuruse summa kohta on tehtud järgmise arvutustabeli põhjal.

KULUKOHUSTUSED										
3.2. Hinnanguline mõju kuludele Rände ja siseasjade peadirektoraat										
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Kokku (horisontaalne)
18 02 01 03 – E-piirid (hõlmab toetust liikmesriikidele)	0	0	43,150	48,150	45,000	0	0	0	0	136,300
Kokku (1)	0	0	43,150	48,150	45,000	0	0	0	0	136,300
18.0207 -3.2. eu-LISA										
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Kokku (valem)
T1: personalikulud	2,876	4,850	6,202	6,902	6,624	5,482	5,136	5,136	5,136	48,344
T2: infrastruktuuri- ja tegevuskulud	0,136	0,227	0,292	0,343	0,328	0,277	0,262	0,262	0,262	2,389
T3: tegevuskulud	2,818	11,954	45,249	37,504	22,701	14,611	13,211	13,131	13,131	174,309
Kokku (2)	5,830	17,031	51,743	44,749	29,653	20,370	18,609	18,529	18,529	225,041
		22,861							202,181	225,041
18.02.04 -3.2. Europol										
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Kokku (valem)
T1: personalikulud	0,690	2,002	2,002	1,181	1,181	0,974	0,974	0,974	0,974	10,952
T2: infrastruktuuri- ja tegevuskulud	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
T3: tegevuskulud	0	6,380	6,380	2,408	2,408	2,408	7,758	7,758	2,408	37,908
Kokku (3)	0,690	8,382	8,382	3,589	3,589	3,382	8,732	8,732	3,382	48,860
		9,072							39,788	48,860
18.02.05 -3.2. CEPOL										
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Kokku (valem)
T1: personalikulud	0	0,104	0,208	0,208	0,138	0,138	0,138	0,138	0,138	1,210
T2: infrastruktuuri- ja tegevuskulud	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
T3: tegevuskulud	0	0,040	0,176	0,274	0,070	0,070	0,070	0,070	0,070	0,840
Kokku (4)	0	0,144	0,384	0,482	0,208	0,208	0,208	0,208	0,208	2,050
		0,144							1,906	2,050
18.02.0 -3.2. Frontex - EBCG										
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Kokku (valem)
T1: personalikulud	0	0	0	0,350	1,400	0,233	0	0	0	1,983
T2: infrastruktuuri- ja tegevuskulud	0	0	0	0,075	0,300	0,050	0	0	0	0,425
T3: tegevuskulud	0	0	0	0,183	2,200	0	0	0	0	2,383
Kokku (5)	0	0	0	0,608	3,900	0,283	0	0	0	4,792
		0							4,792	4,792
KOKKU (1) + (2) + (3) + (4) + (5)	6,520	25,556	103,659	97,578	82,350	24,243	27,549	27,469	22,119	417,043
		32,076							384,966	
3.2. DG HOME Rubriik 5 "Halduskulud"										
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Kokku
Kokku (6)	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013	0,539	0,539	0,539	7,695
KOKKU (1)+(2)+(3)+(4)+(5)+(6)	7,533	26,569	104,672	98,591	83,363	25,256	28,088	28,008	22,658	424,738

- ☐ Ettepanek/algatus eeldab paindlikkusinstrumendi kohaldamist või mitmeaastase finantsraamistiku läbivaatamist

3.2.6. Kolmandate isikute rahaline osalus

- Ettepanek/algatus ei hõlma kolmandate isikute poolset kaasrahastamist

3.3. Hinnanguline mõju tuludele

- ☐ Ettepanekul/algatusel puudub finantsmõju tuludele
- ☒ Ettepanekul/algatusel on järgmine finantsmõju:
 - ☐ omavahenditele
 - ☒ mitmesugustele tuludele

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Tulude eelarverida:	Jooksva aasta eelarves kättesaadavad assigneeringud	Ettepaneku/algatuse mõju ¹¹²			Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027
Artikkel 6313													
- Schengeni lepinguga ühinenud riikide (CH, NO, LI, IS) osalus		pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm

Mitmesuguste sihtotstarbeliste tulude puhul täpsustage, milliseid kulude eelarveridasid ettepanek mõjutab.

18.0207

Täpsustage tuludele avalduva mõju arvutusmeetod.

Eelarve sisaldab Schengeni *acquis* rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega ning Eurodaciga seotud meetmetega ühinenud riikide osamaksu, nagu on sätestatud asjaomastes lepingutes.

¹¹² Traditsiooniliste omavahendite (tollimaksud ja suhkrumaksud) korral peab märgitud olema netosumma, s.t brutosumma pärast 25 % sissenõudmiskulude mahaarvamist.