



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 26.1.2016
COM(2016) 36 final

2013/0014 (COD)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

**postoje Rady k přijetí nového nařízení o Agentuře Evropské unie pro železnice a o
zrušení nařízení (ES) č. 881/2004**

(Text s významem pro EHP)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

postoje Rady k přijetí nového nařízení o Agentuře Evropské unie pro železnice a o zrušení nařízení (ES) č. 881/2004

(Text s významem pro EHP)

1. SOUVISLOSTI

Dne 30. ledna 2013 Komise přijala komplexní balíček šesti legislativních návrhů, který má zlepšit kvalitu a rozšířit nabídku železničních služeb v Evropě.

Zlepšení kvality služeb a efektivnosti jsou nutná pro to, aby se železnice stala pro cestující atraktivnější variantou a aby se podpořil přechod z jiných druhů dopravy na dopravu po železnici. U omezených finančních prostředků z veřejných zdrojů lze zajistit lepší poměr mezi kvalitou a cenou a udržitelnost.

Tento balíček má rovněž za cíl podporovat inovace v oblasti železniční dopravy EU s cílem splnit očekávání uživatelů, a to třemi různými a vzájemně propojenými způsoby:

- 1) otevřením trhů vnitrostátní osobní dopravy hospodářské soutěži a zavedením povinného nabídkového řízení na smlouvy o veřejných službách;
- 2) posílením nezávislosti provozovatelů infrastruktury tak, aby měli pod kontrolou všechny hlavní funkce železniční sítě, a zajištěním rovného přístupu na železnici pro všechny;
- 3) posílením úlohy agentury tak, aby se stala jednotným kontaktním místem vydávajícím dopravním celoevropská povolení k uvádění vozidel na trh i celoevropská osvědčení o bezpečnosti.

Datum odeslání návrhu Evropskému parlamentu a Radě
(dokument COM(2013) 27 final – 2013/0014 COD):

31. ledna 2013

Datum vydání stanoviska Evropského hospodářského a sociálního
výboru:

10. července 2013

Datum vydání stanoviska Výboru regionů:

8. října 2013

Datum přijetí postoje Evropského parlamentu v prvním čtení:

26. února 2014

Datum přijetí postoje Rady:

10. prosince 2015

2. CÍL NÁVRHU KOMISE

Nové nařízení o Agentuře Evropské unie pro železnice a o zrušení nařízení (ES) č. 881/2004 je jedním ze šesti legislativních návrhů, které Komise přijala dne 30. ledna 2013 v rámci čtvrtého železničního balíčku.

Hlavním cílem revize nařízení o zřízení agentury Evropské agentury pro železnice (dále jen „agentura“)¹ je posílit její úlohu a vytvořit z ní jednotné kontaktní místo vydávající dopravcům celoevropská povolení k uvádění vozidel na trh i celoevropská osvědčení o bezpečnosti. Revidovaným nařízením by se rovněž posílila úloha agentury při dohledu nad vnitrostátními předpisy. Agentura by byla oprávněna požádat o odstranění zbytečných pravidel a monitorovat národní bezpečnostní orgány (NSA). Jako „orgán odpovědný za systém“ by hrála důležitější roli v souvislosti s Evropským systémem řízení železniční dopravy (ERTMS) a telematickými aplikacemi.

Komise také navrhla změny zřizovacího aktu agentury s cílem sladit ho se společným prohlášením a společným přístupem Evropského parlamentu, Rady a Evropské komise k decentralizovaným agenturám² (pokrývajícím strukturu řízení, víceleté pracovní programy a zjednodušení postupů pro přijímání zaměstnanců).

V důsledku značného množství změn v úkolech a vnitřní organizaci agentury Komise navrhla nahradit nařízení 881/2004/EU prostřednictvím nového aktu.

3. PŘÍPOMÍNKY TÝKAJÍCÍ SE POSTOJE RADY

Postoj Rady v prvním čtení přijatý na zasedání Rady pro dopravu dne 10. prosince 2015 podporuje hlavní cíle návrhu Komise na posílení role Evropské agentury pro železnice. Odchyluje se však v některých aspektech, zejména v tom, že železniční podniky/výrobci působící pouze v jednom členském státě by měli mít možnost požádat o bezpečnostní osvědčení / povolení pro vozidlo buď agenturu, nebo vnitrostátní bezpečnostní orgán (NSA).

Kromě toho postoj Rady:

- stanoví podrobná ustanovení týkající se fungování pracovní skupiny agentury.
Uvádí zejména postup přijímání pravidel transparentnosti, která se v tomto kontextu použijí;
- poskytuje agentuře potřebné nástroje, aby mohla působit jako jednotné kontaktní místo prostřednictvím informačního a komunikačního systému.
Tento nástroj bude informovat agenturu a vnitrostátní bezpečnostní orgány o všech žádostech o povolení / bezpečnostní osvědčení, o fázích postupu a jejich výsledku;
- vyjasňuje úlohu agentury při postupném omezování vnitrostátních předpisů.
Text stanoví přezkum vnitrostátních opatření z hlediska bezpečnosti železnic a interoperability a slučitelnosti s pravidly hospodářské soutěže za účelem dosažení postupného omezení vnitrostátních předpisů. Na úrovni Unie má zásadní význam stanovisko založené na nezávislém a nestranném odborném posouzení. V této souvislosti je vymezena role agentury při vydávání tohoto stanoviska;

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 881/2004 ze dne 29. dubna 2005.

² Společné prohlášení a společný přístup Evropského parlamentu, Rady a Komise k decentralizovaným agenturám podepsané dne 19. července 2012.

- uvádí se přehled dalších úkolů agentury týkajících se monitorování vnitrostátních bezpečnostních orgánů a oznámených subjektů.
Agentura bude monitorovat výkonnost a rozhodnutí těchto subjektů s cílem dosáhnout na úrovni Unie větší harmonizace;
- specifikuje, jak bude fungovat odvolací senát.
Zejména stanoví podrobná pravidla v oblasti fungování odvolacího senátu, včetně pravidel týkajících se nezávislosti jeho členů zastupujících zúčastněné strany v rámci kasačního opravného prostředku nebo rozhodčího řízení, v oblasti prevence a řešení případů střetu zájmů zaměstnanců agentury na všech úrovních a zahrnutí tříměsíční lhůty pro postup odvolání, která má zajistit, aby se odvoláními nevytvářely překážky nebo zdržení;
- definuje podmínky pro přijetí prováděcího aktu o poplatcích splatných agentuře.
Stanoví se, že poplatky musí být stanoveny transparentním, spravedlivým a jednotným způsobem a neměly by ohrozit konkurenceschopnost evropského železničního odvětví.

Komise vyjadřuje politování, že ve srovnání s původním návrhem, který předložila, se postoj Rady odklání od některých klíčových ustanovení dohodnutých mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí v rámci společného přístupu k decentralizovaným agenturám EU v roce 2012. Týká se to především:

- jmenování dvou zástupců Komise do správní rady namísto čtyř;
- pravomoci navrhopvat odvolání výkonného ředitele jednou třetinou členů správní rady, ačkoli podle společného přístupu by postup pro odvolání výkonného ředitele měl odrážet postup jmenování;
- Komise rovněž zdůrazňuje, že jmenování pozorovatele z řad členů správní rady za účelem sledování postupu Komise při výběru výkonného ředitele by nemělo vést k jakémukoli zdvojení funkcí při výběrových a jmenovacích řízeních.

4. ZÁVĚR

Komise se domnívá, že revize nařízení o agentuře je pro dosažení cílů zavedení zjednodušeného a jednotného rámce pro odvětví železniční dopravy zásadní.

Proto v duchu kompromisu Komise schvaluje postoj Rady a umožňuje tak, aby Evropský parlament mohl přijmout konečné znění ve druhém čtení společně s dalšími pěti návrhy čtvrtého železničního balíčku. Komise má za to, že souběžné přijetí jak tržního, tak i technického pilíře by přineslo největší výhody z hlediska kvality služeb, efektivity a konkurenceschopnosti odvětví železniční dopravy.