



EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2017 06 09
COM(2017) 297 final

2017/0127 (CNS)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

kuriuo iš dalies keičiamas Tarybos sprendimas Nr. 189/2014/ES, kuriuo Prancūzijai leidžiama taikyti sumažintus tam tikrų netiesioginių mokesčių tarifus tradiciniam Gvadelupoje, Prancūzijos Gvianoje, Martinikoje ir Reunjone gaminamam romui ir kuriuo panaikinamas Sprendimas 2007/659/EB

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

Atokiausiuose Prancūzijos regionuose pagamintam tradiciniam romui nuo 1923 m. Prancūzijos žemyninės dalies rinkoje taikoma specifinė akcizo schema. Tai atspindi ilgalaikę fiskalinės pagalbos strategiją, grindžiamą gana reguliariu (išskyrus retus spartaus augimo metus) pasaulinės romo rinkos augimu (apie 3,2 %) ir kiekiu, kuriam ši specifinė akcizo schema taikoma, priderinimu prie minėto augimo tempo, siekiant užtikrinti ilgalaikį cukranendrių, cukraus ir romo sektoriaus atokiausiuose Prancūzijos regionuose konkurencingumą. Sukūrus vidaus rinką ir suderinus akcizus Europoje, ši specifinių akcizų schema, pritarus Europos Sąjungai, buvo taikoma toliau. Šiuo metu galiojanti sistema, pagal kurią schemą leidžiama toliau taikyti, buvo nustatyta 2002 m. vasario 18 d. **Sprendimu 2002/166/EB**, leidžiančiu Prancūzijai pratęsti sumažinto akcizo tarifo taikymą tradiciniam Prancūzijos užjūrio departamentuose gaminamam romui¹, kad būtų atsižvelgta į 2001 m. atliktą cukraus sektoriaus bendro rinkos organizavimo peržiūrą ir spiritinių gėrimų muitų apsaugos panaikinimą 2003 m. Sprendime 2002/166/EB taip pat pažymima, kad vien Bendrijos ir nacionalinių priemonių, kurių jau imtasi siekiant pagerinti cukranendrių, cukraus ir romo sektoriaus atokiausiuose Prancūzijos regionuose konkurencingumą, vis dar nepakanka, kad būtų galima pasiekti konkurencingumo lygį, kuris Prancūzijai leistų pritaikyti tradicinio Prancūzijos užjūrio departamentuose gaminamo romo apmokestinimą.

Sprendimu 2002/166/EB buvo nustatyta **90 000 hektolitrus** gryno alkoholio kiekio, kuriam gali būti taikomas sumažintas akcizo tarifas, metinės kvotos riba; tai atitinka tradicinius prekybos srautus per pastaruosius kelerius metus iki sprendimo priėmimo, neatsižvelgiant į augimo tempą. Sprendimo 2002/166/EB autoriai buvo įsitikinę, kad, norint sukurti teisiškai saugią aplinką cukranendrių, cukraus ir romo sektoriaus veiklos vykdytojams ir atsižvelgiant į pastatų ir įrangos nuvertėjimo laiką, septynerių metų (2003 m. sausio 1 d.–2009 m. gruodžio 31 d.) fiksuota metinė 90 000 hl kvota bus pakankama.

Iš tiesų, Taryba jau iš dalies pakeitė Sprendimą 2002/166/EB 2007 m. spalio 9 d. **Sprendimu 2007/659/EB**²; tuo sprendimu ji atgaline data nustatė **108 000 hektolitrus** gryno alkoholio per metus kvotą, kuriai 2007 m. sausio 1 d.–2012 m. gruodžio 31 d. gali būti taikomas sumažintas akcizo tarifas. Sprendime 2007/659/EB (9 konstatuojamoji dalis) taip pat pažymima, kad užjūrio departamentų romo pramonė išsilaiko tik dėl rinkos Prancūzijos žemyninėje dalyje, kur užjūrio departamentuose pagamintam romui taikoma speciali apmokestinimo tvarka, kuri iš dalies kompensuoja aukštą savikainą.

2011 m. gruodžio 19 d. Tarybos **sprendimu Nr. 896/2011/ES**³ Sprendimas 2007/659/EB buvo iš dalies pakeistas sutrumpinant 108 000 hl kvotos taikymo laikotarpį dvejais metais iki 2010 m. gruodžio 31 d. ir laikotarpiui nuo 2011 m. sausio 1 d. iki 2013 m. gruodžio 31 d. nustatant metinę **120 000 hektolitrus** gryno alkoholio kvotą.

2011 m. gruodžio 19 d. Tarybos sprendime Nr. 896/2011/ES (5 konstatuojamoji dalis)

¹ 2002 m. vasario 18 d. Tarybos sprendimas (2002/166/EB), leidžiantis Prancūzijai pratęsti sumažinto akcizo tarifo taikymą tradiciniam Prancūzijos užjūrio departamentuose gaminamam romui, OL L [55], [2002 2 26], p. [33].

² 2007 m. spalio 9 d. Tarybos sprendimas (2007/659/EB), leidžiantis Prancūzijai taikyti sumažintą akcizo tarifą tradiciniam Prancūzijos užjūrio departamentuose gaminamam romui ir panaikinant Sprendimą 2002/166/EB, OL L [270], [2007 10 13], p. [12].

³ 2011 m. gruodžio 19 d. Tarybos sprendimas Nr. 896/2011/ES, kuriuo iš dalies keičiamas Sprendimo 2007/659/EB nuostatos, susijusios su jo taikymo laikotarpiu ir sumažinto akcizų tarifo taikymu metinei kvotai, OL L [345], [2011 12 29], p. [18].

Taryba laikėsi nuomonės, kad dėl kvotos, kuriai gali būti taikomas mažesnis nei visas akcizas, augimas per metus būtų 3,2 %, o tam tikrais spartaus augimo metais – 4,3 %. Savaime aišku, kad tai nėra sprendimas, ateityje teisiškai įpareigojantis Tarybą ir Komisiją. Tačiau lieka tik konstatuoti, jog šie augimo tempai jau daugiau nei 25 metus yra stabiliausi ir artimiausi ekonominei tikrovei ekonominiai elementai:

„(...) siekiant išlaikyti iš cukranendrių gaminamo romo sektoriaus užjūrio departamentuose veiklą, reikia palaikyti tradicinio juose gaminamo romo konkurencingumą Prancūzijos žemyninės dalies rinkoje, todėl reikėtų peržiūrėti tradicinio užjūrio departamentų kilmės romo kiekį, kurį tiekiant vartojimui tai rinkai taikytinas sumažintas akcizų tarifas. Todėl Sprendimu 2007/659/EB nustatyta 108 000 hektolitro metinė kvota turėtų būti padidinta iki 120 000 hektolitro, įskaitant 2011 m. kvotą, kad būtų užtikrintas tęstinumas, atsižvelgiant į tais metais prognozuojamą padidėjimą. Toks padidėjimas atitiktų 4,3 % augimą per metus, t. y. šiek tiek didesnę nei 3,2 % augimą 2007–2010 m. laikotarpiu;“

Sprendimu Nr. 189/2014/ES⁴ panaikinamas ir pakeičiamas Sprendimas Nr. 896/2011/ES apribojant metinį kvotos kiekį iki 120 000 hl gryno alkoholio laikotarpiui nuo 2010 m. sausio 1 d. iki 2020 m. gruodžio 31 d. Kvota, nustatyta Sprendimu Nr. 189/2014/ES, nevisiškai atitinka Sprendime Nr. 896/2011/ES numatytą augimo tempą. Be to, dėl ilgam 10 metų laikotarpiui nustatytos metinės 120 000 hektolitro gryno alkoholio (toliau – hga) kvotos padidėjo atotrūkis tarp augimo tempų, kuriuos Taryba numatė 2011 m., ir esamų kvotų.

Metai	Numatytas augimo tempas	Metų pabaigoje reikalingas kiekis pagal numatytą augimo tempą (hektolitrais gryno alkoholio)	Turima kvota (hektolitrai s gryno alkoholio)	Sprendimas EB/ES
2002	0 %	90 000		2002/166
2003	3,2 %	92 880	90 000	2002/166
2004	3,2 %	95 852	90 000	2002/166
2005	3,2 %	98 919	90 000	2002/166
2006	3,2 %	102 084	90 000	2002/166
2007	3,2 %	105 351	90 000	2002/166
			108 000	2007/659

⁴ 2014 m. vasario 20 d. Tarybos sprendimas Nr. 189/2014/ES, kuriuo Prancūzijai leidžiama taikyti sumažintus tam tikrų netiesioginių mokesčių tarifus tradiciniam Gvadelupoje, Prancūzijos Gvianoje, Martinikoje ir Reunjone gaminamam romui ir kuriuo panaikinamas Sprendimas 2007/659/EB, OL L [59], [2014 2 28], p. [1].

			108 000	2011/896
2008	3,2 %	108 722	90 000	2002/166
			108 000	2007/659
			108 000	2011/896
2009	3,2 %	112 201	90 000	2002/166
			108 000	2007/659
			108 000	2011/896
2010	3,2 %	117 025	108 000	2007/659
			108 000	2011/896
2011	4,3 %	122 057	108 000	2007/659
			120 000	2011/896
2012	4,3 %	127 306	108 000	2007/659
			120 000	2011/896
			120 000	189/2014
2013	4,3 %	131 379	120 000	2011/896
			120 000	189/2014
2014	3,2 %	135 583	120 000	189/2014
2015	3,2 %	139 922	120 000	189/2014
2016	3,2 %	144 400	120 000	189/2014
2017	3,2 %	149 020	120 000	189/2014
2018	3,2 %	153 789	120 000	189/2014
2019	3,2 %	158 710	120 000	189/2014
2020	3,2 %	163 789	120 000	189/2014

Dėl to tradicinio romo gamintojai neturėjo pakankamai galimybių patekti į Prancūzijos žemyninės dalies rinką. Pagal numatytus augimo tempus 2016 m. pabaigoje buvo galima taikyti 144 400 hga kvotą, o kvotos dydis buvo ne daugiau kaip 120 000 hga. Dėl šios priežasties 2016 m. kvotos padidinimas atgaline data iki 144 000 hga reiškia kompensavimą, kuriuo siekiama priderinti kvotą prie Tarybos jau numatytų augimo tempų.

Padidinimo skuba aiški – 2016 m. skirta 120 000 hga kvota buvo išnaudota dar prieš pasibaigiant 2016 m., todėl, atgaline data nuo 2016 m. sausio 1 d. nepadidinus tos kvotos,

žala gamintojams būtų didelė ir galbūt nepataisoma. Romo gamintojų ir stambiųjų mažmenininkų Prancūzijoje santykiai reglamentuojami metinėmis sutartimis, kuriose numatomi su patiekiamu kiekiu, pirkimo kaina ir galimomis nuolaidomis bei akcijomis susiję įsipareigojimai. Kvotos išekvojimas lemia didesnę *a posteriori* kvotą viršijančio kiekio apmokestinimą, nors metų pradžioje, kai pasirašomos sutartys, gamintojai negali numatyti, ar ir kiek kvota bus viršyta. Kadangi pirkimo kaina metų pradžioje nustatoma remiantis mažesniu mokesčio tarifu, romo gamintojai turi prisiimti riziką, kad jis padidės, jei iki metų pabaigos kvota bus viršyta. Ši rizika tikrove tapo 2016 m. Nepadidinus kvotos atgaline data, romo gamintojai patirs didelių nuostolių, susijusių su kvotą viršijančiu kiekiu.

Be to, nepadidinus kvotos, susilpnėtų atokiausių Prancūzijos regionų romo gamintojų 2017 m. verslo strategijos: tiksliai nežinant, kada baigsis 2017 m. kvota, jie turėtų susilaikyti nuo pasiūlymų parduoti romą metų pabaigoje, kai vyksta akcijos.

Kvotos padidinimo skubą diktuoja ir ekonominė padėtis: tradicinio Gvadelupos, Prancūzijos Gvianos, Martinikos ir Reunjono romo eksportas į Europos Sąjungą sumažėjo. 2005–2011 m. tradicinio romo eksportas iš šių regionų į Europos Sąjungą padidėjo nuo 155 559 hga 2005 m. iki 205 482 hga 2011 m. Nuo 2012 m. eksportas smarkiai sumažėjo: 189 928 hga 2012 m., 2013 m. sekė nežymus padidėjimas (190 382 hga), 2014 m. eksportas sumažėjo (179 755 hga), o 2015 m. vėl šiek tiek išaugo (180 482 hga).

Ši didelį sumažėjimą daugiausia lėmė sumažėjęs Reunjono, kuris yra didžiausias iš šių atokiausių regionų tradicinio romo gamintojas, tradicinio romo eksportas į Europos Sąjungą. 2005–2011 m. tradicinio romo eksportas iš Reunjono padidėjo nuo 60 092 hga 2005 m. iki 87 314 hga 2011 m. Nuo 2012 m. eksportas smarkiai sumažėjo: 69 491 hga 2012 m., 2013 m. sekė nežymus padidėjimas (74 702 hga), 2014 m. eksportas sumažėjo iki 63 240 hga, o 2015 m. – iki 58 890 hga.

Tradicinio romo eksportas iš šių atokiausių regionų į Europos žemyną sumažėjo daugiausia dėl to, kad jie prarado nestipraus romo rinkos Vokietijoje dalis, o šias perėmė trečiųjų šalių gamintojai. 2008 m. Vokietijoje buvo parduota 46 065 hga nestipraus romo iš pirmiau minėtų atokiausių regionų. 2014 m. jo buvo parduota tik 22 885 hga, o 2015 m. – 17 091 hga.

Šiame etape negalima atmesti galimybės, kad tokiems pokyčiams turėjo įtakos atotrūkis tarp Komisijos ir Tarybos numatytų augimo tempų ir faktiškai leistos kvotos. Ši analizė bus atlikta ateityje persvarstant Sprendimą Nr. 189/2014/ES.

Taip pat reikėtų pažymėti, kad romo iš trečiųjų šalių, įskaitant AKR (Afrikos, Karibų jūros ir Ramiojo vandenyno) šalis, suvartojimas Prancūzijoje tapo daug didesnis negu romo iš Gvadelupos, Prancūzijos Gvianos, Martinikos ir Reunjono suvartojimas. Iš tiesų, bendras romo iš trečiųjų šalių vartojimas Prancūzijoje 2013 m. buvo 20 733 hga, 2014 m. išaugo iki 22 679 hga, o 2015 m. – iki 26 147 hga. Atokiausiuose regionuose pagaminto tradicinio romo per šį laikotarpį į Prancūzijos rinką išleista šiek tiek mažiau: 2013 m. – 115 438 hga, 2014 m. – 119 066 hga, o 2015 m. – 120 000 hga.

Po Komisijos tarnybų atliktos nepriklausomos ekonominės analizės, baigtos 2016 m. liepos mėn., padaryta išvada, kad tradicinio romo iš Gvadelupos, Prancūzijos Gvianos, Martinikos ir Reunjono importas į Prancūziją sudaro tik labai mažą dalį bendro Prancūzijoje suvartojamo alkoholio kiekio (1–2 %), todėl tokiam romui sumažintas mokesčių tarifas negali iškreipti konkurencijos Prancūzijos romo rinkoje. Esant tokioms aplinkybėms, tokio importo poveikis bendrosios rinkos veikimui yra dar mažiau tikėtinas.

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

2016 m. rugsėjo 22 d. Prancūzijos valdžios institucijos paprašė Komisijos pateikti 2014 m. vasario 20 d. Tarybos sprendimo Nr. 189/2014/ES, kuriuo metinė kvota padidinama nuo 120 000 hga iki 144 000 hga, techninės adaptacijos projektą. Kartu su prašymu buvo pateikta ataskaita, kuria pagrindžiamas prašoma adaptacija.

• Derėjimas su šioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis

Ši iniciatyva atitinka politinius prioritetus, nurodytus Lisabonos sutarties 349 straipsnyje minimose politinėse direktyvose. Tame straipsnyje pripažįstama, kad atokiausių regionų, kuriems priklauso Gvadelupa, Prancūzijos Gviana, Martinika ir Reunjonas, socialinę ir ekonominę struktūrą padėti sunkina jų atokumas, izoliuotumas, mažumas, sunkios topografinės ir klimato sąlygos, ekonominis priklausomumas nuo keleto produktų, o šių veiksmų pastovumas ir derinys labai riboja šių regionų plėtrą. Todėl 349 straipsnyje numatyta, kad Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu ir pasikonsultavusi su Europos Parlamentu, nustato konkrečias priemones, kuriomis siekiama būtent šiems regionams nustatyti Sutarčių, taip pat bendrų politikos krypčių taikymo sąlygas. Kvotos padidinimo tikslas – kurti ir išsaugoti darbo vietas, užtikrinti ekonomikos augimą ir investicijas cukranendrių, cukraus ir romo sektoriuje. Dėl kvotos padidinimo bendroji rinka tampa stipresnė ir prieinamesnė minėtuose atokiausiuose regionuose įsisteigusiems ekonominės veiklos vykdytojams, nes kompensuojami trūkumai, atsiradę dėl tų regionų geografinių ir ekonominių aplinkybių.

Be kvotos patikslinimo, nagrinėdama kvotas ir jų pagrįstumą ateityje Komisija turės remtis iki 2017 m. liepos 31 d. Prancūzijos pateikta analize, atlikta vykdant laikotarpio vidurio peržiūrą, numatytą 2014 m. vasario 20 d. Sprendimu Nr. 189/2014/ES.

• Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis

Pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (Lisabonos sutarties) 349 straipsnio 3 pastraipą, atsižvelgdama į atokiausių regionų ypatumus ir ribotas galimybes, Taryba priemonės nustato nesumenkindama Sąjungos teisinės tvarkos, taip pat vidaus rinkos ir bendros politikos krypčių vientisumo bei darnos. Sprendimas Nr. 189/2014/ES ir parametrai, kuriais jis grindžiamas, yra suderinami su kitų sričių Sąjungos politika. Kvotos padidėjimas yra atgaline data daromas ir ribotas pakeitimas, kuriuo kvota pritaikoma prie lygmens, atitinkančio Tarybos jau numatytus augimo tempus. Kiti Sprendimo Nr. 189/2014/ES parametrai lieka nepakitę. Tokiomis aplinkybėmis metinės kvotos padidėjimas nuo 120 000 iki 144 000 hga negali turėti įtakos Sprendimo Nr. 189/2014/ES derėjimui su kitomis Sąjungos politikos sritimis.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

• Teisinis pagrindas

Lisabonos sutarties – Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) – 349 straipsnis.

• Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)

Tik Taryba turi teisę remdamasi SESV 349 straipsniu priimti konkrečias atokiausiems regionams skirtas priemones, kuriomis siekiama keisti Sutarčių ir bendrų politikos krypčių

taikymo šiems regionams sąlygas, jei nuolatiniai sunkumai neigiamai veikia jų socialinę ir ekonominę padėtį.

Todėl Tarybos sprendimo pasiūlymas atitinka subsidiarumo principą.

- **Proporcingumas**

Pagal proporcingumo principą Sąjungos veiksmų turinys ir forma neturėtų viršyti to, kas būtina siekiant Sutarčių tikslų. 144 000 hga kvota atitinka prognozuojamus augimo tempus ir kiekį, gautą taikant tuos augimo tempus 2016 m. pabaigoje. Pagal Sprendimo Nr. 189/2014/ES teisinį pagrindą, vienintelis būdas padidinti kvotą nuo 2016 m. sausio 1 d. iki lygio, atitinkančio 3,2 % augimo tempą, yra iš dalies pakeisti galiojantį sprendimą atgaline data. Todėl nei veiksmų turinys, nei forma neviršija to, kas būtina, kad būtų pasiekti SESV 349 straipsnio tikslai.

- **Pasirinktos priemonės**

Žr. dalį „Proporcingumas“.

3. EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Galiojančių teisės aktų ex post vertinimas ir tinkamumo patikros**

1. Iš SESV 349 straipsnio pirmos pastraipos, kaip ją išaiškino Teisingumo Teismas sujungtose bylose C-132/14 ir C-136/14, matyti, kad minimos *konkrečios priemonės* priimamos *atsižvelgiant* į atokiausių regionų *socialinės ir ekonominės struktūros padėtį*, kurią *sunkina* keletas veiksnių, kurių *pastovumas ir derinys labai riboja šių regionų plėtrą*. Šie veiksniai SESV 349 straipsnio pirmoje pastraipoje pateikti kaip atokiausių regionų socialinės ir ekonominės struktūros padėtį bloginantys veiksniai, į kuriuos pagal SESV 349 straipsnio trečią pastraipą Taryba turi atsižvelgti priimdama konkrečias priemones (2015 m. gruodžio 15 d. Teisingumo Teismo (Didžiosios kolegijos) sprendimo sujungtose bylose C-132/14 ir C-136/14 67 ir 68 punktai). Atsižvelgdama į pirmiau Teismo pateiktus argumentus ir dėl toliau išdėstytų priežasčių Komisija laikosi nuomonės, kad skubus kvotos, kuriai gali būti taikomas sumažintas akcizo tarifas, padidinimas atgaline data nuo 120 000 hga iki 144 000 hga yra vienintelė tinkama priemonė:

- tradicinio romo gamintojai neturėjo pakankamai galimybių patekti į Prancūzijos žemyninės dalies rinką. Numatyti augimo tempai atitiko 144 400 hga kvotą 2016 m. pabaigoje. Dėl šios priežasties 2016 m. kvotos padidinimas atgaline data iki 144 000 hga yra tik kompensavimas, kuriuo siekiama priderinti kvotą prie Tarybos ir Komisijos jau numatytų augimo tempų;

- ekonominę sistemą ir Komisija, ir Taryba jau patikslino ir nustatė;

- greitas ir atgaline data atliekamas padidinimas būtinas, siekiant išvengti greitos ir galbūt nepataisomos žalos gamintojams;

- Eurostato duomenys atspindi aiškų tuose atokiausiuose regionuose gaminamo tradicinio romo eksporto į Europos Sąjungą sumažėjimą;

- iš statistikos matyti, kad šis tradicinis romas prarado rinkos dalį kitose Sąjungos valstybėse narėse trečiųjų šalių gamintojų naudai;

- daug labiau išaugo žemyninėje Prancūzijoje vartojamo romo importas iš kitų trečiųjų šalių;

- kiti Sprendimo Nr. 189/2014/ES parametrai liko nepakitę.

2. Tai yra priderinimo prie ribotų ekonominių pasekmių priemonė; išlaidas poveikio vertinimui pagrindžiančių priežasčių šiuo metu nėra. Šiuo konkrečiu atveju kvotos padidinimas atgaline data nuo 2016 m. sausio 1 d. yra vienintelė galimybė užtikrinti, kad šių atokiausių regionų tradicinis romas Sąjungos rinkoje išliktų konkurencingas.

Be to, po Komisijos atliktos nepriklausomos ekonominės analizės, baigtos 2016 m. liepos mėn.⁵, kuria buvo siekiama išsiaiškinti, ar Direktyva 92/83/EEB lieka pritaikyta siekiamam tikslui, padaryta išvada, kad tradicinio romo iš Gvadelupos, Prancūzijos Gvianos, Martinikos ir Reunjono importas į Prancūziją sudaro tik labai mažą dalį bendro Prancūzijoje suvartojamo alkoholio, todėl sumažintas mokesčių tarifas negali iškreipti konkurencijos Prancūzijos romo rinkoje. Esant minimoms aplinkybėms, tokio importo poveikis bendrosios rinkos veikimui yra dar mažiau tikėtinas.

Šios išvados buvo paskelbtos ir buvo konsultuotasi su visomis suinteresuotomis šalimis. Nors ši analizė nebuvo konkrečiai skirta tradicinio Gvadelupos, Prancūzijos Gvianos, Martinikos ir Reunjono kilmės romo kvotos, kuriai gali būti taikomas sumažintas akcizo tarifas žemyninėje Prancūzijoje, padidinimui, Komisija pažymi, kad nė viename per šias konsultacijas gautų ir patikrintų daugiau nei 750 atsakymų nebuvo argumentų ar kitokios informacijos, kuriuos reiktų nagrinėti išsamiau⁶.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Žr. pirmesnę pastraipą.

Be kvotos priderinimo, kuris bus padarytas artimiausiu laiku, Komisija turės remtis iki 2017 m. liepos 31 d. Prancūzijos pateikta analize, atlikta vykdant laikotarpio vidurio peržiūrą, numatytą 2014 m. vasario 20 d. Sprendimu Nr. 189/2014/ES. Atliekant šią peržiūrą su visomis suinteresuotosiomis šalimis bus konsultuojamasi dar kartą.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Žr. dalį „Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas ir tinkamumo patikros“.

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Netaikoma.

- **Pagrindinės teisės**

Netaikoma.

⁵ Ataskaitos 28 p. ir 7 priedo 17–20 p.

<https://circabc.europa.eu/sd/a/3e197d56-02d3-4efd-b056-5b7d53b8e196/Evaluation%20of%20Council%20Directive%2092-83-EEC%20on%20the%20harmonisation%20of%20the%20structures%20of%20excise%20duties%20on%20alcohol%20and%20alcoholic%20beverages.pdf>

⁶ <https://circabc.europa.eu/sd/a/c1011602-0d01-4d97-9ce1-56a23fa57929/Appendix%209a%20-%20Open%20public%20consultation%20summary%20report.pdf>

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Biudžetui jokio poveikio nedaroma.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

kuriuo iš dalies keičiamas Tarybos sprendimas Nr. 189/2014/ES, kuriuo Prancūzijai leidžiama taikyti sumažintus tam tikrų netiesioginių mokesčių tarifus tradiciniam Gvadelupoje, Prancūzijos Gvianoje, Martinikoje ir Reunjone gaminamam romui ir kuriuo panaikinamas Sprendimas 2007/659/EB

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 349 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

teisėkūros procedūra priimamo akto projektą perdavus nacionaliniams parlamentams,

atsižvelgdama į Europos Parlamento nuomonę⁷,

atsižvelgdama į Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonę⁸,

atsižvelgdama į Regionų komiteto nuomonę⁹,

laikydamosi specialios teisėkūros procedūros,

kadangi:

- (1) pagal Tarybos sprendimo Nr. 189/2014/ES¹⁰ 1 straipsnį Prancūzijai buvo leista savo žemyninėje dalyje tradiciniam Gvadelupoje, Prancūzijos Gvianoje, Martinikoje ir Reunjone gaminamam romui toliau taikyti mažesnę akcizų tarifą nei visas akcizų tarifas alkoholiui, nustatytas Direktyvos 92/84/EEB¹¹ 3 straipsnyje, ir mažesnę rinkliavos, vadinamos „cotisation sur les boissons alcooliques“ (arba VSS), tarifą nei visas tarifas, taikomas pagal Prancūzijos nacionalinės teisės aktus;
- (2) pagal minėto sprendimo 3 straipsnį sumažinti šio tradicinio romo akcizų ir VSS tarifai taikomi ne didesnei kaip 120 000 hektolitrų gryno alkoholio (toliau – hga) per metus kvotai;
- (3) 2016 m. rugsėjo 22 d. Prancūzijos valdžios institucijos paprašė Komisijos pateikti techninės adaptacijos projektą, kuriuo metinė kvota padidinama nuo 120 000 hga iki 144 000 hga. Kartu su prašymu buvo pateikta ataskaita, kuria pagrindžiamas prašoma adaptacija. 2016 m. tradicinio romo gamintojai neturėjo pakankamai galimybių patekti į Prancūzijos žemyninės dalies rinką. Numatytiems augimo tempams buvo reikalinga

⁷

⁸

⁹

¹⁰ OL C , , p. .

¹⁰ 2014 m. vasario 20 d. Tarybos sprendimas Nr. 189/2014/ES, kuriuo Prancūzijai leidžiama taikyti sumažintus tam tikrų netiesioginių mokesčių tarifus tradiciniam Gvadelupoje, Prancūzijos Gvianoje, Martinikoje ir Reunjone gaminamam romui ir kuriuo panaikinamas Sprendimas 2007/659/EB (OL L 59, 2014 2 28, p. 1).

¹¹ 1992 m. spalio 19 d. Tarybos direktyva 92/84/EEB dėl alkoholiui ir alkoholiniams gėrimams taikomų akcizo tarifų suderinimo (OL L 316, 1992 10 31, p. 29).

144 400 hga kvota, toks kiekis pasiektas 2016 m. pabaigoje. Todėl 120 000 hga metinė kvota turėtų būti padidinta iki 144 000 hga. Tarybos sprendimu Nr. 189/2014/ES patvirtintos priemonės bus analizuojamos ir bus atlikta išsamesnė visos sistemos peržiūra. Atliekant šią analizę bus atsižvelgta į Prancūzijos ataskaitą, numatytą Sprendimo Nr. 189/2014/ES 4 straipsnyje;

- (4) 120 000 hga kvota buvo išnaudota dar prieš pasibaigiant 2016 m., todėl, atgaline data nuo 2016 m. sausio 1 d. nepadidinus kvotos, žala gamintojams būtų didelė ir galbūt nepataisoma. Romo gamintojų ir stambiųjų mažmenininkų Prancūzijoje santykinai reglamentuojami metinėmis sutartimis, kuriose numatomi su patiekiamu kiekiu, pirkimo kaina ir galimomis nuolaidomis bei akcijomis susiję įsipareigojimai. Kvotos išekvojimas sukėlė neprognuotą didesnę *a posteriori* kvotą viršijančio kiekio apmokestinimą, nors metų pradžioje, kai pasirašomos sutartys, gamintojai negalėjo numatyti, ar ir kiek bus viršyta kvota. Nepadidinus kvotos atgaline data, romo gamintojai patirs didelių nuostolių, susijusių su kvotą viršijančiu kiekiu. Todėl reikia leisti padidinti kvotą atgaline data nuo 2016 m. sausio 1 d.;
- (5) kiti Sprendimo Nr. 189/2014/ES parametrai lieka nepakitę, o po Komisijos tarnybų atliktos nepriklausomos ekonominės analizės, baigtos 2016 m. liepos mėn., pasitvirtino, kad tradicinio romo iš Gvadelupos, Prancūzijos Gvianos, Martinikos ir Reunjono importas į Prancūziją sudaro tik labai mažą dalį bendro Prancūzijoje suvartojamo alkoholio kiekio. Dėl šios priežasties sumažintas mokesčių tarifas negali iškreipti konkurencijos nei Prancūzijos romo rinkoje, nei *a fortiori* bendrojoje rinkoje;
- (6) šis sprendimas neturi įtakos galimam SESV 107 ir 108 straipsnių taikymui;
- (7) todėl Sprendimą Nr. 189/2014/ES reikėtų atitinkamai iš dalies pakeisti,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

1. Sprendimo Nr. 189/2014/ES 3 straipsnio 1 dalis pakeičiama taip:

„1. 2 straipsnyje nurodytam romui taikytini 1 straipsnyje nurodyti sumažinti akcizų ir VSS tarifai iki 2015 m. gruodžio 31 d. taikomi ne didesnei kaip 120 000 hektolitrų gryno alkoholio per metus kvotai. Nuo 2016 m. sausio 1 d. iki 2020 m. gruodžio 31 d. jie taikomi ne didesnei kaip 144 000 hektolitrų gryno alkoholio per metus kvotai.“

2 straipsnis

Šis sprendimas įsigalioja kitą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*