COMISIÓN EUROPEA

Bruselas, 6.8.2012
COM(2012) 444 final

INFORME DE LA COMISIÓN AL CONSEJO Y AL PARLAMENTO EUROPEO

Informe anual de 2012 sobre las políticas de la Unión Europea en materia de desarrollo y ayuda exterior y su aplicación en 2011

{SWD(2012) 242 final}

INFORME DE LA COMISIÓN AL CONSEJO Y AL PARLAMENTO EUROPEO

Informe anual de 2012 sobre las políticas de la Unión Europea en materia de desarrollo y ayuda exterior y su aplicación en 2011

ACEPTAR NUEVOS RETOS

En 2011 se dio respuesta a nuevos retos y se encontraron nuevas soluciones para los ya existentes. La Primavera Árabe –como se ha llamado a los movimientos populares que se han registrado en los países vecinos meridionales de la UE– ha impulsado la reivindicación de más democracia y de una mayor justicia social. A medida que evolucionó la situación en el mundo árabe, a la ayuda humanitaria y a las medidas de protección civil iniciales de la UE le sucedieron una ayuda y estrategias específicas adaptadas a estos países y dirigidas a apoyar reformas sostenibles y un desarrollo económico integrador. En el África subsahariana, la UE dio la bienvenida al nacimiento del Estado más joven del mundo, Sudán del Sur con un paquete de ayuda.

En su calidad de mayor donante de ayuda del mundo, con más del 50 % de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) mundial, la UE y sus Estados miembros reiteraron su compromiso a largo plazo con la reducción de la pobreza. La Comunicación «Reforzar el impacto de la cooperación al desarrollo de la UE – un Programa para el Cambio»[1] insistió en el apoyo a la lucha contra la pobreza, a la democracia, a la buena gobernanza y al desarrollo sostenible e integrador, así como en la necesidad de ofrecer ayuda allí donde sea más necesaria y tenga mayor impacto. Esta Comunicación tiene una resonancia particular, dada la difícil situación económica en la eurozona. El acontecimiento más importante en materia de desarrollo a escala mundial – el Foro de Alto Nivel de Busan, Corea del Sur, de noviembre de 2011 – también hizo hincapié en la mejora de la eficacia y la coordinación y el uso de los sistemas nacionales de «país» para la entrega de la ayuda. Al Programa para el Cambio vino a sumarse el futuro enfoque del apoyo presupuestario de la UE a terceros países[2], que constituye uno de los instrumentos más importantes de la UE para conferir un mayor impacto a la ayuda y obtener mejores resultados de la misma. En diciembre de 2011 se publicaron las nuevas propuestas de financiación de la ayuda exterior y al desarrollo, parte del Marco Financiero Plurianual (2014-2020), en las que se establecen los planes de gasto para las nuevas prioridades.

Programa para el cambio: la modernización de la política de desarrollo de la UE

Los elementos fundamentales del Programa para el Cambio son, por una parte, los derechos humanos, la democracia y la buena gobernanza y, por otra, el crecimiento sostenible e integrador. Este crecimiento sostenible e integrador se estimulará a través de la promoción de la integración social y del desarrollo humano, el trabajo digno, la integración regional y empresarial, la agricultura sostenible, el suministro de energía y el acceso a la misma. Se propone un enfoque diferenciado. Esto significa que, en el contexto del próximo Marco Financiero Plurianual de la UE, algunos países, especialmente los que ya son en la actualidad donantes de pleno derecho, dejarán de de recibir ayuda o recibirán menos. A estos países se les ofrecerán formas alternativas de cooperación. Este nuevo enfoque permitirá a la UE estar

[1] COM(2011) 637 final.
[2] COM(2011) 638 final.

mucho mejor situada para promover y defender sus valores fundamentales y respetar sus compromisos internacionales con sus vecinos, especialmente con los que están en vías de adhesión a la UE y con los países en proceso de transición, así como con los más pobres y vulnerables del mundo.

Otras características de la nueva política son la mejora de la coordinación de los donantes, en particular de los Estados miembros de la UE, para evitar la duplicación de esfuerzos y garantizar mayor coherencia e impacto. La UE dará prioridad a los sectores con mayor capacidad para reducir la pobreza, como la gobernanza, la protección social, la salud, la educación, el empleo, la agricultura y la energía. En el futuro, la ayuda bilateral a los países se destinará a un máximo de tres sectores[3]. Instrumentos innovadores como la combinación de subvenciones y préstamos y la inclusión del sector privado también forman parte de la actualización de la política.

Por lo que se refiere a la revisión del mandato exterior del Banco Europeo de Inversiones, la Comisión está estudiando el posible establecimiento de una plataforma de la UE para la cooperación y el desarrollo con vistas a optimizar los mecanismos para la combinación de subvenciones y préstamos en las regiones situadas fuera de la UE[4].

La energía genera reducción de la pobreza

La energía es importante para la reducción de la pobreza al permitir cubrir necesidades básicas como la preparación de alimentos, la sanidad, la vivienda, la comunicación y el empleo digno. También es una fuente de ingresos y crea oportunidades de negocio**.** Con aproximadamente 2 000 millones EUR de subvenciones asignadas al sector de la energía en los países en desarrollo en los últimos siete años, la UE ocupa una posición de liderazgo en la contribución al desarrollo de la energía en todo el mundo. Instrumentos de la UE, como el Fondo ACP-UE para la Energía, el programa de la UE sobre energías renovables y el Fondo Fiduciario UE-África para Infraestructuras se han utilizado para financiar proyectos individuales en todo el continente africano. La Comisión desea aumentar los niveles de financiación del sector mediante la incorporación del sector privado y de los bancos de desarrollo a futuros proyectos. El Comisario Europeo de Desarrollo es parte del Grupo de Alto nivel de las Naciones Unidas sobre Energía Sostenible para Todos, creado por el Secretario General de las Naciones Unidas Ban Ki-Moon con el objetivo de movilizar fondos de todos los sectores de la sociedad para programas relacionados con la energía. La energía es también un sector clave del Programa para el Cambio.

Apoyo presupuestario – un vector de cambio

La Comunicación sobre *el nuevo enfoque del apoyo presupuestario de la UE*, publicada junto con las propuestas del *Programa para el Cambio* en octubre de 2011, afinó el uso de esta herramienta de desarrollo como vector de cambio. El apoyo presupuestario comprende un diálogo político, las transferencias financieras a la cuenta del Tesoro nacional del país socio, la evaluación de los resultados y el desarrollo de las capacidades, todo ello sobre la base de la colaboración y la responsabilidad mutua. El nuevo enfoque facilitará una mayor diferenciación de las operaciones de apoyo presupuestario, permitiendo a la UE responder mejor al contexto político, económico y social del país socio. La UE hará mayor hincapié en

[3] Con la posible excepción de los países candidatos y candidatos potenciales a la adhesión a la UE financiados por el Instrumento de Ayuda Preadhesión

[4] Decisión 2011/1080/CE

la responsabilidad mutua y el compromiso conjunto con los derechos humanos, la democracia y el Estado de Derecho, así como con la transparencia y la supervisión del presupuesto.

Un nuevo marco financiero

Las propuestas de la Comisión de junio de 2011 del Marco Financiero Plurianual (MFP) para el período 2014-2020 se basaron en las propuestas de «Un presupuesto para Europa 2020»[5] que destacaban las áreas en las que la UE podría desempeñar un papel importante en un mundo cada vez más globalizado. La UE mantiene su compromiso con el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la consecución del objetivo de destinar el 0,7 % de la renta nacional bruta (RNB) a Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) para 2015. Para ello, se ha propuesto el aumento de la dotación presupuestaria de la acción exterior, pasando de 56 800 millones EUR a 70 000 millones EUR, y un mayor despliegue de instrumentos financieros innovadores (como préstamos, garantías, fondos de capital propio e instrumentos de riesgo compartido) destinados a catalizar la inversión privada y reforzar las instituciones de los países beneficiarios. También se ha propuesto que el Fondo Europeo de Desarrollo (FED) para 79 Estados de África, el Caribe y el Pacífico (ACP) pase de 23 000 millones EUR por seis años, a 30 300 millones EUR por siete años (a precios de 2011) y siga siendo financiado directamente por los Estados miembros de la UE.

Toma de decisiones conjunta

2011 fue el primer año de funcionamiento del Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE) bajo la autoridad de la Alta Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad (AR). En 2011, el SEAE trabajó con los servicios de la Comisión en una respuesta común a las crisis de Libia y Túnez y en la elaboración de propuestas sobre el nuevo Marco Financiero Plurianual. La red mundial formada por las 140 Delegaciones de la UE lleva a cabo un trabajo político, diplomático y estratégico para la UE y proporciona apoyo a los Estados miembros mediante actividades como la elaboración de informes conjuntos. A medida que se reducen algunos servicios diplomáticos nacionales para concentrar sus recursos en otras prioridades, el valor añadido de las Delegaciones de la UE radica en garantizar la adecuada representación de la UE en todo el mundo. No se trata de sustituir los servicios diplomáticos nacionales, sino de hacer un uso más rentable y eficaz de los recursos y de aumentar el papel de la UE a escala mundial.

La Primavera Árabe – Una respuesta a los vecinos del Sur

En marzo de 2011, la UE confirmó su ayuda a las poblaciones de los países del Mediterráneo meridional para alcanzar un mayor respeto de los derechos humanos, más democracia y una vida mejor. Ofreció una *«Asociación para la Democracia y la Prosperidad Compartida»* a los vecinos del Sur en el contexto de la Política Europea de Vecindad (PEV). Se trata de una estrategia basada en incentivos a través de la cual se apoya a los socios que se hayan comprometido a introducir reformas y se establece un vínculo más estrecho entre el enfoque estratégico y el programa de ayuda financiera. Esto condujo a la reorientación de 600 millones EUR en la vecindad meridional hacia los objetivos fijados en la asociación: transformación democrática, participación de la población y la sociedad civil, y un crecimiento sostenible e integrador.

[5] COM(2011) 500 final.

Un importe adicional de 1 000 millones EUR procedentes del presupuesto de la UE se pone a disposición de los países socios de la PEV para apoyar la aplicación de la nueva Comunicación «Una nueva respuesta a una vecindad cambiante», de mayo de 2011. La mayor parte de esos recursos adicionales (670 millones EUR) se canalizará a través de dos programas marco: SPRING (apoyo a las reformas y al crecimiento integrador) en la vecindad meridional (540 millones EUR para el periodo 2011-2013) y EaPIC (Programa de integración y de cooperación de la Asociación Oriental) en los países vecinos del Este (130 millones EUR para el período 2012-2013).

El resto de la financiación adicional se ha asignado en su mayor parte a programas de educación superior (Tempus, Erasmus Mundus, etc.) y a prestar ayuda a organizaciones de la sociedad civil y a agentes no estatales. Se creó un Instrumento para la Sociedad Civil con el fin reforzar la capacidad de la PEV de promover la reforma y la rendición de cuentas en las vecindades meridional y oriental de la UE, con un presupuesto de 26,4 millones EUR para 2011. También se preparó otro programa, «Seguridad de las inversiones en la región mediterránea (ISMED)», para responder a los cruciales acontecimientos de la Primavera Árabe.

En todo el mundo

En 2011, para reforzar sus vínculos en todo el mundo, la UE utilizó y desarrolló toda la gama de acuerdos de cooperación, de comercio y de asociación y los instrumentos especializados de que dispone.

La independencia de Sudán del Sur en julio de 2011 dio lugar a la apertura de una nueva Delegación de la UE en Yuba, su capital. Los Estados miembros de la UE y la Comisión acordaron mejorar la coordinación y la coherencia de la ayuda mediante la programación conjunta de 800 millones EUR de fondos en un único documento estratégico para el periodo 2011-2013, centrado en la salud, la educación, el desarrollo rural, la promoción del Estado de Derecho y la mejora del acceso al agua y al saneamiento. De esta cantidad, 200 millones EUR proceden del FED.

Los acontecimientos en el norte de África han tenido también repercusiones a corto e incluso a largo plazo en los vecinos del sur de esa región, y en particular en el Sahel y países vecinos. A través de su Instrumento de Estabilidad (IE), la UE reaccionó frente a las peticiones de apoyo inmediato a los esfuerzos de estabilización en esta región, incluso abordando las necesidades relacionadas con los medios de subsistencia de los migrantes retornados (en particular, procedentes de Libia) y de otros grupos de población. La Estrategia de la UE para la seguridad y el desarrollo del Sahel abordó los impactos a largo plazo en la seguridad y el desarrollo de la región. Un paquete de ayuda inicial de 150 millones EUR se dividió entre Mali, Mauritania y Níger para actividades de desarrollo y gobernanza que incluían el refuerzo de sus respectivos sistemas judiciales. La región continúa haciendo frente a desafíos múltiples e interrelacionados: pobreza extrema, efectos del cambio climático, frecuentes crisis alimentarias, rápido crecimiento de la población, frágil gobernanza, corrupción, tensiones internas no resueltas, riesgo de extremismo violento y radicalización, tráfico ilícito y amenazas a la seguridad de carácter terrorista.

Las crisis alimentarias en el Cuerno de África se revelaron como uno de los mayores nuevos retos de la región en 2011. La UE proporcionó fondos adicionales para Etiopía (13,75 millones EUR), Yibuti (alrededor de 4,5 millones EUR) y Somalia (25 millones EUR). En noviembre de 2011 se aprobó un nuevo marco estratégico para el Cuerno de África que

incluyó el nombramiento del primer representante de la Unión Europea en la región, cuyo mandato inicial se centró en Somalia y en la piratería endémica de la región. La UE también reforzó su ayuda a Costa de Marfil mediante la concesión de 125 millones EUR para ayudar a las nuevas autoridades bajo la Presidencia de Alassane Ouattara a restablecer la estabilidad política y económica. También se progresó en la aplicación del segundo plan de acción de la estrategia conjunta África-UE (JAES) y sus ocho asociaciones temáticas. La plataforma para el diálogo África-UE sobre gobernanza y derechos humanos presentó propuestas sobre la gobernanza de los recursos naturales en situaciones de conflicto y de postconflicto, apoyando medidas más recientes de la UE sobre la transparencia de las actividades de las industrias extractivas y forestal en África.

A lo largo de 2011, se prestó gran atención a los países vecinos del Este, que perciben la UE como un socio, un catalizador de la reforma y un imán de oportunidades económicas. La segunda cumbre de la Asociación Oriental, celebrada en Varsovia los días 29 y 30 de septiembre de 2011, sirvió de escenario a la renovación de los compromisos entre la UE y sus vecinos orientales, y la primera comprometió recursos adicionales por un importe de hasta 130 millones EUR para el periodo 2012-2013 para los países socios que emprendan reformas. Una conferencia internacional organizada por Ucrania con motivo del 25º aniversario del accidente nuclear de Chernóbil dio lugar a la asignación de una cantidad adicional de 550 millones EUR para construir una nueva estructura de confinamiento segura y proteger a la población y al medio ambiente de los daños sufridos por el sarcófago de la unidad 4 de Chernóbil. La UE comprometió un importe adicional de 110 millones EUR en virtud de un Instrumento de Cooperación en materia de Seguridad Nuclear.

Para Asia Central, la UE es un aliado político muy cercano y un socio fiable en el que pueden confiar para impulsar el difícil proceso de transición en el que se han embarcado. Es también una fuente de oportunidades económicas. En la reunión de los Ministros de Asuntos Exteriores de La UE y Asia Central de Tashkent de 7 de abril de 2011, ambos socios renovaron su compromiso con los objetivos y la aplicación de la Estrategia de la UE y Asia Central y decidieron consagrar los recursos disponibles para el período 2012-2013 a reformas cruciales del ámbito político y socioeconómico.

La Cumbre UE-América Latina/Caribe (ALC) celebrada en Madrid en mayo de 2010 marcó el refuerzo de las relaciones políticas con la región ALC. Se celebró el primer Acuerdo de Asociación interregional con América Central y se puso en marcha un acuerdo comercial multilateral con Colombia y Perú. Las negociaciones de un acuerdo de asociación entre la UE y la Organización del Mercado Común de América del Sur, MERCOSUR, han avanzado considerablemente. En noviembre de 2011 también se inauguró la sede central de la Fundación UE-ALC en Hamburgo, Alemania.

La UE también intensificó sus relaciones con la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) y reforzó los lazos bilaterales con los diez miembros el bloque a través de la negociación y aplicación de acuerdos bilaterales de asociación y cooperación (ACC) y de acuerdos de libre comercio (ALC). Proyecto de gran éxito financiado por la UE para el conjunto de la región asiática, SWITCH Asia es un programa multidisciplinar que fomenta la producción y el consumo sostenibles a través de la financiación de una serie de pequeños proyectos en todo el continente. Al tiempo que promueve la economía verde, contribuye a la reducción de la pobreza y a la mejora de la calidad de vida (Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) 1 y 7).

En la región del Caribe se continuó con un gran número de iniciativas lanzadas en 2010. Se elaboró el borrador final de la Estrategia Conjunta UE-Caribe, en fase de debate en la Cumbre UE-Cariforum de 2010, con vistas a su tramitación institucional. Se espera que se dé a conocer en el transcurso de 2012. Siguió adelante la aplicación del Acuerdo Económico y de Asociación UE-Cariforum (AEA). El tan esperado Fondo Fiduciario Caribeño para Infraestructuras fue aprobado por el Comité del FED en la forma de un Mecanismo de Inversión para el Caribe que se pondrá en marcha en 2012.

El cambio climático es la mayor amenaza para la región del Pacífico y está poniendo a prueba su capacidad para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Para dar continuidad a la iniciativa UE-Pacífico sobre cambio climático, lanzada en diciembre de 2010, el Comisario de Desarrollo de la UE se reunió con los Ministros del Pacífico en una conferencia regional de alto nivel (Vanuatu, marzo de 2011), que dio lugar a un compromiso reforzado en favor de la cooperación al desarrollo de alto impacto destinado a luchar contra el cambio climático, y a favorecer la reducción de la pobreza, la promoción de los derechos humanos, la democracia y la igualdad entre hombres y mujeres, así como a lograr todos los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La Comisión y la Alta Representante tienen previsto presentar en 2012 una Comunicación conjunta titulada «Hacia una asociación renovada para el desarrollo UE-Pacífico».

A lo largo de 2011, la UE continuó asumiendo el liderazgo en la lucha contra el cambio climático a escala mundial y trabajando para avanzar en las negociaciones internacionales en este ámbito. Cumplió sus compromisos de financiación de aplicación rápida e intensificó sus actividades diplomáticas en el área del cambio climático de cara a la celebración de la Conferencia sobre el clima de la ONU celebrada en Durban, Sudáfrica, en noviembre de 2011.

La UE, fuente de proyectos hídricos

Entre 2004 y 2012, la UE cofinanció 272 proyectos en el marco del Fondo para el Agua de la ACP con el fin de mejorar el suministro de agua, la higiene y el saneamiento y la gobernanza del agua en los Estados de África, Caribe y Pacífico (países ACP). El mecanismo fue creado con 700 millones EUR de financiación de la UE y una subvención de 12 millones EUR del Gobierno español.

La Iniciativa para el Agua de la Unión Europea (EUWI, en sus siglas en inglés) de alcance más amplio, lanzada en 2002, sigue intentando movilizar recursos a favor del agua y del saneamiento a partir de diversas fuentes. Desde 2004, la UE ya ha ayudado a más de 32 millones de personas a acceder a un mejor suministro de agua y a más de 9 millones de personas a disponer de instalaciones de saneamiento. Partiendo de los logros de la iniciativa para el Agua de la UE y del Fondo para el Agua UE-ACP, la UE seguirá prestando apoyo a la cooperación internacional y fomentando enfoques innovadores que refuercen el vínculo entre el agua y otros sectores, tales como la agricultura y la energía.

En el Programa para el Cambio, la Comisión destacó que las nuevas políticas deberán hacer frente a las desigualdades y, en particular, mejorar el acceso de los pobres a la tierra, al agua y a la energía sin perjudicar el medio ambiente. Se han comprometido alrededor de 3 000 millones EUR en total para cubrir actividades relacionadas con proyectos de agua y saneamiento entre 2003 y 2010. A lo largo de este periodo, la ayuda al desarrollo de la UE en el sector del agua y el saneamiento se ha triplicado prácticamente.

Consecución de los ODM

El informe anual de 2011 explica cómo los proyectos y programas de la UE contribuyen a la consecución de los ODM en distintos continentes y regiones. La UE ha puesto en pie programas y ha desarrollado instrumentos específicos para hacer más asequibles los ODM, incluidos aquellos en los que se registran mayores retrasos, como son la mortalidad infantil y materna. A finales de 2011 se adoptó el primer componente de la Iniciativa para los OMD, lanzada en septiembre de 2010 con un presupuesto de 1 000 millones EUR. Se centra en los países más alejados de sus Objetivos de Desarrollo del Milenio. El Mecanismo Alimentario de la UE también mejora la seguridad alimentaria y la nutrición. A finales de 2011, este mecanismo de la UE, con una dotación de 1 000 millones EUR, había financiado 134 proyectos ejecutados por ONG, Estados miembros de la UE y agencias, 69 proyectos ejecutados por organizaciones internacionales, tres proyectos regionales y diez medidas de apoyo presupuestario.

Entre las prioridades de cooperación de la UE incluidas en el Programa para el Cambio también se encuentran la agricultura sostenible, la seguridad alimentaria y la nutrición. Con vistas a ayudar a los países a alcanzar el ODM3 referido a la igualdad de género, el programa temático de la UE «Invertir en las personas» financió en 2011 dos grandes iniciativas en la materia: una sobre la emancipación social y económica de las mujeres y un nuevo programa de las Naciones Unidas sobre el aumento de la rendición de cuentas de la financiación de la igualdad de género.

El refuerzo de los derechos humanos y la buena gobernanza

En 2011, la UE utilizó sus instrumentos y políticas exteriores para proteger y promover los derechos humanos y la buena gobernanza y para combatir la desigualdad entre mujeres y hombres. En diciembre de 2011, la Comisión y la Alta Representante presentaron la Comunicación conjunta «Derechos humanos y democracia en el centro de la acción exterior de la UE: hacia un enfoque más eficaz»[6]. Al tiempo que reafirma el enfoque de la UE en materia de derechos humanos, pretende adaptar la promoción de los derechos humanos a las condiciones locales y contempla el modo en que podría explotarse el peso colectivo de la UE. Por otra parte, de conformidad con las propuestas del nuevo Marco Financiero Plurianual, se reforzará el Instrumento Europeo para la Democracia y los Derechos Humanos, que incluirá una propuesta para reforzar el apoyo a la sociedad civil en todo el mundo.

Un planteamiento sensible con respecto a la ablación genital

La cooperación entre la UE y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) ha tenido un éxito considerable en la reducción de la mutilación/ablación genital femenina y los matrimonios infantiles que afectan a muchas niñas. Aplicado por UNICEF, el programa ha recibido un total de 3 991 000 EUR de financiación de la UE durante el período 2008-2012. El programa cubre Egipto, Eritrea, Etiopía, Senegal, Sudán e India y se ha centrado en la transformación de las normas y actitudes sociales a través de la educación y la discusión de temas sensibles en las comunidades rurales recurriendo a la intermediación de líderes respetados en el seno de dichas comunidades. Este planteamiento sensible ha permitido que Senegal esté a punto de convertirse en el primer país en declarar el abandono de esta práctica tradicional.

[6] http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0886:FIN:ES:PDF

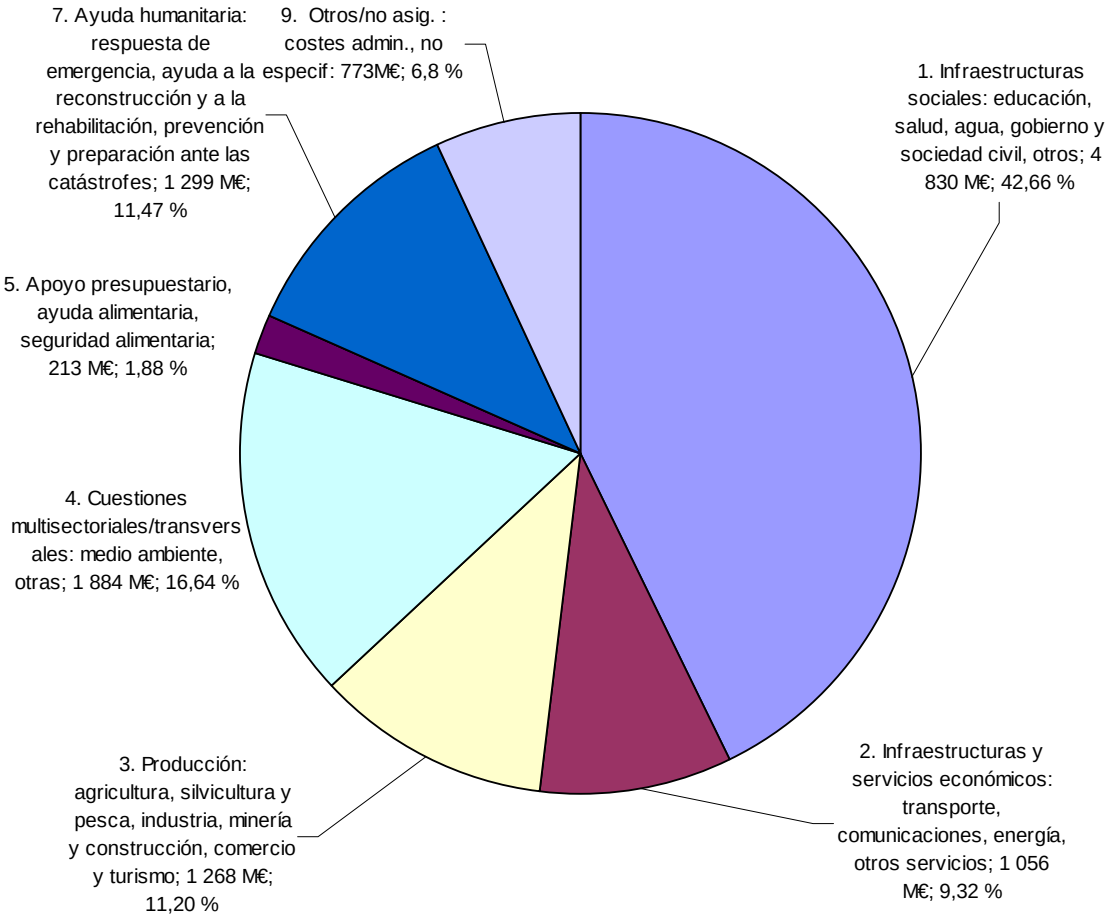
Perspectivas de futuro

El Programa para el Cambio y las propuestas que lo acompañan sobre apoyo presupuestario actualizan las políticas exteriores y de desarrollo de la UE para hacer frente a los retos de un mundo en rápida transformación. Este programa actualizado trata de centrar la cooperación al desarrollo en el apoyo a los derechos humanos, la democracia, la buena gobernanza y un crecimiento sostenible e integrador. En este contexto constituyen ámbitos importantes la agricultura sostenible, la seguridad alimentaria, la energía sostenible, el refuerzo de los sectores privados como socios de desarrollo y unas normas mínimas por lo que se refiere al trabajo digno y la protección social.

Está admitido que la UE puede mejorar sus herramientas de apoyo al cambio sostenible en las sociedades en transición, adaptándolas a la situación y necesidades específicas de esos países. Los países de renta baja son especialmente vulnerables a las perturbaciones exteriores. Para contribuir a reforzar la resistencia a dichas perturbaciones a medio y largo plazo, las Comunicaciones conjuntas de 2011 se centraron en la movilización de los recursos nacionales, el fortalecimiento de las redes de seguridad social, el aumento de la eficacia del gasto público y las medidas de diversificación de la economía. No obstante, los beneficios de estas políticas tardarán en dejarse sentir. La Comisión también estudiará las posibilidades de aplicar proyectos innovadores como SPRING a otras zonas del mundo.

Son necesarios mecanismos a corto plazo para ayudar a los países en desarrollo a responder a la incidencia económica y financiera de las perturbaciones exteriores. Sobre la base de la experiencia adquirida en la aplicación del mecanismo FLEX, del Mecanismo Alimentario y del Mecanismo FLEX de Vulnerabilidad (V-FLEX), dirigidos a los países con una ralentización económica, la Comisión está desarrollando nuevos mecanismos para hacer frente a las perturbaciones. La consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y el marco que les sucederá seguirán siendo una cuestión clave en 2012 ante la próxima revisión de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas prevista en 2013.

Cuadro 1: Desglose sectorial



Cuadro 2: Consenso europeo: áreas relacionadas con la cooperación al desarrollo de la UE

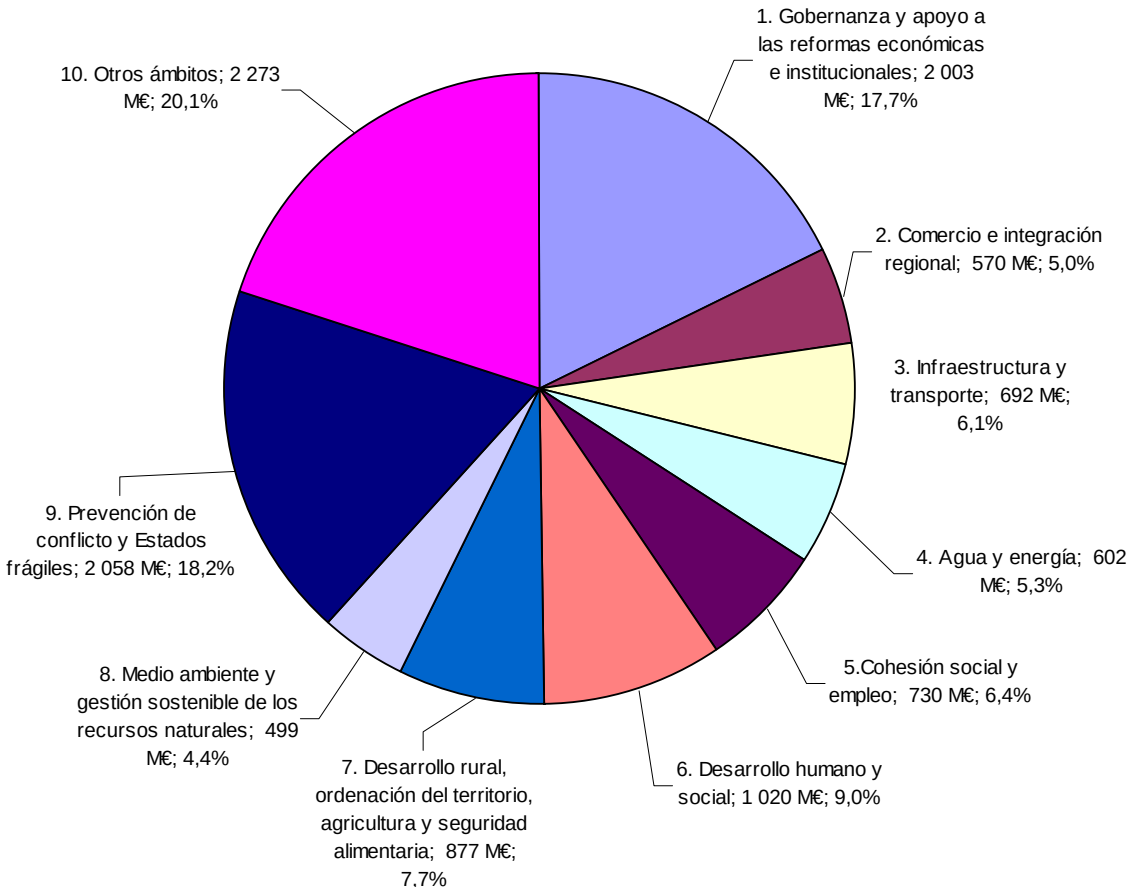
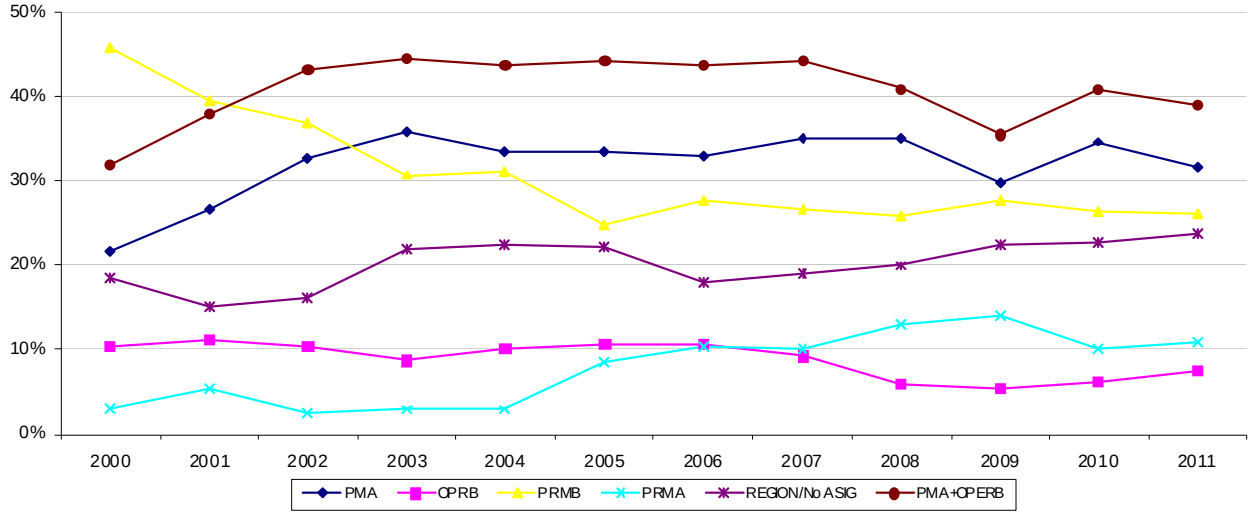


Gráfico 3a: Prioridad a la lucha contra la pobreza 2000-2011

Desembolsos



PMA : Países Menos Avanzados

OPRB : Otros Países de Renta Baja

PRMB : Países de Renta Media Baja

PRMA: Países de Renta Media Alta

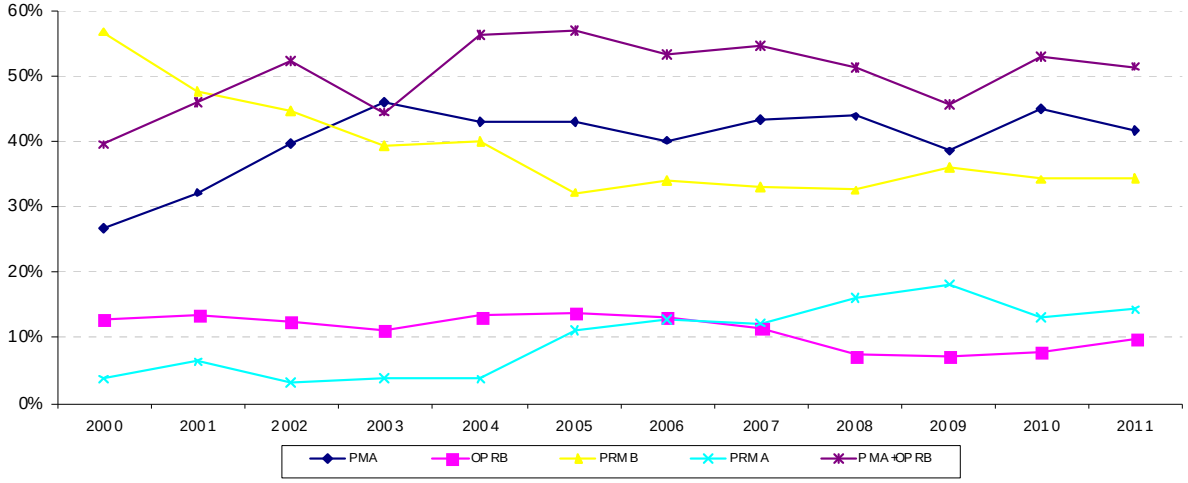
REGION / No ASIG: Programas regionales y no asignados

Los países más pobres PMA y OPRB se benefician también de los programas regionales/no asignados

En la nueva lista establecida por el CAD de la OCDE, que entró en vigor en 2008, una serie de OPRB pasaron a la categoría de PRMB: Camerún, Cabo Verde, India, República de Moldavia, Mongolia, Nicaragua y República del Congo

Gráfico 3b: Prioridad a la lucha contra la pobreza 2000-2011

Desembolsos



PMA: Países Menos Avanzados
OPRB: Otros Países de Renta Baja
PRMB: Países de Renta Media Baja
PRMA: Países de Renta Media Alta

Con el fin de armonizar la presentación del presente índice con la del índice de otros donantes, el presente índice también se ha calculado sin tener en cuenta los proyectos regionales y no asignados

En la nueva lista establecida por el CAD de la OCDE, que entró en vigor en 2008, una serie de OPRB pasaron a la categoría de PRMB: Camerún, Cabo Verde, India, República de Moldavia, Mongolia, Nicaragua y República del Congo