EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.8.2012
COM(2012) 457 final

2012/0222 (NLE)

Förslag till

# RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som Europeiska unionen ska inta inom den gemensamma kommittén EU–Icao vad gäller beslutet om antagande av en bilaga om flygsäkerhet till samarbetsmemorandumet mellan Europeiska unionen och Internationella civila luftfartsorganisationen om en ram för ett utökat samarbete**

# MOTIVERING

## 1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

### 1.1. Syftena med bilagan om luftfartskydd till samarbetsmemorandumet

Internationella civila luftfartsorganisationen (Icao) är ett specialiserat organ inom Förenta nationerna och fungerar som globalt forum för den civila luftfarten. Icao arbetar för att uppnå sin vision om en säker, skyddad och hållbar utveckling av civil luftfart genom samarbete mellan dess medlemsstater. Den rättsliga grunden för Icao är Chicagokonventionen angående internationell civil luftfart från 1944. Icao omfattar 191 länder.

Europeiska unionen har ett nära samarbete med Icao. För det första hör de flesta aspekterna av Chicagokonventionen till unionens behörighet. Icao bedriver politik inom områdena flygsäkerhet, luftfartsskydd, miljö och flygledning. För det andra ligger Icao:s normer till grund för EU:s lagstiftning. Dessutom överförs internationella standarder, som exempelvis inom luftfartsskydd, till i EU-lagstiftningen. För EU är det därför viktigt att delta i Icao:s arbete och politiska beslut och på så sätt bidra till en sund global politik på luftfartsområdet. Det handlar även om konkurrenskraften för den europeiska civila luftfartsindustrin. Av den anledningen är också andra globala aktörer aktiva i Icao:s verksamhet.

EU och Icao har slutit ett samarbetsmemorandum som ska ge förbättrade ramar för samarbete[1]. I samarbetsmemorandumet identifieras säkerheten som ett av de områden där samarbete mellan parterna ska inledas, och som ska utvecklas i en särskild bilaga till samarbetsmemorandumet om luftfartsskydd. Bilagan ska bidra till ökad säkerhet inom internationell luftfart och fastställer områden för samarbetet, som bland annat ska ta sig formen av utbyte av relevant säkerhetsinformation, tillfälliga utstationeringar av experter och finansiering av särskilda säkerhetsinsatser. En bilaga om luftfartsskydd har redan utarbetats och bilagor om miljön och flygledning förväntas också utarbetas. Bilagan om luftfartsskydd är därmed den andra bilagan till samarbetsmemorandumet.

Antagandet av en bilaga om luftfartsskydd ska inte påverka rättigheter eller skyldigheter för EU:s medlemsstater enligt Chicagokonventionen eller förhållandet mellan EU:s medlemsstater och Icao på grund av medlemsstaternas medlemskap i Icao.

### 1.2. Förfarandefrågor

Den 17 december 2009 fick kommissionen rådets bemyndigande att förhandla om samarbetsmemorandumet. Efter det att EU hade undertecknat[2] och slutit[3] samarbetsmemorandumet trädde det i kraft den 29 mars 2012, efter det att parterna anmält att deras respektive interna förfaranden som var en förutsättning för samarbetsmemorandumets ikraftträdande hade slutförts.

Enligt artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ska rådet på förslag från kommissionen anta ett beslut om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar

---

1 EUT L 232, 9.9.2011, s. 2 och EUT L 121, 8.5.2012, s. 16.
2 EUT L 232, 9.9.2011, s. 1.
3 EUT L 121, 8.5.2012, s. 16.

ska intas i ett organ som inrättats genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan.

Enligt artikel 3 i rådets beslut 2012/243/EU om ingående av ett samarbetsmemorandum mellan Europeiska unionen och Internationella civila luftfartsorganisationen[4] ska rådet fastställa den ståndpunkt som ska intas av unionen i den gemensamma kommitté som inrättas enligt artikel 7.1 i samarbetsmemorandumet med avseende på antagandet av nya bilagor till memorandumet och ändringar av detta, som avses i artikel 7.3 c i memorandumet.

Därför krävs ett beslut från rådet om den ståndpunkt som EU ska inta i den gemensamma kommittén beträffande beslutet att anta en bilaga om luftfartsskydd.

### 1.3. Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden

Bilagan om luftfartsskydd kommer att fullgöra de grundläggande målsättningarna inom den europeiska externa luftfartspolitiken genom en formalisering av samarbetet på detta område mellan Icao och EU.

## 2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Medlemsstaterna informerades regelbundet under hela förhandlingsprocessen.

## 3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

### 3.1. Sammanfattning av den föreslagna åtgärden

Bilagan om luftfartsskydd kommer att förbättra samarbetet med Icao genom att tillhandahålla ett diskussionsforum om luftfartsskydd, möjliggöra utbyte av relevant säkerhetsinformation, främja säkerhetsinsatser och regionalt samarbete och möjliggöra tillfällig utstationering av experter.

### 3.2. Rättslig grund

Artikel 100.2 jämförd med artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

### 3.3. Subsidiaritetsprincipen

Överenskommelsen omfattar frågor där EU har behörighet och där förbindelser med Icao behöver upprätthållas på EU-nivå.

### 3.4. Proportionalitetsprincipen

Endast denna överenskommelse kan sammanföra EU:s satsningar och åstadkomma bättre samordning mellan medlemsstaterna.

---

[4] EUT L 121, 8.5.2012, s. 16.

## 4. BUDGETKONSEKVENSER

Denna bilaga om luftfartsskydd har inga budgetkonsekvenser[5].

[5] För samarbetsmemorandumet har en budget på 500 000 euro per år anslagits för perioden 2011-2013.

2012/0222 (NLE)

Förslag till

# RÅDETS BESLUT

## om den ståndpunkt som Europeiska unionen ska inta inom den gemensamma kommittén EU–Icao vad gäller beslutet om antagande av en bilaga om flygsäkerhet till samarbetsmemorandumet mellan Europeiska unionen och Internationella civila luftfartsorganisationen om en ram för ett utökat samarbete

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 100.2, jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Rådets beslut 2012/243/EU av den 8 mars 2012 om ingående av ett samarbetsmemorandum mellan Europeiska unionen och Internationella civila luftfartsorganisationen om en ram för utökat samarbete, och om fastställande av förfaranderegler[6] (nedan kallat *samarbetsmemorandumet*) trädde i kraft den 29 mars 2012.

(2) Enligt artikel 7.3 c i samarbetsmemorandumet kan den gemensamma kommitté som inrättats genom artikel 7.1 i samarbetsmemorandumet anta bilagor till samarbetsmemorandumet.

(3) Den ståndpunkt som Europeiska unionen ska inta i den gemensamma kommittén med avseende på antagandet av en bilaga om flygsäkerhet till samarbetsmemorandumet bör fastställas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

*Artikel 1*

Europeiska unionens ståndpunkt i den gemensamma kommittén EU-Icao, enligt artikel 7.3 c i samarbetsmemorandumet mellan Europeiska unionen och Internationella civila luftfartsorganisationen om en ram för utökat samarbete (nedan kallat *samarbetsmemorandumet*) med avseende på antagande av en bilaga om flygsäkerhet till samarbetsmemorandumet mellan Europeiska unionen och Internationella civila luftfartsorganisationen ska grundas på ett utkast till den gemensamma kommitténs EU-Icao beslut, som bifogas detta beslut.

---

[6] EUT L 121, 8.5.2012, s. 16.

*Artikel 2*

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar*
*Ordförande*

**BILAGA 1**

UTKAST

BESLUT AV GEMENSAMMA KOMMITTÉN EU–Icao

av den ...

om antagande av bilagan om luftfartskydd till samarbetsmemorandumet mellan Europeiska unionen och Internationella civila luftfartsorganisationen om en ram för utökat samarbete

GEMENSAMMA KOMMITTÉN EU–Icao HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av samarbetsmemorandumet mellan Europeiska unionen och Internationella civila luftfartsorganisationen om en ram för utökat samarbete (nedan kallat *Icao-samarbetsmemorandumet*), särskilt artikel 7.3 c, och

av följande skäl:

Det är lämpligt att foga en bilaga om luftfartsskydd till Icao-samarbetsmemorandumet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Härmed antas bilagan till detta beslut, som ska utgöra en integrerad del av Icao-samarbetsmemorandumet.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i

På gemensamma kommitténs EU-Icao vägnar

Ordförande

**BILAGA 2**
**”BILAGA II – LUFTFARTSSKYDD**

## 1. Mål

1.1 Parterna överenskommer om att samarbeta på luftfartsskyddsområdet inom ramen för samarbetsmemorandumet mellan Europeiska unionen och internationella civila luftfartsorganisationen (Icao) som undertecknades i Montreal den 28 april 2011 och i Bryssel den 4 maj 2011.

1.2 I enlighet med sitt åtagande att uppnå en globalt adekvat och hållbar nivå av luftfartsskydd, i synnerhet genom Icao:s standarder och rekommendationer, kom parterna överens om ett nära samarbete vid genomförandet av sin respektive luftfartsskyddsverksamhet.

## 2. Omfattning

2.1 I syfte att uppfylla målsättningarna i punkt 1 överenskommer parterna om att samarbeta genom

a) en regelbunden dialog om luftfartsskyddsfrågor av ömsesidigt intresse,

b) regelbundet utbyte av relevant information om luftfartsskydd i enlighet med tillämpliga regler,

c) deltagande i luftfartsskyddsverksamhet,

d) i förekommande fall analys av staternas efterlevnad av Icao:s standarder, tillämpning av rekommendationer och faktiska genomförande av tillsynssystem för luftfartsskydd,

e) övervakning av EU-medlemsstaternas efterlevnad av Icao:s standarder, tillämpning av rekommendationer och faktiska genomförande av tillsynssystem för luftfartsskydd,

f) fortsatt samarbeta när det gäller regleringsfrågor och frågor som handlar om att fastställa normer,

g) utveckling och tillhandahållande av tekniskt stöd,

h) främjande av regionalt samarbete,

i) utbyte av expertkunskaper, och

j) tillhandahållande av luftfartsskyddsrelaterad fortbildning.

## 3. Genomförande

3.1 Parterna ska inrätta arbetsmetoder som anger ömsesidigt överenskomna mekanismer och förfaranden för att effektivt samarbeta inom de områden som anges i artikel 2.1. Dessa arbetsmetoder ska antas av den gemensamma kommittén.

## 4. Dialog

4.1 Parterna ska regelbundet kalla till möten och/eller telefonkonferenser för att diskutera luftfartskyddsfrågor av ömsesidigt intresse och när så är lämpligt samordna åtgärder.

## 5. Utbyte av luftfartsskyddsinformation, forskning/undersökningar och analyser

5.1 Utan att det påverkar deras gällande regler ska parterna införa arbetsmetoder där det fastställs vilka uppgifter och analyser som kan delas mellan parterna utgående från de uppgifter som samlats in av deras respektive revisions- och inspektionsprogram, liksom även metoder för detta informationsutbyte som garanterar uppgifternas konfidentialitet i enlighet med artikel 6 i samarbetsmemorandumet.

5.2 Parterna ska samarbeta om luftfartsskyddsverksamhet genom utbyte av relevanta och lämpliga uppgifter, forskning, undersökningar, information och dokumentation, och genom att underlätta ömsesidigt deltagande i möten.

## 6. Deltagande i luftfartsskyddsverksamhet

6.1 I syfte att genomföra denna bilaga ska respektive part när så är lämpligt erbjuda den andra parten att i enlighet med gällande regler och förfaranden delta i luftfartsskyddsrelaterade åtgärder och möten för att åstadkomma nära samarbete och samordning. Villkoren för detta deltagande ska fastställas i arbetsmetoder som parterna kommit överens om.

## 7. Regleringsfrågor

7.1 Båda parter ska se till att den andra parten hålls informerad om alla relevanta lagar, förordningar, standarder, krav och rekommendationer som kan påverka genomförandet av denna bilaga, liksom varje ändring av den.

7.2 Parterna ska på lämpligt sätt informera varandra om alla föreslagna ändringar av relevanta lagar, förordningar, standarder, krav och rekommenderade tillämpningar om dessa ändringar kan påverka denna bilaga.

7.3 I syfte att harmonisera övergripande luftfartsskyddsförordningar och standarder ska parterna informera varandra om tekniska föreskrifter på luftfartsskyddsområdet under olika stadier av processen med att fastställa bestämmelser eller utveckla standarder och rekommendationer och parterna kan inbjudas att delta i tillhörande tekniska organ, när så är lämpligt.

7.4 Parterna ska förse varandra med aktuell information om beslut och rekommendationer som berör luftfartsskyddet.

7.5 Där så är lämpligt ska EU föra en dialog med Icao för att tillhandahålla teknisk information där det uppstår frågor kring efterlevnaden av Icao:s standarder och tillämpningen av Icao:s rekommendationer till följd av tillämpningen av EU-lagstiftningen.

## 8. Tekniskt stöd

8.1 Parterna ska samordna stödet till stater för att eftersträva att resurser utnyttjas effektivt och för att förebygga att satsningar genomförs flera gånger. De ska också utbyta information om luftfartsskyddsrelaterade projekt och program för tekniskt stöd.

8.2 Parterna ska ha ett nära samarbete när de bistår EU-medlemsstaterna och andra stater när så anses nödvändigt för att förbättra nivån på deras konkreta genomförande av kritiska delar av statliga system för säkerhetstillsyn och på deras efterlevnad av Icao:s standarder och rekommendationer. Detta samarbete ska innefatta, men inte begränsas till, utbyte av information, underlättande av dialog mellan berörda parter samt samordning av alla åtgärder för tekniskt stöd.

## 9. Regionalt samarbete

9.1 Parterna ska prioritera åtgärder som kan påskynda genomförandet av Icao:s standarder och rekommendationer när ett regionalt synsätt erbjuder möjligheter till förbättrad kostnadseffektivitet, tillsyn och/eller standardiseringsprocesser.

## 10. Expertstöd

10.1 Utan att det påverkar system för expertstöd som utvecklats utanför denna bilagas tillämpningsområde ska parterna sträva efter att på begäran göra experter med tekniska kunskaper inom relevanta luftfartsskyddsområden tillgängliga för övriga parter, för att utföra uppgifter och delta i åtgärder som ingår i denna bilagas tillämpningsområde. Villkoren för detta expertstöd ska specificeras i en överenskommelse om arbetsmetoder mellan parterna.

## 11. Utbildning

11.1 När så är lämpligt ska båda parter underlätta för den andra partens personal att delta i alla utbildningsprogram inom luftfartsskydd som erbjuds.

11.2 Parterna ska utbyta information om material som rör utbildningsprogram på luftfartsskyddsområdet och ska när så är lämpligt samordna och samarbeta kring utvecklingen av utbildningsprogram.

11.3 Inom ramen för de åtgärder som ingår i artikel 9 i denna bilaga ska parterna samarbeta för att underlätta och samordna deltagande i utbildningsprogram för praktikanter från stater eller regioner för vilka tekniskt stöd tillhandahålls av respektive part.

## 12. Översyn

12.1 Parterna ska granska genomförandet av denna bilaga regelbundet och vid behov beakta all relevant utveckling av politik eller regler.

12.2 All granskning av denna bilaga ska genomföras av den gemensamma kommitté som inrättats i enlighet med artikel 7 i samarbetsmemorandumet.

## 13. Ikraftträdande, ändringar och avslutande

13.1 Denna bilaga ska träda i kraft den dag den antas av den gemensamma kommittén och ska gälla tills den avslutas.

13.2 Arbetsmetoder som överenskommits i enlighet med denna bilaga ska träda i kraft den dag de antas av den gemensamma kommittén.

13.3 Alla ändringar eller avslutande av arbetsmetoder som antagits till följd av denna bilaga ska godkännas av den gemensamma kommittén.

13.4 Denna bilaga kan när som helst avslutas av endera parten. Avslutandet får verkan sex månader efter att den ena parten har mottagit ett skriftligt meddelande om avslutande från den andra parten, om inte meddelandet om avslutande har dragits tillbaka genom ömsesidig överenskommelse mellan parterna innan sexmånadersperioden löpt ut.

13.5 Om samarbetsmemorandumet avslutas ska denna bilaga och alla arbetsmetoder som antagits till följd av denna, trots vad som sägs i andra bestämmelser i denna artikel, avslutas samtidigt med detta.”